Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Четвертое совещание Временной межправительственной руководящей группы по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли

Бангкок, 22-23 марта 2018 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ представляет собой доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Секретариат содействовал проведению пяти национальных консультаций по вопросу присоединения к Рамочному соглашению и его ратификации по просьбе отдельных государств-членов, а также организовал церемонию подписания в Бангкоке. Пять стран подписали соглашение в период до 30 сентября 2017 года, в то время как некоторые другие страны выразили готовность присоединиться к данному соглашению.

I. Достигнутый прогресс

1. С момента проведения третьего совещания Временной межправительственной руководящей группы по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в марте 2017 года секретариат оказывал поддержку государствам-членам Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), которые выразили свою заинтересованность в том, чтобы стать сторонами Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Секретариат оказал помощь в организации национальных консультаций

* E/ESCAP/PTA/IISG/2018/L.1.

** По техническим причинам документ выпущен повторно 29 января 2018 года: ранее был выпущен под индексом E/ESCSP/PTA/IISG(4)/1.

по Рамочному соглашению Фиджи (июнь 2017 года), Папуа – Новой Гвинее (июль 2017 года), Бутану (сентябрь 2017 года), Шри-Ланке (сентябрь 2017 года) и Монголии (ноябрь 2017 года), проведя брифинги, которые включали в себя обзор и информацию о преимуществах Рамочного соглашения, а также описание процедур, которые необходимо выполнить, чтобы стать стороной соглашения, и последствий такого решения.

2. В соответствии с решением, принятым на третьем совещании Руководящей группы, секретариат организовал церемонию подписания для государств-членов ЭСКАТО, которые пожелали стать сторонами Рамочного соглашения. Церемония состоялась 29 августа 2017 года сразу после Диалога высокого уровня о развитии региональной торговли за счет эффективного участия в цифровой экономике. Во время данного мероприятия Рамочное соглашение было подписано Бангладеш, Камбоджой и Китаем. Некоторые другие государства-члены также приняли участие в церемонии подписания и озвучили свою готовность присоединиться к Рамочному соглашению в ближайшее время.

3. По состоянию на 30 сентября 2017 года – последний день, когда Рамочное соглашение было доступно для подписания в Нью-Йорке, – пять государств – членов ЭСКАТО подписали данное соглашение: Армения, Бангладеш, Исламская Республика Иран, Камбоджа и Китай. Другие государства-члены в настоящее время завершают внутренние процедуры, выполнение которых необходимо для того, чтобы стать сторонами Рамочного соглашения путем присоединения. Рамочное соглашение вступит в силу после его ратификации или присоединения к нему пяти государств-членов¹.

4. В рамках информационно-разъяснительной работы по вопросам упрощения процедур торговли и рыночной интеграции секретариат представил Рамочное соглашение на нескольких региональных и субрегиональных мероприятиях, организованных им. Данные мероприятия включали: а) параллельное мероприятие, проводившееся в ходе Глобального обзора Помощи в области торговли по вопросам упрощения процедур торговли и использования безбумажной торговли в интересах устойчивого роста, которое состоялось 12 июля 2017 года в Женеве (Швейцария); б) Азиатско-тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли, проводившийся 5-6 сентября 2017 года в Джокьякарте (Индонезия); в) региональную консультацию по вопросам использования электронной торговли в интересах устойчивого развития, проводившуюся 30 октября 2017 года в Бангкоке; г) практикум по развитию потенциала, организованный совместно с Расширенной комплексной рамочной программой по теме новых приоритетных задач для наименее развитых стран в области торговли и развития, проводившийся 2-3 ноября 2017 года в Бангкоке; д) совещание по вопросам развития инноваций и технического потенциала наименее развитых стран в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проводившееся 6-7 ноября 2017 года в Бангкоке; е) международный семинар, посвященный упрощению процедур торговли в Северо-Восточной Азии, проводившийся 16 ноября 2017 года в Улан-Баторе; ж) международную научно-практическую конференцию по трансграничной безбумажной торговле «Единое окно на гребне нового технологического уклада», проводившуюся 7-8 декабря 2017 года в Москве; и з) параллельное мероприятие в рамках одиннадцатой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО) по теме обеспечения прогресса в области упрощения процедур торговли и развития безбумажной торговли в интересах устойчивого роста, проводившееся 9 декабря 2017 года в Буэнос-Айресе.

