



**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по окружающей среде и развитию

**Пятая сессия**

Бангкок, 21-23 ноября 2018 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Решения, призванные содействовать ускорению прогресса применительно к экологическим аспектам Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

**Решения, призванные содействовать ускорению прогресса применительно к экологическим аспектам Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

**Записка секретариата**

*Резюме*

В настоящем документе приведены примеры технических решений, которые позволят воспользоваться преимуществами природоохранной деятельности в целях ускорения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития, обозначена важность регионального сотрудничества и средств осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в процессе применения данных решений и предложены вопросы для рассмотрения Комитетом.

**I. Обзор решений, призванных содействовать ускорению прогресса применительно к экологическим аспектам Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

1. В документах ESCAP/CED/2018/1 и ESCAP/CED/2018/2 рассмотрены экологические проблемы региона и описаны возможности и преимущества, связанные с осуществлением природоохранной деятельности в таких областях, как эффективное использование ресурсов, экономика замкнутого цикла, охрана и восстановление экосистем и действия по борьбе с изменением климата. В продолжение этой работы в настоящем документе представлены конкретные

\* ESCAP/CED/2018/L.1.



решения, которые могут быть применены в этих областях с тем, чтобы воспользоваться преимуществами природоохранной деятельности. В нем также отмечена важность регионального сотрудничества и использования средств осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в процессе применения данных решений.

2. Повышение эффективности управления природными ресурсами (сырьевыми ресурсами, энергией и водой) приносит прямую выгоду за счет уменьшения спроса на такие ресурсы и обеспечения экономии средств, а также может способствовать получению важных сопутствующих преимуществ, таких как сокращение объема выбросов парниковых газов, снижение волатильности цен на ресурсы, контроль за загрязнением воздуха и воды и создание дополнительных рабочих мест.

3. Подход, основанный на принципах экономики замкнутого цикла, подразумевает уход от системы линейного производства и потребления, основанной на модели добывающей промышленности, руководствующейся принципом «бери-делай-пользуйся-избавляйся», в результате применения которого генерируется большое количество отходов, использованное ценное сырье оказывается захороненным на полигонах, а ресурсы систематически используются не в полной мере. Отходы, генерируемые в результате таких неэффективных процессов, приводят к дополнительным расходам средств муниципального бюджета и оказывают негативное воздействие на окружающую среду, вызывая загрязнение воздуха, воды, шумовое загрязнение, выброс токсичных веществ и парниковых газов<sup>1</sup>. Тогда как экономика замкнутого цикла подразумевает постепенный уход от использования ограниченных ресурсов в хозяйственной деятельности, и основана на трех принципах: создавай из отходов и выбросов, бережно и эффективно используй продукты и материалы и восстанавливай природные системы<sup>2</sup>. В соответствии с принципом экономики замкнутого цикла выделяется два цикла материалов: биологический и технический (см. диаграмму). Биологические циклы содержат те материалы, которые могут безопасным образом выходить из биосферы и возвращаться в нее (например, продукты питания, волокна, природные строительные материалы, такие как древесина). Технические циклы содержат потоки материалов, которые не могут быть надлежащим образом возвращены в биосферу (например, пластмасса и металл, содержащиеся в таких товарах, как двигатели, стиральные машины, мобильные телефоны и т.д.)<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Ellen MacArthur Foundation, “Cities in the circular economy: an initial exploration” (Cowes, United Kingdom, 2017).

<sup>2</sup> Ellen MacArthur Foundation, “Circular economy overview”. См. [www.ellenmacarthurfoundation.org/circular-economy/overview/concept](http://www.ellenmacarthurfoundation.org/circular-economy/overview/concept).

<sup>3</sup> Ellen MacArthur Foundation, *Urban Biocycles* (Cowes, United Kingdom, 2017).

## Переход к экономике замкнутого цикла<sup>4</sup>



4. Основной подход к обеспечению охраны и восстановления экосистем состоит в применении экологических решений в качестве способа полноценного использования потенциала экосистем и природы в целом для содействия устойчивому развитию. Такие решения способствуют охране, рациональному управлению и восстановлению естественных или видоизмененных экосистем и направлены на эффективное и гибкое преодоление социальных проблем наряду с обеспечением благосостояния человека и положительного влияния на биоразнообразие<sup>5</sup>. Экологические решения основаны на применении знаний о природных процессах и их особенностях для выработки вариантов будущих действий, которые будут устойчивыми, эффективными с точки зрения использования ресурсов и соответствующими местным условиям и потребностям. Такие решения основываются на двух предпосылках: а) некоторые социальные проблемы являются результатом человеческой деятельности, не учитывающей существующие экологические ограничения и б) устойчивые альтернативы таким видам деятельности могут быть найдены за счет имитации природных систем и процессов. Сама природа является источником вдохновения и основой для применения экологических решений. Такие решения позволяют сохранить и приумножить природный и социальный капитал.

5. Действия по борьбе с изменением климата являются одним из необходимых условий для обеспечения устойчивого будущего, а осуществление Парижского соглашения по изменению климата будет иметь определяющее значение для успешной реализации Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития и в то же время зависеть от нее. Для преодоления негативных последствий изменения климата необходимо принимать меры как по их смягчению, так и по адаптации к ним. В регионе, который является одним из основных источников выбросов парниковых газов, и который к тому же чрезвычайно уязвим к последствиям изменения климата, любая полученная в краткосрочной перспективе выгода с точки зрения развития в долгосрочной перспективе может быть утеряна, если не будут приняты меры по борьбе с изменением климата.

<sup>4</sup> World Economic Forum, *Towards the Circular Economy: Accelerating the Scale-Up Across Global Supply Chains* (Geneva, 2014).

<sup>5</sup> International Union for Conservation of Nature, “Nature-based solutions”. См. [www.iucn.org/commissions/commission-ecosystem-management/our-work/nature-based-solutions](http://www.iucn.org/commissions/commission-ecosystem-management/our-work/nature-based-solutions).

6. Чтобы эти технические решения могли быть эффективно применены в Азиатско-Тихоокеанском регионе, они должны разрабатываться при посредстве площадок для регионального сотрудничества и быть интегрированы в средства осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Такие площадки для регионального сотрудничества Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), как Конференция министров по окружающей среде и развитию, региональная «дорожная карта» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию и другие форумы создают возможности для эффективного предложения технических решений и их интеграции в средства осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

## **II. Обеспечение эффективности использования ресурсов**

### **A. Эффективное использование ресурсов в городах**

7. Начиная с 2013 года отдел окружающей среды и развития ЭСКАТО способствует комплексному управлению ресурсами в городах посредством реализации проекта «Городская связь», который предназначен для реагирования на увеличивающийся дефицит ресурсов и решения проблем в области утилизации отходов и санитарии на основе сотрудничества с местными и субнациональными органами управления и национальными правительствами в интересах продвижения межотраслевых инфраструктурных решений, комплексного планирования и стратегий за счет использования существующих взаимосвязей между водными, энергетическими и продовольственными ресурсами и оптимизации производительности, минимизации компромиссных решений и использования отходов в качестве ресурса.

8. В рамках данного проекта в городах-партнерах было проведено или в настоящее время проводится более 50 исследований, направленных на выявление эффективных с точки зрения затрат способов и конкретных инфраструктурных решений для интеграции принципа городской связи в процессы городского планирования и развития в интересах повышения качества городских услуг. При технической поддержке, оказанной в рамках проекта, 12 городов во Вьетнаме, в Индии, Индонезии, Китае, Монголии, Таиланде и на Филиппинах приступили к реализации 35 местных инициатив, сумма инвестиций в которые составила приблизительно 460 млн. долл. США. Предлагаемые решения включают в себя проекты по механической и биологической очистке твердых отходов и по преобразованию отходов в энергоресурсы, технологию вакуумного канализационного коллектора и повторного использования сточных вод, возобновляемые источники энергии, повышение энергоэффективности и эффективности использования энергии и воды в системах водоснабжения и водоотведения.

