Организация Объединенных Наций ESCAP/MCBR/2019/1*

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
16 September 2019
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Азиатско-тихоокеанская конференция по обзору Пекин+25

Бангкок, 27–29 ноября 2019 года
Пункт 2 предварительной повестки дня**
Обзор достигнутого прогресса требующих решения проблем и перспективных стратегий, которые должны быть реализованы в целях наращивания темпов осуществления Пекинской декларации и Платформы действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе в контексте реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Обзор прогресса и требующих решения проблем в области осуществления Пекинской декларации и Платформы действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Записка секретариата

Резюме

В настоящем докладе содержится краткое изложение регионального обзора прогресса в области осуществления Пекинской декларации и Платформы действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Особо отмечены достижения, проблемы и приоритеты в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Настоящий доклад основан на данных национальных обзорных докладов, представленных государствами-членами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в контексте 25-летнего обзора хода реализации Пекинской декларации и Платформы действий.

В национальных обзорных докладах государства-члены ЭСКАТО определили три основных достижения: принятие законов, нормативно-правовых актов, планов действий и стратегий; достижение прогресса в области расширения экономических прав и возможностей женщин; и расширение участия женщин в общественной жизни и принятии решений. Были выявлены три основные проблемы: барьеры, препятствующие участию женщин в экономической жизни; гендерные нормы и стереотипы; и нехватка кадровых ресурсов в области гендерного равенства. Кроме того, государствами-членами были определены приоритеты на следующие пять лет в целях ускорения прогресса на пути к обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек.

* Переиздано по техническим причинам 22 октября 2019 года.

** ESCAP/MCBR/2019/L.1.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Пекинская декларация и Платформа действий были приняты в 1995 году и в последствии одобрены Генеральной Ассамблеей. Начиная с 1995 года, каждые пять лет Комиссией по положению женщин проводится обзор хода осуществления стратегических целей Платформы действий. Пятый обзор будет проводиться в 2020 году. В этом же году будет отмечаться двадцать пятая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий.

2. В своей резолюции 2018/8 Экономический и Социальный Совет призвал все государства провести национальные обзоры достигнутых успехов и возникших проблем в деле осуществления Пекинской декларации и Платформы действий. Кроме того, Совет рекомендовал региональным комиссиям провести региональные обзоры, с тем чтобы можно было учесть результаты межправительственных процессов на региональном уровне в ходе обзора 2020 года.

3. В 2019 году Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) провела региональный обзор прогресса в осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и при поддержке тематической рабочей группы Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.

4. Был осуществлен аналитический обзор прогресса региона в реализации Пекинской декларации и Платформы действий посредством проведения глобального обследования и представления национальных обзорных докладов государствами-членами ЭСКАТО. Из 49 государств-членов и 9 ассоциированных членов ЭСКАТО 41 представил национальные обзорные доклады ЭСКАТО. Аналитический обзор охватил государства-члены ЭСКАТО, географически расположенные в Азиатско-Тихоокеанском регионе[1].

5. Двадцатипятилетний обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий в 2020 году станет первым обзором хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий после полноценного вступления в силу Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Обзор Пекин+25 позволит задействовать возможности взаимодействия и взаимодополняемости между Пекинской декларацией и Платформой действий и Повесткой дня на период до 2030 года в интересах объединения усилий по наращиванию темпов выполнения основных международных обязательств в области гендерного равенства.

6. Двенадцать важнейших проблемных областей Платформы действий были сгруппированы по шести всеобъемлющим темам, демонстрирующим согласованность этих двух рамочных программ: инклюзивное развитие, общее процветание и достойная работа; ликвидация нищеты, социальная защита и социальные услуги; свобода от насилия, стигматизации и стереотипов; подотчетность, участие и учреждения, учитывающие гендерную тематику; мирные и инклюзивные общества; охрана окружающей среды, борьба с изменением климата и повышение потенциала противодействия бедствиям. Кроме того, государства-члены сообщили о своих основных приоритетах, достижениях и проблемах в области гендерного равенства, национальных

[1] Все данные и примеры, приведенные в настоящем документе, если не оговорено иное, были получены из национальных обзорных докладов.

учреждениях и процессах и данных и статистике, используемых для расширения прав и возможностей женщин и девочек в регионе.

7. В настоящем документе приведено краткое описание известных достижений, проблем и основных мер, принятых государствами-членами и ассоциированными членами ЭСКАТО, в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Кроме того, определены основные приоритетные области действий для стран региона на следующие пять лет в целях ускорения прогресса в деле обеспечения гендерного равенства в регионе.

II. Обзор прогресса и проблем в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек

A. Основные достижения

8. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона представили перечень результатов, достигнутых за последние пять лет, которые могут быть поделены на три категории: принятие законов, нормативно-правовых актов, планов действий и стратегий; прогресс в области расширения экономических прав и возможностей женщин; расширение участия женщин в общественной жизни и принятии решений.

Принятие законов, нормативно-правовых актов, планов действий и стратегий

9. Шестьдесят три процента стран, участвовавших в обзоре, определили принятие законов, нормативно-правовых актов, планов действий и стратегий в качестве одного из основных достижений рассматриваемого периода. В Азиатско-Тихоокеанском регионе в 33 странах реализуются стратегии или национальные планы действий по гендерным вопросам и гендерному равенству, 47 стран ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин[2]. Кроме того, в ряде стран были приняты прогрессивные законодательные меры, направленные на предотвращение насилия, обеспечение участия женщин в экономической жизни, занятие ими руководящих должностей и предоставление им земельных прав. По имеющимся оценкам, к 2025 году усилия по обеспечению равенства женщин позволят увеличить годовой валовой внутренний продукт (ВВП) всего Азиатско-Тихоокеанского региона на 4,5 трлн долл. США[3].

Расширение экономических прав и возможностей женщин

10. Шестьдесят три процента стран определили расширение экономических прав и возможностей женщин в качестве одного из основных достижений. Несмотря на уменьшение доли женщин в общем объеме рабочей силы и рост неформальной занятости, страны укрепили нормативно-правовую базу в области обеспечения гендерного равенства в сфере труда, разработали законы, стратегии и программы, призванные содействовать установлению здорового баланса между трудовой деятельностью и частной жизнью, и поддержали процесс выхода работников из неформального сектора экономики (см. пункты 16-18). Предпринимательство среди женщин рассматривается в

[2] United Nations, *Treaty Series*, vol.1249, No. 20378.

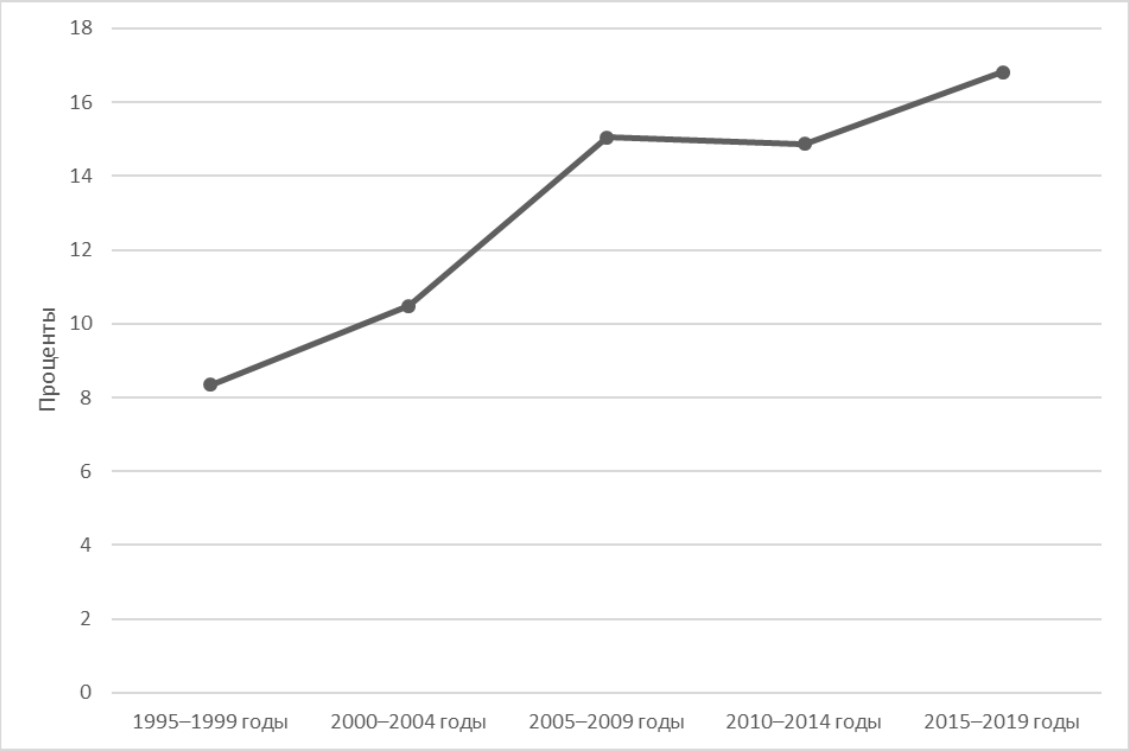
[3] McKinsey Global Institute, *The Power of Parity: Advancing Women's Equality in Asia Pacific* (New York, McKinsey and Company, 2018).

качестве одного из средств обеспечения расширения экономических прав и возможностей женщин. Десять стран сообщили о том, что в рассматриваемый период ими были проведены обследования, касающиеся распределения времени, в целях определения стоимости неоплачиваемой работы, которая, как правило, выполняется женщинами. В случае включения этой стоимости в расчет ВВП, такая неоплачиваемая работа по уходу, выполняемая женщинами в Азиатско-Тихоокеанском регионе, позволила бы увеличить общий ВВП региона на 3,8 трлн долл. США[4].

Расширение участия женщин в общественной жизни и принятии решений

11. Сорок девять процентов стран, участвовавших в обзоре, определили обеспечение возможности участия женщин в общественной жизни и принятии решений, в качестве одного из основных достижений. Участие женщин в общественной жизни и принятии решений особенно важно для выполнения повестки дня в области гендерного равенства. В странах региона средние показатели участия женщин в общественной жизни выросли по сравнению с 1995 годом (см. диаграмму I), так, в четырех странах женщины занимают более 30 процентов мест в национальных парламентах.

