



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
15 January 2020
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана Седьмой Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию

Бангкок, 20 мая 2020 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Региональные позиции по вопросу об ускорении прогресса
в осуществлении Повестки дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года**

Ускорение темпов осуществления преобразований в целях обеспечения устойчивого развития

Записка секретариата

Резюме

Поскольку для достижения целей в области устойчивого развития осталось всего 10 лет, следующее десятилетие имеет решающее значение. Хотя в некоторых областях были достигнуты успехи, ни одна страна Азиатско-Тихоокеанского региона не добилась достаточного прогресса во всех областях. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию 2020 года сосредоточит внимание на необходимости ускорения темпов осуществления преобразований. Настоящий документ, опирающийся на обзор успешных региональных усилий, предназначен для того, чтобы указать направление движения по пути внедрения и дальнейшего планомерного продолжения преобразований в интересах достижения ЦУР.

Для ускорения процесса преобразований необходимы следующие элементы: четкое понимание того, в каком направлении двигаться, равно как и понимание неотложности ситуации, решительная приверженность устранению системных барьеров, готовность институтов и различных групп общества к инновациям и сохранению динамики преобразований и модернизированный и актуализированный подход к формированию политики.

I. Введение

1. Ни одно государство – член Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) не прогрессирует достаточными темпами для того, чтобы достичь в следующем десятилетии целей в области устойчивого развития. Хотя уровень благосостояния, качество питания и уровень образования людей выше, чем 15 лет назад, регион все еще не встал на устойчивый путь. В политических повестках дня все большее место занимают вопросы изменения климата, пластиковых отходов, дефицита водных ресурсов и обеспеченности ресурсами. Так, например, люди и экономика серьезно страдают от загрязнения воздуха по всему Азиатско-Тихоокеанскому региону, где

* ESCAP/RFS/2020/L.1/Rev.1.

расположены 99 из 100 наиболее загрязненных городов мира¹. Повышение уровня моря и лесные пожары ведут к вынужденным перемещениям людей и уносят их жизни. Посреди изобилия по-прежнему существует обездоленность. Назрела настоятельная необходимость в преобразованиях.

2. Все большее значение приобретает институциональный потенциал, необходимый для стимулирования преобразований и эффективного управления ими, особенно в том, что касается социальной справедливости, моделей использования ресурсов, инвестиционных потоков и экономической структуры². Правительства сталкиваются, в частности, с такими проблемами, как технологический прогресс, который нарушает привычный уклад жизни, все возрастающая, несмотря на оснащенность средствами связи, разобщенность общества, снижение доверия к учреждениям, замедление темпов экономической деятельности и меняющаяся демографическая ситуация.

3. Эти проблемы заложили основу для действий в грядущем десятилетии, которое станет решающим периодом для обеспечения устойчивого развития и реализации провозглашенного принципа «никто не будет забыт». В политической декларации Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года, созданного под эгидой Генеральной Ассамблеи³, мировые лидеры приняли к сведению доклад *Global Sustainable Development Report 2019* («Доклад об устойчивом развитии в мире за 2019 год»), в котором были определены следующие шесть отправных точек для преобразований, или преобразующих областей, для целей ускорения темпов достижения целей в области устойчивого развития: благополучие и возможности людей, переход к устойчивой и справедливой экономике, формирование устойчивых продовольственных систем и моделей здорового питания, достижение декарбонизации энергетики и обеспечение всеобщего доступа к энергоснабжению, содействие устойчивому развитию городских и пригородных районов и охрана всеобщего экологического достояния (см. вставку)⁴. Эти области тесно связаны между собой в рамках всех ЦУР. Каждая из этих отправных точек рассматривается в документе ESCAP/RFSD/2020/INF/2.

¹ IQAir AirVisual, “2018 world air quality report: region and city PM 2.5 ranking”. Доступно по ссылке: www.airvisual.com/world-most-polluted-cities/world-air-quality-report-2018-en.pdf (дата последнего обращения: 10 декабря 2019 года).

² См. *Transformations for Sustainable Development: Promoting Environmental Sustainability in Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.16.II.F.5).

³ Резолюция Генеральной Ассамблеи 74/4, приложение.

⁴ Независимая группа ученых, назначенная Генеральным секретарем, *Global Sustainable Development Report 2019: The Future is Now – Science for Achieving Sustainable Development* (United Nations, New York, 2019) («Доклад об устойчивом развитии в мире за 2019 год: будущее уже наступило – наука на службе достижения устойчивого развития») (United Nations, New York, 2019).

Шесть отправных точек для преобразований в интересах достижения целей в области устойчивого развития

Благополучие и возможности людей занимают центральное место в преобразованиях, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года. Здоровье, образование и жизнь, свободная от лишений, таких как нищета, играют важнейшую роль в определении возможностей людей делать и реализовывать свой жизненный выбор. Также важны общественные институты и верховенство права, которые обеспечивают возможность строить и сохранять мирное общество. Поскольку в этом регионе проживает более 60 процентов от общей численности мирового населения, эта преобразующая область имеет решающее значение с точки зрения использования богатого человеческого потенциала региона.

Переход к устойчивой и справедливой экономике по сути заключается в поощрении равенства; обеспечении экономических возможностей, особенно рабочих мест, для растущего населения; и устранении связи между экономическими системами и пагубными экологическими последствиями. По сравнению со среднемировым показателем в регионе по-прежнему используется в два раза больше материальных ресурсов из расчета на каждый доллар производимой экономической продукции^a. В некоторых частях региона доля молодежи, не вовлеченной в трудовую деятельность, образование или профессиональную подготовку, составляет более 40 процентов, в то время как пенсионные системы обслуживают лишь около 58 процентов населения пенсионного возраста^b. Существует настоятельная необходимость обеспечить эффективность экономических систем для всех уязвимых групп населения.

Продовольственное обеспечение постоянно растущего населения при ограниченных ресурсах является постоянной проблемой современной эпохи. Формирование устойчивых продовольственных систем и моделей здорового питания особенно актуально для региона, где почти 489 миллионов человек по-прежнему недоедают^c, но где при этом продолжают расти показатели ожирения, что влечет за собой увеличение соответствующих расходов более чем на 0,78 процента регионального валового внутреннего продукта, или 166 млрд долл. США, ежегодно^d.

Достижение декарбонизации энергетики и обеспечение всеобщего доступа к энергоснабжению является ключом к обеспечению экономического развития и социального благополучия в цифровую эпоху, однако энергетический сектор остается основным источником выбросов парниковых газов в регионе. Во многих частях региона возобновляемые источники энергии уже становятся самым дешевым источником электроэнергии^e, что создает условия для оперативного перехода к более экологически чистым энергетическим системам.

В свете того, что в 2019 году впервые в истории большинство населения региона проживало в городах: число городских жителей составило 2,3 миллиарда человек – важнейшее значение имеет содействие развитию городских и пригородных районов.

Обеспечение устойчивости среды проживания большинства населения открывает возможности для дальнейшего устойчивого развития в регионе.

Охрана всеобщего экологического достояния заключается в соблюдении планетарных границ и сохранении общих ресурсов Земли и глобальных экологических систем. Этот регион является средоточием биоразнообразия: в нем находится более половины оставшихся в мире мангровых лесов и наблюдается самое большое в мире биологическое разнообразие морской среды и морских водорослей^f. Регион также крайне уязвим для изменения климата, и значительная доля его населения подвергается воздействию загрязнения воздуха и воды, показатели которого опасны для здоровья. Охрана всеобщего экологического достояния является в регионе вопросом выживания.

^a ESCAP, Statistical Online Database (Статистическая онлайн-база данных ЭСКАТО). Доступна по ссылке: http://data.unescap.org/escap_stat/ (дата последнего обращения: 10 декабря 2019 года).

^b Там же.

^c Там же.

^d Matthias Helble and Kris Francisco, “The imminent obesity crisis in Asia and the Pacific: first cost estimates”, ADBI Working Paper Series, No. 743 (Tokyo, Asian Development Bank Institute, 2017).