9. В реализацию проекта вовлечено более 2 000 лиц, ответственных за принятие решений на местном и национальном уровнях, и других заинтересованных сторон, которые участвуют в национальных и региональных диалогах по вопросам политики, предназначенных для поощрения горизонтальной и вертикальной интеграции, координации и сотрудничества между отраслями и различными уровнями государственного управления, а также в информационно-пропагандистских мероприятиях в рамках основных региональных и международных конференций. Должностные лица в городе Танджунгпинанг в Индонезии в настоящее время разрабатывают местный план действий, включающий в себя принципы городской связи, с тем, чтобы обеспечить увязку с национальными целями и содействовать осуществлению взаимосвязанных задач применительно к цели 6 в области устойчивого развития

(чистая вода и санитария) и цели 11 в области устойчивого развития (устойчивые города и общины). Во Вьетнаме было принято законодательство в поддержку концепции городской связи, а именно постановление об обращении с отходами и непригодными для использования товарами, которое соответствует принципам, лежащим в основе экономики замкнутого цикла.

10. В проект также вовлечены научные учреждения. Например, по линии проекта «Городская связь» Государственный колледж прикладных наук и технологий Бикола в партнерстве с городом Нага разработал экспериментальный устойчивый к изменению климата проект дома в качестве недорогой, экологически чистой альтернативы традиционному социальному жилью на Филиппинах. Экспериментальный дом построен с применением модульных архитектурных систем, пустотелых бетонных блоков, адаптирующихся к климатическим условиям и энергосберегающих устройств, систем естественной вентиляции и дневного освещения, сбора дождевой воды и прочих инноваций, что позволило значительно сократить объемы использованного бетона (на 40 процентов), стали (на 30 процентов), воды (на 30 процентов) и образованных отходов (на 30 процентов).

11. В Чиангмае (Таиланд) было усовершенствовано более 60 традиционных фонтанных насосов городского канала с использованием энергосберегающей технологии, в результате чего удалось добиться экономии электроэнергии на сумму приблизительно 90 000 долл. США в год со сроком окупаемости инвестиций менее чем 3 года. Городские власти Улан-Батора в настоящее время мобилизуют ресурсы на финансирование теплотехнической модернизации жилых и общественных зданий, которая позволит сократить расход тепловой энергии и выбросы парниковых газов до 50 процентов.

12. Кроме того, для последующего обучения и воспроизведения успешных решений в странах региона планируется запустить программу подготовки по вопросам городской связи, в основе которой будет лежать опыт, полученный в ходе реализации проекта. Некоторые хорошо зарекомендовавшие себя методы и практические решения, выработанные в ходе реализации проекта, могут быть использованы в других городах региона.

## **В. Решение проблемы промышленного загрязнения воды**

13. Еще одним примером поддержки, оказываемой Отделом окружающей среды и развития ЭСКАТО государствам-членам, является его деятельность, направленная на достижение задачи, предусматривающей обеспечение более экологически чистого производства в целях преодоления одной из основных экологических проблем региона: проблемы загрязнения воды. В центре внимания проекта отдела окружающей среды и развития находится промышленный сектор, так как, по имеющимся прогнозам, именно в этом секторе будет наблюдаться наибольшее увеличение объемов потребления водных ресурсов (на 65 процентов) к 2030 году по сравнению с другими секторами экономики, и именно этот сектор является двигателем роста в странах Азии и источников сложнейших экологических проблем региона, в том числе связанных с резким увеличением объемов потребления водных ресурсов и загрязнением. Значимость данного проекта объясняется еще и тем, что промышленный сектор в странах Азии в настоящее время претерпевает существенные трансформации, объясняющиеся тем, что такие страны как Китай переходят от индустриальной экономики к экономике, более ориентированной на оказание услуг/высокие технологии. Это приводит к миграции трудовых ресурсов и ресурсоемких объектов промышленности в другие страны региона. Соответственно, в ряде развивающихся стран региона, таких как Бангладеш, Вьетнам, Индонезия,

Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Пакистан, наблюдается значительное расширение производственного сектора.

14. Чтобы обеспечить наличие надлежащей экологической политики и законодательства для уменьшения негативных для окружающей среды последствий развития новых производственных баз, в рамках проекта были выявлены отрасли промышленности, требующие особого внимания, в связи с характерным для них потреблением водных ресурсов, возможностью загрязнения и их значимостью для национальной экономики этих стран. Этими отраслями промышленности являются пищевая, целлюлозно-бумажная, текстильная и химическая промышленность. В рамках проекта был проанализирован опыт Китая в разработке политики по осуществлению контроля за воздействием этих отраслей на экологию, который послужил основой для обмена знаниями и опытом по линии Юг-Юг с данными странами за счет разработки информационных продуктов и реализации региональных программ обучения.

### **С. Содействие развитию устойчивых продовольственных систем за счет механизации процессов производства и обработки**

15. Устойчивая механизация сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе способствует созданию инновационных и экономически эффективных возможностей для производителей, потребителей и других заинтересованных сторон в рамках всей продовольственной системы, в том числе в условиях ограниченного количества земельных и водных ресурсов.

16. ЭСКАТО по линии Центра по устойчивой механизации сельского хозяйства, являющегося ее региональным учреждением, способствует ведению диалога по вопросам политики между государствами-членами, оказывает поддержку процессу принятия согласованных региональных правил проведения испытаний сельскохозяйственной техники, содействует укреплению потенциала технических специалистов и профессиональных ассоциаций частного сектора, обеспечивает доступность данных, создает сети с участием широкого круга заинтересованных сторон для обмена знаниями и сотрудничества и решает возникающие проблемы, таких как сжигание соломы. Более подробная информация, касающаяся данного вопроса, представлена в документе ESCAP/CED/2018/INF/1.

### **Ш. Переход к экономике замкнутого цикла**

17. Более активное применение принципов экономики замкнутого цикла в городах позволяет снизить давление на муниципальные услуги и бюджет, способствует внедрению инноваций и новых бизнес-моделей в экономику городов, обеспечивает улучшение качества воздуха, повышает уровень ответственности и создает дополнительные рабочие места. Таким образом решения, основанные на принципах экономики замкнутого цикла, приносят экономическую, социальную и экологическую выгоду городам Азиатско-Тихоокеанского региона и способствуют столь необходимой адаптации целей в области устойчивого развития.

18. Одним из приоритетов деятельности ЭСКАТО, направленной на содействие переходу к экономике замкнутого цикла, является вопрос применения пластмассы одноразового использования в связи с огромным негативным воздействием загрязнения пластмассовыми отходами на состояние окружающей среды в регионе. Комплексные решения, основанные на принципах экономики замкнутого цикла, будут особенно полезными для городов Азиатско-Тихоокеанского региона в области борьбы с загрязнением пластмассовыми отходами, так как позволят использовать потенциал

неформального сектора. Неформальные хозяйственные единицы уже во многих случаях являются примерами экономики замкнутого цикла в миниатюре, и на их долю приходится 60 процентов рабочей силы региона<sup>6</sup>. Неформальный сектор создает рабочие места и является источником средств к существованию для обездоленных, находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых лиц или социальных групп. Осуществляемое неформальным сектором восстановление ценности пластмассовых и прочих отходов по всей цепи создания стоимости отходов является важным, но в значительной степени обособленным вкладом в использование принципов экономики замкнутого цикла в отношении управления отходами, полагающимся на применение элементарных методов и оборудования. Повторное использование отходов неформальным сектором также позволяет добиться экономии средств для муниципалитетов и формальных систем управления ликвидацией отходов, благодаря уменьшению объема отходов, подлежащих сбору, транспортировке и утилизации, что в свою очередь приводит к сокращению трудовых, транспортных и инфраструктурных расходов. Во многих городах Индии и других стран при поддержке местных органов управления вклад сборщиков мусора в защиту окружающей среды и предоставление городских услуг получил широкое признание.

