

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития

Вторая сессия

Бангкок, Таиланд, 6–8 ноября 2019 года

Пункт 9 повестки дня

Утверждение доклада Комитета о работе его второй сессии

Проект доклада**I. Вопросы, требующие решения Комиссии или доводимые до ее сведения**

1. Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития просит секретариат Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) провести дополнительный анализ и оказать дополнительную поддержку в развитии потенциала относительно оценки потребностей в капиталовложениях и связанных с этим стратегий финансирования в целях достижения целей в области устойчивого развития, а также относительно согласования национальных экономических стратегий с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
2. Комитет просит секретариат и впредь оказывать странам с особыми потребностями свою помощь в деле осуществления их соответствующих программ действий, в том числе в целях беспрепятственного выхода стран из категории наименее развитых стран на основе проведения исследований и мероприятий по развитию потенциала.
3. Комитет просит секретариат и впредь оказывать государствам-членам поддержку в развитии потенциала в целях реализации механизма создания государственно-частных партнерств в интересах финансирования инфраструктуры на основе, к примеру, развития сотрудничества по линии Юг-Юг, обмена опытом и разработки финансово привлекательных проектов.
4. Комитет просит секретариат содействовать развитию регионального сотрудничества в деле применения новаторских методов финансирования для достижения целей в области устойчивого развития.
5. Комитет просит секретариат на основе проведения своей аналитической работы и мероприятий по развитию потенциала оказывать государствам-членам помощь в деле расширения доступа микро-, малых и средних предприятий к источникам финансирования путем содействия разработке соответствующих стратегий, положений и механизмов поддержки, а также применения соответствующей информационной технологии и финтех решений.



6. Комитет просит секретариат и впредь оказывать государствам-членам, прежде всего странам с особыми потребностями, помощь в решении трансграничных и общих внутренних проблем в налоговой сфере путем проведения исследований и мероприятий по развитию потенциала.

7. Комитет просит секретариат предложить проект круга ведения рабочей группы по повышению эффективности регионального сотрудничества в налоговой сфере в целях содействия проведению Комиссией дальнейших консультаций дополнительного рассмотрения ею этого вопроса на семьдесят шестой сессии Комиссии.

II. Отчет о работе

A. Интеграция целей в области устойчивого развития в процесс разработки экономической политики

(Пункт 2 повестки дня)

8. Комитету была представлена записка секретариата об интеграции целей в области устойчивого развития в процесс разработки экономической политики (ESCAP/CMPF/2019/1).

9. С заявлениями выступили представители следующих членов и ассоциированных членов: Афганистана, Бангладеш, Индии, Индонезии, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Непала, Пакистана, Республики Корея, Российской Федерации, Филиппин и Шри-Ланки.

10. Комитет принял к сведению информацию о предпринимаемых государствами-членами усилиях по уделению повышенного внимания целям в области устойчивого развития в процессе разработки экономической политики и признал, что был достигнут немалый прогресс в учете Целей в национальных планах развития и различных посекторальных стратегиях, а также в мониторинге прогресса, в том числе на субнациональном уровне.

11. Комитет принял к сведению информацию о многих национальных приоритетах, в которых находят отражение принципы Повестки дня на период до 2030 года, заключающийся в учете интересов всех без исключения слоев населения и обеспечении экологической устойчивости.

12. Комитет подчеркнул, что нищета остается главной проблемой в большинстве развивающихся стран и что для ее искоренения требуются комплексные меры вмешательства, включая укрепление системы социальной защиты, страхование урожая, содействие микро-, малым и средним предприятиям и диверсификация экспорта, а также осуществление крупных инфраструктурных проектов.

13. Комитет подчеркнул необходимость эффективного осуществления планов и стратегий, которые согласуются с целями в области устойчивого развития. В их числе можно, в частности, отметить оценку финансовых потребностей и разработку финансовых стратегий, а также расширение налогово-бюджетного пространства на основе проведения реформ в налогово-бюджетной сфере. А поэтому Комитет приветствовал проводимую секретариатом в последнее время работу по оценке инвестиционных потребностей в деле достижения Целей в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также предпринимаемые повсеместно в системе развития Организации Объединенных Наций усилия по разработке комплексных национальных программ финансирования в поддержку государств-членов.