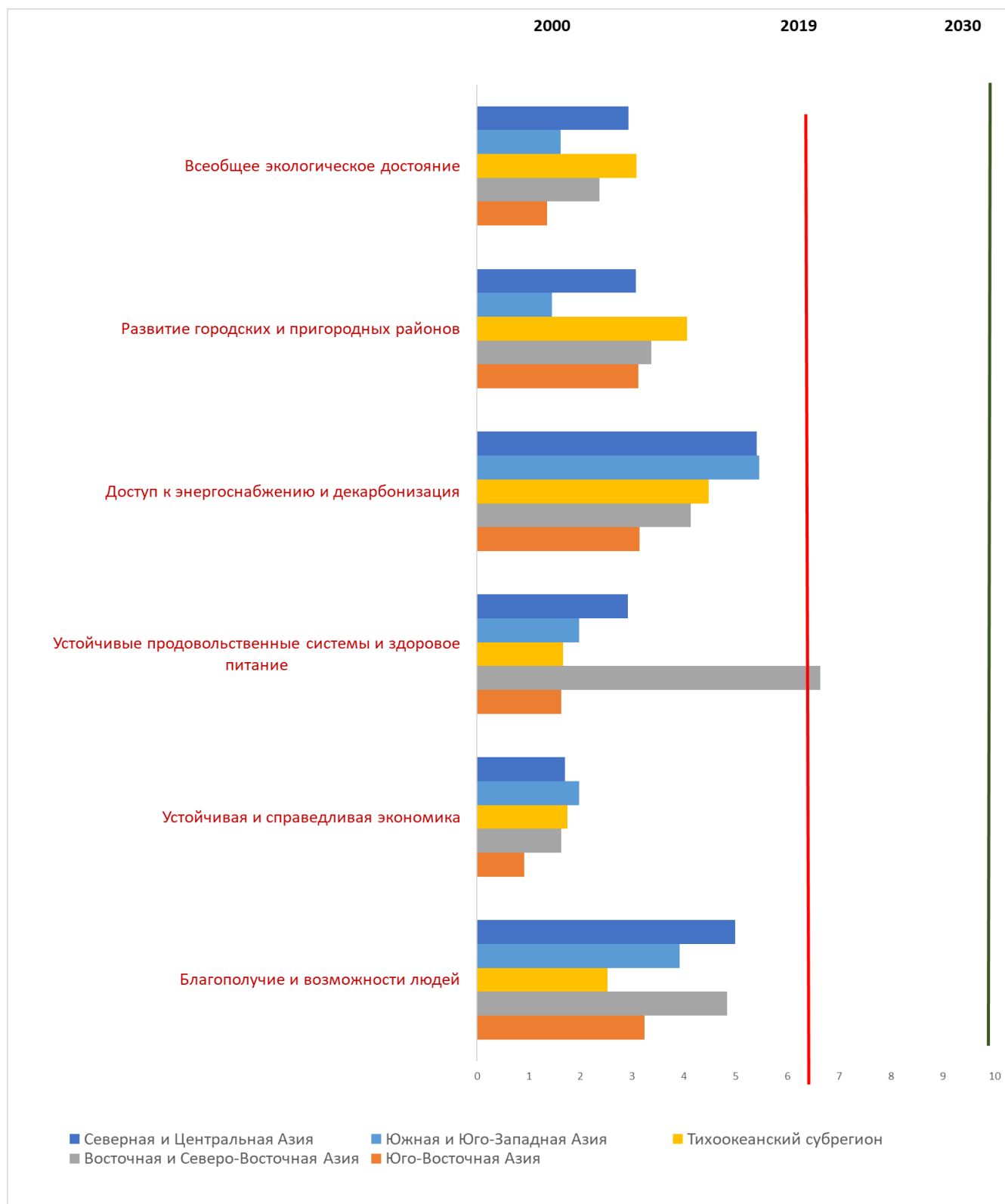
^e См. Anadolu Agency, “India leads with lowest renewable cost in Asia Pacific”, 29 July 2019.

^f См. ESCAP/CED/2018/1.

4. С учетом этих отправных точек для преобразований очевидна необходимость в коллективном, целостном подходе. Более внимательное рассмотрение каждой из отправных точек показывает, что в настоящий момент наблюдается серьезное отставание в достижении ряда соответствующих задач и показателей в рамках целей в области устойчивого развития. Среднерегиональные показатели прогресса, достигнутого в шести преобразующих областях с 2000 года, представлены на приведенной ниже диаграмме⁵. Это еще более наглядно подчеркивает необходимость задуматься над стратегиями ускорения темпов осуществления преобразований.

⁵ См. документ ESCAP/RFSD/2020/INF/2. для получения более подробной информации об уровнях прогресса в шести преобразующих областях.

Общая картина регионального прогресса



Источник: расчеты Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) на основе методологии, представленной в докладе *Asia and the Pacific SDG Progress Report 2020* («Доклад о ходе достижения ЦУР в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2020 году») (готовится к выпуску), и данных Статистической онлайн-базы данных ЭСКАТО. Доступно по ссылке: http://data.unescap.org/escap_stat/ (дата последнего обращения: 10 декабря 2019 года).

5. В настоящем документе определены виды мер, которые способствуют оперативным преобразовательным изменениям, и даны рекомендации, основанные на анализе темпов изменений и уровней достижений, наблюдающихся в регионе по каждой из шести преобразовательных областей. Эти выводы взяты из готовящегося к публикации доклада в рамках Партнерства в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Доклад подготовлен совместными силами ЭСКАТО, Азиатского банка развития (АБР) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

6. В разделе II освещается опыт стран, которые, согласно проведенному анализу, опережают другие страны региона. В разделе III содержится обсуждение факторов, которые способствовали ускорению прогресса. Раздел IV посвящен перспективам на будущее: в этом разделе содержатся рекомендации в отношении мер по ускорению преобразований, которые могут быть использованы для решения сложных задач, связанных с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. Ускорение темпов прогресса: извлеченные уроки

7. Страновые данные о прогрессе, достигнутом в каждой из шести преобразующих областей, позволяют получить интересную информацию о ряде аспектов ускорения. «Ускорение» в данном случае означает способность любой отдельной страны опровергать своей траекторией прогресса средние ретроспективные тенденции прогресса, наблюдавшиеся в остальном мире, в отношении любого конкретно взятого показателя. На основе анализа данных, осуществленного в рамках Азиатско-тихоокеанского партнерства по достижению целей в области устойчивого развития, страны региона разбиты на четыре широкие группы (краткий обзор методологии, используемой при проведении анализа, содержится в приложении):

а) страны с перспективой прогресса – это страны с низким уровнем результатов, которые прогрессируют относительно низкими темпами и которым настоятельно необходимо ускорить темпы прогресса;

б) страны, стремительно наращивающие темп прогресса, – это страны с низким уровнем результатов, которые быстро прогрессируют по сравнению с другими странами, находящимися на таком же уровне прогресса, и которым еще предстоит проделать определенную работу, но которые имеют перспективы долгосрочного успеха при условии сохранения набранного темпа;

в) Страны, удерживающие высокий темп прогресса, – это страны с относительно высоким уровнем результатов, прогрессирующие быстрыми темпами по сравнению с остальными странами региона, и очень быстро продвинувшиеся вперед в областях, обозначенных как отправные точки для преобразований;

г) страны, замедляющиеся на «последней миле», – это страны с относительно высоким уровнем результатов, в которых происходит замедление темпов прогресса, обусловленное проблемами «последней мили»: сложностями в реализации труднодостижимых стратегических задач и охвата бенефициариев, доступ к которым затруднен.

8. Хотя этот анализ ограничен теми данными и показателями, которые доступны, он помогает странам сравнить свои результаты с результатами соседних государств и определить области, в которых получены относительно высокие показатели, или области, в которых требуются улучшения. Ниже в данном разделе кратко обобщены выводы, следующие из анализа.

