



经济及社会理事会

亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十五届会议

2009年4月23-29日

曼谷

最不发达国家和内陆发展中国家事务特别机关

(议程项目 3)

报告草稿

A. 粮食-燃料-金融危机与气候变化：应对发展所面对的各种威胁

1. 经社会收到标题为“粮食-燃料-金融危机与气候变化：应对发展所面对的各种威胁”的文件 E/ESCAP/65/15 和《巴厘成果文件》(E/ESCAP/65/15/Add/1)。

2. 作为在议程项目 3(a)项下开展的讨论和辩论的一部分，秘书处安排了就“粮食-燃料-金融危机与气候变化：应对发展所面对的各种威胁”专题进行高级别交流。这一高级别小组讨论会的目标是在各国之间相互交流应对目前的三重危机方面的经验。讨论小组提请经社会注意到与这场危机有关的各项议题、各国政府为缓解其冲击效应而采取的应对行动、以及特别是在区域合作领域内的前进方向。

3. 亚太经社会执行秘书向会议介绍了秘书处编制的两份相关文件，并主持了在小组讨论会上开展的辩论。会议随后邀请与会者展开公开讨论和自由发言。

4. 经社会指出，粮食和燃料危机对亚太区域内不同的最不发达国家和内陆发展中国家造成的冲击也各不相同。其中一些国家是粮食净出口国，而其他一些国家，诸如小岛屿发展中国家中的那些最不发达国家等，则必须进口所需要的大多数粮食，而且因其土地面积十分有限、或土壤贫瘠、以及供水不充分而使其从事农业生产的机会受到了极大的限制。

5. 对于那些粮食净进口国家而言，国际粮价的上升不仅影响到其国内的粮食价格，而且还影响到其国内的粮食供应。随着各家庭以及在国家各级用于购买粮食的费用不断上升，其他物品的消费量相应地出现下降。由于商品价格的不断波动，其中许多国家的通货膨胀率曾一度大幅攀升，而近几个月以来又出现大幅下降。为尽最大限度减少眼下粮食价格上升所造成的冲击而提供补贴的做法，对于其他国家的财政预算产生了重大影响。尽管粮价上升加剧了其城市居民的困难，但一个代表团指出，此种情况亦加大了对本国生产的传统粮食作物的需求量。

6. 然而，就那些商品出口国而言，源自农业、渔业、林业和非可再生能源的食品价格的下降同时亦对其出口收入和财政收支平衡产生了不利影响。

7. 为解决高粮价问题，一个代表团表示支持于 2008 年 12 月 9-10 日在印度尼西亚的巴厘举行的“粮食-燃料-金融危机与气候变化：重塑发展议程”的高级别区域政策对话就区域合作应对财政危机和确保粮食安全、可持续的农业和能源安全等问题提出的相关建议。

8. 一些代表团认为，有必要为确保粮食安全而在农业生产方面进行更大的投资，而且需要为此重新注重扩大传统粮食作物和牲畜养殖、以及开发新的农产品。为解决进口粮食费用上升问题，一个代表团向经社会通报说，他的国家设立了一个粮食危机特别小组来审查进口安排问题，其中包括船运费和进口关税等。

9. 一些代表团还重申需要为增强最不发达国家和内陆发展中国家的农业部门而继续提供技术援助、以及开展相关的研究和开发工作。

10. 一个代表团还向经社会通报了于 2008 年 7 月 7 - 9 日在日本北海道洞爷湖举行的八国首脑会议所通过的八国集团领导人关于全球粮食安全问题的宣言，其中重申与会各方致力于增加对农业部门的援助和投资、消除出口限制、以及加速进行第二代可持续生物燃料的开发和商业化。¹ 根据该项《宣言》，八国集团各国的农业部长们在其于 2009 年 4 月 18 - 20 日在意大利的特雷维索举行的会议上着重强调支持建立一个全球农业和粮食安全伙伴关系。²

11. 在燃料危机问题上，委员会获知，石油产品的价格上升导致了外汇外流程度的加剧、生产和运输费用的增加则导致了各种必要商品的价格出现上涨。一个代表团表示，对于那些小岛屿发展中国家而言，燃料进口对于其渔业至为关键，因为这是这些国家最主要的就业来源、而且也是通过海水淡化处理获得饮水的手段。

