



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十九届会议

2013年4月25日—5月1日，曼谷
议程项目8(b)

亚太区域需要处理的政策性问题： 2013年亚洲及太平洋经济社会概览

报告草稿

2013年亚洲及太平洋经济社会概览

1. 经社会收到了 2013 年亚洲及太平洋经济社会概览内容摘要 (E/ESCAP/69/22)，以及经社会第六十九届会议专题研究报告“把握各种机会，建设抵御自然灾害和重大经济危机的能力”的内容摘要 (E/ESCAP/69/23)。
2. 以下成员和准成员的代表在会上发言：亚美尼亚；阿富汗；澳大利亚；孟加拉国；文莱达鲁萨兰国；不丹；柬埔寨；中国；朝鲜民主主义人民共和国；斐济；印度；印度尼西亚；伊朗伊斯兰共和国；日本；哈萨克斯坦；老挝人民民主共和国；马来西亚；蒙古；缅甸；瑙鲁；尼泊尔；巴基斯坦；巴布亚新几内亚；菲律宾；大韩民国；俄罗斯联邦；新加坡；所罗门群岛；斯里兰卡；泰国；土耳其；土库曼斯坦；瓦努阿图；越南；中国香港。
3. 经社会注意到，正如《概览》分析指出的，本区域依然由于发达世界复苏缓慢以及相关政策不稳定因素而受到负面影响。
4. 经社会还注意到，外来经济挑战扰乱了本区域的增长表现以及实现重大发展目标的进程，导致一些人被迫从事易受影响的就业，而且妇女和青年受到的影响最大。经济复苏过于缓慢、无法创造足够的就业机会。需要加强协调宏观经济政策、调整经济结构并改善发展的质量和效率从而实现经济转型。还需要维持财政空间。经社会注意到，已采取多种宏观经济政策减缓全球经济减速的影响，包括加强国内需求作为经济增长替代动力的作用。健全的宏观经济基本条件对亚太区域实现包容和可持续发展依然具有重要意义。

5. 经社会呼吁加强区域合作和一体化进程，提高抵御经济不稳定和冲击的能力，并对亚太经社会为此支助推动区域合作表示赞赏。经社会强调需要建立财政安全网，并鼓励亚太经社会通过建立发展伙伴关系为调集资源探索开展金融合作。经社会认识到加强全球治理和体制以促进可持续发展的重要性。它强调发展中国家应在 20 国集团发挥更大的呼声，并指出，20 国集团成员持续承诺与非 20 国集团成员开展磋商这点非常重要。经社会欢迎 20 国集团议程上安排的第四次磋商。

6. 经社会对亚太区域越来越多地发生相互交织的自然灾害和经济冲击表示关切。它指出，每一次冲击都削弱了各国和社各个区的应对能力。经社会还指出，治理不善、体制薄弱、缺乏资源、缺少领导以及环境退化等等因素都加剧了脆弱性；因此要采取应对政策、将提高抵御能力纳入发展战略中。经社会对气候变化造成越来越频繁、越来越严重的自然灾害表示关切。

7. 经社会关切地注意到，穷人、妇女和儿童等易受影响群体常常最先受到灾害和经济危机的影响，然而一直没有足够重视解决这些人的脆弱处境。经社会强调，通过扩大社会包容、加强社会安全网以及促使社区参与决策以便提高社区抵御多重冲击的能力具有重要意义。一个代表团着重谈到帮助残疾人减少风险是与亚太经社会开展合作的重要领域之一。

8. 经社会回顾联合国可持续发展大会成果文件“我们希望的未来”，指出要以一种紧迫感对待减少灾害风险、提高抗灾能力工作。在此方面，几个成员国分享了它们在制订政策框架和体制并纳入发展规划方面取得的进展。几个代表团建议，减少灾害风险应反映在 2015 年后发展议程上并纳入可持续发展目标。

9. 经社会认识到预警系统的重要性，几个国家介绍了它们开发预警系统的活动。在此方面，经社会对亚太经社会通过亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金、为推动区域开展协作发挥作用表示赞赏。经社会还注意到在改进预警系统方面取得的进展。几个国家希望亚太经社会继续推动利用该信托基金进一步提高区域预警能力。

10. 一个国家提到亚太信息和通信技术促进发展培训中心(信通技术培训中心)开展的活动，以及该中心为消除亚太区域信通技术差距作出的努力，并期待信通技术培训中心继续帮助实现本区域的发展需求。一些国家还提到，这种技术是政策制订者为提高抵御能力可以利用的富有价值的资源，并且在发生自然灾害或者在出现重大经济冲击期间对确保信息和通信的流畅、牢靠和及时地流通非常重要。在此方面，经社会要求与亚太经社会成员国扩大开展合作，运用信通技术支助预警系统应对各种自然灾害。

