

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят шестая сессия**

Бангкок, 21 мая 2020 года

Пункт 5d предварительной повестки дня\*

**Обзор хода осуществления Повестки дня в области****устойчивого развития на период до 2030 года****в Азиатско-Тихоокеанском регионе: снижение риска бедствий****Субрегиональные и региональные подходы к обеспечению устойчивости к бедствиям****Записка секретариата***Резюме*

В условиях увеличения неясности в отношении вопросов климата Азиатско-Тихоокеанский регион сталкивается со все более сложным ландшафтом рисков бедствий. В *Asia-Pacific Disaster Report 2019: The Disaster Riskscape across Asia-Pacific – Pathways for Resilience, Inclusion and Empowerment* («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях, 2019 год: «картина рисков» в Азиатско-Тихоокеанском регионе: пути обеспечения потенциала противодействия, интеграции и расширения прав и возможностей») Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) представила комплексный обзор регионального «ландшафта рисков», выявила основные горячие точки региона и варианты действий. С учетом выводов в настоящем документе освещаются изменяющаяся география бедствий, а также связанные с этим очаги рисков большого числа бедствий и опасностей на субрегиональном уровне, а именно в Юго-Восточной Азии и Южной и Юго-Западной Азии, в малых островных развивающихся государствах Тихого океана, в Северной и Центральной Азии и в Северной и Восточной Азии. По каждому субрегиону в документе содержатся конкретные ориентированные на решения методы укрепления устойчивости. В этой связи в документе представлена информация о возможностях для укрепления устойчивости, обеспечиваемых субрегиональным и региональным сотрудничеством, и рассматриваются ответные меры секретариата под эгидой Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям.

Комиссия, возможно, рассмотрит настоящий документ и представит указания по дальнейшей работе секретариата.

\* ESCAP/76/L.1/Rev.1.



## I. Введение

1. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится набросок плана развития, включающий такие цели, как ликвидация нищеты, борьба с неравенством и изменением климата. Устойчивость к бедствиям является общей темой, которая охватывает многие из 17 целей в области устойчивого развития, и становится все более ясно, что в случае игнорирования рисков бедствий ход достижения целей будет подорван.

2. На протяжении последних двух десятилетий Азиатско-Тихоокеанский регион являлся центром самых крупных глобальных стихийных бедствий. Дома и образ жизни целых общин были разрушены или уничтожены. В то время как значительного прогресса удалось добиться в деле сокращения числа жертв от бедствий ввиду улучшения борьбы с ними и их предупреждения, а также в результате наращивания потенциала раннего предупреждения, экономические потери и число людей, страдающих от бедствий, продолжают расти значительными темпами<sup>1</sup>. Улучшение понимания существующих и будущих областей риска имеет важное значение для обеспечения эффективной деятельности по сокращению риска и повышению устойчивости. Это прежде всего касается тех стран, которые приближаются к такой точке, в которой риск бедствий в сочетании с изменением климата превышает существующий у них потенциал реагирования.

3. С учетом выводов *Asia Pacific Disaster Report 2019: The Disaster Riskscape across Asia-Pacific – Pathways for Resilience, Inclusion and Empowerment* («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях, 2019 год: «картина рисков» в Азиатско-Тихоокеанском регионе: пути обеспечения потенциала противодействия, интеграции и расширения прав и возможностей») и пяти смежных субрегиональных докладов<sup>2</sup> информация, содержащаяся в настоящем документе, позволяет дополнительно рассмотреть и отразить субрегиональные особенности опасных горячих точек, подверженность и уязвимость к бедствиям и изменению климата. В нем содержатся рекомендации о конкретных ориентированных на решения подходах, включая те, которые обеспечиваются региональными и субрегиональными механизмами сотрудничества для содействия смягчению последствий и реагированию на растущие риски. В настоящем документе также освещаются ответные меры секретариата по укреплению устойчивости в регионе под эгидой Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям.

## II. Регион в опасности: ландшафт риска бедствий и очаги большого числа опасностей

4. В *Asia-Pacific Disaster Report 2019* («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях, 2019 год») впервые отражена комплексная картина сложностей и

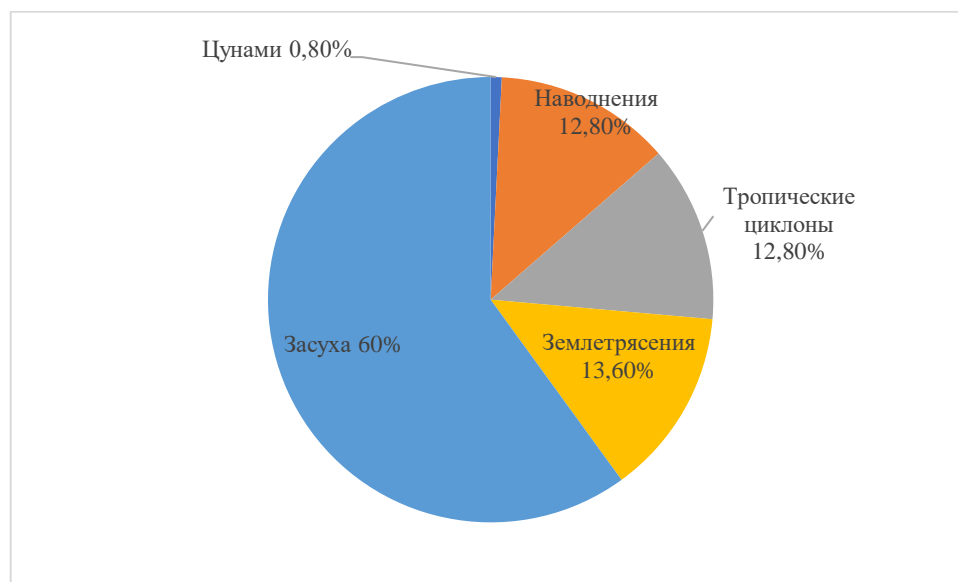
---

<sup>1</sup> Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, EM-DAT: The International Disaster Database. См. [www.emdat.be](http://www.emdat.be) (по состоянию на 30 мая 2019 года).

<sup>2</sup> *The Disaster Riskscape across South-East Asia: Key Takeaways for Stakeholders; The Disaster Riskscape across South and South-West Asia: Key Takeaways for Stakeholders; The Disaster Riskscape across the Pacific Small Island Developing States: Key Takeaways for Stakeholders; The Disaster Riskscape across North and Central Asia: Key Takeaways for Stakeholders; and The Disaster Riskscape across East and North-East Asia: Key Takeaways for Stakeholders.*

изменяющейся географии рисков бедствий в регионе с учетом вялотекущих бедствий. Добавление последних бедствий к предыдущим оценкам потерь увеличило в четыре раза среднегодовой показатель потерь со 148 млрд. долл. США до 675 млрд. долл. США, или приблизительно 2,4 процента валового внутреннего продукта (ВВП) региона. Как показано в диаграмме I, на долю засух и других вялотекущих бедствий приходится 60 процентов общих потерь. Во всех субрегионах, за исключением Тихого океана, на долю засухи и вялотекущих бедствий приходится самая крупная доля ежегодных потерь.

Диаграмма I  
**Азиатско-тихоокеанский ландшафт рисков, среднегодовые потери в размере 675 млрд. долл. США**



