



亚洲及太平洋经济社会委员会

第七十届会议

2014年8月4日至8日(第二阶段), 曼谷

临时议程* 项目 2(a)

最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家问题特别小组：第三次小岛屿发展中国家问题国际会议(萨摩亚, 2014年)的筹备工作

第三届小岛屿发展中国家问题国际会议筹备工作概况

秘书处的说明

内容提要

本文总结了将于2014年9月1日至4日在萨摩亚阿皮亚举行的第三届小岛屿发展中国家问题国际会议的筹备工作,特别是着重概述了太平洋区域为这次会议开展的筹备工作及其优先事项。这次会议的主题是“通过真正和持久的伙伴关系实现小岛屿发展中国家的可持续发展”。太平洋小岛屿发展中国家迎接这次会议的优先事项包括:经济管理、应对气候变化、可持续能源、大洋和海域、医疗卫生和非传染性疾病、以及社会发展(包括性别平等)。太平洋小岛屿发展中国家也高度重视治理和执行手段问题。

经社会不妨审查本报告,并就其中提出的建议和有关第三届小岛屿发展中国家问题国际会议筹备工作的其他任何事项,向秘书处提供指导。

1. 自从1992年联合国环境与发展会议以来,小岛屿发展中国家就一直被认为是可持续发展的一个特例,因为它们在追求发展和减少贫困时,面临着一些固有的挑战,其中包括其规模小,远离主要市场和人口中心,资源和出口基础有限,易受全球环境挑战和外部经济冲击的影响等。小岛屿发展中国家在自然灾害面前特别脆弱,并面临气候变化引起的范围广泛的影响。¹ 世

* E/ESCAP/70/L.1/Rev.1。

** 谨请注意,本文件最后敲定延迟,原因是关于可持续发展目标的辩论,包括开放工作组和技术支助队的辩论情况多变。由于临时议程项目2(b)的审议推迟,秘书处努力确保本报告的内容尽可能保持最新。

¹ 见联大第67/207号决议。

界上有 51 个小岛屿发展中国家和领土：20 个在亚太区域，23 个在加勒比区域，8 个在非洲、印度洋、地中海和南海区域。在亚太经社会的 62 个成员和准成员中，22 个是太平洋和非洲、印度洋、地中海和南海区域的小岛屿发展中国家。因此，小岛屿发展中国家的关切问题在亚太地区具有重要意义。

2. 即使在小岛屿发展中国家中，太平洋小岛屿发展中国家在实现可持续发展方面也面临着一些特殊的挑战，因为它们极其偏远，规模非常小。太平洋小岛屿发展中国家也呈现多种形态，其中包括美拉尼西亚的一些人口较多、资源丰富的国家，也包括密克罗尼西亚的一些拥有广阔专属经济区的偏远的环礁。总体来说，在近期一段时间里，太平洋次区域在为维持国内生产总值正增长率而挣扎，资源丰富的巴布亚新几内亚是例外，它正在经历由资源推动的繁荣，而在程度上次之的是所罗门群岛。然而，这些国家人类发展和千年发展目标方面的进展有限，这表明，其国内生产总值的增长是必要的，但不足以实现良好的发展成果。太平洋的贫困和不平等持续存在，甚至在增加，因此需要加强社会包容，这是当务之急。其低增长和可持续发展的进展有限，部分的原因是受到其治理和政策方面的制约，另一方面，这也突显了太平洋岛屿所面临的固有的结构性挑战，这些挑战导致其运输、服务交付和生产的成本高昂。然而，太平洋次区域最大的关切是其可持续发展的外部威胁。其中最主要的是全球经济危机、废物和污染、以及气候变化影响对其生存的威胁，包括日益频繁和剧烈的自然灾害的影响。

3. 这些挑战表明，在制订 2015 年后发展议程、其具体目标和指标时，需要以小岛屿发展中国家的实际国情为背景，因为在太平洋，用以测量实现千年发展目标进展的许多指标难以应用或测量。² 气候变化是太平洋区域面临的巨大挑战，但气候变化在千年发展目标中是空白，尽管大洋是太平洋乃至整个世界的一些最大的资产，但其价值却被轻描淡写。事实上，太平洋的“广袤海洋和陆地的自然和矿产资源具有重要的全球意义，因为其他原因，最主要是安全原因，其空间和政治地理意义也非常重要。”³ 海洋是一个重要的碳汇和氧生产者；并且是一座贮存宝贵资源的宝库，对依靠海洋供应蛋白质的三十亿人而言尤其如此。这就是为什么太平洋小岛屿发展中国家现在有时被称为“海洋大国”的原因。

