



亚洲及太平洋经济社会委员会

第七届亚太可持续发展论坛

2020年5月20日，曼谷

议程项目 5

审查并通过论坛报告

报告草稿

1. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)于2020年5月20日举办了第七届亚太可持续发展论坛。
2. 由于2019冠状病毒病(COVID-19)大流行,本届论坛完全采用虚拟会议形式,在KUDO平台上举行。
3. XXX 多名与会者,包括相关政府、政府间组织、联合国机构、国际组织、民间社会组织和其他实体的代表,登记参加会议。
4. 亚太经社会下列成员和准成员的代表出席了论坛:澳大利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、朝鲜民主主义人民共和国、法国、格鲁吉亚、中国香港、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、马来西亚、马尔代夫、蒙古、瑙鲁、尼泊尔、北马里亚纳群岛、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、新加坡、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、乌兹别克斯坦。瑞典的代表作为观察员列席了会议。
5. 在议程项目1(a)下,第六届亚太可持续发展论坛主席、东帝汶立法改革与议会事务部长Fidelis Magalhaes先生代表主席团就第六届论坛的成果发了言。泰国外交部长Don Pramudwinai先生和亚太经社会执行秘书致欢迎词。联合国常务副秘书长向论坛致辞。民间社会的代表也发了言。
6. 在议程项目1(b)下,论坛选出下列主席团成员:
 - (a) 主席: Samantha K. Jayasuriya 女士(斯里兰卡)
 - (b) 副主席: Rosemarie Edillon 女士(菲律宾)
7. 在议程项目1(c)下,论坛通过了下列议程:
 1. 论坛开幕:
 - (a) 致开幕词;
 - (b) 选举主席团成员;

- (c) 通过议程。
2. 关于加快《2030 年可持续发展议程》进展的区域观点。
 3. 将后续落实和评估《2030 年可持续发展议程》的国家、区域和全球层面工作联系起来。
 4. 其他事项。
 5. 审查并通过论坛报告。
 6. 论坛闭幕。
8. 议程项目 2 为代表们提供了契机，使他们可以就支持亚洲及太平洋可持续发展目标全球行动十年的行动交流看法，重点讨论所需的变革进程，以应对阻碍变革的复杂的社会经济、文化和体制障碍，特别是在当前 2019 冠状病毒病大流行的背景下。在本议程项目下举行的会议特别指出，迫切需要加快行动，并调整政策，以便及时实现《2030 年可持续发展议程》，并阐明了本区域成功实施战略政策的情况。
9. 秘书处介绍了论坛的主题，为此作了题为“沿着转型之路加快实现可持续发展”的情况介绍。还发表了题为“值得关注的趋势”的主旨发言。
10. 举行了一次小组讨论会，讨论加快行动的机会和切入点，包括以下议题：2019 冠状病毒病对执行《2030 年议程》的影响；不让任何人掉队：减少不平等以防止境内流离失所和移民，迈向可持续和公正的经济；加强农业和粮食价值链；确保亚洲城市的基本能源服务，同时推进向可再生能源转型。
11. 议程项目 3 为分享关于加强后续落实和评估《2030 年议程》的国家和区域观点提供了机会。
12. 为在 2020 年可持续发展高级别政治论坛上陈述自愿国别评估的国家提供了一个分享经验教训的平台，重点是同行审查，包括秘书处促成的结对安排、第二次自愿国别评估的经验以及自愿地方评估。
13. 在审查经社会会议结构不限成员名额工作组讨论在区域一级加强后续落实和评估《2030 年议程》工作的背景下，介绍了联合国在区域一级支持《2030 年议程》努力的全系统成果，以及与常驻代表和经社会成员指派的其他代表咨询委员会磋商的结果。第六届论坛主席介绍了与第六届论坛的主席团开展磋商编写的声明，其中总结了虚拟磋商的结果¹ 以及通过在线调查提供的额外投入。主席请论坛将声明作为本报告附件。
14. 在议程项目 4 下，没有讨论其他事项。
15. 在议程项目 5 下，论坛于 2020 年 5 月 20 日通过了本报告。ESCAP/RFS/2020/5 号文件所载的第六届论坛主席声明见本报告附件。

