



经济及社会理事会

Distr.: Limited
27 April 2013

Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十九届会议

2013 年 4 月 25 日-5 月 1 日，曼谷
议程项目 3(e) 和(f)

**审查与经社会各下属机构相关的议题，
包括亚太经社会各区域机构的工作：
信息和通信技术与减少灾害风险**

决议草案

提案国：日本

共同提案国：孟加拉国、中国、哈萨克斯坦、菲律宾、泰国

《2012-2017 年亚洲及太平洋应用空间技术和地理信息系统减少灾害风险、促进可持续发展行动计划》的执行工作

亚洲及太平洋经济社会委员会，

认识到空间技术和地理信息系统的应用有力地促进了应对与本区域减少和管理灾害风险以及可持续发展有关的问题，

考虑到联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件¹关于信息和通信技术的有力确认和重要承诺，尤其是在空间和地理信息系统的应用领域，

回顾其关于 2012-2017 年亚洲及太平洋空间技术应用和地理信息系统促进减少灾害风险和可持续发展行动五年的第 68/5 号决议，

重申第 68/5 号决议的关键要点，其中认识到区域合作的重要性以及应用空间技术和地理信息系统可对减少灾害风险、灾害风险管理、以及环境与发展等领域产生重大影响，

¹ 见联大第 66/288 号决议，附件。

感谢日本和泰国政府赞助并联合组织了 2012 年 12 月 18 日至 20 日在曼谷举行的 2012-2017 年亚太应用空间技术和地理信息系统减少灾害风险、促进可持续发展行动五年政府间会议，

还感谢各国政府参加政府间会议并承诺支持和促进落实“亚太行动五年”，

欢迎政府间会议取得圆满成功，并注意到政府间会议的报告，²

1. **核准**本决议所附的《2012-2017 年亚洲及太平洋应用空间技术和地理信息系统减少灾害风险、促进可持续发展行动计划》；

2. **请**成员和准成员开展与“亚太行动五年”有关的活动，继续支持相关活动以落实《行动计划》中确定的方案、项目和能力建设工作的；

3. **鼓励**成员和准成员把落实《行动计划》所采取的步骤通报执行秘书；

4. **请**执行秘书优先落实《行动计划》并依照第 68/5 号决议的要求向经社会提出报告。

² 见 E/ESCAP/69/25。

附件

2012-2017 年亚太应用空间技术和地理信息系统促进减少灾害风险和可持续发展行动计划

关于 2012-2017 年亚太应用空间技术和地理信息系统促进减少灾害风险和可持续发展行动的政府间会议，

感谢各相关国家元首、政府首脑和高级别代表，在民间社会的充分参与下，核准了联合国可持续发展大会的题为《我们希望的将来》^a 的成果文件，以重申关于促进可持续发展和确保为我们的星球和我们这一代和子孙后代营造一个经济、社会和环境可持续发展的未来的承诺。

考虑到这一成果文件就信息和通信技术、尤其是就应用空间技术和地理信息系统领域所作的强有力的确认和重大的承诺，现将该文件的相关内容摘录如下：

(a) 第 65 段：我们认识到，通信技术，包括联通技术和创新应用，对有利于可持续发展的知识交流、技术合作和能力建设具有推动作用.....

(b) 第 187 段：.....我们还认识到，危害和风险全面评估以及知识和信息共享，包括可靠的地理空间信息共享，非常重要。.....

(c) 第 209 段：我们重申有必要在全球、区域和次区域各级开展合作，共享与荒漠化、土地退化和干旱、尘暴和沙暴有关的气候和天气信息以及预报和预警系统。.....

(d) 第 274 段：我们认识到基于航天技术的数据、现场监测以及可靠的地理空间信息对可持续发展决策、方案编制和项目运作的重要意义。.....

(e) 第 277 段：我们强调需要加强可持续发展能力建设，并为此呼吁加强科学技术合作，包括南北合作、南南合作和三角合作.....

