

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第六十九届会议**

2013年4月25日-5月1日，曼谷  
议程项目 8

**亚太区域需要处理的政策性问题****报告草稿****可持续发展和 2015 年后发展议程部长级小组的意见摘要**

1. 可持续发展和 2015 年后发展议程部长级小组讨论了《千年发展目标》在亚太区域的贡献和局限性，并探讨了亚太区域 2015 年后的严峻和新出现的发展挑战。小组成员如下：

- (a) 所罗门群岛总理 Gordon Darcy Lilo 先生阁下
- (b) 老挝人民民主共和国副总理兼外交部长 Thongloun Sisoulith 博士阁下
- (c) 东帝汶财政部长 Emilia Pires 女士阁下
- (d) 斐济社会福利、妇女和减缓贫穷事务部长 Jiko F. Luveni 博士阁下
- (e) 印度工商业国务部长 Daggubati Purandeswari 女士阁下

2. 联合国常务副秘书长 Jan Eliasson 阁下担任小组主持人。他在介绍性发言中强调《千年发展目标》框架下取得的进展，特别是亚太区域在减少极端贫穷和提高小学入学率方面作出的贡献。不过他也指出，日益严重而明显的不平等状况是亚太区域的关键问题。亚太区域在孕产妇保健具体目标和与水及环境卫生有关的具体目标方面也滞后不前，根据一些估计，除非采取紧急措施加速进展，否则这些目标只有到 2035 年才能实现。与教育、水和环境卫生有关的各项具体目标特别重要，因为这些目标对许多其他部门，包括性别平等、保健和儿童死亡率等方面产生倍增效应。新出现的各种挑战，例如大规模移民、城市化、迅速技术改革和财政危机风险所带来的结果是：全球经济面临新的常态，亚太区域必须在确保公平可持续发展方面发挥关键

作用。在拟定可持续发展目标和 2015 年后发展议程方面，应优先在机构、基础设施和人的方面进行投资。瑞典在 30 年期间内从欧洲第三最贫穷国家提升为最富裕的国家之一，其经济发展的关键因素是依靠采取战略建设强有力机构及在基本设施和教育方面进行投资。此外，基于权利的观点和法治也是变革的有效工具。

3. Lilo 先生概述了 2013 年 2 月在帝力举行的太平洋问题圆桌协商会就 2015 年后发展议程提出各项主要建议。这些建议包括(a) 2015 年后议程必须以《千年发展目标》和可持续发展目标为基础；(b) 必须以可持续增长支助社会指标；(c) 绿色增长可持续模式对发展和脆弱国家十分重要；(d) 必须建立有效管制制度；(e) 2015 年后发展议程内必须纳入和平和发展；以及(f) 为 2015 年后发展目标提供服务的模式必须有效而且可持续。在这方面，他强调必须采取更综合的发展办法并就 2015 年后发展议程开展关于更公平参与的讨论。他指出，从国家到社区到农村各层面上，有效机构和治理对实现确实发展十分重要。关于太平洋岛屿国家，他强调必须公平公正地利用海洋国家赖以促进可持续经济增长的海洋资源。

4. Sisoulith 先生重点阐述 2013 年 3 月在万象举行的《阿拉木图行动纲领》最后区域审查会议提出的各项主要建议。这次会议的成果获得通过成为《万象共识》，对从内陆发展中国家的观点出发就 2015 年后发展议程和可持续发展进行讨论极为重要而且十分贴切。特别是，《万象共识》要求通过下列办法在内陆国家和过境发展中国家内采取综合过境政策：

(a) 将发展可持续交通运输视为利用跨界贸易和投资机遇的优先行动领域；

(b) 通过加强公营-私营伙伴关系在内陆国家和过境发展中国家之间建立有效过境交通运输系统；

(c) 深化区域经济一体化以协调和简化国际过境交通运输程序并使之标准化；

(d) 使内陆发展中国家能够扩大其产品和服务并使其出口基础多样化；

(e) 通过建设生产能力和产品基础多样化来提高贸易能力和加强贸易便利化。

落实这些建议将有助于内陆发展中国家处理各种特殊挑战和应付主要发展障碍，其中包括准入全球市场的机会有限、基础设施有限、体制和生产能力薄弱、国内市场细小、承受外来打击的能力十分脆弱、参与多边贸易体系的机会极少，出口产品不多样化而且范围狭隘以及竞争能力薄弱。