Диаграмма I
Средняя процентная доля женщин в парламентах с разбивкой по пятилетним периодам, начиная с года принятия Пекинской декларации и Платформы действий, Азиатско-Тихоокеанский регион



Источник: расчеты ЭСКАТО, основанные на данных Межпарламентского союза, New Parline: the IPU's open data platform (бета-версия). См. https://data.ipu.org/ (по состоянию на 12 июля 2019 года.

[4] Ibid.

B. Основные проблемы

12. Страны определили основные проблемы, препятствующие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, которые могут быть поделены на три категории: барьеры, препятствующие участию женщин в экономической жизни, гендерные нормы и стереотипы и нехватка кадровых ресурсов в области гендерного равенства.

Барьеры, препятствующие участию женщин в экономической жизни

13. Сорок девять процентов стран отметили, что одной из основных проблем в регионе является определение будущих тенденций в сфере труда. Технологический прогресс, изменение климата и демографические изменения меняют структуру организации труда[5]. В эпоху четвертой промышленной революции в связи с автоматизацией технологических процессов в Азиатско-Тихоокеанском регионе возникает риск потери рабочих мест. В пяти странах-членах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а именно во Вьетнаме, в Индонезии, в Камбодже, в Таиланде и на Филиппинах, было установлено, что, как правило, рабочие места, которые с высокой степенью вероятности будут сокращены в результате автоматизации, заняты женщинами, то есть именно женщины сталкиваются с более высоким риском потери работы[6]. Во всем мире реализация Парижского соглашения приведет к потере 6 млн и созданию 24 млн рабочих мест, то есть количество рабочих мест увеличится на 18 млн[7]. К 2030 году 13 процентов рабочей силы в странах АСЕАН будут составлять люди в возрасте от 15 до 24 лет по сравнению с 2015 годом, когда на их долю приходилось 17 процентов[8].

Гендерные нормы и стереотипы

14. Сорок четыре процента стран сообщили что, переходу от стратегий, планов и программ к конкретным действиям препятствует существование вредных гендерных норм и стереотипов. Страны отметили необходимость повышения уровня осведомленности и понимания среди депутатов, государственных служащих и широкой общественности. Вероятно, что стратегии, планы и программы в области гендерного равенства, учитывающие существующие нормы и стереотипы, будут более эффективными и дадут более устойчивые результаты.

Нехватка кадровых ресурсов в области гендерного равенства

15. Сорок один процент стран отметили недостаточный уровень потенциала лиц и органов, ответственных за осуществление стратегий, планов и программ в области гендерного равенства. Было отмечено также, что нехватка финансовых и бюджетных средств препятствует привлечению устойчивых инвестиций в обеспечение гендерного равенства. Решающие значение для эффективной актуализации гендерной проблематики имеет наличие учебной и технической поддержки.

---

[5] International Labour Organization (ILO), *Work for a Brighter Future: Global Commission on the Future of Work* (Geneva, 2019).

[6] Jae-Hee Chang and Phu Huynh, “ASEAN in transformation: the future of jobs at risk of automation”, Bureau for Employers’ Activities, Working Paper. No. 9 (Geneva, ILO, 2016).

[7] ILO, *World Employment and Social Outlook 2018: Greening with Jobs* (Geneva, 2018).

[8] Jae-Hee Chang and Phu Huynh, “ASEAN in transformation: the future of jobs at risk of automation”.

III. Основные меры, принятые в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек

16. В следующих разделах приводится краткое описание основных мер, принятых странами в целях содействия обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в период обзора.

A. Инклюзивное развитие, общее процветание и достойная занятость

17. В Повестке дня на период до 2030 года содержится призыв к обеспечению инклюзивного развития, учитывающего социальные, экономические и экологические факторы, на пути к устойчивому развитию. В течение последних пяти лет гендерная проблематика учитывалась в процессе развития в отношении как оплачиваемой, так и не оплачиваемой работы и деятельности.

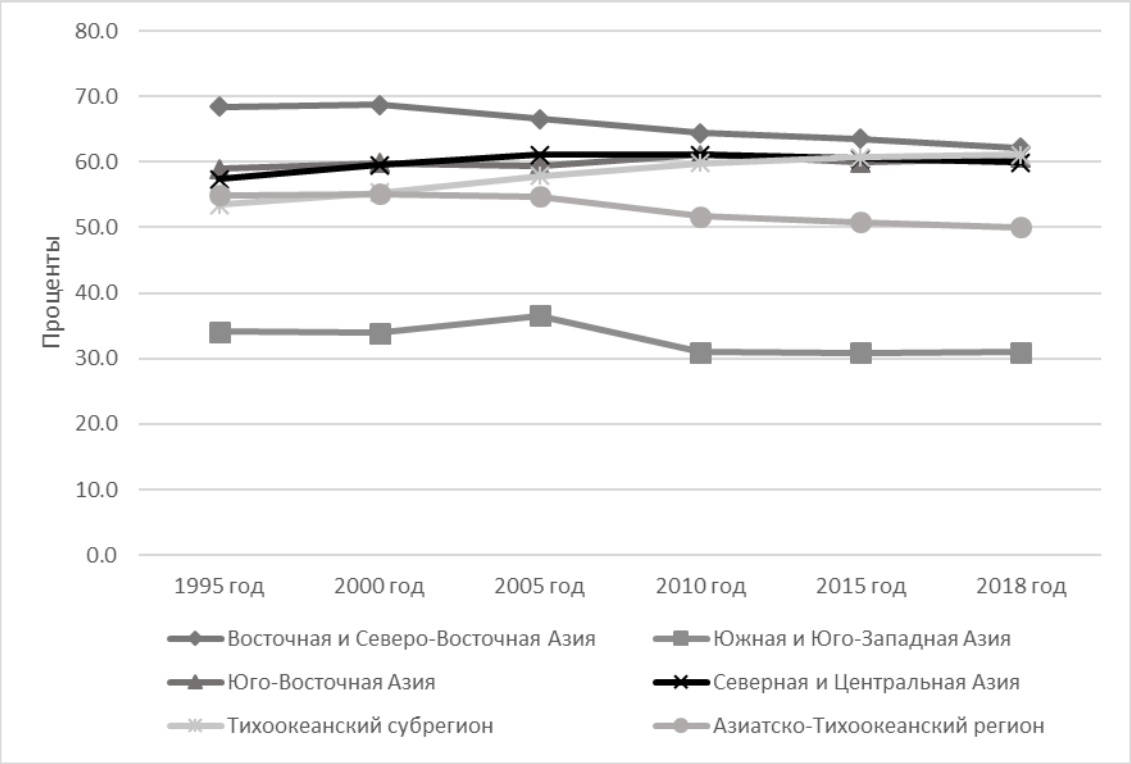
18. В Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдается огромный гендерный разрыв в уровне участия в экономической жизни. В 2018 году показатель уровня участия в рабочей силе для мужчин в возрасте 25 лет и старше составлял 84 процента, тогда как для женщин аналогичной возрастной группы этот показатель был равен 50 процентам, что представляет собой снижение по сравнению с 55 процентами в 1995 году (диаграмма II). Непропорционально большое количество женщин занято в неформальном секторе экономики без какой-либо социальной защиты. Сорок один процент работающих женщин занимаются неквалифицированным трудом или являются квалифицированными работниками в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства. За последние пять лет уровень занятости женщин в этих сферах незначительно снизился, и наметился небольшой рост уровня участия женщин в профессиональной и технической деятельности[9]. Кроме того, женщины в регионе имеют на 21 процент меньше шансов быть занятыми полный рабочий день, чем мужчины, а шансы женщин с детьми получить работу на условиях полной занятости ниже, чем шансы мужчин, на 28 процентов, что свидетельствует о существовании так-называемого «штрафа за материнство»[10].

[9] Расчеты ЭСКАТО, основанные на данных МОТ, база данных о неформальной занятости и неформальном секторе с разбивкой по половой принадлежности, ILOSTAT. См. www.ilo.org/ilostat/faces/oracle/webcenter/portalapp/pagehierarchy/Page27.jspx;ILOSTATCOOKIE=86qpRbj68MpkUwTC1ypxrP_pH9KNhxHtK1hZOoO6kvx0Yqh3c0z-!-1991620366?indicator=IFL_XIEM_SEX_ECO_IFL_NB&subject=EMP&datasetCode=A&collectionCode=YI&_adf.ctrl-state=a2nubxhce_4&_afrLoop=1259294308167390&_afrWindowMode=0&_afrWindowId=null#!%40%40%3Findicator%3DIFL_XIEM_SEX_ECO_IFL_NB%26_afrWindowId%3Dnull%26subject%3DEMP%26_afrLoop%3D1259294308167390%26datasetCode%3DA%26collectionCode%3DYI%26_afrWindowMode%3D0%26_adf.ctrl-state%3Dvhc2baocx_4 (по состоянию на 22 июня 2019 года).

[10] ESCAP, *Inequality of Opportunity in Asia and the Pacific: Decent Work* (ST/ESCAP/2822).

Диаграмма II

Показатели уровня участия женщин в составе рабочей силы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1995–2018 годы



Источник: расчеты ЭСКАТО, основанные на данных МОТ, World Employment and Social Outlook: Trends 2019. См. www.ilo.org/wesodata (по состоянию на 17 июня 2019 года).

19. В целях борьбы с дискриминацией женщин на рабочем месте 28 стран совершенствовали законодательную базу и стратегии, касающиеся равной оплаты труда и трудоустройства, сохранения рабочих мест и продвижения женщин по службе, 19 стран утвердили учитывающие гендерные факторы меры регулирования рынков труда. В рамках второго этапа реализации Декларации Маубиссе правительство Тимора-Лешти обязалось обеспечить участие женщин, проживающих в сельских районах, и инвалидов в процессах планирования государственных инвестиций и принятия решений в области развития инфраструктуры за счет установления квоты в размере 30 и 2 процентов соответственно.

20. Женщины зачастую сталкиваются с законодательными и регулятивными общественными барьерами, препятствующими владению ими собственными активами, вступлению в договорные отношения и получению кредитов. Для решения этой проблемы 20 стран расширили доступ женщин к финансовым услугам и кредитам. В Исламской Республике Иран был расширен доступ к кредитам для женщин, проживающих в сельских районах, и женщин-кочевниц при помощи Фонда микрокредитования сельских женщин и женщин-кочевниц. Этот Фонд позволяет легко получить доступ к кредитованию с низкой процентной ставкой для финансирования сельскохозяйственной и производственной деятельности. За счет реализации Национальной стратегии финансовой доступности правительство Пакистана намерено упростить доступ к финансовым услугам как минимум для 50 процентов взрослого населения и 25 процентов взрослых женщин к 2020 году.

