



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Комитет по статистике

Шестая сессия

Бангкок, 16-19 октября 2018 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Обзор прогресса, достигнутого группами, ответственными за реализацию региональных инициатив Комитета, в отношении общей концепции и рамок действий

Совершенствование официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: прогресс в деле осуществления существующих региональных инициатив Комитета по статистике

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе содержится краткое описание прогресса, достигнутого в отношении реализации существующих региональных инициатив по наращиванию потенциала, относящихся к компетенции Комитета по статистике, в целях осуществления документа под названием «Совершенствование официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: общая концепция и рамки действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона». По каждой региональной инициативе в документе привлекается внимание к полученным результатам и предлагаются решения, которые Комитет может рассмотреть и использовать для направления работы соответствующих руководящих групп или групп экспертов по достижению ими дальнейшего прогресса в деле реализации общих стремлений и осуществления рамок действий.

* ESCAP/CST/2018/L.1/Rev.1.



I. Введение

1. Комитет по статистике на своей второй сессии заявил о полной поддержке двух важнейших стратегических целей: наращивания соответствующего потенциала к 2020 году и создания для национальных статистических управлений более адаптивной и экономически эффективной среды для управления информацией.¹ Эти цели были направлены на удовлетворение существовавших в тот момент потребностей статистического сообщества, и особое внимание было уделено укреплению взаимодействия на региональном и глобальном уровнях.

2. В 2016 году Комитет на своей пятой сессии одобрил столь же амбициозную концепцию и рамки действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона.² Статистическое сообщество привержено делу расширения и укрепления региональных партнерств и достижения дальнейшего прогресса с опорой на существующие инициативы по наращиванию статистического потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

3. Со стороны государств-членов и международных организаций надзор за осуществлением уже существующих инициатив по наращиванию статистического потенциала осуществляется посредством семи руководящих групп и групп экспертов, относящихся к ведению Комитета:

a) Руководящая группа по Региональной программе по совершенствованию экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

b) Региональная руководящая группа по демографической и социальной статистике;

c) Региональная руководящая группа по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

d) Группа экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

e) Региональный руководящий комитет для Азиатско-Тихоокеанского региона по Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики;

f) Партнерство по развитию статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе³;

g) Сеть координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁴.

¹ См. E/ESCAP/CST(2)/2.

² «Совершенствование официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: общая концепция и рамки действий статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона» (E/ESCAP/CST(5)/1/Rev.1).

³ См. ESCAP/CST/2018/3.

⁴ См. ESCAP/CST/2018/4.

4. В настоящем докладе приводится информация о работе, проделанной первыми пятью руководящими группами и группами экспертов (а – е) в период после пятой сессии Комитета, и освещается прогресс, достигнутый в деле реализации общей концепции и рамок действий. В документе также содержатся конкретные решения, которые Комитету предлагается рассмотреть.

5. Информация о работе, проделанной последними двумя группами (f и g), представляется отдельно в рамках пункта 4 повестки дня.

II. Работа руководящих групп и групп экспертов

A. Экономическая статистика

6. Региональная программа по совершенствованию экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе является самой продолжительной инициативой Комитета, она была одобрена на его второй сессии в 2010 году⁵. Второй этап трехэтапного плана ее реализации был завершен в конце 2017 года, то есть до планируемого завершения этой инициативы в 2020 году остается лишь осуществить ее третий этап (2018-2020 годы).

7. Основной набор показателей экономической статистики Региональной программы отражает ее охват и масштаб и выполняет функции справочной основы для мониторинга достигнутого прогресса⁶. В 2011 году Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) утвердила рекомендацию Комитета относительно использования основного набора показателей экономической статистики в качестве региональной основы для сосредоточения региональных усилий, координации учебной подготовки и мобилизации поддержки доноров в интересах развития потенциала⁷. Этот вопрос получил дальнейшее развитие в плане осуществления Региональной программы, в рамках которого основной упор делается на оказание поддержки по четырем основным направлениям: информационно-просветительская деятельность, координация, статистическая инфраструктура и развитие навыков⁸.

8. Руководящая группа по Региональной программе по совершенствованию экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе руководит осуществлением Региональной программы и проводит основные региональные мероприятия с помощью соответствующих целевых групп. К числу таких мероприятий относятся Азиатско-Тихоокеанская неделя по экономической статистике, ежегодный форум по подготовке и распространению практических исследований, посвященных совершенствованию экономической статистики; он проводился в 2016, 2017 и 2018 годах⁹. Еще одна целевая группа направляет деятельность по мониторингу Региональной программы посредством разработки

⁵ См. E/ESCAP/67/12, решение 2/6.

⁶ www.unescap.org/resources/core-set-economic-statistics.

