



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十九届会议

2013年4月25日-5月1日，曼谷
议程项目8

亚太地区的政策问题

报告草稿

促进包容性可持续发展的前瞻性宏观经济政策高级别小组的意见摘要

1. 促进包容性可持续发展前瞻性宏观经济政策高级别小组重点探讨了在欧元区和美国不确定性和危机不断深化的全球经济环境下本区域国家面临的政策挑战。小组成员是：

(a) Timur Suleimenov 先生，欧亚经济委员会经济和金融政策委员会(部长)成员；

(b) Hafiz Pasha, 先生，巴基斯坦金融和经济事务部前部长、BeaconHouse 国立大学教务长；

(c) Yuba Raj Khatiwada 先生，尼泊尔拉斯塔银行行长；

(d) Sham L. Bhatija 先生，阿富汗部长兼阿富汗总统高级经济顾问；

(e) Gyan Chandra Acharya, 先生，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表。

2. 拉丁美洲及加勒比经济委员会(拉加经委会)执行秘书担任小组主持人。在她的介绍性发言中，她着重介绍了《2013年亚洲及太平洋经济社会概览》的主要内容。《2013年概览》预测，与全球经济危机之前的期间相比，亚太发展中国家经济增长减弱，并警告说，如果目前的经济趋势持续而且结构性障碍没有得到处理的话，这可能成

为本区域许多经济体的“新的常态”。尽管亚洲及太平洋是最具活力的区域，但本区域仍有 8 亿多人生活在赤贫之中，有 5.63 亿人营养不良，10 亿多工人处在脆弱的就业状态。《2013 年概览》着重指出了宏观经济政策向实现包容性可持续发展的模式转变的重要性，主张在其稳定角色和发展角色之间实现更多平衡。她认为，两大区域引擎，即中国和印度，正在进行以促进内需为中心的重大结构性变革。

《2013 年概览》指出，中国经济在进行从投资转向消费引导增长的再平衡，这也可刺激亚太区域对中国的出口。概览还列举了一些关于最低工资政策的例子，这些政策不仅能够提高工人的生产力和收入，也能够在不对企业产生不利影响的前提下改善长期工作前景。在一份首次进行的评估中，《2013 年概览》估计并发现，由全民就业保障、全民养老金计划、残疾福利、增加公共卫生支出、全民教育和全民享用现代能源组成的一揽子政策的公共投资需求是大多数国家可以负担的起的。

3. Suleimenov 先生指出，《2013 年概览》主张，包容性可持续发展可为支持亚太区域的基础广泛的经济增长做出贡献，可促进来自国内的总体需求，通过区域内贸易可产生有益的溢出效应。他指出，哈萨克斯坦丰富的自然资源以及由外国直接投资推动的不断增加的天然气产量支撑了该国迅猛的经济增长。然而，由于商品价格高涨，造成该国家继续专注于开采业的诱惑巨大，因此要实现进一步的多元化是一个挑战。此外，象其他资源丰富的国家一样，高度依赖商品出口使哈萨克斯坦对外部经济环境高度脆弱，如 2008 年石油价格下跌触发该国的银行危机就是一个例子。该国政府采用了一个国家方案，以便通过多元化和改善竞争力，加快产业和创新驱动的发展，以处理这些问题并确保稳定和比较平衡的经济增长。在对基础设施和贸易等领域的公私营投资的资金帮助下，该方案在 2011 和 2012 年帮助使其国家国内生产总值增加了超过一个百分点。他指出哈萨克斯坦领土辽阔、人口很少、对新工业的国内市场有限，并向小组通报说，在欧亚经济委员会下哈萨克斯坦、俄罗斯联邦和白俄罗斯之间的关税联盟和共同经济空间的投入运作和发展，预计将为哈萨克斯坦创造较大的市场和一个更加多元化的经济。由于其内陆国的身份，贸易与过境问题与哈萨克斯坦具有高度的关联性，交通运输基础设施发展是一个优先重点事项。

4. Pasha 先生表示赞赏《2013 年概览》所表达的信息：增长的质量与增长数量同样重要，因为伴随亚洲及太平洋的迅猛增长，出现日益增加的不平等。各国再也不能够依赖先增长后分配的战略了。在增长初级阶段扩大的不平等在后来要减少是比较困难的，因此促进包容性增长和向弱势群体提供社会保护，是至关重要的。他列出了包容性增长的四大要素：(a) 这样的增长应该是在穷人就业的行业、尤其是农业的增长；(b) 这种增长应该在穷人生活的农村地区大力推进；(c) 这种增长应利用穷人的能力，因此应由劳动密集的活动推动；(d) 这种增长应产生更多穷人消费的货物与服务。包容性增长应由贸易、财政、经融和货币政策支持，并且将重点放在；(a) 再分配的财政政