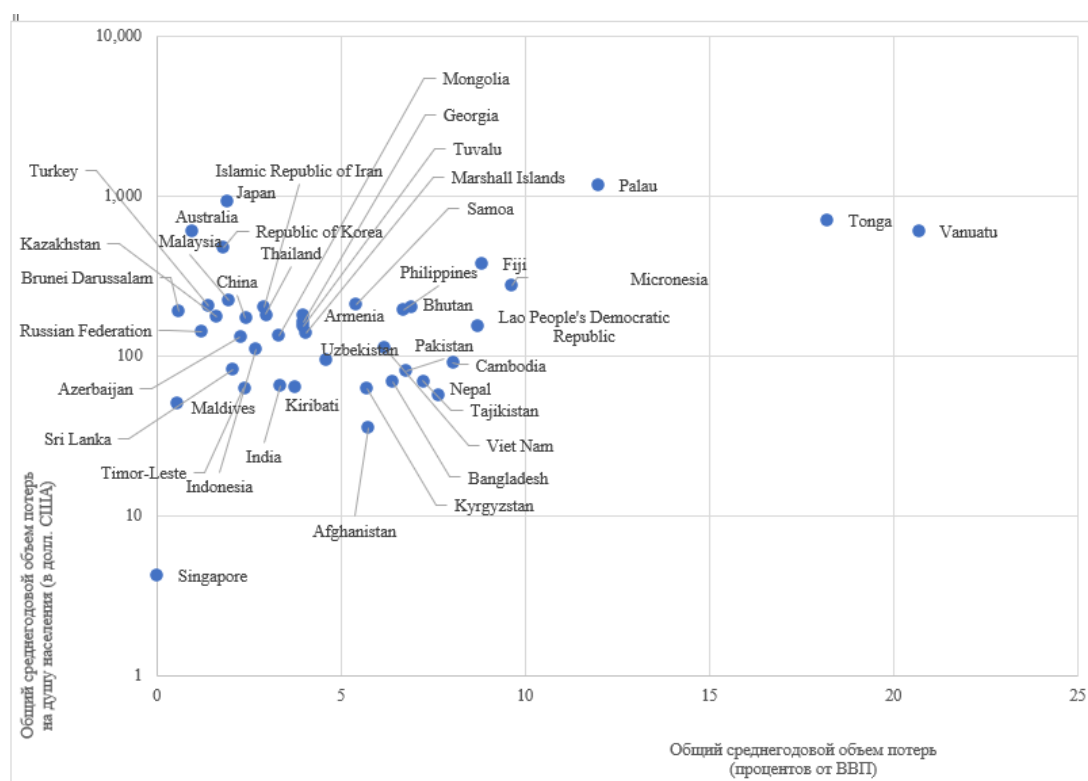
5. С учетом среднегодовых оценок потерь за предыдущие годы основными пятью странами с самым большим риском потерь от бедствий по порядку являлись Япония, Китай, Республика Корея, Индия и Филиппины. С учетом вялотекущих бедствий этот порядок изменяется следующим образом: Китай, Япония, Индия, Индонезия и Республика Корея (диаграмма II).

Диаграмма II  
**«Ландшафт рисков» в цифрах: средний ежегодный ущерб**  
 (в млрд. долл. США)



6. Более того, соотношение новых данных об общем объеме среднегодовых потерь от бедствий с учетом численности населения страны и ВВП показывает, что такие малые островные развивающиеся государства Тихого океана, как Вануату, Палау и Тонга, относятся к числу стран, демонстрирующих экстремальные показатели находящегося в опасности населения и экономики. Житель района Тихого океана в три-пять раз больше подвержен рискам по сравнению с жителем Юго-Восточной и Южной Азии. Диаграмма III показывает, что большинство наименее развитых стран Южной и Юго-Восточной Азии, такие как Бангладеш, Бутан, Камбоджа и Непал, среди прочих, являются местом расположения относительно большого числа находящегося в условиях риска населения и секторов экономики, в то время как Австралия, Республика Корея и Япония демонстрируют самые высокие среднегодовые показатели потерь в расчете на душу населения.

**Диаграмма III**  
**Распределение среднегодовых потерь на душу населения и процентная доля валового внутреннего продукта**



7. В значительной мере увеличение оценочных данных о потерях и новые трудности, связанные с вялотекущими бедствиями, обусловлены изменением климата и соответствующими климатическими моделями. Неясности в отношении изменения климата<sup>3</sup>, которые обозначаются учеными и сотрудниками директивных органов как «сверхковарные», создают сверхзадачи по обеспечению готовности в регионе. Япония является одной из наиболее подготовленных к бедствиям стран мира, однако, несмотря на это, ей пришлось нелегко, когда в июле 2018 года на страну обрушилось рекордное количество осадков. Значительный ущерб был причинен не только экономике западных префектур Японии, но также погибло более 300 человек.

8. Хотя региону удалось сократить связанные с бедствиями показатели смертности, в *Asia-Pacific Disaster Report 2019* («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях, 2019 год»), подчеркивается, что люди по-прежнему гибнут на регулярной основе. С 1970 года в результате стихийных бедствий в Азиатско-

<sup>3</sup> Келли Левин и другие “Overcoming the tragedy of super wicked problems: constraining our future selves to ameliorate global climate change”, *Policy Sciences*, vol. 45, No. 2 (June 2012), pp. 123–152. Авторы характеризуют такую проблему, как включающую четыре ключевых элемента: нехватка времени; те, кто создает проблему, также пытается найти решение; центральные органы, необходимые для ее решения, слабы или отсутствуют; и, отчасти в результате этого, политические меры нерациональным образом не принимают во внимание будущее. Эти четыре элемента в своей совокупности приводят к трагедии в сфере разработки политики, в которой традиционные методы анализа не способны выявить решения, даже в тех случаях, когда признается необходимость предприятия безотлагательных мер для предупреждения будущей катастрофы.

Тихоокеанском регионе погибло 2 млн. человек – 59 процентов глобальных случаев смерти. Основными причинами смерти от бедствий в регионе являются землетрясения и цунами. Как показывает пример Японии, рост проблем, связанных с изменением климата, обусловит продолжение процесса увеличения числа случаев смерти.

9. Социально-экономические последствия этих бедствий проявляют себя в увеличении неравенства доходов и возможностей; это больше заметно в одних субрегионах по сравнению с другими. Примеры, содержащиеся в докладе *Asia-Pacific Disaster Report 2019* («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях, 2019 год») показывают, что увеличение на один процентный пункт показателя подверженности связанным с климатом опасностям в регионе повышает показатели недоедания среди детей в возрасте до пяти лет на 0,19 процента, сокращают показатели образования на 0,26 процента, повышают коэффициенты смертности детей в возрасте до пяти лет на 0,3 процента и повышают коэффициент Джини, касающийся неравенства, на 0,24 процента.

10. С учетом этих тенденций сложные и разнообразные риски региона группируются вокруг четырех горячих точек. Представленная ниже таблица отражает географическое положение горячих точек в различных субрегионах с учетом оценки подверженности различным бедствиям в том, что касается населения, экономики и критических объектов инфраструктуры, таких как электростанции, транспортная сеть дороги, аэропорты и порты – и инфраструктура информационно-коммуникационной технологии (ИКТ). Среди этих горячих точек неустойчивая окружающая среда дополняется критическими социально-экономическими факторами уязвимости, что повышает вероятность того, что бедствия приведут к распространению нищеты, маргинализации, лишению прав и возможностей представителей различных поколений.

## Определение горячих точек по рискам бедствий

<i>Горячая точка 1: трансграничные речные бассейны</i>		<i>Горячая точка 2: Огненное кольцо</i>	
<i>Подверженные наводнениям и засухе районы: Южная и Юго-Восточная Азия</i>		<i>Землетрясения, оползни и цунами, маршруты тайфунов: Северная и Северо-Восточная Азия, Юго-Восточная Азия</i>	
Подверженность населения	Очень высокая (в основном малоимущего)	Подверженность населения	Высокая (в основном малоимущего)
Подверженность экономическим потрясениям	Высокая	Подверженность экономическим потрясениям	Очень высокая
Инфраструктура, энергетика	Низкая	Инфраструктура, энергетика	Очень высокая
Инфраструктура, транспорт	Средняя	Инфраструктура, транспорт	Высокая
Инфраструктура, ИКТ	Низкая	Инфраструктура, ИКТ	Средняя
<i>Горячая точка 3: малые островные развивающиеся государства Тихого океана</i>		<i>Горячая точка 4: коридоры песчаных и пыльных бурь</i>	
<i>Тропические циклоны, Эль-Ниньо, землетрясения и оползни</i>		<i>Песчаные и пыльные бури, засухи и наводнения: Южная Азия, Юго-Западная Азия и Центральная Азия</i>	
Подверженность населения	Очень высокая (в основном малоимущего)	Подверженность населения	Высокая (в основном малоимущего)
Подверженность экономическим потрясениям	Высокая	Подверженность экономическим потрясениям	Высокая
Инфраструктура, энергетика	Высокая	Инфраструктура, энергетика	Средняя
Инфраструктура, транспорт	Средняя	Инфраструктура, транспорт	Средняя
Инфраструктура, ИКТ	Низкая	Инфраструктура, ИКТ	Низкая

*Примечание:* очень высокая степень=приблизительно более 75 процентов подвержены опасностям; высокая степень=приблизительно 51–75 процентов подвержены опасностям; средняя степень= приблизительно 25–50 процентов подвержены опасностям; низкая степень=приблизительно менее 25 процентов подвержены опасностям

*Сокращение:* ИКТ – информационно-коммуникационная технология

*Источник:* Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), расчеты на основе данных Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2015: Making*

*Development Sustainable – The Future of Disaster Risk Management* (Geneva, 2015) («Глобальный оценочный доклад по снижению риска бедствий, 2015 год: обеспечение устойчивости развития – будущее борьбы с рисками бедствий») (Женева, 2015 год); Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Глобальная платформа данных по глобальным рискам, см. <https://preview.grid.unep.ch/> (по состоянию на 1 марта 2019 года); Азиатско-Тихоокеанская информационная супермагистраль, см. <https://www.unescap.org/our-work/ict-disaster-risk-reduction/asia-pacific-information-superhighway/about>; ЭСКАТО, «Общий объем предложения первичной энергии на душу населения», Азиатско-Тихоокеанский портал по энергетике, см. <https://asiapacificenergy.org/> (по состоянию на 15 сентября 2018 года); неопубликованные данные ЭСКАТО по транспорту (по состоянию на сентябрь 2018 года); Daniel R. Muhs and others, “Identifying sources of aeolian mineral dust: present and past”, in *Mineral Dust: A Key Player in the Earth System*, J.B. Stuut and P. Knippertz, eds. (Springer, Dordrecht).

