Организация Объединенных Наций ESCAP/76/2

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
6 March 2020
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Семьдесят шестая сессия
Бангкок, 21 мая 2020 года
Пункт 3 повестки дня*
Специальный орган по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и тихоокеанским островным развивающимся странам

Резюме доклада о развитии стран Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями за 2020 год «Мобилизация ресурсов океанов в интересах устойчивого развития малых островных развивающихся государств»

Записка секретариата

Резюме

В *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2020: Leveraging Ocean Resources for the Sustainable Development of Small Island Developing States* («Доклад о развитии стран Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями за 2020 год "Мобилизация ресурсов океанов в интересах устойчивого развития малых островных развивающихся государств"») показано, что эти экономики не находятся на пути к достижению большинства целей в области устойчивого развития и что требуется ускорить соответсвующую деятельность. В нем рассматривается вопрос о том, как малые островные развивающиеся государства должны в полной мере зайдействовать преимущества своей «голубой» экономики для ускорения своего развития с акцентом на два сектора: рыболовство и туризм, которые имеют важное значение для малых островных развивающихся государств и которые полагаются на океанические ресурсы.

В настоящем документе содержатся соответствующие политические рекомендации для повышения роли рыболовства и туризма в процессе развития. Малым островным развивающимся государствам необходимо нарастить деятельность по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Хотя укрепление международных рамок, норм и стандартов – один из элементов, который содействует такому прогрессу, еще одним является расширение регионального сотрудничества. Региональное сотрудничество может содействовать защите рыбных ресурсов и восстановлению прибрежного рыболовства. Оно также может быть увязано с туризмом на основе общего брендинга Тихоокеанского субрегиона и мобилизации туризма для дальнейшего обеспечения устойчивого развития.

* ESCAP/76/L.1/Rev.1.

Просьба отправить на вторичную переработку

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, возможно, обсудит аспекты предлагаемых стратегий и даст руководящие указания секретариату по выявлению таких целевых мероприятий, которые обеспечат поддержку процесса реализации этих стратегий.

I. Введение

1. Малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона включают пятнадцать государств – членов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО): Вануату; Кирибати; Мальдивские Острова; Маршалловы Острова; Микронезию (Федеративные Штаты); Науру; Палау; Папуа – Новую Гвинею; Самоа; Сингапур; Соломоновы Острова; Тимор-Лешти; Тонга; Тувалу; и Фиджи; а также семь ассоциированных членов: Американское Самоа; Острова Кука; Французскую Полинезию; Гуам; Новую Каледонию; Ниуэ; и Северные Марианские Острова. Несмотря на общую классификацию, эти государства представляют собой чрезвычайно разнородную группу стран и рйонов, которые, среди прочего, варьируются по масштабам своей национальной экономики, размерам территории, численности населения и уровню развития.

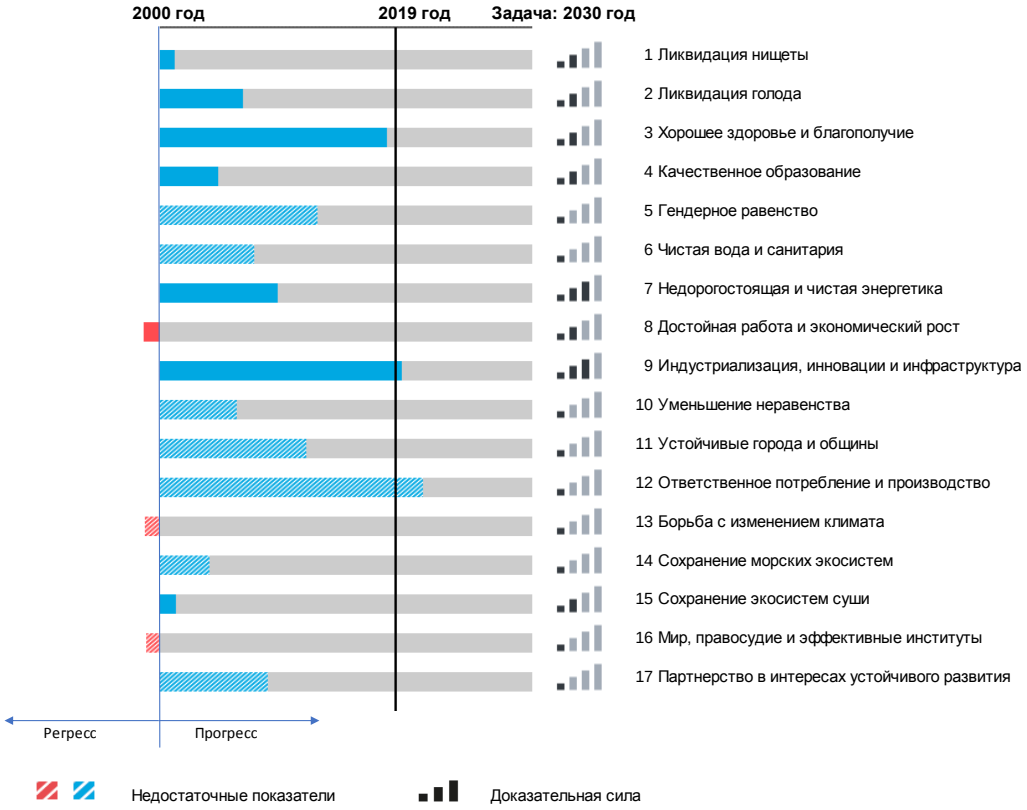
2. Анализ хода достижения целей в области устойчивого развития малыми островными развивающимися государствами Азиатско-Тихоокеанского региона показывает, что с учетом нынешних тенденций будут достигнуты цели 9 и 12 (см. диаграмму). Значительного прогресса удалось добиться по цели 3. Это внушает надежду. Однако эти страны не достигли достаточного прогресса по всем другим целям. Обеспокоенность вызывает малый прогресс в ликвидации нищеты (цель 1). Хотя по многим целям отсутствие достаточных данных затрудняет точное определение прогресса, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что необходимо расширить усилия по цели 13 об изменении климата и цели 14 о сохранении морских экосистем, которые чрезвычайно важны для малых островных развивающихся государств. Несомненно, ускорение требуется для достижения большинства целей к 2030 году.

3. Беспокойство вызывает то, что малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона испытывают трудности при обеспечении продуктивной занятости для своего народа. Хотя среднегодовые темпы роста малых островных развивающихся государств в регионе снизились с 4,3 процента в период 2000–2009 годов до 3,6 процента в период 2010–2019 годов (по сравнению с 7,7 процента и 6,0 процента, соответственно, для всех развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона), эти страны на деле продемонстрировали регресс по цели 8, которая предназначаеся для поощрения инклюзивного и устойчивого экономического роста, занятости и достойной работы для всех. Прогресс по этой цели имеет важное значение, поскольку без поступательного роста и наличия достойных рабочих мест страны не смогут обеспечить достижение многих других целей, таких как ликвидация нищеты.

