

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Рабочая группа по «сухим портам»

**Третье совещание**  
Бангкок, 13-14 ноября 2019 года

**Доклад Рабочей группы по «сухим портам» о работе  
ее третьего совещания**

**I. Обсуждения**

1. Секретариат представил свои записки по следующим пунктам повестки дня: 2 (ESCAP/DP/WG/2019/L.1), 3 (ESCAP/DP/WG/2019/1), 4 (ESCAP/DP/WG/2019/2), 5 (ESCAP/DP/WG/2019/3 и ESCAP/DP/WG/2019/INF/1/Rev.1) и 6 (ESCAP/DP/WG/2019/4). Эти записки послужили основой для дискуссий в рамках совещания Рабочей группы по «сухим портам».
2. Рабочая группа получила от делегаций обновленную информацию о текущих или планируемых инициативах и стратегиях, касающихся развития и эксплуатации «сухих портов» в их соответствующих странах.
3. Рабочая группа приняла к сведению заявления представителей, которые участвовали в обсуждениях и представили экземпляры этих заявлений секретариату, который распространит их на веб-сайте Отдела транспорта ([www.unescap.org/our-work/transport](http://www.unescap.org/our-work/transport)).

**II. Выводы и рекомендации**

4. Рабочая группа подчеркнула важность «сухих портов» для продвижения интегрированных интермодальных транспортных систем в соответствии с целями Региональной программы действий по обеспечению устойчивой транспортной связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2017-2021 годы), и комплексным подходом к развитию, закрепленным Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
5. В этом контексте Рабочая группа подчеркнула роль Межправительственного соглашения о «сухих портах» в укреплении потенциала государств – членов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в вопросах планирования, разработки и осуществления своих инициатив о «сухих портах» при одновременном обеспечении согласованности соответствующих усилий с остальной региональной транспортной системой и прежде всего с дальнейшим развитием и введением в эксплуатацию сетей Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог.

6. В рамках установленной практики Рабочая группа рассмотрела текущий статус Соглашения, отметив, что с момента проведения ее второго совещания число сторон Соглашения не изменилось. Она приветствовала информацию о том, что правительство Лаосской Народно-Демократической Республики 5 ноября 2019 года направило Генеральному секретарю инструмент о ратификации Соглашения. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Соглашения Лаосская Народно-Демократическая Республика официально станет стороной Соглашения через 30 дней после даты извещения, 6 декабря 2019 года.

7. Представители Азербайджана, Непала и Турции проинформировали Рабочую группу о том, что процесс прохождения их внутренних процедур ратификации Соглашения завершается и что их присоединения к Соглашению можно ожидать в ближайшее время. Представитель Мьянмы подчеркнул большую заинтересованность правительства в присоединении к Соглашению и проинформировал Рабочую группу о конкретных шагах, предпринимаемых для этого на национальном уровне.

8. Рабочая группа призвала другие государства-члены ускорить их внутренние процессы, направленные на присоединение к Соглашения. В этой связи секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что он готов оказывать государствам-членам помощь в завершении подготовки необходимых образцов документов о ратификации, одобрении, принятии или присоединении и в их передаче Управлению по правовым вопросам.

9. Рабочая группа также отметила, что принятые в ходе предыдущего совещания поправки к приложению I Соглашения, предложенные правительствами Российской Федерации и Таиланда, вступили в силу.

10. Представители Азербайджана, Вьетнама, Казахстана, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Монголии, Непала, Российской Федерации, Таиланда и Турции проинформировали Рабочую группу об осуществляемых или рассматриваемых в их соответствующих странах проектах, направленных на дальнейшее развитие и введение в эксплуатацию «сухих портов» международного значения.