### III. Субрегиональные особенности: ландшафт рисков по субрегионам

11. Анализ горячих точек показывает, что каждый субрегион Азиатско-Тихоокеанского региона подвержен и уязвим различным видам рисков, что обуславливает наличие различных ландшафтов риска по субрегионам. Юго-Восточная и Южная и Юго-Западная Азия относятся к числу горячих точек, где наблюдается быстрая конвергенция бедствий и критических факторов социально-экономической уязвимости. В районе Тихого океана климатические факторы уязвимости, которые приводят к увеличению числа наводнений и циклонов, быстро увеличивают экономические потери и повышают степень уязвимости населения. Восточная и Северо-Восточная Азия, а также Северная и Центральная Азия относятся к числу горячих точек с подверженной бедствиям инфраструктурой. В настоящем документе содержится информация по каждому субрегиону с его конкретными ландшафтами рисков и соответствующими последствиями для экономики и населения, которым уделяется дополнительное внимание.

#### а) Ландшафт рисков Юго-Восточной Азии: наводнения, засухи и тропические циклоны и Тихоокеанское Огненное кольцо

12. В Юго-Восточной Азии новые оценки свидетельствуют о том, что ежегодные потери составляют 86,5 млрд. долл. США, больше в процентном отношении в ее ВВП, чем по всему Азиатско-Тихоокеанскому региону. Большая часть этого увеличения обусловлена потерями сельского хозяйства в результате засухи, которые составили 51 млрд. долл. США, или 60 процентов от общего объема ежегодных потерь.

13. Субрегион демонстрирует одни из самых высоких показателей соотношения среднегодовых ежегодных потерь к субрегиональному ВВП. Эти потери превышают 3 процента субрегионального ВВП. В Юго-Восточной Азии также отмечается значительная степень уязвимости по масштабу потерь по сравнению со страновым ВВП. Средние ежегодные потери ВВП Вьетнама, Камбоджи, Лаосской Народной Демократической Республики и Мьянмы на уровне 7,1 процента значительно превышают 2,8 процента по другим странам субрегиона.

14. Кроме того, воздействие засухи на сельское хозяйство более значительное в странах Юго-Восточной Азии по сравнению со всем Азиатско-Тихоокеанским регионом, приблизительно 1,8 процента субрегионального ВВП. Доминирование



такой засухи отмечается во всех странах, по которым имеются данные. Самые большие потери в сельском хозяйстве отмечаются в Индонезии, 23,3 млрд. долл. США и 80 процентов ежегодных потерь.

15. Предполагается, что по мере усугубления процесса изменения климата возрастет интенсивность и частота засухи, затрагивающие сельское хозяйство, а также воздействие не только на экономику, но и на развитие человека. В субрегионе отмечается высокая степень корреляции между подверженностью засухе и развитием человека, поскольку 104 млн. человек, или 34 процента занятого населения, полагаются на доходы от сельского хозяйства. Например, в Лаосской Народно-Демократической Республике 72 процента населения полагаются на сельское хозяйство как основное место трудоустройства. Поэтому никакая страна Юго-Восточной Азии не может игнорировать проблему засух в сельском хозяйстве.

16. Анализ, проводившийся после бедствий на протяжении последнего десятилетия в данном субрегионе, показывает, что значительный экономический ущерб и потери отмечались в таких социальных секторах, как образование, здравоохранение, жилье, социальная защита и водоснабжение и санитария, а также в таких секторах, обеспечивающих средства к существованию, как сельское хозяйство, животноводство, рыболовство и туризм. Только 11 основных бедствий на протяжении десяти лет привели к потерям в размере 5,4 млрд. долл. США в социальных секторах и в размере 6,8 млрд. долл. США в секторах, обеспечивающих средства к существованию. В конечном счете это будет закреплять неравенство по доходам и возможностям, лишать находящиеся в опасном положении общины прав и возможностей, а также делать их подверженными охватывающей несколько поколений нищете и более уязвимыми к будущим бедствиям.

17. Общая рассчитываемая секретариатом модель равновесия показывает, что это может отражаться в более высоких показателях нищеты по девяти странам субрегиона. В 2016 году приблизительно 30 млн. человек проживали в условиях крайней нищеты. Устойчивый экономический рост в регионе до 2030 года должен, по прогнозам, сократить этот показатель до 5 млн. человек. Однако, когда мы учитываем непредсказуемый риск бедствий, эти прогнозы на 2030 год увеличиваются до 13 млн. человек, которые будут жить в условиях крайней нищеты. Например, в Мьянме число таких людей составляло в 2016 году 1,3 млн. человек, и, по прогнозам, оно должно сократиться до 470 000 тыс. человек к 2030 году. Однако с учетом непредсказуемого риска бедствий это число увеличивается в два раза до 940 000 тыс. человек.

**б) Ландшафт рисков в Южной и Юго-Западной Азии: наводнения, засухи и песчаные и пыльные бури**

18. Среди пяти субрегионов Южная и Юго-Западная Азия стоит на втором месте по ежегодным потерям от бедствий на уровне 153 млрд. долл. США. Как доля субрегионального ВВП это составляет 3 процента, что соответствует аналогичному показателю по Юго-Восточной Азии. Все страны субрегиона за исключением Мальдивских Островов, Турции и Шри-Ланки демонстрируют средние показатели потерь, превышающие среднегодовой показатель потерь как части ВВП по всему Азиатско-Тихоокеанскому региону. Эти постоянные потери отражают текущую эрозию активов развития и снижают потенциал для инвестирования дивидендов экономического роста в развитие человека.

19. Хотя 44 процента экономических активов подвержены сейсмическим рискам в данном субрегионе, на вялотекущие бедствия приходится чрезвычайно высокая доля экономических потерь субрегиона. Они составляют 89 процентов от субрегиональных ежегодных потерь от бедствий, при этом особой величины они достигают в странах с большим сельскохозяйственным сектором и высокой долей сельскохозяйственного населения, таких как Афганистан, Бангладеш, Индия, Непал и Пакистан.

20. Новый риск в регионе связан с песчаными и пыльными бурями и опустыниванием. В 2018 году такие бури в Исламской Республике Иран и соседних странах привели к экологической уязвимости легко поддающихся разрушению полувлажных и засушливых районов. Бури прошли по восточным частям Исламской Республики Иран, юго-западным районам Афганистана и северо-западным районам Пакистана, охватив обширный географический район и обусловив гибель сотен человек. Средний ежегодный показатель потерь пока еще не полностью учитывает последствия данного развертывающегося климатического бедствия, и поэтому это – относительно консервативная оценка будущих потерь в субрегионе.

21. Из всех субрегионов ЭСКАТО Южная и Юго-Западная Азия – это то место, где происходит наложение связанных с бедствиями и социально-экономических рисков и где факторы уязвимости носят самый сложный характер. Этот регион характеризуется большой подверженностью населения, в основном представленного малоимущими слоями, и их средств к существованию. В субрегионе располагается один из наиболее масштабных и сложных трансграничных речных бассейнов: речной бассейн Ганга-Брахмапутры-Мегхны. Как самый крупный речной бассейн мира, в границах которого располагаются четыре страны Южной Азии, а именно: Бангладеш, Бутан, Индия и Непал, он определяет социальную и культурную жизни приблизительно 630 млн. человек, почти 70 процентов из которых проживают в сельских районах, в которых сосредоточено самое большое число малоимущих лиц в мире.

22. В этом субрегионе, как ни в каком другом, последствия крупных бедствий показывают, что воздействие на социальные секторы закрепляет неравенство возможностей. Почти 43 процента и 38 процентов последствий бедствий пришлось на социальный сектор и секторы, обеспечивающие средства существования и производства, соответственно. Дополнительный анализ этих последствий показывает, что нищета, неравенство и риск бедствий существенно укрепляют друг друга в данном субрегионе. Например, 77,6 процента населения Бангладеш проживают в районах, сильно подверженных различным бедствиям, и малоимущие семьи, члены которых заняты в сельском хозяйстве, как правило, почти в два раза чаще проживают в таких районах. В Пакистане вероятность проживания малоимущего населения в таких районах превышает средний показатель в 1,3 раза, а в Афганистане – в 1,15.