4. Эту тенденцию объясняют несколько причин. Например, малые островные развивающиеся государства сталкиваются со все большими конкретными трудностями ввиду своих географических характеристик, к числу которых относятся: отдаленность, малый размер территории, численности населения и экономики. Поэтому их небольшое разбросанное население мешает

им обеспечить значительную экономию масштаба. Это также приводит к удорожанию таких государственных услуг, как образование или здравоохранение. В то же время малые островные развивающиеся государства сталкиваются с проблемами, обусловленными узостью сухопутной ресурсной базы и внутренних рынков. Они удалены от экспортных рынков, которых, в свою очередь, насчитывается немного, и от импортных ресурсов, при этом для них характерны низкие объемы и нерегулярность международных транспортных потоков. Некоторые тихоокеанские порты, такие как Порт-Вила на Вануату, обрабатывают приблизительно одно контейнерное судно каждые три дня; на Кирибати только один оператор предоставляет регулярные судоходные услуги, в рамках которых одно судно прибывает каждые десять дней. Эти параметры приводят к удорожанию энергии, инфраструктуры, транспорта и связи.

Краткая информация о ходе достижения целей в области устойчивого развития малыми островными развивающимися государствами, 2000–2019 годы



5. Малые островные развивающиеся государства также относятся к числу стран, наиболее уязвимых к изменению климата. Они часто страдают от разрушительных последствий таких стихийных бедствий, как циклоны, которые часто обусловливают необходимость широкомасштабного восстановления и/или реконсрукции. Например, по оценкам, ущерб и потери от тропического циклона Уинстон составили 31 процент от общего валового внутреннего продукта (ВВП) Фиджи в 2016 году, в то время как циклон Пэм причинил ущерб, эквивалентный 64 процентам от общего ВВП Вануату в 2015 году.

6. Такие конкретные харктеристики малых островных развивающихся государств отражаются в высоком уровне фискальной волатильности и высоких коэффициентах соотношения текущих и капитальных затрат, что чрезвычайно ограничивает фискальное пространство для крупных среднесрочных и долгосрочных инвестиций, необходимых для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Все эти условия создают крупную проблему, касающуюся привлечения инвестиций для достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, с учетом изменения климата в районе Тихого океана потребности в инвестициях для достижения целей к 2030 году составляют, по оценкам, 9,1 процента от ВВП, что значительно выше, чем средний показатель на уровне 5 процентов по развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона. Комбинация этих факторов ставит эти страны в чрезвычайно неблагоприятное положение в том, что касается улучшения их перспектив развития. Это прежде всего верно в отношении пяти малых островных развивающихся государств, которые также относятся к числу наименее развитых стран: Вануату, Кирибати, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Тувалу.

7. С учетом их конкретных обстоятельств и большого числа проблем, что могут эти страны сделать для устранения некоторых препятствий и улучшения перспектив достижения целей в области устойчивого развития? В этой связи следует подчеркнуть, что, хотя малые островные развивающиеся государства располагают узкой ресурсной базой на суше, у них имеются огромные океанические ресурсы. Хотя, как правило, они занимают малые территории, которые часто разбросаны по нескольким, а иногда и по сотням островов, они располагают исключительными экономическими зонами. Основывающаяся на Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву концепция таких зон предоставляет странам эксклюзивные права на освоение и использование морских ресурсов на удалении до 200 морских миль от их берегов. Для нескольких малых островных развивающихся государств эти зоны превышают площадь их территорий во много тысяч раз. Например, Тувалу, население которого составляет менее 12 000 человек, располагает такой зоной, которая по своей территории превышает площадь суши более чем в 25 000 раз и охватывает район, который больше, чем континентальная Франция. Что касается Кирибати, где проживает менее 120 000 человек, такая зона охватывает территорию, площадь которой превышает площадь сухопутной территории Индии. Изобилие таких океанических ресурсов должно более эффективно использоваться для ускорения процесса реализации Повестки дня на период до 2030 года в интересах малых островных развивающихся государств.

8. В качестве сопроводительного доклада к теме исследования *Changing Sails: Accelerating Action for Sustainable Oceans in Asia and the Pacific* («Смена парусов: ускорение действий в интересах устойчивых океанов в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), в котором авторы изучают важность вопросов морского мусора и пластикового загрязнения, устойчивых морских связей и устойчивого рыболовства для Азиатско-Тихоокеанского региона, в *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2020: Leveraging Ocean Resources for the Sustainable Development of Small Island Developing States* («Доклад о развитии стран Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями за 2020 год “Мобилизация ресурсов океанов в интересах устойчивого развития малых островных развивающихся государств”») особое внимание уделяется малым островным развивающимся государствам Азиатско-Тихоокеанского региона. В частности, в нем содержится анализ того, как малые островные развивающиеся государства могут лучше использовать преимущества «голубой»

экономики, в частности тех секторов, которые тесно связаны с их огромными океанскими ресурсами и обладают потенциалом для ускорения их продвижения к целям в области устойчивого развития: рыболовство и туризм. Эти два сектора уже являются одними из самых важных для многих малых островных развивающихся государств. Например, в 2018 году доходы от туризма превысили 50 процентов ВВП Мальдивских Островов и Палау и составили примерно 30 процентов ВВП Вануату и Самоа. На Кирибати рыболовство и производство рыбной продукции обеспечивают до 16 процентов выпуска. Более того, эти секторы могут содействовать преодолению факторов и географической изоляции и малого размера их экономики с учетом того, что в значительной мере они не могут обеспечить существенную интеграцию в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки и сети. В *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2020* («Доклад о развитии стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, 2020 год») секретариат не рассматривает потенциал глубоководной добычи полезных ископаемых для укрепления устойчивого развития малых островных развивающихся государств, ввиду неопределенности относительно экологического воздействия этой деятельности и отсутствия информации о глубоководном окружении.

9. Хотя в этом докладе акцент делается на малые островные развивающиеся государства, уроки и опыт, полученные в его рамках, также имеют отношение к другим странам Азиатско-Тихоокеанского региона. Например, расширение регионального сотрудничества по обеспечению устойчивости рыболовства также важно для прибрежных наименее развитых стран. На деле в резолюции 72/9 Комиссии подчеркивается необходимость укрепления регионального сотрудничества в целях сохранения и рационального использования океанов, морей и морских ресурсов для устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Например, расширение регионального сотрудничества для развития туризма посредством общего регионального брендинга также имеет важное значение для не имеющих выхода к морю развивающихся стран Центральной Азии, где посетителей привлекает уникальная география высоких гор и перевалов, обширных пустынь и зеленых степных пространств, а также богатая культура.