А. Наличие четко выраженного синергизма между всеми преобразующими областями

9. Хотя таких стран, которые бы удерживали высокий темп прогресса по всем шести отправным точкам для преобразований, не наблюдается, результаты анализа показывают, что для стран, стремительно наращивающих темп прогресса, и для стран, удерживающих высокий темп прогресса, в среднем выше вероятность хороших результатов по другим отправным точкам. Аналогичным образом, страны, которые относятся к категории стран с перспективой прогресса по одной отправной точке, скорее всего, будут относиться к этой же категории и по другим отправным точкам. Наблюдается тесная взаимосвязь между показателями, которые страны демонстрируют по всем отправным точкам для преобразований. Это указывает на то, что внедряемые в странах виды стратегических мер и инвестиций, которые доказали свою эффективность с точки зрения ускорения и поддержания темпов прогресса в одной преобразующей области, во многих случаях в силу самого своего характера ведут к стремительному и поступательному прогрессу в других областях.

В. Стран, удерживающих высокий темп прогресса по всем шести преобразующим областям, не наблюдается

10. Несмотря на взаимосвязь между показателями по разным отправным точкам для преобразований, не наблюдается таких стран, которые бы стабильно удерживали высокий темп прогресса по всем шести отправным точкам для преобразований. Лишь 11 стран, а именно: Австралия, Армения, Индонезия, Исламская Республика Иран, Казахстан, Малайзия, Республика Корея, Российская Федерация, Сингапур, Турция и Шри-Ланка – удерживают высокий темп прогресса в трех или более областях. Только две страны, а именно: Индонезия и Малайзия – удерживают высокий темп прогресса в четырех областях.

11. Возможно, что это связано с различными, а порой и конкурирующими приоритетами, установленными на национальном уровне. Возможно также, что показатели по ряду преобразующих областей отстают из-за того, что эти области не получили должного внимания на национальном уровне. Еще одна причина может заключаться в том, что подходы, применяемые в различных преобразовательных областях, неизбежно ведут к компромиссам, которые препятствуют одновременному ускорению темпов прогресса в разных областях. Возможно также, что в одних преобразующих областях в большей мере, чем в других, сказывается положительное воздействие эффективного комплекса стратегий, мер, ресурсов и партнерств. В любом случае важно, чтобы правительства проводили более глубокий анализ результатов, достигнутых на национальном уровне, с тем чтобы понять, какие подходы и методы эффективны в одних областях и неэффективны в других, и почему.

С. Доход не является панацеей

12. Более высокие доходы (которые нашли отражение в увеличении валового внутреннего продукта) не являются панацеей для решения проблем, стоящих на пути достижения целей в области устойчивого развития, и на пути ускорения темпов их достижения. Анализ данных показывает, что даже страны с низким уровнем доходов⁶ и страны с уровнем доходов ниже среднего⁷ часто фигурируют

⁶ Список стран ЭСКАТО с низким уровнем доходов: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вануату, Вьетнам, Индия, Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Пакистан, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Таджикистан, Тимор-Лешти и Узбекистан.

в группе стран, удерживающих высокий темп прогресса, или в группе стран, стремительно наращивающих темп прогресса (см. таблицу 1). По всей вероятности, одним из факторов их успеха является комплекс скоординированных мер, включая эффективное использование данных и технологий и инновационные партнерства. Возможные факторы успеха более подробно обсуждаются в следующем разделе.

Таблица 1

Страны с низким уровнем доходов и с уровнем доходов ниже среднего, которые добились значительного ускорения

<i>Преобразующая область</i>	<i>Страны</i>
Повышение благополучия и расширение возможностей людей	• Армения • Грузия • Иран (Исламская Республика)
Переход к устойчивой и справедливой экономике	• Бангладеш • Индия • Индонезия • Таиланд • Филиппины • Шри-Ланка
Формирование устойчивых продовольственных систем и моделей здорового питания	• Вьетнам • Индонезия • Иран (Исламская Республика) • Корейская Народно-Демократическая Республика • Лаосская Народно-Демократическая Республика • Папуа — Новая Гвинея • Узбекистан • Шри-Ланка
Достижение декарбонизации энергетики и обеспечение всеобщего доступа к энергоснабжению	• Бутан • Вьетнам • Индонезия • Иран (Исламская Республика) • Кыргызстан • Таджикистан • Фиджи
Содействие устойчивому развитию городских и пригородных районов	• Туркменистан • Шри-Ланка
Охрана всеобщего экологического достояния	• Армения • Бангладеш • Грузия • Индонезия • Маршалловы Острова • Мьянма • Непал • Таджикистан • Туркменистан • Тувалу • Узбекистан

⁷ Список стран ЭСКАТО с уровнем доходов ниже среднего: Азербайджан, Армения, Грузия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Монголия, Самоа, Таиланд, Тонга, Тувалу, Туркменистан, Фиджи, Филиппины и Шри-Ланка.

D. Удержание высокого темпа прогресса, несмотря на особые потребности

13. Страны с особыми потребностями⁸ также удерживают высокий темп прогресса в нескольких преобразующих областях (см. таблицу 2). Например, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова и Тувалу сохраняют высокий темп прогресса в области охраны всеобщего экологического достояния. Бутан, являющийся государством, не имеющим выхода к морю, добился отличных результатов в преобразовательной области обеспечения доступа к энергоснабжению и достижения декарбонизации энергетики, равно как и Фиджи, которое является малым островным развивающимся государством. Эти успехи свидетельствуют о том, что существует множество путей преодоления ограничений и уникальных обстоятельств, характерных для стран с особыми потребностями, для ускорения темпов устойчивого развития, и этот вопрос обсуждается в следующем разделе.

⁸ Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства.

Таблица 2

Страны, удерживающие высокий темп прогресса, несмотря на статус стран с особыми потребностями

<i>Преобразующая область</i>	<i>Страны</i>
Повышение благополучия и расширение возможностей людей	• Армения • Казахстан
Переход к устойчивой и справедливой экономике	• Бангладеш • Казахстан
Формирование устойчивых продовольственных систем и моделей здорового питания	• Лаосская Народно-Демократическая Республика • Новая Каледония • Папуа — Новая Гвинея
Достижение декарбонизации энергетики и обеспечение всеобщего доступа к энергоснабжению	• Армения • Бутан • Казахстан • Кыргызстан • Науру • Сингапур • Таджикистан • Фиджи
Содействие устойчивому развитию городских и пригородных районов	• Туркменистан
Охрана всеобщего экологического достояния	• Армения • Бангладеш • Мальдивские Острова • Маршалловы Острова • Мьянма • Непал • Таджикистан • Туркменистан • Тувалу • Узбекистан

Е. Благополучие и возможности людей играют основополагающую роль

14. Анализ взаимосвязей между преобразующими областями также показывает, что страны, которые добились быстрого прогресса (страны, удерживающие высокий темп прогресса, или страны, стремительно наращивающие темп прогресса) в повышении благополучия и расширении возможностей людей, имеют по сравнению с другими странами больше шансов на удержание высокого темпа прогресса или наращивание темпа прогресса и в других преобразующих областях. Уровень достижений стран в этой преобразующей области тесно связан с достижениями в других областях, и следует отметить, что быстрый прогресс в области повышения благополучия и расширения возможностей людей является особенно действенным прогностическим показателем быстрого прогресса в области перехода к устойчивой и справедливой экономике. Инвестирование в человеческий капитал, особенно в образование и здравоохранение, для того чтобы проложить путь для устойчивого и справедливого экономического роста, является проверенной на практике стратегией ряда наиболее успешных стран региона.