⁷ Резолюция 67/10 Комиссии.

⁸ E/ESCAP/CST(3)/CRP.1 (см.: www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/CST3-CRP1E.pdf).

⁹ См.: <http://communities.unescap.org/asia-pacific-economic-statistics/asia-pacific-economic-statistics-week-apes>.

инструмента оценки соответствующего потенциала и предоставления рекомендаций относительно использования этого инструмента.

9. С учетом того, что основная ответственность за осуществление Региональной программы лежит на государствах-членах, секретариат уделяет приоритетное внимание обслуживанию деятельности Руководящей группы, поддержке взаимодействия между партнерами по процессу развития и мобилизации средств для оказания технической помощи в целях решения приоритетных проблем стран и удовлетворения их потребностей.

Совершенствование экономической статистики для достижения целей в области устойчивого развития

10. В период после пятой сессии Комитета секретариат оказал техническую помощь Бутану, Вьетнаму, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мальдивским Островам по различным приоритетным областям Региональной программы при финансовой поддержке со стороны Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. При финансовой поддержке Российской Федерации также были завершены исследования, посвященные повышению качества экономической статистики в Кыргызстане, Монголии и Таджикистане¹⁰.

11. В рамках Региональной программы ведется разработка стандартной учебной программы, которая позволит национальным статистическим управлениям осуществлять учебную подготовку сотрудников своих национальных статистических систем по вопросам экономической статистики. В этой связи в декабре 2017 года Сеть координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе учредила подгруппу по экономической статистике¹¹. Эта подгруппа будет предоставлять предметную информацию и рекомендации по учебной программе и учебным материалам и по вопросам, связанным с их внедрением национальными статистическими управлениями.

12. На своем последнем совещании в мае 2018 года Руководящая группа провела обзор прогресса, достигнутого в осуществлении Региональной программы, на основе докладов стран, партнеров по процессу развития и секретариата¹². Руководящая группа также приняла к сведению предварительные результаты оценки соответствующего потенциала, проведенной в 2017 году для определения степени доступности основного набора показателей экономической статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе и прояснения вопроса о наличии инфраструктуры, необходимой для формирования этих показателей¹³.

13. Руководящая группа отметила достижение значительного прогресса: в среднем страны формируют статистику по 72 процентам основного набора

¹⁰ См. <http://communities.unescap.org/asia-pacific-economic-statistics/assessments-and-reviews-related-economic-statistics>.

¹¹ Обзор деятельности Сети приводится в документе ESCAP/CST/2018/4.

¹² Доклады шестого и седьмого совещания Руководящей группы приводятся в документе ESCAP/CST/2018/INF/3.

¹³ Основные результаты оценки потенциала приводятся в документе ESCAP/CST/2018/INF/4.

показателей. Эти результаты являются впечатляющими в количественном отношении, однако стоит также отметить значительные расхождения между странами с низким и высоким уровнем дохода. На фоне роста и видоизменения соответствующих потребностей под влиянием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года по-прежнему вызывают озабоченность такие связанные с качеством статистики аспекты, как актуальность, точность и полнота данных. Несмотря на то, что реализация Региональной программы способствовала укреплению экономической статистики, применяемой для целей в области устойчивого развития, – например путем совершенствования национальных счетов, – по-прежнему сохраняются возможности для формирования более прямых и четких связей между этой статистикой и Повесткой дня на период до 2030 года и общей концепцией и рамками действий.

Дальнейшая деятельность

14. При обсуждении приоритетов третьего этапа осуществления Региональной программы Руководящая группа проанализировала возможность пересмотра основного набора показателей с учетом следующих аспектов: а) разная степень доступности значительной части относящихся к основному набору показателей в большинстве стран; б) постоянная необходимость повышения качества; в) потребности, связанные с Повесткой дня на период до 2030 года; и д) необходимость учета общей концепции и рамок действий. Руководящая группа также отметила, что, несмотря на то, что в настоящее время осуществление Региональной программы планируется завершить к 2020 году, общая концепция и рамки действий охватывают результаты, которые должны быть достигнуты к 2030 году в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

15. Комитету предлагается:

а) обратиться к Руководящей группе с просьбой провести обзор основного набора показателей экономической статистики на предмет его актуальности для целей в области устойчивого развития; его соответствия общей концепции и рамкам действий; его целесообразности с точки зрения региональных устремлений и масштаба соответствующей деятельности по совершенствованию экономической статистики с учетом результатов проведенной в 2017 году оценки потенциала; и его полезности в качестве справочной основы для мониторинга реализации Региональной программы;

