



亚洲及太平洋经济社会委员会

第七十六届会议

2020年5月21日，曼谷

临时议程* 项目5

审查《2030年可持续发展议程》

在亚洲及太平洋的执行情况

次区域合作促进亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》

秘书处的说明

摘要

本文件阐述了次区域内和次区域间开展合作对亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》的重要性，并分析了亚洲及太平洋经济社会委员会五个次区域在实现可持续发展目标方面的主要挑战和机遇以及每个次区域加快实施《2030年议程》的优先领域。

经社会不妨审查本文件，并对秘书处今后的工作提供指导。

一. 导言

1. 距离达成可持续发展目标的雄心壮志并实现《2030年可持续发展议程》的愿景只有10年时间了，因此迫切需要加快行动并制定解决方案，以应对本区域和全世界面临的一些最紧迫的挑战。通过2019年9月可持续发展目标峰会启动的可持续发展目标和交付行动十年，会员国承诺要加快共同努力，到2030年时实现可持续发展目标。

2. 鉴于亚洲及太平洋国家面临的气候变化、灾害和日益扩大的不平等现象等诸多挑战具有跨境共有性质，区域合作对于支持加速行动必不可少。与此同时，本区域的社会经济发展水平以及实现可持续发展目标方面的挑战、机遇和优先事项千差万别，需要采取次区域办法。

3. 本文件阐述了次区域内和次区域间开展合作对亚洲及太平洋实施《2030年议程》的重要性，并分析了亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)五

* ESCAP/76/L.1/Rev.1.

个次区域在实现可持续发展目标方面的主要挑战和机遇以及每个次区域加快实施《2030年议程》的优先领域。

二. 借力次区域合作加快行动，实现可持续发展目标

A. 东亚和东北亚

1. 背景

4. 东亚和东北亚次区域占全球人口的四分之一，在政治制度、经济发展道路和水平、自然资源禀赋、宗教和语言上呈现多样化。虽然大多数国家在减贫、孕产妇保健和教育等诸多社会经济指标方面都处于领先地位，但是这个次区域在实现可持续发展目标方面依然存在重大挑战。

5. 该次区域聚集了全球经济和政治事务的主力，占全球贸易的四分之一，并在发展合作中发挥着重要作用，原因在于该次区域具有贡献财政和技术资源的能力，而且其发展经验与受援国相似。然而，这个次区域造成的外部环境效应占了相当大的比例，例如排放了全球三分之一的温室气体。此外，该次区域的人口老龄化为全球之首，而人口老龄化给经济和社会可持续性带来了迫在眉睫的问题。此外，这个次区域的特点是区域一体化举措数量有限，制度化区域主义薄弱；因此，虽然有各种多边方案和机构，但是没有一个单一的次区域实体涵盖次区域所有国家。

6. 虽然次区域一些国家小群体之间出现了促进合作的意愿和举措(例如中国、日本和大韩民国之间的三边合作)，但是这些努力的可持续性受到其国内政治气候的重大影响。在这种情况下，作为一个政治中立机构，亚太经社会在促进与该次区域相关问题上的对话、政策学习和协调以及合作方面可发挥催化作用。

2. 实现可持续发展目标过程中的挑战

7. 鉴于上述背景，与其他次区域相比，这个次区域在开展区域合作实现可持续发展目标方面面临着一系列独特的挑战。

多边合作机制参与不足

8. 虽然潜在惠益巨大，但是尚未建立一个能够为次区域合作提供总体指导和方向的高级别多边机制。这个次区域的大多数成员和准成员属于高收入或中上收入之列，但在追求可持续发展方面面临着诸多挑战，主要包括空气质量、减少灾害风险、减缓和适应气候变化以及自然资源管理。由于这些挑战具有跨境性质，因此通过邻国之间的协调与协作能够更加有效地应对其中的诸多挑战。

实现可持续发展目标方面现有的差距或日益扩大的差距

9. 虽然国与国之间成就大小不同，这个次区域的所有国家在实现减贫、获得基本服务和入学等诸多目标方面皆领先于其他次区域。然而，在这些成就

的背后，次区域所依赖的是资源密集型和环境退化型的经济增长。根据亚太经社会对目前实现可持续发展目标进展情况的评估，这个次区域在目标 11(可持续城市和社区)、目标 13(气候行动)和目标 15(陆地生物)方面正在倒退。这种倒退反映出环境相关绩效方面的挑战，诸如以细颗粒物(PM2.5)浓度衡量的空气质量(具体目标 11.6)、道路交通(具体目标 11.2)、自然资源的可持续利用(具体目标 12.2)、化学废物管理(具体目标 12.4)以及保护森林和海洋健康(指标 15.1.1 和 14.2.1)等具体目标和指标方面的挑战。例如，自 2000 年以来，该次区域的物质足迹(具体目标 8.4 和 12.2)总量增加了一倍多，增速甚至超过了整个亚太经社会区域快速增长的物质足迹。¹