21. Неформальный сектор экономики в Азии огромен, крайне сегментирован и характеризуется высоким уровнем гендерной сегрегации. Приблизительно 64 процента работающих женщин в регионе заняты в неформальном секторе экономики[11]. Девять стран предприняли попытку оказать содействие процессу перехода от неофициальной к официальной занятости. В Лаосской Народно-Демократической Республике согласно Закону о социальном обеспечении 2014 года работникам неформального сектора разрешено присоединяться к Национальному фонду социального обеспечения.

22. Продолжительность работы (оплачиваемой и неоплачиваемой) женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе самая высокая в мире. В среднем, женщины в регионе выполняют в четыре раза больше неоплачиваемой работы по уходу, чем мужчины (диаграмма III). В связи с этим возникают серьезные последствия, такие как разница в доходах мужчин и женщин и низкий уровень участия женщин в экономической и политической жизни.

23. Для того, чтобы облегчить бремя неоплачиваемого труда 24 страны ввели или усовершенствовали нормы предоставления различных видов отпусков по семейным обстоятельствам. Отпуск по семейным обстоятельствам дает ряд значительных преимуществ работающим матерям, а также их детям, партнерам, членам семьи и общинам. Сорок четыре страны региона предоставляют отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком, в 14 странах отпуск по уходу за ребенком может быть также предоставлен отцу[12]. В Российской Федерации женщинам, берущим отпуск по уходу за ребенком на период до трех лет, предоставляется возможность принять участие в программе профессиональной подготовки и переподготовки кадров для того, чтобы повысить шансы на трудоустройство после возвращения на рынок труда. В Республике Корея центры по повторному трудоустройству женщин предоставляют консультационные услуги и услуги по профессиональной подготовке женщинам, у которых был перерыв в карьере.

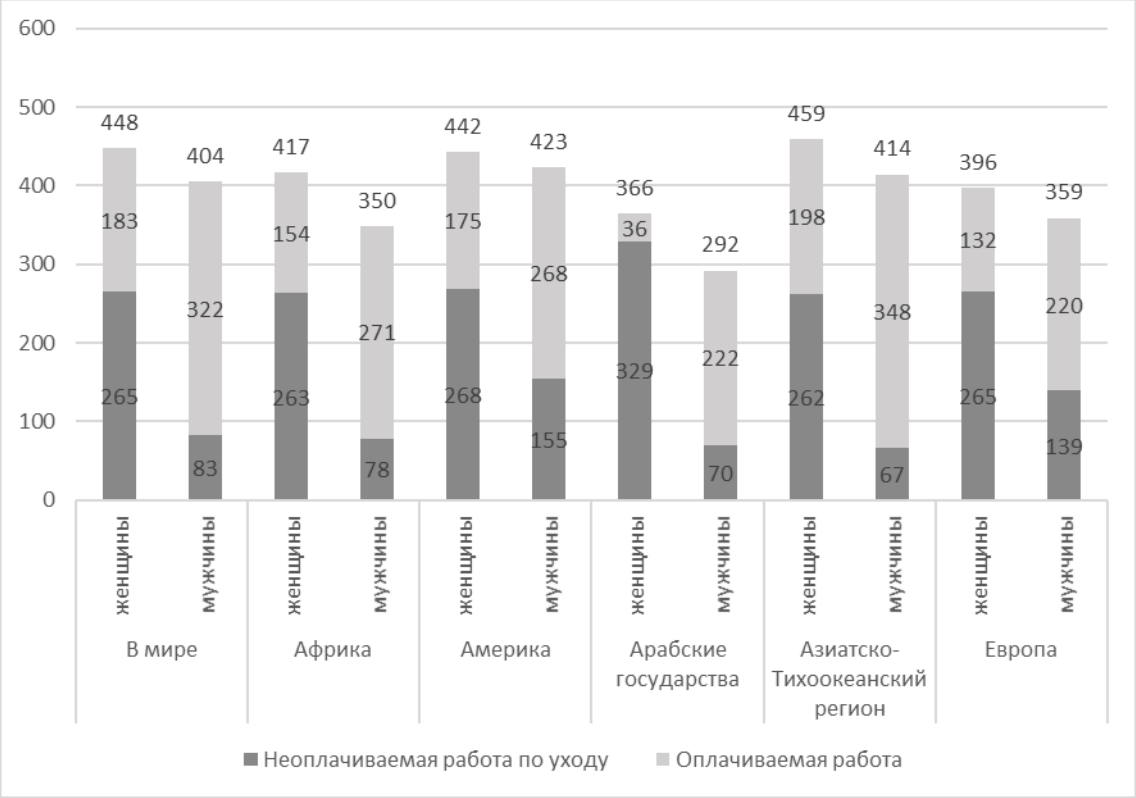
[11] ILO, *Game Changers: Women and the Future of Work in Asia and the Pacific* (Bangkok, 2018).

[12] ESCAP calculations based on World Bank, Women, Business and the Law 2019 database. См. https://wbl.worldbank.org/ (accessed on 25 July 2019).

Диаграмма III

Время, затрачиваемое ежедневно на выполнение неоплачиваемой работы по уходу, оплачиваемой работы, и общая продолжительность работы с разбивкой по половой принадлежности и региону, последний год, за который имеются данные

(в минутах)



Источник: расчеты ЭСКАТО, основанные на данных Международной организации труда, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work* (Женева, 2018 год).

Примечание: для группы населения в возрасте от 15 лет и старше. Оценки, взвешенные по населению трудоспособного возраста.

24. Двадцать стран региона расширили охват услуг по уходу за детьми. Во многих научных исследованиях делается вывод о том, что дошкольное образование оказывает наибольшее влияние на размер будущих доходов, особенно, если речь идет о детях из находящихся в наиболее неблагоприятном положении семей[13]. В рамках Программы дошкольного обучения Белау Агентства общинных действий Палау семьям оказывают комплексные услуги, в том числе в области здравоохранения и образования, услуги по уходу за детьми-инвалидами, услуги по развитию партнерских отношений между семьями и общинами, а также помещения и транспорт для детей в возрасте от трех до пяти лет и членов их семей. Проект выплаты заработной платы бабушкам, направленный на поощрение занятости женщин в Турции, позволяет матерям выйти на рынок труда, тогда как бабушкам выплачивается заработная плата за осуществление ухода за детьми в возрасте от ноля до трех лет.

25. Демографические изменения приводят к изменениям в структуре семей в регионе. Ожидается, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе количество

[13] James Heckman, Rodrigo Pinto and Peter Savelyev, “Understanding the mechanisms through which an influential early childhood program boosted adult outcomes”, *American Economic Review*, vol. 103, No.6 (October 2013).

пожилых людей в возрасте от 60 лет и старше увеличится практически в два раза с 572 млн. в 2017 году до приблизительно 1,3 млрд человек к 2050 году[14]. Для многих стран темпы роста численности пожилого населения превышают темпы роста численности трудоспособного населения. Соответственно, растет спрос на услуги по уходу за пожилыми людьми и медицинские услуги.

26. В 16 странах или районах региона был расширен спектр услуг, оказываемых пожилым людям и людям со слабым здоровьем. В Макао (Китай) правительство предоставляет услуги по уходу на уровне общин, услуги по уходу на дому, а также оказывает содействие семьям, обеспечивающим уход, для того чтобы облегчить их бремя. Пробелы в области осуществления ухода за пожилыми людьми, детьми и медицинского обслуживания на дому заполняются с помощью домашней прислуги. В странах Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского субрегиона в качестве домашней прислуги работает приблизительно 10 млн. человек. В странах АСЕАН 83 процента домашней прислуги составляют женщины[15].

27. В 11 странах региона за последние пять лет были приняты особые меры по борьбе с дискриминацией и защите прав женщин-мигрантов. Азиатско-Тихоокеанский регион остается одним из наиболее динамичных с точки зрения миграционных процессов регионов мира. По оценкам МОТ, в регионе проживает 20,4 процента от общего количества трудящихся-мигрантов в мире, составляющего приблизительно 164 млн. человек[16]. Несмотря на их значительный экономический и социальный вклад в развитие региона женщины-мигранты сталкиваются с дискриминационными законами, политикой и гендерно-дифференцированными социальными нормами, которые создают структурные барьеры, препятствующие реализации ими права на достойную занятость и безопасную миграцию.

28. В 13 странах региона в течение рассматриваемого периода были приняты жесткие экономические меры, но ни в одной из стран не была проведена оценка их гендерных последствий. Необходимо более подробно изучать воздействие макроэкономических стратегий на неоплачиваемый труд и гендерное равенство, а страны должны изучать варианты высвобождения бюджетных возможностей для обеспечения надлежащей социальной защиты женщин.

B. Ликвидация нищеты, социальная защита и социальные услуги

29. Нищета оказывает воздействие на качество жизни людей и ограничивает их выбор в области образования, здравоохранения и трудоустройства. Страны приняли меры по: a) сокращению масштабов нищеты среди женщин и девочек, b) расширению доступа к системе социальной защиты, c) улучшению положения в области здравоохранения и d) повышению качества образования.

[14] ESCAP, “Financing for long-term care in Asia and the Pacific”, Social Development Policy Briefs, No. 2018/01 (Bangkok, 2018).

[15] ILO, “An aging Asia increases the demand for domestic workers. But what about their rights?”, 16 June 2019.

[16] ILO, “Labour migration in Asia and the Pacific”. Available at www.ilo.org/asia/areas/labour-migration/WCMS_634559/lang--en/index.htm (accessed on 3 September 2019).

1. Нищета

30. За последние 20 лет совокупный показатель неравенства доходов в Азиатско-Тихоокеанском регионе вырос более чем на 5 процентов в противовес тенденциям, наблюдаемым практически во всех других регионах мира. Уровень неравенства доходов вырос в 40 процентах стран, в том числе в четырех из пяти наиболее населенных стран, в которых проживает 70 процентов населения региона[17].