11. Представитель Азербайджана проинформировал Рабочую группу о приоритетных областях развития в контексте основных приоритетов стратегий правительства, направленных на укрепление транзитного потенциала страны и развитие интермодальных транспортных объектов. Рабочая группа была проинформирована о последних изменениях в работе транспортного коридора Баку – Тбилиси – Карс, Международного транспортного коридора «Север-Юг», Транскаспийского международного транспортного маршрута и Лазуритового коридора. Представитель Азербайджана также сообщил о значительном прогрессе в развитии Бакинского международного морского торгового порта и осуществлении крупных проектов создания «сухих портов» и о решении создать связанную с этим портом специальную экономическую зону, которая могла бы стать важным интермодальным транспортным узлом.

12. Представитель Китая проинформировал Рабочую группу о разработке национального плана развития «сухих портов» международного значения, предполагающего отнесение «сухих портов» Китая с учетом их функциональных возможностей и географического расположения к одной из трех категорий: а) «сухие порты», располагающиеся вдоль границы внутри страны; б) «сухие порты», располагающиеся в центральных городах приграничных провинций; и с) «сухие порты», располагающиеся в крупных внутренних городах. Он также проинформировал Рабочую группу о решениях, осуществленных в целях выделения средств на проекты развития «сухих

портов», и о новаторских решениях, касающихся эксплуатации «сухих портов», таких как присвоение номеров Классификатора торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций «сухим портам» Китая и внесение их в транспортные документы в качестве пунктов происхождения и назначения транспортных операций. Потенциал «сухих портов» пока задействован не полностью, поскольку международные транспортные операции по-прежнему требуют проведения соответствующих проверок при пересечении границ, и в данный момент отсутствует возможность обеспечить прямые перевозки между пунктом отправления и пунктом назначения. Он также сообщил о существующих рисках традиционных внутренних перевозок между морскими и «сухими портами».

13. Представитель Казахстана представил обзор развития системы транзитных перевозок страны, проинформировал Рабочую группу о том, что правительство Казахстана уделяет первоочередное внимание укреплению транзитного потенциала страны, и представил краткое описание «сухих портов», которые в соответствии с предложенной поправкой будут включены в список «сухих портов» в приложении I к Соглашению.

14. Представитель Лаосской Народно-Демократической Республики проинформировал Рабочую группу о национальных стратегиях и нормативных положениях, направленных на развитие национальной системы перевозок, таких как стратегия «Концепция на период до 2030 года» и национальный стратегический план организации перевозок, делая особый упор на уже существующих проектах развития «сухих портов». В свете присоединения Лаосской Народно-Демократической Республики к Соглашению этот представитель заявил о намерении правительства его страны предложить поправки к приложению I к Соглашению, как только оно получит возможность официально представлять такие предложения.

14bis. Представитель Монголии проинформировал Рабочую группу о том, что правительство его страны придает большое значение развитию «сухих портов» и эффективному осуществлению Соглашения, и обратился в этой связи к секретариату с просьбой рассмотреть вопрос об проведении в Монголии мероприятия по наращиванию потенциала на национальном уровне.

15. Представитель Непала предоставил Рабочей группе подробную информацию о приоритетах транспортной политики правительства его страны, включая укрепление транспортной связуемости с соседними странами: Китаем и Индией – и о соответствующем концептуальном видении дальнейшего развития «сухих портов» на национальном уровне. Представитель Непала также проинформировал Рабочую группу о инновационном подходе, предполагающем осуществление управления развитием и эксплуатацией «сухих портов» посредством создания Непальского совета по развитию интермодальных перевозок – межведомственного государственного органа, отвечающего за строительство и эксплуатацию «сухих портов» и координацию интермодальных перевозок в стране. Рабочая группа также была проинформирована о намерении правительства Непала предложить после того, как Непал присоединится к Соглашению, поправки к приложению I к Соглашению, которые предполагают изменение статуса «сухого порта» Татопани с потенциального на действующий, а также в добавлении комплексного контрольно-пропускного пункта (ККПП) Биратнагар, ККПП Биргандж и внутреннего контейнерного склада (ВКС) Чобхар, Катманду, в список потенциальных «сухих портов». Наконец, представитель Непала обратил внимание участников на экспериментальное применение системы электронного отслеживания грузов, перевозимых между Непалом и Индией, на основе разработанной секретариатом модели упрощения процедур перевозок. В результате экспериментального применения этой системы удалось достичь значительного сокращения времени транзита по вышеуказанному маршруту.