23. Рассчитываемая общая модель равновесия, используемая для прогнозирования воздействия бедствий на неравенство доходов и нищету, показывает, что с учетом непредсказуемых потрясений, показатели сокращения нищеты и неравенства в субрегионе могут быть не достигнуты к 2030 году. Анализ демонстрирует, что в Бангладеш в настоящее время показатель нищеты составляет 15 процентов. Без бедствий этот показатель снизится приблизительно до 7 процентов в 2030 году. Однако в условиях сохранения и возникновения неподвижных бедствий этот показатель увеличится приблизительно до

10 процентов, что, хотя и меньше, чем нынешний уровень, будет все равно превышать то положение, которое возникло в том случае, если потрясения удалось бы предупредить. Непредвиденные и повторяющиеся бедствия продолжают удерживать людей в нищете или возвращать их в это состояние вновь.

24. Бедствия также оказывают существенное воздействие на здоровье, образование и питание общин в субрегионе. Например, в 2017 году в Афганистане засуха, которая обусловила нехватку воды и продовольствия, также привела к повышению уже высоких показателей недоедания у детей и беременных и кормящих женщин. Женщины, проживающие в районах сильно подверженных различным бедствиям, располагают меньшим доступом к родовому и медицинскому обслуживанию; например, в Непале по женщинам, проживающим в опасных районах, показатель доступа к родовому и медицинскому обслуживанию на 17 процентов хуже, чем по другим женщинам.

**с) Ландшафт рисков в малых островных развивающихся государствах Тихого океана: маршруты циклонов в районе Тихоокеанского огненного кольца**

25. Субрегион малых основных развивающихся государств Тихого океана является единственным районом, в котором тропические циклоны выходят на первое место по сравнению с засухами по показателям вклада в ежегодные потери от бедствий. Как показано на диаграмме IV, почти 50 процентов среднегодовых потерь региона на уровне 1 млрд. долл. США связаны с тропическими циклонами. Такая большая подверженность как тропическим циклонам, так и землетрясениям создает серьезную угрозу инфраструктуре, включая порты, аэропорты, дороги и электростанции, на которую многие страны субрегиона полагаются для проведения торговли и получения энергии. Электростанции, производящие 50 процентов от общего объема энергии в субрегионе, подвержены землетрясениям, и станции, которые производят 84 процента от общего объема энергии, подвержены тропическим циклонам.

Диаграмма IV

**Субрегиональный ландшафт рисков для малых островных развивающихся стран Тихого океана, среднегодовой объем потерь в размере 1,075 млрд. долл. США**



26. Субрегион также демонстрирует чрезвычайно высокие показатели ежегодных потерь на душу населения по сравнению с другими субрегионами. Среднее малое островное развивающееся государство Тихого океана демонстрирует средний ежегодный показатель потерь на душу населения, который, по крайней мере, в три раза превышает средний показатель для Юго-Западной Азии, Южной и Юго-Восточной Азии и Северной и Центральной Азии. На деле, Палау демонстрирует самый высокий среднегодовой показатель потерь на душу населения по всему Азиатско-Тихоокеанскому региону.

27. Кроме того, несмотря на снижение добавленной стоимости в ВВП, сельское хозяйство остается одним из основных источников средств к существованию в малых островных развивающихся государствах Тихого океана. Оно обеспечивает более 30 процентов общего объема экспорта на Фиджи, в Папуа – Новой Гвинее и на Соломоновых Островах и более 60 процентов в Вануату, Тонга и Самоа. С учетом отсутствия данных об оценочных ежегодных показателях о потерях по Папуа – Новой Гвинее и Соломоновым Островам, которые в чрезвычайно большой степени подвержены засухе, существующие показатели потерь остаются консервативными оценками по субрегиону.

28. Среди пяти субрегионов малые островные развивающиеся государства Тихого океана также в наибольшей степени затрагиваются изменением климата. В этом регионе, по предположениям, повышение глобальной температуры на 1,5°C должно резко увеличить экстремальные температуры, число межгодовых наводнений, обусловленных повышением уровня моря, и частотность и интенсивность тропических циклонов. По мере потепления климата параллельные изменения в явлениях Эль-Ниньо и Ла-Нинья повысят частотность наводнений, засух и затоплений прибрежных районов, создадут угрозу существующим запасам пресной воды, расширят масштабы обесцвечивания кораллов и ограничат уровень защиты, обеспечиваемой коралловыми рифами<sup>4</sup>. В поддержку этих выводов исследования уже показывают увеличение тенденций, касающихся частоты интенсивных циклонов в районе Тихого океана в последние годы<sup>5</sup>.

29. Эта интенсивность была продемонстрирована тропическим циклоном Гита категории 5 в феврале 2018 года и явлением Эль-Ниньо в 2015-2016 годах. Тропический циклон Гита затронул приблизительно 80 000 человек в Тонга, или 80 процентов населения страны, а также причинил ущерб в размере 164,1 млн. долл. США, или 37,8 процента ВВП страны<sup>6</sup>. Явление Эль-Ниньо в 2015-2016 годах привело к сочетанию повышенной интенсивности и частотности тропических циклонов с ухудшающимися засухами и затронуло сектор водоснабжения, ухудшило показатели питания и образования и обусловило утрату средств к существованию на значительной части территории субрегиона<sup>7</sup>.

30. Информация об основных бедствиях в малых островных развивающихся государствах Тихого океана показывает, что социальные сектора (образование, здравоохранение, жилье и культура) больше всего пострадали от потерь и ущерба.

---

<sup>4</sup> Intergovernmental Panel on Climate Change, *Global Warming of 1.5°C* (Geneva, 2018).

<sup>5</sup> Nam-Young Kang and James B. Elsner, "Climate mechanisms for stronger typhoons in a warmer world", *Journal of Climate*, vol. 29, No. 3 (1 February 2016), pp. 1051–1057.

<sup>6</sup> Tonga, *Post Disaster Rapid Assessment: Tropical Cyclone Gita* (Nuku'alofa, 2018).

<sup>7</sup> United Nations Development Programme and others, *Enhancing Resilience to Extreme Climate Events: Lessons from the 2015–2016 El Niño Event in Asia and the Pacific* (2017).

Данные свидетельствуют о том, что эти нарушения в непропорционально большой степени сказываются на самых бедных и наиболее уязвимых группах населения, приводя к сохранению неравенства возможностей. После тропического циклона категории 5 Уинстон в 2016 году снизились показатели обучения в школах мальчиков старших возрастов, которые стали помогать в восстановлении домов и средств к существованию, а показатели обучения девочек снизились по той причине, что они стали помогать в выполнении домашних обязанностей. Более того, поскольку женщины, как правило, в большей степени участвуют в производственной и неформальной экономической деятельности дома, их доходы снижаются больше, чем доходы мужчин, которые, как правило, чаще работают за пределами домашнего хозяйства. Женщины, являющиеся главами таких хозяйств, овдовевшие главы домашних хозяйств, пожилые люди, инвалиды и одинокие женщины также сталкиваются с большими трудностями при восстановлении своих домов ввиду отсутствия ресурсов.

**d) Ландшафт рисков Северной и Центральной Азии: засухи, наводнения и сейсмические явления**

31. Субрегиональный средний показатель ежегодных потерь Северной и Центральной Азии отражает неравномерное географическое распределение потерь в субрегионе; 87 процентов от общего объема потерь субрегиона в результате бедствий сосредоточивается в трех странах, а именно: в Казахстане, Российской Федерации и Узбекистане. На долю только Российской Федерации приходится 67 процентов среднего субрегионального показателя потерь от различных бедствий. В среднем страны Северной и Центральной Азии теряют 4 процента их ВВП, что приводит к возникновению находящихся в опасном положении групп населения и секторов экономики.

32. Значительные проблемы стоят перед экономикой, являющейся ключевым фактором роста и развития этих стран. Например, в Казахстане 73 процента энергетической инфраструктуры, 56 процентов коммуникационной инфраструктуры и 57 процентов транспортной инфраструктуры находятся в состоянии повышенного риска в отношении будущих потерь в результате различных бедствий. В Кыргызстане ежегодные потери от бедствий в настоящее время составляют почти 3,9 процента валового показателя, формируемого основного капитала.

33. Кроме того, на долю засухи в сельском хозяйстве приходится 61 процент от общего объема ежегодных потерь и около 1 процента субрегионального ВВП, самый высокий показатель по всем бедствиям. Предполагается, что в результате изменения климата произойдет увеличение ущерба экономике по причине нехватки водных ресурсов и, с другой стороны, наводнений на реках; прогнозы Межправительственной группы экспертов по изменению климата показывают, что экономический ущерб от речных наводнений, например, увеличится на 223 процента в Российской Федерации и на 190 процентов в Казахстане<sup>8</sup>.