确认这一成果文件敦促各相关区域组织将可持续发展列为优先事项，为此，除其他外，酌情制订和执行相关区域协定，开展更切实有效的能力建设，以及交流相关信息、良好做法和吸取的经验教训，为此应与相关区域和跨区域的可持续发展举措开展合作。在此方面，需要各相关联合国区域委员会及其相关次区域办事处在其各自能力范围内，加强对成员国执行可持续发展努力的支持。

重申对《2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力》^b 的承诺，与此同时，成果文件呼吁应在促进可持续发展和消除

^a 大会第 66/288 号决议，附件。

^b A/CONF. 206/6 和 Corr. 1，第一章，决议 2。

贫困的范畴内，再次以一种新的紧迫感，处理减少灾害风险和抗灾能力建设问题，并酌情将其融入各级的相关政策、计划、方案和预算，并在未来的相关框架内予以考虑，

确认亚太经社会在支持发展中国家实现可持续发展目标，包括为此，除其他外，在促进可持续发展和消除贫困的背景下，采取“绿色经济”政策，尤其是帮助特需国家，以及在成员国掌握空间和地理信息系统应用促进可持续发展的能力建设方面，可发挥重要作用，

重申亚太经社会第 68/5 号决议“2012-2017 年亚洲及太平洋空间技术应用和地理信息系统促进减少灾害风险和可持续发展行动五年”的主要内容，

回顾亚太行动五年的目标——应在国家和区域层面加强努力，扩大和深化空间和地理信息系统对处理与减少和管理灾害风险、以及环境与发展有关的问题的贡献，为此应在国家、次区域和区域层面增加相关活动，

特此制订《2012-2017 年亚太应用空间技术和地理信息系统促进减少灾害风险和可持续发展行动计划》如下。

一. 为了减少和管理灾害风险

1. 空间和地理信息系统应用，可通过促成全面的危险和风险评估、土地利用规划和灾害影响评估，为减少和管理灾害风险作出重大的贡献。这些应用有助于建立有效的端到端预警系统，以此作为在区域、次区域和国家层面有效减少灾害风险努力的一部分，以减少经济和社会损害，包括生命损失。亚太区域是世界灾害最易发生的区域，在 2011 年的全球灾害中，蒙受了超过 80%的损失。因此，有必要及时促进和加强风险评估和其他减少灾害风险工具。

2. 空间和地理信息系统应用可在加强急需的跨部门联系以支持减少灾害风险、救灾、灾后重建和长期发展规划的工作中，发挥至关重要的作用。地理信息系统应用还可以推动将性别观点纳入灾害管理各阶段的设计和实施工作中。

3. 空间和地理信息系统应用仍然未充分得到利用，主要原因是发展中国家缺乏操作应用这些技术工具的人力、科学、技术、组织和机构资源和专业能力的知识。在这方面，相关区域和次区域合作在促进相关专门知识的共享领域和推动应用空间和地理信息系统减少和管理灾害风险领域，发挥了重要作用。加强国家和地区层面的努力，对于扩大和深化空间技术和地理信息系统对减少和管理灾害风险的贡献至关重要。

4. 为此，谨建议下文所阐述的行动。

A. 在区域和次区域层面

5. 应加强相关区域合作，为此应加强相关举措之间和正在开展的努力之间的网络联系和协调，并扩大为共同主题工作的利益攸关方队伍。在国际一级有几个举措，即：联合国训练研究所(训研所)及其业务卫星应用方案、联合国灾害管理和应急空基信息平台、联合国全球地理空间信息管理举措、地球观测组下设的全球对地观测分布式系统和国际全球监测航天系统。在区域和次区域层面，有亚洲及太平洋区域空间机构论坛、亚洲太平洋卫星通信理事会、亚太空间合作组织、空间应用方案促进可持续发展区域方案、太平洋共同体秘书处应用地球科学和技术部、东南亚国家联盟和南亚区域合作联盟(南盟)等。这些举措提供了地球观测信息和卫星通信能力，有利于加强本区域减少和管理灾害风险的努力。