19. В этой связи отдел окружающей среды и развития ЭСКАТО оказывает поддержку странам региона посредством реализации проекта «замкнутого цикла», направленного на использование потенциала неформального сектора экономики для восстановления ценности пластмассовых отходов и сокращения загрязнения морской среды в рамках инклюзивного подхода, основанного на принципах экономики замкнутого цикла. В рамках проекта проводится разбор конкретных примеров в участвующих в эксперименте городах (Пуна в Индии и Бангкок), анализируются производственно-сбытовые цепочки с тем, чтобы выявить возможности установления связей между неформальным и формальными секторами утилизации отходов на базе обоснованного комплексного подхода, основывающегося на принципах экономики замкнутого цикла, и оцениваются экологические, социальные и финансовые эффекты управления пластмассовыми отходами. Результаты исследования в Пуне показали, что неформальные сборщики мусора позволяют предотвратить захоронение на полигонах 58 032 000 тонн отходов в год, что эквивалентно 152 528 млн. тонн двуокиси углерода в год и соответствует годовому объему выбросов приблизительно 32 111 пассажирских автомобилей<sup>7</sup>. Результаты проведенной оценки сформируют основу для разработки стратегических рекомендаций по укреплению взаимодействия с неформальным сектором в целях сокращения загрязнения окружающей среды пластмассовыми отходами. На основании конкретных примеров в настоящее время разрабатывается практический руководящий инструмент, который будет представлен на одном из региональных практикумов по наращиванию потенциала для содействия обмену передовыми методами и опытом в области такого ресурсосберегающего, циклического подхода с другими странами региона.

20. Этот проект дополняет усилия по борьбе с пластмассой одноразового использования в регионе и уже был подхвачен рядом государств-членов и в рамках инициатив, реализуемых при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Например, в Бангладеш был наложен запрет на производство, продажу и использование полиэтиленовых пакетов в 2002 году,

<sup>6</sup> International Labour Organization, “Informal economy in Asia and the Pacific”. См. [www.ilo.org/asia/areas/informal-economy/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/asia/areas/informal-economy/lang--en/index.htm).

<sup>7</sup> Based on data collected by local partners Kashtakari Panchayat in Pune as part of ESCAP’s Closing the Loop project. Results will be included in a case study for Pune, see ESCAP and others, *Closing the Loop: Pune Case Study* (forthcoming).

сначала в Дакке и в последствии – на национальном уровне. Дели, Бомбей и ряд других штатов в Индии также ввели запрет на сбыт, использование и утилизацию пластиковых пакетов. В Гонконге в 2007 году был введен обязательный штраф за использование пластиковых пакетов в размере 50 гонконгских центов (0,06 долл. США), а в 2015 году данный штраф был распространен, помимо супермаркетов и магазинов товаров первой необходимости, также на приблизительно 100 000 магазинов розничной торговли. Правительство Республики Корея также объявило о принятии комплексных мер по борьбе с пластмассовыми отходами в апреле 2018 года. Принимая во внимание проблемы, возникающие в процессе вторичной переработки пластиковых бутылок в связи с необходимостью обесцвечивания пластмассы, принятые меры включают в себя приостановку производства цветных пластиковых бутылок. В области потребления правительство также намерено сократить использование одноразовых стаканчиков и пластиковых пакетов на 35 процентов до 2022 года. Кроме того, начиная с октября 2018 года, будет введен запрет на использование пластиковых пакетов для крупных рынков и продуктовых магазинов, к которым также обращена просьба минимизировать применение упаковочных материалов.

21. ЭСКАТО также приступила к реализации проекта под названием «Ориентированная на интересы малоимущих и устойчивая практика утилизации твердых отходов в средних и малых городах Азиатско-Тихоокеанского региона» для оказания помощи девяти средним и малым городам в шести странах (Бангладеш, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Пакистан и Шри-Ланка) в целях максимального восстановления экологической и экономической ценности отходов и сокращения сопутствующих выбросов парниковых газов за счет создания комплексных центров восстановления ресурсов – децентрализованных, работающих на уровне местных общин заводов по производству компоста, которые представляют собой эффективные с точки зрения затрат и экологически устойчивые модели, применяющие элементарные технологии для использования органических отходов в системах восстановления ресурсов из отходов.

22. Еще одной областью, в которой могут быть применены решения, основанные на принципах экономики замкнутого цикла, является развитие обрабатывающей промышленности и производства. Промышленный симбиоз как метод экономики замкнутого цикла представляет собой взаимодействие двух или более промышленных объектов, при котором отходы или побочные продукты одного производства становятся сырьем для другого. Этот процесс позволяет компаниям сократить расходы на сырье и получать доходы от использования отходов, при том что излишек ресурсов, получаемый в рамках одного производственного процесса, используется в качестве сырья в другой организации. Примером такого процесса является Промышленный парк Сучжоу, который был выбран для экспериментальной реализации национальной программы Китая по формированию экономики замкнутого цикла. Более 16 000 компаний, включая 4 000 предприятий обрабатывающей промышленности, в этом эко-индустриальном парке получили стимул для установления взаимодействия между их цепями поставок и совместного использования водных и энергетических ресурсов и ведения процессов по утилизации и вторичной переработке отходов. Так, например, отходы меди одного предприятия использовались другим для изготовления электронных схем. Такой промышленный симбиоз позволил вторично использовать 96 процентов твердых отходов, образованных в парке, и сократить выбросы диоксида серы на 38 процентов, а органических загрязнителей воды – на 47 процентов.

23. Применение принципов промышленного симбиоза создает благоприятные условия для развития промышленности замкнутого цикла. Для этого



необходимо следующее: такие меры, как постановка конкретных задач в области сокращения объема образуемых отходов и повышения эффективности использования ресурсов для стимулирования прогресса в государственной и частной сферах, реформирование систем налогообложения в целях повышения их эффективности в деле предотвращения нежелательной деятельности, такой как загрязнение окружающей среды или выбросы отходов, поощрение проведения благоприятствующих мероприятий, таких как создание бизнес-моделей замкнутого цикла, внесение поправок в существующие стратегии, которые препятствуют развитию бизнес-моделей замкнутого цикла в отношении утилизации отходов, таких как бесплатный сбор отходов на полигонах или введение не являющихся необходимыми ограничений применительно к обработке продуктов жизнедеятельности человека.

#### **IV. Охрана и восстановление экосистемных услуг**

24. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона прилагают усилия по охране и восстановлению экосистем, в частности по линии конвенций, касающихся биоразнообразия<sup>8</sup>, а также за счет реализации проектов Глобального экологического фонда с участием 18 учреждений<sup>9</sup>.