环境挑战和灾害风险不断增加

10. 这个次区域因环境管理不适应经济发展的道路和速度而面临越来越大的环境风险。由于大量消耗化石燃料，减排技术应用不足，缺乏有效的政策执行，国与国之间地域相近，跨境空气污染始终是该次区域面临的最严重的环境挑战之一。在这个作为濒危物种重要栖息地的跨境地区，生态系统中海洋环境的退化和海洋资源的枯竭也显示了次区域生态系统和人口福祉受到的威胁。此外，这个次区域易受自然灾害的影响，而气候相关灾害的日益加剧又加剧了这种影响。2000 年至 2016 年期间，该次区域遭受了 5 470 亿美元的经济损失，占亚洲及太平洋经济损失总额的 70%以上，近 17 亿人受灾。

潜在互补性利用不足，跨境基础设施缺失

11. 虽然东北亚积极追求出口主导型经济增长，但该次区域的区域内贸易尚未充分发挥潜力，仅限于几个贸易主力，未能吸引新兴市场。次区域还面临着政治障碍、区域内交通运输互联互通长期分割以及区域内贸易成本高的问题。贸易和交通运输便利化的机遇与协同作用未能得到共同推动，次区域无缝互联互通的效益无法扩大。例如，政府单位之间需要在国家层面和次区域范围内以综合方式充分考虑跨境机构协调和跨境信息交流。除了加强贸易联系之外，当务之急是需要推动跨境基础设施(如交通运输和能源基础设施等)的开发。这个次区域同时拥有世界主要的能源消费国和生产国，能源贸易潜力巨大，可再生能源前景尤为广阔。

东亚和东北亚次区域在更加有效和高效地推动《2030 年可持续发展议程》执行手段方面缺乏共同努力

12. 该次区域享有高度的经济发展，并拥有发展合作的主力。因此，虽然各国政府目前的发展援助工作缺乏协调或统一，错失了开展更有效、更具影响力的发展合作以造福发展中伙伴的良机，但是该次区域地位独特，在促进《2030 年议程》执行手段方面可发挥积极作用。这个次区域还拥有科学、技

¹ 《2019 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》(联合国出版物，出售品编号：E.19.II.F.9)。

术和创新领域的龙头，他们向其他发展中国家传播知识和经验的能力和意愿有目共睹。

3. 加速行动的优先事项

13. 鉴于上述挑战，次区域合作促进可持续发展的优先领域包括可持续互联互通、环境可持续性以及利用创新建设包容而有复原力的社会。

促进贸易、交通运输、能源以及信息和通信技术方面的次区域互联互通

14. 可持续互联互通要求各项互联互通举措之间具有政策一致性，例如对贸易和交通运输便利化采取统筹办法。因此，为了支持成员国，秘书处通过区域和次区域平台推动成员国之间开展贸易、交通运输、能源和通信技术互联互通方面的政策对话。其中包括支持实施《亚太贸易协定》、《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议》和《关于沿亚洲公路网国际道路运输政府间协定》（中国、蒙古和俄罗斯联邦之间），并建立东北亚区域电力联网与合作论坛。

确保环境可持续性

15. 虽然次区域成员国正在国家层面应对紧迫的环境挑战，但是区域和次区域合作可以更有效地应对共同的环境挑战，尤其是需要协调利益攸关方和政府的行动。在这方面，秘书处支持加强次区域环境可持续性平台，包括东北亚次区域环境合作计划及其东北亚清洁空气伙伴关系。这一伙伴关系促使社会在 2019 年举行的第七十五届会议上通过了关于亚洲及太平洋加强区域合作应对空气污染挑战的第 75/4 号决议。这项决议还激发大会通过第 74/212 号决议，其中将 9 月 7 日定为国际清洁空气蓝天日。

促进科学、技术和创新，建设抵御自然灾害的能力

16. 人口老龄化和灾害风险的双重挑战增加了次区域的社会经济和环境脆弱性。科学、技术和创新的进步可能有助于应对这些挑战。知识共享可最大限度地扩大这些机遇给这个次区域乃至整个亚太区域带来的惠益。因此，秘书处的支持侧重于促进可持续发展的创新解决方案，推动技术行业的性别平等和包容，制定和实施促进可持续发展的科学、技术和创新政策，以及推动可持续发展的知识和创新交流。现行倡议包括支持初创公司的“城市企业家方案”；亚太贸易研究与培训网络的科学、技术和创新政策促进可持续发展知识平台；以及加强对蒙古干旱的监测，为科学、技术和创新的推广应用作展示。

