

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

统计委员会

第六届会议

2018年10月16日至19日，曼谷

临时议程* 项目2

审查题为“为实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计：亚太区域统计界制订的共同愿景和行动框架”文件的总体进展情况**为实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计：亚太区域统计界制订的共同愿景和行动框架的执行进展情况****秘书处的说明****摘要**

官方统计是民主社会信息系统中不可或缺的要素，在监测《2030年可持续发展议程》进展情况中占据核心地位。对国家统计系统的需求日紧一日，迫切要求进行改革和能力发展，以满足成员国优先事项和《2030年议程》日益增长的需求。

2016年，统计委员会认可了亚太区域统计界制订的共同愿景和行动框架。共同愿景和行动框架传达了亚太统计界的承诺“……到2030年，国家统计系统获得能力并增强权能，以引领开发并提供创新、可信赖和及时的产品和服务，从而适应《2030年议程》所迫切需要和不断演变的统计要求”。

本文件概述了关于共同愿景和行动框架执行机制的进展情况。请委员会审议进展情况和推进执行工作的前进方向，并核可拟议决定，以进一步协助亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)及其合作伙伴加强统计能力，从而支持共同愿景和行动框架以及《2030年议程》在亚太区域的实施。

* ESCAP/CST/2018/L.1/Rev.1。

一. 引言

1. 官方统计是民主社会信息系统中不可或缺的要素，为政府、经济和公众提供有关经济、民主、社会和环境状况的数据。¹ 官方统计处于监测《2030年可持续发展议程》进展情况的指标的核心，并且对国家统计系统的需求日紧一日，迫切要求进行改革和能力发展，以满足成员国优先事项和《2030年议程》日益增长的需求。
2. 为了迎接这一挑战，2016年统计委员会第五届会议上认可了《为实现〈2030年议程〉推进官方统计：亚太统计界制订的共同愿景和行动框架》。² 共同愿景和行动框架是在统计委员会主席团的指导下制定的，此后成为亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）工作的一个有机组成部分，包括制定由经社会第七十三届会议认可的《亚洲及太平洋实施〈2030年可持续发展议程〉区域路线图》。
3. 共同愿景和行动框架传达了亚太统计界的承诺“……到2030年，国家统计系统获得能力并增强权能，以引领开发并提供创新、可信赖和及时的产品和服务，从而适应《2030年议程》所迫切需要和不断演变的统计要求”。
4. 愿景阐明了亚太统计界到2030年的共同的宏伟目标，而框架则将愿景转化为宣传、投资、用户参与以及通过方法论工作推动编制和应用综合统计、业务流程现代化和加强技能等优先领域的集体行动。

二. 执行机制

5. 成员国在统计委员会第五届会议上商定，由成员国和国际组织通过专题工作组监督的现有区域能力发展举措应当成为本区域执行共同愿景和行动框架的起点。这些举措包括亚洲及太平洋改进经济统计区域方案指导小组、人口和社会统计区域指导小组、亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域指导小组、亚洲及太平洋灾害相关统计专家组、改进农业和农村统计全球战略亚洲及太平洋区域指导委员会、亚洲及太平洋统计培训协调网络以及亚太统计发展伙伴关系。³
6. 成员国还商定，执行工作应包括审议一个新机制，即关于综合统计与创新问题的区域专家组。据设想，该专家组将取代亚洲及太平洋统计产品与服务现代化问题战略咨询机构（亚太战略咨询机构）。
7. 成员国所商定的第三项也是最后一项建议是执行工作要让全球和次区域机制参与其中；并以有效支持次区域统计发展战略的方式加以落实；以及支持下游实施工作和应用由全球工作产生的工具和其他资源。⁴

¹ 经济及社会理事会第2013/21号决议。

² E/ESCAP/CST(5)/1/Rev.1。

³ 有关各区域小组的执行进展情况，见ESCAP/CST/2018/2、ESCAP/CST/2018/3和ESCAP/CST/2018/4。

⁴ 有关执行进展情况，见ESCAP/CST/2018/3。

8. 本文件概述了共同愿景和行动框架的执行情况，重点在于执行机制。请委员会审议执行进展情况、推进执行工作的前进方向，并核可拟议决定，以进一步协助亚太经社会及其合作伙伴加强统计能力，从而支持共同愿景和行动框架以及《2030年议程》在亚太区域的实施。