14. Комитет подчеркнул, что всем государствам-членам необходимо уделять повышенное внимание целям в области устойчивого развития в осуществляемом у них процессе выработки экономической политики, применять общегосударственный подход и повышать эффективность регионального сотрудничества в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

В. Укрепление регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе

(Пункт 3 повестки дня)

15. Комитету была представлена записка секретариата об укреплении регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ESCAP/CMPF/2019/2).

16. Комитет извлек пользу из обсуждений в составе группы, посвященных укреплению регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В состав группы входили г-н Уэйн Свон, национальный председатель, лейбористская партия Австралии, и бывший заместитель премьер-министра и казначей Австралии; г-жа Кони Равао, глава секретариата, Ассоциация налоговых органов тихоокеанских островных государств; г-н Майкл Леннард, начальник Отдела по вопросам международного сотрудничества в области налогообложения Управления по финансированию устойчивого развития Департамента Секретариата по экономическим и социальным вопросам; г-жа Ким Хасинто-Энарес, бывший Комиссар, Бюро Налоговой службы Филиппин; и член Независимой комиссии по реформированию международного корпоративного налогообложения; г-н Бруно Карраско, руководитель, Тематическая группа по вопросам управления, Азиатский банк развития (АБР); и г-н Эндрю Ауэрбах, старший советник по налогам, Центр Организации экономического сотрудничества и развития по налоговой политике и администрации.

17. Участники группы подчеркнули важность и безотлагательный характер имеющего широкую основу сотрудничества по вопросам налогообложения и коллективных действий по рассмотрению трансграничных и общих налоговых вопросов в целях эффективного финансирования устойчивого развития. Они обсудили важные процессы в этом направлении, возглавляемые Организацией экономического сотрудничества и развития, Группой двадцати и Организацией Объединенных Наций, и признали их усилия по поддержке и дальнейшему привлечению развивающихся стран в этих процессах инклюзивным и равноправным образом. В этой связи была также отмечена роль Организации Объединенных Наций в качестве альтернативного источника справочной информации для развивающихся стран.

18. Участники группы подчеркнули необходимость укрепления поддержки на региональном уровне для развивающихся стран в их усилиях по наращиванию аналитического потенциала для рассмотрения задач международного налогообложения и обеспечению их широкого участия в процессах принятия решений. Они также указали на важность координации региональных позиций и доведения их до сведения глобальных форумов. Также необходимо создать платформу для диалога по вопросам, представляющим интерес для государств-членов, которые не в полной мере рассматриваются в рамках международного сотрудничества в налоговой сфере и инициатив по проведению реформ. С этой целью участники группы призвали наладить более тесное сотрудничество между организациями, уже занимающимися вопросами налогообложения в регионе.

19. С заявлениями выступили представители следующих членов и

ассоциированных членов: Бангладеш, Индии, Камбоджи, Китая, Непала, Российской Федерации и Японии.

20. С заявлением выступил представитель Центра подотчетности деятельности в области бюджетирования и управления.

21. Комитет принял к сведению важность расширения налоговой основы для финансирования устойчивого развития и усилий и прогресса государств-членов по увеличению налоговых поступлений и улучшению соблюдения положений о налогах и соответствующих услуг.

22. Комитет подчеркнул важность регионального сотрудничества в налоговой сфере в целях рассмотрения трансграничных и новых вопросов налогообложения. Комитет также принял к сведению тот факт, что страны региона расширили свое участие в международном и региональном сотрудничестве в области налогообложения и увеличили свой вклад в него.