34. В сравнении с другими субрегионами Северная и Центральная Азия являются единственным субрегионом, который демонстрирует повышательную тенденцию по числу случаев смерти в результате бедствий с 1990-х годов. Это может являться результатом изменения географии бедствий, по причине которого увеличения связаны с касающимися климата бедствиями, а не с более

<sup>8</sup> Intergovernmental Panel on Climate Change, *Global Warming of 1.5°C*.

традиционными бедствиями, связанными с сейсмическими явлениями. Поскольку эти риски становятся во все большей степени непредсказуемыми, необходимо обновлять системы раннего предупреждения, с тем чтобы учитывать сложность опасностей в субрегионе.

35. Эскалация этих опасностей оказала дополнительное воздействие на благосостояние населения. Например, анализ, проведенный после наводнений в Грузии в 2015 году, показывает, что 25 процентов потерь пришлось на социальные сектора. Воздействие бедствий по-прежнему является большим в отношении менее состоятельных общин и групп населения, которые часто являются наиболее подверженными бедствиям; они не располагают средствами для защиты своих активов и для того, чтобы не проживать в районах, подверженных бедствиям. Например, Таджикистан демонстрирует самые большие различия между богатыми и бедными в Азиатско-Тихоокеанском регионе в том, что касается населения, проживающего в сильно подверженных бедствиям районах. Всемирный банк отмечает, что, несмотря на устойчивый экономический рост страны на протяжении последних нескольких лет и ее заметные достижения, нищета и низкий уровень жизни остаются одной из основных проблем<sup>9</sup>; более бедные группы населения, в отношении которых существует большая вероятность проживания в более подверженных бедствиям районах, могут продолжать утрачивать имущество и активы, что еще глубже погружает их в состояние нищеты.

36. Рассчитываемые модели общего равновесия, определяющие воздействие бедствий на неравенство доходов, демонстрируют, что в среднем, в условиях отсутствия бедствий, страны Северной и Центральной Азии будут демонстрировать снижение коэффициентов Джини на 0,6 процента. Однако этот показатель сокращается наполовину с учетом непредсказуемых бедствий и составляет лишь 0,3 процента.

**е) Ландшафт рисков Восточной и Северо-Восточной Азии: очаг вдоль Тихоокеанского Огненного кольца, совпадающий с маршрутами циклонов и формирующимися пыльными и песчаными бурями**

37. Из пяти субрегионов ЭСКАТО страны Восточной и Северо-Восточной Азии в наибольшей степени подвержены экономическим потерям от бедствий. Они составляют приблизительно 409 млрд. долл. США, или 60 процентов общего среднего объема ежегодных потерь региона на уровне 2,11 процента субрегионального ВВП. Как и предполагается, самые большие потери сосредотачиваются в странах с более высоким уровнем доходов, а именно: в Японии, на которую приходится 40 процентов, и Китае, на который приходится 18 процентов от общего среднегодового объема потерь субрегиона. Если данные об экономических потерях дезагрегировать, то Монголия в наибольшей степени страдает от вялотекущей засухи, а затем следуют Китай и Российская Федерация, в то время как тайфуны и наводнения являются основной причиной ежегодных потерь в Японии и Республике Корея. Япония также демонстрирует самый высокий среднегодовой показатель потерь от землетрясений и цунами ввиду своего географического расположения в районе Огненного кольца.

---

<sup>9</sup> World Bank, *South Asia Water Initiative: Annual Report from the World Bank to Trust Fund Donors – July 2014–June 2015* (Washington, D.C., 2015).

38. Расположение субрегиона в районе Огненного кольца характеризуется чрезвычайно высокой степенью подверженности опасностям экономических активов и энергетической инфраструктуры. Линии сейсмических разломов угрожают инфраструктуре связи, прежде всего в технологически развитых странах, таких как Китай, Республика Корея и Япония. В субрегионе 16,7 процента инфраструктуры ИКТ подвержены землетрясениям. Большое число электростанций, работающих на угле и нефти и использующих энергию воды, особенно в Японии, также уязвимы к землетрясениям и цунами. Из общего числа таких электростанций на уровне 1 437 предприятий, землетрясения угрожают 46,4 процента объектов энергетической инфраструктуры и 34,7 процентам от общего потенциала электростанций. Эти страны также зависят от подводных оптоволоконных линий, которые уязвимы к тайфунам. Доступ к функционирующей сети автомобильных дорог, аэропортам и портам имеет важное значение для эвакуации и распределения предметов снабжения, особенно на этапе чрезвычайной ситуации в результате бедствия. Перерывы в электроснабжении в субрегионе могут оказывать каскадное воздействие на службы здравоохранения и объекты связи, затрагивая огромное число жителей субрегиона.

39. Более того, песчаные и пыльные бури быстро становятся одним из экологических факторов, вызывающих беспокойство. Они в основном возникают в засушливых районах Внутренней Монголии, Китая и в пустыне Гоби в Монголии (а также во все большей степени в северо-восточных районах Китая), при этом распространяемые ветром частицы пыли переносятся в восточном направлении и затрагивают не только Китай, но также и Корейский полуостров и Японию.

40. Хотя страны этого субрегиона демонстрируют значительно более высокий индекс развития человека, вялотекущие засухи привели к существенным потерям в сфере сельскохозяйственного производства, к истощению запасов пресной воды и повышению инфляции и увеличению масштабов нищеты. Например, в Корейской Народно-Демократической Республике отмечается увеличение числа случаев смерти и объемов экономических потерь в результате наводнений и засух. Необходимо обеспечить особую защиту источников средств существования в сельском хозяйстве с тем, чтобы сохранить высокие уровни развития и роста в субрегионе.

#### **IV. Факторы ускорения в интересах обеспечения устойчивого будущего: принятие учитывающих риски инвестиций и технологических инноваций**

41. Эти рассмотренные субрегиональные особенности рисков и последствий бедствий необходимо воплотить в стратегии и действия по защите экономики и людей. Для преодоления существующих в настоящее время пробелов в инициативах по снижению риска бедствий и предупреждению такой ситуации, когда бедствия подрывают достижения в сфере развития, правительствам следует придавать первостепенное значение стратегиям развития, учитывающим риски, и инвестициям в ключевые секторы. Правительства также могут играть ценную роль в закреплении значительных достижений в сфере технологий и инноваций путем учета рисков бедствий и информации раннего предупреждения по всем временным параметрам в рамках систем принятия решения, которые поощряют инклюзивность и расширение прав и возможностей.

## **А. Использование инвестиций, учитывающих риски**

42. По состоянию на нынешнюю дату регион инвестировал меньше, чем средний глобальный показатель в ключевые сектора, повышающие устойчивость, в связи с чем ему необходимо предпринять дополнительные усилия. В *Asia-Pacific Disaster Report 2019* («Азиатско-тихоокеанский доклад о бедствиях, 2019 год») секретариат отмечает, что дополнительные инвестиции, необходимые для достижения среднего глобального показателя по трем основным секторам в год, ниже, чем ежегодные потери по всем субрегионам.

43. К числу этих секторов относятся: образование, социальная защита и основная инфраструктура. Инвестиции в эти ключевые области могут обеспечить укрепление потенциала устойчивости к бедствиям силами правительств в интересах малоимущего и наиболее уязвимого населения. В то же время правительствам следует последовательным образом охватывать эти группы при помощи инвестиций в традиционных сферах деятельности по сокращению риска бедствий, таких как сельское хозяйство, средства к существованию и планирование землепользования. Субрегионы предоставляют ряд примеров успешных инициатив и мероприятий, которые можно распространить в интересах всего Азиатско-Тихоокеанского региона.

44. В секторе образования на Филиппинах в Юго-Восточной Азии был создан специальный департамент по сокращению риска бедствий и борьбе с ними. Его сотрудники работают в центральных, региональных и местных отделениях департамента, обеспечивая учет вопросов сокращения риска бедствий в ходе разработки ежегодных планов и бюджетов. В Восточной и Северо-Восточной Азии выгоды обеспечения готовности к бедствиям в школах были продемонстрированы в Японии в ходе разрушительнейшего землетрясения 2011 года в восточных районах страны. Например, 2 900 учеников в городе Камаиси были защищены устойчивыми к землетрясениям зданиями, а затем эвакуированы в безопасные выше располагающиеся места при помощи использования программ просвещения по вопросам борьбы с бедствиями на основе местной традиции «тенденко», предусматривающей проведение эвакуации без того, чтобы в первую очередь заниматься поиском родственников или друзей. Это получило название «чудо в Камаиси».