6. 成员国欢迎一些经过实践检验的举措，如《空间与重大灾难国际宪章》、“亚洲哨兵”、亚太区域空间机构论坛和空间应用促进可持续发展区域方案，它们可对地球观测产品和服务以及灾害应对与规划的卫星通信能力作出贡献。为了提高本区域的灾害管理支持系统，亚太经社会秘书处应通过现有的空间应用促进可持续发展区域方案和其他联合国方案，如训研所和业务卫星应用方案，开展协调努力，以协调各种相关举措，方法是：扩大和深化空间和地理信息系统应用的合作，特别是在区域一级的合作，以促进协同增效效应，减少重复。应为定期交流相关工作方案、交叉参与、共同交付能力建设和其他活动，作出安排，使成员国能及时有效地从这些宝贵的举措受益，包括使用地球观测产品和服务，和建立可靠的多重灾害预警系统。

7. 尖端空间技术应用的飞速进步，为提高减少和管理灾害风险的服务质量提供了巨大的潜力。在这方面，重要的是要推动使用全球导航卫星系统，如美利坚合众国的全球定位系统、俄罗斯联邦的全球导航卫星系统、欧洲联盟的伽利略定位系统、中国的北斗导航系统、印度的区域导航卫星系统、日本的准天顶卫星系统。应通过相关国际框架，如亚洲多重全球导航卫星系统和全球导航卫星系统国际委员会，开展可行性研究，并应考虑到本区域多样化的背景。亚太经社会秘书处应与成员国的空间机构合作，推动这一进程。

8. 应加强和促进应用空间和地理信息系统减少和管理灾害风险领域的信息交流和相关良好做法的分享。需要促进相关区域和次区域信息共享平台，如“亚太灾害风险管理与发展门户”，“亚洲哨兵”，并使其运作起来。通过这些平台，能够登录和使用相关空基产品与服务，如灾害监测和管理产品与服务，包括灾害区划和风险评估、预警、应急通信和影响绘图和损害评估。它们为在 2011 年所谓东日本大地震和泰国水灾期间进行的土地和海洋观测作出了贡献，这些就是典型的例子。这些平台也为通过采用南南合作、北南合作和三角合作战略，交流减少和管理灾害风险的良好做法，提供了机会。亚太经社会秘书处应与成员国和其他利益攸关方紧密合作，推动这一进程。

9. 应高度重视能力建设工作，在风险高能力弱的发展中国家尤其如此。虽然在区域和次区域层面已有一些促进能力建设的举措，但也需要开展协作应对能力建设需要。亚太经社会秘书处应与各相关区域举措、合作伙伴和主要利益攸关方密切合作，不仅是为了促进协同增效效应，同时也是为了提高这些应对能力缺口努力的有效性，特别是在本区域风险高能力弱的发展中国家。

10. 为此，亚太经社会秘书处应组织一些专家小组会议，并通过亚太经社会的相关政府间机制，如空间应用促进可持续发展区域方案政府间协商委员会和减少灾害风险委员会，执行这些会议的成果。

11. 应促进相关灾害管理当局和空间机构之间的相互了解和对话，以便更有效地将空间和地理信息系统应用纳入灾害风险减少和管理工作中。亚太经社会秘书处应鼓励各利益攸关方参加相关政府间会议，包括减少灾害风险委员会、空间应用促进可持续发展区域方案政府间协商委员会。

12. 空间应用促进可持续发展区域方案应继续促成关于应用、运作和政策制订的专业培训和教育以及相关良好做法的交流，并特别关注最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。在空间应用促进可持续发展区域方案下设立的教育与培训网络，^c 也应作为区域能力建设的一项重要举措予以加强和增强。

13. 在开展能力建设工作时，应汇聚为这一领域作出了重大贡献的各相关联合国机构和研究所、次区域组织、非政府组织和其他合作伙伴。其中包括亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心(亚太信通技术培训中心)、联合国环境规划署、联合国减少灾害风险办事处、联合国灾害管理和应急空基信息平台、联合国训练研究所、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界气象组织、联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会、国际山地综合发展中心、亚洲备灾中心、亚洲减灾中心、南盟灾害管理中心、亚洲及太平洋空间科学和技术教育中心和亚洲理工学院地理信息中心。

B. 国家层面

14. 鼓励将空间和地理信息系统应用纳入相关国家减少和管理灾害风险政策、法规和实施计划，并查明和确立优先重点领域。

15. 需要加强各相关政府机构之间的相互了解和协调，并推动灾害管理当局与空间机构之间的对话，以减少信息缺口、系统不兼容和重复。应加强有关机构之间的机构基础设施和网络联系。