《2030 年可持续发展议程》贯穿各领域的执行手段

17. 除了处理次区域优先事项外，秘书处还推动次区域政府和利益攸关方共同努力实施《2030 年议程》，并开展对话，通过发展合作支持其他国家实施该议程。为此，秘书处推动包括政府、学术界和民间社会在内的各利益攸关方在各种论坛上开展对话。

B. 北亚和中亚

1. 背景

18. 北亚和中亚次区域由九个国家组成，即亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。所有这些国家的经济都处于转型期，而且其中七个是内陆国家。北亚和中亚处于亚洲与欧洲的十字路口，这一独特的位置为加强亚太经社会和欧洲经济委员会(欧洲经委会)双方推动的次区域合作提供了良机。这两个区域委员会始终在联合国中亚经济体特别方案的框架内密切合作，该方案的发起是为了促进本区域的经济合作并使各国融入世界经济。已成立了多个专题工作组来处理可通过加强区域合作而受益的优先问题，如水、能源和环境、可持续交通运输、过境和互联互通、贸易、创新和技术促进可持续发展、统计以及性别和可持续发展目标。

19. 在北亚和中亚国家中，次区域合作最初主要在经济一体化、贸易和基础设施互联互通领域开展。区域合作在这些目标领域得到发展，将合作范围扩大到了其他区域的国家。在这些关切领域开展举措的几个区域组织包括独立国家联合体、经济合作组织、欧亚经济委员会、上海合作组织和中亚区域经济合作方案。这些区域组织不仅加强了北亚和中亚国家之间的合作，还推动了该次区域与南亚和西南亚、东南亚以及东亚和东北亚国家之间的互联互通。秘书处将根据可持续发展目标继续推动与这些区域组织的伙伴关系，并通过具体关切领域的联合行动和项目开展协作。

2. 实现可持续发展目标过程中的挑战

20. 北亚和中亚面临的挑战是：(a) 确保次区域范围内作好准备并建设能力，将数字技术作为支持可持续经济增长和互联互通的一个组成部分；(b) 将社会和环境因素纳入次区域经济转型政策的主流。由于互联互通和经济转型仍然是北亚和中亚国家和区域发展战略的主要方面，这些领域的政策和举措需要采取整合办法，以实现可持续发展目标。

21. 由于地处内陆，北亚和中亚的很多国家与世界其他市场的互联互通方式有限。这些地理因素以及随之而来的高昂贸易和过境成本削弱了竞争力，阻碍了次区域各国的经济一体化。通过加强贸易、交通运输和数字基础设施来改善互联互通依然是一项极其重要的目标，可极大地改善次区域的经济发展和一体化前景。目前的交通运输互联互通举措侧重于跨境公路和铁路基础设施，并加大力度，利用技术来简化运营工作并进行现代化养护。贸易互联互通项目、包括推动无纸贸易旨在减少非关税壁垒。鉴于互联互通的重要性及其对经济发展的影响，面临的挑战是要确保次区域范围内作好准备并建设能力，使数字技术成为加强互联互通的一个组成部分。

22. 北亚和中亚国家的经济增长主要以采掘业扩张为驱动，并受自然资源高昂价格的推动。由于与经济其他部门的联系薄弱，积极溢出效应有限，摆脱资源依赖型经济的必要性十分突出。对自然资源的依赖也限制了国家推动可持续包容性经济并确保环境复原力的能力。《内陆发展中国家 2014-2024 年十

年维也纳行动纲领》将经济结构转型确定为优先领域，有利于次区域提高能力，通过增加附加值和经济多样化充分挖掘生产力潜能。虽然这个次区域出现了结构转型的迹象，但是北亚和中亚国家可能在实现其全部生产能力之前过早地经历去工业化。最大挑战是要以综合方式将社会和环境因素纳入经济转型的主流。

3. 加速行动的优先事项

23. 北亚和中亚加速行动的优先事项包括：(a) 通过数字技术加强可持续互联互通，(b) 将社会和环境因素纳入经济转型的主流，以及(c) 加强区域合作和一体化。

24. 为了通过数字技术加强可持续互联互通，亚太经社会北亚和中亚次区域办事处将与相关实务司合作，促进关于利用新技术和数字转型提高交通运输和贸易系统效率的次区域对话。预计这项工作将有助于提高利用新技术和数字转型促进次区域贸易和交通运输的就绪程度和国家能力。近年来，全球和本区域对该次区域的关注刺激了北亚和中亚对互联互通的需求，而该次区域与全球供应链加强联系的需要又提高了这种需求。