16. Представитель Российской Федерации проинформировал Рабочую группу о растущем спросе на мировом транспортном рынке на эффективные интермодальные перевозки «от двери до двери» и в этой связи вновь подтвердил актуальность сформулированного Комиссией долгосрочного видения международной комплексной интермодальной транспортной системы, способной укрепить региональную транспортную связуемость и внести вклад в развитие более тесных межрегиональных транспортных связей между Азией и Европой. Далее Рабочая группа была проинформирована о внедренных за последнее время в Российской Федерации инновациях, направленных на обеспечение наличия цифровых решений для повышения эффективности перевозок и совершенствования координации деятельности между соответствующими государственными органами, такими как таможенные органы, и транспортным сектором, на основе применения информационных технологий. Представитель Российской Федерации также подчеркнул необходимость совершенствования правовой среды для мультимодальных перевозок посредством разработки унифицированных документов для мультимодальных перевозок и формирования новых международных правовых рамок для мультимодальных перевозок.

17. Представитель Таиланда предоставил Рабочей группе информацию о ключевых транспортных стратегиях правительства этой страны, таких как Стратегия развития транспортной инфраструктуры на период 2015-2022 годов и Стратегия развития транспортных систем на период 2018-2037 годов, и разъяснил предполагаемую роль «сухих портов» в реализации этих стратегий. Далее Рабочая группа была проинформирована о работе ВКС Латкрабанг, который является функционирующим «сухим портом» этой страны в соответствии с Соглашением, и о прогрессе в строительстве интермодального объекта Чиангкхонг и в работе, связанной с национальным Генеральным планом развития «сухих портов», предусматривающим создание в Таиланде нового «сухого порта».

18. Представитель Турции проинформировал Рабочую группу о значительном прогрессе, достигнутом в создании в стране логистических центров, что позволит Турции воспользоваться своим географическим положением моста, связывающего Азию и Европу. В настоящее время десять из запланированного двадцати одного логистического центра уже работают. Рабочая группа также была проинформирована о принятых в последнее время ключевых документах в области национальной транспортной политики, в частности о Стратегии на период до 2023 года, о Генеральном плане развития логистики и об Одиннадцатом плане развития (2019-2023 годы); в этих документах дальнейшее развитие «сухих портов» в Турции отмечается в качестве одного из высокоприоритетных направлений работы и предусматривается создание комплексной логистической сети.

19. Представитель Вьетнама проинформировал Рабочую группу о недавнем принятии национального Генерального плана развития «сухих портов» и о неуклонном прогрессе в деле развития и эксплуатации «сухих портов» страны. Четыре из восьми «сухих портов», представленных Вьетнамом для включения в приложение I к Соглашению, уже работают. Правительство уделяет особое внимание повышению эффективности функционирования «сухих портов» и планирует интегрировать «сухие порты» в трансграничные перевозки между Вьетнамом и соседними странами. Также были освещены существующие проблемы, такие как низкая рентабельность «сухих портов» ввиду коротких транспортных маршрутов и нехватка денежных средств на связи между автомобильными и железными дорогами и «сухими портами».

20. Представитель акционерного общества «Российские железные дороги» проинформировал Рабочую группу об экспериментальном проекте по применению информационных технологий для упрощения процедур смешанных перевозок и повышения их эффективности с использованием рекомендаций, сформулированных в ходе соответствующего исследования, ранее проведенного

секретариатом (проект «ИНТЕРТРАН»). Этот проект был реализован в сотрудничестве с морскими перевозчиками и предусматривал осуществление в сентябре 2019 года экспериментального интермодального грузового рейса между одним из морских портов в Японии и железнодорожной станцией в Российской Федерации, в результате этого рейса выяснилось, что посредством сокращения временных затрат на обработку необходимых документов в морском порту и на закрытие таможенного транзита на железнодорожной станции обработку грузов удалось провести на четыре дня быстрее.