16. 国家空间数据基础设施、相关数据政策和数据共享安排应进行系统化并予以推进，以便为灾害管理规划和应对等目的，改善和确保

^c 由中国国家遥感中心、设在印度的亚洲及太平洋空间科学和技术教育中心和设在印度尼西亚的国家测绘协调机构组成。

能以负担得起的方式更广泛地及时获取空基数据和产品。

17. 各国政府应优先重视并支持应用空间和地理信息系统管理和减少灾害风险领域的能力建设，并培养足够数量的相关专业人员队伍，包括积极参与相关区域举措的能力建设努力。

18. 应通过相关区域合作举措、实践社区、其他创新做法和网络，在整个区域分享在国家一级获得的经验和良好做法。

19. 相关空间机构、研究组织、非政府组织以及私营部门，包括通信服务供应商和地理信息系统产业，应承诺提供支持包括快速反应在内的灾害管理所需的服务和产品。

二. 为了实现可持续发展

20. 联合国可持续发展大会的成果文件强调指出，必须加强会员国的相关能力，使其能可持续地管理自然资源，并在可持续发展和消除贫困的背景下，降低对环境的负面影响。在很多领域，可有效使用空间和地理信息系统应用，用以管理自然资源、促进粮食安全和消除贫困。

21. 空间和地理信息系统应用已显示，它能够有效支持自然资源管理和城市规划，并为打破贫困与环境退化之间的联结，提供投入。

22. 尤其是，空间和地理信息系统应用可协助监测地球陆地表面的辽阔地区，以查明高风险的旱灾易发地区，并馈入有效的旱灾监测和预警系统。这些用途对促进粮食安全和减少贫困会产生切实影响，在亚太区域尤其如此，因为其许多国家和经济体是以农业为基础的经济体，易发旱灾。

23. 此外，卫星通信，可以其成本效益较高的方式，连接遥远的地方，包括最难以到达的山区、和最与世隔绝的小岛屿发展中国家，从而改善其互联互通状况。

24. 最后但并非最不重要的是，全球导航卫星系统在定位、导航和授时产品和服务如自动化农业、高效运输、特定位置信息服务和城市管理使用绘图等领域的应用，正在继续扩展，并打开市场，这显示空间应用与促进可持续的社会和经济发展密切相关。

25. 目前，尽管本区域大多数国家都了解使用空间和地理信息系统应用促进可持续发展(如减少和管理灾害风险)的重要性和有效性，但空间和地理信息系统应用仍然未充分得到利用，主要原因是缺乏能力。使这种缺口更加恶化的是，相关举措和现场观测网络的数量有限，其资源库不足，难以提供免费或低收费的空基数据、产品和服务以推动实现可持续发展目标。

26. 为此，谨建议下文所阐述的行动。

A. 区域和次区域层面

27. 在国际和区域层面，已有多层次的合作举措，包括全球对地观测分布式系统、地球观测卫星委员会、空间应用促进可持续发展区域方案和亚太区域空间机构论坛及其相关举措，如环境保护空间应用和关键气候飞行任务区域准备情况审查。应推动和协调这些举措，并加强其与诸如地球观测组的全球森林观测举措和全球农业监测举措、以及联合国全球地理空间信息管理亚洲及太平洋举措等其他举措的联系。亚太经社会秘书处应在全球、区域和次区域层面协调各相关区域举措以及与主要举措建立合作伙伴关系方面，发挥重要作用。

28. 应在空间应用促进可持续发展区域方案下，设立一个专题工作组，它可利用灾害(特别是干旱)监测和预警区域合作机制以加强其工作。该机制应与相关多边合作伙伴，如训研所、粮农组织全球信息和预警系统、世界粮食计划署、国际农业研究网络协商小组和联合国灾害管理和应急空基信息平台，进行接触，而它们正在为全球范围的旱灾预警作出有效的贡献。

29. 与为改善干旱监测与预警和粮食安全所作的努力一样，同样应加强相关区域合作举措，以便切切实实和从操作上使用空间和地理信息系统应用，用以支持适应气候变化，以及处理诸如水资源管理、粮食安全、公共医疗卫生、森林监测和生物多样性等对社会有益的领域的与环境和发展相关的问题。