25. 北亚和中亚加速行动的另一个优先事项是将社会和环境因素纳入经济转型的主流。亚太经社会北亚和中亚次区域办事处认识到，实现可持续发展目标需要采取综合办法，因此将与相关实务司合作，对能够弥合经济和环境差距并加快经济发展以支持国家经济转型努力的主要部门性驱动因素进行分析研究。这项工作有望加深次区域对经济转型政策选项的了解，同时按照可持续发展目标行动十年以及《维也纳行动纲领》优先事项兼顾社会和环境因素。其依据是联合国中亚经济体特别方案经济论坛所表达的认识，即加快经济结构转型是实现《2030年议程》和促进共同繁荣的一个基本条件。²

26. 加强北亚和中亚的区域合作和一体化是加快行动的一个重要领域。秘书处认识到伙伴关系对实现可持续发展目标的重要性，将继续与其他联合国实体、私营部门和民间社会密切合作，通过联合国中亚经济体特别方案以及北亚和中亚实施可持续发展目标多利益攸关方论坛等平台，促进北亚和中亚国家之间的知识共享和对话。具体而言，亚太经社会将继续协助北亚和中亚对实现可持续发展目标进展情况的后续落实和评估，以期改善成员国之间的知识共享与合作，为各国的自愿国别评估作准备。秘书处还将与该次区域的成员国密切合作，按照理事会第十三届会议的要求加强对特别方案的自主权。³

² ESCAP/75/24。

³ 同上。

C. 太平洋

1. 背景

27. 太平洋次区域包括 21 个太平洋岛屿国家和领土，包括澳大利亚和新西兰，⁴ 总人口为 1 160 万，分布在浩瀚的海洋上。秘书处的工作侧重于由 12 个完全独立的岛屿国家组成的、称为太平洋小岛屿发展中国家的一个分组。在关于实施《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》以解决小岛屿发展中国家优先事项进展情况审查高级别会议的政治宣言中，国际社会重申，由于地处偏僻、经济规模小、成本高以及气候变化和自然灾害的不利影响，小岛屿发展中国家仍有特殊性。国际社会的结论认为，由于其在环境挑战以及外部经济和金融冲击的持续负面影响面前的脆弱性等原因，小岛屿发展中国家未能实现持续、高水平的经济增长。⁵ 2020 年和 2021 年，秘书处将支持《政治宣言》中阐述的小岛屿发展中国家优先事项。

2. 实现可持续发展目标过程中的挑战

在气候变化和自然灾害影响面前日益严重的脆弱性

28. 由于气候变化和自然灾害的双重威胁，太平洋社会的繁荣和生计日益受到威胁。海平面上升、海洋酸化和自然灾害日益严重引起重大关切，将影响该次区域数千个沿海社区的福祉和生计以及生物多样性和文化。对太平洋实现可持续发展目标进展情况的最新评估显示，气候相关自然灾害造成的经济和基础设施损失以及生命损失是路线修正的最高优先事项。这项评估还显示，太平洋次区域每年损失 10 亿美元；帕劳、汤加和瓦努阿图等国家的人口和经济处于极高的风险之中。太平洋次区域的居民面临的风险是东南亚或南亚的三至五倍。⁶

地处偏僻，规模小，成本高

29. 岛屿和社区地域分散是太平洋可持续发展面临的重大实际挑战。斐济和巴布亚新几内亚是这个次区域互联互通程度最高的国家，但其互联互通评分仍远低于区域平均水平，而且该次区域的国际交通运输成本居高不下，占进口值的 10%或以上。此外，鉴于航运部门排放在全球排放中的比例越来越大，加强海上互联互通的举措绝不能以牺牲海洋生态系统健康和人类安全为代价。

⁴ 亚太经社会的太平洋成员国包括：斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。太平洋准成员包括以下成员：美属萨摩亚、库克群岛、法属波利尼西亚、关岛、新喀里多尼亚、纽埃和北马里亚纳群岛。

⁵ 大会第 74/3 号决议。

⁶ 《亚太区域灾害风险：恢复力、包容性和增强权能的途径——2019 年亚太灾害报告》（联合国出版物，出售品编号：E. 19. II. F. 12）。

30. 虽然太平洋地区拥有加强贸易流动的潜力，但是这些国家依然受到制约因素的掣肘，包括生产基础狭窄，规模小，且远离主要市场。值得注意的是，把监测贸易对可持续发展的贡献纳入区域贸易协定这样的做法并不常见或普遍。贫困、排斥、非传染性疾病和对进口化石燃料的高度依赖也引起了相关关切。旅游业被视为一个增长产业，2017 年太平洋岛屿国家和领土的旅游业支出估计为 33.5 亿美元，但没有可用于评估其可持续性水平的数据。侨汇是国内生产总值的重要来源；但在太平洋地区，侨汇的交易成本高达 12%，而可持续发展目标具体目标 10.C 所要求的成本为 3%。