¹ 更多信息见 www.unescap.org/events/virtual-discussion-series-accelerating-transformation-asia-and-pacific。

16. 亚太经社会、亚洲开发银行和联合国开发计划署之间的亚太可持续发展目标伙伴关系发布了出版物《让可持续发展目标驶入快车道：驱动亚太转型》。

17. 论坛的结论是，应提请经社会第七十六届会议注意，并提请可持续发展全球对话，特别是将于 2020 年 7 月在纽约举行的可持续发展高级别政治论坛注意本报告及其附件。

附件

主席声明：第六届亚太可持续发展论坛主席团为筹备第七届亚太可持续发展论坛编写的技术讨论摘要

一. 引言

1. 由于冠状病毒病大流行，第七届亚太可持续发展论坛未能按计划举行，推迟至 2020 年 5 月举行为期一天的虚拟会议。为促进意见和经验交流，秘书处论坛之前举办了七次面向亚洲及太平洋成员国和其他利益攸关方的系列虚拟磋商，重点关注转型主题，并探讨《2019 年全球可持续发展报告：现在就是未来——科学实现可持续发展》中确定的加速切入点。根据这些虚拟磋商的结果、¹ 会前文件以及通过在线调查提供的额外投入(提交了约 100 页的文本)，第六届论坛主席团编写了主席声明，以介绍成员国、国际组织以及主要群体和其他利益攸关方代表分享的丰富经验和大量想法。

二. 在持续存在的挑战和新的挑战中加快转型以实现可持续发展目标

2. 据报告，整个亚洲及太平洋在使《2030 年可持续发展议程》制度化方面取得了良好进展，包括更好地了解数据需求，制定政府实现可持续发展目标的战略行动计划，利用公私伙伴关系，确定可持续发展目标的优先次序并将目标本地化，以及加强各机构制定综合解决方案的能力，并认识到让企业、民间社会和科学机构参与执行《2030 年议程》的重要性。一些国家纳入了一些法律条款，规定应将可持续发展目标纳入体制计划的主流。另一些国家已成功走上从内乱和冲突到民主国家的进程，重点是国家建设和加速可持续发展的进展。²

3. 然而，对可持续发展目标、特别是与环境有关的目标进展情况的评估显示出喜忧参半的局面，³ 总体而言，到 2030 年实现可持续发展目标的前景并不令人鼓舞，原因是持续存在系统性障碍，包括生计不稳定、社会保障水平低以及歧视和不平等对获取社会服务的影响。性别平等方面的进展太过缓慢。在整个区域，人们仍然对数据、机构间协调、机构能力、治理制度、服务质量、军费开支所占比率、暴力和极端主义感到关切。缺乏透明度和参与限制了公众对政策和财政的监督，破坏了善治。财政制约和经常性开支削减对边缘化和受排斥的群体产生的影响尤其严重。滥用公共资金和资源分配不公造成不平等长期存在，并加剧了不平等。

4. 2019 冠状病毒病大流行可能对本区域的可持续发展努力产生更深远的负面影响。未来将取决于每个人如何应对这一流行病以及如何使加快转型的应对措施与《2030 年议程》保持一致。人人渴望拥有一个更加绿色、平等的世

¹ 见 www.unescap.org/events/virtual-discussion-series-accelerating-transformation-asia-and-pacific。

² 见 ESCAP/RFSD/2020/INF/1。

³ 见 ESCAP/RFSD/2020/2。

界。本区域正处于确保 2019 冠状病毒病之后的世界具有可持续性、复原力和包容性的一个重要交汇点。

三. 六个转型切入点可加速取得进展

5. 这六个转型切入点源自《2019 年全球可持续发展报告》，并已变通应用于亚洲及太平洋。这六个切入点有可能发挥杠杆作用，加强相互联系，并加快全球范围所有 17 个可持续发展目标的进展。⁴