5. Pires 女士阐述《帝力共识》内的说明，其中建议伙伴关系应以互相信任而不是以设定条件为基础。脆弱和受冲突影响国家面临各种难以预测的挑战，因此无法在预设不久的将来出现稳定不变情况的前提下拟订各种计划。由于经常出现变动和改组，面临能力和支助有限方面的挑战以及容易受全球挑战的打击，冲突后国家必须不断重新评估其优先次序；因此，设定条件——这需要稳定状况和不更改优先次序——是行不通的，因而必须互相信任——这比较能够忍受某些程度的偏离以及较缓慢的进展速度——可以提供较有利的环境促进所需变革。

6. Luveni 女士以斐济以 77 国集团+中国主席的身份发言，概述 77 国集团+中国就 2015 年后发展进行讨论的情况，并指出必须发展由各国自主的充满生气的执行机制。在这方面，她解释说，各国政府没有直接参与议程设计进程，但 77 国集团+中国的大多数成员都参与了许多主题讨论，这些讨论以大会第 65/1 号决议为中心。考虑到 77 国集团+中国对真实对话和互相尊重会员国主权的方针，她强调必须开展政府间进程，以设计由成员国本身自主和塑造的议程，包括将 2013 年 9 月在联合国大会高级别会议段腾出时间举行的特别活动中通过的一项政府间商定文件。关于议程的实质性要点，她强调制定一组目标，这些目标要符合社会正义和同舟共济的广泛观点，特别重视发展中国家的福利及其环境限制。关于议程必须以评估《千年发展目标》的贡献和局限性为基础的问题，她赞同《斐济千年发展目标报告》的结论，其中有五项目标(2、4、5、7 和 8)正在实现。她总结说，尽管各国的国情、文化、地理和发展阶段各不相同，必须共同承担起维持地球繁荣的集体责任。

7. Purandeswari 女士强调，拟定 2015 年后发展议程应为发展中国家保留政策空间和优先次序，并注重消除贫穷问题。她在这方面指出，我们必须询问“世界如何依然不变？”而无须询问：“世界如何改变？”，因为发展中国家依然面临各种持续性挑战，包括贫穷、匮乏、饥饿、环境卫生恶劣等问题。因此，《里约原则》，特别是共同但有区别责任原则，应成为新发展议程的基石。考虑到《千年发展目标》的优缺点，她提醒经社会注意，2015 年后发展议程必须简单明了、切合实际而且可以执行，并为发展中国家和发达国家双方提供各种目标。她也强调必须为发展中国家提供通过全球伙伴关系执行商定目标的手段，这将以千年发展目标 8 为基础，获得更多的资源、技术和能力建设。关于拟定议程的进程，她强调必须开展所有国家都参与的协商进程，并强调政府间进程在联合国系统内的重要作用。她也警戒说，不要过份强调南南合作的作用，她认为，南南合作应是南北合作的补充。

8. 经第一轮讨论后，通过推特参加实地网播的参与者以及包括孟加拉国、不丹、中国、伊朗伊斯兰共和国和尼泊尔在内的各国代表团提出各种问题并发了言。通过推特提出的问题包括青年们在 2015 年后发展议程进程中的作用，阿富汗境内的安全问题和 development 问题，以及区域合作的作用。各国代表团提出的评论意见和问题特别涉及南北合

作(作为主要资源来源)以及南南合作(作为知识共享办法)之间不同作用和责任的重要性,并使关于共同但有区别责任的《里约原则》成为议程的主要部分。各代表团也指出必须采取综合办法促进发展,包括国家幸福方针,以及在执行议程中公平兼顾所有国家。

9. 尼泊尔代表 Yuba Raj Bhusal 先生以 2013 年 4 月 22-24 日在曼谷举行的里约+20 成果亚洲及太平洋区域执行会议报告员的身份提出评论意见,强调这次会议的主要成果。其中一项成果包括大力强调致力于区域合作以促进可持续发展;其他人则注重《里约原则》,特别是共同但有区别责任原则以及以下各点:(a) 区域合作和全球伙伴关系;(b) 可持续和公平发展议程以及迫切关注减贫问题;(c) 统一的发展议程;以可持续发展为其核心的 2015 年后发展议程;以及(d) 亚太经社会作为促进可持续发展区域平台的作用。

10. 小组回应询问者提出的大多数意见:强调必须加强与青年的伙伴关系(Pires 女士和 Luveni 博士);为发展中国家,特别是最小的国家促进更有效的伙伴关系(Lilo 先生);认为南南合作是南北合作的补充;并注意到 2015 年后议程具体国家行动计划(Purandeswari 女士)。主持人在总结部长级小组讨论时提醒注意由所有国家为所有国家促进发展的重要意义,并在这方面提请注意必须在机构、基础设施和人的方面进行投资。

---