б) обратиться к Руководящей группе с просьбой на основе результатов этого обзора скорректировать основной набор показателей для обеспечения:

i) повышения степени его соответствия потребностям, связанным с общей концепцией и рамками действий и целями в области устойчивого развития;

ii) отражения таких приоритетных вопросов, как повышение качества, в рамках третьего этапа осуществления Региональной программы;

с) обратиться к Руководящей группе с просьбой представить пересмотренный основной набор показателей экономической статистики на одобрение Комитету на его седьмой сессии в 2020 году;

д) выразить свое мнение относительно возможного продления сроков реализации Региональной программы до 2030 года для приведения ее итогов, подходов и срока осуществления в соответствии с общей концепцией и рамками действий и Повесткой дня на период до 2030 года;

е) предоставить Руководящей группе любые другие соответствующие руководящие указания в отношении ее работы и достигнутых результатов.

В. Демографическая и социальная статистика

16. На своих четвертой и пятой сессиях, состоявшихся соответственно в марте 2014 года и декабре 2016 года, Комитет одобрил Региональную стратегию повышения качества демографической и социальной статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹⁴ и ее план осуществления¹⁵, включая круг ведения региональной Руководящей группы, ответственной за контроль за реализацией плана осуществления.

17. Региональная руководящая группа по демографической и социальной статистике привела концепцию региональной стратегии в соответствии с общей концепцией и рамками действий посредством пересмотра концепции региональной стратегии на основе сценария, предполагающего, что к 2030 году страны Азиатско-Тихоокеанского региона будут обладать потенциалом для формирования, распространения и использования основного набора показателей демографической и социальной статистики.

18. Кроме того, Региональная руководящая группа структурировала матрицу результатов региональной стратегии так, чтобы она соответствовала областям действий для преобразования национальных статистических систем в целях удовлетворения потребностей, связанных с Повесткой дня в период до 2030 года. Мероприятия в рамках одобренного плана осуществления сгруппированы по трем целям, которые соответствуют первым трем областям деятельности общей концепции и рамок действий.

19. Первая цель касается взаимодействия между пользователями и производителями статистических данных и направлена на обеспечение эффективного спроса на соответствующие данные и инвестиций в развитие официальной статистики (область деятельности А общей концепции и рамок действий); вторая цель направлена на углубление интеграции данных в целях получения в большей степени дезагрегированной демографической и социальной статистики и осуществление более комплексного анализа (область деятельности С); и третья цель направлена на укрепление доверия к статистике путем повышения качества данных и наращивания потенциала пользователей в области принятия решений на основе фактической информации (область деятельности В).

¹⁴ E/ESCAP/CST(4)/CRP.1 (см.: www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/CST4_CRP1_Regional-strategy-to-improve-population-statistics.pdf).

¹⁵ E/ESCAP/CST(5)/3 и E/ESCAP/CST(5)/3/Corr.1.

20. Тремя упомянутыми целями являются:

а) цель 1. Создание благоприятных политических условий для сохранения спроса на демографическую и социальную статистику. Создание благоприятной и характеризующейся эффективной координацией политической среды, обеспечивающей эффективный спрос на формирование и распространение основного набора показателей демографической и социальной статистики для содействия достижению целей в области устойчивого развития;

б) цель 2. Совершенствование формирования основного набора показателей демографической и социальной статистики. Обеспечение наличия качественных, сопоставимых и актуальных статистических данных по основному набору показателей для устранения существующих пробелов в доступной на национальном уровне информации и для удовлетворения стратегических и мониторинговых потребностей, связанных с национальными и международными целями в области развития, включая цели в области устойчивого развития;

в) цель 3. Расширение доступности и использования основного набора показателей демографической и социальной статистики. Обеспечение доступности основного набора показателей демографической и социальной статистики для всех ключевых пользователей (включая правительства, гражданское общество, научное сообщество и частный сектор) и его использования для поощрения основанной на фактических данных информационно-просветительской деятельности и анализа стратегий и программ.

Совершенствование демографической и социальной статистики для достижения целей в области устойчивого развития

21. В контексте осуществления мероприятий, предусмотренных целью 1 плана осуществления, Региональная руководящая группа отметила важность предоставления государствам-членам в Азиатско-Тихоокеанском регионе общего инструмента под названием «Все стратегии взаимосвязаны».