A. 从共同愿景和框架到《亚洲及太平洋实施〈2030年可持续发展议程〉区域路线图》

9. 由亚太统计界制订的共同愿景和行动框架通过两项重要的区域活动获得了成员国政府的支持。共同愿景和行动框架与《亚洲及太平洋实施〈2030年可持续发展议程〉区域路线图》保持一致，该《路线图》于2017年5月获得成员国认可并且由成员国政府在亚太经社会层面予以监测。

10. 在统计委员会于2016年12月认可共同愿景和行动框架后，亚太经社会与秘书处的经济和社会事务部合作，于2017年3月27日至28日在曼谷举办了题为“亚太会议：采取集体行动以加快官方统计变革”的区域会议。会议以共同愿景和行动框架为指导，确定了本区域加强统计能力方面的优先事项、本区域的资源以及国家和区域两级能力建设所需的机制。

11. 亚太会议的成果已直接纳入2017年3月29日至31日举行的第四届亚太可持续发展问题论坛，在会上各国政府、民间社会、私营部门和其他利益攸关方商定了《亚洲及太平洋实施〈2030年可持续发展议程〉区域路线图》。⁵ 亚太路线图将数据和统计确定为实现可持续发展目标的一个优先合作领域和切实的执行手段。

12. 区域路线图中的合作机会对应了亚太统计界制订的共同愿景和行动框架中的所有行动领域。经社会第七十三届会议通过第73/9号决议核准了《亚洲及太平洋实施〈2030年可持续发展议程〉区域路线图》。⁶

B. 综合统计与创新：综合统计促进综合分析专家论坛网络

13. 共同愿景和行动框架呼吁亚太统计界创建一个综合统计与创新问题区域专家组，以支持本区域和各国在落实行动领域C：综合统计促进综合分析方面的努力。据设想，该专家组的多学科成员将来自各国、全球和次区域组织，包括来自现有专家组的专家。

14. 2017年12月，亚太经社会统计司举办了题为“综合统计促进可持续发展目标”的专家研讨会。⁷ 研讨会受到共同愿景和行动框架的启发，旨在就如何履行有关创建综合统计与创新问题区域专家组这一承诺向统计委员会提出建议。

15. 研讨会的务虚讨论和结论产生了以下建议。

⁵ E/ESCAP/73/31，附件二。

⁶ 经社会第73/9号决议。

⁷ 有关研讨会的报告，见 www.unescap.org/events/expert-seminar-integrated-statistics-sustainable-development-goals。

16. 建议 1 创建同业交流群网络，每个交流群侧重于四个具体的整合主题中的一个主题：

(a) **流程整合**将寻求通过集中化来减少流程重复。这种方法涉及合并共同的统计流程。流程整合的统计工具包括通用统计业务流程模型 (GSBPM)、统计资料编制共同架构 (CSPA)、统计数据和元数据交换 (SDMX)、通用统计业务信息模型 (GISM)、数据文件倡议 (DDI)。流程整合这一层面涉及学科门类方面，因为数据本身并没有变化。

(b) **数据整合**旨在探讨减少数据重复及提高数据可用性和可查找性的方式。要使用的统计工具是元数据、目录编制、存档、建模、国家空间数据基础设施。示例应用包括：环境统计发展框架、简编、年鉴、数据门户、综合性机构政策和关系等。数据整合是多学科的，因为在流程中数据可以转换为选定的标准。

(c) **概念整合**将侧重于整合多学科概念，因此是跨学科的。要采用的方法将包括重组现有数据以适应共同概念、分类和方法的做法。现有的例子包括 2008 年国民账户体系中提到的国民账户体系、环境经济核算体系和社会核算矩阵。

