



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**Шестьдесят девятая сессия**

Бангкок, 25 апреля-1 мая 2013 года

Пункт 8 повестки дня

Вопросы политики для Азиатско-Тихоокеанского региона**Проект доклада****Резюме выступлений участников Совещания высокого уровня по передовым макроэкономическим стратегиям для всеохватного и устойчивого развития**

1. Основное внимание на Совещании высокого уровня по передовым макроэкономическим стратегиям для всеохватного и устойчивого развития уделялось политическим проблемам региона в связи с тем, что нынешняя глобальная экономическая ситуация характеризуется все большей неопределенностью и кризисами в еврозоне и Соединенных Штатах Америки. В Совещании принимали участие:

a) г-н Тимур Сулейменов, член Совета (министр) по экономической и финансовой политике Евразийской экономической комиссии (ЕЭК);

b) г-н Хафиз Паша, декан Национального университета Биконхауз и бывший министр финансов и экономики Пакистана;

c) г-н Юба Радж Хативада, управляющий Банком Растра Непала;

d) г-н Шам Л. Бхатия, министр и старший экономический советник президента Афганистана;

e) г-н Гуан Чандра Ачария, Высокий представитель по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам.

2. Функции Председателя Совещания выполняла Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). В своем вступительном заявлении она отметила основные положения *Обзора экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2013 год*. В *Обзоре* прогнозируется вялый экономический рост в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона по сравнению с периодом, предшествовавшим глобальному финансовому кризису, и высказывается предостережение, что такие темпы роста могут стать «новыми

нормальными темпами» для многих стран региона, если в нем будут сохраняться нынешние экономические тенденции и если не будут решены его структурные проблемы. Несмотря на то, что Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее динамично развивающимся, в нем по-прежнему более 800 млн. человек проживают в условиях крайней нищеты, 563 млн. человек недоедают и более 1 млрд. человек не имеют постоянной и устойчивой работы. В *Обзоре за 2013 год* особо отмечается важность изменения парадигмы макроэкономических стратегий для достижения всеохватного и устойчивого развития и необходимость обеспечения большей сбалансированности между стабилизацией и развитием. Исполнительный секретарь также отметила, что в двух крупнейших экономиках региона – в Китае и Индии – происходят крупные структурные преобразования, направленные на развитие внутреннего спроса. В *Обзоре за 2013 год* отмечается переориентация экономики Китая от опоры на инвестиции в направлении роста, определяемого потреблением, что может также способствовать росту экспорта стран Азиатско-Тихоокеанского региона в Китай. В *Обзоре* также приводятся примеры политики установления минимальной заработной платы, с помощью которой удалось не только повысить производительность труда и уровень доходов, но и улучшить долгосрочные перспективы в плане занятости без каких-либо негативных последствий для бизнесов. В рамках проведения первой оценки авторам *Обзора за 2013 года* удалось установить, что большинство стран в состоянии обеспечить государственные инвестиции, необходимые для пакета стратегий, включающего универсальные гарантии занятости, универсальное пенсионное обеспечение, пособия по инвалидности, увеличение ассигнований на здравоохранение, всеобщее школьное образование и всеобщий доступ к современным энергетическим услугам.

3. Г-н Сулейменов отметил приведенные в *Обзоре за 2013 год* доводы в отношении того, что всеохватное и устойчивое развитие может способствовать оказанию поддержки достижению широкого экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе посредством стимулирования внутренних источников совокупного спроса, который может оказать благоприятное побочное воздействие посредством развития внутривнутрирегиональной торговли. Он указал на то, что ускоренные темпы экономического роста Казахстана обусловлены его богатыми природными ресурсами, а также увеличением добычи газа благодаря прямым иностранным инвестициям. Однако дальнейшая диверсификация экономики представляет собой довольно сложную задачу из-за того, что сохраняющиеся высокие цены на сырьевые товары способствуют сохранению специализации в добывающих секторах. Кроме того, как и в других богатых ресурсами странах, зависимость Казахстана от экспорта сырьевых товаров ставит его в крайне уязвимое положение по отношению к внешним экономическим условиям, что подтверждается событиями 2008 года, когда резкое падение цен на нефть привело к банковскому кризису в стране. Правительство приняло национальную программу, направленную на ускорение промышленного и инновационного развития для решения этих проблем и для обеспечения стабильного и сбалансированного экономического роста посредством диверсификации и повышения конкурентоспособности. Финансируемая за счет государственных и частных инвестиций в таких областях, как инфраструктура и торговля, эта программа способствовала увеличению национального ВВП более чем на 1 процентный пункт в 2011 и 2012 годах. Отметив тот факт, что Казахстан располагает обширной территорией, но малой численностью населения и ограниченным внутренним рынком для новых отраслей, он указал на то, что введение в действие и развитие Таможенного союза и Общего экономического пространства между Казахстаном, Российской Федерацией и Республикой Беларусь в рамках деятельности Евразийской экономической комиссии должно, как ожидается, создать более крупный рынок и способствовать диверсификации экономики

