



亚洲及太平洋经济社会委员会

第七十六届会议

2020年5月21日，曼谷

临时议程* 项目5(j)

审查《2030年可持续发展议程》在

亚洲及太平洋的执行情况：统计

实现关于水下生物的可可持续发展目标 14：对我们的海洋进行核算

秘书处的说明

摘要

本文件旨在向亚洲及太平洋经济社会委员会通报本区域为推进海洋统计和加强相关能力而开展的活动。本文件载有中国、马来西亚、萨摩亚、泰国和越南开发海洋账户的试点项目的结果，并概述了利用海洋账户提供与政策相关的信息和进行分析的情况。本报告介绍了数据缺口、数据共享和整合方面的挑战以及进一步开展工作面临的其他制约因素，并就今后开展区域合作加强海洋核算以实现可持续发展目标 14(水下生物)提出了建议。

经社会不妨注意到所取得的进展，并表示有兴趣为本区域实现目标 14 作出贡献，例如资助或参与更多的试点活动，以推进海洋统计和加强规划海洋资源可持续发展的能力。

一. 引言

1. 海洋是生计、就业、营养和经济增长的重要来源。健康的海洋和海洋生态系统有助于促进包容性发展和减贫，调节气候，对更可持续的未来至关重要。然而，由于广泛的海洋污染、海洋酸化和变暖、鱼类种群和物种枯竭、破坏性捕捞做法、不可持续的贸易和运输以及海洋治理不力，海洋和沿海生态系统的健康状况急剧恶化。

2. 在全球层面，《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标 14 是各国努力养护、恢复和可持续利用海洋和海洋资源促进发展的框架。2017年6月

* ESCAP/76/L.1/Rv.1。

召开的联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议承诺制止和扭转海洋及其生态系统健康和生产力下降的趋势，保护和恢复海洋的复原力和生态完整。

3. 海洋资源的可持续管理和开发统计能力以作出关于海洋的有效和包容性的决定是亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)最近几项决议的重点。经社会在第 73/5 号决议中鼓励成员国继续提高其在可持续管理海洋方面的能力，并请秘书处支持现有的和新的区域伙伴关系，以加强本区域实现目标 14 的数据和统计能力。经社会在其第 72/9 号决议中呼吁各次区域和区域组织之间加强合作、协作和协调，并请秘书处对本区域各国实现目标 14 的能力开发需求进行评估。经社会在其第 72/6 号决议中请秘书处进一步支助成员国努力统筹执行《2030 年议程》，包括提供分析产品和技术服务，通过知识共享产品和平台开展能力建设举措，并提高数据和统计能力。

4. 尽管存在大量关于海洋及其资源的信息，但需求最大的国家政府在其决策中获取和应用这些信息的能力最低，而且信息分散在众多国家、区域和国际机构中。目前没有整合各种海洋数据的标准办法，也没有用以在区域层面交流关于综合海洋统计和政策方面的信息和最佳做法的论坛。这妨碍了循证的方案拟订和资源的最佳使用。联合国统计委员会第四十九届会议通过了第 49/110 号决定(2018 年 3 月)，其中要求将海洋统计纳入环境经济核算体系(环经核算体系)实验性生态系统核算的修订进程，并注意到亚太经社会和联合国环境规划署有兴趣牵头这项工作。在这方面，亚太经社会一直在努力制定统计准则和方法，以改进海洋数据和统计。

5. 制订关于加强亚太经社会选定成员国实现目标 14 的统计能力的项目是为了响应全球、区域和国家的呼吁：通过加强伙伴关系以及综合数据和统计数据，支持缩小信息和能力差距，实现目标 14 和其他与海洋有关的目标、具体目标和指标。该项目侧重于以下领域：(a)加强与海洋有关的统计和治理方面的伙伴关系；(b)提供关于海洋核算的统计指导；以及(c)建设国家试点和应用海洋账户处理国家海洋政策优先事项的能力。

6. 下面的几节介绍了海洋账户及其对政策相关分析的效用，并介绍了上述项目的结果。概述了在中国、马来西亚、萨摩亚、泰国和越南开展的试点工作的结果，以进一步说明海洋账户的效用，并举例说明其他国家政府不妨采取的改善海洋统计的途径。此外，还介绍了数据缺口、数据共享和整合方面的挑战以及进一步开展工作的其他领域，并就今后开展区域合作加强海洋核算以实现目标 14 提出了建议。