12. 在一些身为燃料净进口国的最不发达国家，在根据市场走势确定燃料价格时，亦需要决策人员考虑到需要以含有补贴的价格向那些弱势群体提供燃料。然而，实行此种补贴的做法导致了政府开支出现大幅

¹ 见 http://www.mofa.go.jp/policy/economy/summit/2008/doc/doc080709_04_en.html。

² 见 <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/SNAA-7RB3EW?OpenDocument>。

上升，而此时政府的收入正在不断下降，从而致使政府不得不减少其用于发展活动的开支。

13. 若干代表团表示认识到替代性燃料和可再生能源的重要性，其中包括生物能源，用以减少对能源进口和能源价格的依赖程度。一些国家则认识到各种可再生能源在支持能源安全或应对气候变化的行动方面的重要性。

14. 一个代表团要求通过南南合作为开发各种替代性能源来源提供援助，以便使最不发达国家、特别是那些小岛屿最不发达国家能够从中获益。经社会获知，目前正在建立一个区域机制，用于为在太平洋次区域减少燃料费用而批量购买燃料、以及为此而加强管制条例。

15. 一个来自内陆发展中国家的代表团对为贯彻执行《中亚经济体特别方案》和《阿拉木图行动纲领：在内陆发展中国家和过境国过境运输合作全球新框架内解决这些国家的特殊需要》而做出的努力向经社会表示赞赏，并认为这些努力使得通过开发陆上和海洋通道来便利亚洲与欧洲之间的交通运输成为可能。

16. 一些代表团报告说其侨汇已经出现下降。

17. 基里巴斯代表团告知经社会，其在不同证券投资的信托基金价值急剧下跌。这一局面使该国为紧急社会方案提供资金的能力减弱。

18. 马尔代夫代表团向经社会通报了在其从最不发达国家地位“毕业”后，取消了贸易和发展优惠将会面临的一系列新的挑战。经社会呼吁国际伙伴与从最不发达国家地位“毕业”的国家合作，设计和落实有效的过渡战略。

19. 孟加拉国代表团向经社会介绍了其财政金融刺激方案，其中包括对农业和电力部门的补贴，增加农业信贷和社会安全网方案。将提高出口刺激和设定最高贷款利率。此外，还推出了补充刺激方案的政策变动。这些变动包括提高税收基础，扩大税务管理，将汇款用于生产性目的，以及社会安全网方案以增加需求总量。

20. 日本代表团向经社会通报其政府：(a) 愿意为亚洲国家预算支助和基础设施改善提供最高达 200 亿美元；(b) 为推动发展中国家的贸易融资在两年里额外提供 220 亿美元；(c) 将确立一个新的贸易保险额度，达 200 亿美元，以协助亚洲地区基础设施的改善；(d) 将在环境领域投资约 50 亿美元。

21. 经社会注意到一个代表团关于发达国家和发展中国家应采取的行动之间的联系的观点。全球经济危机对亚太各国产生消极影响，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，只有发达国家和新兴经济体都采取行动才能驾驭这一危机。在全球一级，必须推进国际金融机构的改革，包括加快国际货币基金配额审评工作，以便使发展中国家能够获得更多的发言权。

22. 该代表团进一步告知经社会，借助联合国的发展授权来对付这一危机十分重要。在这方面，该代表团支持联合国秘书长关于设立一个监测和警报机制以跟踪发展动态的建议，因为对于这场危机的政治、社会、经济和性别影响的数据仍然相对较少。联合国各区域委员会，包括亚太经社会，可在这方面发挥建设性的作用。

23. 一个代表团强调了亚太经社会在提供动员资金的平台，和提供一个论坛以便提出太平洋的关切并将其提到国际论坛方面可发挥至关重要的作用。

24. 经社会听取了几个代表团关于气候变化影响的发言。一个代表团报告了气温上升和不平衡的降水以及雪山融化的消极后果。一些代表团向经社会简要介绍了风暴潮和沿海腐蚀明显上升的情况。