22. Представитель акционерного общества «Объединенная транспортно-логистическая компания – Евразийский железнодорожный альянс» проинформировал Рабочую группу об успешной реализации пилотного проекта по перевозке грузов между Китаем и Германией в рамках мультимодального сообщения через морской порт Балтийск с применением единой накладной Единых правовых предписаний к договору о международной железнодорожной перевозке грузов/Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении (ЦИМ/СМГС) в качестве единого мультимодального транспортного документа.

22. Рабочая группа заявила о своей поддержке неустанных усилий государств-членов по дальнейшему развитию своих «сухих портов» в интересах укрепления транспортной связуемости.

22. Секретариат информировал Рабочую группу о своих недавних мероприятиях по развитию потенциала и оказанию технической помощи в деле реализации Региональных рамок планирования, проектирования, развития и эксплуатации «сухих портов» международного значения – эти мероприятия были с одобрением встречены участниками второго совещания Рабочей группы, состоявшегося в ноябре 2017 года, – и о принятии резолюции 74/2 Комиссии о поощрении применения вышеупомянутых региональных рамок.

23. Рабочая группа признала сохраняющуюся потребность в развитии потенциала и оказании технической помощи в процессе содействия развитию «сухих портов». Она высоко оценила проделанную секретариатом работу, осуществленную в рамках последующей деятельности, направленной на упрощение процедур осуществления Соглашения. Эта работа включала в себя разработку Региональных рамок планирования, проектирования, развития и эксплуатации «сухих портов» международного значения и проведение ряда семинаров-практикумов по развитию потенциала для стран Юго-Восточной Азии (Бангкок, 23 и 24 мая 2018 года), стран Северной и Центральной Азии (Алматы, Казахстан, 31 мая и 1 июня 2018 года) и стран Южной Азии (Нью-Дели, 1 и 2 августа 2018 года). Работа также предполагала реализацию проекта по развитию потенциала в области укрепления институциональных рамок развития «сухих портов» во Вьетнаме, в Лаосской Народно-Демократической Республике, Камбодже и Таиланде, который осуществлялся в 2018 и 2019 годах. Рабочая группа просила секретариат и впредь оказывать поддержку национальным и региональным усилиям в этой сфере.

24. В то же время Рабочая группа отметила, что такие мероприятия по развитию потенциала и оказанию технической помощи в силу своего ограниченного географического масштаба не могут всегда охватывать все нуждающиеся в помощи в деле развития «сухих портов» государства-члены, что особенно актуально для субрегиона Южной Азии. В связи с этим Рабочая группа просила секретариат рассмотреть возможность воспроизведения таких успешных мероприятий, как семинары-практикумы на основе Региональных рамок планирования, проектирования, развития и эксплуатации «сухих портов» международного значения и недавно реализованный проект по укреплению институциональных рамок развития «сухих портов», для группы стран

Юго-Восточной Азии, а также для других субрегионов и областей, а именно для стран Южной Азии и Кавказа.

25. Рабочая группа приняла к сведению информацию о необходимости выработки более комплексного подхода к вопросам развития «сухих портов» в качестве элементов интермодальных транспортных коридоров, включая транспортные коридоры, соединяющие Азию и Европу. Такой подход создаст условия для реализации концепции международной комплексной интермодальной транспортной системы в качестве одного из ключевых механизмов обеспечения устойчивости транспорта, которая имеет ключевое значение для достижения целей в области устойчивого развития. Рабочая группа также подчеркнула необходимость учитывать развитие «сухих портов» в более широком контексте международных интермодальных транспортных и экономических коридоров и укреплять каталитическую функцию «сухих портов» в переходе к устойчивым перевозкам и расширении экономических и социальных благ транспортной связности.

26. Рабочая группа также подчеркнула высокую актуальность применения современных информационно-коммуникационных технологий, цифровых решений и инновационных бизнес-моделей для повышения привлекательности интермодальных и мультимодальных перевозок и важность разработки общерегиональной стратегической концепции цифровых транспортных коридоров.