11. 经社会进一步认识到亚太经社会为推动区域合作而发挥的独特、重要作用。它指出，开展区域合作应对灾害风险并提高抵御经济

和其他冲击的能力具有重要意义。在此方面，经社会表示赞赏秘书处 在空间技术应用促进减少灾害风险方面提供的支助，包括利用秘书处的区域合作平台及时提供近乎实时的卫星图像。此外，经社会还对秘书处开展提供技术援助和减灾能力建设、包括减灾工作纳入发展规划方面的工作表示赞赏。

12. 一个代表团呼吁建立一种在灾害发生后处理损失和破坏并开展重建工作的国际机制，同时用于对抗海平面上升和海洋酸化等其他逐步形成的影响。另一个代表团建议寻找各种机会加强区域金融体制、开发区域机构、建立公私营伙伴关系并努力降低投资和经济活动的风险，并且开发和增加灾情信息。另一个代表团鼓励亚太经社会探索建立一种联合保险计划，以便一旦灾情发生、更多救助尚未到位时可迅速调集资金。

13. 经社会注意到，亚太区域尽管取得了很高的经济增长率，但依然面临贫困、饥饿、失业和不平等以及环境退化等等长期问题。贫困现象高度集中于农村地区，集中于一些社会和族裔群体、老年人、残疾人、单身母亲和易受影响的儿童，并集中于具体地理范围。经社会突出强调，必须平衡宏观经济政策的稳定作用和发展作用，这就要求实行一种模式的转变，采用前瞻、健全和谨慎的宏观经济政策，从而按照联合国可持续发展大会作出的承诺、统筹兼顾可持续发展的三大支柱。

14. 巴基斯坦代表对《概览》中编写的成本估算表示欢迎；作出这种成本估算是为了说明一揽子六项政策，涉及普及就业保障；普及养老金；残疾福利；人人享有教育、保健以及电力供应。在此方面，该代表要求秘书处对更多的国家开展这种分析工作。此外，还应分析研究如何为上述目的调集国内资源。

15. 经社会满意地注意到，尽管面对种种全球经济和金融挑战，众多最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的增长持续表现活力；然而，经社会感到关注的是，这种增长的主要驱动力来自寻求开发自然资源的投资并且集中于几个领域、而且出口基础狭小。一些国家的发展格式过分注重抽取资源而且就业机会十分有限，这种情况促成不平等现象的扩大。

16. 经社会了解到最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需求。它指出，贫困、收入不均、高失业率和就业不足、社会和空间的排斥、能源价格上涨、食品和商品价格的波动、气候变化的后果、债务危机以及北美和欧洲经济复苏缓慢，都极大地影响到这些国家，并且对它们构成严重挑战。频繁发生的经济危机和冲击大大地影响到私营部门和公共部门对小岛屿国家社会服务业的投资。经社会强调，这些国家必须继续得到国际社会的特别优先关注以帮助它们缩小发展差距。

17. 经社会满意地注意到几个最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在实现《千年发展目标》方面取得的进展，在减少贫

困领域尤其如此。这些国家在实现性别平等、促进教育以及降低儿童和孕/产妇死亡率等等目标方面也已取得重大进展、或是正在取得进展。经社会关切地注意到，尽管有了这种显著进步，实现《千年发展目标》持续构成挑战，而且许多最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家到 2015 年时无法实现所有的目标。城乡地区贫困水平的差距和不平等现象依然十分明显；贫困更多地集中于某些社会和族裔群体以及具体地理范围。经社会满意地注意到，一些最不发达国家和小岛屿发展中国家已采取多项政策和措施加快实现《千年发展目标》，向穷人、老年人、以及单身母亲和父母离异的易受影响儿童提供保护。此外，提供社会养老金制度可帮助所有 70 岁以上的男女老人有资格获得养老金。

18. 经社会赞赏地注意到，亚洲及太平洋最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家代表团出席了亚洲及太平洋最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家关于联合国 2015 年后发展议程的会议。该会议于 2013 年 4 月 24 日在曼谷举行，会议通过了《亚洲及太平洋最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家关于联合国发展议程的曼谷宣言》(E/ESCAP/69/L.18)。经社会注意到，亚洲及太平洋是世界上进步最快、活力最强的区域之一；因此，本区域的视角对于全球发展议程的制定至关重要。它还指出，在实现千年发展目标的努力过程中取得的经验教训应当成为制定 2015 年后发展目标的基础，而且制定的议程必须是现实的、可实现的。经社会指出，鉴于持久存在的各种挑战，2015 年后的发展议程必须具有包容性和可持续性，而且必须能够带来变革；为此，该议程要能够创造就业，包括青年就业，提供基础教育，提高健康水平，消除贫困，保障两性平等，推动环境可持续性，减轻气候变化的影响并采取气候变化的适应和减缓措施，实现社会包容性，推动基础设施发展，实现可持续融资，推动技术转让，提高生产率，提升竞争力，并推动可持续生产。