二. 什么是海洋账户？

7. 海洋账户是关于海洋和沿海环境以及相关社会环境和经济活动的一致和可比的信息(即地图、统计数据和指标)的结构化汇编。海洋账户与相关的国际统计标准和方法，包括国民账户体系、环境经济核算体系(环经核算体系)中央框架、环经核算体系实验生态系统核算和环境统计发展框架，具有兼容性。

8. 海洋账户的一般用途是为海洋政策制定、分析和研究提供信息并使之成为可能。海洋账户为将零散数据标准化提供了连贯的结构，以产生与政策制

定者相关的可靠综合指标，包括但不限于关于目标 14 和其他与海洋有关的目标的指标。这些账户可通过信息图和地图实现可视化，显示易于解释的跨时空的一致和可比较的海洋信息，有利于促进综合海洋管理。

9. 设计海洋账户是为了支持对与海洋有关的广泛的社会、经济和环境状况进行连贯和全面的报告和评估。这一宽广的视角旨在与可持续发展决策的实际信息要求保持一致。

三. 海洋账户试点

10. 在中国、马来西亚、萨摩亚、泰国和越南进行了关于海洋账户的国家试点研究。试点研究遵循以下程序：(a) 建立或加强现有的部门间工作组，以评估国家海洋优先事项、治理机制和数据的提供；(b) 确定优先试点专题；(c) 汇编和协调现有数据；(d) 记录和传播成果。

11. 五项试点研究取得成功的关键是有国家利益攸关方强有力的机构协作和承诺，以及包括科学家、统计学家和政策专家在内的各种专业人员的积极参与。参与式办法确保所编制的账户与政策制定者直接相关，并有助于加强或建立国家机制，以此作为进一步开展海洋资源可持续管理综合统计工作的支柱。

试点研究的目标和结果

12. 中国试点研究的重点是绘制统一的红树林地图，以更好地了解北海湾红树林生态系统的环境资产，北海湾是中国重要的海洋生态地点之一。试点研究支持政府的生态文明政策，强调将自然资源核算作为一种治理措施。结果表明，在过去 30 年里，红树林面积从 4.68 平方公里扩大到 32.79 平方公里，估计碳储存总量为 67 万吨。

13. 马来西亚试点研究的重点是审查马六甲海峡一带在气候多变的情况下的粮食安全风险(即鱼类)，以此作为对国家可持续海洋经济政策的重要评估。研究表明，海洋的初级生产力对气候变化比陆地更敏感，红树林的丧失对一些鱼类物种产生了影响。

14. 萨摩亚、泰国和越南的试点研究侧重于通过将旅游收入、自然资源使用、陆地污染和生态系统影响联系起来处理可持续旅游政策问题。

15. 在萨摩亚，试点研究的重点是编制该国有史以来第一个旅游卫星账户，并将它们与现有的水和能源环经核算体系账户联系起来。结果显示，2018 年，虽然旅游业占其国内生产总值的 12.4%，就业的 21.5%，但其用水量和用电量分别占 11.5%和 10.1%。

16. 泰国已经有了发达的旅游卫星账户，但没有环经核算体系账户。因此，试点研究采取了案例研究的方式，对泰国南部主要旅游目的地(普吉、甲米、攀牙、董里和沙敦)进行案例分析，这些目的地 2016 年总收入为 160 亿美元。调查结果重点指出，尽管在这五个府只有九分之一的人是游客，但旅游业占到了其用水量的 21%、能源使用量的 57%、废物生成量的 26%和温室气体排放量的 28%。已着手绘制旅游潜力大地区、有风险地区和保护地点的地图。

17. 在越南，广宁省被选为开发综合生态系统账户的案例研究对象，其重点是污染和旅游业问题。研究表明，红树林、海草和珊瑚礁的丧失与人为因素有关，如土地转换、水产养殖做法、旅游业造成的陆地污染和海洋污染。试点研究扩大到制定全省初步海洋空间规划，以此作为海洋账户的直接政策应用。

18. 试点研究是实际使用海洋账户框架指导协调、标准化和整合与海洋有关的数据为国家政策优先事项提供信息的一些实例。

四. 促进海洋核算的伙伴关系

19. 要制定海洋账户并将其作为以政策为重点的数据和统计整合框架，需要有承诺和伙伴关系。2019年6月，亚太经社会和新南威尔士大学成立了全球海洋账户伙伴关系，作为在确保海洋的价值和效益在有关社会和经济发展的决策中得到承认并得到考虑方面有着共同利益的不同机构的协调和沟通架构。¹该伙伴关系旨在通过以下方法来实现这一目标：制定一个各方同意的海洋核算技术框架，同时开展协作能力建设活动，以便在决策时开发、维护和使用能将社会、环境和经济统计联系起来的海洋账户。