22. Этот инструмент позволяет национальным статистическим управлениям взаимодействовать с директивными органами и обеспечивать более полное понимание и более эффективную приоритизацию потребностей в статистической информации, включая дезагрегированные статистические данные, в контексте Повестки дня на период до 2030 года путем содействия осуществлению основанной на взаимодействии и принципах оценки политики и данных посредством поощрения диалога между директивными органами, производителями данных и другими соответствующими заинтересованными сторонами для того, чтобы:

а) достичь понимания пробелов в политике и данных в отношении целевых групп в соответствии с общими согласованными принципами;

б) обеспечить интеграцию социальных, экономических, экологических и институциональных принципов в рамках каждой стратегии и соответствующего механизма мониторинга в тех случаях, когда это целесообразно;

с) создать общую платформу для эффективного диалога между пользователями и производителями в условиях равноправной среды, которая предполагает оценку как стратегий, так и данных на основе набора принципов, согласованных национальными заинтересованными сторонами;

д) повысить степень ответственности директивных органов за показатели и статистические данные и обеспечить расширение политической и финансовой поддержки развития национальных статистических систем.

Более подробная информация об этом инструменте и ожидаемые результаты его применения приводятся в документе для зала заседаний ESCAP/CST/2018/CRP.1.

23. Этот инструмент был разработан посредством проведения ряда национальных, региональных и субрегиональных семинаров-практикумов в регионе и осуществления его испытания в реальных условиях в нескольких секторах и его применения в рамках 14 отраслевых планов с использованием общегосударственного подхода в Самоа. Для содействия внедрению этого инструмента на региональном и национальном уровнях были подготовлены типовые формы и руководство пользователя. Полученные к настоящему моменту отзывы были весьма положительными.

Совершенствование гендерной статистики в регионе

24. Инициатива ЭСКАТО по интеграции стратегий и данных по гендерной проблематике, направленная на совершенствование данных и статистики в интересах основанных на фактической информации стратегий и программ по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в регионе, была сформулирована на основе подхода, принятого Региональной руководящей группой. Эта инициатива в первую очередь направлена на расширение экономических прав и возможностей женщин для обеспечения прогресса в деле достижения целей 1 и 3 плана осуществления, что в свою очередь, как было отмечено выше, будет способствовать реализации общей концепции и рамок действий.

25. Это инициатива направлена на:

а) повышение информированности статистического и пользовательского сообщества о текущем положении дел и достигнутом прогрессе в отдельных связанных с расширением экономических прав и возможностей женщин в вопросах, которые актуальны в национальном контексте;

б) укрепление потенциала национальных статистических систем в области взаимодействия с органами, ответственными за разработку и осуществление стратегий, в целях выявления информационных потребностей, связанных с отдельными вопросами расширения экономических прав и возможностей женщин;

с) укрепление статистического потенциала национальных статистических систем в следующих областях:

- i) использование существующих международных статистических стандартов, касающихся отдельных вопросов расширения экономических прав и возможностей женщин (таких, как неоплачиваемая работа, владение активами, предпринимательство, неформальный сектор и неформальная занятость и насилие на рабочем месте);
- ii) применение и использование новаторских подходов к совершенствованию формирования соответствующих дезагрегированных данных;
- iii) анализ и использование существующих данных, учитывающих гендерные аспекты, для мониторинга достигнутого прогресса и пропаганды политики.

26. В основе этой инициативы лежат мероприятия, направленные на поощрение взаимодействия национальных статистических управлений с органами, ответственными за разработку и осуществление стратегий, в частности в целях а) применения общего инструмента «Все стратегии взаимосвязаны» к стратегиям в области расширения экономических прав и возможностей женщин для выявления потребностей в данных и соответствующих показателей; и б) подготовки аналитического доклада или основанного на данных механизма оценки прогресса и ситуационного анализа по отдельным вопросам, связанным с расширением экономических прав и возможностей женщин в национальном контексте.

27. В рамках регионального ознакомительного семинара-практикума по этой инициативе потенциальный интерес к проведению отдельных мероприятий по этому проекту выразили представители Армении, Таиланда, Филиппин и Шри-Ланки. Инструмент уже внедрен на Филиппинах, и в начале ноября планируется его внедрение в Армении.

Дальнейшая деятельность

28. Комитету предлагается:

а) принять к сведению приведение концепции и деятельности Региональной руководящей группы в соответствие с общей концепцией и рамками действий;

б) отметить прогресс, достигнутый Региональной руководящей группой в деле поощрения взаимодействия между пользователями и производителями для обеспечения эффективного спроса на официальную статистику и инвестиций в ее развитие (область деятельности А общей концепции и рамок действий);

с) одобрить инструмент для интеграции стратегий и данных «Все стратегии взаимосвязаны» в качестве общего инструмента поощрения взаимодействия между пользователями и производителями для обеспечения эффективного спроса на данные на национальном уровне в контексте Повестки дня в период до 2030 года;

d) рекомендовать применение этого инструмента в областях, выходящих за рамки демографической и социальной статистики и гендерной статистики.