23. Комитет заявил о своей поддержке процесса дальнейшего укрепления регионального сотрудничества по вопросам налогообложения. Представители поддержали предложение секретариата о создании рабочей группы по активизации сотрудничества в налоговой сфере, при этом один представитель конкретно просил секретариат придать региональному сотрудничеству по налоговым вопросам официальный характер. Другой представитель просил дополнительно разъяснить цель и процесс создания предлагаемой рабочей группы.

24. Представитель одной неправительственной организации подчеркнул важность сотрудничества по налоговым вопросам и поддержал идею о создании регионального механизма для укрепления налогового сотрудничества.

С. Активизация регионального сотрудничества в интересах мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми потребностями
(Пункт 4 повестки дня)

25. Комитету была представлена записка секретариата об активизации регионального сотрудничества в интересах мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми потребностями (ESCAP/CMPF/2019/3).

26. С заявлениями выступили представители следующих членов и ассоциированных членов: Афганистана, Бангладеш, Вануату, Индонезии, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Российской Федерации и Туркменистана.

27. С заявлением выступил представитель Союза за расширение доступа к финансовым услугам.

28. Комитет подчеркнул важнейшую роль финансирования в достижении целей в области устойчивого развития, особенно для стран с особыми потребностями, в соответствии с Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Комитет с обеспокоенностью отметил, что каждый год обостряется проблема нехватки финансирования для достижения целей в области устойчивого развития и что выплаты по процентам, связанные с растущей зависимостью от заимствования на коммерческих условиях, приводят к уменьшению бюджетных возможностей. Комитет отметил, что для преодоления проблемы нехватки финансирования, важно задействовать новые и инновационные схемы финансирования, в том числе финансовые технологии, для привлечения негосударственных структур,

включая частный сектор, благотворительные организации и организации гражданского общества.

29. Принимая к сведению прогресс, достигнутый в наименее развитых странах региона в процессе выхода из категории наименее развитых, Комитет все же отметил потенциальные последствия отсутствия международной поддержки, такие как утрата льготного доступа к рынкам и возможные изменения способов оказания официальной помощи развитию. В связи с этим была отмечена важность оказания дальнейшей поддержки странам, выходящим из категории наименее развитых, в переходный период. Один из представителей предложил создать новую группу для стран, которые недавно вышли из категории наименее развитых, и тех, которые находятся в процессе выхода из этой категории, чтобы совместно выступать за продолжение оказания помощи на международных форумах.

30. Комитет отметил важность привлечения большего количества государственных и частных финансовых средств в интересах устойчивого развития. Было отмечено, что правительствами могут быть приняты меры в следующих трех областях: а) улучшения условий ведения бизнеса для привлечения частных инвестиций и обеспечения макроэкономической стабильности; б) активизации мобилизации государственных внутренних ресурсов за счет увеличения налоговых поступлений и совершенствования управления налогообложением; с) повышения эффективности государственного управления в бюджетно-налоговой сфере за счет согласования бюджетов со среднесрочными планами.

31. Комитет отметил важность цифровых финансовых услуг для повышения доступности финансирования и большую роль микро-, малых и средних предприятий в создании рабочих мест. Комитет отметил потенциал инновационных финансовых инструментов, таких как «зеленые» облигации. Он отметил также важность финансирования инфраструктуры для сокращения уровня неравенства в доступе к услугам и подчеркнул значимость государственно-частных партнерств как механизма финансирования. В связи с этим необходимо делиться опытом посредством обмена информацией и по линии сотрудничества Юг-Юг, а также путем оказания технической помощи подразделениям по государственно-частным партнерствам в рамках министерств.

D. Подпрограмма по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития

(Пункт 5 повестки дня)

Мероприятия, проведенные в 2018 и 2019 годах в рамках подпрограммы с учетом рекомендаций, вынесенных Комитетом на его первой сессии

(Пункт 5а повестки дня)

32. Комитет имел в своем распоряжении записку секретариата о докладе о мероприятиях, проведенных в 2018 и 2019 годах в рамках подпрограммы по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития с учетом рекомендаций, вынесенных Комитетом на его первой сессии (ESCAP/CMPF/2019/4).