19. 柬埔寨代表团和老挝人民民主共和国代表团分别向经社会通报了其各自国家宣布的到 2020 年摆脱“最不发达国家”地位的目标。孟加拉国代表团指出，该国计划到 2021 年摘掉“最不发达国家”的帽子，并成为中等收入国家。经社会还了解到尼泊尔尽早摆脱最不发达国家地位的长期愿景，这一愿景写入了该国的第十三个发展计划。这些国家阐明了一直以来为实现上述目标所做出的努力，例如制定面向增长的宏观经济政策；支持出口部门的强劲表现；通过消除基础设施瓶颈和治理方面的不足，充分发挥投资潜力；通过金融改革和公私伙伴关系，强化资源调动；加强农业增长；稳定商品价格，降低通货膨胀率；减少收入贫穷和人类贫困；并保障人人享有健康和教育。经社会强调，在决定步入更高一级经济发展状况类别的时机时，必须将面对经济冲击和自然灾害的脆弱性问题考虑在内。经社会被告知，国际社会必须继续协助最不发达国家制定摆脱“最不发达国家”地位的战略和政策。

20. 经社会对内陆发展中国家集团主席国老挝人民民主共和国政府以及秘书处表示赞赏，感谢它们成功主办了《阿拉木图行动纲领》最后区域审评会议，该会议于 2013 年 3 月 5 日至 7 日在万象举行，并通过了《万象共识》。经社会还对柬埔寨政府主办了最不发达国家《伊斯坦布尔行动纲领》两年期审评筹备会议表示感谢。该会议于 2012 年 12 月 17 日至 19 日在暹粒举行，并通过了《暹粒成果文件》。此外，经社会对土耳其政府主办了第四届联合国最不发达国家问题会议表示感谢，该会议于 2011 年 5 月 9 日至 13 日在伊斯坦布尔举行。经社会请亚太区域各国核准《万象共识》，并将其作为本区域的贡献文件，提交预定于 2014 年举行的《阿拉木图行动纲领》全球审评会议。

21. 经社会注意到，《暹粒成果文件》和《万象共识》都为解决最不发达国家和内陆发展中国家共同面临的问题制定了明确的愿景和优先次序。这两份成果文件提出了需要最不发达国家和内陆发展中国家采取行动的若干优先领域，例如生产能力的培育、贸易、粮食安全、社会发展、减少脆弱性，以及为发展动员资源。一个国家向经社会通报，通过在事先确定的领域采取国家一级的行动，它已在执行《伊斯坦布尔行动纲领》方面取得了积极的初步进展。经社会还注意到，它被要求支持最不发达国家和小岛屿发展中国家就可持续管理和使用海洋资源以及《阿拉木图行动纲领》执行情况最后审评提交的各项决议。经社会还赞赏地注意到，2013 年 7 月 10 日至 12 日，将在斐济举办 2014 年第三届小岛屿发展中国家问题国际会议的太平洋地区筹备会议，并且土耳其政府主动提出愿意主办 2015 年《伊斯坦布尔行动纲领》中期审评会议。

22. 经社会注意到，在与两性平等、健康和教育有关的千年发展目标的实现方面，已经取得了进展。在此方面，一个代表团强调，必须把消除对妇女的暴力作为总体社会发展政策的一项内容。

23. 经社会强调，必须在联合国可持续发展大会的成果基础上，谋求实现包容性可持续发展。巴基斯坦代表团强调，亚太区域可以明确制定各项可持续发展目标及实施手段，以此做出重大贡献。经社会强调，在有关 2015 年后发展议程及可持续发展目标的审议过程中，必须将减少灾害风险问题包括在内。经社会指出，为了提高经济的抗冲击能力，必须将减少灾害风险战略、包括气候变化适应举措纳入国家宏观经济框架。它还指出，改良政治，健全体制和立法框架，被认为对有效管理由气候变化引发的日益频繁、愈演愈烈的自然灾害至关重要。不丹代表团强调，在联大题为“幸福：走全面发展之路”的第 65/309 号决议背景下，有必要反思当前的发展范式。