25. Экологичные решения, представленные ниже, основаны на использовании и имитации природы в интересах поощрения охраны, восстановления и рационального управления экосистемами и предоставляемыми ими услугами в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

26. Такие решения применяются для комплексного планирования прибрежных городов, снижения риска бедствий, адаптации к изменению климата с учетом используемых в экосистемах принципов, а также для рационального управления водными ресурсами и создания многочисленных экологических, социальных и экономических преимуществ.

##### **A. Использование экологичных решений в процессе планирования прибрежных городов**

27. Города и поселения, расположенные вдоль береговой линии и на островах, ввиду того, что они находятся на границе между сушей и морем, сталкиваются с рядом сложных экологических проблем и проблем в области обеспечения устойчивого развития, в том числе с последствиями изменения климата и незапланированного разрастания городов, приводящих к береговой эрозии и деградации морских и прибрежных экосистем. Применение экологичных решений в процессе развития прибрежных городов создает возможности для объединения естественной и искусственной среды и для получения многочисленных социальных, экономических и экологических преимуществ. Так, например, охрана и восстановление мангровых лесов, растительного слоя морского дна и коралловых рифов вдоль береговой линии городов вместо или в комбинации с возведением волноломов не только эффективным с точки зрения затрат образом повышает устойчивость городов за счет уменьшения масштабов последствий штормовых приливов и наводнений в

<sup>8</sup> Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Международная конвенция по карантину и защите растений, Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продуктов питания и ведения сельского хозяйства, Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц и Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия.

<sup>9</sup> См. [www.thegef.org/partners/gef-agencies](http://www.thegef.org/partners/gef-agencies).

прибрежных зонах, но и обеспечивает защиту от прибрежной эрозии, естественным образом очищает стоки и препятствует попаданию отходов в океан, сокращает эвтрофикацию, создает питательную среду и среду обитания, необходимую для обеспечения биоразнообразия, способствует обеспечению продовольственной безопасности и привлечению туристов, желающих увидеть коралловые рифы, а также обеспечивает сохранность наиважнейших поглотителей углерода, способствующих достижению климатического баланса. Городское планирование, учитывающее необходимость создания зеленых общественных зон вдоль береговых линий, позволяет обеспечить дополнительную защиту от повышения уровня моря, одновременно формируя пространство для организации здорового отдыха и туризма, и создавая возможности для привлечения местных общин к агролесничеству и охране экосистем прибрежных зон и обучению молодежи в области охраны и восстановления экосистем. Экологичные решения могут дополнять «серую» инфраструктуру в том, что касается оказания муниципальных услуг в неформальных поселениях вдоль береговой линии, в том числе за счет повышения качества перехвата городской воды от горных хребтов к рифам и использования биофильтров для очистки сточных вод.

28. Экологичные решения зачастую применяются в регионе в связи с той ролью, которую они играют в снижении риска бедствий в прибрежных городах. Результаты проведенных экспериментов указывают на то, что 100-метровая полоса густых мангровых лесов способна на 90 процентов уменьшить разрушительную силу цунами<sup>10</sup>. В Японии после землетрясения и цунами 2011 года был принят новый закон о национальной устойчивости, который поощряет применение экосистемных подходов к снижению риска бедствий. Были применены новые подходы к снижению риска бедствий, включающие предложенное создание прибрежных парков для формирования многочисленных искусственных и естественных линий защиты между жилыми районами и побережьем, в том числе ряды возвышенных полос зеленых насаждений и волнолом. Экосистемные подходы к снижению риска бедствий демонстрируют свою эффективность в регионе: в ходе анализа затрат и результатов во Вьетнаме было подсчитано, что восстановление 12 000 гектар мангровых лесов для защиты побережья потребует меньшего объема инвестиций, чем развитие необходимой инфраструктуры (1,1 млн. долл. США по сравнению с 7,3 млн. долл. США, необходимыми для технического обслуживания насыпей)<sup>11</sup>, и вне зависимости от того, произошло ли стихийное бедствие или нет, реализация мер, основанных на экосистемных подходах к снижению риска бедствий, рассматривается в качестве беспроигрышной альтернативы, принимая во внимания многочисленные преимущества, которые удастся получить с точки зрения охраны окружающей среды, создания источников средств к существованию, адаптации к последствиям изменения климата и продовольственной безопасности<sup>12</sup>.

## **В. Экологичные решения в области управления водными ресурсами**

29. В рамках оказания поддержки глобальной инициативе «ООН – водные ресурсы», которая обеспечивает координацию деятельности учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций по

<sup>10</sup> Tetsuya Hiraishi and Kenji Harada, “Greenbelt tsunami prevention in South-Pacific region”, *Report of the Port and Airport Research Institute*, vol. 42, No. 2 (June 2003).

<sup>11</sup> Fabiola Monty, Radhika Murti and Naoya Furuta, *Helping Nature Help Us: Transforming Disaster Risk Reduction through Ecosystem Management*, Gland, Switzerland, International Union for Conservation of Nature and Natural Resources, 2016.

<sup>12</sup> International Union for Conservation of Nature and Natural Resources (IUCN), “Transforming disaster risk reduction through ecosystem management in Asia”, Policy Brief (Bangkok, IUCN Asia Regional Office, 2017).

вопросам, касающимся водных ресурсов и санитарии, отдел окружающей среды и развития ЭСКАТО содействует распространению новейших информационных продуктов механизма «ООН – водные ресурсы» и применению рекомендованных им инновационных стратегических подходов в области управления водными ресурсами. Это включает в себя рекомендации последнего Доклада о развитии мировых водных ресурсов, опубликованного в 2018 году, в котором продвигаются экологичные решения освоения водных ресурсов<sup>13</sup>.

30. Доклад основывается на мнении о том, что для управления водными ресурсами необходимы новые решения, в том числе экологически чистая инфраструктура, которые позволят решить приобретающую все большую актуальность в связи с ростом численности населения и последствиями изменения климата проблему безопасности водных ресурсов в особенности в городских районах. В нем отмечается огромное положительное воздействие экологичных решений на состояние окружающей среды в том, что касается эффективного управления запасами водных ресурсов, качества воды и рисков, связанных с водными ресурсами. Кроме того, в нем освещены многочисленные сопутствующие преимущества, связанные с применением этих решений, в области продовольственной безопасности, снижения риска бедствий, смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему и создания достойных рабочих мест.

31. Другие экологичные решения в области управления водными ресурсами направлены на решение проблем, связанных с обеспечением качества воды, за счет повышения эффективности естественных процессов водоочистки, протекающих на водно-болотных угодьях, как естественных, так и искусственно созданных, и в прибрежных буферных зонах. На искусственно созданных водно-болотных угодьях применяются инженерные решения, позволяющие производить очистку сточной воды с использованием растительности и почвы, имитирующих естественные процессы<sup>14</sup>.

32. В городах Китая применяется концепция «города-губки» для управления городскими водными циклами на основе экологичных решений. Использование крыш с зелеными насаждениями и особого дорожного покрытия в комбинации с технологией биоремедиации и восстановлением городских и пригородных водно-болотных угодий и рек позволяет управлять водными потоками в «городах-губках» для снижения риска наводнений и решения проблемы нехватки водных ресурсов. В рамках этой программы предполагается, что 80 процентов городских районов Китая станут «городами-губками» к 2030 году. В этот эксперимент вовлечено 30 городов<sup>15</sup>. Несмотря на то, что расходы на модернизацию одного квадратного километра будущего «города-губки» составляют 100-150 млн. юаней (13,5-20 млн. евро)<sup>16</sup>, с государственной точки зрения данные капиталовложения оправданы создаваемыми экологическими (управление наводнениями и качеством воды), экономическими и социальными преимуществами (коэффициент «результаты-затраты» ниже единицы)<sup>17</sup>.