31. Во всем мире женщины в возрасте от 20 до 34 лет в большей степени подвержены риску оказаться в нищете, чем мужчины аналогичной возрастной группы. В число наиболее бедных групп населения входят семьи с детьми, при этом одинокие родители с детьми и, как правило, одинокие матери с детьми сталкиваются с большим риском оказаться в нищете. Нищета является многоаспектным по своему характеру явлением, и ее последствия, как правило, более губительны для женщин, чем для мужчин, что приводит к обострению проблемы гендерного неравенства. Кроме того, по имеющимся данным, в странах Южной Азии в общей картине нищеты наблюдаются статистически значимые гендерные различия, так, показатель нищеты среди женщин составляет 15,9 процентов, а среди мужчин – 14,3 процента[18].

32. В целях борьбы с нищетой 27 стран оказывают поддержку женщинам-предпринимателям и содействуют развитию бизнеса среди женщин, 23 страны обеспечивают широкий доступ к рынку труда за счет реализации активной трудовой политики, а 22 страны укрепили системы социальной защиты. Правительство Самоа оказывает поддержку находящимся в уязвимом положении семьям за счет восстановления традиции плетения ковров, используемых в традиционных обменах высокого уровня в этой стране.

2. Социальная защита

33. Женщины Азиатско-Тихоокеанского региона имеют меньший по сравнению с мужчинами доступ к программам социального страхования[19]. Несмотря на расширение охвата программ социальной защиты в регионе в течение последних нескольких лет сумма расходов региона на эти программы составляла 6,6 процента от ВВП, что намного ниже среднемирового показателя, составляющего 11,2 процента. Соответственно, 60 процентов женщин, мужчин и детей, проживающих в регионе, лишены доступа к надлежащей системе социальной защиты. В настоящее время в регионе менее 4 из 10 людей имеют доступ к какой-либо форме медицинского обслуживания, и только 3 из 10 матерей с новорожденными детьми получают материнское пособие[20].

34. В 21 стране региона за рассматриваемый период были приняты или усовершенствованы меры социальной защиты безработных женщин. В Армении, начиная с 2016 года, безработные или занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью матери имеют право на материнское пособие в течение 140 дней. Домашняя прислуга в Турции, функции которой в основном выполняют местные женщины или женщины-мигранты, в рамках Закона №5510, касающегося социального страхования и всеобщего медицинского

[17] ESCAP, “Environment and inequality”, Policy Brief (Bangkok, n.d.).

[18] Ana Maria Munoz Boudet and others, “Gender differences in poverty and household composition through the life-cycle”, Policy Research Working Paper, No.8386 (Washington D.C., World Bank, 2018). For the World Bank, South Asia comprises Afghanistan, Bangladesh, Bhutan, India, Maldives, Nepal, Pakistan and Sri Lanka.

[19] Asian Development Bank and UN-Women, *Gender Equality and the Sustainable Development Goals in Asia and the Pacific: Baseline and Pathways for Transformative Change by 2030* (Bangkok, 2018).

[20] См. ESCAP/CSD/2018/1.

страхования, охвачены системой социального обеспечения, а их работодатели должны выплачивать страховые взносы за работников в случае, если они пользуются их услугами 10 дней в месяц или более.

3. Здравоохранение

35. Неравный доступ к медицинскому обслуживанию подрывает инклюзивное развитие. Несмотря на то, что в целом уровень доступа к медицинскому обслуживанию вырос, женщины, проживающие в наименее благополучных домашних хозяйствах в сельских районах, по-прежнему существенно ограничены в доступе к услугам здравоохранения. Азиатско-Тихоокеанскому региону удалось добиться беспрецедентного прогресса в сокращении показателей материнской смертности. Однако в 2015 году 85 000 женщин в регионе умерли во время родов, и в 75 процентах случаев смерть была вызвана одной из пяти основных предотвратимых причин материнской смертности. Показатели материнской смертности были особенно высокими в странах Южной, Юго-Западной Азии и Юго-Восточной Азии. Несмотря на значительное расширение доступа к противозачаточным средствам в 2017 году потребности приблизительно 132 миллиона женщин региона в таких средствах остались неудовлетворенными. Глубоко укоренившееся неравенство ограничивает доступ женщин к услугам квалифицированного родовспоможения и дородового ухода[21].

36. В целях повышения качества медицинского обслуживания женщин и девочек в 29 странах был расширен спектр оказываемых женщинам особых услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, психического, материнского здоровья и профилактики и лечения ВИЧ, в 23 странах доступ к медицинским услугам был расширен за счет развития всеобщей системы здравоохранения или оказания государственных медицинских услуг, в 14 странах были усовершенствованы программы всестороннего сексуального просвещения в школах или общинах. В Мьянме всестороннее сексуальное просвещение было включено в школьные программы обучения жизненным навыкам с 1 по 11 классы.

37. Услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья все в большей степени учитывают потребности молодежи и дают им возможность высказаться. Благодаря работе подростковых кабинетов в Монголии, ориентированных на молодежь клиник на Островах Кука и медицинских центров для молодежи в Таиланде молодые люди оказываются вовлечены в процесс принятия осознанных решений, касающихся их репродуктивного здоровья и прав.

38. Регион охвачен эпидемией неинфекционных заболеваний. На Маршалловых Островах эпидемия неинфекционных заболеваний рассматривается в качестве одной из основных национальных проблем. Самым распространенным видом рака среди женщин региона является рак груди, такой диагноз ставится в 18 процентах случаев онкологических заболеваний[22]. В Китае женщины, проживающие в сельских районах, имеют возможность пройти бесплатное обследование с целью диагностики рака молочной железы и шейки матки.

---

[21] См. ESCAP/APPC/2018/3.

[22] Danny R. Youlden and others, “Incidence and mortality of female breast cancer in the Asia-Pacific region”, *Cancer Biology & Medicine*, vol 11, No .2 (June 2014). Available at www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4069805/.

4. Образование

39. В Азиатско-Тихоокеанском регионе удалось добиться значительного прогресса в обеспечении гендерного равенства в охвате начальным образованием, гендерное равенство практически достигнуто также и в охвате средним и высшим образованием. Восьми государствам-членам удалось добиться равенства на всех трех уровнях образования. За исключением Южной и Юго-Западной Азии в настоящее время в высших учебных заведениях число учащихся женщин превосходит число мужчин, а региональный индекс гендерного паритета составляет 1,07[23].

40. В 22 странах были приняты меры для того, чтобы расширить доступ девочек к образованию, удержать их в системе образования и обеспечить завершение ими полного цикла обучения, в том числе в рамках технического и профессионального образования и подготовки и развития профессиональных навыков. На Фиджи появилось большое количество новых программ по развитию профессиональных навыков, ориентированных на женщин, в частности в таких традиционно мужских областях, как ремесленные искусства. В Государственном техническом колледже Фиджи поощряется как освоение мужчинами таких традиционно женских профессий, как повар, пекарь и кондитер, так и освоение женщинами мужских профессий.

41. В 18 странах были усовершенствованы учебные планы таким образом, чтобы повысить степень учета в них гендерных факторов и устранить предвзятость и предрассудки на всех уровнях образования. На Маршалловых Островах в настоящее время осуществляется пересмотр школьных программ для того, чтобы удалить из них материалы, отражающие гендерные стереотипы и дискриминацию.

42. В Азиатско-Тихоокеанском регионе женщины, работающие в сфере науки, технологии, инженерии и математики, зачастую не могут выйти за рамки определенных дисциплин и занимают менее высокие должности с менее стабильными условиями труда. Несмотря на то, что в ряде случаев женщины показывают более высокие результаты обучения, чем мужчины, как правило, им сложнее найти работу в этих отраслях, а их заработная плата ниже, чем заработная плата мужчин[24]. Для того чтобы исправить эту ситуацию, в 17 странах были приняты меры по расширению доступа к программам по развитию навыков и обучению в новых и развивающихся областях, особенно в сфере науки, технологии, инженерии и математики. В Республике Корея использование системы гендерных квот стимулирует научно-исследовательские институты брать на работу женщин и поощрять их продвижение.

43. В Азиатско-Тихоокеанском регионе проживает 4,2 млн беженцев и 2,7 млн. внутренне перемещенных лиц. Сорок восемь процентов беженцев, проживающих в Азиатско-Тихоокеанском регионе, – это женщины, 49 процентов – дети. В течение последних пяти лет страны региона принимали меры по предотвращению дискриминации и защите прав женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц (шесть стран) и женщин в кризисных гуманитарных ситуациях (шесть стран)[25]. В регионе внедряются новые и уже успевшие хорошо себя зарекомендовать методы борьбы с многочисленными и перекрестными формами дискриминации. В рамках программы всеобщего

[23] ESCAP, Education, ESCAP Statistical Online Database. Available at http://data.unescap.org/escap_stat/#data/30 (accessed on 25 July 2019).

[24] ILO, *Game Changers: Women and the Future of Work in Asia and the Pacific*.