31. 信息和通信技术(信通技术)对于太平洋地区克服地域偏远和隔离的挑战至关重要。虽然在发展信通技术基础设施方面取得了进展，但是覆盖质量和可负担性仍是主要挑战。在许多国家，国民总收入的很大一部分(9 至 10%)用于宽带服务。网络安全问题以及更好地利用技术应对跨国犯罪、生物安全风险以及传染病造成的公共卫生威胁的必要性也引起了相关关切。

苦难和遭排斥风险越来越大

32. 太平洋小岛屿发展中国家的总体赤贫水平已经下降；但是老年人、妇女和残疾人特别容易陷入贫困，遭受苦难的可能性更大。每四个太平洋岛民中就有一个生活在国家贫困线以下，而且社会保障缺口巨大。失业是一个大问题，尤其是妇女和年轻人失业，青年失业率为 23%。性别平等依然是太平洋地区面临的问题，该次区域妇女参与议会的比例最低，某些暴力侵害妇女行为的比例为全球最高。估计太平洋次区域有 17% 的人患有某种形式的残疾。虽然文化对可持续发展的积极贡献在《2030 年议程》和《萨摩亚途径》中获得了应有的承认，但与暴力侵害妇女行为以及社会中长期存在的排斥性规范和习俗相关的文化因素也必须予以消除。⁷

监测方面的挑战

33. 监测和报告《2030 年议程》和《萨摩亚途径》的执行情况仍然是太平洋面临的一项重大挑战。在可持续发展目标的 232 项指标中，只有三分之一的指标具有用以评估进展情况的充足数据，而太平洋次区域特别关心的大多数具体目标和指标均无法衡量。

3. 加速行动的优先事项

34. 《太平洋可持续发展路线图》将《萨摩亚途径》和《太平洋区域主义框架》与《2030 年议程》相结合，其中牢固确立了太平洋次区域的优先事项。

《萨摩亚途径》中期审查更新了这些优先事项，确定了剩余四年的加速行动。下文重点介绍秘书处为加快这些优先事项方面的行动所作的贡献。

⁷ 见 A/73/382，附件一。

气候变化和减少灾害风险

35. 基于其在减少灾害风险方面的长期工作以及该次区域在气候变化移民和人类安全方面的多机构工作，秘书处的行动将侧重于支持各国管控气候变化和灾害的双重风险，包括支持以下方面：(a) 向低排放和可抵御气候变化的发展道路转型；(b) 制定和实施全面的次区域和国家发展筹资框架，尤其是气候融资，并更好地利用可持续资金和投资；(c) 次区域模式，包括《太平洋韧性发展框架：应对气候变化和灾害风险管理综合办法》，该框架旨在应对气候变化的影响并打破流离失所与灾害之间的联系；(d) 多方利益攸关方合作，并加强灾害风险管理机构能力，包括在减少灾害风险工作中采用信通技术等创新技术的能力。

海洋的可持续管理和利用

36. 健康而有复原力的海洋与小岛屿发展中国家的可持续发展息息相关。秘书处将支持的行动包括以下方面：(a) 制定推动可持续蓝色经济的综合框架和战略途径，尤其是要采用包容的循环经济办法来解决日益严重的海洋塑料污染问题；(b) 在规划、实施以及后续落实和评估与可持续利用海洋资源有关的全球及区域框架、规范和标准方面开展区域和次区域合作及多方利益攸关方对话；(c) 加强次区域和国家数据生态系统，以编制统一的综合海洋数据，并将其用于全面的政策规划、执行和监测工作。

区域一体化和互联互通

37. 由于地处偏僻、与世隔离，太平洋小岛屿发展中国家把握增长机遇并改善社会福祉的潜力受到了制约。为了加快进展，秘书处将侧重于下列行动：(a) 协助太平洋小岛屿发展中国家制定从最不发达国家类别毕业的可行过渡战略，包括促进区域和次区域在管理过渡和毕业方面的经验交流；(b) 加强宏观经济政策和发展筹资、贸易安排和投资、海运、信通技术互联互通和创新以及能源政策所需的体制和监管环境中的包容性、可负担性和可持续性目标；(c) 扩大亚太经社会、包括其区域机构提供的信通技术培训、专门知识和工具的覆盖范围。

社会包容

38. 《萨摩亚途径》和太平洋小岛屿发展中国家的国家发展战略重点提出了社会包容和机会平等的愿景。为了实现这一愿景并加快进展，亚太经社会将与太平洋国家和次区域组织、伙伴和其他联合国机构开展合作，以实现下列目标：(a) 实施并监测社会包容领域的相关国际规范和标准，如《残疾人权利公约》《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》《太平洋残疾人权利框架》《北京宣言》和《行动纲要》以及《太平洋领导人性别平等宣言》；(b) 为穷人和边缘化群体制定并实施适合本国的社会保障制度和措施；(c) 促进性别平等并增强妇女的经济权能以及残疾人的参与。