<sup>13</sup> UN-Water, *The United Nations World Water Development Report 2018: Nature-based Solutions for Water* (Paris, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 2018).

<sup>14</sup> Jan Vymazal, “Constructed wetlands for wastewater treatment”, *Water*, vol. 2, No. 3 (September 2010).

<sup>15</sup> ICLEI – Local Governments for Sustainability, “China’s sponge city concept: restoring the urban water cycle through nature-based solutions”, ICLEI Briefing Sheet (March 2017). См. [http://old.iclei.org/fileadmin/PUBLICATIONS/Briefing\\_Sheets/Nature\\_Based\\_Solutions/ICLEI\\_Sponge\\_City\\_ENG.pdf](http://old.iclei.org/fileadmin/PUBLICATIONS/Briefing_Sheets/Nature_Based_Solutions/ICLEI_Sponge_City_ENG.pdf).

<sup>16</sup> Ibid.

<sup>17</sup> Xiao Liang, “Integrated economic and financial analysis of China’s sponge city program for water-resilient urban development”, *Sustainability*, vol. 10, No. 3 (March 2018).

## **V. Действия по борьбе с изменением климата**

33. В данном разделе представлены решения и возможности, которые могут быть использованы в регионе для смягчения последствий изменения климата и адаптации к его неизбежным последствиям. В целом на Азиатско-Тихоокеанский регион приходится существенная доля выбросов парниковых газов. Вместе с тем, этот регион является весьма уязвимым к последствиям изменения климата. Эти тенденции свидетельствуют о наличии острой необходимости осуществить переход к низкоуглеродному развитию, а также принять меры, направленные на укрепление устойчивости к приобретающим все более экстремальный характер и участвующим стихийным бедствиям и бурям в регионе.

### **A. Смягчение последствий изменения климата**

34. Энергетический сектор по-прежнему остается главным источником выбросов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, далее по масштабам выбросов следует сельскохозяйственный сектор и изменение моделей землепользования, связанное, например, с выращиванием риса и обезлесением. Наиболее эффективными решениями являются переход к использованию возобновляемых источников энергии для производства электроэнергии, транспортных перевозок и сельского хозяйства, повышение энергоэффективности производственных объектов и зданий, более активное внедрение моделей использования ресурсов замкнутого цикла и совершенствование систем управления отходами. Эти решения необходимо дополнять принятием более активных мер по охране и восстановлению таких обеспечивающих крайне необходимое поглощение углерода экосистем, как леса, находящиеся в настоящее время под угрозой исчезновения в связи с законным и незаконным расширением сельскохозяйственных угодий (для производства пальмового масла) и добывающих отраслей промышленности (целлюлозно-бумажная промышленность, горнодобывающая промышленность и т.д.), а также океанов и торфяных болот.

35. Технические решения, позволяющие получить доступ к устойчивой энергии и удовлетворить растущий спрос на энергоресурсы в регионе, должны в первую очередь основываться на использовании возобновляемых источников энергии. В связи с падением цен на технологии использования возобновляемых источников энергии, таких как солнечные фотоэлектрические батареи и ветряные установки, появляется рентабельный вариант расширения энергосетей для охвата удаленных и зачастую труднодоступных с точки зрения географического местоположения районов. Необходимое в этом случае увеличение объемов энергии из возобновляемых источников представляет собой техническую проблему, связанную с пропускной способностью существующих энергосетей – соединение электроэнергетических сетей позволит расширить площади балансировки, обеспечит возможность осуществления трансграничных поставок электроэнергии и повысит энергобезопасность. Реализуемые в настоящее время инициативы включают в себя Объединенную электросеть Лаосской Народно-Демократической Республики, Таиланда, Малайзии и Сингапура и Азиатскую суперсеть. Распределенные системы на возобновляемых источниках энергии позволяют сократить выбросы парниковых газов и уменьшить налоговую нагрузку, связанную с субсидиями на использование ископаемых видов топлива. Технические решения, которые могут быть использованы для обеспечения доступа к экологически чистому топливу для приготовления пищи, включают в себя биогазовые установки, которые также способствуют повышению производительности сельского хозяйства, кухонные плиты, работающие на

сжиженном нефтяном газе, и энергосберегающие кухонные плиты, использующие энергию биомассы<sup>18</sup>.

36. Повышение энергоэффективности в целях сокращения потребления энергоресурсов позволяет увеличить долю возобновляемых источников энергии – если энергоемкость будет уменьшена на дополнительные 25 процентов к 2030 году, доля возобновляемых источников энергии может увеличиться на 7 процентов без дополнительных инвестиций в возобновляемую энергетику<sup>19</sup>.

37. По оценкам Международного агентства по возобновляемым источникам энергии, увеличение производства энергии из возобновляемых источников в два раза обеспечит экономию в размере 4,2 трлн. долл. США в год, что в 15 раз превышает объем инвестиций, необходимый для развития возобновляемой энергетики<sup>20</sup>. Инвестиции в возобновляемую энергетику и экологически чистые энергоэффективные решения могут включать в себя такие рыночные механизмы, как льготные тарифы для стимулирования рынков экологически чистой продукции. Государственно-частные партнерства в рамках проектов по созданию энергетической инфраструктуры, таких как схема «строительство-эксплуатация-передача», позволяют снизить инвестиционные риски и привлечь частных инвесторов. Такие страны как Таиланд в настоящее время сотрудничают с энергетическими компаниями по линии возобновляемых фондов для оказания содействия в распространении возобновляемых источников энергии. Заслуживает внимания долгосрочная перспектива создания регионального рынка по торговле выбросами. Налога на выбросы углерода в размере 25,7 долл. США за тонну выбросов диоксида углерода и средств, сэкономленных благодаря отмене субсидий на использование ископаемых видов топлива, будет достаточно, чтобы удовлетворить потребности в капиталовложениях на развитие возобновляемой энергетики в полном объеме.

38. Рациональное управление отходами в контексте идущей стремительными темпами урбанизации является одним из ключевых факторов сокращения выбросов парниковых газов. Результаты анализа определяемых на национальном уровне вкладов в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата свидетельствуют о том, что 32 государства-члена и два ассоциированных члена ЭСКАТО определили в качестве приоритетной задачи учет связанных с отходами выбросов на национальном уровне. Из них 24 государства-члена и два ассоциированных члена указали на конкретные запланированные или реализуемые мероприятия, такие как существующие национальные программы или запланированные стратегии, направленные на сокращение выбросов в секторе управления отходами. Реализуемые в настоящее время мероприятия включают: минимизацию отходов, совершенствование системы управления твердыми отходами, использование отходов для выработки энергии и восстановление ресурсов из отходов для сокращения выбросов парниковых газов и создания низкоуглеродного устойчивого к последствиям изменения климата общества.

39. Охрана экосистем и биоразнообразия представляет собой стратегический подход к смягчению последствий изменения климата (за счет использования экосистемных услуг для сокращения выбросов парниковых газов и более эффективного естественного поглощения углерода) и к адаптации к ним (за счет сохранения экосистемных услуг, необходимых для благосостояния и

---

<sup>18</sup> *Energy Transition Pathways for the 2030 Agenda in Asia and the Pacific: Regional Trends Report on Energy for Sustainable Development 2018* (United Nations publication, Sales No. E.18.II.F.14).

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> International Renewable Energy Agency, *Roadmap for a Renewable Energy Future: 2016 Edition*. (Abu Dhabi, 2016).