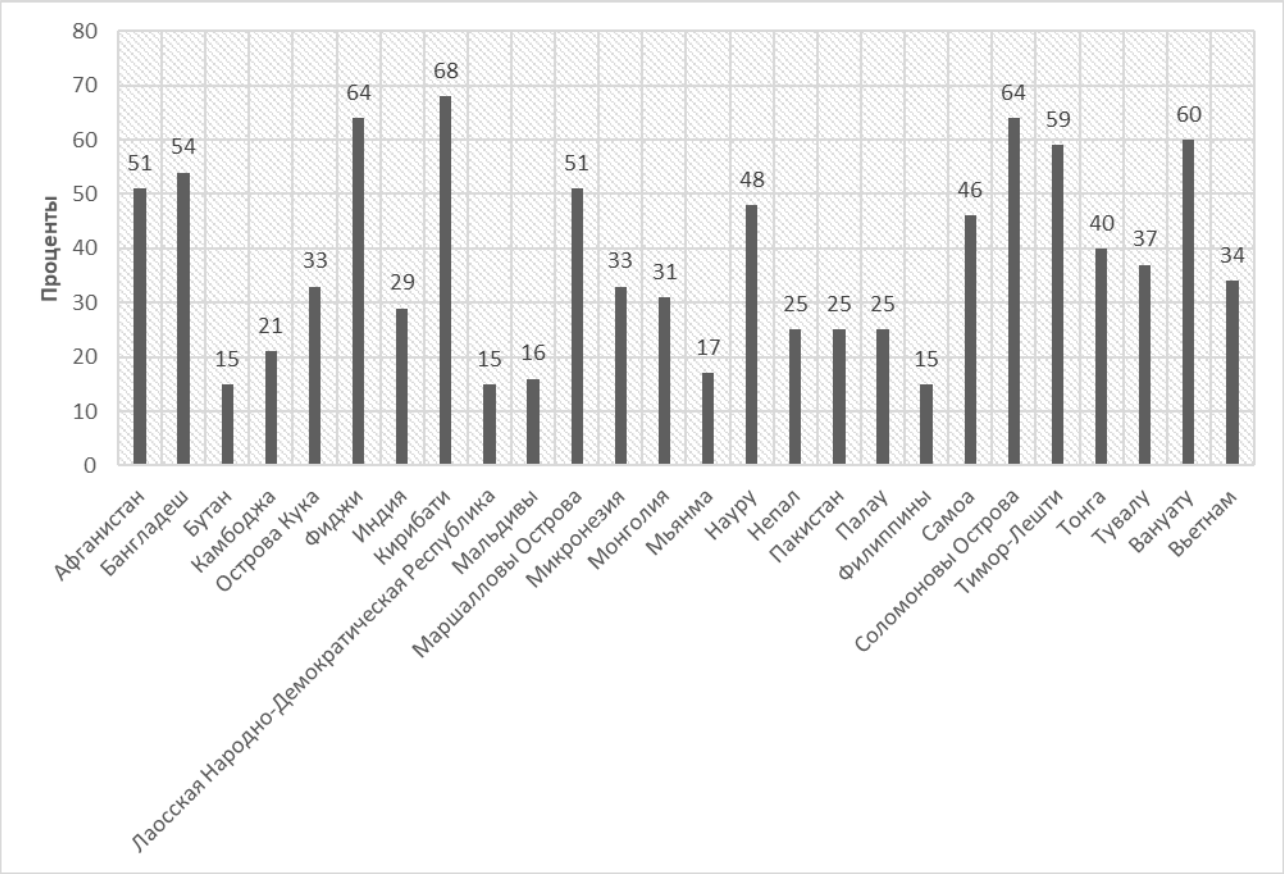
[25] Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Global Trends: Forced Displacement in 2018* (Geneva, 2019).

медицинского страхования беженцы в Исламской Республике Иран могут воспользоваться пакетом услуг медицинского страхования для госпитализации наравне с гражданами этой страны[26]. Кроме того, в соответствии со Сводом правил, касающихся образования иностранных граждан, принятым в 2016 году, детям мигрантов предоставляется право на бесплатное образование.

C. Свобода от насилия, стигматизации и стереотипов

44. Свобода от насилия, стигматизации и стереотипов имеет фундаментальное значение для обеспечения гендерного равенства. Во всем мире приблизительно 30 процентов женщин сталкивались с физическим и/или сексуальным насилием со стороны партнера. В Азиатско-Тихоокеанском регионе этот показатель находится в диапазоне от 15 процентов в Бутане, Лаосской Народно-Демократической Республике и Филиппинах до 68 процентов в Кирибати (диаграмма IV). Страны Азиатско-Тихоокеанского региона ведут борьбу с насилием прежде всего за счет принятия соответствующих законов, реализации стратегий и формирования новых партнерств. Ими применяются различные стратегии по ликвидации насилия против женщин и девочек и искоренения таких явлений, как стигматизация и стереотипы, ограничивающие женский потенциал.

Диаграмма IV
Доля женщин, подвергавшихся физическому и/или сексуальному насилию со стороны партнера



Источник: Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, kNOwVAWdata. См. https://asiapacific.unfpa.org/knowvawdata (по состоянию на 30 июня 2019 года).

[26] UNHCR, “For refugees in Iran, health plan brings care and calm”, 17 December 2015.

45. В 2018 году в 47 странах Азиатско-Тихоокеанского региона были приняты законы о домашнем насилии, в 13 странах были разработаны национальные планы действий, касающиеся насилия против женщин и/или домашнего насилия[27]. В 2016 году АСЕАН был принят Региональный план действий по искоренению насилия в отношении женщин, который будет действовать до 2025 года. В ноябре 2015 года была подписана Конвенция АСЕАН о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, которая является региональным соглашением между странами АСЕАН, имеющим обязательную юридическую силу.

46. Многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона указывали на то, что насилие в отношении женщин и девочек является одной из серьезнейших проблем прошлых пяти лет (30 стран) и будущих пяти лет (29 стран). Кроме того, страны определяли в качестве приоритета для прошлых пяти лет (9 стран) и будущих пяти лет (11 стран) вопросы, касающиеся меняющихся вредных социальных норм и гендерных стереотипов. Стигматизация и стереотипы ограничивают потенциал женщин и девочек и их доступ к услугам, а также используются для оправдания дискриминации, насилия и эксплуатации. Среди различных форм насилия большинством стран в качестве приоритетной задачи была выбрана задача по искоренению насилия со стороны партнера (33 страны), меньшим количеством стран – задача по борьбе с сексуальными домогательствами и насилием (22 страны) и торговлей женщинами и девочками (19 стран).

47. В целях ликвидации насилия в отношении женщин и девочек страны приняли новые или усовершенствовали существующие законы, а также усилили контроль за их фактическим соблюдением и осуществлением (31 страна), начали оказывать услуги жертвам насилия (29 стран) и приступили к реализации стратегий по предотвращению насилия (22 страны). В городе Кесон-Сити был принят указ о запрете уличных домогательств, таким образом этот город стал первым в истории Филиппин, где уличные домогательства стали считаться преступлением в отношении женщин, в результате чего был принят новый национальный закон, запрещающий сексуальные домогательства в общественных местах. В ряде стран жертвам насилия предоставляются бесплатные юридические услуги, существуют телефоны доверия и цифровые приложения, позволяющие сообщать об актах насилия, а также центры временного размещения и безопасные места проживания для жертв насилия в контексте гуманитарного кризиса.

48. В 28 странах в качестве основных стратегий по предотвращению насилия применялись программы по информированию общественности и изменению отношения к этой проблеме. В 17 странах основное внимание было уделено работе с мальчиками и мужчинами. Примером такой стратегии является «CHVEN (Мы) – Мужчины против насилия в Грузии». Некоторые страны начали сотрудничать с неправительственными, религиозными организациями и заинтересованными сторонами в частном секторе.

49. В целях борьбы с гендерным насилием, осуществляемым с помощью цифровых технологий, в 22 странах были приняты или усовершенствованы законы и нормативные положения для более эффективного предотвращения актов насилия и реагирования на них. В 19 странах были реализованы инициативы, направленные на повышение уровня осведомленности об этой проблеме. По итогам проводившегося в Новой Зеландии научного исследования, посвященного изучению рисков, с которыми сталкивается

[27] UN-Women, “Ending violence against women mapping data in Asia and the Pacific”; 2018 and data from national reports.

молодежь в процессе использования цифровых технологий, было рекомендовано вовлекать женщин в процесс программирования и разработки онлайновых сред в целях ликвидации кибернасилия. В Республике Корея был создан Центр поддержки жертв половых преступлений в интернет-пространстве для оказания полного спектра услуг, включающих в себя консультационные услуги, удаление контента, расследования и юридическую и медицинскую помощь.

50. Двадцать пять стран указали на то, что за последние пять лет в них были приняты меры по борьбе с насилием в отношении женщин, которые сталкиваются с различными формами дискриминации. Как правило, принятые меры были направлены на предотвращение дискриминации и защиту прав женщин-инвалидов (27 стран), женщин, проживающих в отдаленных и сельских районах (25 стран), молодых женщин (19 стран) и пожилых женщин (14 стран).

51. В целях борьбы с дискриминацией и нарушением прав девочек в 26 странах был расширен доступ к качественному образованию, программам развития профессиональных навыков и обучения, в 21 стране были приняты меры по борьбе с насилием, в 19 странах начали осуществляться различные стратегии и программы, направленные на сокращение или ликвидацию детских, ранних и принудительных браков, в 17 странах велась работа по повышению уровня осведомленности и расширению участия девочек в экономической, социальной и политической жизни.

D. Участие, подотчетность и институты, обеспечивающие учет гендерной проблематики

52. Участие женщин в общественной жизни и принятии решений имеет принципиальное значение для продвижения вперед в деле обеспечения гендерного равенства. В странах региона средний показатель участия женщин в политической жизни вырос с 1995 года, однако он отстает от показателей в рамках глобальных тенденций; региональный показатель участия женщин в политической жизни региона составляет 18 процентов, тогда как среднемировой показатель находится на уровне 24 процентов[28].

53. Для содействия участию женщин в общественной жизни и принятии решений страны внедрили инициативы по укреплению потенциала и развитию профессиональных навыков (22 страны), осуществили сбор и анализ данных об участии женщин в политической жизни (21 страна), обеспечили возможности для наставничества, формирования и совершенствования навыков руководства, принятия решений, ораторского мастерства, самоутверждения и ведения политических кампаний (20 стран) и провели реформы конституции, законодательства и нормативных актов (17 стран).

54. Ряд стран региона организуют «учебные парламенты», участие в работе которых позволяет женщинам сформировать компетенции для участия в политической жизни и стремление участвовать в политической жизни. После всеобщих выборов на Фиджи в 2018 году показатель женщин в парламенте достиг 20 процентов от общего числа депутатов, что является рекордной цифрой для этой страны. Это объясняется эффективностью примера, который подала первая женщина-спикер парламента, под чьим руководством в 2016 году была организована работа первого Женского парламента. Это мероприятие дало

[28] Произведенные ЭСКАТО расчеты средневзвешенного показателя, основанные на данных по показателям представленности женщин, содержащихся на платформе открытых данных (бета-версия) New Parline Межпарламентского союза (МПС). Доступно по ссылке: https://data.ipu.org/compare?field=chamber%3A%3Afield_auth_secretary_general&structure=any__lower_chamber#map (дата последнего обращения: 12 июля 2019).

возможность 50 перспективным женщинам-руководителям ознакомиться с работой парламента и важными вопросами развития, а также усовершенствовать свои навыки в области политики.