4. 第一届小岛屿发展中国家可持续发展问题国际会议于 1994 年举行，会议产生了《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》(或被称为《巴巴多斯行动纲领》)。⁴ 2005 年举行了第二届国际会议，这届会议通过了《进一步执

² 事实上，据太平洋论坛秘书处的《2013 年太平洋区域千年发展目标进展情况跟踪报告》(2013 年，太平洋岛屿论坛，斐济苏瓦)，太平洋千年发展目标 1 方面“脱轨”的情形，在很大程度上是因为相关国家使用了自定义的国家贫困线，其门槛高于每天 2 美元的指标。

³ 太平洋岛屿论坛秘书处，《2013 年太平洋计划审查：给太平洋领导人的报告》(苏瓦，2013 年)，英文版第 49 页。

⁴ “小岛屿发展中国家可持续发展问题国际会议报告”，巴巴多斯布里奇顿，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日(联合国出版物，出售品编号：E.94.I.18 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》。⁵ 第三届小岛屿发展中国家国际会议(萨摩亚会议)将于 2014 年 9 月在萨摩亚举行。萨摩亚会议是 2012 年联合国可持续发展大会⁶ 要求召开的。萨摩亚会议的总主题是“通过真正和持久的伙伴关系实现小岛屿发展中国家的可持续发展”。2013 年 3 月联大确定这次会议应：⁷

(a) 以现有的报告和相关进程等为基础, 评估在执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》方面迄今为止所取得的进展和依然存在的差距;

(b) 争取各国再次作出政治承诺, 通过注重为进一步执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》采取实际和务实的行动, 尤其是动员向小岛屿发展中国家提供资源和援助, 以有效应对小岛屿发展中国家的特殊需要和脆弱性;

(c) 查明小岛屿发展中国家可持续发展面临的新的和正在出现的挑战和机遇, 确定以何种手段, 包括通过加强小岛屿发展中国家与国际社会的合作伙伴关系, 应对这些挑战和机遇;

(d) 确定小岛屿发展中国家可持续发展领域的重要优先事项, 以便在拟订 2015 年后联合国发展议程中酌情加以考虑。

5. 联大设立了筹备进程,⁸ 这一进程涉及在包括各相关区域委员会在内的联合国系统的援助下, 在小岛屿发展中国家三个区域中的每个区域举办筹备会议, 以及一次区域间会议。据此, 亚太经社会及经济和社会事务部于 2013 年 7 月在斐济组织了太平洋小岛屿发展中国家筹备会议, 在这次会议上, 制订了太平洋区域的优先事项。通过审查《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》和千年发展目标执行进展情况, 确定了太平洋小岛屿发展中国家可持续发展的优先事项。秘书处在这个过程中发挥了关键的作用, 除其他外, 开展了太平洋国家评估和区域评估, 于 2013 年 7 月在斐济召开了太平洋筹备会议, 并协助正在开展的萨摩亚会议的筹备工作。太平洋小岛屿发展中国家的优先事项正被纳入正在进行的萨摩亚会议成果的起草工作, 在此, 将其作为一个新达成的共识而不是最终的决定而予以介绍。

6. 涉及来自三个小岛屿发展中国家区域的小岛屿发展中国家区域间会议于 2013 年 8 月在巴巴多斯举行。⁹ 这次会议的成果文件是所有联合国成员国于 2014 年 2 月在纽约举行的第一次筹备会议的初步谈判得来的, 将成为编写萨摩亚会议成果文件草案的基础。为完成谈判, 将于 2014 年 6 月举行第二次筹

⁵ “审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议报告, 毛里求斯路易港, 2005 年 1 月 10 日至 14 日”(联合国出版物, 出售品编号: E.05.II.A.4 和更正), 第一章, 决议 1, 附件二。

⁶ 见联大第 66/288 号决议, 附件。

⁷ 联大第 67/207 号决议, 第 5 段。

⁸ 同上, 第 9 段和第 11 段。

⁹ “第三届小岛屿发展中国家国际会议区域间筹备会议综述”, 巴巴多斯布里奇顿, 2013 年 8 月 26 至 28 日, 《地球谈判公报》第 8 卷第 52 号(2013 年 8 月 31 日)。见: www.iisd.ca/download/pdf/enb0852e.pdf。