благополучия и минимизации последствий изменения климата). Экологичные решения для сокращения объемов выбросов включают улучшение моделей землепользования и управления земельными ресурсами, например, на основе ведения устойчивого сельского хозяйства с низкой долей выбросов, агролесоводства и охраны и восстановления экосистем<sup>21</sup>. Дegradация естественных экосистем, с другой стороны, оказывает негативное воздействие на климат. Дegradация содержащих высокую концентрацию углерода почв, таких как торфяные болота, используемые для сельского хозяйства, обезлесение и уничтожение мангровых лесов, приводят к выбросам в атмосферу.

40. Морские и прибрежные экосистемы, включающие мангровые леса, растительный слой морского дна и коралловые рифы, содержат в себе в 10 раз больше углерода, чем континентальные леса, однако долгое время им не уделялось достаточного внимания. Океан является крупнейшим поглотителем углерода в мире, но в связи с продолжающимся увеличением температуры воды и закислением океана в результате вызванного человеком повышения объемов выбросов, сопровождающихся огромными масштабами загрязнения водных ресурсов и чрезмерным рыбным промыслом, способность океана уравнивать климатические изменения и предоставлять наиважнейшие экосистемные услуги ослабляется.

## **В. Адаптация к последствиям изменения климата**

41. Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее подверженным риску стихийных бедствий регионом в мире. Помимо реализации стратегий низкоуглеродного развития, странам необходимо развивать свой потенциал по адаптации к последствиям изменения климата и устойчивости к ним. Это может быть осуществлено за счет развития систем раннего предупреждения, обмена информацией о рисках между лицами, ответственными за принятие решений, и местными жителями, рационального управления земельными ресурсами и экосистемами и их восстановления, совершенствования систем водоснабжения, санитарии, орошения и водоотвода, обеспечения климатоустойчивости объектов инфраструктуры и укрепления береговых линий, разработки и применения строительных норм и повышения уровня образования и осведомленности<sup>22</sup>.

42. После разрушительного цунами в Индийском океане в декабре 2004 года стала очевидна необходимость выработки эффективного регионального механизма обеспечения готовности к стихийным бедствиям в Индийском океане и в Юго-Восточной Азии. В 2005 году был создан Целевой фонд ЭСКАТО по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата. Изначально он был создан для обеспечения раннего оповещения о цунами с применением подхода, ориентированного на многообразные бедствия. В 2010 году сфера деятельности Фонда была расширена. В нее было включено общее обеспечение готовности к стихийным бедствиям и последствиям изменения климата в рамках ключевых направлений деятельности Фонда. Фонд вносит вклад в устранение пробелов в уровне развития потенциала в регионе и способствует созданию комплексной региональной системы раннего предупреждения<sup>23</sup>.

<sup>21</sup> Johan Rockström and Tristan D. Tyrrell, "Nature-based solutions for better climate resilience: the need to scale up ambition and action", Expert Perspective for the NDC Partnership (April 2017).

<sup>22</sup> *Leave No One Behind: Disaster Resilience for Sustainable Development – Asia-Pacific Disaster Report 2017* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F.16.).

<sup>23</sup> См. [www.unescap.org/disaster-preparedness-fund](http://www.unescap.org/disaster-preparedness-fund).

43. Тихоокеанский субрегион на сегодняшний день характеризуется наивысшими темпами урбанизации среди малых островных развивающихся государств мира (4,3 процента в год). При этом, 50 процентов населения (около 7,5 млн. человек) проживает в прибрежных поселениях. Половине коралловых рифов, которые уже находятся в кризисном состоянии в связи с потеплением и закислением океанов, также угрожает опасность, связанная с нерациональным освоением прибрежной зоны и сопутствующим загрязнением морской среды. В связи с последствиями изменения климата и рисками стихийных бедствий на фоне недостаточного потенциала противодействия растет уровень угрозы для крайне необходимой городской инфраструктуры и источников средств к существованию. Ожидается, что размер ежегодных экономических убытков в результате стихийных бедствий составит для малых островных развивающихся государств около 4 процентов от их валового внутреннего продукта. Для решения этих проблем в прибрежных городах ЭСКАТО приступила к экспериментальному применению комплексного стратегического подхода к городскому развитию, ориентированному на морскую среду и учитывающему проблему изменения климата, который был адаптирован к островным системам в партнерстве с тихоокеанскими островными государствами. В рамках реализации данной инициативы проводится серия консультаций и обмен информационными продуктами в целях оказания поддержки лицам, ответственным за принятие решений на местном уровне, в повышении жизнестойкости городов и защите источников средств к существованию, зависящих от морской экосистемы, в прибрежных городах за счет применения экологических решений, оценки значимости экосистемных услуг и вовлечения местных заинтересованных сторон и членов общин.

44. Огромное значение для обеспечения устойчивого развития имеет охрана производственной ценности природных ресурсов и экосистемных услуг (например, для сельскохозяйственного производства). Стратегии обеспечения жизнестойкого развития сельского хозяйства включают в себя создание банков семян и применение стратегий, направленных на сохранение разнообразия видов для адаптации к различным климатическим условиям и повышения производительности за счет использования устойчивых к потрясениям сортов, корректировку сроков посадки и увеличение сбора, хранения и сбережения водных ресурсов для орошения, а также схемы страхования и социальной защиты для фермеров<sup>24</sup>.

45. Экосистемная адаптация представляет собой экологичное решение, позволяющее воспользоваться потенциалом здоровых экосистем и биоразнообразия для укрепления социальной и экологической устойчивости. В рамках проекта тихоокеанской экосистемной адаптации к изменению климата, реализуемого секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, исследуются и продвигаются экосистемные варианты адаптации к изменению климата в Тихоокеанском субрегионе. В таких островных государствах, как Вануату, Соломоновы Острова и Фиджи, данная инициатива направлена на интеграцию этих решений в процессы развития, реагирования и адаптации к изменению климата, управления природными ресурсами и планирования, на основе анализа экосистем и социально-экономической устойчивости, и картографирования, определения приоритетности и демонстрации преимуществ, таких как решения в области городского и пригородного агролесоводства и основанных на экосистемных принципах водоснабжения и санитарии<sup>25</sup>.

---

<sup>24</sup> *Leave No One Behind: Disaster Resilience for Sustainable Development.*

<sup>25</sup> Более подробная информация и материалы представлены по адресу [www.sprep.org/pebacc](http://www.sprep.org/pebacc).

## **VI. Значимость регионального сотрудничества и средств осуществления для наращивания темпов принятия природоохранных мер в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

46. В данном разделе описана поддержка, оказываемая Отделом окружающей среды и развития ЭСКАТО на региональном уровне посредством обмена знаниями, развития потенциала и предоставления технической помощи для укрепления регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и развития и для реализации конкретных технических решений в области эффективности использования природных ресурсов, экономики замкнутого цикла, охраны и восстановления экосистем и борьбы с изменением климата.

### **A. Укрепление регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и развития**

47. Региональное сотрудничество является основой для согласованной и комплексной адаптации и осуществления стратегий в области охраны окружающей среды и развития, так как ни окружающая среда, ни рынки не ограничиваются физическими границами или рамками. Секретариат оказывает поддержку в реализации региональных партнерских инициатив в области охраны окружающей среды, направленных на решение общих проблем в сфере охраны окружающей среды и развития, за счет принятия согласованных мер на региональном уровне в соответствии с решениями Конференции министров по окружающей среде и развитию<sup>26</sup>. Реализация этих инициатив позволила укрепить потенциал лиц, ответственных за принятие решений на региональном уровне, в странах с особыми потребностями в области разработки согласованных стратегий по вопросам охраны окружающей среды и развития.