С. Регистрация актов гражданского состояния и статистика естественного движения населения

29. Всеобщие и адаптирующиеся системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения формируют актуальную, полную и последовательную статистику естественного движения населения, которая имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, достижения целей и задач в области устойчивого развития, касающихся здравоохранения, образования, справедливости и гендерного равенства, включая задачи, напрямую связанные с регистрацией рождений (цель 16.9) и статистическим потенциалом (цели 17.18 и 17.19).

30. Ведущая роль стран и поддержка со стороны партнерств позволили сообществу, занимающемуся вопросами регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, приложить усилия для укрепления национальных систем, включая системы, связанные с формированием и распространением своевременных и надежных статистических данных о естественном движении населения. Эти усилия были в первую очередь направлены на укрепление координации посредством обеспечения контактов между различными заинтересованными сторонами в целях повышения эффективности взаимодействия с пользователями путем обеспечения более глубокого понимания связанных с данными процессов и вопросов качества и значительных потенциальных преимуществ более эффективного оказания соответствующих услуг. В рамках координации и взаимодействия была отмечена безотлагательная необходимость модернизации статистических бизнес-процессов для получения полной отдачи от интегрированных систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Техническая поддержка со стороны партнеров и обмен передовым опытом между странами способствовали наращиванию потенциала в области совершенствования систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения и сохранению достигнутого прогресса.

Совершенствование регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения для достижения целей в области устойчивого развития

31. Согласованные усилия по осуществлению Региональной основы действий по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в более широком плане укрепление национальных систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения свидетельствуют об эффективности региональной координации действий, осуществляемых на национальном уровне. В рамках требований Региональной основы действий свои национальные целевые показатели и базовые доклады представили в общей сложности 38 стран Тихоокеанского субрегиона; по меньшей мере, в 30 странах были созданы национальные координационные механизмы; и по крайней мере в 15 странах были подготовлены национальные стратегии, при этом еще в

14 странах эти стратегии в настоящий момент находятся в процессе разработки. Пять стран впервые опубликовали свои статистические доклады естественного движения населения на основе записей актов гражданского состояния, еще несколько стран завершают подготовку своих докладов и получают необходимую поддержку.

Совершенствование регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения на основе партнерских связей

32. На своей семьдесят четвертой сессии в мае 2018 года Комиссия постановила созвать вторую Конференцию министров по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения в 2020 году, отметив как прогресс, достигнутый в деле реализации Региональной основы действий, так и те проблемы, с которыми пришлось столкнуться, и подчеркнув настоятельную необходимость совершенствования систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в интересах устойчивого и инклюзивного развития в регионе.

33. Политическая приверженность на самом высоком уровне имеет ключевое значение для эффективного выполнения соответствующими правительственными заинтересованными сторонами своих функций и обязанностей, предоставления системам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения необходимого объема ресурсов и обеспечения их инклюзивности и адаптивности. Эта работа осуществляется под эгидой Региональной руководящей группы по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе и во взаимодействии с региональным партнерством по вопросам регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Региональная руководящая группа, в состав которой входят представители стран и партнеров, осуществляет контроль за общим осуществлением Региональной основы действий. К более широкому кругу партнеров относятся учреждения по вопросам развития, включая Азиатский банк развития, инициативу «Данные в интересах здравоохранения» благотворительной организации «Блумберг филантропиз», Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Тихоокеанское сообщество, неправительственную организацию «План интернэшнл», Статистический отдел Секретариата, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирный банк, Всемирную организацию здравоохранения и Международную организацию по перспективам мирового развития. Как региональная руководящая группа, так и партнерства проводят регулярные совещания для координации поддержки и решения возникающих приоритетных вопросов, включая связи между системами регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения и Повесткой дня в период до 2030 года.

34. Региональное взаимодействие также осуществляется с глобальными и другими региональными инициативами. Внутри- и межрегиональное взаимодействие имеет ключевое значение для понимания и эффективного удовлетворения потребностей и запросов стран посредством совместной деятельности и совместных информационных продуктов.

Дальнейшая деятельность

35. Региональная руководящая группа обсудила возможные механизмы среднесрочного обзора Азиатско-тихоокеанского десятилетия регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения (2015-2024 годы). В региональной основе действий указывается, что члены и ассоциированные члены должны в течение Десятилетия представить секретариату базовые, среднесрочные и заключительные доклады для отслеживания прогресса и обобщения информации о деятельности по совершенствованию регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения для дальнейшего конструктивного обмена этой информацией как в рамках региона, так и с другими регионами. Сразу же после представления среднесрочных докладов секретариат и партнеры по процессу развития во взаимодействии с Региональной руководящей группой подготовят на основе этих страновых докладов региональный доклад о прогрессе в деле достижения целей, поставленных членами и ассоциированными членами.