数据和政策一致性

39. 多项全球议程以及区域和次区域框架为权威数据和统计以及真实不虚的变革行动伙伴关系带来了空前需求。为了满足日益增长的需求，秘书处在太平洋的行动将侧重于以下几个方面：(a) 加强国家和次区域统计系统和监测框架，以编制高质量的分门数据，包括在工具采用方面提供专门支持，通过将统计工作纳入国家规划和政策制定工作来确保政策一致性；(b) 通过自愿国别评估、太平洋可持续发展路线图以及包括太平洋次区域论坛和亚太可持续发展论坛在内的其他可持续发展论坛促进《2030 年议程》和《萨摩亚途径》方面的同仁学习和报告。

D. 东南亚

1. 背景

40. 在东南亚，东南亚国家联盟(东盟)是亚太区域发展合作方面一个鼓舞人心的成功典范。自 1967 年成立以来，东盟通过深化政治、经济和社会文化领域的融合而变得更加强大。此外，发展合作的精神在东盟根基深厚。

41. 根据预测，东盟已发展成为世界第六大经济体，到 2030 年时有可能成为第四大经济体。根据东盟关于进一步推动经济一体化的承诺，要确保整个次区域的经济增长具有包容性和可持续性，还需要克服各种经济和社会挑战。

42. 次区域合作实现可持续发展，为调整区域组织和机构框架间伙伴关系的模式提供了有益启示。为了使次区域合作更具凝聚力、协作性和一致性，应鼓励东盟成员国利用亚太经社会等国际和区域政策论坛分享最佳做法和经验教训，尤其是将《〈东盟共同体愿景 2025〉与联合国〈2030 年可持续发展议程〉之间的互补性：行动框架》和即将出台的《落实东南亚国家联盟-联合国全面伙伴关系联合宣言的行动计划(2016-2020 年)》中所载的实际行动转化为具体成果以及促进可持续发展伙伴关系方面的最佳做法和经验教训。

2. 实现可持续发展目标过程中的挑战

43. 《2019 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》对东南亚在实现可持续发展目标方面的进展进行了综合审查。例如，东南亚虽然在目标 4(优质教育)、目标 7(经济适用的清洁能源)和目标 9(产业、创新和基础设施)方面领先于其他次区域，但是这些目标下的诸多具体目标将无法实现，尤其是关于可再生能源的目标(具体目标 7.2)。该次区域在目标 8(体面工作和经济增长)和目标 13(气候行动)方面缺乏进展。有几项社会和环境指标需要立即采取行动扭转负面趋势，包括地面森林生物量减少的趋势(具体目标 15.2)。

44. 由于实现可持续发展目标涉及不同部门的多方角色，亚太经社会可利用其作为区域委员会的地位举办政府间会议并开展区域合作，在解决东盟成员国与其他次区域之间跨部门和跨支柱的问题方面促进和加强协调。

45. 为了有效实施《2030年议程》，需要进一步关注加强与东盟的伙伴关系，这是帮助成员国实现抱负、成为具有抗灾能力的社会的一个重要方面。

46. 加强与东盟的合作，增加与东盟秘书处以及相关部门机构和委员会及其外部对话伙伴的接触，将有助于实现可持续发展目标。

3. 加速行动的优先事项

东南亚国家联盟对可持续发展目标行动十年的贡献

47. 东盟国家在各项可持续发展目标方面都需要加快行动。东盟虽然在教育和减贫领域一直表现良好，但在目标 8(体面工作和经济增长)、目标 13(气候行动)和目标 16(和平、正义与强大机构)等领域表现不佳，甚至出现倒退。联合国和东盟明确确定了《东盟共同体愿景 2025》和《2030年议程》之间的互补性。消除贫困、增强互联互通、更好地管理自然资源、可持续消费和生产以及建设抗灾能力为扩大协作提供了平台。上述框架是在泰国的领导下制定的，并得到了亚太经社会和联合国相关实体的支持，该框架有助于在这些关键领域开展联合工作，包括通过新成立的东盟可持续发展研究和对话中心以及东盟资源小组开展工作。正在设立的东盟资源小组是该框架的旗舰举措之一，旨在实现下列目标：(a)就东盟区域自然资源的可持续利用情况提供独立、一致、权威和与政策相关的科学循证评估；(b)促进国家行动和区域合作，使经济增长与环境退化脱钩，从而推动实现可持续发展目标。亚太经社会和东盟秘书处共同担任该小组的秘书处。