15. Три страны, удерживающие высокий темп прогресса относительно отправной точки, касающейся развития людских ресурсов и возможностей людей, а именно: Сингапур, Япония и Республика Корея – занимают первые три

места в Индексе человеческого капитала, разработанном Всемирным банком⁹. С 1960-х годов в этих трех странах серьезное внимание уделяется подготовке квалифицированной рабочей силы. В сочетании с промышленной и торговой политикой этот подход подготовил почву для появления круга благоприятных возможностей: рост доходов и модернизация промышленности стимулируют дополнительные инвестиции в образование и профессиональную подготовку, что, в свою очередь, способствует росту производительности, технологическому прогрессу и справедливому росту¹⁰. Как свидетельствуют итоги Совещания высокого уровня по вопросам развития человеческого капитала, недавно состоявшегося в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), этому примеру следуют и другие страны региона¹¹.

Е. Основополагающее воздействие энергетической инфраструктуры и справедливого экономического роста

16. Представляется, что из всех шести отправных точек именно энергетика является той областью, ускорение прогресса в которой связано с ускорением прогресса по самому значительному числу дополнительных отправных точек. Факторами, которые могут помочь объяснить эти взаимосвязи, являются сопутствующие выгоды доступа к энергоснабжению, а также мультипликативное воздействие декарбонизации на всеобщее экологическое достояние. Вьетнам является наглядным региональным примером сопутствующих выгод электрификации. Доступ к электроэнергоснабжению в стране увеличился с менее чем 5 процентов в 1970-х годах до 98 процентов к 2014 году. Уделение столь пристального внимания электрификации сельских районов в значительной степени способствовало экономическому росту, сокращению масштабов нищеты и расширению охвата школьным образованием¹². Аналогичным образом, анализ показывает, что прогресс в области устойчивой и справедливой экономики также тесно связан с прогрессом в других областях. Две страны региона, траектория экономического роста которых опровергла ретроспективные тенденции в этой области, – это Индия и Китай, где экономический рост привел к значительному сокращению масштабов нищеты наряду с повышением благополучия людей.

Г. Серьезные проблемы «последней мили» в контексте городских и пригородных районов

17. Анализ показывает, что, если рассматривать отправную точку для преобразований, относящуюся к развитию городских и пригородных районов, значительное число стран региона располагаются в квадранте стран, замедляющихся на «последней миле», а число стран, удерживающих высокий темп прогресса, очень невелико. В основе анализа лежали главным образом факторы доступа к основным услугам в городах (электроснабжение, безопасная питьевая вода и санитария) и воздействия загрязнения воздуха. Это подразумевает, что, хотя многие страны успешно расширили охват этими основными услугами, доступ к которым теперь имеется у значительного

⁹ См. World Bank, Human Capital Index and Components, 2018 (Всемирный банк, Индекс человеческого капитала и его компоненты, 2018 год.) Доступно по ссылке www.worldbank.org/en/data/interactive/2018/10/18/human-capital-index-and-components-2018 (дата последнего обращения: 10 декабря 2019 года).

¹⁰ Lee Jong-Wha, “Human capital development lessons from East Asia”, *Bangkok Post*, 18 February 2019.

¹¹ См. “ASEAN policy makers commit to accelerating human capital development”, United Nations Children’s Fund, 9 September 2019. Доступно по ссылке www.unicef.org/eap/press-releases/asean-policy-makers-commit-accelerating-human-capital-development.

¹² David Stern, Paul Burke and Stephan Bruns, “The impact of electricity on economic development: a macroeconomic perspective”, Energy and Economic Growth (EEG) State-of-Knowledge Paper Series, No. 1 (Oxford Policy Management, 2017).

большинства городского населения, немало людей по-прежнему не имеют доступа к качественным услугам в городских районах, и эта проблема требует неотложного внимания. Если учесть этот вывод, то неудивительно, что, несмотря на улучшение положения в городских районах на национальном совокупном уровне, более половины миллиарда жителей региона живут в трущобах, и этот показатель составляет более половины общемирового числа жителей трущоб¹³. Данные о внутригородском неравенстве и данные, сравнивающие показатели по трущобам и по районам, не относящимся к трущобам, являются важным шагом вперед на пути обеспечения не только того, что ни один житель региона не будет забыт, но и того, что ни одно место проживания людей в регионе не будет забыто. Данные о пригородных районах часто не получают должного внимания, и их формирование сопряжено со сложностями, несмотря на высокие темпы роста в регионе. Хотя эти районы являются частью функционирующего города или городской агломерации, они часто находятся за пределами их административных границ и рассматриваются как часть сельской местности.

18. Две тысячи девятнадцатый год стал для региона знаковым с демографической точки зрения: большинство его населения стало проживать в городах. Более того, ожидается, что в 2030 году городское население региона превысит 2,8 млрд человек, а в 2050 году достигнет почти 3,5 млрд человек¹⁴. Таким образом, можно ожидать, что задача «последней мили» по обеспечению качественной, доступной по стоимости, ресурсоэффективной и отказоустойчивой инфраструктуры для этого растущего городского населения в будущем приобретет еще большую важность. В то же время региону необходимо ускорить прогресс в области экологически устойчивой урбанизации, и эта проблема приобретает особую злободневность с учетом роста загрязнения, в частности загрязнения воздуха, в городских центрах региона.

III. Факторы, способствующие ускорению прогресса

19. Более пристальное изучение стран, которые по итогам анализа были отнесены к категории стран, удерживающих высокий темп прогресса¹⁵, особенно стран, которые продемонстрировали наиболее стремительный прогресс, позволяет выявить ряд характеристик.

20. Успешные страны продемонстрировали способность мобилизовывать различные заинтересованные стороны в интересах достижения общей цели. Например, на Фиджи политические и институциональные меры по обеспечению всесторонней интеграции «зеленого» роста подкрепляются деятельностью группы по устойчивому развитию, в состав которой входит большое число министерств, а также широкий круг заинтересованных сторон.

21. В ряде случаев для расширения возможностей и стимулирования конкретных учреждений и заинтересованных сторон применялись новаторские и целенаправленные меры. В некоторых случаях информация также оказывалась мощным инструментом. Например, был создан всеиндийский электронный портал, с тем чтобы устранять асимметричность информации между покупателями и продавцами и содействовать установлению цен на

¹³ См. A/CONF.226/11.

¹⁴ *The Future of Asian and Pacific Cities: Transformative Pathways towards Sustainable Urban Development* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.F.1).

¹⁵ Анализ опирается на примеры по трем из шести преобразующих областей: устойчивая и справедливая экономика; повышение благополучия и расширение возможностей людей; и декарбонизация энергетики и доступ к энергоснабжению.

сельскохозяйственных рынках в режиме реального времени, исходя из фактического спроса и предложения на этих рынках, способствуя тем самым формированию более унифицированного рынка сельскохозяйственных товаров.

22. Было выявлено, что комплексные меры позволяют охватывать разные сектора и заинтересованные стороны и способствуют повышению согласованности и координации политики. Например, в Казахстане в рамках инициативы в области занятости были увязаны профессиональная подготовка и развитие инфраструктуры, с тем чтобы поддержать стартап-предприятия и решить вопрос «квалификационной ямы» при одновременном субсидировании занятости. Во многих случаях комплексная политика сопровождалась укреплением институтов.

23. Стратегическое экспериментирование способствовало обучению и позволило добиться уровня уверенности, необходимого для расширения масштабов деятельности. Например, в Китае стратегическое экспериментирование со специальными экономическими зонами позволило использовать географическое положение и либерализацию экономики как часть более широкого плана по расширению масштабов успешных проектов в интересах поддержки экономического роста. Это позволило правительству экспериментировать с рыночными реформами и распределением ресурсов. В наиболее успешных случаях для отслеживания воздействия и определения путей усовершенствования параллельно были привлечены исследователи.

24. Конкретные меры по устранению барьеров открыли дорогу для перемен. Барьеры, которые были устранены в случаях ускорения прогресса, часто носили системный характер и включали нормативные ограничения и несоответствия, дисбаланс полномочий между группами заинтересованных сторон и социально-культурные нормы, которые служили помехой для потока ресурсов. Например, в Республике Корея в целях создания благоприятных условий для инноваций и для осуществления мер по охране работников и окружающей среды было рассмотрено, пересмотрено, реформировано или упразднено приблизительно 10 000 нормативных положений.