Казахстана. С учетом того, что Казахстан является страной, не имеющей выхода к морю, вопросы торговли и транзита являются для него весьма актуальными, а развитие транспортной инфраструктуры является одним из его приоритетов.

4. Г-н Паша особо отметил тот факт, что в *Обзоре за 2013 год* подчеркивается, что качество роста является не менее важным, чем его количество, поскольку быстрый рост в Азиатско-Тихоокеанском регионе сопровождается усилением неравенства. Страны больше не могут полагаться на стратегию, предполагающую сначала рост, а потом распределение. Усиление неравенства на первоначальном этапе роста бывает крайне трудно сдерживать на последующих этапах, поэтому чрезвычайно важно, оказывая содействие инклюзивному росту, одновременно обеспечивать социальную защиту уязвимым группам населения. В связи с этим он перечислил четыре основных элемента инклюзивного роста: а) он должен осуществляться в секторах, в которых заняты малоимущие слои населения, в частности в сельском хозяйстве; б) ему следует оказывать содействие в сельских районах, где проживают малоимущие слои населения; в) в рамках обеспечения роста следует использовать возможности малоимущего населения, поэтому оно должно осуществляться за счет трудоемких видов деятельности; и d) этот рост должен способствовать производству товаров и услуг, потребляемых малоимущими слоями населения. Обеспечению инклюзивного роста должны оказывать поддержку торговая, налоговая и кредитно-денежная политика, в рамках которой следует уделять особое внимание а) перераспределительным налоговым стратегиям; б) инклюзивному финансированию; и в) последовательности процесса либерализации торговли. Он подчеркнул важное положение *Обзора за 2013 год*, в котором указывается на то, что инклюзивный рост будет стимулировать дальнейший рост и что макроэкономические стратегии должны быть направлены на обеспечение большей сбалансированности между стабилизацией и развитием. Правительствам следует продолжать их усилия по достижению всеохватного и устойчивого развития, сохраняя при этом финансовую устойчивость и стабильность цен и добиваясь экономического роста без ущерба для социального развития и экологической устойчивости. Он отметил, что, согласно *Обзору*, инвестиции в социально ориентированную политику являются вполне доступными для стран региона, и они не приведут к неконтролируемой инфляции или кризису государственной задолженности. Он особо отметил, что для мобилизации внутренних ресурсов следует расширять налоговую базу и вводить более прогрессивное налогообложение. Он предложил в последующих выпусках *Обзора* уделять особое внимание неравенству между странами и вариантам политики, с помощью которой наименее развитые страны могли бы пользоваться поддержкой более динамично развивающихся экономик региона. ЭСКАТО следует также продолжать оказывать содействие усилиям, направленным на развитие региональной интеграции, в том числе посредством обеспечения руководства в создании Азиатского валютного фонда.

5. Г-н Хативада заявил о том, что новые задачи развития требуют новых нестандартных решений. В частности, макроэкономические стратегии могут быть направлены на содействие обеспечению равноправия, вовлечению в экономическую деятельность и осуществлению экономических преобразований, при этом особое внимание следует уделять инвестициям в развитие сельского хозяйства, развитию малых и средних предприятий, росту заработной платы и производительности труда, а также финансовому участию. Правительства могли бы пересмотреть свои приоритеты в плане государственных расходов в интересах производительных секторов и оценить их воздействие на сокращение масштабов нищеты, обеспечение социального прогресса и достижение Целей развития тысячелетия. Центральные банки могли бы расширить сферу своей деятельности и не ограничиваться вопросами облегчения или ограничения кредитов, а заниматься и такими вопросами, как качество кредита и обеспечение

равного доступа к финансовым ресурсам. С учетом того, что для рынка главным являются доходы и эффективность, государствам следует играть более активную роль в создании рабочих мест, обеспечении гарантий занятости и сетей безопасности. Он отметил, что кооперативы и общинные организации могли бы стать важным третьим участником, в дополнение к государству и рынку, деятельности по содействию инклюзивному и устойчивому росту. Это особенно касается увеличения инвестиций в сельскохозяйственный сектор и повышение заработной платы и производительности труда на его предприятиях. Он подчеркнул важную роль прогрессивного налогообложения и перераспределительной налоговой политики для достижения всеохватного и устойчивого развития и высказал мнение о том, что ЭСКАТО могла бы провести дополнительные исследования и анализ в этой области.

