



经济及社会理事会

亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十五届会议
2009年4月23-29日
曼谷

应对发展所受到的各种威胁：亚洲及太平洋区域在努力实现 具有包容性的和可持续的经济和社会发展 过程中面对的各项重大挑战

(议程项目 9)

报告草稿

执行秘书的政策咨文

1. 执行秘书指出，亚太经社会区域面临着当代一些最大的发展挑战：气候变化，2008年粮食和燃料价格极大的波动，自从大萧条以来最严重的金融和经济危机—所有这些都可能导致发展的成就化为乌有，并在亚太经社会许多地区导致一场人类灾难。利用亚太区域集体的力量防止这种灾难的出现时机已经成熟。

2. 执行秘书总结了本区域面临的各种挑战，并阐述了可以改变局面的政策应对措施。她指出，最初在西方发生的一场金融危机在东方已演变成一场经济危机。由于1997年后金融改革的结果，亚太区域最初显示出对这场危机的出色的抵御能力。然而，这种抵御能力目前受到了严重的压力；全球市场投资和消费下降。据预测，全球贸易在2009年将萎缩9%。《2009年亚洲及太平洋经济社会概览》预测，发展中成员的增长率将从2008年的5.8%下降至2009年的3%。同期，预计发达经济体将萎缩3%。多达2,300万的人，特别是在制造业部门就业的妇女会失去工作，随之造成的日益严重的收入不稳定影响了亚洲及太平洋区域千年发展目标的实现。

3. 至于粮食和燃料安全问题，执行秘书指出，本区域尽管拥有巨大的粮食生产能力，但仍然是全世界缺粮人口最多的区域。在2009年的

主题研究“亚洲及太平洋可持续的农业和粮食安全”中，秘书处列出了 25 个据认为是粮食不安全热点的国家，并指出，本区域占有全世界营养不良人口的 64%。这些数字突出了这样一个事实：本区域是内部差别极大的区域。

4. 执行秘书着重指出，虽然贫困是本区域粮食不安全的首要原因，但保护主义的贸易政策会推动粮食价格上涨，使穷人难以获得粮食。农业收入下降和生产成本上升迫使小型农户破产。农村地区的青年越来越多的移民，让老人留守在家，因为农业已不再是可行的选择。此外，最不发达国家和许多内陆发展中国家加上小岛屿发展中国家，几乎完全依赖于进口的石油和天然气。这种依赖削弱了这些国家从当前经济危机中复苏过来的能力。

5. 执行秘书强调，在亚洲及太平洋区域，气候变化再也不是一个遥远的威胁，而是一个现实。对于许多太平洋和小岛屿发展中国家，这是一个生存或灭亡的问题。亚太区域占温室气体排放的 34%；在 15 个全球温室气体排放大国中占了 7 个，而且在过去十年全球出现的天灾中占了 80%。

6. 执行秘书所描述的各项挑战的规模和汇集反映了十分有必要采取系统变革和深入改革的对应措施。《巴厘成果文件》以及随后的《2009 年亚洲及太平洋经济社会概览》的分析都主张，经济复苏必须建立在更具包容性和更可持续的发展模式基础上，而财政刺激措施和政策改革则为此提供了极好的机会。20 国集团承诺提供 3,000 亿美元援助更为此提供了支持基金。包括与政府、工商界和民间社会结成伙伴关系也会提供额外的资源和专门知识。

7. 执行秘书简要说明了指导前进之路的三项政策应对措施。

(a) 通过区域贸易和一体化提高经济增长率：亚太区域与世界其他地区在经济上比自身更加一体化，发展中国家区域内贸易在亚太经社会区域的出口中仅占 37%，而与此形成鲜明对比的是，对北美自由贸易协定区的出口占 51%，对欧盟占 68%。在南南贸易和投资中存在巨大的投资机会，但是现有的关税和非关税贸易壁垒需要加以消除。加快落实为数众多的区域经济伙伴关系协定也会进一步推动贸易和投资。根据多哈发展任务早日结束多哈一轮谈判也是不可缺少的。通过加大对可持续发展的交通运输和信通技术联网的投资也会改善贸易。消除信通技术鸿沟和加强亚洲公路和泛亚铁路网络是区域贸易和一体化的至关重要的组成部分；

(b) 强化社会保障的基础：强化基础改善本区域社会安全也会减轻当前和未来危机的影响。在一个人的寿命在延长和 30% 的老人接受支助的区域，养老金将发挥重要作用。此外，只有 20% 的人口有医疗保健。因此，获得医疗保险至关重要。社会保障系统不仅能为更具有包容性和和谐的社会奠定基础，而且在经济上也很划算。提高收入安全，中低收入人口的消费能力将会释放出来，从而提高内需和宏观经济稳定性；

(c) 促进可持续性：当前需要更为紧迫地针对气候变化采取行动，不仅要有保护当今经济的责任感，而且要有为未来经济做准备的责任感。对于气候变化的影响或代价的讨论主要还是把它当成潜在的威胁，但同时亦有必要将这一挑战作为新的增长、新的创造和建立在绿色增长基础上的现代经济、能源效率和更多的使用可再生能源的一个机会加以研究。为此目的，有必要建立公私营部门以及民间社会的伙伴关系，切实实现不仅是政策上而且是行为上的模式转变。

8. 最后，执行秘书指出，亚太经社会是战略高度上的区域行动者，能有效地支持各成员国制订可持续发展的更加平衡和包容的方针。秘书处作为本区域的秘书处和联合国区域协调机制的主席随时准备推动上述发展政策和应对措施的协调工作。成功地落实这些政策与应对措施将有助于使亚太区域成为经济、社会和生态上平衡与包容的区域，从而使其广大民众得以无虑匮乏、恐惧和歧视地安居乐业。