45. Однако для полного задействования выгод инвестиций в повышение устойчивости к бедствиям в сфере образования, мероприятия должны быть инклюзивными. Дети с инвалидностью особенно уязвимы, поскольку их потребности могут не учитываться в рамках большого числа стратегий сокращения рисков бедствий. Они также могут в меньшей степени располагать возможностями для использования систем раннего предупреждения, процедур эвакуации, убежищ и распределяемой помощи ввиду медицинского состояния и наличия физических и социальных структур. Обеспечение готовности к бедствиям на уровне школ также не охватывает детей, которые редко посещают школы или которые вовсе не посещают их по экономическим причинам. Это включает детей в неформальных городских поселениях, которые живут и/или работают на улицах, а также работающих детей. Расширение доступа к образованию для этих детей может обеспечить их охват мерами по сокращению риска на уровне школ.

46. Как и в случае с сектором образования, сектор социальной защиты также должен обеспечивать гибкость, на основе интеграции информации об изменении



климата, рисках бедствий и социально-экономических вопросах. Например, после тайфуна Хайян в Юго-Восточной Азии правительство Филиппин расширило существующую национальную программу условного перевода наличных средств для того, чтобы защитить людей от бедности в результате утраты имущества. После циклона Уинстон в Тихом океане правительство Фиджи оказало помощь по восстановлению с использованием существующих программ социального обеспечения, что было сделано впервые за все время<sup>10</sup>. Этот подход содействовал оперативному оказанию помощи, и платежи использовались для ремонта домов и общинной инфраструктуры и восстановления сельскохозяйственных земель. В Восточной и Северо-Восточной Азии правительство Монголии приняло инновационный план страхования на основе индекса в отношении такого явления, как «дзуд», в результате которого засухи и нехватка пастбищных угодий приводят к массовому падежу скота. Разработав индекс, который автоматически активируется в результате изменений в погодных параметрах, можно снизить стоимость страхования. Меньшие затраты страховщиков могут содействовать построению прибыльных и устойчивых бизнес-моделей, которые предоставляют возможность недорогого страхования.

47. Наконец, инвестиции в целях повышения устойчивости к бедствиям ключевых объектов инфраструктуры, таких как больницы, транспортные объекты, объекты связи и энергетики, имеют важное значение для социально-экономического функционирования, особенно в интересах наиболее уязвимых общин в ходе бедствий и после них. В Восточной и Северо-Восточной Азии Япония возглавила программу действий Группы двадцати по адаптации и устойчивой инфраструктуре. Кроме того, министерство торговли, промышленности и энергетики Республики Корея осуществляет вспомогательную программу для оценки уязвимости различных секторов промышленности к изменению климата и для содействия этим секторам в принятии адаптационных мер<sup>11</sup>. В Южной и Юго-Западной Азии недавнее создание Коалиции за устойчивую к бедствиям инфраструктуру, возглавляемую правительством Индии, предназначается для создания устойчивой инфраструктуры. Эта коалиция обеспечит существенное сокращение потерь объектов инфраструктуры на основе пропаганды новых технологий, выявления и оценки рисков и деятельности по восстановлению и реконструкции<sup>12</sup>.

## **В. Использование новых технологий, инноваций и экосистем «больших данных» для учета информации о рисках бедствий и раннем предупреждении в процессе принятия решений и адаптации**

48. Глобальная комиссия по адаптации обнаружила, что укрепление систем раннего предупреждения и повышения устойчивости являются эффективными с точки зрения затрат направлениями деятельности. Во всем мире капиталовложения в размере 1,8 трлн. долл. США в укрепление и улучшение систем раннего предупреждения, обеспечение устойчивости новой инфраструктуры, улучшение производства сельскохозяйственных культур на

<sup>10</sup> Aisha Mansur, Jesse Doyle and Oleksiy Ivaschenko, *Cash Transfers for Disaster Response: Lessons from Tropical Cyclone Winston* (Canberra, Australian National University, 2018).

<sup>11</sup> Organization for Economic Cooperation and Development, *Resilient infrastructure for a changing climate: Input document for the G20 Climate Sustainability Working Group* (Argentina, 2018).

<sup>12</sup> Delia Paul, “India launches global coalition for disaster-resilient infrastructure”, International Institute for Sustainable Development, SDG Knowledge Hub, 3 October 2019.

засушливых землях, защиту мангровых зарослей и повышение степени устойчивости водопользования могли бы обеспечить чистую выгоду в размере 7,1 трлн. долл. США на протяжении следующих десяти лет. При этом наибольшую выгоду по отношению к затратам, 10:1, предполагается получить в результате укрепления систем раннего предупреждения, за которой следует создание устойчивой инфраструктуры, соотношение 5:1<sup>13</sup>. Получение этих выгод может быть ускорено в результате использования новых технологий и инноваций.

49. Правительства стран региона уже применяют эти разработки. Например, страны – члены Группы Всемирной метеорологической организации (ВМО)/ЭСКАТО по тропическим циклонам используют достижения в сфере спутниковой метеорологии, компьютерной науки, больших данных и в соответствующем тематическом моделировании тропических циклонов для улучшения прогнозов по различным временным горизонтам и более заблаговременного оповещения в случае необходимости эвакуации<sup>14</sup>. Например, в рамках этой группы ЭСКАТО обменивалась данными и информацией о рисках в ходе подготовки к циклону Фани, одному из самых сильных циклонов в Бенгальском заливе на протяжении последних двух десятилетий. Практически абсолютная точность раннего предупреждения со стороны национальных метеорологических организаций обеспечила не только проведение одной из самых крупных эвакуаций людей в истории Индии и Бангладеш – более 2 млн. человек, – но также и своевременность этой эвакуации, то есть она была проведена не слишком рано и не слишком поздно. В результате этого погибли лишь 42 человека по сравнению с 15 000 человек всего лишь за два десятилетия до этого<sup>15</sup>.

50. Среди стран Юго-Восточной Азии в ходе успешной деятельности в связи с землетрясением на Сулавеси в Индонезии использовались спутники и дистанционное зондирование для оперативной оценки пострадавших районов, включая предварительные секторальные оценки экономических потерь. На основе открытой модели потерь оценка включала данные социальных сетей, использовавшиеся для уточнения результатов и новых масштабов наводнения и деформации поверхности. В течение 10-14 дней после бедствия заинтересованные стороны смогли получить оценки потерь и пространственного распределения ущерба. Оперативная оценка использовалась для программной поддержки усилий по восстановлению и реконструкции, в рамках которых было выделено до 1 млрд. долл. США для пострадавших от бедствий районов Ломбока и Сулавеси<sup>16</sup>.

51. В районе Тихого океана оценка потребностей после тропического циклона Гита на Тонга была проведена с использованием дронов. Их преимуществом по сравнению со спутниками является возможность получения изображений с высокой разрешающей способностью, что имеет большое значение для оценки

<sup>13</sup> Global Commission on Adaption, *Adapt Now: A Global Call for Leadership on Climate Resilience* (n.p., 2019).

<sup>14</sup> World Meteorological Organization, Tropical Cyclone Programme, “Projects and future plans”. См. <https://www.wmo.int/pages/prog/www/tcp/Projects.html> (по состоянию на 6 февраля 2020 года).

<sup>15</sup> Red Cross Red Crescent Climate Centre, “UN praises ‘almost pinpoint accuracy’ of forecast-based warnings, with clean-up underway in India and Bangladesh from Cyclone Fani”, 6 May 2019. См. [www.climatecentre.org/news/1139/un-praises-a-almost-pinpoint-accuracy-of-forecast-based-warnings-with-clean-up-underway-in-india-and-bangladesh-from-cyclone-fani](http://www.climatecentre.org/news/1139/un-praises-a-almost-pinpoint-accuracy-of-forecast-based-warnings-with-clean-up-underway-in-india-and-bangladesh-from-cyclone-fani).

<sup>16</sup> Deepthi Samant Raja, “Bridging the disability divide through digital technologies – background paper for the World Development Report 2016: Digital Dividends” (Washington, D.C., World Bank, 2016).

повреждения небольших районов<sup>17</sup>. Дроны также позволили получить изображения поврежденных зданий и инфраструктуры и земельного покрова, а также обеспечили оперативное картирование, которое ускорило процесс восстановления и реконструкции.

52. В Южной и Юго-Западной Азии в Индии задачи, касавшиеся утечек и задержек с выплатой заработной платы в рамках программы общественных работ по национальному закону о гарантии занятости сельского населения в честь Махатмы Ганди, рассматриваются при помощи прямых платежей с применением национального идентификационного номера «Аадхар». Использование увязанных с этим номером банковских счетов для выплат различных субсидий и социальных пособий, в том числе в связи с бедствиями, позволяет, по оценкам, экономить 11 млрд. долл. США в год.