6. Г-н Бхатия пояснил, как наличие богатых природных ресурсов можно использовать на благо большинства населения. В целях обеспечения должного использования своих природных ресурсов правительство Афганистана приняло ряд мер, включая, в частности, введение прозрачной системы контрактов. Он также отметил разработанные в Афганистане долгосрочные планы экономического развития, которые активно поддержало международное сообщество. В течение последних лет в стране удалось добиться существенного прогресса в развитии инфраструктуры и повышении доходов в расчете на душу населения. Афганистан также стремится стать одним из региональных центров и перекрестков на путях между Южной, Центральной и Западной Азией. Однако в социальной области ему необходимо добиться большего, включая удовлетворение потребностей возвращающихся беженцев и внутренних перемещенных лиц. Сельскохозяйственному сектору также необходимо уделять большее внимание, особенно стимулированию не только правительства, но и самих фермеров для увеличения инвестиций в развитие сельского хозяйства. Он подчеркнул важное значение правозаконности для обеспечения справедливого роста в его стране, наряду с организационным строительством. Он высказал мнение о том, что ЭСКАТО следует содействовать обмену опытом между государствами-членами и проводить дальнейший анализ и наращивание потенциала в этих областях.

7. Г-н Ачария заявил о том, что в *Обзоре* приведены сметные расходы на социальные инвестиции в шести основных областях, что является первым таким показательным примером в системе Организации Объединенных Наций. Он указал на то, что нищета, голод и отсутствие должного доступа к социальным услугам являются серьезными проблемами для стран с особыми потребностями, которые нуждаются в увеличении социальных инвестиций для содействия созданию производственных потенциалов и возможностей для обеспечения занятости населения. Поскольку эти страны, как правило, характеризуются низкими темпами экономического роста, низким уровнем накоплений и отсутствием достаточных налоговых поступлений, им необходима более масштабная международная помощь для содействия их развитию. Это было также отмечено в *Обзоре за 2013 год*, в котором указывается, что такие страны, как Бангладеш и Фиджи, нуждаются в существенных инвестициях для внедрения показательного пакета социальных стратегий. С учетом глобальной экономической неопределенности тенденция к уменьшению объемов официальной помощи в целях развития вызывает серьезную обеспокоенность. Однако краткосрочные меры экономии в развитых странах не должны служить оправданием для уменьшения объема этой помощи. В то же время отсутствие прогресса на глобальных торговых переговорах и чрезмерный акцент на прямые иностранные инвестиции препятствуют долгосрочному развитию в этой группе стран. В связи с этим в повестке дня в области развития на период после 2015 года надежды наименее развитых и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств на более

безопасное, более справедливое и устойчивое будущее должны занимать важное место.

8. Участники Совещания также ответили на три вопроса, заданные им через Твиттер и прямую Интернет-трансляцию. Эти вопросы касались управления и учреждений, государственных инвестиций в развитие сельского хозяйства и проблемы усиления неравенства, а также их связи с новой парадигмой развития. Отвечая на эти вопросы, г-н Паша отметил важное значение эффективного управления, организационного строительства, в частности повышения подотчетности, и равного доступа к информации. Г-н Хативада подчеркнул, что создание рабочих мест и обеспечение инвестиций в развитие сельского хозяйства имеют исключительно важное значение для устранения усиливающегося неравенства.

9. Подводя итоги обсуждения, Исполнительный секретарь ЭСКАТО с удовлетворением отметила сметную оценку государственных инвестиций, необходимых для показательного пакета стратегий, направленных на содействие всеохватному и устойчивому развитию, которая приводится в *Обзоре за 2013 год* в качестве примера для других регионов. Она особо подчеркнула четыре основных момента, вытекающих из обсуждения, состоявшегося на Совещании высокого уровня: важность налоговой политики; финансирование развития; обеспечение эффективного управления и организационное строительство; и сотрудничество Юг-Юг.