A. 人类福祉和能力

6. 提高人类福祉和能力需要作出政治承诺和对保健、社会保障和教育的持续投资。还需要获取基本服务，如水和卫生设施等。持续的危机表明，那些拥有正常运作的全民保健和社会保障制度的国家能够更好地防治这场大流行病，特别是减轻对包括移民、残疾人和老年人在内的弱势个人和家庭的影响。⁵

7. 目前，亚太区域每 10 人中只有不到 4 人能够获得社会保障，每 10 人中仅 6 人能够获得负担得起的保健服务。⁶ 建立以善治、多利益攸关方和多部门协作以及区域合作为基础的强有力的机构，可以为弥合这些差距和改善所有人的福祉和能力提供基础。大多数人、往往是大多数妇女仍然得不到保护，收入较低并且不稳定，获得基本服务的机会有限。因此，在应对措施中必须采取对性别问题有敏感认识的办法，并消除污名化以及歧视性规范和做法，包括无偿护理工作等问题。

8. 必须消除极端贫困，减少陷入各级贫困的人数，并辅之以更有力的方式来衡量贫困。可以特别关注冲突多发地区，提高当地人民的福祉和能力，以及关注拥有大量来自冲突多发地区的移民的区域。可加强应急响应框架，以更好地应对目前的 2019 冠状病毒病等流行病。

B. 可持续和公正的经济

9. 过去几十年来，本区域在推动经济增长方面取得了成功，随之而来的是严重的环境退化和不断加剧的社会鸿沟。最近为应对 2019 冠状病毒病大流行而采取的封锁和保持社交距离措施对弱势和非正规劳动者的打击最大，突出显示了促进非正规劳动者向正规就业过渡的重要性以及在整个生命周期内向所有人提供社会保障的必要性。这场大流行病还暴露了移民工人的脆弱性，表明有必要将保护移民权利纳入贸易协定和移民政策。这场大流行病还加剧了妇女的脆弱性，这是因为她们在非正规经济中的参与度很高，说明有必要

⁴ 见 ESCAP/RFSD/2020/INF/2。

⁵ 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)，“关于人类福祉和能力的讨论摘要”，2020 年 4 月 1 日。可查阅：www.unescap.org/sites/default/files/Human%20wellbeing%20and%20capabilities.pdf。

⁶ 同上。

制定政策以提高妇女的技能，以便于她们在正规部门获得体面工作。⁷

10. 为了使本区域进一步迈向可持续和公正经济发展之路，有必要实施财政、货币和工资政策以及社会保障措施，以促进包容性经济增长。这些政策可以与确保包括妇女和弱势群体在内的贫困和弱势人口群体融入和增强权能的政策一道实施。还迫切需要执行政策，在商品和服务的估值中将社会和环境成本与效益内在化。数字技术具有巨大潜力，但重点不仅应放在高技能数字劳动力的发展上，还应放在基础设施投资和教育政策上，以确保每个人都能获得数字技术以及使用这些技术所需的技能。引导本区域各经济体迈向更高的可持续性和公平性需要从根本上重新思考当前的发展进程，而 2019 冠状病毒病危机正在逐渐给人们注入这样一种紧迫感。

C. 粮食系统和营养模式

11. 建立可持续的粮食系统和健康的营养模式对亚太区域尤为重要，因为亚太区域是世界上营养不良人数最多的区域，发育迟缓、消瘦、贫血和微量营养素缺乏的比率高得令人无法接受，而民众体重和肥胖率同时攀升，每年给本区域造成超过 1 660 亿美元的损失。⁸

12. 本区域的农业方法强调增加粮食生产，加上令人瞩目的经济增长，在过去十年中提高了粮食安全和收入。然而，许多国家营养状况的改善有所滞后。不健康的膳食助长了各种形式的营养不良，并已成为全球疾病负担的主要风险因素。除非加快行动，重塑当前的粮食系统，实现更健康的膳食，否则营养不良问题不会缓解。因此，确保供应链各个阶段的营养敏感性至关重要。更为迫切的是要更广泛地采用全方位粮食系统处理方法，以实现粮食安全和营养，并促进经济、社会和环境的可持续性。