48. Эти инициативы включают: Китаюсюйскую инициативу «За здоровую окружающую среду», позволившую осуществлять обмен информацией о хорошо зарекомендовавших себя методах между городами, сеть Сеульской инициативы по «зеленому» росту, обеспечивавшей наращивание потенциала в отношении применения подходов, основанных на принципах «зеленого» роста, инициативу Астаны «Зеленый мост» и входящую в ее состав Программу партнерства «Зеленый мост», в рамках которой был создан целевой фонд для оказания поддержки в развитии систем санитарии и выработки энергии из возобновляемых источников на общинном уровне в девяти малых островных развивающихся государствах.

49. Седьмая Конференция министров по окружающей среде и развитию сыграла ключевую роль в повышении эффективности реализации экологического компонента устойчивого развития и в обеспечении большей согласованности с усилиями, направленными на осуществление Повестки дня на период до 2030 года. По просьбе государств-членов Конференция министров была совместно организована ЭСКАТО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в качестве неотъемлемой части первого Азиатско-тихоокеанского министерского саммита по вопросам окружающей среды, и состоялась в Бангкоке в сентябре 2017 года. В рамках Министерского саммита особое внимание было уделено вопросу установления связей между эффективностью использования ресурсов и сокращением масштабов загрязнения в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Его темой стало «Повышение эффективности использования ресурсов и снижение уровня загрязнения в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

<sup>26</sup> Конференция министров по окружающей среде и развитию в странах Азии проводится последние 30 лет с интервалом в пять лет.



50. В Декларации министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечалась необходимость укрепления регионального сотрудничества для решения ряда экологических проблем и были установлены конкретные направления деятельности и области, в которых секретариат должен оказать поддержку.

51. Секретариат продолжает содействовать развитию субрегионального сотрудничества в целях реализации региональных инициатив государств-членов и обеспечения согласованности политики в области экологически устойчивого развития. Секретариат оказывает поддержку в реализации Плана действий по вопросам экологии и изменения климата Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по линии регионального координационного механизма и его тематической рабочей группы по ресурсоэффективному росту в целях достижения эффекта синергии при реализации мероприятий Организации Объединенных Наций и АСЕАН для содействия осуществлению Плана действий.

52. В Северо-Восточной и Центральной Азии по линии Субрегиональной программы экологического сотрудничества секретариат оказывал поддержку в реализации мер, направленных на борьбу с загрязнением воздуха, опустыниванием и деградацией земель, а также на поощрение охраны экосистем, охраняемых морских районов и развития низкоуглеродных городов. Данная Программа способствовала укреплению основанного на научных данных и учитывающего требования политики сотрудничества для решения возникающих экологических проблем трансграничного характера с участием широкого круга заинтересованных сторон.

53. Для поощрения принятия обоснованных решений в отношении управления природными ресурсами секретариат содействует непрерывному обучению и развитию потенциала в области экологической статистики, в частности по линии Системы эколого-экономического учета. В этом отношении в партнерстве с секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде значимого успеха удалось добиться в малых островных развивающихся государствах.

54. Решением проблем, связанных с общими рисками и трансграничным характером стихийных бедствий посредством раннего предупреждения, в регионе занимается Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии, который внес вклад в создание Региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии<sup>27</sup>. Благодаря региональному сотрудничеству Целевому фонду удалось снизить общую стоимость создания и обслуживания систем раннего предупреждения особенно в странах с высоким уровнем риска стихийных бедствий. Используя инновации и передовые технологии оценки риска многих видов бедствий, секретариат содействует разработке продуктов второго поколения для раннего предупреждения, таких как прогнозирование последствий и раннее предупреждение с учетом имеющегося риска для повышения устойчивости стран к изменению климата.

55. На основе полученных в ходе реализации этих усилий результатов регион в настоящее время обладает возможностью получить сопутствующие экологические преимущества и укрепить партнерские отношения для

---

<sup>27</sup> Региональная комплексная система раннего предупреждения о множественных опасностях для Африки и Азии представляет собой межправительственное учреждение, которое обеспечивает рентабельный доступ к системам раннего предупреждения о множественных опасностях, соответствующим продуктам и услугам.

применения природоохранных решений. Используя преимущества сотрудничества регион может активизировать усилия по увеличению эффективности использования природных ресурсов, продвижению принципов экономики замкнутого цикла, применению экологических решений для охраны и восстановления экосистем и борьбе с изменением климата, что позволит добиться более рационального управления ограниченными природными ресурсами, восстановления ценных экосистем и эффективного достижения целевых показателей в отношении климата.

## **В. Задействование средств осуществления Повестки дня в области устойчивого развития в целях содействия природоохранной деятельности**

### **Партнерские отношения**

56. Принимая во внимание тот факт, что в процессы управления природными ресурсами и экосистемами и устойчивого развития городов и борьбы с изменением климата вовлечено большое количество различных сторон, создание многосторонних партнерств будет играть ключевую роль в достижении целей и задач в области устойчивого развития, касающихся экологии. В подготовленном ЭСКАТО «Руководстве по многостороннему партнерству для осуществления Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе»<sup>28</sup> отмечается то, каким образом, партнерские отношения способствуют выработке многосторонних и комплексных решений, соответствующих масштабу и характеру целей в области устойчивого развития, приносят выгоду вовлеченным организациям, общинам и отдельным лицам, обеспечивают максимальную представленность, развитие демократических процессов и взятие на себя ответственности, а также более широкое распределение общественных благ на основе открытых процессов принятия решений. В своей работе Комиссия также определила ряд элементов, которые благоприятствуют установлению успешных партнерских отношений: большой социальный капитал, ответственность и приверженность и сотрудничество в процессе принятия решений.

### **Поощрение интеграции и согласованности политики**

57. Отдел окружающей среды и развития ЭСКАТО содействует разработке комплексных стратегий по вопросам охраны окружающей среды с учетом наличия потенциальной взаимосвязи и компромиссов между различными аспектами, касающимися охраны окружающей среды и развития. Например, любая стратегия в области водных ресурсов должна также учитывать эффекты синергии и компромиссы с энергетическим и продовольственным секторами, а также со стратегиями в области борьбы с изменением климата и снижения риска бедствий.

58. В этой связи Отдел разработал новую методику применения комплексного подхода к планированию процесса достижения целей в области устойчивого развития, уделив особое внимание цели 6 в области устойчивого развития (чистая вода и санитария)<sup>29</sup>. В соответствующем документе описывается то, каким образом системный подход может быть использован для разработки стратегий и планов в интересах комплексной реализации Повестки дня на период до 2030 года. При этом, особое внимание уделено цели 6 в

<sup>28</sup> United Nations University Institute for the Advanced Study of Sustainability and ESCAP, *Partnering for Sustainable Development. Guidelines for Multi-stakeholder Partnerships to Implement the 2030 Agenda in Asia and the Pacific* (Tokyo and Bangkok, 2018).

<sup>29</sup> ESCAP, *Integrated Approaches for Sustainable Development Goals Planning: The Case of Goal 6 on Water and Sanitation* (ST/ESCAP/2778).

области устойчивого развития (чистая вода и санитария) и ее связи с другими целями в области устойчивого развития. Данная комплексная методика поможет лицам, ответственным за принятие решений: а) провести обзор существующей институциональной архитектуры и мандатов для определения существующей взаимосвязи между ними и 17 целями в области устойчивого развития, б) оценить результативность реализуемых стратегий и определить действенные методы политического вмешательства (точки влияния) для эффективных капиталовложений и использования ограниченных ресурсов и с) выявить заинтересованные стороны и обеспечить их вовлеченность в процесс коллективной разработки концепции желаемых качественных социальных изменений. Таджикистан, Фиджи и Шри-Ланка приступили к реализации экспериментальных проектов по применению этой методики в поддержку осуществления целей в области устойчивого развития.