36. Региональная руководящая группа приняла решение о целесообразности проведения в 2020 году конференции министров в целях ускорения прогресса в деле совершенствования соответствующей деятельности и подчеркнула, что необходимые связи между системами идентификации и регистрацией актов гражданского состояния и статистикой естественного движения населения дают значительное преимущество и могут быть отмечены в ходе такой конференции.

37. Комитету предлагается:

а) поддержать созыв второй Конференции министров в 2020 году посредством мобилизации поддержки со стороны статистического сообщества Азиатско-Тихоокеанского региона;

б) обеспечить достижение цели 3 Региональной основы действий, в рамках которой основное внимание уделяется формированию и распространению точной, полной и актуальной статистики естественного движения населения, посредством институализации подготовки докладов о естественном движении населения путем принятия на себя соответствующими правительственными учреждениями обязательств по выделению кадровых и иных ресурсов для подготовки таких докладов и путем регулярной консолидации и сопоставления данных с помощью технической группы по интеграции данных и обеспечению качества (в рамках многосекторального национального координационного механизма);

с) рекомендовать всем соответствующим учреждениям с должной осмотрительностью передавать национальным статистическим управлениям не агрегированные данные о событиях естественного движения населения, а данные микроуровня;

д) призвать к продолжению модернизации систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, включая их цифровизацию и интеграцию с уже существующими административными данными и данными обследований, признавая при этом важность системного планирования для информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

D. Статистика, связанная с бедствиями

38. Группа экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями в Азиатско-Тихоокеанский регионе, была учреждена Комиссией в ее резолюции 70/2, впоследствии Комиссия расширила и скорректировала мандат этой группы экспертов посредством принятия резолюций 72/11 и 73/7. Комитет на своих четвертой и пятой сессиях представил Группе экспертов указания в отношении ее работы. В мае 2018 года Комитет сообщил о результатах работы Группы экспертов Комиссии.

Совершенствование статистики, связанной с бедствиями, для достижения целей в области устойчивого развития

39. Задача сокращения рисков, связанных с последствиями бедствий, занимает видное место в Повестке дня на период до 2030 года: задачи и показатели, связанные с этой темой, включены в цель 1 («Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах»), цель 11 («Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов») и цель 13 («Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями»).

40. Согласно Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, принятой в 2015 году, в течение ближайших 15 лет ожидается достижение следующего результата: существенное снижение риска бедствий и сокращение потерь в результате бедствий и человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей и неблагоприятных последствий для экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин и стран. Это соотносится с четырьмя приоритетными направлениями действий: а) понимание риска бедствий; б) совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий; в) инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия; и d) повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции. Впоследствии для мониторинга целевых задач Сендайской рамочной программы Генеральная Ассамблея приняла набор из 38 показателей (включая составные показатели). Этими целевыми задачами являются:

- а) снижение уровня смертности в результате бедствий;
- б) сокращение количества пострадавших людей в общемировом масштабе;
- в) сокращение прямых экономических потерь от бедствий;
- д) уменьшение ущерба, причиняемого бедствиями важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерба в виде нарушения работы основных служб, включая медицинские учреждения и учебные заведения;
- е) увеличение числа стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий;

f) расширение международного сотрудничества;

g) улучшение ситуации с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширения доступа к ним людей.

41. Одной из основных функций Группы экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями в Азиатско-Тихоокеанском регионе, является интеграция знаний, опыта и руководящего потенциала национальных статистических управлений, учреждений по борьбе со стихийными бедствиями и иных соответствующих субъектов, использующих данные для целей снижения риска бедствий. Рамочная программа по статистике, связанной с бедствиями¹⁶, являющаяся основным результатом ее работы, с самого начала разрабатывалась совместно пользователями и производителями статистических данных, что делает этот документ примером осуществления принципа привлечения пользователей, который содержится в общей концепции и рамках действий. В этой Рамочной программе приводится структурированное описание применения стандартных продуктов статистических управлений, таких как переписи и обследования, в интересах основанной на фактических данных политики по снижению риска бедствий.

42. Рамочная программа также является инструментом, который может быть использован для разработки интегрированной площадки для статистических данных на национальном уровне. Большая часть данных, используемых для формирования статистики и расчета индикаторов для мониторинга снижения риска бедствий посредством показателей Сендайской рамочной программы и в рамках разработки стратегий по снижению риска бедствий, получается из разрозненных источников различных государственных учреждений. Понимание риска бедствий предполагает интеграцию статистики, отражающей социальное, экологическое и экономическое положение конкретных географических районов. Осуществление Рамочной программы позволит а) усовершенствовать формирование статистики на основе уже существующих баз данных и б) преодолеть разрыв между представлением сферы бедствий и снижения риска и существующими в настоящий момент стандартными методами социально-экономической статистики. Преодоление разрыва между этими двумя областями статистики имеет ключевое значение для обеспечения наличия соответствующих показателей. Оно требует прочных партнерских связей между учреждениями по борьбе с бедствиями, национальными статистическими управлениями и другими обладателями соответствующих данных.