13. 一些国家在改善营养指标方面的成就源于对与营养密切相关的领域的投资，如孕产妇护理、婴幼儿喂养、性别问题和社会保障等领域的投资。政府可以通过社区方案、行为改变交流以及通过多个部门(包括农业、贸易和发展政策)将营养纳入主流，同时重视食品安全和全民健康覆盖，来帮助减少饥饿、改善营养状况和实现粮食系统转型。2019 冠状病毒病的爆发凸显了当地粮食生产的重要性以及优先考虑包括女农民在内的小农户福祉的必要性，并确保为包括无地农民在内的所有人提供社会安全网、保险和社会保障制度。

D. 经济适用的清洁能源

14. 在实现人人享有经济适用的清洁能源方面存在许多机会，包括加强政治承诺以加强电网连通；逐步取消化石燃料补贴；加强关于输电政策、规划和运营的区域合作；确保签订适当的金融、贸易和创新协议；建设相关技术和

⁷ 亚太经社会，“关于可持续和公正经济的讨论摘要”，2020 年 4 月 3 日。可查阅：www.unescap.org/sites/default/files/Sustainable%20and%20just%20economies.pdf。

⁸ 亚太经社会，“关于粮食系统和营养模式的讨论摘要”，2020 年 4 月 2 日。可查阅：www.unescap.org/sites/default/files/Food%20and%20Nutrition%20Patterns.pdf。

政策领域的的能力；分享经验教训。此外，随着世界从 2019 冠状病毒病所导致的经济下行中摆脱出来，恢复筹资可用于可持续能源基础设施。这种投资、包括城市一级的投资以及对水电、风能、太阳能和生物质能的投资可以提供经济刺激以及增强清洁和低碳能源生产的长期效益。⁹

15. 政策对策必须量身定制，以确保公平获取经济适用的清洁能源及其效益所需的最后一公里连通，确保不让任何一个人掉队。可以考虑的其他重要行动包括发展促进能源高效利用的、创新的耐气候变化基础设施，在能源部门采用循环经济原则，以及分配资金、包括通过绿色气候基金在小岛屿国家实施减缓和适应行动。航运业可以去碳化，电动车辆的使用可以得到推广。

E. 城市和近郊发展

16. 可持续发展的道路贯穿城市、城镇和人类住区。解决各种形式城市贫困和不平等问题的关键是通过脆弱性分析等方式认清阻碍社会包容和公平的障碍，这些障碍阻碍了非正规住区的大规模改造和所有城市社区宜居性的升级。社区要解决体制不平等和环境关切，必须进行参与式和包容的城市和地域统筹综合规划。在采用以人为本的智能技术系统做法下重新思考规划进程，以公平和可持续的方式更好地管理城市的长期发展，将打破加速实现可持续发展目标的障碍。¹⁰

17. 规划还为考虑城市资金需求时利用合理投资留下空间。广泛的政策议程、深化财政放权进程、重视绿色基础设施和优先关注参与式预算编制对于城市落实可持续发展目标是必要的。要确保对低碳、资源高效和具有复原力的城市未来进行投资，使其与建筑系统和自然系统同时发挥作用，就需要具体和协调的国家和城市政策，与所有城市公民共同制定解决方案。鉴于亚太区域的城市和地方政府处于 2019 冠状病毒病危机的第一线，扩大对城市抗灾能力的关注就变得格外重要。

18. 城市和近郊发展如果与农村基础设施发展有效结合，也有助于减少农村贫困。因此，城市发展可被视为不让任何一个人和任何一个地方掉队的解决方案的一个组成部分。

F. 全球环境公域

19. 要保护全球环境公域，就不能突破地球极限，还要养护和可持续管理全球共享的资源和生态系统。亚洲及太平洋拥有庞大的生物多样性和丰富多样的生态系统，但也面临着破坏性的环境退化。尽管本区域在实现与环境相关

