



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十八届会议

2012年5月17-23日，曼谷

议程项目 3(f)

**审查与经社会各下属机构相关的议题，
包括亚太经社会各区域机构的工作：
减少灾害风险**

报告草稿

减少灾害风险

1. 除了正在议程项目 3 项下审议的共同文件外，经社会还收到了减少灾害风险委员会第二届会议报告 (E/ESCAP/68/11) 和两份背景文件：台风委员会报告 (E/ESCAP/68/INF/6) 和热带气旋专题小组报告 (E/ESCAP/68/INF/7)。
2. 以下国家的代表在会上发言：柬埔寨、中国、斐济、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、巴基斯坦、菲律宾、俄罗斯联邦和泰国。世界气象组织(气象组织)和气象组织/亚太经社会热带气旋专题小组的代表也各自发了言。
3. 经社会赞赏地注意到亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金对旨在减少灾害风险的区域合作作出重要贡献，该基金于 2005 年设立，泰国为其提供了 1000 万美元捐款。经社会认识到该基金在促进区域伙伴关系以加强抵御灾害能力方面的重要性，尤其是通过非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统对加强预警系统作出贡献。经社会还注意到该基金咨询委员会已决定核准其总值超过 200 万美元的 6 个项目。
4. 经社会指出，必须增进区域合作，以加强使用空间技术和地理信息的能力，包括设立旨在减少和管理灾害风险的国家空间数据基础设施。会议上强调，必须开展区域合作以建立一个区域性地球观测卫星星座。经社会得知，泰国在着力建立一个依靠空间技术进行灾害风险管理 and 开发人力资源的区域中心。

5. 经社会还注意到，一些国家在使用地理信息系统和遥感技术服务方面受到限制，尤其是那些有特殊需要的国家。在这方面，经社会要求通过加强区域合作来向它们提供援助和加强其能力。
6. 经社会获知巴基斯坦在使用地理信息系统和遥感方面的相关情况，包括将其用于城市和地区规划，环境管理以及减少和管理灾害风险。会议上请经社会为执行关于 2012 至 2017 年亚洲及太平洋空间技术应用和地理信息系统促进减少灾害风险和可持续发展行动五年的决议草案(E/ESCAP/68/WP.3)提供必要支持。
7. 经社会获悉，最近一些国家在执行《2005-2015 年兵庫行动框架：加强国家和社区的抗灾能力》方面取得了进展。经社会还得知最近为通过以下方式把减少灾害风险纳入发展工作主流而采取的一些举措：(a) 分析差距、(b) 评估需要、(c) 加强能力、(d) 制定针对具体部门的指导方针和资料袋、(e) 查明减少灾害风险问题专家以及 (f) 发展体制框架、金融机制和社区灾害风险管理系统。所有这些都有助于减少人员伤亡和财产损失。
8. 一些代表团指出，诸如洪灾等与气候相关的灾害正在破坏发展方面取得的成就。泰国代表告知经社会，在 2011 年灾难性洪灾后，人们清楚地认识到准确而便于使用的预警系统、风险评估和灾害分析、追踪系统和灾害意识文化十分重要。必须加强气候风险管理方面的能力，包括在国内各地区进行风险管理，并加强区域合作，以应对气候方面的各种威胁。泰国代表向经社会介绍了东盟为执行《东盟关于灾害管理和紧急反应的协定》而进行的合作，根据该协定在东盟第十九届峰会（2010 年 11 月，印度尼西亚巴厘）期间设立了东盟人道主义援助中心。经社会对泰国在 2013 年 3 月之前任东盟灾害管理委员会主席所发挥的作用表示欢迎。一个代表团指出，绿色增长技术和生物多样性管理很有益，在这个领域建立网络联系对亚太区域各国都有利。
9. 日本代表团再次对东日本大地震和海啸后经社会成员和准成员以及秘书处给予热情帮助和表现出休戚与共精神深表感谢。日本代表团告知经社会，日本将于 2012 年 7 月在受灾的东北地区举行一次关于大规模灾害问题的高级别国际会议，讨论以何种方式尽可能加强减少灾害风险的能力，扩大相关利益攸关方之间的合作和协作。预计这次会议将有助于开展《兵庫行动框架》后行动，将于 2015 年由日本主持的第三次世界减灾大会预计将商定这些行动。
10. 经社会指出，减少灾害风险的努力应能通过国际减少灾害战略机构间秘书处的全球努力有助于成员国建立减少灾害风险区域系统。经社会还指出，俄罗斯联邦决定在北亚和中亚启动一个减轻灾害能力建设项目。
11. 一个代表团还对《2010 年亚太灾害报告》表示赞赏，事实证明该报告对决策者很有用。
12. 会议上指出，进行更多的实际灾害评估方法培训，将对加强成员国的能力产生积极影响。