备会议。萨摩亚会议成果文件第 0 稿¹⁰ 包括太平洋小岛屿发展中国家的优先事项如下：

(a) **可持续的经济发展：**建设小岛屿发展中国家的社会和经济抵御能力，重点放在：对教育及其人民的培训进行投资、创造就业、采取稳健的宏观经济政策、实行有效的经济管理、保持财政的可预测性、投资和监管的确定性和可持续的债务；

(b) **气候变化：**通过《联合国气候变化框架公约》，¹¹ 尤其是《气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制》，¹² 处理气候变化缓解和适应，并支持小岛屿发展中国家执行其《适合本国的缓解行动》并满足其适应需求；

(c) **可持续能源：**确认可再生能源资源的潜力和秘书长的“人人享有可持续能源”举措¹³ 提供的框架的价值，其三个目标是：确保获得现代能源服务，提高能源利用效率以及在能源系统中扩大使用可再生能源；

(d) **大洋和海域：**认识到其在可持续发展中固有的重要性，及其在消除贫困、粮食安全、生计和碳封存以及小岛屿发展中国家的身份和文化中的关键作用。渔业、滨海旅游、海底资源开发和可再生能源利用被确认为小岛屿发展中国家海洋经济的构件；

(e) **医疗卫生和非传染性疾病：**认识到在二十一世纪非传染性疾病带来的负担和威胁对小岛屿发展中国家构成重大挑战；

(f) **社会发展，包括性别平等和增强妇女权能：**确认其对发展活动会产生变革性和乘数效应。当地传统知识和文化以及体育有利于促进可持续发展。需要大力建设和平的社会。

7. 建议采取的执行方法包括：(a) 发展真正持久的合作伙伴关系，由小岛屿发展中国家自主和推动，并建立在相互信任、平等、尊重、问责和透明的基础之上；(b) 融资，尤其是，为获取优惠的资金来源提供便利；(c) 开发用以评估可持续发展进展情况的替代测量方法，这些方法超越国内生产总值，并考虑到小岛屿发展中国家的特殊国情、脆弱性和有限的抵御能力；(d) 贸易，在谈判贸易协定和安排时，承认小岛屿发展中国家的特殊国情；(e) 能力建设，尤其是对教育和医疗卫生进行投资的重要性，以开发小岛屿发展中国家具有适应能力的人力能力和人力资源，以及加强体制能力；(f) 技术转让，尤其是既环保又适用于小岛屿发展中国家的特殊国情的技术；(g) 数据收集和管理，以支持数据革命和小岛屿发展中国家实施国家可持续发展战略和方案的努力，包括改进统计和数据；(h) 监测与问责，以大力落实在萨摩亚会议上作出的承诺，并将其付诸行动。

¹⁰ www.sids2014.org/index.php?menu=1537。

¹¹ 联合国，《条约汇编》第 1771 卷，第 30822 号。

¹² 见 FCCC/CP/2013/10/Add.1。

¹³ 联大关于人人享有可持续能源国际年的第 65/151 号决议，2010 年 12 月 20 日。

8. 萨摩亚会议成果文件的筹备进程也为制订小岛屿发展中国家 2015 年后发展议程的优先事项作出了贡献。它们反映了小岛屿发展中国家利益与其他发展中国家和最不发达国家利益之间的一个正在形成的共识。太平洋小岛屿发展中国家 2015 年后发展议程的优先事项如下：

(a) 创立以人为本的做法，其侧重点是消除贫困、促进社会公平和实现环境可持续性；

(b) 建设小岛屿发展中国家的抵御能力；

(c) 充分执行《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》和萨摩亚会议的成果文件；

(d) 将大洋作为一个优先主题，包括制订一个独立的关于大洋和海域的可持续发展目标、以及关于健康的海洋环境和渔业资源以及实现海洋资源可持续发展的其他经济利益的具体目标的可能性；