⁹ 亚太经社会，“关于加强电网连通以实现人人享有经济适用的清洁能源的讨论摘要”，2020 年 4 月 7 日。可查阅：www.unescap.org/sites/default/files/Enhancing%20power%20grid%20connectivity%20to%20achieve%20affordable%20and%20clean%20energy%20for%20all.pdf。

¹⁰ 亚太经社会，“关于城市和近郊发展的讨论摘要”，2020 年 4 月 7 日。可查阅：www.unescap.org/sites/default/files/Urban%20and%20peri%20urban%20development.pdf。

的可持续发展目标方面取得了一些进展，但本区域国家没有走在到 2030 年实现各项相关具体目标的正轨上。¹¹

20. 可以加强对环境综合管理和保护的政治承诺。与此同时，还可以建立适当的治理制度，使公正的环境政策在全局范围内得到整合和协调，并实现参与和问责。在对可持续性的承诺基础上，包括在 2019 冠状病毒病大流行之后，可以采取适当政策，包括政府的一揽子刺激计划和融资战略，这些政策同时可以促进经济的去碳化和绿色化，并解决环境和社会保障问题。保护野生动物及其栖息地需要加强全球、区域和越境合作，以集体禁止野生动物非法贸易，阻止土地退化，减少塑料污染和应对水资源短缺问题。可以努力将生物多样性纳入公共和私营部门规划和筹资进程的主流。

21. 最后，科学和技术为加强国家和公民主导的数据能力提供一个契机，以促进多维贫困测量和实现环境相关可持续发展目标。通过对环境健康的优先重视和远见，并采取行动和开展协作，这些集体努力将使亚洲及太平洋加速保护全球环境公域。

四. 加强后续落实和评估《2030 年议程》必须成为解决方案的一部分

22. 多边利益攸关方在国家、次区域和区域层面的评估进程中发挥着重要作用，而亚太可持续发展论坛为这种参与提供了区域平台。呼吁加强《2030 年议程》评估的区域和全球进程之间的联系，特别是为此开展自愿国别评估，这些评估为各国表达其关切、问题和经验教训提供了方法。¹² 也可以支持由地方政府和国家以下各级政府牵头并在民间社会参与下开展的自愿地方评估。

23. 主要群体和其他利益攸关方将自愿国别评估进程视为一个重要的宣传空间。通过明确界定的参与机制，可将利益攸关方的贡献纳入全社会做法。据报告，本区域各地利益攸关方的参与方式各不相同，这些可作为经验教训分享，并作为同行交流的一项内容，特别是在参与受到限制的地方，如土著社区报告缺乏参与就是一例。影子报告、包括以民间社会视角进行的数据收集和分析也可以反映在最后报告中。最高审计机构可以与民间社会组织密切合作，确保对政府支出进行问责。可以鼓励议会对政府履行可持续发展目标承诺的情况积极实行有效的监督。¹³

24. 除其他外，亚太可持续发展论坛和本区域《2030 年议程》后续落实和评估的其他机制所提供的同行交流机会使成员国得以在向可持续发展高级别政治论坛提交报告之前对其报告进行审查。据报告有不同的同行学习机制，包括太平洋地区有太平洋岛屿论坛推动下的相关机制，中亚有亚太经社会促成

¹¹ 亚太经社会，“关于全球环境公域的讨论摘要”，2020 年 4 月 6 日，可查阅：www.unescap.org/sites/default/files/Global%20Environmental%20Commons.pdf。

¹² 见 ESCAP/RFS/2020/3。

¹³ 见 ESCAP/RFS/2020/INF/4。

的结对安排。¹⁴ 二十国集团成员国还启动了一个自愿同行学习机制，以促进在《2030年议程》的执行过程中相互学习。

五. 在冠状病毒病大流行中，亚洲及太平洋为全球行动十年做好准备

25. 本区域所积累的政策经验为向前推进提供了坚实的基础。¹⁵ 虽然有人担心2019冠状病毒病大流行及其前所未有的影响可能会逆转来之不易的可持续发展成果，但可以观察到本区域各地许多激励人心的行动范例。