55. Ряд стран ввели разного вида квоты в целях содействия представленности женщин в парламентах. Результаты исследования, проведенного ЭСКАТО, показывают, что в странах, в которых не введены квоты, медианный показатель представленности женщин ниже, чем в странах, где введены квоты, независимо от вида этих квот. Несмотря на то, что существуют и исключения (например, Лаосская Народно-Демократическая Республика), в целом страны, где применяются квоты, демонстрируют более высокие показатели, чем страны, где квоты не применяются. Тогда как квоты способствовали расширению представленности женщин в парламентах региона, результаты того же исследования показывают, что квоты необходимо дополнять постоянным проведением программ наставничества, профессиональной подготовки и повышения квалификации для женщин-депутатов парламентов[29]. Комитет женщин Узбекистана располагает базой данных, в которую внесены более 6000 женщин-руководителей, которые могут стать потенциальными кандидатами в депутаты парламента, и разрабатывает программу по совершенствованию навыков руководства женщин-лидеров.

56. В Платформе действий расширение представленности женщин в средствах массовой информации рассматривается как одно из важных средств борьбы с негативными социальными нормами. Для решения проблем, связанных с изображением женщин и девочек, с дискриминацией и/или гендерными предрассудками, имеющими место в средствах массовой информации, 18 стран региона поощряют руководящую роль женщин и их представленность в средствах массовой информации.

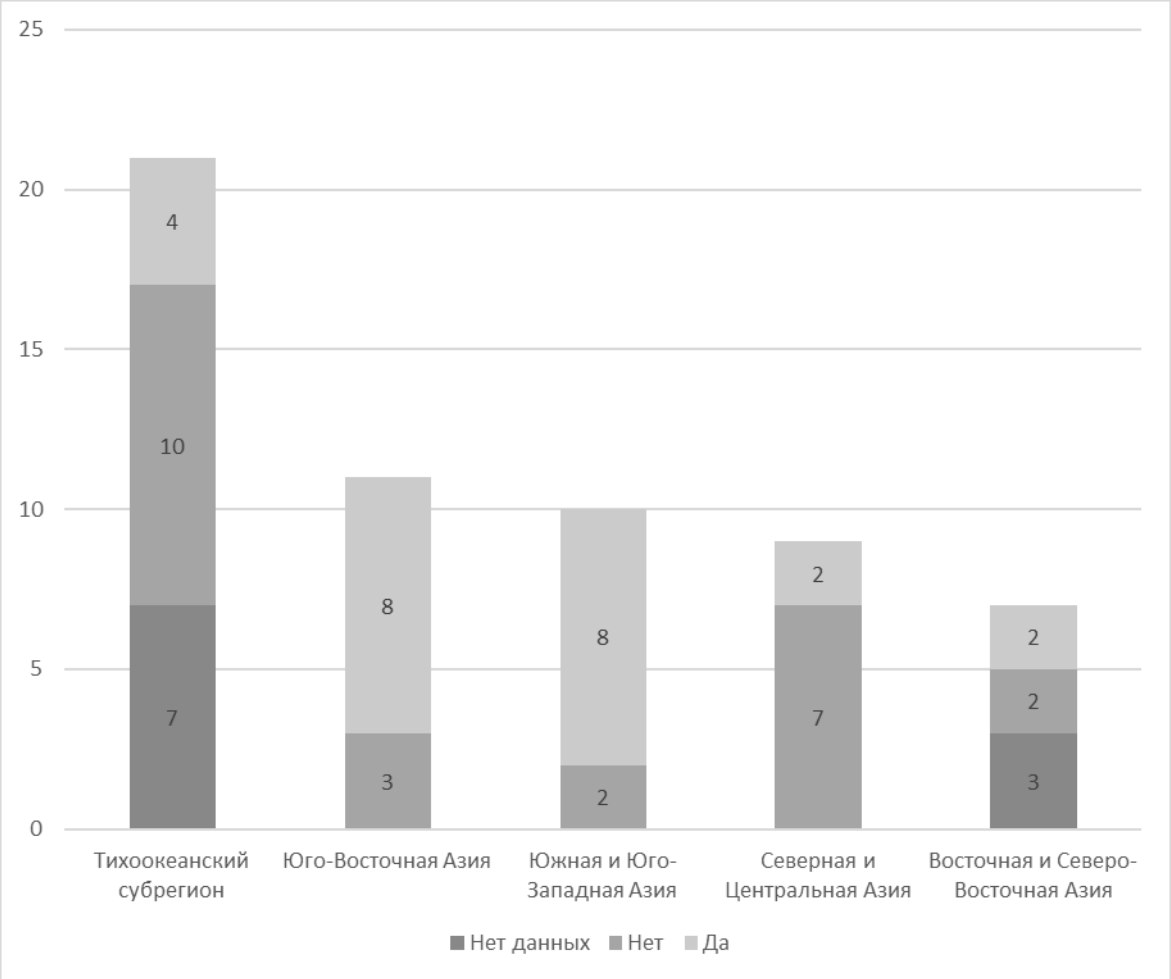
57. Для расширения представленности женщин в средствах массовой информации страны приняли меры по расширению доступа к информационно-коммуникационным технологиям, повышению ценовой доступности таких технологий и расширению их использования (18 стран), улучшили ситуацию в плане предоставления формального и технического профессионального образования и подготовки в области работы со средствами массовой информации и информационно-коммуникационными технологиями, в том числе в областях управления и руководства (11 стран) и предоставили поддержку женским сетям средств массовой информации и организациям (10 стран).

58. Для обеспечения гендерного равенства в регионе принципиально важно иметь институциональные механизмы, обеспечивающие учет гендерной проблематики. Одиннадцать стран ведут учет доли национальных бюджетов, которая инвестируется в содействие обеспечению гендерного равенства. Согласно данным Международного валютного фонда, почти половина стран региона разработали инициативы по составлению бюджетов с учетом гендерной проблематики (см. диаграмму V). В четырнадцати странах имеются национальные учреждения по правам человека, обладающие конкретным мандатом на ведение деятельности, сосредоточенной на обеспечении гендерного равенства и борьбе с гендерной дискриминацией. В Бангладеш с 2015 года советы подокругов получили указания выделять 3 процента от общей суммы бюджета на нужды Форума по вопросам развития в интересах женщин, и 25 процентов от общего числа проектов, реализуемых советами, должны осуществляться женщинами.

[29] ESCAP, *Pathways to Influence: The SDGs and Women's Transformative Leadership in Asia and the Pacific* (готовится к изданию).

Диаграмма V

Число стран, в которых имеются государственные инициативы по составлению бюджетов с учетом гендерной проблематики, с разбивкой по субрегионам



Источник: расчеты ЭСКАТО, опирающиеся на данные Международного валютного фонда по тематике составления бюджетов с учетом гендерной проблематики и гендерного равенства за 2017 год. Доступно по ссылке https://data.imf.org/?sk=AC81946B-43E4-4FF3-84C7-217A6BDE8191 (дата последнего обращения: 9 августа 2019 года).

E. Миролюбивые и открытые общества

59. Для построения миролюбивых и открытых обществ необходимо конструктивное участие женщин в мирных процессах, соглашениях в области безопасности, гуманитарной деятельности, урегулировании конфликтов и реагировании на кризисы. В Азиатско-Тихоокеанском регионе имели и имеют место большое число затяжных конфликтов, гуманитарных кризисов и стихийных бедствий, все из которых усугубляют уязвимость женщин для насилия, эксплуатации и нарушения их прав.

60. В 2020 году исполняется 20 лет с даты принятия резолюции 1325 Совета Безопасности (принята в 2000 году) по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Согласно данным Лиги PeaceWomen, 14 стран Азиатско-Тихоокеанского региона приняли национальные планы действий по

осуществлению положений вышеуказанной резолюции[30]. Пятнадцать стран включили обязательства в отношении женщин, мира и безопасности в ключевые национальные и межведомственные стратегические рамки, рамки планирования и мониторинга.

61. Женщины по-прежнему остаются недопредставленными в мирных процессах и переговорах по всему миру. В период с 1992 по 2017 год лишь 3 процента посредников, 3 процента свидетелей и лиц, подписавших соглашения, и 9 процентов лиц, ведущих переговоры, являлись женщинами[31]. Когда женщины принимают конструктивное участие в мирных процессах, вероятность того, что соглашения будут оставаться в силе более 15 лет, повышается на 35 процентов[32].

62. В Азиатско-Тихоокеанском регионе 18 стран оказали содействие равноправному участию женщин в гуманитарной деятельности и деятельности по реагированию на кризисы на всех уровнях, особенно на уровне принятия решений. Семнадцать стран оказали содействие и поддержку конструктивному участию женщин в мирных процессах и осуществлению мирных соглашений. Для расширения участия женщин в переговорах Министерство иностранных дел Грузии сотрудничает с партнерами в деле организации профессиональной подготовки женщин-государственных служащих в области ведения переговоров высокого уровня и совершенствования навыков посредничества.

63. Миролюбивые и открытые общества должны уважать и поощрять принцип вовлеченности гражданского общества, включая женские и молодежные организации. Девять стран региона сообщили о том, что они обеспечивают защиту пространств для мероприятий гражданского общества и активистов, защищающих права женщин. Лишь в девяти странах региона – все из которых находятся в Тихоокеанском субрегионе, - имеются открытые пространства для мероприятий гражданского общества[33]. Национальный план действий Грузии на 2018–2020 годы по осуществлению резолюций Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности предусматривает поощрение диалога с женщинами, пострадавшими от конфликтов, и с внутренне перемещенными женщинами, в рамках стратегии адаптации деятельности этого государства по осуществлению резолюций к местным условиям, а также предусматривает создание платформы для регулярного диалога с представителями гражданского общества.

64. Преследуя цель ужесточения судебной и несудебной ответственности за нарушения международного гуманитарного права и за нарушения прав человека женщин и девочек в ситуациях конфликтов или цель активизации гуманитарной деятельности и реагирования на кризисы, 18 стран приняли меры по борьбе с торговлей женщинами и детьми, 15 стран провели правовые и политические реформы для компенсации вреда, причиненного в результате нарушений прав женщин и девочек, и предотвращения таких нарушений, и 14 стран укрепили

[30] База данных о национальных планах действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, размещенная в разделе сайта Лиги PeaceWomen под названием “Member states” («Государства-члены»), Доступно по ссылке peacewomen.org/member-states (дата последнего обращения: 5 июля 2019 года); и дополнительные данные, полученные из национальных докладов.