25. Успешные меры по решению проблем «последней мили» помогли сосредоточить внимание на устранении барьеров и налаживании партнерских отношений для выполнения труднодостижимых стратегических задач. Ряд стран взялись за решение задач «последней мили» по обеспечению доступа девочек к образованию и трудоустройства для женщин и представителей этнических меньшинств. Эти барьеры могут быть связаны с географическими, этническими, языковыми, социально-культурными или социально-экономическими факторами или же существовать в силу ограниченного доступа к ресурсам или возможностям.

26. В странах с особыми потребностями применялись различные подходы, включая внедрение новаторских мер для достижения значительных преобразований и мобилизации ресурсов, взятие на себя обязательств по достижению амбициозных политических целей и реализации всеобъемлющих политических программ, а также осуществление основополагающих инвестиций. Например, в Узбекистане работодатели обязаны выплачивать работникам заработную плату методом перечисления средств на их банковские карты, что дает работникам, занятым в формальном секторе, доступ к финансовым услугам. Армения и Казахстан входят в число стран региона с самыми большими расходами на социальную защиту, образование и

здравоохранение¹⁶. Бутан относится к странам мира, которые в период с 2006 по 2016 год продемонстрировали наиболее быстрые темпы расширения доступа к электроснабжению, преодолев сложности, связанные с его гористым рельефом. В своих пятилетних планах правительство уделило первоочередное внимание проектам в области возобновляемой энергетики, предполагающим использование автономных систем, стремясь достичь 100-процентного показателя электрификации с опережением намеченного срока: 2020 года¹⁷. Тот факт, что Бангладеш относится к странам, удерживающим высокий темп прогресса в области перехода к устойчивой и справедливой экономике, может объясняться существенным ростом добавленной стоимости обрабатывающей промышленности и интеграцией в глобальные цепочки создания стоимости, что повлекло за собой более высокие темпы экономического роста. Катализатором для этого послужило то внимание, которая страна уделила созданию благоприятных условий для развития обрабатывающей промышленности, ведущую роль в котором стал играть частный сектор, и стимулированию иностранных инвестиций. Кроме того, в 2013 году в Закон о труде этой страны были внесены поправки с целью повышения уровня защиты прав работников в целом¹⁸.

IV. Ускорение темпов преобразований

27. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается, что для выведения мира на траекторию устойчивого и жизнестойкого развития необходимо предпринять смелые реформаторские шаги¹⁹. Преобразования неизбежно подразумевают некоторый элемент нарушения статуса-кво, так как новые методы вытесняют старые. Преобразовательные процессы изменяют порядок формирования, распределения и использования разных форм капитала, будь то природный, финансовый, человеческий или физический капитал.

28. Накопленный в регионе стратегический опыт служит прочной основой для дальнейших шагов, особенно в случаях, когда имеется история значительного прогресса и когда стратегические цели относительно просты. Однако для решения сложных проблем необходимы преобразующие подходы, особенно в случаях, когда хроническое отсутствие прогресса может объясняться маргинализацией, сосредоточением ресурсов в руках элит²⁰, социальными конфликтами, институциональной инертностью или пагубными социально-культурными нормами.

29. Для преобразований требуются как меры, принимаемые на основе принципа «снизу-вверх», так и меры, принимаемые на руководящем уровне. Для работы по направлению, мобилизации, активизации и поддержанию динамики, необходимой для преобразований, требуются компетентность и инновации на уровне управления²¹ в сочетании с такими изменениями социальных норм и

¹⁶ *Social Outlook for Asia and the Pacific: Poorly Protected* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.F.2).

¹⁷ Eric Mackres, Dimitrios Mentis and Anila Qehaja, “Bhutan has achieved 100% electricity access: here's how”, World Economic Forum, 15 February 2019.

¹⁸ См. ADB, “Sector overview”, *Sustainable Projects in the Textile and Garment Sector: Faster Approach to Small Nonsovereign Transactions (FAST)* Report (2016). Доступно по ссылке www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/50197-001-so.pdf (дата последнего обращения: 10 декабря 2019 года).

¹⁹ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

²⁰ Сосредоточение ресурсов в руках элит — это процесс, при котором соотношение сил в обществе и слабых институтов приводит к перенаправлению общественных благ таким образом, что их преимуществами пользуется только элита.

²¹ World Economic Forum, “Agile governance: reimagining policy-making in the Fourth Industrial Revolution”, White Paper, January 2018 (Geneva, 2017).

моральных норм, которые поощряют устойчивость, инклюзивность, развитие, ориентированное на интересы людей, и прозрачность. Способность конструктивно преодолевать конфликты и разногласия также создает благоприятные условия для поступательных перемен. Конструктивные разногласия, при которых противоречащие друг другу позиции и идеи ведут к формированию новых знаний и решений, также являются принципиально важным элементом с точки зрения осуществления перемен.

30. Опыт стран в применении Рамочной программы по ускорению достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия²², обширные камеральные исследования, включая обзор специальной литературы по вопросу преобразований и консультации с теми, кто непосредственно задействован в инновациях и преобразованиях, помогли разработать концептуальный план внедрения и дальнейшего планомерного продолжения преобразований, с тем чтобы достичь целей в области устойчивого развития.

31. Рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, строятся вокруг трех областей действий для ускорения прогресса и четвертого компонента, касающегося стратегической революции, которая подкрепляет каждую из трех областей действий.

32. Эти области действий могут оказывать влияние на любую из шести отправных точек для преобразований или на любой приоритет, определенный на национальном или местном уровне. Действия только в одной области вряд ли позволят мобилизовать широкую поддержку, творческую энергию, стимулировать изменения ценностей и мобилизовать институциональный и человеческий потенциал, необходимый для поддержки осуществления преобразований в долгосрочной перспективе. Эти рекомендации опираются на доклад *Global Sustainable Development Report 2019* («Доклад об устойчивом развитии в мире за 2019 год»), в котором определены четыре рычага для осуществления преобразований: управление; экономика и финансы; индивидуальные и коллективные действия; и наука и технологии. Рекомендации также служат дополнением к этому докладу.

А. Установка на выполнение задачи и мобилизация заинтересованных сторон

33. Установка на выполнение задачи, опирающаяся на концепцию преобразований, служит цели создания широкого общественного альянса с масштабной программой действий. Установка на выполнение задачи предполагает целенаправленную разработку комплекса мер, от разработки программ действий до поддержки стратегий, и создание стратегических сетей и экономик знаний, которые вынуждают или подталкивают различные заинтересованные стороны к достижению желаемой цели²³. Партнерства между неправительственными организациями, общественными движениями и активистами, проводящими кампании, способствуют укреплению политических

²² Рамочная программа по ускорению достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в которой были выявлены «узкие места», обозначены отдельные варианты ускорения прогресса с участием широкого круга партнеров и рассмотрены процессы планирования и мониторинга процессов внедрения выбранных решений, стала документом, в котором правительствам и их партнерам предлагается систематический путь продвижения вперед к выполнению задач, поставленных в рамках Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

²³ См. United Nations Conference on Trade and Development, *New Innovation Approaches to Support the Implementation of the Sustainable Development Goals*, UNCTAD/DTL/STICT/2017/4 (United Nations, New York and Geneva), page 7.

мандатов и создают дополнительные условия для формирования коалиций или платформ для преобразований.

34. Шесть отправных точек для преобразований, обозначенных в докладе *Global Sustainable Development Report 2019* («Доклад об устойчивом развитии в мире за 2019 год») представляют собой важные задачи для рассмотрения на национальном уровне. В региональных докладах за прошлые периоды подчеркивалась необходимость того, чтобы в регионе были ускорены темпы преобразований в области борьбы с неравенством, образования, преодоления все более сложных проблем здравоохранения, развития сельскохозяйственного сектора и продовольственных систем и водных ресурсов²⁴. Как никогда остра необходимость действий по борьбе с изменением климата.