53. В странах Восточной и Северо-Восточной Азии Китайское метеорологическое управление использует большие данные для увязанных с географической сеткой, «умных» и основывающихся на воздействии прогнозов тайфунов, которые позволили улучшить планирование эвакуационных мероприятий по времени. Учитывающее воздействие прогнозирование, которое позволяет планировать пространственное землепользование на основе рисков, также обеспечивает защиту подверженных воздействию экономических активов. В результате этого отмечается существенное снижение числа жертв, даже в результате супертайфунов, и объема потерь от бедствий как доли ВВП<sup>18</sup>.

54. Несмотря на эти успехи, отсутствие базовых данных с разбивкой по признаку пола, возраста и инвалидности, особенно в отношении самых удаленных и наиболее уязвимых групп населения, создает в настоящее время большую проблему для расширения процесса реализации таких стратегий. Это положение усугубляется ошибками в традиционных статистических выборках, что создает такое положение, при котором уязвимые группы людей могут не учитываться в результатах переписи. Данные вопросы можно решать при помощи достижений в методах геостатистической интерполяции<sup>19</sup>. Эти новые методы позволили снизить остроту проблемы неполноты охвата в городских трущобах Ханоя, а также в Катманду и Дакке в Южной Азии.

55. Использование больших данных и соответствующих технологий не является легким процессом. Как правило, большие данные имеют большой объем, высокую скорость и высокую степень изменчивости, при этом они охватывают много различных источников. Для их обработки требуются плотные инфраструктурные сети. Они также являются неструктурированными и неточными, с большим объемом «шума», который следует отфильтровать при помощи новых форм компьютерной обработки и аналитики для улучшения процесса принятия решений, получения необходимой информации и оптимизации процессов. Обсуждение вопроса о том, каким образом в полной мере использовать выгоды больших данных и новых технологий, находится на

<sup>17</sup> Marit Virma, "The role of UAVs in Cyclone Gita response and recovery in Tonga", Malmö University blog, 19 October 2018.

<sup>18</sup> ESCAP/WMO Typhoon Committee, "Annual report 2018 of the Advisory Working Group", document WRD/TC.51/10.2.  
См. [www.typhooncommittee.org/51st/docs/item%2010/10.2%20AWG%20REPORT%202018.pdf](http://www.typhooncommittee.org/51st/docs/item%2010/10.2%20AWG%20REPORT%202018.pdf).

<sup>19</sup> Эти методы могут обеспечивать интеграцию дезагрегированных геопространственных данных в рамках географических районов проживания населения, отображенных на спутниковых снимках, для определения положения людей в границах данных районов.

начальном этапе, и обмен опытом и полученными уроками при помощи субрегионального и регионального сотрудничества окажется своевременным и важным в рамках процесса формирования регионального опыта.

## **V. Возможности для ускорения процесса принятия мер по повышению устойчивости при помощи субрегионального и регионального сотрудничества**

56. Азиатско-Тихоокеанский регион является местом расположения одних из наиболее широкомасштабных трансграничных очагов бедствий в мире. В условиях изменения климата, по всей видимости, они будут расширяться, создавая большую степень неясности. Секретариат давно сотрудничал с регионом в связи с рассмотрением этих трансграничных вопросов на субрегиональном и региональном уровнях.

57. В 2019 году к секретариату была обращена просьба уделить первостепенное внимание региональным платформам для систем раннего предупреждения о различных бедствиях в отношении наводнений и засух в рамках Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям. Кроме того, к секретариату была обращена просьба адаптировать процесс использования Сети и рассмотреть субрегиональные особенности очагов бедствий. Эта сеть основывается на партнерских отношениях в целях поощрения самых последних научных разработок для использования на субрегиональном уровне.

### **а) Субрегиональное сотрудничество: Южная и Юго-Западная Азия**

58. В этом субрегионе ЭСКАТО на основе модели Комитета по тайфунам ВМО/ЭСКАТО и Группы ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам поддерживает деятельность Региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии в целях обеспечения того, чтобы информация о рисках различных бедствий и услуги раннего предупреждения в полной мере учитывались в более общих показателях устойчивости Повестки дня на период до 2030 года. Следует отметить три недавних изменения в этой области.

59. Во-первых, Южноазиатский форум «Гидромет», проходивший в Катманду в ноябре 2019 года<sup>20</sup>, стал инициативой Всемирного банка, ВМО, стран Южной Азии и таких технических организаций, как Региональная комплексная система раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии, Метеорологическое управление Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Европейский центр среднесрочных прогнозов погоды. Эта инициатива предназначена для использования охватывающих различные виды бедствий подходов к борьбе с наводнениями, засухами, жарой и вялотекущими бедствиями в очагах риска в субрегионе. Южноазиатскому форуму «Гидромет» с участием Региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии в качестве регионального центра укрепления технического потенциала инициативы, было поручено оказывать инновационные услуги по вопросам климата и погоды в интересах повышения

---

<sup>20</sup> Этот форум – платформа для региональных обменов, сотрудничества и укрепления инновационной деятельности в целях расширения охвата, повышения качества и улучшения доступа к услугам гидрометеорологии и обеспечения их устойчивости в регионе.

устойчивости к бедствиям. Высокую оценку получила деятельность Комиссии на раннем этапе по прогнозам с учетом воздействия в ключевых экономических секторах, и она продолжит поддерживать Региональную комплексную систему раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии, с тем чтобы довести об этих услугах до сведения высокопоставленных сотрудников директивных органов за рамками сообщества метеорологов и гидрологов.

60. Во-вторых, в ходе заседания третьего Южноазиатского форума по целям в области устойчивого развития, посвященного снижению риска бедствий, проходившего в Дакке в декабре 2019 года, члены и ассоциированные члены просили Комиссию содействовать интеграции климатических и касающихся бедствий рисков в процессы планирования развития. Подчеркивая, что учитывающее риски развитие невозможно обеспечить без использования самых новых касающихся климата инноваций, технологий и прогнозов, они просили Комиссию разработать стратегию, при помощи которой Южноазиатский форум «Гидромет» мог бы существенным образом содействовать будущим форумам Южной Азии по устойчивому развитию.

61. В-третьих, межправительственный совет Региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии на своем совещании в Бангкоке 20-22 января 2020 года одобрил партнерство ЭСКАТО и ВМО в поддержку этой системы в связи с реализацией программы работы Южноазиатского форума «Гидромет». Он также одобрил рекомендацию министров планирования и финансов, участвовавших в работе третьего Южноазиатского форума по целям в области устойчивого развития, касающуюся институциональных связей между Южноазиатским форумом «Гидромет» и южноазиатскими форумами по устойчивому развитию и разработки коллективного плана действий для осуществления мер по обеспечению устойчивости к бедствиям и изменению климата в ходе планирования развития.

**в) Субрегиональное сотрудничество: Юго-Восточная Азия**

62. В Юго-Восточной Азии выпуск совместного исследования ЭСКАТО – Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) под названием *Ready for the Dry Years: Building Resilience to Drought in South-East Asia – With a Focus on Cambodia, Lao People’s Democratic Republic, Myanmar and Viet Nam: 2020 Update* («Готовность к засушливым годам: повышение степени устойчивости к засухам в Юго-Восточной Азии с уделением особого внимания Вьетнаму, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме: обновление за 2020 год»), а также проведение нескольких политических диалогов с участием большого числа заинтересованных сторон во Вьетнаме Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме активизировало обсуждение высокого уровня по проблемам устойчивости к засухам. Комитет АСЕАН по ликвидации последствий бедствий при поддержке секретариатов ЭСКАТО и АСЕАН рассмотрит проект декларации и разработает общерегиональную стратегию укрепления устойчивости к бедствиям<sup>21</sup>.

63. Субрегион также возглавляет усилия по сотрудничеству в целях обмена технологическими разработками и потенциалом. В рамках Регионального механизма сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух Комиссии, правительства Китая и Таиланда поддерживают правительства

<sup>21</sup> Viet Nam News, “ASEAN to take immediate steps to combat drought in SE Asia”, 11 December 2019.

Вьетнама, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы по вопросам развития целевой основывающейся на облачных технологиях системы мониторинга посадок сельскохозяйственных культур, которая обеспечивает учет геопространственной информации в системах мониторинга сельскохозяйственных посадок и засухи<sup>22</sup>. Секретариаты АСЕАН и ЭСКАТО также занимаются созданием общей платформы для обмена информацией, которая послужит базой для хранения, обеспечения доступа, получения и анализа геопространственных данных и информации по городским районам, которые могут использоваться для управления рисками бедствий. В этом плане работы будет выявлен ряд городских и пригородных районов, по которым интеграция геопространственной информации и данных об опасностях и секторах предоставит возможности для лучшего управления и подготовки к бедствиям.