策；(b)包容性金融；(c)依照妥善的秩序实现贸易自由化。他强调指出了《2013 年概览》中的重要信息：包容性增长将进一步促进增长，在宏观经济政策的稳定角色和发展角色之间应实现更大的平衡。各政府可在追求包容性可持续发展的同时也保持财政可持续性和价格稳定性，而且经济增长、社会发展与环境可持续性之间不一定此长彼消。他指出，根据《概览》，对以人为本的一揽子政策的总投资是可以承受得起的，不会导致通货膨胀失控或公共债务危机。他着重指出了通过扩大税基并使其并提高其累计性从而从国内筹集资源的潜力。他建议，今后的《概览》可着重探讨国家之间的不平等，并提供一些关于如何使最不发达国家从本区域更具活力的经济体受益的相关政策备选方案。亚太经社会也应该继续推动区域一体化的努力，包括为创立亚洲货币基金发挥领导作用。

5. Khatiwada 先生指出，要应对新的发展挑战，就需要非传统的政策。尤其是，可调整宏观经济政策的方向，以便促进平等、包容性和经济变革，更加重视农业投资、中小企业发展、工资和生产增长以及财政包容性。各政府可重新调整公共支出的优先重点，以便优先重视生产部门，并评估其对减贫、社会进步和实现千年发展目标的影响。中央银行也可以扩大其重点，超越与货币宽松或收紧有关的问题，以便纳入信贷质量和公平的获取财政资源等问题。鉴于市场关注的是利润和效率，因此国家在创造就业、提供就业保证和安全网方面应发挥更大作用。他指出，除了国家与市场之外，合作社和社区组织可成为促进包容性可持续增长的第三个重要行为者。在促进对农业的投资和提高农村工资和生产方面尤其如此。他强调指出了累进税收政策和再分配财政政策对促进包容性可持续发展的关键作用，并建议亚太经社会可就这一领域进一步开展研究与分析。

6. Bhatija 先生解释可如何发挥蕴藏的丰富的自然资源的杠杆效应，以造福大多数人。为了确保妥善的利用其自然资源，阿富汗政府制定了一些相关措施，例如明确的合同制度。他还提及了阿富汗的长期经济发展计划，这些计划得到了国际社会的大力支持。多年来，该国在基础设施发展和人均收入改善方面取得了长足进展。阿富汗也立志要成为南亚以及中亚和西亚的区域枢纽和交汇点。然而，在社会战线需要采取更多行动，包括努力满足回归难民和国内流离失所者的需求。农业部门也需要更加重视，尤其是不仅为政府而且要为农民本身对农业进行更多投资提供更多的激励措施。他强调了法治对确保该国家的公平增长以及体制机制能力建设的重要性。他建议，亚太经社会可推动成员国之间交流相关经验并参与这些领域的进一步分析和能力建设。

7. Acharya 先生指出，《概览》提供了关于 6 个重大领域的社会投资的成本估算，这是联合国系统第一次开展这样的说明性工作。他将贫困、饥饿和获得社会服务机会少描述为有特殊需要国家面临的重大挑战，要应对这些挑战，就需要改善社会投资，以便帮助建设生产能力，并创造就业机会。由于这些国家的经济增长往往较慢，储蓄较少税收收入不足，因此需要增加国际援助，以帮助其促进发展。这也在

《2013 年概览》中做了突出强调，概览发现，一些国家如孟加拉国和斐济，需要相当多的投资，才能执行说明性一揽子社会政策。鉴于全球经济的不确定性，官方发展援助不断减少的趋势成为一大关切。然而，发达国家短期的紧缩措施不因该成为减少官方发展援助的借口。同时，停滞不前的全球贸易谈判和不适当的偏向外国直接投资是一些国家群体长期发展的壁垒。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的理想应在 2015 年后的发展议程中占据突出的地位，以便使其能够打造更加安全、更加公平和可持续的未来。

8. 该小组还回复了通过推特在线发布并在网上直播的三个询问。这些问题集中于管治和体制机制、公共部门对农业的投资以及不断上升的不平等及其与新的发展模式的关系。在答复时，Pasha 先生着重指出了善政、体制机制建设、尤其是促进问责制和平等获取信息的重要性。Khatiwada 的先生强调指出，创造就业和对农业进行投资对处理日益增加的不平等是至关重要的。

9. 拉加经委会执行秘书在总结相关讨论时，赞扬《2013 年概览》中提出的，旨在促进包容性可持续发展的一揽子说明性政策所需的公共投资的估算，可作为其他区域的一个范本，她着重强调了高级别小组提出的四点重要意见：财政政策的重要性；发展筹资；管治和体制机制建设；以及南南合作。