35. Платформы для перемен могут способствовать формированию новых и неожиданных партнерств в интересах осуществления действий. Например, инициатива *Grand Challenges Thailand*, возглавляемая совместно Национальным советом по научным исследованиям Таиланда и Сетью исследовательских организаций Таиланда, объединяет сообщества, занимающиеся научными исследованиями, разработками и инновациями, в целях решения ключевых вопросов развития и мирового здравоохранения. В рамках проводящейся в Пакистане кампании «Право на образование» государственных чиновников призывают обеспечивать реализацию права на образование, сформулированного в Конституции, и ставится задача мобилизовать родителей, преподавателей, учащихся, студентов и других представителей молодежи и гражданское общество, с тем чтобы они выдвигали требования обеспечить всем детям бесплатное и обязательное образование. Развернутое в Индии «Ралли в защиту рек» стало беспрецедентной информационно-просветительской кампанией, которая объединила представителей научно-академических кругов, экологических активистов, государственных чиновников и другие заинтересованные стороны вокруг общей цели: разработки комплекса рекомендаций и поддержки экспериментальных и стратегических мер в защиту гибнущих рек страны.

36. Принятие предусматривающего энергичные меры законодательства, с тем чтобы твердо заявить о неприемлемости нежелательных действий, демонстрирует решимость, понимание неотложности стоящей задачи и целеустремленность на пути ее реализации; вдохновляет на инновации; и помогает направлять действия и инвестиции заинтересованных сторон и менять социальные ценности. Например, запрет на зарубежные инвестиции в угольные электростанции или объявление браков с детьми незаконными может создать возможности для действий заинтересованных сторон в поддержку более широких задач, связанных с борьбой с изменением климата или борьбой с гендерным неравенством. Примеры такого законодательства имеются во всем регионе и включают в себя следующие: введение запрета на пластиковые пакеты (в Бангладеш и других странах), установление предельных уровней выбросов парниковых газов на городском уровне (в Японии) и предусмотренные Конституцией целевые показатели в отношении лесонасаждений, которые остановили обезлесение (в Бутане). Существуют также примеры законодательства, сформулированного положительным образом, которые столь же убедительны. Например, в 2019 году правительство Бангладеш предоставило всем своим рекам статус юридических лиц, являющихся субъектами экологических правоотношений – эта мера была принята в целях защиты крупнейшей в мире дельты от дальнейшей деградации, вызванной загрязнением, незаконными дноуглубительными работами и

²⁴ См., например, ESCAP, ADB and UNDP, *Asia-Pacific Sustainable Development Goals Outlook* (Bangkok, 2017).

антропогенным вмешательством. Этой мере предшествовало предоставление правительством Новой Зеландии статуса юридического лица одной из длиннейших рек этой страны и наделение коренных народов и правительства статусом законных попечителей реки.

В. Согласование систем в интересах преобразований

37. Конструктивное нарушение статус-кво ведет к изменениям укоренившихся институциональных и социально-экономических систем, в которых устоявшийся порядок вещей препятствует осуществлению инноваций и перемен. Конструктивное нарушение статус-кво стимулирует как формирование новых подходов, так и разрушение старых, которое подразумевает изменения, устранение или замену неформальных или формальных систем, определяющих порядок доступа к различным формам капитала и порядок их использования.

38. Конкретные области, в которых требуются действия, включают системы, которые оказывают формирующее воздействие на социальную справедливость, инвестиционные потоки, экономическую структуру и использование природных ресурсов²⁵. Итоги проведенных в прошлом региональных оценок указали на необходимость принятия неотложных мер по устранению структурных стимулов для коррупции в органах государственного управления и необходимость отмены дискриминационного законодательства и пагубных социально-культурных норм, которые негативно сказываются на женщинах и других маргинализированных группах общества²⁶. Устранение барьеров на пути доступа к ресурсам, к реализации права голоса и участия в жизни общества, а также доступа к реализации прав и к правосудию является ключом к расширению прав и возможностей уязвимых и маргинализированных групп и движущей силой перемен²⁷. Необходимо решать проблемы, связанные с сохраняющимися институциональными системами, при которых возможны неэффективные меры по обеспечению прозрачности, незаконные финансовые потоки и уклонение от уплаты налогов, неадекватная оценка рисков и возможностей, связанных с обеспечением устойчивости, и порочные стимулы, приводящие к недальновидному подходу. В качестве примера действенности мер по обеспечению прозрачности можно привести изученные итоги развернутой в одной стране программы по борьбе с коррупцией в дорожном строительстве: они показали, что когда результаты независимой аудиторской проверки зачитывались на открытом собрании местных общин, уровень предполагаемой коррупции был на 8 процентов ниже. Было установлено, что такой экономически эффективный подход является более действенным, чем положения, предусматривающие административные антикоррупционные меры.

39. Отказ от статус-кво может стать возможным благодаря вынесению на рассмотрение новых взглядов и позиций. Например, в Бангладеш участие женщин в работе сектора услуг (в частности, сектора здравоохранения) послужило стимулом для появления новых способов оказания услуг, при котором сформировались новые идеи и подходы, повысившие уровень равенства доступа к основным услугам и уровень их доступности. Задействование женщин в трудовой деятельности в качестве руководителей и исполнителей позволило повысить уровень приемлемости обществом принципов мобильности и трудоустройства молодых женщин. Также были расширены программы микрофинансирования, ориентированные на женщин,

²⁵ См. *Transformations for Sustainable Development: Promoting Environmental Sustainability in Asia and the Pacific*.

²⁶ См., например, ESCAP, ADB and UNDP, *Asia-Pacific Sustainable Development Goals Outlook*.

²⁷ ESCAP, ADB and UNDP, *Accelerating Progress: An Empowered, Inclusive and Equal Asia and the Pacific* (Bangkok, 2019).

что позволило расширить права и возможности женщин в том, что касается принятия решений в отношении использования ресурсов, а также в отношении здравоохранения и планирования семьи.

40. Финансовые инновации, механизмы распределения рисков и партнерства помогают подготовить финансовые системы к привлечению и направлению инвестиций на цели преобразований. Несмотря на достигнутый прогресс, существующие финансовые системы в недостаточной степени согласованы с процессом достижения целей в области устойчивого развития. Целевое финансирование в целях ускорения преобразований непременно предполагает следующее: а) разделение рисков с инвесторами на более выгодных условиях, с тем чтобы стимулировать предпринимательскую деятельность и инвестиции в социальный и экологический капитал; б) создание условий для налаживания партнерств с ключевыми заинтересованными сторонами, с тем чтобы повысить уровень подотчетности и прозрачности и расширить доступ к ресурсам; и с) цифровизацию финансирования как одно из средств расширения доступа к финансовым услугам для маргинализированных сообществ. Так, например, меры по распределению рисков в форме привлекательных соглашений о распределении прибыли и в форме софинансирования способствовало превращению Сингапур в привлекательное место для региональных стартапов и изобретателей: в период с 2003 по 2016 год число стартап-предприятий в стране выросло более чем в два раза.

41. Создание благоприятных условий для социальных предприятий и партнерств при помощи государственной политики способствует диверсификации потоков ресурсов в экономике и внедрению технологических инноваций, в частности на низовом уровне. В Малайзии имеется один из примеров того, как технологические инновации можно использовать для извлечения выгоды из отходов и создания социальной и экономической стоимости на низовом уровне: в этой стране применяется новая технология для использования рисовой шелухи в упаковке для пищевых продуктов, а существование сети позволяет производителям риса продавать шелуху напрямую производителям упаковки. Таким образом, отходы превращаются в ценный источник дохода.