33. По данному пункту повестки дня никаких заявлений сделано не было.

34. Комитет никак не прокомментировал претворение в жизнь просьб и рекомендаций, сформулированных Комитетом на его первой сессии, прошедшей в декабре 2017 года.

Рассмотрение будущей направленности подпрограммы

(Пункт 5b повестки дня)

35. Комитет имел в своем распоряжении записку секретариата о рассмотрении будущей направленности подпрограммы (ESCAP/CMPF/2019/5).

36. С заявлениями выступили представители следующих членов и ассоциированных членов: Афганистана, Бангладеш, Китая, Пакистана, Российской Федерации и Японии.

37. Комитет принял к сведению предложения по обновлению его круга ведения в целях увязки этого круга ведения с Повесткой дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программой действий, Региональной «дорожной картой» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе и другими последними событиями, такими как публикация стратегии Генерального секретаря по финансированию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2018–2021 годы) и принятие резолюции 74/1 Комиссии о содействии плавному переходу наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона в интересах их устойчивого выхода из категории наименее развитых стран.

38. Комитет отметил, что для предотвращения дублирования усилий по одобрению предлагаемого круга ведения должен предшествовать комплексный обзор кругов ведения других комитетов. Это позволит обеспечить увязку обновления круга ведения Комитета с продолжающейся реформой конференционной структуры Комиссии.

Е. Рассмотрение возможных проектов резолюций для представления Комиссии на ее семьдесят шестой сессии

(Пункт 6 повестки дня)

39. Комитет не рассматривал никаких проектов резолюций.

Ф. Сроки, место проведения и предварительная повестка дня третьей сессии Комитета

(Пункт 7 повестки дня)

40. Комитет был проинформирован, что его третью сессию предварительно планируется провести в Бангкоке в последнем квартале 2021 года. Точные сроки будут определены во взаимодействии с Консультативным комитетом постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии.

Г. Прочие вопросы

(Пункт 8 повестки дня)

41. Представитель Индии подчеркнул необходимость рассмотрения связанных с изменением климата рисков, которые в настоящее время оказывают значительное негативное воздействие на ситуацию в регионе.

Н. Утверждение доклада Комитета о работе его второй сессии

(Пункт 9 повестки дня)

42. Комитет одобрил настоящий доклад 8 ноября 2019 года.

Ш. Организация работы

А. Открытие, продолжительность и организация работы сессии

43. Комитет провел свою вторую сессию в Бангкоке 6–8 ноября 2019 года. Сессию открыла Исполнительный секретарь ЭСКАТО. С основными докладами выступили г-н Ахмад Джавад Османи, заместитель Министра экономики Афганистана по административным и финансовым вопросам; г-жа Фатима Ниума, заместитель Министра национального планирования и инфраструктуры Мальдивских Островов; и г-н Ясуюки Савада, Главный экономист и Генеральный директор Департамента экономических исследований и регионального сотрудничества АБР.

В. Участники

44. В работе сессии Комитета приняли участие представители следующих членов и ассоциированных членов: Азербайджана, Афганистана, Бангладеш, Бутана, Вануату, Индии, Индонезии, Казахстана, Камбоджи, Китая, Корейской Народно-Демократической Республики, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мальдивских Островов, Монголии, Непала, Пакистана, Папуа – Новой Гвинеи, Республики Корея, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Филиппин, Шри-Ланки и Японии.

45. Представитель Австрии присутствовал в качестве Постоянного наблюдателя при ЭСКАТО.

46. На сессии присутствовал представитель Экономической комиссии для Африки.

47. На сессии присутствовали представители следующих органов, специализированных учреждений и фондов Организации Объединенных Наций: Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

48. На сессии присутствовали представители следующих межправительственных организаций: АБР и Управления макроэкономических исследований стран «АСЕАН+3».