13. 伊朗伊斯兰共和国代表团告知经社会，秘书处为执行经社会关于设立亚洲及太平洋发展灾害信息管理中心的第 67/4 号决议予以密切合作和提供支持。该代表团还告知经社会，伊朗议会批准了建立该中心的计划和第一期预算。在区域一级，亚太经社会各次区域办事处同诸如联合国国际减少灾害战略等伙伴之间正在进行协商，得到了秘书处的支持和协调。伊朗代表团邀请各成员国、亚太区域各机构和国际伙伴以各种可能的方式参与建立该中心的进程及其今后的各项活动。

14. 一些代表团强调，小岛屿发展中国家的脆弱性加剧了，而这些国家应对这方面问题的能力却跟不上。一个代表团呼吁特别注意有特殊需要的国家，特别是太平洋发展中岛屿国家，并强调需提供各种形式的援助，以应对脆弱性问题。

15. 一个代表团建议秘书处可通过三个重点优先事项：**(a)** 以最佳方式利用资源，以避免工作重叠；**(b)** 注意有特殊需要的国家，尤其是太平洋岛屿国家；**(c)** 促进易受灾害袭击国家在防灾、备灾和灾后重建方面开展可持续合作。

16. 印度代表团指出，区域专业气象中心进行了重要工作，向亚太区域各国提供关于热带气旋的预报和咨询，它同时表示支持热带气旋专题小组计划制订一项综合旱灾管理方案，以涵盖旱灾的各方面问题及其给整个国家和国内各地区带来的社会经济影响。该代表团告知经社会，印度将应专题小组的请求，支持关于热带气旋和风暴研究的培训及沿海地区的预报系统。

17. 热带气旋专题小组的代表表示，气候变化是亚洲及太平洋区域面临的最严峻挑战之一，最近若干大规模的灾害证明了这一点。因此，热带气旋专题小组可发挥更重要的作用，通过其政府间进程，促进采取各种措施改进预警系统、传播研究技术信息以及改进预报活动，从而减轻热带旋风灾害产生的社会经济影响。

18. 气象组织代表对以下情况表示关切：尽管各种灾害造成了巨大的生命损失和经济破坏，但在全球一级就减少灾害风险和气候变化进行广泛讨论时，亚太区域的许多国家气象和水文部门却被边缘化。他告知经社会，气象组织计划举行一次世界气象大会特别会议，重点讨论全球气候服务框架的执行情况和管理结构问题。他邀请亚太经社会出席这次定于 2012 年在日内瓦举行的会议。

19. 亚太经社会欢迎并核准了减少灾害风险委员会第二届会议提出的建议，即鉴于各国在获得相关数据方面面临困难，秘书处和联合国开发计划署及其伙伴应给予更多支持，以加强各国在收集和分析灾害数据方面的能力，从而得以进行灾害和脆弱性评估、开展备灾工作、减轻灾害和制订应急计划。

20. 经社会对秘书处在亚太区域减少灾害风险方面的工作表示满意，并赞赏秘书处在应用空间技术减少灾害风险和促进发展领域所做出的努力。