42. Уделение особого внимания ликвидации системных барьеров имеет принципиальное значение с точки зрения решения проблем «последней мили», с которыми сталкиваются все страны, включая развитые. В одной из стран национальный проект по микроирригации, ориентированный в целом на группу, которая считается группой с более низкими доходами, охватил только более состоятельных фермеров: отчасти это произошло ввиду действующих в стране режимов землевладения. Данные показывают, что по всему региону существуют огромные различия между уровнем доступа молодых мужчин и уровнем доступа молодых женщин к трудоустройству, образованию и профессиональной подготовке. В странах, где уровень доступа молодежи к трудоустройству, образованию и профессиональной подготовке уже является низким, таких как Бангладеш, Индия, Исламская Республика Иран и Пакистан, уровень доступа женщин, как правило, гораздо ниже, чем уровень доступа мужчин. Однако в некоторых относительно развитых странах, таких как Сингапур и Япония, гендерный разрыв в доступе аналогичен разрыву, выявленному в менее развитых странах, таких как Непал, Индонезия и Филиппины²⁸.

²⁸ Этот вывод сделан на основе самых последних имеющихся данных из онлайн-статистической базы данных ЭСКАТО за период 2010–2018 годов; см. также ESCAP, ADB and UNDP, *Accelerating Progress*.

С. Сохранение импульса к переменам: подготовка людей и институтов к постоянному движению вперед

43. Импульс к переменам создается за счет установки на выполнение задачи и мобилизации заинтересованных сторон. Однако обеспечение способности общества поддерживать в долгосрочном плане динамику, необходимую для изменений, означает обеспечение готовности институтов к созданию благоприятных условий для перемен и реагированию на перемены на всех уровнях управления, а также обеспечение готовности людей, особенно молодежи, к переменам.

44. Эффективная децентрализация обеспечивает наличие у местных органов государственного управления соответствующей ответственности, полномочий и потенциала для принятия мер. Действия местных органов управления и эффективная децентрализация поддерживают и умножают возможности для перемен на местном и общинном уровнях, содействуя инновациям и партнерствам на местном уровне. В Малайзии органы местного самоуправления Пенанга в партнерстве с стартап-предприятиями организовали обучение школьников написанию кодов для компьютерных программ, что позволило сократить затраты школьников на обучение и затраты на профессиональную подготовку учителей. Приобретение соответствующих навыков привело к тому, что некоторые из тех, кто прошел обучение, открыли собственные предприятия. Это партнерство оказалось настолько успешным, что привлекло финансирование в рамках корпоративной социальной ответственности со стороны партнеров из частного сектора, что позволило со временем расширить объем финансирования программы.

45. Роль образования по-прежнему остается основополагающей. Обучение основам гражданственности позволяет молодежи участвовать в общественной жизни и содействовать проявлению социальной ответственности. Образование, особенно качественное образование, расширяет права и возможности людей и дает им необходимые навыки для осуществления перемен. Увязывание обучения основам гражданственности с решением реальных проблем позволяет как учащимся средних школ, так и взрослым добиться большей эффективности. Например, в рамках проекта «Гражданин Филиппин» была организована программа обучения основам гражданственности для более чем 300 учащихся средних школ из Национального столичного региона, которая дала школьникам возможность принять участие в решении проблем на уровне местного сообщества. Участники продемонстрировали более высокие показатели эффективности («эффективность» включала в себя следующие компоненты: веру в собственные способности, в том числе способность влиять на действия правительства) и более высокие показатели гражданственности (которая включала в себя следующие компоненты: признание важной роли граждан, электоральное поведение и доверие к институтам).

46. Организационное обучение является активным средством постоянного совершенствования функций и услуг. Когда институты включают такие функции, как прогнозирование и инновационная деятельность в области политики, в формальные структуры, они укрепляют свой потенциал адаптации к изменениям, потенциал инициирования изменений и расширения их масштабов. В разных странах мира созданы лаборатории общественной политики – они являются частью правительственной инфраструктуры, служащей для того, чтобы институционально оформлять возможность правительств эффективно реагировать на сложные политические вызовы. Лаборатории позволяют отслеживать воздействие политики, а также корректировать ее, внедрять или расширять ее масштабы.

47. Показатели прогресса, не ограничивающиеся рамками ВВП, согласованные с национальными концепциями преобразований, помогают задавать направление процессу формирования политики и выделения ассигнований в долгосрочном плане. Глобальные индексы счастья, в которых за основу принят индекс валового национального счастья, теперь подкрепляются четко разработанными показателями, исследовательским инструментарием и стратегиями. В Новой Зеландии национальный бюджет за 2019 год предусматривает, что руководители будут нести ответственность за то воздействие, которое результаты национальной экономической деятельности оказывают на благополучие людей.

D. Революция в области разработки политики: ключевые элементы и инструменты

48. Опыт стран, которые успешно ускорили темпы прогресса, подчеркивает действенность реализации верных стратегий. Во многих местах и во многих отраслях решения и подходы хорошо известны и должным образом проверены. Однако в случаях, когда приходится сталкиваться со сложностями, рисками и сохраняющимися структурными барьерами на пути преобразований, необходим новый подход к общественной политике, который способствует гибкому управлению.

49. Применение системного мышления и дизайн-мышления помогает решать сложные задачи; определять взаимосвязь и взаимовлияние между секторами, заинтересованными сторонами и вопросами; и выявлять возможности для укрепления слаженности и приоритизации рычагов воздействия. Системное мышление выявляет области, в которых можно увязать стратегии и институты и сформировать партнерства. Правительство Монголии использовало системное мышление при анализе своего политического климата, а также усовершенствовало и расширило этот анализ в качестве основы для своего добровольного национального обзора, в котором рассматривался вопрос загрязнения воздуха. Правительство этой страны стало одним из немногих правительств, которые применили в своем добровольном национальном обзоре тематический подход.

50. Разработка политики может способствовать конструктивному и деструктивному нарушению статус-кво. Само нарушение статус-кво – это и конструктивный, и деструктивный процесс. Конструктивное нарушение статус-кво особенно необходимо для того, чтобы в ситуациях, где компромиссы препятствуют прогрессу, можно было создать благоприятные условия для появления новых решений и их закрепления. Компромиссы между интересами производства продовольствия и интересами охраны окружающей среды или между интересами охраны окружающей среды и туризма требуют конструктивного нарушения статус-кво, стимулируемого политикой. Конструктивное нарушение статус-кво также необходимо для преодоления сохраняющихся системных препятствий, таких как коррупция, другие причины сосредоточения ресурсов в руках элит, а также дискриминация по гендерному и иным признакам.

51. Инструменты политики для нарушения статус-кво включают в себя следующие: а) отмену субсидий, контрактов и устранение факторов дисбаланса, которые позволили уже действующим на рынке игрокам и процессам (например, технологиям, группам и компаниям) доминировать: такие меры позволяют придать рынку более открытый характер и выровнять условия деятельности на рынке; б) внедрение правовых и нормативных изменений, необходимых для создания благодатной почвы для конкретных инноваций в рамках определенной политики или же в другой области; и в) отказ от старых

технологий и процессов, с тем чтобы обеспечить благоприятные условия для жизнеспособных и выверенных решений²⁹. В ряде стран выравнивание условий деятельности в энергетической сфере путем принятия законодательства о самостоятельном производстве электроэнергии позволило домохозяйствам и другим субъектам стать участниками энергетических рынков. Во многих случаях законодательство дополнялось мерами по отмене старых подходов или отказом от финансирования ископаемых источников энергии и созданием стимулов для инвестиций в возобновляемую энергетику. Эти меры политики дополнялись повышением информированности потребителей и активизацией просветительской деятельности по вопросам борьбы с изменением климата, а в ряде случаев – также и выделением финансирования.

52. Конструктивное нарушение статус-кво требует изменений в поведении. Было выявлено, что инструменты общественной политики, которые предусматривают применение поведенческой экономики и психологии, являются эффективными с точки зрения затрат, и что в качестве элемента, дополняющего нормотворческие и просветительские меры, они могут оперативно приводить к изменениям в поведении ключевых заинтересованных сторон.