II. Рыболовство как один из факторов устойчивого развития малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона

10. Запасы рыбных ресурсов имеют чрезвычайно большое значение для малых островных развивающихся государств. Это – основной источник их морского богатства, которое значительно варьируется по странам. Для правительств рыбные ресурсы обеспечивают чрезвычайно необходимые поступления. Правительственные доходы от рыболовного сектора значительно расширились после создания 200-мильных исключительных экономических зон в 1982 году и улучшения связанных с ними возможностей проведения переговоров и сбора платы за доступ к рыбным ресурсам. Лицензионные сборы с удаленных стран, занимающихся рыболовством в исключительных экономических зонах малых островных развивающихся государств, являются самым крупным источником государственных доходов соответствующих правительств, как например, 75 процентов в Кирибати, и значительно опережают в этом отношении другие источники поступлений.

11. Что касается домашних хозяйств, то рыболовство является жизненно важным источником продовольствия и занятости, поскольку оно обеспечивает продовольствием и доходами более 200 млн человек в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Важность этого сектора для малых островных развивающихся государств становится очевидной с учетом того факта, что их среднее потребление рыбы на душу населения в два-три раза выше, чем в среднем в мире. Кроме того, занятость в сфере рыболовства в Азиатско-Тихоокеанском регионе охватывает 84 процента глобального населения, занятого в секторе рыболовства и аквакультуры. Помимо правительств и домашних хозяйств, важность рыболовства отражается в доле рыбы и рыбной продукции в экономике этих стран. Например, на Маршалловых Островах соответствующий показатель составляет 14 процентов ВВП.

12. В общем плане рыболовство в малых островных развивающихся государствах может быть разделено на офшорное (иностранное и местное), прибрежное (коммерческое и натуральное), аквакультуру и пресноводное рыболовство. Улов офшорного рыболовства демонстрирует самые высокие показатели и в основном связан с тунцом (этот субрегион обеспечивает 55 процентов поставок тунца в мире, большая часть которого вылавливается рыболовецкими судами удаленных стран и экспортируется из региона). С другой стороны, прибрежное рыболовство в основном является национальным и обеспечивает большую часть продовольствия и занятости для жителей островов. Приблизительно 90 процентов рыбаков и рыбных фермеров в Азиатско-Тихоокеанском регионе – это небольшие хозяйства, что отражается в высокой доле натурального рыболовства и подчеркивает важность прибрежного рыболовства в деле обеспечения питания прибрежных общин. Производство продукции аквакультуры в малых островных развивающихся государствах очень небольшое, за таким исключением, как гигантские моллюски на Тонга или морские водоросли на Соломоновых Островах. По аналогии с этим, масштабы пресноводного рыболовства незначителены в большинстве стран, за исключением Папуа – Новой Гвинеи.

13. Различия между подсекторами рыболовстава также отражают состояние соответствующих видов рыбных ресурсов. В открытом море основное внимание уделяется вылову тунца. Хотя в районе Тихого океана все ключевые коммерческие виды тунца – большеглазый, полосатый, длинноперый и желтоперый, по-прежнему эксплуатируются и поддерживаются, по оценкам, на устойчивом уровне, биомасса большинства видов продолжает снижаться. В Индийском океане, по оценкам, запасы желтоперого тунца близки к уровню перелова или, возможно, находятся на нем. В Юго-Восточной Азии чрезмерный вылов рыбы рассматривается в качестве общей угрозы для морской экосистемы: 64 процента базовых рыбных ресурсов подвержены среднему – высокому риску перелова. Прибрежные рыбные ресурсы также часто демонстрируют признаки чрезмерной эксплуатации, особенно в районах, близких к густонаселенным центрам, и применительно к рыбной продукции (например, морской огурец), которая пользуется спросом в быстро развивающихся странах Азии. На прибрежном рыболовстве также отрицательно сказывается деградация окружающей среды в процессе разрушительных методов рыболовства, урбанизации, заиления в результате добычи полезных ископаемых/вырубки леса и различных видов использования прибрежных районов. Поскольку степень эксплуатации прибрежных запасов плогических видов рыбы зависит от расстояния до городских рынков, их скоропортящийся характер ограничивает давление на рыбные ресурсы в сельских районах. По сравнению с этим, продукты

коммерческого рыболовства беспозвоночных (ракообразные и т.д.) в основном не являются скоропортящимися, поэтому их ресурсы серьезно истощены даже в отдаленных районах. На деле, чрезмерная эксплуатация важных прибрежных ресурсов – одна из самых основных проблем региона. Наконец, в открытом море, где контроль не является таким строгим и не взимаются лицензионные сборы за рыболовство, общее состояние запасов хуже, чем в исключительных экономических зонах, хотя истинные масштабы эксплуатации в основном неизвестны по причине низкой степени охвата наблюдениями.

14. Задачи устойчивого управления рыбными запасами неразрывно связаны с устойчивой охраной океанов. Сам характер рыбных запасов как всем принадлежащих ресурсов является источником трагедии общин, которая объясняет чрезмерную эксплуатацию прибрежных рыбных запасов и удаленных морских районов. Ощущаются последствия изменения климата; и с учетом того, что, как предполагается, это приведет к миграции основных запасов тунца в восточном направлении в удаленные районы океана, воздействие такого изменения климата подчеркивает ассиметрию между теми, кто страдает от него, и теми, кто вызывает его. Другими основными проблемами являются: загрязнение морской среды, прежде всего в результате утраты среды обитания и образования пластикового мусора; незаконное, несообщаемое и нерегулируемое рыболовство, которое приводит к чрезмерному вылову рыбы; институциональные недостатки, которые, например, позволяют сохранять субсидии на рыболовство; и отсутствие данных и систем, которые могли бы улучшать понимание ценности экосистем. Приблизительно 3,0 и 5,3 млн тонн микро- и макропластика, соответственно, ежегодно попадают в окружающую среду. Все большую угрозу создает микропластик – нано- и микрочастицы, размер которых не достигает 5 мм и которые попадают в морскую фауну и накапливаются в телах животных, что впоследствии приводит к ухудшению их здоровья и может причинять ущерб людям в конце пищевой цепи. С учетом того, что прибрежное рыболовство обеспечивает основную часть вклада сектора в продовольствие и занятость в малых островных развивающихся государствах, чрезвычайно важно осуществлять такие меры, которые содействуют восстановлению экологического баланса в рамках более устойчивого экологического равновесия.