59. Что касается обеспечения согласованности политики в области борьбы с изменением климата, то основное внимание ЭСКАТО было уделено согласованию Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и цели 13 в области устойчивого развития (борьба с изменением климата). Новая Азиатско-тихоокеанская сеть по устойчивости к бедствиям, поддерживаемая региональным центром знаний и инноваций, а также платформой для систем раннего оповещения о различных угрозах, выполняет функции институционального механизма, поддерживающего динамику обеспечения согласованности политики. ЭСКАТО выпускает доклады, касающиеся конкретных тематических областей, связанных с устойчивостью к изменению климата. Например, в докладе «Песчаные и пыльные бури в Азиатско-Тихоокеанском регионе», опубликованном в 2018 году, содержится информация, подтверждающая, что изменение климата приводит к высокой степени неопределенности в том, что касается периодичности возникновения и характеристик стихийных бедствий, в результате чего одного только традиционного анализа рисков становится недостаточно. При проведении последующих исследований внимание будет уделяться разработке новых методов динамического анализа рисков, которые позволят преодолеть проблему высокой степени неопределенности, добиться устойчивости инфраструктуры и использования передовых технологий при одновременном расширении прав и возможностей людей и обеспечении всеобщего охвата и равенства.

#### **Данные, статистика и оценка цели 14 в области устойчивого развития**

60. В целях оказания помощи странам в мониторинге хода достижения цели 14 в области устойчивого развития и ее задач ЭСКАТО предлагает содействовать существующим национальным процессам по линии партнерств по счетам океанов, которые будут включать оценку потребностей стран применительно к осуществлению цели 14 в области устойчивого развития и других национальных приоритетов, применение инструмента по наращиванию темпов осуществления цели 14 в области устойчивого развития и создание национальной платформы по счетам океанов, в состав которой будет входить имеющаяся статистика, которая в концептуальном и пространственном отношении будет соответствовать национальным приоритетам, связанным с целью 14 в области устойчивого развития.

61. Кроме того, ЭСКАТО разрабатывает методику, которая позволит ускорить процесс осуществления цели 14 в области устойчивого развития. Эта методика учитывает возможные компромиссы и синергетические взаимоотношения между целью 14 в области устойчивого развития и другими целями в области устойчивого развития для выработки эффективных стратегий в отношении защиты морской среды, которые также позволят создать сопутствующие преимущества и обеспечить благосостояние человека и планеты.

## Финансирование целей в области устойчивого развития, касающихся экологии

62. Существует большое количество возможностей для пересмотра применяемых в настоящее время методов стимулирования экономического развития на национальном и субнациональном уровнях, в том числе на уровне муниципалитетов, для содействия рациональному использованию природных ресурсов и задания направления экономическому росту с тем, чтобы сделать его более экологически устойчивым и всеохватным. Далее приведены конкретные примеры реализуемых ЭСКАТО мероприятий по оказанию поддержки государствам-членам в финансировании природоохранной деятельности применительно к охране водных ресурсов, устойчивому городскому развитию и борьбе с изменением климата.

63. ЭСКАТО ведет аналитическую работу, направленную на содействие выработке стратегий финансирования целей в области устойчивого развития, касающихся освоения водных ресурсов. В недавно опубликованном рабочем документе<sup>30</sup> были определены конкретные стратегические меры, которые будут способствовать финансированию целей в области устойчивого развития, касающихся освоения водных ресурсов за счет увеличения суммы возмещения расходов поставщиков услуг водоснабжения и взаимодействия с коммерческими кредиторами и частным сектором. Это позволит применять принцип ответственных инвестиций из государственных и частных источников, вносить поправки в устойчивые бизнес-модели поставщиков услуг водоснабжения или совершенствовать их и выбирать финансовые инструменты и механизмы, соответствующие экологическим задач и основанным на экосистемном подходе.

64. На своей семьдесят четвертой сессии Комиссия опубликовала документ, касающийся инноваций в области финансирования городского развития (ESCAP/74/12). Этот документ был подготовлен на основе опыта развитых и развивающихся стран в области использования частного долгового и акционерного капитала для финансирования развития городской инфраструктуры. В нем описаны различные ситуации в плане финансирования, наблюдаемые в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, и предлагаются надлежащие соответствующие им стратегические меры.

65. По оценкам ЭСКАТО, в рамках базового сценария общий размер инвестиций, необходимых для развития инфраструктуры в регионе, в течение 15-летнего периода (2016-2030 годы) составит 22,6 трлн. долл. США. Годовой дефицит финансирования составит приблизительно 226 млрд. долл. США. В соответствии с результатами анализа, проведенного в ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона за пятилетний период с 2016 года по 2020 год, реформирование государственного сектора в области налоговых поступлений и расходования средств позволит восполнить годовой дефицит инвестиционного финансирования на 46 процентов (121 млрд. долл. США из 262 млрд. долл. США) в рамках базового сценария. В результате дефицит финансирования составит 54 процента (или 141 млрд. долл. США), и он будет восполнен за счет использования инструментов частного финансирования развития инфраструктуры, таких как долговой капитал, государственно-частные партнерства и прирост стоимости земельных участков<sup>31</sup>.

<sup>30</sup> ESCAP, *Enabling Policies for Financing Water-related Sustainable Development Goals* (ST/ESCAP/2839).

<sup>31</sup> См. ESCAP/74/12.

66. В продолжение этой работы ЭСКАТО положила начало новому партнерству с Азиатским банком развития в целях оказания поддержки местным органам управления и государствам-членам региона в процессе выработки и практического применения решений, направленных на мобилизацию средств на местном уровне. Одним из основных итогов этого партнерства станет посвященный этому вопросу и подготовленный совместными усилиями документ под названием «Доклад о будущем городов Азиатско-Тихоокеанского региона», который будет представлен на седьмом Азиатско-тихоокеанском форуме городов в середине 2019 года.

67. В области финансирования борьбы с изменением климата ЭСКАТО оказывает поддержку четырем странам: Индонезии, Пакистану, Филиппинам и Шри-Ланке в разработке инновационных инструментов финансирования для расширения возможностей их центральных банков по стимулированию инвестиций в низкоуглеродное устойчивое к последствиям изменения климата развитие посредством реализации проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Применительно к этим четырем странам были проведены обзорные и тематические исследования. Было проведено два раунда национальных консультаций, касающихся обзорных исследований и создания национальных сетей. В июне 2017 года был проведен региональный семинар на тему взаимного обучения и обмена опытом. В целях обмена знаниями все информационные продукты доступны в режиме онлайн в разделах, посвященных борьбе с изменением климата, сетевой службы поддержки по вопросам целей в области устойчивого развития (<https://sdghelpdesk.unescap.org>).

## **VII. Вопросы для рассмотрения Комитетом на его пятой сессии**

68. В настоящем документе представлен ряд решений, которые позволят воспользоваться преимуществами, связанными с природоохранной деятельностью, на благо экономики, общества и всей планеты, а также описывается каталитический эффект регионального сотрудничества и средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года в реализации этих решений. В этой связи, Комитет, возможно, даст секретариату руководящие указания в отношении:

- a) более активного задействования средств осуществления в рамках природоохранной деятельности;
- b) наращивания регионального сотрудничества по линии инициатив в области охраны окружающей среды, приносящих выгоду населению Азиатско-Тихоокеанского региона.