[31] Совет по международным отношениям, “Women’s participation in peace processes” (на английском языке), 30 января 2019 года.

[32] Laurel Stone, “Quantitative analysis of women’s participation in peace processes”, in *Reimagining Peacemaking: Women’s Roles in Peace Processe*s, Marie O’Reilly, Andrea Ó Súilleabháin and Thania Paffenholz (New York, International Peace Institute, 2015).

[33] Civicus, “Monitor: tracking civic space”, база данных Альянса «Сивикус». Доступно по ссылке: https://monitor.civicus.org/ (дата последнего обращения: 25 июля 2019 года).

потенциал структур сектора безопасности в том, что касается соблюдения прав человека и предотвращения сексуального и гендерного насилия. В Монголии 500 представителей правоохранительных органов и социальных работников прошли профессиональную подготовку в области борьбы с торговлей людьми, защиты прав детей и борьбы с эксплуатацией труда. Женский центр Вануату проводит обучение для медицинских работников, оказывающих помощь непосредственно на местах, особенно в отдаленных районах, для сотрудников полиции и пасторов, с тем чтобы они могли отстаивать принцип гендерного равенства и выступать за прекращение насилия в секторе развития и в гуманитарном секторе. В Армении в 2017 году медицинские работники и пожарные, работающие в различных точках, прошли подготовку, касающуюся оказания минимального набора услуг в области охраны репродуктивного здоровья в условиях чрезвычайных ситуаций.

65. В своей резолюции 2250 по вопросу о молодежи, мире и безопасности, принятой в 2015 году, Совет Безопасности призвал к тому, чтобы молодежь брала на себя роль лидера в процессах укрепления мира и безопасности и участвовала в этих процессах, в том числе и в усилиях по борьбе с насильственным экстремизмом. В сентябре 2018 года правительство Филиппин начало подготовку своего национального плана действий в интересах молодежи, мира и безопасности, призванного обеспечить учет позиций молодежи по вопросам мира и безопасности.

66. После проведения Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в 2016 году заинтересованные стороны взяли на себя обязательства по налаживанию партнерских отношений и активизации сотрудничества в секторах развития, укрепления мира и безопасности и между ними. Вооруженные конфликты, стихийные бедствия и изменение климата усугубили потребности, имеющиеся в гуманитарном плане, и необходимо обеспечить соответствие между этими потребностями и усилиями в плане развития. По итогам участия Фиджи в Саммите и вследствие тропического циклона «Уинстон» правительство этой страны разработало в 2017 году национальную политику в гуманитарной сфере, направленную на управление риском бедствий.

F. Сохранение окружающей среды, меры реагирования на изменение климата и повышение сопротивляемости

67. Азиатско-Тихоокеанский регион по-прежнему чрезвычайно уязвим для изменения климата и подвержен бедствиям в большей степени, чем все остальные регионы мира. В 2018 году почти половина из 281 стихийного бедствия, произошедшего в мировом масштабе, пришлись на долю Азиатско-Тихоокеанского региона, а также именно в этом регионе произошли 8 из 10 наиболее смертоносных стихийных бедствий[34]. Истощение окружающей среды и изменения, обусловленные климатическими факторами, оказывают несоразмерно большое воздействие на женщин и создают дополнительную нагрузку на время, доходы, здоровье, режим питания и системы социальной защиты женщин.

68. Для обеспечения учета гендерной проблематики в экологической политике 25 стран оказали поддержку участию женщин и их руководящей роли в деятельности по охране и рациональному использованию окружающей среды и природных ресурсов и управлению ими; 16 стран содействовали образованию женщин и девочек в области научных и естественных дисциплин, инженерного дела и дисциплин, связанных с природной средой; и 15 стран расширили доступ

[34] *Asia Pacific Disaster Report 2019: The Disaster Riskscape across Asia-Pacific - Pathways for Resilience, Inclusion and Empowerment* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.F.12).

женщин к земельным, водным, энергетическим и другим природным ресурсам и их контроль над этими ресурсами.

69. Руководящие принципы Программы развития общинного лесного хозяйства Непала, принятые в 2014 году, предусматривают обеспечение 50-процентной представленности женщин и пропорционального представительства далитов, этнических и маргинализованных меньшинств в составе исполнительных комитетов групп пользователей общинных лесных ресурсов. Кроме того, в Руководящих принципах финансовых процедур Группы пользователей общинных лесных ресурсов 2016 года содержится требование того, чтобы 35 процентов от общей суммы доходов Группы выделялось на программы в интересах женщин и далитов и общин коренного населения. Существует требование того, чтобы решения принимались на основе широкого участия, и того, чтобы женщины занимали либо должность председателя, либо должность секретаря исполнительных комитетов. По состоянию на 2019 год женщины составляют 37 процентов состава комитетов групп пользователей общинных лесных ресурсов.

70. Для включения гендерной проблематики в стратегии и программы снижения риска бедствий, устойчивости к изменению климата и смягчения последствий изменения климата 23 страны оказали поддержку вовлечению женщин и руководящей роли женщин; 18 стран приняли или усовершенствовали и применили законодательство и политику, обеспечивающие учет гендерной проблематики; и 17 стран укрепили фактологическую базу и осуществили работу по повышению информированности о несоразмерной уязвимости женщин и девочек.

71. При определенных обстоятельствах изменение климата может стать толчком к ранним бракам, детским бракам или принудительным бракам. На Фиджи экспресс-анализ гендерной проблематики, проведенный после тропического циклона «Уинстон», выявил рост гендерного насилия и обозначил необходимость уделения приоритетного внимания равному доступу к гуманитарной помощи и адресной поддержке людей в связи с имеющимися у них конкретными проблемами.

72. В рамках программы «Женская служба погоды» организации FemLINKPACIFIC создана сеть сельских лидеров-женщин на местах в разных городах и селах Фиджи и Вануату, и программа предусматривает привлечение женщин на протяжении всего цикла управления бедствиями, включая период до бедствий, во время бедствий и после бедствий. По общинному радио служба оповещает слушателей о погодных условиях и о надвигающихся угрозах стихийных бедствий. Эта программа позволяет использовать имеющиеся у женщин специальные знания природной среды, аргументированно обосновать необходимость учитывающей гендерную проблематику деятельности по обеспечению готовности к гуманитарным кризисам и реагированию на них, а также позволяет документировать истории женщин, переживших бедствия.

IV. Национальные институты и процессы, содействующие обеспечению гендерного равенства

73. Наличие соответствующих национальных институтов и процессов принципиально важно для создания и укрепления синергизма между обязательствами, сформулированными в Платформе действий, и обязательствами, сформулированными в Повестке дня на период до 2030 года. Все страны, охваченные обзором, сообщили о наличии у них национального гендерного механизма (национального координационного механизма), занимающего вопросами обеспечения гендерного равенства и расширения прав

и возможностей женщин. В 28 странах глава национального механизма является членом институционального процесса по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. В 66 процентах стран имеются формальные механизмы, предназначенные для того, чтобы дать заинтересованным сторонам возможность участия в осуществлении и мониторинге осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня на период до 2030 года.

74. В 28 странах гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин являются ключевыми приоритетами, обозначенными в национальных планах или стратегиях достижения целей в области устойчивого развития, тогда как 2 страны не рассматривали эти приоритеты в рамках своего плана или стратегии. В 4 странах региона отсутствует национальная стратегия или план действий по достижению ЦУР.

75. В рамках подготовки своего национального доклада о ходе осуществления Платформы действий правительство Филиппин внедрило общеправительственный и предусматривающий участие всего общества подход. Стартовое мероприятие было проведено в январе 2019 года, а за ним последовали консультации, проведенные при поддержке структуры «ООН-Женщины» на субнациональном и национальном уровнях. В марте 2019 года был проведен национальный практикум, включающий консультационный компонент и компонент утверждения результатов консультаций, в котором приняли участие 134 представителя широкого круга заинтересованных сторон. В мероприятии участвовали женщины из сельских районов, трудовые мигранты, члены профессиональных союзов, работники неформального сектора экономики, представители бедных слоев городского населения, женщин из числа коренных народов, женщин бангсаморо, женщин-мусульманок, лиц с инвалидностью по слуху и молодежи.

Таблица 1
Участие заинтересованных сторон в национальных координационных механизмах осуществления Пекинской декларации и Платформы действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Организации гражданского общества	*Организации по защите прав женщин*	*Научно-академические круги*	*Религиозные организации*	*Парламенты/ парламентские комитеты*	*Частный сектор*	*Система Организации Объединенных Наций*
26 стран	21 страна	16 стран	12 стран	16 стран	15 стран	17 стран

Таблица 2
Участие заинтересованных сторон в национальных координационных механизмах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Организации гражданского общества	*Организации по защите прав женщин*	*Научно-академические круги*	*Религиозные организации*	*Парламенты/ парламентские комитеты*	*Частный сектор*	*Система Организации Объединенных Наций*
28 стран	23 страны	20 стран	13 стран	17 стран	19 стран	22 страны

V. Данные и статистика

76. Данные являются одним из ключевых средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В Платформе действий содержится рекомендация о том, чтобы правительства формировали и распространяли статистику, дезагрегированную по признаку пола. Пробелы в данных гендерной статистики являются одним из основных препятствий на пути содействия обеспечению гендерного равенства в регионе, как было выявлено 12 странами. Согласно поступившей информации, в регионе недостаточно данных в отношении семи из девяти задач (шести задач и трех средств осуществления) в рамках цели 5 в области устойчивого развития[35].

77. Что касается гендерной статистики, то за последние пять лет страны достигли наибольшего прогресса в деле формирования информационных продуктов по гендерной статистике (17 стран), в деле проведения новых обследований для целей формирования национальной исходной информации по темам, связанным с гендерной проблематикой (15 стран) и в деле повторной обработки уже существующих данных для формирования дезагрегированных данных или новых гендерных данных (14 стран). В предстоящие пять лет тремя главными приоритетами стран являются проведение новых обследований для сбора исходных данных (19 стран), использование данных, учитывающих гендерную проблематику, для разработки стратегий и программ (19 стран) и совершенствование формирования статистического потенциала пользователей (15 стран).