Совершенствование статистики, связанной с бедствиями, на основе партнерских связей

43. Прогрессивное совершенствование и актуальность мероприятий Группы экспертов в значительной степени зависят от взаимодействия и взаимопонимания между национальными статистическими управлениями и национальными учреждениями по борьбе с бедствиями. В некоторых случаях работа на региональном уровне способствовала установлению первоначальных контактов и разработке механизмов для более тесного сотрудничества между ними в деле расширения доступа к соответствующим данным и совершенствования процессов обеспечения качества.

¹⁶ ESCAP/CST/2018/CRP.2.

44. На международном уровне партнерские связи также имеют решающее значение для обеспечения согласованности и взаимодополняемости развития статистических руководящих принципов с учетом связанных со стратегиями по снижению риска бедствий потребностей, включая мониторинг соответствующего прогресса посредством механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы и целей в области устойчивого развития. Международные учреждения должны обеспечить тесную координацию международной поддержки осуществления Рамочной программы на национальном уровне в связи с наличием множества заинтересованных сторон и многочисленных возможностей для дополняющей деятельности. Потребность в стандартных руководящих принципах была на глобальном уровне признана Статистической комиссией, которая в 2018 году постановила включить в повестку дня своей следующей сессии отдельный пункт по статистике, связанной с бедствиями, с опорой на уже осуществляемую деятельность ЭСКАТО, Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, и этим организациям было поручено подготовить совместный доклад для ее сессии 2019 года. В целях согласования усилий, направленных на достижение общих целей, эти три организации в 2017 году создали Глобальное партнерство по вопросам статистики, связанной с бедствиями.

Дальнейшая деятельность

45. В мае 2018 года Группа экспертов отчиталась о результатах своей работы Комиссии в форме резюме¹⁷, а также Рамочной программы. С учетом технического характера основного результата работы Группы экспертов Комиссия при рассмотрении результатов деятельности Группы экспертов обратилась к Комитету по статистике и Комитету по уменьшению опасности бедствий с просьбой провести на своих шестых сессиях (в 2019 году для Комитета по уменьшению опасности бедствий) обзор результатов работы Группы экспертов и представить эти обзоры Комиссии на ее семьдесят шестой сессии¹⁸.

46. Кроме того, в соответствии с решением 49/113 Статистической комиссии¹⁹ Комиссия обратилась к секретариату с просьбой поддержать подготовку совместного доклада Генерального секретаря, ЭСКАТО, ЕЭК и Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий с учетом деятельности Группы экспертов по статистическим показателям, связанным с бедствиями в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

47. С учетом достижений Группы экспертов и решений Комиссии и Статистической комиссии Комитету предлагается:

а) провести обзор Рамочной программы, содержащейся в документе ESCAP/CST/2018/CRP.2, в целях одобрения ее статистического содержания;

б) одобрить содержащиеся в пунктах 11-13 документа ESCAP/74/24 рекомендации Группы экспертов, касающиеся ее будущих приоритетов и механизма работы;

¹⁷ ESCAP/74/24.

¹⁸ Резолюция 74/6 Комиссии.

¹⁹ Official Records of the Economic and Social Council, 2018, Supplement No. 4 (E/2018/24), chap. I, sect. B, decision 49/113, subpara. (k).

с) поручить Группе экспертов довести результаты обзора Комитета до сведения Комитета по уменьшению опасности бедствий на его шестой сессии в 2019 году;

д) обратиться к Группе экспертов с просьбой представить секретариату рекомендации в отношении подготовки доклада для пятидесятой сессии Статистической комиссии.

Е. Сельскохозяйственная статистика

Совершенствование сельскохозяйственной статистики для достижения целей в области устойчивого развития

48. В период после пятой сессии Комитета по статистике, состоявшейся в декабре 2016 года, основное внимание в рамках Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе уделяется подготовке плана работ по ускоренному оказанию технической помощи с особым акцентом на должном внедрении новых эффективных с точки зрения затрат методологий, разработанных в рамках Глобальной стратегии. К числу этих методологий относятся количественная оценка затрат на формирование статистики, составление производственных балансов, измерение послеуборочных потерь, разработка сельскохозяйственных модулей в рамках переписей населения, совершенствование статистики растениеводства и животноводства, определение параметров эталонной выборки для выборочных обследований сельского хозяйства, повышение качества административных данных и использование автоматизированных систем личных собеседований для эффективного сбора данных.