27. В заключение Рабочая группа подчеркнула необходимость разработки для международных мультимодальных перевозок актуальных правовых рамок, которые будут играть ключевую роль в обеспечении эффективного функционирования «сухих портов» и интермодальных транспортных коридоров в регионе и за его пределами.

28. В связи с этим Рабочая группа попросила секретариат дополнительно рассмотреть под эгидой Рабочей группы по «сухим портам» следующие тематические вопросы: а) взаимосвязанное развитие интермодальных транспортных коридоров, включая транспортные коридоры, соединяющие Азию и Европу, и «сухих портов», расположенных вдоль таких коридоров; б) согласование международных правовых рамок для интермодальных и мультимодальных перевозок; и с) применение информационных технологий и стратегий для создания цифровых транспортных коридоров.

29. В связи с вышеупомянутыми просьбами Рабочая группа далее просила секретариат информировать участников очередного совещания Рабочей группы по «сухим портам», которое пройдет в 2021 году, о своих проектах и мероприятиях, касающихся вышеупомянутых тем.

30. В заключение Рабочая группа рассмотрела и приняла в соответствии со статьей 8 предлагаемые поправки к приложению I к Соглашению.

### **Поправки к приложению I**

31. Рабочая группа рассмотрела поправки к приложению I к Соглашению, предложенные правительствами Индии, Казахстана и Российской Федерации. Текст предложенных поправок содержится в приложении II к настоящему докладу.

32. В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Соглашения и после повторного подтверждения предложенных поправок представителями Индии, Казахстана и Российской Федерации Рабочая группа утвердила эти поправки и обратилась с просьбой к секретариату направить их Генеральному секретарю для распространения среди всех Сторон.

33. Рабочая группа отметила, что в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Соглашения утвержденная поправка считается принятой и вступает в силу для всех Сторон по истечении 45 дней со дня направления циркулярного уведомления Генеральным секретарем.

### **III. Прочие вопросы**

34. Секретариат предоставил информацию о ведущейся и запланированной аналитической работе и проектах по оказанию технической помощи, которые могут представлять интерес для Рабочей группы, принимая во внимание существенную роль «сухих портов» в усилиях, направленных на обеспечение устойчивой транспортной связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

36. Рабочая группа приветствовала усилия, прилагаемые секретариатом для развития сектора устойчивых грузоперевозок в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и призвала секретариат продолжать работу по повышению качества инфраструктуры и укреплению эксплуатационной устойчивости взаимозависимых инфраструктурных сетей в регионе.

38. Рабочая группа была проинформирована о дальнейших возможных усилиях в сфере мультимодальных перевозок в Азиатско-Тихоокеанском регионе; эти усилия предполагают разработку нового правового документа, который будет включать следующие возможные подходы: а) разработку нового глоссария по интермодальным и мультимодальным операциям; б) разработку единого/гармонизированного документа по мультимодальным операциям; с) устранение физических и нефизических барьеров и препятствий; d) создание механизмов сотрудничества с участием перевозчиков, логистических операторов и экспедиторов; и e) дальнейшее развитие цифровых инструментов для мультимодальных операций.

37. Рабочая группа выразила благодарность правительству Российской Федерации за щедрую финансовую помощь в организации совещания. Кроме того, она поблагодарила секретариат за организацию и обслуживание совещания.

### **IV. Утверждение доклада Рабочей группы о работе ее третьего совещания**

37. Рабочая группа утвердила настоящий доклад 14 ноября 2019 года.

### **V. Организация работы**

#### **A. Открытие, продолжительность и организация работы сессии**

38. Третье совещание Рабочей группы по «сухим портам» состоялось в Бангкоке 13-14 ноября 2019 года. Со вступительным заявлением выступил Директор Отдела транспорта ЭСКАТО. На открытии сессии участников совещания Рабочей группы также приветствовал г-н Селим Дурсун, заместитель Министра транспорта и инфраструктуры Турции, отметивший важность этого совещания.