建设抵御气候相关灾害的能力

48. 东盟地区非常容易受到气候变化和自然灾害的影响，而这些灾害正变得更加严重、频繁和不可预测，代价更大。要确保东盟来之不易的发展成果不致逆转，优先要建设抵御气候变化和经常性自然灾害的能力，并减轻灾害给穷人和贫困社区带来的负担。联合国的工作是在《东南亚国家联盟-联合国灾害管理联合战略行动计划》的指导下开展的。要进一步加强这项伙伴关系，应推动对干旱等缓发性灾害的准备工作，这些灾害使东盟国家、尤其在这些国家农业部门就业的 1 亿多人付出了高昂的代价。

东南亚国家联盟经济去碳化

49. 东盟必须在减缓气候变化方面发挥作用，尤其要摆脱对煤炭的高度依赖和持续投资，转用绿色脱碳的能源。东盟成员国没有走上到 2025 年将可再生能源比例升至 23%这一既定目标的轨道，更不用说 2030 年时达到《巴黎协定》要求的 35%。为了支持其加强进取心，秘书处正在支持各国制定目标 7 国家路线图，以详细规划可再生能源、能源效率和能源获取方面所需的行动和投资。

支持东南亚国家联盟以人为本的做法

50. 社会保障将是东盟不让任何一个人掉队和减少东盟成员国日益加剧的不平等的工作的一个重要组成部分。社会保障将有助于解决老龄人口和其他弱

势与边缘化群体的需求，或者说向在中小微型企业工作的数百万人、尤其是妇女提供支持。亚太经社会秘书处正考虑加大对东盟各项以人为本举措的支持力度，尤其是落实《老龄问题吉隆坡宣言：增强东盟老年人权能》、《东盟加强残疾服务总体规划 2025：残疾人权利主流化》和《增强妇女权能原则》中所载的承诺。

E. 南亚和西南亚

1. 背景

51. 南亚次区域虽然具有经济活力，但依旧是全球贫困和饥饿的热点，而且存在着多项发展差距。与占全球人口 25% 的比例相比，该次区域在全球极端贫困和饥饿人口中所占的比例过高 (34%)。这个次区域性别差距很大，生产能力低下，体面就业机会不足，收入不平等加剧。南亚国家在普及教育、保健、卫生设施和电力等基本设施方面十分落后，尤其是农村地区。南亚大陆虽然毗连一体，但由于跨境交通运输互联互通和便利性水平低下，始终未能发挥区域经济合作的潜力。按全球标准衡量，南亚的人均温室气体排放量很低，但非常容易受气候变化和自然灾害的影响。南亚四分之三的最不发达国家正处在从最不发达国家类别毕业的过程中，这个过程未来几年将会带来更多挑战。

52. 《2030 年议程》为南亚消除饥饿和贫困并为整代人提供有尊严的生活带来了独特机遇。鉴于南亚在全球人口以及贫困和饥饿中所占的高比例，如果南亚不能实现可持续发展目标，全世界也就无法实现这些目标。该次区域实现可持续发展目标要取得成功，就必须加强执行手段，包括开展次区域合作。鉴于气候变化的共同挑战和共有的脆弱性，次区域合作可补充国家行动，并有助于加快实现各项目标。然而，南亚次区域合作的体制框架依然十分薄弱，秘书处将通过干预措施寻求补充次区域和区域合作促进可持续发展的体制机制。

2. 实现可持续发展目标过程中的挑战

不让任何一个人掉队和性别差距

53. 南亚的经济增长未能惠及穷人和弱势群体。虽然农业在国内生产总值中的比例快速降至 15% 以下，但由于该次区域未能发挥制造业创造就业的潜力，农业部门仍保持着将近一半的劳动力。⁸ 这个次区域还存在着其他多项差距，包括在提供人人享有教育、保健、饮用水、卫生设施、社会保障和现代能源等服务所需的社会和物质基础设施方面存在的差距。此外，次区域在促进性别平等和增强妇女权能方面处于落后状况，表现在妇女参与劳动力的比

⁸ 《南亚实现可持续发展目标：主要政策优先事项和实施工作挑战》（联合国出版物，出售品编号：E.17.II.F.12）。

例很低。这项比率 2018 年为 27.6%，已低于发展中国家 69.3% 平均比率的一半，此后又进一步下降。⁹

交通运输互联互通和经济一体化水平低下

54. 南亚通常被称为世界上一体化程度最低的次区域之一，水陆运输网络不发达，交通运输便利化措施不足。由于一体化程度低，区域内贸易成本远高于与北美等遥远区域的贸易成本，使当地生产的商品无法享受地域相近相连带来的好处。秘书处的研究显示，南亚的区域内贸易还未达到其潜力的三分之一，每年损失的贸易机会超过 500 亿美元。¹⁰ 充分发挥区域互联互通和区域内贸易的潜力可能创造数百万个就业机会，从而有助于减贫。