¹ www.unescap.org/resources/framework-agreement-facilitation-cross-border-paperless-trade-asia-and-pacific.

5. Кроме того, секретариат продолжил проводить исследования и аналитическую работу, касающуюся Рамочного соглашения. Секретариат провел Глобальное обследование по вопросам упрощения торговых процедур и безбумажной торговли в 2017 году в сотрудничестве с другими региональными комиссиями, собрав данные по осуществлению 47 мер, способствующих упрощению процедур торговли, в том числе мер в области безбумажной торговли в 44 странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Результаты обследования были опубликованы с использованием интерактивного веб-интерфейса, и свидетельствуют о том, что несмотря на существенный прогресс, который был достигнут регионом в области осуществления многих мер, имеющих отношение к Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли, показатели внедрения системы «единого окна» и осуществления мер, направленных на обмен и правовое признание электронных данных и документов при пересечении границ, остаются относительно низкими².

6. С использованием последних оценочных показателей, взятых из базы данных ЭСКАТО и Всемирного банка об издержках мировой торговли, было установлено, что осуществление в полном объеме мер по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли, включенных в обследование, позволило бы сократить торговые издержки на более чем 25 процентов в среднем в регионе ЭСКАТО, что позволило бы сэкономить 1,2 трлн. долл. США. Торговые издержки можно было бы сократить на 10-40 процентов в зависимости от того, какого прогресса удалось достичь каждой конкретной стране в области осуществления мер, направленных на упрощение процедур электронной торговли на настоящий момент³. В ходе анализа положений, касающихся безбумажной торговли, содержащихся в существующих двусторонних и региональных соглашениях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, также было установлено, что многие страны уже озвучили готовность развивать безбумажную торговлю, используя Рамочное соглашение в качестве полезного инструмента, который может быть задействован в процессе осуществления положений данных соглашений⁴.

7. Некоторые государства – члены ЭСКАТО оказали финансовую помощь секретариату для поддержки процесса упрощения процедур трансграничной безбумажной торговли и осуществления Рамочного соглашения. Республика Корея возобновила свою поддержку соответствующему целевому фонду ЭСКАТО в 2016 году и взяла на себя обязательство увеличить объемы финансирования на следующем этапе (2019 год и далее). Российская Федерация профинансировала реализацию проекта, направленного на развитие потенциала, в области обеспечения совместимости систем «единого окна» в странах Центральной Азии и еще один проект экспериментального трансграничного безбумажного обмена данными в странах Северо-Восточной Азии. Китай утвердил решение о финансировании проекта, подразумевающего проведение оценки правовой и технической готовности к использованию процедур трансграничной безбумажной торговли в рамках коридоров инициативы «Один пояс и один путь».

² Результаты обследования и онлайн база данных доступны по адресу: <https://unnex.unescap.org/content/un-global-survey-trade-facilitation-and-paperless-trade-implementation-2017>.

³ См. *Digital Trade Facilitation in Asia and the Pacific* (ST/ESCAP/2811), глава 2; www.unescap.org/publications/digital-trade-facilitation-asia-and-pacific-studies-trade-investment-and-innovation-87. См. также *Trade Facilitation for a More Inclusive and Connected Asia and Pacific Region: Progress and Way Forward*, Азиатский банк развития (Манила, 2017 год); www.adb.org/publications/trade-facilitation-inclusive-connected-asia-pacific-way-forward.

⁴ См. *Digital Trade Facilitation*, главы 3 и 4.

III. Рассмотрение Руководящей группой

8. Руководящая группа, возможно, посчитает необходимым следующее:

а) отметить прогресс, достигнутый после ее третьего совещания, и призвать участвующих представителей активно содействовать своим правительствам в скорейшем присоединении к Рамочному соглашению;

б) с признательностью отметить создание Китаем, Республикой Корея и Российской Федерацией целевого фонда и реализацию ими проектов, направленных на упрощение процедур трансграничной безбумажной торговли и призвать других членов также рассмотреть вопрос о взносах в финансовой или натуральной формах для целей осуществления Рамочного соглашения;

в) обсудить способы ускорения и оказания содействия процессу присоединения к Рамочному соглашению и его ратификации максимально возможным количеством стран с тем, чтобы обеспечить получение максимальной выгоды от данного соглашения и добиться его наибольшей эффективности.