30. 区域合作应能促成：根据地球观测组所有成员商定的数据共享原则，为可持续发展及相关规划工作之目的，以低成本或零成本，享用最新的地球观测产品和服务。应通过已建立的国际培训和教育网络，继续开展关于使用和分析地球观测产品的能力建设举措。为了使能力建设努力与实地的需求和差距紧密相关，亚太经社会秘书处，应与各相关区域举措合作，开展需求评估，特别是针对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

31. 鉴于私营部门的技术实力和公共部门的政策目标，应支持公私营部门伙伴关系，以此作为加强信息和通信技术及空间和地理信息系统应用的开发和获取的重要机制。亚太经社会秘书处可成为关于应用信息和通信技术和空间和地理信息系统加快实现可持续发展的进展的汇聚专业知识和交流良好做法的区域平台。

B. 国家层面

32. 各国政府应将应用空间和地理信息系统促进可持续发展纳入其相关政策、法规、中期和长期的执行计划。

33. 应鼓励各国政府在其力所能及的范围内分配足够的财力和人力资源，以便使其能使用空间和地理信息系统应用来规划和实施相关国家举措。

34. 应通过建立国家空间数据基础设施，包括相关数据政策和安排，在国家一级分享并提供空间和地理信息系统产品和服务，以确保所有有利于促进可持续发展的相关应用得以推进。

35. 应鼓励各国政府利用所有相关的区域合作机制，以便以很少的成本或零成本获取最新的技术、工艺和空基信息产品和服务，以推动其可持续发展。

36. 应鼓励各国政府通过相关区域和次区域合作举措、实践社区、其他创新做法和网络，在整个区域分享其经验和良好做法。

37. 为用户之利益，应加强诸如社区组织、非政府组织和私营部门等各相关机构之间的机构基础设施和网络联系。

38. 各国政府应考虑支持应用空间和地理信息系统促进可持续发展领域的能力建设活动和建立这一领域的专业干部队伍。

39. 各国政府应考虑采用相关政策，以鼓励私营部门的参与，特别是通过利用空间和地理信息系统解决方案来提供公共服务，以覆盖偏远、缺少服务的山区或岛屿地区。应吸纳私营部门和学术界参与相关能力建设举措。

三. 资金和资源

40. 应鼓励所有利益攸关方投入各种相关资源、包括资金、人力和空基产品和服务、软件许可和定制的免费开放源码软件，并采用开放标准，以成功实施《行动计划》。

41. 大力鼓励成员国在根据其国家优先事项和需求分配资源时，优先重视促进包容性、具有抵御能力和可持续的发展，同时认识到加强来自所有来源的资金支持，包括空间和地理信息系统应用领域的公私营伙伴关系安排，具有十分重要的意义。

42. 鼓励成员国和其他利益攸关方为执行《行动计划》确定的相关方案、项目和能力建设努力，提供资源。

四. 前进之路

43. 亚太经社会成员和准成员的代表与相关联合国机构和相关政府间、区域和次区域组织的代表一起，参加了由亚太经社会和泰国地理信息和空间技术发展局于 2012 年 12 月 18-20 日在曼谷共同举办的政府间会议，并制定了本《行动计划》，以表达他们加强本区域应用空间和地理信息系统促进减少和管理灾害风险以及可持续发展方面的区域合作的共同决心。

44. 应将《行动计划》提交 2013 年亚洲及太平洋经济社会委员会第六十九届会议核准。亚太经社会秘书处应与所有合作伙伴和利益攸关

方合作，率先在区域层面执行《行动计划》，并推动在国家一级执行《行动计划》。应在适当的时候开展《行动计划》执行情况中期审查，供提交 2016 年经社会第七十二届会议。

45. 应于 2015 年举办一次关于亚洲及太平洋利用空间应用促进减少和管理灾害风险以及可进持续发展问题的部长级会议，以评价执行《行动计划》所取得的进展情况，并就其成功执行提供进一步指导意见，并增强所有利益攸关方的政治支持和自主权。