78. В 28 странах разработаны национальные показатели мониторинга прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В 30 странах уже начался процесс сбора и обобщения данных в отношении показателей достижения цели 5 в области устойчивого развития и в отношении учитывающих гендерную проблематику показателей достижения других ЦУР. В 32 странах по итогам проведения основных обследований получены данные, дезагрегированные по признаку пола.

79. Правительство Исламской Республики Иран ежегодно публикует Атлас по вопросам положения женщин и семьи – статистический атлас, охватывающий 40 показателей, относящихся к положению женщин на национальном и местном уровне. Национальная комиссия Бутана по делам женщин и детей разработала Систему мониторинга ситуации в сфере обеспечения гендерного равенства, которую координаторы по гендерным вопросам на национальном и местном уровне используют для отслеживания прогресса, достигнутого в деле учета гендерной проблематики в стране. Эта система используется для управления данными и информацией, касающимися 52 гендерных показателей.

[35] ESCAP, “Expected achievement: dashboard”, SDG Progress Assessment webpage. Доступно по ссылке: http://data.unescap.org/#progress (дата последнего обращения: 25 июля 2019 года).

Таблица 3
Число стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в которых имеются дезагрегированные данные, с разбивкой по показателю

Географическое положение	*Доход*	*Пол*	*Возраст*	*Образование*	*Семейное положение*	*Раса / этническое происхождение*	*Миграционный статус*	*Инвалидность*	*Иной показатель*
30	26	32	30	28	28	17	16	19	17

VI. Приоритетные направления действий

80. В целях ускорения прогресса на пути обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек на предстоящие пять лет страны наметили следующие приоритетные направления действий [36].

81. **Ликвидация насилия в отношении женщин и девочек**. Несмотря на предпринимаемые странами усилия по решению проблемы насилия, региону предстоит еще многое сделать для его ликвидации. К тому же данные свидетельствуют о том, что насилие можно предотвращать и что профилактика насилия представляет собой стратегию, реализация которой не требует больших затрат[37]. Усилия следует направлять на принятие законодательных мер, которые охватывают все виды гендерного насилия и обеспечивают их справедливое применение, не опасаясь за негативные последствия действия таких факторов, как гендерные нормы, осуждение и стереотипы.

82. **Участие женщин в политической жизни**. Несмотря на отмечающийся на протяжении 25 лет неуклонный прогресс, данные исследований ЭСКАТО говорят о том, что для того чтобы достичь среднего показателя участия женщин в работе законодательных органов, региону потребуется как минимум еще 20 лет, а еще 44 года для того, чтобы достичь гендерного равенств в представительстве в парламентах[38]. Необходимо принимать меры по устранению барьеров, стоящих на пути участия женщин в политической жизни, например решать проблемы, связанные с несением бремени неоплаченного труда, негативной реакцией в отношении женщин, занимающих руководящие посты вследствие существования гендерных норм, стереотипов и представлений о том, что руководящие посты могут занимать только мужчины, а также меры по осуществлению программ воспитания лидерских качеств, взаимодействия и наставничества.

83. **Предпринимательство среди женщин и женщины в роли руководителей предприятий**. Страны признали развитие предпринимательства среди женщин в качестве одного из важных путей обеспечения расширения экономических прав и возможностей женщин. За счет

[36] Приоритетные направления намечены с учетом полученных от стран ответов на вопрос 5 в UN-Women, “Guidance note for comprehensive national-level reviews”, September 2018.

[37] UN-Women, “A framework to underpin action to prevent violence against women”, 2015.

[38] ESCAP, *Pathways to Influence: The SDGs and Women’s Transformative Leadership in Asia and the Pacific* (forthcoming).

создания благоприятных программных условий страны будут в состоянии решить финансовые, технологические и множащиеся проблемы, с которыми сталкиваются женщины-предприниматели. В частности, меры по интеграции женщин в цифровой и финансовой сферах в регионе существенно помогут расширить права и возможности женщин-предпринимателей. К тому же, для преодоления гендерной цифровой пропасти в регионе усилия следует направлять на обеспечение доступности и недороговизны, а также на обеспечение безопасности и участия женщин и девочек в качестве пользователей, создателей контента, служащих и новаторов в цифровом пространстве.

84. **Обеспечение равенства и отсутствия дискриминации в соответствии с законом и доступа к правовой защите**. Страны отметили важное значение законов и наличие доступа к правовой защите в процессе обеспечения гарантий равенства и защиты женщин от дискриминации. Несмотря на то что регион достиг немалого прогресса в принятии прогрессивных законов, усилия следует направлять на их действенное и эффективное претворение в жизнь.

85. **Качественное образование**. Страны отметили необходимость обеспечить готовность к изменению в мире труда в будущем; по их мнению, образование призвано сыграть ключевую роль в том, чтобы рабочая сила была должным образом готова удовлетворять потребности рынка труда. Для повышения конкурентоспособности рабочей силы страны региона начинают организовывать профессионально-техническое обучение и подготовку, а также программы по развитию профессиональных навыков среди мужчин и женщин. Перед лицом неотвратимой угрозы автоматизации усилия следует направлять на содействие образованию женщин в сфере науки, техники, инженерного дела и математики и их карьерному росту для изменения существующего положения дел и для того, чтобы извлечь пользу из потери рабочих мест.

86. **Право на труд и права рабочих и служащих**. Укрепление законодательных мер и учитывающих гендерную проблематику стратегий на рынке труда, как полагают, имеет исключительно важное значение для защиты права женщин на труд и права рабочих и служащих. К тому же, создание благоприятных и подходящих стратегических и законодательных условий могло бы в немалой степени способствовать расширению участия женщин в экономической жизни, которое в настоящее время в регионе неуклонно сокращается.

87. **Учет гендерных аспектов в процессе составления и исполнения бюджетов**. Страны подчеркнули важное значение учета гендерных аспектов при составлении и исполнении бюджетов в процессе выполнения своих обязательств, касающихся построения общества гендерного равенства. Усилия следует направлять на содействие институционализации и сбору гендерно дезагрегированных данных во всех министерствах и департаментах с тем, чтобы уделять повышенное внимание учету гендерных аспектов при составлении и исполнении бюджетов в стратегиях при разработке программ и в процессе осуществления.

88. **Доступ к недорогостоящему качественному медико-санитарному обслуживанию, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья и прав**. Страны региона начинают уделять повышенное внимание охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав с акцентом на молодежь и подростков и должны стремиться к внедрению стратегий обеспечения всеобщего медико-санитарного обслуживания, включая охрану материнства, сексуального и репродуктивного здоровья, а также соответствующие выплаты по социальной защите для того, чтобы все слои населения имели доступ к

такому обслуживанию, которое будет недорогостоящим.

89. **Изменение негативных социальных норм и гендерных стереотипов**. Сохранение негативных социальных норм и гендерных стереотипов мешают женщинам в полной мере пользоваться своими социальными, экономическими и политическими правами. Страны отдают себе отчет в том, что процесс борьбы с существованием таких норм и конечного их уничтожения идет весьма непросто и медленно и пока почти безрезультатно. Несмотря на это страны подчеркивают важное значение изменения социальных норм для реального обеспечения гендерного равенства.

90. **Сочетание неоплачиваемого труда по обеспечению ухода и работы на дому / семейных обязанностей**. Страны подчеркнули необходимость признания, снижения и перераспределения бремени неоплачиваемого труда путем реализации соответствующих стратегий предоставления отпусков по семейным обстоятельствам, расширения сферы обслуживания, связанного с обеспечением ухода за детьми и престарелыми, и путем проведения обследований использования времени. Решив проблемы, связанные с неоплачиваемым трудом, правительства могут создать благоприятные условия для расширения экономических, социальных и политических прав и возможностей женщин.

91. **Учитывающие гендерные аспекты социальная защита, государственные услуги и инфраструктура**. Страны отметили важное значение учитывающую гендерную проблематику социальную защиту в качестве одного из средств снижения рисков на протяжении всей жизни женщин, а также создания гарантированных возможностей для расширения прав и возможностей женщин. В связи с этим следует принять меры по увеличению капиталовложений в социальную защиту, права на которую будут иметь женщины-рабочие, занятые в неформальном секторе, и дополнять это учитывающим гендерные аспекты государственным обслуживанием и инфраструктурой, что является ключом к снижению и перераспределению бремени неоплачиваемого труда. В этой связи можно, в частности, отметить обеспечение недорогостоящего ухода за детьми, водоснабжения, возможностями пользоваться средствами санитарии и экологически чистого энергоснабжения, особенно в сельских районах. Все это вместе взятое может способствовать тому, чтобы женщины были не столь загружены работой.

92. **Учет гендерных аспектов в процессе снижения риска бедствий и создания потенциала противодействия им**. Что касается региона, который чаще других регионов мира подвергается ударам стихии, то первоочередными его задачами должны стать разработка стратегий учитывающего гендерную проблематику снижения риска бедствий и развития потенциала противодействия им. В частности, следует принять меры по учету особых потребностей женщин и девочек в процессе оказания гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий. К тому же, исключительно важно отводить женщинам роль сподвижников перемен в процессе защиты окружающей среды путем уделения в стратегиях, планах, программах и процессе осуществления повышенного внимания гендерной проблематике.

93. **Искоренение нищеты, производительность труда в сельском хозяйстве и продовольственная безопасность**. Ряд стран подчеркнули необходимость поощрения прав женщин в сельских и отдаленных районах и считают, что повышение производительности труда в сельском хозяйстве играет центральную роль в повышении продовольственной безопасности и искоренении нищеты. Меры должны быть направлены на обеспечение равноправного доступа женщин к земле, капиталу и технологиям и ликвидацию

барьеров, стоящих на пути торговли их продукцией на национальных, региональных и мировых рынках.

VII. Вопросы для рассмотрения государствами-членами

94. С учетом основных достижений, задач, принятых мер и приоритетных направлений, связанных с дальнейшим обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин и девочек, государствам-членам предлагается рассмотреть следующие темы и вынести в адрес секретариата и системы Организации Объединенных Наций рекомендации относительно оказания требующейся помощи в этом отношении:

a) основные меры по использованию элементов взамодополняемости между Платформой действий и Повесткой дня на период до 2030 года в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек;

b) стратегические меры, направленные на решение ключевых задач, связанных с дальнейшим обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин и девочек, от национального до местного уровня;

c) региональное взаимодействие и развитие партнерских связей для ускорения процесса обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в регионе.