24. 大韩民国代表团指出，亚太经社会对可持续发展、特别是绿色增长做出了有意义的贡献，它重申致力于与亚太经社会和全球绿色增长研究所合作，与发展中国家分享绿色增长的愿景。哈萨克斯坦代表团强调，《2011-2020 年绿色桥梁伙伴关系方案》为开展区域间的绿色增长合作提供了机会，该方案在联合国可持续发展大会题为“我们

期望的未来”的成果声明中受到了欢迎。在此方面，越南代表团通知经社会，越南已成功实施了调整经济结构的有力措施，其目的是根据2011-2020年国家绿色增长战略提高经济增长的质量，减轻自然灾害的影响。该代表团指出，越南愿意作为东盟绿色经济区域中心的东道国，以分享它的成功经验以及教训，为东盟经济共同体的建立提供支持。

25. 一些代表团强调，它们继续致力于在消除贫困的努力过程中发展绿色经济，并将积极探索有效、低碳的绿色经济模式，以便推动全球和区域的可持续发展和经济复苏。经社会注意到，自然资源的枯竭、生物多样性的丧失以及气候变化都在以前所未有的速度发展，它强调，对土地、海洋、水、森林和渔业等自然资源的负责任的管理，是实现包容性可持续未来的先决条件。一些代表团特别强调，贫困的农村妇女和儿童尤其脆弱，他们经常无法获得自然资源和资金，并且在发生危机时受到严重的影响。

26. 巴布亚新几内亚代表团向经社会通报了本国作为雨林国家联盟主席国所发挥的作用；作为一项减少温室气体的有效措施，它推广了名为“减少因森林砍伐和森林退化所致的排放”的一系列步骤，以保护对于保持气候系统平衡而言至关重要的森林。瑙鲁代表团强调，有必要建立一个国际机制，用以应对由气候影响导致的损失和损害，并在发生灾害时帮助重建。它还强调，这一机制要求对气候风险有全面的了解。斐济代表团介绍了它作为联合国可持续发展大会后续行动出台的若干举措，包括实施一项国家气候政策，其重点是减缓和适应气候变化，以及应急与恢复的最佳作法。朝鲜民主主义人民共和国代表团建议，亚太经社会应进一步努力在经济基础设施、低碳技术开发和可再生能源发展等领域大力开展环境友好的技术合作，这方面的努力目前已在本区域的不同国家中展开。

27. 一些代表团强调指出能源问题的重要性，特别是有必要加强区域连通性，以实现能源安全，并普及负担得起的能源。俄罗斯联邦代表团强调，即将于2013年5月在符拉迪沃斯托克举行的亚洲及太平洋能源论坛将为加强区域合作奠定坚实的基础；另一个代表团强调，即将在阿斯塔纳举办的2017年世博会将探讨“未来的能源”，其关注焦点将是可再生能源。一些太平洋小岛屿国家及蒙古代表团强调，必须增强和提高可再生能源在国家和区域总体能源结构中所占的比例。一些代表团认识到动荡的石油价格及资源的有限性所产生的影响，并重申通过区域合作解决能源安全问题的重要性。鼓励秘书处就区域合作对加强能源安全的作用进行分析和研究。巴基斯坦代表团请亚太经社会就区域合作对南亚及西南亚加强能源安全的作用进行一项研究。

28. 越南代表团通知经社会，该国于2013年3月21日和22日在越南芹苴市主办了“亚欧会议水资源与河流流域管理：走绿色增长之路研讨会”。经社会注意到，在研讨会期间举行了以“国际水合作年”为主题的“2013年世界水日”的纪念仪式。

29. 经社会注意到必须通过遵循开放区域主义和开放原则，增加包容性和透明度以推行开放贸易制度，促进市场一体化和避免贸易保护主义。同时也强调科学和技术在促进工业创造力和创造就业方面的重要性。经社会指出必须获得可靠的能源资源和推行法治以促进中小型企业的发展。

30. 经社会获悉，必须为各国恢复贸易和投资的活力以应付灾害和经济危机。在这方面，呼吁私营部门在减少灾害风险方面发挥重要作用，作为其共同社会责任的一部分。经社会注意到灾害和经济机会会严重破坏供应链和外国直接投资的流量，因此必须通过促进国内投资和吸引各种来源和国家提供的外国直接投资使财政来源多样化。

31. 经社会注意到，亚太区域的市场一体化不但促进出口而且会保护亚太区域使免受未来的经济打击。这将需要扩大亚太区域的市场准入并消除关税和非关税壁垒以及发展区域连通。在这方面，经社会认为应扩大来自发展中国家的产品的市场准入，并持续向最不发达国家提供免关税和非配额市场准入。