能力差距以及从最不发达国家类别毕业

55. 阿富汗、孟加拉国、不丹和尼泊尔因其发展和能力差距以及脆弱性而被列为最不发达国家。其中一项能力差距是开展循证研究以协助制定可持续发展政策的分析能力低下。这四个国家中有三个(孟加拉国、不丹和尼泊尔)将在 2021 年的三年期审查后从最不发达国家类别毕业，因此将面临额外的挑战，如失去特惠市场准入，减让性发展资源流动可能减少。

易受灾害和气候风险影响

56. 南亚非常容易遭遇洪水、地震、干旱和气旋等自然灾害，这些灾害导致生命损失并阻碍发展。秘书处的分析显示，南亚和西南亚每年因灾经济损失呈指数级超出先前的估计数，达 1 530 亿美元。¹¹ 对灾害、气候变化和环境共有资源的跨境性质或者说次区域合作对解决这些问题的重要性没有充分的认识。通过次区域能源网络和管道等方式开展次区域合作，还可有助于这一高度依赖能源进口的次区域向可再生能源过渡，扩大能源供应。¹²

3. 加速行动的优先事项

57. 秘书处设计了次区域应对上述挑战和差距的干预措施，特别是挖掘次区域合作的潜力，概述如下。

次区域平台分享可持续发展经验

58. 为了支持加快实现可持续发展目标，秘书处为政策分析、发展经验和良好做法交流以及后续落实和评估提供了一个次区域平台。一年一度的南亚可持续发展目标论坛已崛起成为一个重要的次区域多方利益攸关方平台，除了

⁹ 同上。

¹⁰ 《释放南亚区域经济合作和一体化的潜力：潜力、挑战和发展方向》(联合国出版物，出售品编号：E.17.II.F.14)。

¹¹ 亚太经社会，《南亚和西南亚的灾害风险：利益攸关方的主要收获》(ST/ESCAP/2879)。

¹² 亚太经社会，《整合南亚电网建设可持续低碳未来》(ST/ESCAP/2830)。

为亚太可持续发展论坛贡献次区域观点之外，还可分享知识，包括分析推论和政策经验教训，并为加速取得成就开展次区域后续落实和评估。为了进一步促进关于可持续发展目标的发展经验和良好做法共享，将在 2020 年第四届南亚可持续发展目标论坛上启动南亚可持续发展目标网络。秘书处也正在支持其成员国设计和执行加速实现可持续发展目标的具体国别政策，包括支持联合国国家工作队编写共同国家评估，并支持联合国可持续发展合作框架的制定和实施工作。

次区域合作增强妇女经济权能

59. 为了推动区域合作以增强妇女的经济权能，亚太经社会始终与南亚区域合作联盟秘书处、性别平等政策倡导小组和南亚妇女发展论坛等女性企业家网络和次区域组织合作。亚太经社会与女性企业家联合会合作发起了一项倡议，提高妇女领导的中小微型企业利用电子商务和数字营销工具的能力，重点是南亚最不发达国家。这项工作有望加强南亚女性企业家的知识和能力，使其能够利用电子商务平台扩大商业机会并进入地方、区域和全球价值链。

加强南亚交通运输互联互通，发挥区域内贸易潜力

60. 秘书处将继续推进关于扩展南亚水陆运输走廊的提议，以期加强该次区域的互联互通，尤其是内陆国家(阿富汗、不丹和尼泊尔)的互联互通。过去在这一领域取得的成果包括成员国之间在区域铁路互联互通方面落实的伙伴关系和合作，如印度和孟加拉国集装箱公司之间关于在印度加尔各答和达卡之间开通集装箱列车服务的谅解备忘录。将开展进一步的探索和技术援助，以查明这些走廊在投入运营并扩展到更多国家方面遇到的障碍。

次区域合作促进南亚国家向清洁能源过渡

61. 秘书处将与利益攸关方合作，以查明推进清洁能源过渡的制约因素和政策教训，并确定通过次区域合作利用南亚国家可再生能源的政策。

南亚最不发达国家可持续发展目标和可持续毕业次区域论坛

62. 通过分析工作、技术援助和一系列次区域能力建设活动，秘书处一直在协助三个正从最不发达国家类别毕业的南亚成员国应对与毕业相关的挑战，这三个国家的政策制定者在活动中讨论并找出了可持续毕业的具体挑战，并分享了各自在减缓这些挑战方面的经验、关切以及政策教训和战略。此外，秘书处正在协助阿富汗和不丹的新兴智囊团建设国家分析能力，通过循证政策分析支持可持续发展进程。

三. 供经社会审议的问题

63. 经社会不妨就可持续发展目标次区域合作和加速行动的优先工作领域、办法和伙伴关系向秘书处提供指导，以便其举措更有针对性并更好地交付。