20. 全球海洋账户伙伴关系与可持续海洋经济高级别小组开展接触。² 该伙伴关系在世界银行蓝色经济计划的支持下，于2019年11月在澳大利亚悉尼举办了首届全球海洋核算对话和第一次年度会议。³ 截至2019年12月，该伙伴关系已有八个正式成员：澳大利亚国家海洋资源和安全中心、南非开普半岛理工大学、亚太经社会、加拿大渔业和海洋部、越南自然资源与环境战略与政策研究所、联合王国环境、粮食和农村事务部、新南威尔士大学和渥太华大学。⁴

海洋核算促进可持续发展技术指南草案

21. 全球海洋账户伙伴关系的主要目标之一是制定海洋核算促进可持续发展技术指南草案，其中包括以下内容：描述以一致、可比较和连贯的方式汇编与海洋有关的数据、统计数据 and 指标的统计框架；关于建立与国民账户体系、环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算相符的海洋账户的指南；以及使用海洋账户进行决策的案例。

22. 技术指南草案的制定工作从2018年8月举行的亚洲及太平洋海洋账户区域专家讲习班确定了九个关键技术问题时开始。⁵ 从那时起，该出版物经历了几次迭代，在此过程中，对这九个问题进行了测试、阐述，在某些情况

¹ 见：www.oceanaccounts.org/。

² 见：www.oceanpanel.org/。

³ 见：www.unescap.org/events/global-dialogue-ocean-accounting-and-first-annual-meeting-global-ocean-accounts-partnership。

⁴ 世界银行和其他几个机构正处于成为全球海洋账户伙伴关系的正式成员的进程中。

⁵ 见：www.unescap.org/events/asia-and-pacific-regional-expert-workshop-ocean-accounts。

下这些问题还得到了解决。这项工作得益于全球专家的反馈意见、上述五项试点研究的结果以及全球海洋核算对话的审查和审议。

23. 海洋核算促进可持续发展技术指南草案的最新版本(第 0.8 版)可在亚太经社会区域海洋账户平台上查阅,可在这个平台查阅的还有海洋账户培训材料和研究辅助资料,如全球海洋数据库、绘制全球海洋生态系统图和 2009-2019 年亚太海洋空间规划简述。⁶

五. 接下来将采取什么行动?

24. 全球海洋账户伙伴关系的成员预计在 2020 年将大幅增加,以支持正在开展的海洋核算活动,并促进出席全球海洋核算对话的 18 个国家政府的利益。该伙伴关系 2020 年的活动将得到世界银行蓝色经济计划的支持。

25. 亚太经社会、新南威尔士大学及其合作伙伴将通过全球海洋账户伙伴关系,继续向有意进一步开发、测试和试验海洋账户框架的政府提供能力建设支持。该伙伴关系还在寻求开展更多的试点项目,扩大现有的试点项目,并将海洋账户纳入海洋发展规划和政策。

26. 关于海洋核算促进可持续发展的技术指南草案 1.0 版定于在第二次全球海洋核算对话之前发布,这次全球对话将于 2020 年 10 月在渥太华举行,由加拿大渔业和海洋部和加拿大统计局主办。与此同时,亚太经社会已将第 0.8 版转交联合国统计委员会,供其在将于 2020 年 3 月在纽约举行的第五十一届会议上结合正在进行的环经核算体系实验生态系统核算修订工作进行审查。预计技术指南草案的相关部分将由环境经济核算专家委员会在其 2020 年 7 月举行的第十五届会议上审议。

27. 全球海洋账户伙伴关系还将继续发挥积极作用,支持可持续海洋经济高级别小组及迎接计划于 2020 年 3 月在东京举行的世界海洋峰会和计划于 2020 年 6 月在里斯本举行的联合国海洋大会的相关进程。

六. 供经社会审议的议题

28. 经社会不妨注意到所取得的进展,就计划接着采取的行动提供咨询意见和观点,并表示支持继续开展区域合作加强海洋核算。

29. 成员国不妨表示有兴趣成为全球海洋账户伙伴关系的正式成员,并承诺为本区域实现可持续发展目标 14 作贡献,例如资助或参与更多的试点活动,以推进海洋统计,并提高规划海洋资源可持续发展的能力。

⁶ 可查阅: <http://communities.unescap.org/node/1144/view>。