32. 一个代表团呼吁秘书处加强其参与技术转让的区域机构。

33. 经社会注意到必须通过增加投资进一步注重农业发展，以加强抵御能力，特别是在占高比额就业的部门以及穷人集中于农村地区的部门。若干代表团强调必须重视脆弱人口群体的粮食保障问题，可以采用稳定商品价格、目标明确的粮食分配计划以及新的粮食保障法规等办法。经社会强调必须通过支助农业增长，促使农业部门现代化，加强农业和工业部门之间的紧密互动以缩小城乡差距，加强农业部门的出口，以及通过发展应对气候变化的作物品种等办法重点关注适应气候变化的问题，从而加强脆弱人口群体的抵御能力。

34. 若干代表团认识到，区域连通除了加强亚太区域的贸易和社会互动外，还促进粮食及能源保障，它们强调开展区域合作通过投资公路和铁路实现国家间连通的重要性。在这方面，经社会注意到，一些成员国正在投资交通运输基础设施项目，包括发展亚洲公路网，泛亚铁路网和欧亚交通运输连接以加强亚太区域内外的连通。

35. 经社会特别注意到，伊朗伊斯兰共和国已完成或提升其境内的所有亚洲公路道路，预期在今后两年内将会完成其境内仍未连接的泛亚铁路网。经社会也注意到，一些国家正在落实以走廊为基础的交通基础设施政策，以加强与邻国的连接并为区域和国际贸易提供过境服务。

36. 经社会确认，秘书处在通过拟订《政府间陆港协定》协助成员国加强连通方面开展了重要的工作，这将增加亚太区域基础设施网络的重要性和效能，特别是为内陆国家争取利益。在这方面，经社会通过了《陆港协定》（见 E/ESCAP/69/L.9）并欢迎《协定》将于 2013 年 11 月 7 日和 8 日在曼谷举行的亚洲交通运输部长论坛第二届会议期

间开放签字。经社会邀请成员国考虑签署《协定》以确保其早日执行。

37. 经社会注意到基础设施筹资问题对许多成员国来说仍然是一项重大挑战。经社会认识到，私营部门可以为亚太区域未来基础设施发展作出重大贡献，并表示希望将由于经社会就 2012 年 11 月在德黑兰举行的利用公私营伙伴关系发展基础设施发展第三次亚太部长级会议成果通过一项决议而获得加强在亚太区域采用公私营伙伴关系模式 (E/ESCAP/69/L.8)。

38. 经社会注意到必须通过东盟经济共同体和加入世贸组织来加速融入区域和全球经济体系的进程，从而促进区域和次区域连通。在这方面，一些国家，包括内陆发展中国家，通知经社会说，它们打算从内陆国家转型为内陆连接国家，其办法是：采取大湄公河次区域和投资基础设施等举措，特别是通过亚洲公路网与这些国家连接的公路和铁路，以便促进与邻国的贸易和投资，从而加强一体化和与邻国的连通。

39. 若干国家表示继续致力于支持亚洲及太平洋统计研究所的工作。

40. 一个代表团赞同可持续性作为亚太区域政策重点的重要性，强调应将这个问题纳入 2015 年后全球发展议程的监测和评估框架内。另一代表团建议，2015 年后全球发展议程的监测框架应包括与市场效能和改善基础设施有关的目标。

41. 经社会注意到一些成员国将国家统计发展摆在优先地位，以求处理供战略规划和决策所用可靠统计数据出现空白的问题，办法包括发展优质统计制度作为长期综合发展计划和制订国家发展战略的中心目标。一个代表团通知经社会说，它提出关于民事登记和生命动态统计的决议草案 (E/ESCAP/69/L.5)，目的在于加强国家准确而有系统地收集数据的能力。

42. 若干代表团报告，它们的国家正在从处于冲击状况转移到面对相关安全问题和挑战。成功政治过渡，前战斗人员的复员和重返社会以及来自受战斗影响地区的流离失所人员的重新安置和改善生计就是其中的一些例子。

43. 新德里的南亚和西南亚次区域办事处迅速积极投入工作并在其运作的整个第一年内开始能力建设活动，印度代表团对此表示满意。

44. 不丹代表团表示赞赏秘书处不断支持各种区域咨询服务。

45. 经社会赞扬秘书处编写的综合性文件分析能力很强，内容涉及《2013 年亚洲及太平洋经济社会概览》以及 2013 年主题研究“把握各种机会，建设抵御自然灾害和重大经济危机的能力”内所载亚太区

域面临的各种挑战。促请秘书处向亚太区域的受众更广泛地传播《概览》和主题研究报告内的各种信息和建议。