15. Компоненты, которые могут способствовать обеспечению такого положения, при котором рыболовство может являться одни из факторов устойчивого развития малых островных развивающихся государств, можно структурировать следующим образом: a) улучшение данных и эффективности; b) охрана рыбных ресурсов; c) адекватные правовые рамки и участие многих заинтересованных сторон; и d) расширение регионального сотрудничества.

A. Данные и эффективность

16. Страны могут использовать преимущества технологических улучшений для сохранения своих морских ресурсов и повышения эффективности рыболовства. В дополнение к технологии страны стремятся создать рабочие места для граждан малых островных развивающихся государств, и уже существующие активы могут задействоваться в этих целях. Например, выдвинуты инициативы по содействию трудоустройству на судах, занимающихся ловом тунца, в результате требования использовать минимальное число местных экипажей или в результате содействия их трудоустройству, например, посредством обеспечения подготовки. Хотя это не всегда может быть легко ввиду существующих структурных препятствий, малые островные развивающиеся

государства могут также рассмотреть возможность осуществления мероприятий с более высокой добавленной стоимостью применительно к их рыболовству. Ценные уроки можно извлечь в регионе и за его пределами. Например, хорошо известно, что Исландия получает чрезвычайно высокую стоимость от вылавливаемой рыбы. Потенциально, исследования, предназначающиеся для воспроизводства таких успешных уроков и поиска дополнительных путей использования рыбных продуктов, могут быть уместными в данном случае, в то время как региональное сотрудничество может позволить снизить финансовые затраты на распространение их результатов. Однако отсутствие реальных, транспарентных и согласованных данных и информации служит препятствием на пути эффективного освоения рыбных ресурсов. Особенно не хватает данных по прибрежному рыболовству, что приводит к отсутствию мер управления. Как правило, мониторинг прибрежного рыболовства связан с большими затратами в странах, обладающих протяженной береговой линией, и многие страны региона не могут позволить его себе за рамками рудиментарной статистики. Применение технологии дистанционного зондирования, электронной отчетности и электронного мониторинга позволило бы, например, создать новые источники данных для улучшения мониторинга в этой связи. Данные по офшорному рыболовству также страдают от отсутствия транспарентности ввиду того, что часто данные о более крупномасштабном трансграничном промышленном рыболовстве регулируются национальными правилами о конфиденциальности, ограничивающими информацию, которая может быть представлена третьим сторонам.

B. Охрана рыбных ресурсов

17. Осуществление проектов по охране необходимо для того, чтобы недопустить истощения запасов и сохранить окружающую среду. Для этого требуются ресурсы. Хотя малые островные развивающиеся государства могут повышать налоги (например, сборы за перегрузку), для расширения своего финансового пространства, возможности введения дополнительных налогов ограничены без проведения крупномасштабных реформ налоговых систем. В этом контексте более уместными могут представляться инновационные инструменты мобилизации ресурсов, такие как «голубые» облигации и механизмы замены задолженности средствами для финансирования природоохранной деятельности, которые уже используются некоторыми странами, такими как Сейшельские Острова. Еще один способ создания финансового пространства связан с перераспределением расходов. Самые адекватные в плане природохранной деятельности меры предусматривали бы ликвидацию субсидий на рыболовство, однако не все из них являются отрицательными и не все страны используют их в равной мере. Малые островные развивающиеся государства Тихого океана уже применяют чрезвычайно высокие ставки вычетов, и это означает, что дальнейшая ликвидация субсидий не приведет к расширению их финансового пространства в значительной мере. В отличие от этого многие страны, осуществляющие дистанционное рыболовство, применяют значительные субсидии, которые приводят к чрезмерной эксплуатации ресурсов. Поэтому, следует приложить усилия для достижения международного консенсуса в отношении реально осуществимых и связанных с конкретными сроками планов сокращения субсидий.

C. Правовые рамки и участие различных заинтересованных сторон

18. В соответствии с задачей 14.10 цели 14 в области устойчивого развития международное сообщество должно поддержать процесс эффективного и полного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций 1982 года

по морскому праву, которая вместе с ее имплементационными соглашениями (Соглашение 1994 года об осуществлении части XI Конвенции и Соглашение 1995 года по рыбным запасам), определяет правовые рамки для всех мероприятий на океанах и морях. Несмотря на ее важность, она осуществляется не в полной мере.

19. Помимо этого, международное сообщество рассмтривает меры, которые содействовали бы активизации деятельности малых островных развивающихся государств по реализации Повестки дня на период до 2030 года, например, путем расширения 200-мильных рамок, которые в настоящее время образуют исключительные экономические зоны, являющиеся источником природных ресурсов, идущих на пользу этим странам. Это содействовало бы обеспечению более устойчивых запасов рыбных ресурсов в этих зонах. На деле, международное сообщество занимается разработкой международного юридически обязательного документа в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву об охране и устойчивом использовании морского биологического разнообразия районов за рамками национальной юрисдикции[1].

20. Для успешного применения этих правовых рамок необходимо задействовать всех участников деятельности в океанах. Это превратит их в сторонников, и государства получат выгоду от их присутствия на местном уровне, поскольку часто они первыми обнаруживают случаи незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыболовства. Привлечение различных сторон также укрепит чувство принадлежности, обеспечив понимание последствий истощения морских ресурсов. Однако, для официальной реализации этих формул странам необходимо получить соответствующие институциональные рамки, такие как надлежащее законодательство, определение управляемых на местных уровнях районов и достаточный потенциал для формализации таких механизмов с учетом четко определенных общин. В настоящее время большинство малых островных развивающихся государств демонстрирует значительные пробелы в этих областях.

D. Региональное сотрудничество

21. Региональное сотрудничество имеет особое значение с учетом характера рыбных ресурсов как общего достояния. Оно может значительно повысить эффективность некоторых стратегий, таких как действующие соглашения между странами по мониторингу незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыболовства, ясно признанного в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и отраженному в документах нескольких региональных органов, занимающихся вопросами рыболовства. Две инициативы по линии регионального сотрудничества оказались особенно эффективными применительно к рыболовству: «Согласованные минимальные правила и положения для доступа иностранных рыболовецких судов», которые определяют последовательные условия в рамках региона, и Науруанское соглашение о сотрудничестве в области управления рыбными промыслами, представляющими общий интерес, в соответствии с которым в 2011 году была принята схема судосуточного нормирования. Эта схема позволила пересмотреть процесс проведения переговоров относительно продажи лицензий на рыболовство осуществляющим удаленное рыболовство странам применительно к запасам тунца в Тихом океане с тем,

[1] В своей резолюции 72/249 Генеральная Ассамблея постановила созвать межправительственную конференцию для рассмотрения рекомендаций Подготовительного комитета, учрежденного резолюцией 69/292 Генеральной Ассамблеи, об элементах и разработки текстов такого международного юридически обязательного документа.