53. Инклюзивные модели и процессы разработки политики и принятия решений могут помочь сбалансировать государственные и частные интересы и найти компромиссные решения. Инклюзивные модели принятия решений способствуют взаимодействию с общественностью, укреплению механизмов взаимодействия между наукой и политикой, обеспечению баланса сил там, где это необходимо, и плюрализму мнений при обсуждении компромиссов и выработке решений.

54. Экспериментирование в области политики позволяет правительствам внедрять инновации и извлекать уроки из неудачного опыта. Лаборатории политики занимают видное место в ряду политических подходов, которые были отмечены как необходимые для более динамичной и гибкой формы управления. Такие лаборатории создали условия для экспериментирования, позволяющего оперативно опробовать решения и расширять масштабы их применения, и способствовали извлечению уроков из неудачного опыта. Уделение пристального внимания опыту конечных пользователей, применение аналитики данных и сбора данных, обеспечение сбалансированности и синтез информации из разных институционализированных ресурсов, охватывающих научно-академическую, политическую и коммерческую сферу, в целях учета всех этих факторов при формировании политики – все эти подходы применяются в процессе разработки инновационных подходов в сфере политики.

55. Для того чтобы потенциал революции в использовании данных был в полной мере задействован, необходимо приложить усилия для сочетания традиционных и новых источников данных (включая большие данные) в интересах более оперативного формирования более достоверных данных об устойчивом развитии, в интересах развития новой инфраструктуры для разработки данных и обмена ими (такой как всемирное облачное хранилище статистических данных) и в интересах поддержки инноваций, которые повысят качество формируемых общедоступных данных и сократят затраты на их формирование. Для того чтобы придать политике более целенаправленный характер, опираясь на результаты подробных и дезагрегированных продольных исследований, может быть полезным использование больших данных и аналитики, предполагающих мониторинг положения людей на протяжении всей

²⁹ См. World Economic Forum, “Agile governance: reimagining policy-making in the Fourth Industrial Revolution”.

их жизни и в рамках нескольких поколений, с тем чтобы лучше понять явление межпоколенческой преемственности лишений.

V. Выводы и рекомендации

56. Сегодня число жителей Азиатско-Тихоокеанского региона, чей уровень жизни вырос, больше, чем десять лет назад. Это стало возможным благодаря прогрессу в сферах здравоохранения, образования и трудоустройства, однако такие угрозы, как неравенство, изменение климата и загрязнение воздуха, сведут на нет эти достижения, если не будут приняты соответствующие меры в области политики. Политические, технологические и финансовые решения осуществимы, однако для их реализации необходимы гораздо более активная роль лидеров и стремительные, беспрецедентные преобразования.

57. На пути прогресса по-прежнему стоят системные барьеры. В рамках представленного анализа выявлено несколько стран с перспективой прогресса по шести отправным точкам для преобразований. Эти страны не только демонстрируют относительно низкий уровень достигнутого прогресса, но и продвигаются вперед относительно медленными темпами. По итогам анализа также выявлены страны, стремительно наращивающие темп прогресса – их темпы прогресса выше среднего уровня, однако им еще предстоит проделать достаточно большую работу. Кроме того, в регионе особенно остра необходимость активизации прогресса в достижении тех целей в области устойчивого развития, в отношении которых наблюдается лишь медленный прогресс или регресс. Например, в одном или нескольких субрегионах наблюдается медленный прогресс или регресс в достижении таких целей, как гендерное равенство (ЦУР 5), устойчивые города и населенные пункты (ЦУР 11), борьба с изменением климата (ЦУР 13), сохранение морских экосистем (ЦУР 14) и сохранение экосистем суши (ЦУР 15). Партнерство в интересах достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР 17) также входит в группу целей, в достижении которых наблюдается лишь медленный прогресс или же регресс, что вызывает особую обеспокоенность³⁰.

58. Для ускорения темпов преобразований необходимы следующие элементы: более четкое понимание направления, в котором следует двигаться, равно как и более четкое понимание неотложности ситуации, решительная приверженность устранению системных барьеров, готовность институтов и различных групп общества к инновациям и сохранению динамики преобразований и модернизированный и актуализированный подход к формированию политики, позволяющий решать сложные задачи.

59. Государства-члены, основные группы и другие заинтересованные стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о принятии следующих мер:

а) рассмотрение настоящего документа в целях обмена мнениями, существующими на национальном уровне, и мнениями заинтересованных сторон по поднятым вопросам и обмена передовой практикой в интересах ускорения темпов устойчивого развития;

б) обсуждение возможностей для регионального сотрудничества в интересах поддержки национальных усилий, направленных на ускорение темпов преобразований.

³⁰ См. документ ESCAP/RFSD/2020/2, в котором изложены основные выводы доклада *Asia and the Pacific SDG Progress Report 2020* («Доклад о ходе достижения ЦУР в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2020 году») (готовится к публикации), опирающиеся на последние данные о показателях достижения целей в области устойчивого развития, имеющиеся по региону ЭСКАТО в целом и по ее пяти субрегионам в отдельности.

Приложение

Методология анализа скорости прогресса и уровней достижений в шести преобразовательных областях

1. Для количественной оценки относительного ускорения темпов прогресса стран в каждой из шести преобразовательных областей, обозначенных в докладе *Global Sustainable Development Report 2019: The Future Is Now – Science for Achieving Sustainable Development*. («Доклад об устойчивом развитии в мире за 2019 год: будущее уже наступило – наука на службе достижения устойчивого развития»), использовалась следующая методология. Сначала был выбран набор показателей для каждой преобразовательной области. Цель этой методологии заключается в том, чтобы сравнить – для любого конкретного поддающегося количественному измерению показателя – темп прогресса какой-либо отдельно взятой страны за последнее время (в период с 2010 по 2018 год) со средним темпом прогресса по этому же показателю, наблюдавшимся в остальном мире в прошлые периоды.
2. Например, доступ к электроэнергии является показателем в рамках преобразующей области обеспечения доступа к энергоснабжению и достижения декарбонизации. Приведенная выше методология, опирающаяся на данные за прошлые периоды, используется для сравнения между показателем прогресса в электрификации, достигнутым в конкретной стране, со средним показателем прогресса, наблюдающимся в группе стран с таким же уровнем электрификации.
3. Текущий показатель стран, а именно скорость электрификации, затем сравнивается с соответствующими исторически наблюдаемыми показателями прогресса. Этот анализ помогает определить, какие из стран опровергают своей траекторией прогресса наблюдаемые ретроспективные тенденции и, таким образом, могут считаться добившимися наилучших показателей с точки зрения ускорения темпов прогресса.
4. Впоследствии путем агрегирования результатов по отдельным показателям в каждой из преобразующих областей можно определить ряд стран, достигших наиболее высоких результатов по каждой из преобразующих областей. В то же время это позволяет странам получить данные, наглядно демонстрирующие то, каким образом их показатели скорости прогресса и уровня достижений в преобразующих областях соотносятся с показателями других стран региона.
5. Это создает базу для более углубленного анализа этих стран, который позволяет извлечь уроки в том, что касается ускорения прогресса. Кроме того, страны были сгруппированы по следующим четырем квадрантам, исходя из их относительных показателей прогресса и уровня достижений, для проведения дальнейшего анализа: а) страны с перспективой прогресса; б) страны, стремительно наращивающие темп прогресса; в) страны, удерживающие высокий темп прогресса; и г) страны, замедляющиеся на «последней миле».
6. Полные результаты представлены в готовящемся к публикации докладе в рамках Партнерства в интересах достижения целей в области устойчивого развития – соавторами доклада являются Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Азиатский банк развития и Программа развития Организации Объединенных Наций. Доклад будет размещен по ссылке <http://sdgasiapacific.net>.