25. 一个代表团告知经社会，就中期而言，其国家的主要威胁来自气温上升和周边海域的酸化，这可导致珊瑚礁的消失。在这种情况下，两个主要的产业—旅游业和渔业—可能将与支持其的珊瑚礁一起消失。一个代表团着重指出气候变化对于天气污染的影响，这影响了有限的蓄水层的补充，从而影响到粮食作物的收成并限制了安全饮用水的供应。

26. 若干代表团指出，气候变化对于水资源的影响以及对于最不发达国家社会经济发展的相关影响，特别是小岛屿发展中国家。就此，一些代表团指出需要对水务基础设施发展采取新的做法，例如参与性的管理和生态效益开发。一个代表团指出，保持健康和清洁水的挑战，并请注意 2009 年 3 月 16-22 日在土耳其伊斯坦布尔举行的第五次世界水论坛关于水资源管理的政策建议。

B. 为共享繁荣和社会进步而开展区域合作

27. 经社会收到了关于“为共享繁荣和社会进步而开展区域合作”的文件 E/ESCAP/65/16。

28. 经社会指出，贫穷是妨碍最不发达国家和内陆发展中国家实现千年发展目标的主要障碍之一。一个代表团向经社会通报了他的国家在努力实现各项千年发展目标方面所采取的战略、政策和方案。这些政策和方案着重强调应努力扩大面向贫穷者的经济增长规模，以便增加穷人的就业机会和收入，并已在其中列入了通过教育、卫生、营养和其他社会干预行动向穷人提供社会保护的内容。此外，其中还强调应开展妇女赋权运动以填补两性平等方面存在的差距和空白、实行参与式施政管理以增大穷人的话语权、以及促进提高穷人的安全保障程度、权力及其融入社会的程度。

29. 经社会指出，若干最不发达国家和内陆发展中国家在实现各项千年发展目标方面已取得了良好的进展，其中包括把低于国家贫困线以下的人口比例减少一半、减少儿童和产妇的死亡率、以及在小学和中学教育中实现两性平等领域。一个代表团向经社会通报说，他的国家在努

力减少目前居高不下的儿童营养不良比例和产妇死亡率方面仍然面临着重重困难。

30. 粮食-燃料和经济危机对实现千年发展目标的前景构成了严重威胁。尽管亚太区域内的最不发达国家的境况要比其他区域的最不发达国家的境况好一些，但粮食-燃料危机、以及目前的全球经济危机，对其 2008 年的增长业绩产生了相当大的下滑冲击，而且极有可能对其 2009 年、乃至 2010 年的增长产生同样的负面效果。面对全球性高粮价对许多发展中国家的弱势群体构成威胁的情况、以及全球营养不良人口的不断增长的趋势，一个代表团对有关把营养不良人口的比例减少一半的千年发展目标能否切实得到实现表示严重关切。为此，至为重要的是，应确保迄今在努力实现各项千年发展目标过程中所取得的此种发展惠益不至因这些危机可能产生的巨大冲击而被抵消殆尽。一些代表团促请各发达国家合作伙伴，尽管目前其自身也面临着预算方面的压力，但仍应履行它们在国际发展筹资会议上就官方发展援助所作出的各项承诺。国际社会需要采取主动积极的措施来协助各发展中国家、特别是最不发达国家和那些处于弱势地位的其他国家努力克服供应方遇到的各种困难，以期使它们得以从国际贸易机会中获益。需要切实地把“贸易援助”概念付诸实施，并解决优惠待遇受到侵蚀的问题。

31. 若干代表团向经社会通报了在其各自的国家为支持最不发达国家和内陆发展中国家而采取的各种措施。2008 年间，印度政府单方面针对来自所有最不发达国家的产品实行免税和优惠准入方案。在此项方案下涵盖的关税细目囊括来自所有最不发达国家的全球总出口的 92.5%、占印度全部税收细目的 94%。日本正在若干最不发达国家和内陆发展中国家实施各种不同的技术援助项目，旨在利用一项南南合作举措提高这些国家在稻米生产、食品加工和水产养殖诸领域的的能力。中国已针对来自约 41 个最不发达国家的出口实行了关税免除，并在基础设施开发方面向这些国家提供了援助。中国和印度已在“重债穷国倡议”框架内免去了若干国家的债务。