чтобы обеспечить их координацию в рамках единого блока и повысить устойчивость лова тунца. Стороны Науруанского соглашения заблаговременно определяют ограниченное число промысловых дней на протяжении года с учетом научных данных о состоянии запасов тунца, которые распределяются по странам и продаются тому, кто предложит большую цену на торгах. Благодаря этому малые островные развивающиеся государства Тихого океана смогли значительно увеличить поступления правительств: лицензионные сборы на рыболовство увеличились с 220 млн долл. США в 2012 году до 470 млн долл. США в 2017 году, что обеспечило 75% поступлений правительств в таких странах, как Кирибати. На перспективу страны могут использовать этот опыт и распространять эти успешные соглашения на новые сегменты рынка (например, в отношении тунцовых ярусоловов) или продуктов (например, морских огурцов). Уже предпринимаются определенные усилия по рассмотрению этих вариантов. Например, осуществляется схема судосуточного нормирования деятельности ярусоловов (по аналогии с успешной схемой судосуточного нормирования) и разрабатываются инициативы по вопросам экосертификации и экомаркировки.

22. Рыбные ресурсы играли, играют и продолжат играть жизненно важную роль для Азии и Тихого океана, особенно для малых островных развивающихся государств. Сотрудники директивных органов знают об этом, о чем свидетельствуют неоднократные усилия по наращиванию выгод от использования рыбных ресурсов. Концептуально это можно обеспечить путем увеличения вылова рыбы, более справедливого распределения арендной платы или путем повышения добавленной стоимости улова. Все три направления рассматривались в прошлом с различной степенью успеха. На этом этапе, с учетом нынешнего состояния рыбных запасов, стало важно сохранить некоторые выгоды от рыболовства, прежде всего прибрежных районов, которые находятся под угрозой во многих странах. Для повышения устойчивости рыбных ресурсов потребуется несколько направлений деятельности, включая перечисленные выше. Важно, чтобы надлежащий сектор рыболовства, прежде всего прибрежного, мог оказывать положительное воздействие, выходящее за его рамки, например, в форме привлечения большего числа туристов, что позволило бы многим жителям малых островных развивающихся государствах перейти от натурального рыболовства к участию в более интегрированной экономической деятельности, предоставляющей более широкие возможности трудоустройства.

III. Туризм как фактор устойчивого развития малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона

23. Ввиду своей географической изоляции и небольшого размера экономики малые островные развивающиеся государства часто не могут интегрироваться в региональные и глобальные производственно-сбытовые сети и цепочки. Поэтому одно из потенциальных решений их задач развития и, в некоторых случаях, проблемы сохраняющейся нищеты, может заключаться в структурных преобразованиях, ориентации на нишевые продукты и эксклюзивные и экологически устойчивые туристические услуги. К счастью, как правило, долгосрочный глобальный контекст содействует развитию туризма в малых островных развивающихся государствах Азиатско-Тихоокеанского региона ввиду увеличения спроса со стороны формирующегося среднего класса развивающихся стран Азии и стареющего общества развитых странах в районе Тихоокеанского кольца. В случае устойчивого развития туризм может потенциально

мобилизовать значительные ресурсы, которые, в свою очередь, могут содействовать ускорению хода достижения целей в области устойчивого развития.

24. Как правило, туризм является хорошим фактором экономического роста; он может активизировать экономическую деятельность, создавать и сохранять рабочие места, привлекать инвестиции, содействовать формированию платежного баланса и поддержанию жизнеспособности местных предпринимателей, восстановлению и перестройке экономики, отрасли которой находятся в упадке, и способствовать сокращению масштабов нищеты. Туризм может являться одним из стимулирующих элементов в процессе достижения целей в области устойчивого развития в том случае, если он обеспечивает ресурсы для принимающих общин и не подрывает способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности, а также развивается устойчивым образом. О туризме говорится в задаче 8.9 цели 8, посвященной поощрению устойчивого туризма, который позволяет создавать рабочие места и пропагандировать местную культуру и продукты; задаче 12.b цели 12 о мониторинге воздействия развития на устойчивый туризм; и задаче 14.7 цели 14 по повышению экономических выгод, получаемых малыми островными развивающимися государствами от экологически рационального использования морских ресурсов, в том числе при помощи туризма.

25. В малых островных развивающихся государствах Азиатско-Тихоокеанского региона туризм является одним из наиболее экономически жизнеспособных секторов. Он уже стал самым крупным сектором экономики Вануату, Мальдивских Островов, Островов Кука, Палау и Фиджи. В 2018 году малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона (исключая ассоциированных членов ЭСКАТО) посетило 3,6 млн человек, что на 1,6 млн больше, чем в 2008 году. Это ознаменовало 82-процентное увеличение, что значительно превышает показатели по малым островным развивающимся государствам в Латинской Америке и Карибском бассейне (рост на 40 процентов) и средний мировой показатель роста на уровне 25 процентов в период 2008–2018 годов. Общий объем поступлений от международного туризма в 2018 году по 14 малым островным развивающимся государствам в Азиатско-Тихоокеанском регионе составил 5,4 млрд долл. США, что эквивалентно 13 процентам совокупного ВВП. Мальдивские Острова занимают первое место по этому показателю, составляющему примерно половину доходов. За ними следует Фиджи.

26. Малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона располагают рядом возможностей для дальнейшего развития сектора туризма, прежде всего в результате увеличения расходуемого дохода растущего среднего класса в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Например, число выезжающих за рубеж туристов из Китая увеличилось с 4,5 млн в 2000 году до 150 млн человек в 2018 году. Однако китайские туристы, посещающие малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона, составляли лишь 0,28 процента от общего числа выезжавших за рубеж китайских туристов; с учетом долгосрочных тенденций это говорит о том, что их число, по всей видимости, увеличится. Другая возможность связана со старением населения в развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона, которая приведет к увеличению спроса на мероприятия на открытом воздухе в условиях теплого климата и культурные мероприятия и развлечения внутри помещений, такие как морской туризм, круизный туризм и культурный туризм. Эти виды туризма обладают относительно высокой добавленной стоимостью, за исключением

круизного туризма. Малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона располагают значительными преимуществами перед другими потенциальными конкурентами ввиду богатства природы, коренной культуры и существующей круизной инфраструктуры.