(d) **学科整合**将探讨需要各个学科的概念保持一致的整合。方法是综合各个学科门类的概念。例如，“生态系统服务”对于生态学家、经济学家和社会学家具有不同的含义。在统计学上将这一概念应用于生态系统核算，需要一个综合的定义，但可能并不适合任何具体的数据来源的学科门类。例子包括生态系统核算、宏观建模和教学的可持续性。

17. 建议 2 四个同业交流群的目标都应当是创造知识；汲取和交流经验教训；确定可复制的战略。

18. 考虑到四个主题和推进每个主题所需的广泛专业知识，研讨会认为充满活力的同业交流群是支持本区域和各国努力落实行动领域 C：综合统计促进综合分析的较恰当的机制。

19. 利用现代技术和在线平台使整个区域内的专家参与其中，可通过广泛征求有意向者组建此类同业交流群，并且对其进行电子管理。电子论坛正日益成为联合国统计界在全球和区域层面(例如在欧洲)的普遍做法。

20. 请委员会：

(a) 审议研讨会有关组建四个同业交流群的建议，其中每个交流群侧重于上述四个整合层面中的一个层面；

(b) 支持统计委员会秘书处和主席团制定有关四个同业交流群的职权范围，供委员会下届会议核准；

(c) 支持同业交流群只采用电子方式；

(d) 支持主席团试点组建四个拟议的同业交流群中的一个同业交流群，供委员会下届会议进一步审议；

(e) 对于拟议的四个同业交流群中哪一个是最优先表达意见；

(f) 表示有意参加一个或多个拟议的同业交流群。

C. 自委员会第五届会议以来发起的区域倡议

21. 共同愿景和行动框架的“领域 C：综合统计促进综合分析”鼓励亚太统计界系统地应对复杂问题。自委员会第五届会议以来，为实行动领域 C 发起了若干区域倡议。

海洋核算

22. 由统计司牵头并与执行秘书办公室和环境与发展司合作，亚太经社会率先发起了一项基于环境经济核算体系的有关发展海洋账户的伙伴关系建设倡议。

23. 海洋对全球气候和经济至关重要，但由于过度捕捞、污染和气候变化海洋正在退化。影响海洋的政策和数据一样支离破碎。统一的海洋治理需要统一的海洋账户。

24. 亚太经社会正在利用其召集作用建设伙伴关系，以提高对海洋问题的认识和理解，并加快行动建设健康的海洋。亚太经社会正在兑现对 2017 年全球海洋会议的承诺，以加强伙伴关系，强化本区域的治理、数据和统计，以期实现可持续发展目标 14。为此，联合国统计委员会接受了亚太经社会和联合国环境规划署关于牵头制定关于海洋账户的统计指南的主动提议，将其作为环境经济核算体系实验生态系统核算(环经核算体系生态系统核算修订)的组成部分。⁸

使用新的数据源：可持续发展目标知识中心

25. 亚太经社会可持续发展目标知识中心是一个试点研究元数据平台，开发的目的是整合官方统计的创新数据研发活动。该平台独特的附加值在于它围绕亚太经社会所参与的专题项目，整合研究、数据源和电子学习的方式。

26. 该中心的目标是通过记录关于数据源、方法和具体研究贡献的重要细节来记录创新研究项目并且评估这些项目是否达标。在项目层面，它提供了关于亚太经社会区域正在开展的创新研究类型的宏观视角，在数据集层面，它旨在通过提供关于具体贡献的微观视角、有关研究所用数据的信息、正式的方法论文件、代码库和其他重要信息类型，促进科学的再现性。

27. 亚太经社会确认，为了建设能力，通过知识和技能衡量实现《2030 年议程》的进展情况，需要公开分享有关可持续发展目标研究和方法的相关数据和成果。随时提供这些内容将更容易缩小能力和数据差距，对于资源更加有限的发展中国家更是这样。

28. 国家统计局可以通过与亚太经社会结成伙伴，试行创新做法，可能的话提供研究数据集，并提出新的方法和编码算法供其他成员国试用、使用及可能的采用，从而为这项倡议做出贡献。强调再现性意味着在其他地方寻求效