32. 经社会获知，在扩大本区域内部的劳工、物资和服务、从而使最不发达国家和内陆发展中国家从中获益方面存在着相当大的潜力。目前在本区域内增强区域合作的基础比以往任何时候都更为坚实。南南合作和三方合作尤其在利用其他发展中国家在诸如人力资源开发、扩大能源和服务贸易、旅游业、以及海外就业诸领域的专门知识和资源、从而使最不发达国家从中获益方面正在发挥着关键作用。

C. 总结归纳涉及有特殊需要国家的各项决议的贯彻落实情况

33. 经社会收到了关于“总结归纳涉及有特殊需要国家的各项决议的贯彻落实情况”的文件 E/ESCAP/65/17。

34. 经社会指出，在贯彻落实其 2007 年 5 月 23 日关于《阿拉木图行动纲领：在内陆发展中国家和过境国过境运输合作全球新框架内解决这些国家的特殊需要》的第 63/5 号决议过程中，《阿拉木图行动纲领》特别在交通运输和贸易领域内取得了各项实际成果。一个代表团就《阿

拉木图行动纲领》向经社会通报了列于该国代表团在经社会本届会议期间提出的一项决议草案中的、关于为内陆发展中国家建立一个国际智囊团以增强其分析能力的提议。该代表团进一步向经社会通报说，联合国大会在其于 2008 年 10 月 2 - 3 日在纽约举行的《阿拉木图行动纲领》执行情况中期审查的高级别特别会议上，对这一设立智囊团的提议（见大会第 63/2 号决议，第 26 段）表示欢迎。该代表团促请各国际组织和捐助方社区协助把这一提议付诸实行。

35. 经社会获知，秘书处为贯彻落实其 2007 年 5 月 23 日关于开展国家间能源合作以便为实现可持续发展增强能源安全的第 63/6 号决议而开展了各项工作，旨在扩大最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家获得各种能源服务的机会，并要求它按照该项决议继续开展此方面的工作。经社会注意到一个代表团提出的要求：即应通过南南合作或三方合作提供更多的便利化机会，以协助太平洋各岛屿国家选择适宜的和符合成本效益的技术来满足其能源需要。一个代表团确认区域合作在增进穷人获得能源的机会方面所发挥的重要作用，并要求秘书处增强其在此方面做出的努力。

36. 一个代表团，作为贯彻落实经社会 2007 年 5 月 23 日关于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的国际移民和发展问题的第 63/7 号决议的工作的一部分，向经社会通报了由秘书处和国际移民组织共同对东亚和东南亚国际移民情况进行的一项分析结果。该代表团要求秘书处针对南亚和西南亚次区域开展一项类似的研究，其中亦应包括目前的全球经济危机所产生的不利影响。该代表团还着重强调需要设立一个用以在各成员国之间就国际移民问题、特别是针对那些具有特殊需要的国家的国际移民问题开展对话的论坛。另一代表团则要求建立一个国际移民问题数据库，并说，其中应涵盖太平洋次区域。

37. 一个代表团还表示支持对《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》进行审查的提议，并要求在经社会第六十六届会议期间举行的小岛屿发展中国家事务特别机关会议上提出这一议题。

38. 经社会确认了南南合作的重要性，并着重强调需要那些具有特殊需要的国家更有效地利用此种合作方式。一个代表团指出，该国已为一些太平洋岛屿国家提供了各种不同的培训机会。这些培训机会涵盖微型财政、艺术与文化、农业耕作和渔业技能方面的技术合作、农业设备和机械、外交人员培训、以及记者和艺术家的互访。

D. 其他事项

39. 经社会扼要地听取了为订于 2011 年初举行的第四次联合国最不发达国家会议开展筹备工作的情况。作为这一筹备工作的组成部分，预计各区域委员会将分别对其各自区域执行《2001 - 2010 十年最不发达国家行动纲领》的情况进行审查。

40. 经社会扼要地听取了由联合国开发计划署、荷兰发展组织和亚

太经社会共同举办的一次能力开发会议所取得的成果。若干最不发达国家和内陆发展中国家出席了该次会议。该次会议的成果是，着重强调了需要在国家发展能力方面进行更多的投资、提高此种投资的效率和问责的重要性、以及必须促使广大民众和各组织参与确定其自身的需要和自行寻找满足这些需要的办法。