27. Однако малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона сталкиваются с глобальной и региональной конкуренцией. Первозданные природные объекты располагаются не только в малых островных развивающихся государствах Азиатско-Тихоокеанского региона, другие острова, например, располагающиеся в Карибском бассейне, также характеризуются богатством природных объектов и могут создавать прямую конкуренцию. Острова в регионе также могут напрямую конкурировать друг с другом. Этот конкурентный характер туризма в регионе можно видеть на примере существующих заметных разрывов, касающихся размера рынка туризма, с учетом чрезвычайно конкурентоспособных стран, таких как Вануату, Мальдивские Острова, Новая Каледония и Фиджи, которые посещает большинство туристов в регионе; и таких стран, как Кирибати, Маршалловы Острова и Тувалу, демонстрирующих менее высокие показатели.

28. Кроме того, сектор туризма малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона сталкивается с рядом проблем. Во-первых, в том, что касается экономической устойчивости, один из наиболее важных структурных вопросов затрагивает слабые связи между туризмом и местной экономикой. Сектор туризма в малых островных развивающихся государствах, как правило, носит анклавный характер в условиях широкомасштабной принадлежности туристических компаний иностранным субъектам и отсутствия местного потенциала для удовлетворения спроса туристов на товары и услуги. Это ограничивает процесс создания рабочих мест и развитие местной культуры и производства, угрожая тем самым долгосрочной устойчивости туризма. Более того, отмечается нехватка финансовых ресурсов для новых крупных объектов инфраструктуры туризма и для реконструкции и реновации.

29. Экономические выгоды для малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона зависят от объемов экономических потоков, покидающих экономику (то есть, какая доля расходов туристов покидает пределы экономики), и от силы межсекторальных связей между ориентированными на туризм секторами и другими секторами. Связи между сектором туризма и местной экономикой можно наблюдать через призму конкретной секторальной роли местных компаний и населения или посредством развития всех туристических секторов со значительным местным контентом. Последнее направление следует рассматривать в качестве более эффективного способа обеспечения участия местного населения во владении туристическими объектами и их справедливой доли в отрасли.

30. Вторая задача связана с растущей обеспокоенностью относительно экологической устойчивости. Чрезмерное развитие туризма – серьезная угроза для хрупких экосистем малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Кроме того, изменение климата и экстремальные погодные явления оказывают отрицательное воздействие на сектор туризма, поскольку он в огромной степени зависит от прибрежных районов, особо уязвимых к повышению уровня моря, циклонам и тайфунам.

31. Для рассмотрения этих проблем несколько малых островных развивающихся государств стали использовать инициативы по «зеленому» налогообложению в целях увеличения поступлений от туризма. Например, на Палау все прибывающие туристы обязаны заплатить экологический сбор в размере 100 долл. США, в то время как на Мальдивских Островах «зеленый» налог составляет 6 долл. США в день на одного человека в санаториях и гостиницах и 3 долл. США в гостевых домах. Правительство Фиджи взимает экологический сбор для адаптации к изменению климата, который включает ряд налогов в отношении предусмотренных услуг, позиций и дохода, в целях финансирования проектов по защите окружающей среды, сокращению углеродного следа и развитию инфраструктуры для снижения воздействия изменения климата на общины. Хотя малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона уже получают налоги с туристов в форме сборов за проживание в гостиницах, выезд и услуги, инициативы в области «зеленого» налогообложения могли бы рассматриваться в интересах получения дополнительных финансовых ресурсов для поощрения экологической устойчивости, а также для управления потоком туристов, прежде всего в районы с хрупкими экосистемами и находящимися под угрозой вымирания видами флоры и фауны. Это также может быть эффективным в отношении рынков эксклюзивного туризма.

32. Третья задача касается социокультурной устойчивости, прежде всего для тихоокеанских малых островных развивающихся государств, в которых существует угроза разнообразию уникальных коренных культур малых народов. По мере развития глобализации и гомогенизации культур туризм, особенно чрезмерный, потенциально может оказывать отрицательное воздействие на культуру.

33. Развитие морского туризма, круизного туризма (в соответствии со строгими стандартами и условиями) и культурного туризма могло бы позволить решить задачи, касающиеся устойчивости сектора туризма малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Морской туризм представляет собой важную область для налаживания эффективных связей с местной экономикой и является тем местом, где некоторые малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона располагают одним ключевым сравнительным преимуществом. Те виды морского туризма, которые уже существуют в некоторых странах и могут быть дополнительно развиты в малых островных развивающихся государствах Азиатско-Тихоокеанского региона, – это, например, наблюдение за китами и дельфинами, рыбная ловля, подводное плавание, в том числе в поисках акул, парасейлинг, серфинг, виндсерфинг или кайтсерфинг. Подводное плавание в поисках акул может оказывать большое воздействие на охрану дикой природы. Например, на Палау экономическая ценность рифовых акул для индустрии туризма во много раз превышает ценность применительно к сектору рыболовства. Более того, подводное плавание, наблюдение за китами и акулами могут развиваться с активным участием и под руководством местных общин.

34. Круизный туризм является растущим рынком в малых островных развивающихся государствах Азиатско-Тихоокеанского региона. На деле, в 2018 году 11 островных стран Тихого океана посетили 1 млн человек, прибывших на круизных лайнерах. Однако, хотя круизные лайнеры обеспечивают значительные экономические поступления в некоторых странах Тихого океана, очень мало образующихся ресурсов поступает на низовой уровень, что чрезвычайно ограничивает положительное воздействие круизного туризма на долгосрочное развитие. Пандемия коронавирусной болезни (COVID-19), которая

особенно затронула круизные лайнеры, также представляет собой дополнительный значительный риск. Тем не менее, этот сектор обладает потенциалом для дальнейшего расширения устойчивым образом в интересах обеспечения большего воздействия на процесс развития. Он может создать бизнес-возможности для местной экономики в случае укрепления обратных связей. Для этого потребуется, чтобы на долгосрочную перспективу местные общины укрепили потенциал, необходимый для стабильных поставок товаров и услуг на случай возникновения неудовлетворенных потребностей, связанных с расходами. Также потребуется обеспечить существенное расширение инфраструктуры и предупреждение отрицательного воздействия на окружающую среду.