⁸ 见 www.unescap.org/resources/assessment-capacity-development-needs-countries-asia-and-pacific-implementation。

仿成功经验，汲取南南合作或南北合作的同行经验时，国家统计局能够将数据中心作为资源加以利用。

29. 亚太经社会作为重要合作伙伴的创新研究可以在可持续发展目标知识中心平台内进行展示，并且符合再现性标准并且展示本区域一流能力的进展的成果也可以在这一平台上进行展示。

30. 由于这是一个试点项目，数据中心的未来是不确定的，但是正在采取的争取成员国提供东道国资源、人员支助和热情的步骤肯定会有助于确保它拥有未来。

31. 请委员会：

(a) 审议自委员会第五届会议以来发起的两项区域倡议；

(b) 表示有意参加海洋账户方法论的制定，以便作为环境经济核算体系实验生态系统核算修订工作的一部分，由统计委员会予以审议；

(c) 表示有意为亚太经社会可持续发展目标知识中心做出贡献。

D. 推进本区域统计中的性别平等

32. 《2030 年议程》呼吁全世界不让任何人掉队。性别平等和增强妇女和女童权能的重要性不仅在一项单独的目标(可持续发展目标 5)中加以阐述，而且性别平等也是其他许多可持续发展目标的一个有机组成部分。此外，可持续发展目标指标框架中有 54 项具体针对性别问题的指标，明确呼吁按性别分列和(或)以性别平等和妇女赋权为基本原则。⁹

33. 鉴于在《2030 年议程》中对性别平等和妇女赋权的再次承诺，已经做出若干努力来响应号召，改善对性别问题敏感的数据和统计。

34. 在区域层面，亚太经社会发起了性别政策-数据整合倡议(2018 年 4 月至 2019 年 3 月)，该倡议推广了由人口和社会统计区域指导小组采用的政策-数据整合做法。性别政策-数据整合倡议侧重于促进数据编制者与使用者之间有系统的接触，以确定对性别敏感的数据的需求，并在国家一级加强此类数据的传播、分析和使用，并将重点放在增强妇女的经济权能上(详见 ESCAP/CST/2018/INF/2)。

35. 在全球范围内，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)设立了一个旗舰方案：“重视每名妇女和女童的作用”。该倡议的重点是通过与国家统计局、其他国家机构和区域伙伴、包括亚太经社会统计司协调，加强性别统计资料的供应、质量和应用。¹⁰

36. 妇女署与秘书处接触，提议设立亚洲及太平洋性别统计政府间小组，它类似于全球性别统计机构间专家组和在其他区域所设立的区域性相当机构，

⁹ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署，《将承诺转变为行动：〈2030 年可持续发展议程〉中的性别平等》(纽约，2018 年)。

¹⁰ 见 ESCAP/CST/2018/INF/2。

以开展工作改善本区域性别敏感的数据和统计。委员会秘书处建议，作为起点，妇女署成为委员会区域倡议小组的成员和贡献者。¹¹ 根据这一经验，妇女署在以后某个时候可以建议设立一个专门关于性别统计的亚洲及太平洋政府间小组，供委员会审议。

37. 请委员会审议秘书处的建议。

三. 共同愿景和行动框架的监测框架

38. 在共同愿景和行动框架中，建议委员会秘书处与主席团密切合作，以设计一个监测框架来监督共同愿景的执行情况(E/ESCAP/CST(5)/1/Rev.1，第85段)。内部管理和行政变革影响了秘书处及时制订供委员会本届会议主席团审议并认可的拟议框架和建议的能力。

39. 秘书处决心通过与2019年委员会的新主席团进行讨论，加快发展监测框架，同时指出共同愿景和行动框架与由成员国政府认可和监测的《亚洲及太平洋实施〈2030年可持续发展议程〉区域路线图》之间的联系，以及精简报告是非常可取的。

¹¹ 见 ESCAP/CST/2018/2、ESCAP/CST/2018/3 和 ESCAP/CST/2018/4。