64. Кроме того, начало второго этапа осуществления Программы финансирования и страхования рисков бедствий АСЕАН – важный шаг в направлении усиления финансовой устойчивости населения субрегиона. Для улучшения управления рисками и разрыва связей между нищетой, бедствиями и неравенством, необходимо обеспечить коллективное рассмотрение вопросов финансовой диверсификации и дифференцированных фискальных решений, и секретариат готов поделиться опытом по этой теме.

**с) Субрегиональное сотрудничество: Северная и Центральная Азия и Восточная и Северо-Восточная Азия**

65. Секретариат поддерживал государства-члены из Северной и Центральной Азии в их усилиях по обмену информацией и укреплению стратегического и технического потенциала для решения задач, касающихся коренных причин песчаных и пыльных бурь, а именно: опустынивание и деградация земель. Региональный механизм сотрудничества по мониторингу засух и раннему предупреждению поддерживает страны Северной и Центральной Азии и Восточной и Северо-Восточной Азии, а именно: Казахстан, Кыргызстан, Монголию и Узбекистан, по вопросам укрепления их потенциала в целях более эффективного использования космических разработок для мониторинга засухи, опустынивания и деградации земель.

66. На основе успешного опыта разработки инструментов и программы мониторинга засух для Монголии в настоящее время ЭСКАТО содействует работе Китайской академии наук и Национального центра дистанционного зондирования Монголии в связи с разработкой и адаптацией моделей сезонного прогнозирования для лучшей подготовки людей к возможным явлениям «дзуд», с тем чтобы они могли создавать запасы дополнительного продовольствия или получать лучшую информацию о том, куда можно перегонять своих домашних животных.

67. В рамках проекта Счета развития, посвященного рассмотрению трансграничных измерений Повестки дня на период до 2030 года при помощи регионального экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, ЭСКАТО дополнительно рассматривает задачи

---

<sup>22</sup> *Ready for the Dry Years: Building Resilience to Drought in South-East Asia – With a Focus on Cambodia, Lao People's Democratic Republic, Myanmar and Viet Nam: 2020 Update* (United Nations publications, Sales No. E.19.II.F.7).

устойчивости инфраструктуры. Этот проект содействует усилиям региона по защите его существующей и будущей инфраструктуры от бедствий с использованием новых методологий и оценки рисков бедствий в отношении различных видов опасности.

**d) Субрегиональное сотрудничество: малые островные развивающиеся государства Тихого океана**

68. По линии Отделения Координатора-резидента Организации Объединенных Наций на Самоа совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международной организацией труда и Детским фондом Организации Объединенных Наций, ЭСКАТО осуществляет проект по вопросам социальной защиты в субрегионе Тихого океана, в рамках которого климатические риски учитываются при разработке и финансировании систем социальной защиты.

**e) Региональное сотрудничество**

69. Хотя субрегиональное сотрудничество оказывает положительное воздействие, региональное сотрудничество позволяет всем правительствам осваивать успешные примеры деятельности в регионе и преодолевать свои ограничения в вопросах укрепления потенциала и обеспечения доступа к новым технологиям.

70. Такие технологически развитые страны, как Индия, Китай и Таиланд уже поддерживают обмены на рабочих местах и учебные курсы в целях укрепления потенциала стран по вопросам использования космических разработок для снижения рисков. Космические державы также активно поддерживают страдающие от бедствий государства-члены, предоставляя своевременные данные и изображения дистанционного зондирования, получаемые при помощи спутников, для целей оценки ущерба и реагирования.

71. В последние годы региональные усилия активизировались применительно к управлению геопространственной информацией. Комиссия возглавляет секретариат Регионального комитета Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Азиатско-Тихоокеанского региона. Комитет поощряет концепцию открытых данных, общин и источников, а также создание инфраструктуры пространственных данных для решения местных и глобальных задач развития и содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития.

72. Секретариат Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям действует в продолжение своих усилий по укреплению региональной устойчивости. С акцентом на партнерства, инновации и комплексный подход к рассмотрению опасностей Сеть охватывает взаимосвязанные потоки, которые: а) содействуют созданию платформ для систем раннего оповещения о разных видах угроз, при этом основное внимание уделяется наводнениям и засухам; б) укрепляет региональный потенциал для управления данными, статистическими показателями и информацией; и с) улучшает региональные знания о системах поддержки стратегий и решений с использованием следующего поколения аналитических инструментов.

73. В ответ на просьбы государств-членов, касающиеся начала применения конкретных субрегиональных подходов в рамках Сети с учетом различных ландшафтов рисков по бедствиям, секретариат выделяет значительные ресурсы для подготовки публикаций, справочной информации и технических материалов для поддержки субрегиональных мероприятий по сотрудничеству в целях укрепления потенциала<sup>23</sup>. Его аналитические исследования, посвященные прогнозированию воздействия вялотекущих бедствий, включая засухи<sup>24</sup>, песчаные и пыльные бури<sup>25</sup>, жару и экстремальные явления, в том числе наводнения, циклоны и землетрясения<sup>26</sup>, обеспечивают информированность об охватывающих целый ряд опасностей подходах к использованию следующего поколения систем раннего предупреждения. Предстоящие выпуски посвященного засухам исследования АСЕАН-ЭСКАТО под названием *Ready for the Dry Years* («Готовность к засушливым годам») позволят усилить акцент субрегиона на вопросы адаптации и устойчивости, которые поощряют комплексные рамки, охватывающие окружающую среду, изменение климата и риск бедствий. Работа секретариата по созданию устойчивой инфраструктуры включает рассмотрение вопроса об обоснованности сочетания «серой» и «зеленой» инфраструктуры применительно к касающимся водных ресурсов бедствиям и пропаганды новых методологий для оценки потерь в сфере инфраструктуры; эта работа будет использоваться для наращивания объема знаний региона, с тем чтобы обеспечить устойчивость и адаптацию в этом ключевом секторе<sup>27</sup>.

## VI. Роль Комиссии в поддержке будущей устойчивости региона

74. В целях обеспечения устойчивости всех секторов и общества Азиатско-Тихоокеанского региона ЭСКАТО оказывает поддержку по вопросам устойчивости в рамках межправительственных процессов, научных исследований и укрепления потенциала. Работа ЭСКАТО по углублению регионального сотрудничества по вопросам устойчивости к бедствиям получает пользу от межправительственной структуры Комиссии, включая Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию и Комитет по уменьшению опасности бедствий.

75. Комиссия продолжит рассматривать межсекторальные задачи в регионе и субрегионах. Отмечая, что основные задачи по-прежнему заключаются в задействовании выгод использования геопространственных инструментов и цифровой связи для снижения рисков бедствий<sup>28</sup>, ЭСКАТО наращивает усилия по сочетанию традиционных статистических данных с данными наблюдения Земли и геопространственной информацией, по увязке данных и информации с потребностями пользователей и по уменьшению цифрового разрыва, что является предварительным требованием для использования геопространственной

<sup>23</sup> См. ESCAP/75/12.

<sup>24</sup> *Ready for the Dry Years: Building Resilience to Drought in South-East Asia*.

<sup>25</sup> ESCAP, *Sand and Dust Storms in Asia and the Pacific: Opportunities for Regional Cooperation and Action* (ST/ESCAP/2837).

<sup>26</sup> ESCAP, Regional Integrated Multi-hazard Early Warning System for Africa and Asia and United Nations Development Programme, “2018/19 El Niño Asia-Pacific impact outlook for March to April 2019”, 1 March 2019. См. [www.unescap.org/sites/default/files/El%20Nino%20Advisory\\_Feb2019.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/El%20Nino%20Advisory_Feb2019.pdf).

<sup>27</sup> ESCAP, *Risk Informed Infrastructure Planning: Central Asia Pilot in Kazakhstan and Kyrgyz Republic* (Bangkok, 2020).

<sup>28</sup> См. ESCAP/75/12.



---

информации и больших объемов аналитических данных о Земле для целей обеспечения устойчивости к бедствиям.

76. В рамках Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям секретариат будет поддерживать членов и ассоциированных членов по вопросам расширения этих инициатив, а также наращивания субрегионального и регионального сотрудничества для включения этих инициатив в процессы планирования и развития.

77. Для продвижения работы Азиатско-тихоокеанской сети по устойчивости к бедствиям Комиссия, возможно, даст руководящие указания по приоритетным областям и предложит партнерства для ускорения деятельности в предлагаемых областях.

---