35. Поощрение культурного туризма – один из эффективных способов рассмотрения вопросов, касающихся социально-культурной устойчивости, а также налаживания конкретных связей с местной экономикой. Малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона обладают уникальными видами культуры. Дополнительно они могут задействоваться при помощи фестивалей культуры, которые могут привлекать международных туристов в целом, а также представителей диаспоры, желающих вернуться на свою историческую родину для участия в этих культурных мероприятиях. Одним из примеров этого является Фестиваль тихоокеанского искусства и культуры. Это самый крупный праздник коренных жителей тихоокеанских островов в мире. На деле, некоторые малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона ориентируют развитие своего туризма на культурные связи с местными общинами. Например, стратегия развития туризма Самоа основывается на концепциях устойчивости, таких как пропаганда посвященного культурному наследию туризма на основе общин, неосязаемого культурного наследия (например, танцы, ремесла и представления) и материального культурного наследия (например, памятники и археологические места). Связанный с культурным наследием туризм на основе общин может защищать и сохранять культуру общин, непосредственно служить на благо местному населению и содействовать решению задач, касающихся трудоустройства, обучения в школах и удовлетворению медицинских потребностей. Это также то, при помощи чего тихоокеанские острова могут формировать общую торговую марку, которая будет воплощать тихоокеанскую культуру с ее схожими и различными чертами, существующими в разных странах.

36. Вопросы устойчивости могут также рассматриваться при помощи спортивного туризма. Самоа, Тонга и Фиджи уже располагают хорошими брендовыми ассоциациями с регби. Спортивные центры передового опыта, начиная с наиболее развитых в районе Тихого океана видов спорта, могли бы создаваться для привлечения туристических команд. Широкомасштабные мероприятия, такие как спортивные соревнования и фестивали улучшают информированность о местах их проведения, и поэтому сопособствуют изменению их имиджа. Например, в 2019 году Тихоокеанские игры содействовали увеличению числа туристов на Самоа на 28,1 процента по сравнению с предыдущим годом.

37. Подводя итог, можно сказать, что для задействования туризма в целях устойчивого развития малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона позитивное воздействие туризма на развитие следует расширить на основе использования возможностей, касающихся современных тенденций, и рассмотрения существующих барьеров, препятствий и задач.

38. Во-первых, необходимо укрепить связи между местным населением и сектором туризма, с тем чтобы местные общины получали большую выгоду от богатых морских ресурсов малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Например, это может быть сделано путем развития «зеленого» и «голубого» туризма и проведения большего числа туристических мероприятий на основе общин или же путем организации учебных программ по расширению возможностей трудоустройства местных работников в секторе туризма, а также в сельском хозяйстве и других секторах услуг, на основе которых можно укрепить прямые связи с туризмом. Этот подход на основе общин будет не только содействовать повышению социально-культурной устойчивости, но также и укреплению производственных связей между сектором туризма и остальной экономикой и созданию более достойных, стабильных рабочих мест с последующим укреплением экономической устойчивости.

39. Во-вторых, малые островные государства Азиатско-Тихоокеанского региона могли бы рассмотреть возможность получения дополнительных поступлений путем введения «зеленых» налогов, сборов и других специальных механизмов с конкретной целью содействия охране окружающей среды, а также устойчивому образу жизни местного населения. Эти налоги и сборы могли бы быть полезными для стран и территорий, стремящихся увеличить поступления от туризма или решить проблему чрезмерного туризма. Те страны, которые уже получают достаточный объем сборов от туризма за счет налога на выезд или налога на услуги, могли бы рассмотреть возможность «озеленения» своих налоговых систем путем перераспределения средств на проекты и мероприятия, предназначающиеся для повышения экологической устойчивости или для корректировки внешних факторов, обусловливаемых туризмом. Для этого необходимы процесс транспарентного и инклюзивного привлечения заинтересованных сторон к разработке и осуществлению таких инициатив, а также надлежащий фонд охраны и соответствующие правила и системы управления.

40. Наконец, в случае тихоокеанских малых островных развивающихся государств региональное сотрудничество может быть усилено в целях пропаганды общего тихоокеанского бренда для повышения информированности на глобальном уровне. Туристы, прибывающие издалека, как правило, посещают несколько мест в ходе одной поездки в район Тихого океана. Отчасти это связано с тем, что в различных странах существуют различные достопримечательности; например, подводное плавание с акулами на Фиджи, наблюдение за китами на Тонга, подводное плавание среди затонувших кораблей на Соломоновых Островах, посещение вулканов на Вануату, а также пешеходный туризм по культурным и природным объектам в Папуа – Новой Гвинее. Общий брендинг, такой как брендинг Тихоокеанской организации туризма под названием «Наше – это и ваше», с ясной стратегией маркетинга, пропагандирущей всю культуру района Тихого океана, мог бы повысить привлекательность района Тихого океана как места расположения целого ряда достопримечательностей. Маркетинг и продвижение единого тихоокеанского бренда могло бы также использоваться для укрепления позиций на переговорах и обмена передовой практикой, а также проведения исследований рынков в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах. Например, сраны могли бы проводить коллективные переговоры со странами транзита в целях введения визовых исключений для транзитных пассажиров, пребывающих в тихоокеанские малые островные развивающиеся государства. Они также могли бы рассмотреть возможность и обоснованность введения общетихоокеанского сбора в целях устойчивого развития для прибывающих туристов, прежде всего для пассажиров круизных лайнеров,

позитивное воздействие которых на местную экономику было ограниченным. Это могло бы уменьшить опасения в отношении налоговой конкуренции. С учетом удаленности малых островных развивающихся государств Тихого океана и больших расстояний между ними следовало бы эффективно рассмотреть вопросы связи, а тесное региональное сотрудничество может содействовать улучшению перспектив устойчивого развития туризма.

41. Региональное сотрудничество должно выходить за рамки Тихоокеанского субрегиона и основываться на более активном сотрудничестве всего Азиатско-Тихоокеанского региона. Формирующиеся экономики Азиатско-Тихоокеанского региона обладают всеми элементами для содействия дальнейшему развитию сектора туризма в малых островных развивающихся государствах Азиатско-Тихоокеанского региона: большая численность населения и все более состоятельные граждане, заинтересованные в международных поездках. Малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона могут использовать существующие тенденции и извлечь выгоды от новых потоков потенциальных туристов.

42. Стратегии должны разрабатываться с учетом конкретных условий каждой страны и включать широкий спектр вариантов, таких как рассмотренные выше, в том числе новые сборы и механизмы для получения поступлений, диверсификации видов туризма, обеспечивающих эффективные связи с местной экономикой в целях создания новых рабочих мест, и расширение регионального сотрудничества для объединения ресурсов и решения задач. И самое важное, для превращения туризма в эффективный фактор устойчивого развития, можно подчеркнуть необходимость развития новых секторов туризма, в которых ведущую роль играют жители малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона.