#### **B. Участники**

39. В работе совещания участвовали представители следующих государств-членов: Азербайджана, Бангладеш, Вьетнама, Индии, Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Монголии, Мьянмы, Непала, Российской Федерации, Таиланда и Турции.

40. В работе совещания участвовали представители следующих организаций: компании «Дальневосточное морское пароходство»; группы компаний «Фрейт Вилладж Ру»; Международной ассоциации логистического бизнеса; компании Kerry Logistics Network Company Limited; компании Kerry Siam Seaport Limited; компании Resource Group Logistics Dry Port; компании «Российские железные дороги»; компании Savan Logistics Company Limited; и компании «Объединенная транспортно-логистическая компания – Евразийский железнодорожный альянс».

### **С. Выборы должностных лиц**

41. Участники совещания избрали следующих должностных лиц:

Председатель:	г-н Эмиль Ахмадов (Азербайджан)
Заместители	г-н Сонепхет Сомекхит (Лаосская
Председателя:	Народно-Демократическая Республика)
	г-н Наварадж Дхакал (Непал)

### **Д. Повестка дня**

42. Участники совещания утвердили следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня.
3. Ход осуществления Межправительственного соглашения о «сухих портах».
4. Стратегии и вопросы, связанные с вводом в эксплуатацию «сухих портов» международного значения.
5. Развитие интермодальных транспортных коридоров и мультимодальных перевозок в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
6. Рассмотрение предложений о внесении поправок в Межправительственное соглашение о «сухих портах».
7. Прочие вопросы.
8. Утверждение доклада Рабочей группы о работе ее третьего совещания.



## Приложение I

### Перечень документов

<i>Символ</i>	<i>Название документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>
<i>Документы для общего распространения</i>		
ESCAP/DP/WG/2019/1	Ход осуществления Межправительственного соглашения о «сухих портах»	3
ESCAP/DP/WG/2019/2	Стратегии и вопросы, связанные с вводом в эксплуатацию «сухих портов» международного значения	4
ESCAP/DP/WG/2019/3	Развитие интермодальных транспортных коридоров и мультимодальных перевозок в Азиатско-Тихоокеанском регионе	5
ESCAP/DP/WG/2019/4	Предложения о внесении поправок в Межправительственное соглашение о «сухих портах»	6
ESCAP/DP/WG/2019/5	Доклад Рабочей группы по «сухим портам» о работе ее третьего совещания	
<i>Документы для ограниченного распространения</i>		
ESCAP/DP/WG/2019/L.1	Аннотированная предварительная повестка дня	2
ESCAP/DP/WG/2019/L.2	Проект доклада	8
<i>Информационные документы (только на английском языке)</i>		
ESCAP/DP/WG/2019/INF/1/Rev.1	Harmonization of legal frameworks for multimodal transport operations in Asia and the Pacific	5

## Приложение II

### **Предложения о внесении поправок в приложение I к Межправительственному соглашению о «сухих портах», утвержденные на третьем совещании Рабочей группы по «сухим портам»**

1. Поправка, предложенная правительством Индии

В приложении I к Соглашению в данные по Индии *добавить* следующее:

Внутренний контейнерный склад (ВКС), Сонипат, Харьяна

CPL, Дадри, Уттар-Прадеш

ВКС, Шри-Перумбудур, Тамилнад

ВКС, Патпаргандж

ВКС, Умбергаон, Махараштра

ВКС, Тар, Ахмадабад

ВКС, Сабармати, Ахмадабад

2. Поправка, предложенная правительством Казахстана

В приложении I к Соглашению в данных по Казахстану *заменить* перечень «сухих портов» текстом следующего содержания:

Транспортно-логистический центр компании Continental Logistics, Нур-Султан

Компания Astyk Logistik, Нур-Султан

Сухой порт KTZE-Khorgos Gateway, Алматинская область

Транспортно-логистический центр компании Continental Logistics, Шымкент

3. Поправка, предложенная правительством Российской Федерации

В приложении I к Соглашению в данные по Российской Федерации *добавить* следующее:

Транспортно-логистический центр «Ворсино» на границе Московской и Калужской областей