49. На сессии присутствовали представители следующих неправительственных организаций, организаций гражданского общества и других структур: Союза за расширение доступа к финансовым услугам, Центра по вопросам повышения подотчетности в бюджетировании и управлении, Центра диалога по вопросам политики, Пекинского университета, Южно-Азиатской сети по экономическому моделированию, Тегеранского университета и организации World Green Organization («Организация охраны экологии планеты»).

С. Выборы должностных лиц

50. Комитет избрал следующих должностных лиц:

Председатель:	г-н Рибан Корм (Камбоджа)
Заместители	г-жа Саманта К. Джаясурия (Шри-Ланка)
Председателя:	г-н Хомраж Койрала (Непал)

D. Повестка дня

51. Собрание утвердило следующую повестку дня:

1. Открытие сессии.
 - a) вступительные заявления;
 - b) выборы должностных лиц;
 - c) утверждение повестки дня.
2. Интеграция целей в области устойчивого развития в процесс разработки экономической политики.
3. Укрепление регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
4. Активизация регионального сотрудничества в интересах мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми потребностями.
5. Подпрограмма по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития:
 - a) мероприятия, проведенные в 2018 и 2019 годах в рамках подпрограммы с учетом рекомендаций, вынесенных Комитетом на его первой сессии;
 - b) рассмотрение будущей направленности подпрограммы.
6. Рассмотрение возможных проектов резолюций для представления Комиссии на ее семьдесят шестой сессии.
7. Сроки, место проведения и предварительная повестка дня третьей сессии Комитета.
8. Прочие вопросы.
9. Утверждение доклада Комитета о работе его второй сессии.

E. Прочие мероприятия

52. В комплексе с сессией Комитета были проведены следующие практикумы и параллельные мероприятия:

- a) 4–7 ноября 2019 года: совместный практикум ЭСКАТО и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, посвященный вопросам содействия структурным экономическим преобразованиям в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, не имеющих выхода к морю;
- b) 5–7 ноября 2019 года: совместный практикум ЭСКАТО и Программы развития Организации Объединенных Наций, посвященный вопросам обеспечения интеграции целей в области устойчивого развития в процессы планирования, бюджетирования, финансирования и инвестирования;
- c) 6 ноября 2018 года: параллельное мероприятие по вопросам финансирования инфраструктуры в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

d) 7 ноября 2019 года: параллельное мероприятие, посвященное теме мобилизации финансирования при помощи океанских ресурсов в интересах содействия устойчивому развитию малых островных развивающихся государств;

e) 8 ноября 2019 года: параллельное мероприятие с заглавной темой «Решение проблемы “последней мили”: четко сформулированные и адресные меры по сокращению масштабов нищеты в Китае».

Приложение

Список документов

<i>Обозначение документа</i>	<i>Название документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>
<i>Документы для общего распространения</i>		
ESCAP/CMPF/2019/1	Интеграция целей в области устойчивого развития в процесс разработки экономической политики	2
ESCAP/CMPF/2019/2	Укрепление регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе	3
ESCAP/CMPF/2019/3	Активизация регионального сотрудничества в интересах мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми потребностями	4
ESCAP/CMPF/2019/4	Доклад о мероприятиях, проведенных в 2018 и 2019 годах в рамках подпрограммы по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития с учетом рекомендаций, вынесенных Комитетом на его первой сессии	5a
ESCAP/CMPF/2019/5	Рассмотрение будущей направленности подпрограммы	5b
<i>Документы для ограниченного распространения</i>		
ESCAP/CMPF/2019/L.1	Аннотированная предварительная повестка дня	1c
ESCAP/CMPF/2019/L.2	Проект доклада	9
<i>Документы, доступные онлайн</i>		
https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-macroeconomic-policy-poverty-reduction-and-financing	Information note	
https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-macroeconomic-policy-poverty-reduction-and-financing	List of participants	
https://www.unescap.org/intergovernmental-meetings/committee-macroeconomic-policy-poverty-reduction-and-financing	Tentative programme	