(e) 按照共同但有区别的责任原则和各自能力，将气候变化作为交叉性问题来应对；

(f) 促进性别平等和增强妇女权能，包括妇女和女童过上免受暴力侵害的生活的权利，并将性别平等作为交叉性问题纳入所有目标；

(g) 更加重视卫生问题，并应对以非传染性疾病为代表的新出现的卫生危机；

(h) 加快向可持续消费和生产模式转变的进展；

(i) 认识到粮食安全和水安全的必要性，以及使经济和社会发展与保护生态系统和维护生物多样性保持平衡的必要性；

(j) 创立充分挖掘各级政府与企业、民间社会、以及范围广泛的其他利益攸关方之间的伙伴关系潜力的“新型的全球伙伴关系”，同时对官方发展援助等传统方法进行补充；

(k) 建立一个强大的全球监测系统，以便加强各级的问责制，确保对执行情况及时进行分析，包括酌情制订与小岛屿发展中国家有关联并对其有意义的明确的具体目标和指标；

9. 期待联合国，包括亚太经社会秘书处，在萨摩亚会议和 2015 年后发展议程成果的执行中发挥重要作用。这包括建设太平洋小岛屿发展中国家的社会和经济抵御能力——通过国家工作队与政府间区域组织合作进行——以便以一种一致的方式加强国家能力和体制机制。这与 2012 年联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查是一致的。¹⁴ 这也与秘书长与太平洋领导人的联合声明保持一致，其中例行地强调需要与太平洋区域组织合作并通过太平洋区域组织支持国家的执行工作。

10. 鉴于秘书处的多学科做法及其在太平洋的作用，秘书处将能为改善太平洋的统计和数据作出贡献，并帮助制订一些替代的发展途径和措施，为此可

¹⁴ 见联大第 67/226 号决议。

使用一些联合国综合框架，如环境经济核算制度和用以整合的社会工具。秘书处处于很好的地位，可将这项工作纳入以下工作背景的主流：支持执行国家可持续发展战略和方案，而这是小岛屿发展中国家所强调的。

11. 小岛屿发展中国家苦于缺乏制定和执行政策的能力。迫切需要提供支持，以帮助建设其国家能力，例如，成本效益分析领域的国家能力，以支持其作出关于可持续发展的知情和参与性的决策。小岛屿发展中国家一直坚持认为，所有的合作伙伴关系和合作框架应包括能力建设和体制建设。体制建设鼓励使用国家系统，并推动在国家内保留其各种形式的知识，包括传统知识。在贸易领域，小岛屿发展中国家需要进一步的技术援助，以帮助其努力解决执行贸易承诺和制定贸易政策能力有限问题，并帮助建设其生产能力，以及克服供应方面的限制。

12. 小岛屿发展中国家呼吁联合国系统应与其他利益攸关方合作，加强协调并加强对那些正在考虑或者已经开始采用国家绿色经济模型一些做法的小岛屿发展中国家的支持。小岛屿发展中国家还呼吁，应评估相关联合国实体目前的授权和运作职能是否足以提供小岛屿发展中国家所需的支持；它们还要求联合国秘书处增加其目前向小岛屿发展中国家关切问题领域的工作所提供的人力和财力资源。关于可持续发展高级别政治论坛的工作，小岛屿发展中国家呼吁，应将其具有特殊关联性的问题纳入整个联合国发展系统工作的主流，以及在这些工作中对其充分予以考虑，并将其纳入这一论坛和经济及社会理事会的议程，同时与国家和区域的执行机制建立适当的联系。敦促亚太经社会成员国在9月的萨摩亚会议上支持小岛屿发展中国家。

13. 亚太区域的小岛屿发展中国家是亚太经社会的重要组成部分；发达成员和发展中成员都向小岛屿发展中国家成员国和准成员国提供了许多支持和帮助。萨摩亚会议为国际社会，包括亚太经社会成员国，重申其关于有效应对小岛屿发展中国家的特殊需要和脆弱性的政治承诺，提供了一个机会。小岛屿发展中国家需要实际而务实的援助，以促进其可持续发展工作，包括为此调动资源。萨摩亚会议将成为这样一个论坛：展示与小岛屿发展中国家成功的合作伙伴关系，并启动创新而具体的伙伴关系，以推进小岛屿发展中国家的可持续发展。这包括北南合作、南南合作、三角合作，特别是小岛屿发展中国家与小岛屿发展中国家之间的合作。亚太经社会成员和相关区域组织、私营部门和民间社会组织不妨利用这个机会，展示其与小岛屿发展中国家的合作伙伴关系。