49. Оказание технической помощи по этим методологиям осуществлялось как в рамках региональных семинаров и практикумов во взаимодействии с партнерами в регионе, так и в рамках деятельности по оказанию непосредственной технической помощи в соответствующих странах.

50. Программа технической помощи в настоящий момент координируется Региональным отделением Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, базирующимся в Региональном отделении для Азиатско-Тихоокеанского региона Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в Бангкоке. Она охватывает 19 осуществляющих Глобальную стратегию стран региона: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Грузию, Индонезию, Камбоджа, Китай, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Малайзию, Мальдивские Острова, Монголию, Мьянму, Пакистан, Папуа – Новую Гвинею, Самоа, Тонга, Фиджи и Шри-Ланку.

51. Еще одним приоритетным направлением работы Регионального отделения Глобальной стратегии является подготовка стратегических планов по сельскохозяйственной и сельской статистике в странах, осуществляющих Глобальную стратегию. Эти стратегические планы выполняют роль документа, первоочередную ответственность за которую несет соответствующее правительство и в котором излагается стратегия развития сельскохозяйственной и сельской статистики с учетом иных национальных стратегических

документов, таких как национальная стратегия развития статистики и планы, связанные с сельскохозяйственным сектором. Стратегические планы также разрабатываются с опорой на предыдущие мероприятия Глобальной стратегии в регионе, включая составление подробных страновых докладов об оценке потенциала осуществляющих стран в области сельскохозяйственных статистических систем и документов по страновым проектным предложениям, подготовленных для привлечения внимания к краткосрочным потребностям в области развития сельскохозяйственной статистики. По состоянию на середину 2018 года проекты стратегических планов были подготовлены по крайней мере в 15 странах, осуществляющих Глобальную стратегию.

Совершенствование сельскохозяйственной статистики на основе партнерских связей

52. Региональное отделение Глобальной стратегии во взаимодействии с Тихоокеанским сообществом продолжало оказывать поддержку в подготовке Тихоокеанского стратегического плана по статистике сельского и рыбного хозяйства²⁰. Этот план является результатом долгосрочных совместных усилий ФАО, Тихоокеанского сообщества и руководителей учреждений, ответственных за сельское, лесное и рыбное хозяйства, статистику и планирование в странах Тихоокеанского субрегиона. Этот план будет служить руководством для формирования статистики сельского и рыбного хозяйства в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах и для удовлетворения беспрецедентных потребностей в данных для мониторинга целей в области устойчивого развития.

53. Усилия Регионального отделения Глобальной стратегии также дополняются работой Статистического института для Азии и Тихого океана, направленной на организацию учебной подготовки по различным эффективным с точки зрения затрат методологиям, разработанным в рамках Глобальной стратегии. В течение последних двух лет в рамках организованных в регионе учебных курсов были охвачены такие темы, как методы формирования выборки для подготовки ключевых информационных элементов для сельскохозяйственной и сельской статистики сельского хозяйства и сельских районов, сельскохозяйственные производственные издержки, методологии использования автоматизированных механизмов для личных собеседований.

54. В рамках региона Статистический институт для Азии и Тихого океана также играет активную роль в деле координации работы Сети координации профессиональной подготовки статистиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях содействия обмену инструкторами и знаниями в области сельскохозяйственной и сельской статистики.

55. Наконец, осуществление Глобальной стратегии в Азиатско-Тихоокеанском регионе дополняется деятельностью Азиатского банка развития, направленной на поддержку исследовательского компонента. К числу соответствующих мероприятий относится ряд инициатив, включая поощрение инновационных методов сбора данных для сельскохозяйственной и сельской статистики с помощью технологий дистанционного зондирования, позволяющих определять

²⁰ FAO and Pacific Community, *Pacific Strategic Plan for Agricultural and Fisheries Statistics: Strengthening the Evidence Base for Achievement of the Sustainable Development Goals* (Apia and Noumea, 2018).

урожайность и осуществлять оценку территории, использование инструментов ИКТ в целях совершенствования сбора данных и более эффективной организации национальных обследований в интересах целей в области устойчивого развития и предстоящая деятельность по оцифровке кадастровых карт и внедрению Интернета вещей в сельском хозяйстве.

Дальнейшая деятельность

56. Комитету предлагается:

- а) выразить свое мнение относительно осуществления первого этапа Азиатско-тихоокеанского регионального плана действий по совершенствованию сельскохозяйственной и сельской статистики;
 - б) представить руководящие указания для успешного завершения первого этапа в 2018 году;
 - с) определить приоритеты и стратегии для предлагаемого второго этапа.
-