26. 这些范例包括注重采取整体做法，实施全社会和全政府方针以及举办利益攸关方会议，方法包括创建创新空间，将气候行动与海洋养护联系起来，发展基于社区的企业，加强社会保障系统，将可持续发展目标本地化以及利用公私伙伴关系。

27. 在2019年9月的可持续发展目标首脑会议上，各国国家元首和政府首脑通过了题为“为在今后十年采取行动并落实可持续发展做好准备”的政治宣言，并承诺，如果我们拥护变革并加快执行工作，就可以迅速完成转变。¹⁶ 为了落实可持续发展目标行动十年，各国政府应当力求避免回到一切照旧的状态，鼓励跳出固有思维模式以释放新的机遇，推动新的增长并提高效率。为了加速取得进展，各国政府可以制定有充足预算分配的强劲的行动计划，并不断审查各项战略和框架，包括各项目标之间的相互联系。加强问责可为转型创造有利环境，有效的机构可被视为可持续发展的第四个层面。可持续发展目标驱动的税收改革也被确认为是一种变革性对策，加强可持续发展目标17和努力全面落实可持续发展目标的必要性也是如此。

28. 为包括志愿者在内的所有利益攸关方提供共享空间至关重要。在与社区进行制度化的有效接触和民间社会组织正式参与的基础上，为制定对策而进行的有效接触可促进有意义的投入，并且可以通过提高认识、协调和促进予以加强。可以与利益攸关方协调分配资源，以确保最佳利用。年轻人已敦促政府为其参与国家发展进程提供机会。

29. 数据监测系统可以更加严格，与民间社会和国家一级的独立技术专家一起对国家数据进行三角互证。按性别、年龄和残疾分列的数据可以改善包括性和生殖健康及权利在内的性别平等政策以及法律、方案和对性别问题有敏感认识的预算编制的制定、监测和评估。

30. 各国可以掌控技术未来，方法包括为包容性发展制定数字契约，将人置于数字未来的中心，并确定利用数字工具提高公共行政和服务提供效力、效率和覆盖面的机遇。

31. 提高环境质量和进一步重视地球健康对长期生存很重要。同时解决健康、福祉和经济问题是加速《2030年议程》所需转型的重要契机。

¹⁴ 同上。

¹⁵ 见 ESCAP/RFS/2020/1。

¹⁶ 大会第74/4号决议，附件，第28段。

32. 当前危机表明，在许多地方，社会团结仍然是健康和有活力的。消除有害的社会污名和规范可以被列入社会变革的议程。其中，关于性别平等和增强妇女权能的行动必须纳入社会主流。不同的人群受到流行病的影响不同。应避免进一步边缘化，特别是年轻人的边缘化，并应特别注意这种将代际倍增的影响。

33. 区域协作应当成为响应的组成部分，特别是在气候行动方面，如果不在区域和全球层面紧急解决这一问题，可能会产生灾难性影响。需要作出区域响应的其他领域是海洋治理，包括重点关注清洁海洋、海洋资源的可持续利用以及治理海洋垃圾和微塑料；减少灾害风险和应对沙尘暴；以及移民、犯罪、冲突和发展筹资。

34. 正如 2019 冠状病毒病大流行所表明的那样，在一个相互关联的世界中，传染病已不再是单一国家政府的事，而是需要跨国协作。采取区域行动为应对下一场流行病做好准备符合所有国家的利益，并将在区域资源调动、联合行动计划和共享专门知识方面获得支持。区域合作对于建立预警系统以及通过开放市场和创造公平贸易环境来减少经济影响也是至关重要的。

35. 为了实施《2030年议程》和落实全球行动十年，需要在多边协调框架下作出强有力、协调、包容和一致的全球响应。此外，从中央政府和地方行政当局到私营部门、从非政府组织到学术界、从老年人到青年的所有机构和社会成员必须在国家一级采取协调一致的行动来支持这项工作。此外，正在进行的联合国发展系统改革对于支持这一转型是必要的。