IV. Выводы

43. Малым островным развивающимся государствам Азиатско-Тихоокеанского региона необходимо ускорить деятельность по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Для этого они могут в полной мере использовать преимущества своей голубой экономики на устойчивой основе. Это будет подразумевать обеспечение устойчивости существующих океанических ресурсов, которые в настоящее время чрезмерно эксплуатируются или в отношении которых существует риск перелова, а также развитие других секторов, которые обеспечивают продуктивную занятость и тесные связи с местной экономикой и местным населением (например, морской и культурный туризм). Рассмотрение этих элементов позволит обеспечить ценную синергию с другими секторами, а именно между прибрежным рыболовством и морским туризмом, с большими возможностями в будущем.

A. Данные и устойчивое использование рыбных запасов

44. Одна из задач этих правительств по управлению рыбными запасами более устойчивым образом связана с отсутствием реальных, транспарентных и согласованных данных. Несмотря на важность рыболовства для экономики и социального благосостояния общин малых островных развивающихся государств, сохраняются существенные пробелы в данных. Официальные, согласованные и широко используемые данные необходимы для полного понимания состояния рыбных запасов и практики рыболовства и для эффективного управления этим сектором. Поэтому для мониторинга новых тенденций, разработки своевременных мер и оценки их эффективности необходимо обеспечить более активную деятельность по инвестициям в подготовку соответствующих данных, особенно

с учетом ограниченного статистического потенциала малых островных развивающихся государств.

45. Более того, хотя некоторые источники данных, касающихся океанов, существуют, обычно они являются раздробленными, несогласованными и/или ограниченными. Обмен данными между их авторами, включая как частные, так и государственные секторы, сохраняет характер одной из задач. Без значительных изменений в национальных законах и стимулах, по всей видимости, не удастся обеспечить открытый доступ к существующим конфиденциальным данным в обозримом будущем. Однако согласование национальных статистических систем позволит обеспечить последовательный и надлежащий характер данных о рыболовстве. Национальные статистические системы, существующие в районе Тихого океана, занимаются решением осложняющейся задачи увеличения объема данных для сбора и ограниченности существующего потенциала.

B. Выполнение положений международных рамок, норм и стандартов для ускорения деятельности

46. Многие касающиеся океанов задачи, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона, выходят за рамки национальных границ, прежде всего, это проблема чрезмерной эксплуатации рыбных запасов. Поэтому отдельные стандарты и некоординируемые действия недостаточны для рассмотрения трансграничного характера и взаимосвязанности океанов. Большое число международных инструментов используется для повышения уровня деятельности и мобилизации критической массы для защиты и устойчивого использования океанических ресурсов, включая, например, Кодекс ведения ответственного рыболовства и последующее Соглашение о мерах государства порта с обязательными принципами и стандартами по решению проблемы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, а также Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву. Их превращение в реальные достижения зависит, однако, от способности правительств воплощать их в конкретные эффективные действия, поддающиеся выполнению правила и определенные по времени цели, основывающиеся на национальных нормативных рамках. В малых островных развивающихся государствах существуют большие пробелы в потенциале разработки и осуществления национальных действий, которые увязаны с международными нормами и стандартами, прежде всего в отношении некоторых государств и территорий, которые сталкиваются с большими задачами, касающимися институциональных ограничений. При их рассмотрении поддержка различных стран будет иметь основополагающее значение для обеспечения отсутствия пробелов в трансграничной охране океанов и морских ресурсов.

47. Одним из незаменимых подходов к решению проблемы слабости институционального потенциала является привлечение всех заинтересованных сторон, начиная с международных организаций и заканчивая местными общинами и отдельными лицами. Это отражает рост внимания вопросам океана и усиливает воздействие партнерств, защищающих их. Например, когда местные общины участвуют в сотрудничестве, существует меньшая степень вероятности того, что отдельные лица будут заниматься незаконными, несообщаемыми и нерегулируемыми видами деятельность, при этом о них также будет доводиться до сведения государственных органов власти, в результате чего на практике произойдет укрепление потенциала государства. Вовлечение местных общин имеет столь же важное значение для развития сектора туризма. Чтобы он оставался

фактором устойчивого развития, необходимо укрепить связи между ним и местными общинами. Такая стратегия не может ограничиваться усилением обратных и прямых связей и созданием рабочих мест в ряде секторов (например, производство сувениров и рестораны) для целей туризма, она должна четко предусматривать развитие новых типов туризма с обширным местным контентом. Такой туризм включает концепции «голубой» и «зеленой» экономики; к примерам относятся морской туризм, культурный туризм и спортивный туризм. Нет необходимости говорить, что некоторые виды туризма на практике могут увязываться с прибрежным рыболовством.

C. Расширение действий по защите океанов

48. Уже имеется ряд инициатив, включая многострановые партнерства, такие как Инициатива «Коралловый треугольник» по коралловым рифам, рыболовству и продовольственной безопасности, предназначенных для мониторинга охраны морских экосистем, рыболовства и рыбных запасов, а также для поощрения развития туризма. Создание конструктивных партнерств начинается с проведения целевого, инклюзивного и ориентированного на конкретные действия диалога. Уже существуют ценные региональные платформы, включая Азиатско-Тихоокеанский день океана, которые обладают потенциалом для повышения уровня региональной и совместной деятельности. Такие платформы могут не только задействовать существующие партнерства по данным об океанах, такие как Глобальное партнерство по счетам океанических активов, для совместной поддержки подготовки согласованных данных, касающихся цели 14 в области устойчивого развития; они также могут предоставлять государственному и частному секторам возможности принимать участие, обмениваться полученными уроками и разрабатывать новые пути решения общих проблем. Например, секторы туризма могут разрабатывать общие схемы брендинга и сотрудничать по вопросам решения соответствующих задач. Можно повторить, что для того, чтобы туризм продолжал успешную деятельность в качестве одного из факторов долгосрочного устойчивого развития, региональное сотрудничество должно сохранять свое основополагающее значение. С учетом удаленности и разнообразия достопримечательностей малые островные развивающиеся государства Азиатско-Тихоокеанского региона могут действовать сообща для привлечения посетителей, использования своих природных активов, укрепления коллективных позиций на переговорах и получения других выгод ввиду объединения экономики и улучшения воздушного и морского сообщения. Для этой цели данные региональные платформы должны активизировать свою деятельность с тем, чтобы позволить малым островным развивающимся государствам лучше использовать их в интересах своего устойчивого развития.

V. Вопросы для рассмотрения Комиссией

49. Вопросы и стратегии, обозначенные выше, более подробно анализируются в *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2020* («Доклад о развитии стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона, 2020 год»). Комиссия, возможно, обсудит выводы и предлагаемые стратегии, содержащиеся в докладе. Ей также предлагается дать секретариату руководящие указания о выявлении такого вида целевых мероприятий, которые могли бы обеспечить поддержку процесса реализации этих стратегий, с учетом различных обстоятельств и опыта малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона.