

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семидесятая сессия**

Бангкок, 4-8 августа 2014 года (этап II)

Пункт 2b предварительной повестки дня*

Специальный орган по наименее развитым, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и тихоокеанским островным развивающимся странам: рациональное использование ресурсов Мирового океана в целях устойчивого развития и ликвидации нищеты**Рациональное использование ресурсов Мирового океана в целях устойчивого развития и ликвидации нищеты в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах****Записка секретариата*****Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 69/17 Комиссии о рациональном управлении океаническими ресурсами, их сохранении и использовании в целях развития тихоокеанских малых островных развивающихся государств. В нем содержится обзор механизмов, позволяющих тихоокеанским малым островным развивающимся государствам осуществлять сохранение, рациональное использование и реализацию преимуществ рыбного промысла в целях содействия устойчивому развитию, включая определение возможностей по расширению вклада рыболовства в обеспечение устойчивого развития. Данные возможности могут способствовать более эффективному учету вопросов, связанных с Мировым океаном, при определении и достижении целей в области устойчивого развития. В докладе также содержатся рекомендации относительно возможных способов поддержки секретариатом рационального использования ресурсов Мирового океана.

Комиссия, возможно, рассмотрит настоящий доклад и даст секретариату указания относительно содержащихся в нем рекомендаций, а также по другим вопросам, связанным с рациональным использованием ресурсов Мирового океана в целях устойчивого развития и ликвидации нищеты.

* E/ESCAP/70/L.1/Rev.1.

** Просьба принять к сведению, что задержка в подготовке окончательного варианта этого документа обусловлена стремительными изменениями в работе над рассмотрением целей устойчивого развития, в том числе деятельности Рабочей группы открытого состава и Группы технической поддержки. Поскольку рассмотрение пункта 2b предварительной повестки дня отложено, то секретариат принял все меры к тому, чтобы, по возможности, отразить в этом докладе самую последнюю информацию.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Значение Мирового океана для тихоокеанских островных государств	2
II. Возможности по расширению вклада рыбного промысла в устойчивое развитие	8
III. Мировой океан и повестка дня в области развития на период после 2015 года	10
IV. Предполагаемые сферы, в которых секретариат может оказать поддержку в области рационального использования ресурсов Мирового океана	11

Диаграммы

1. Ежегодный объем рыбных ресурсов, добываемых в субрегионе тихоокеанских островов	5
2. Улов тунца по способу добычи	6

I. Значение Мирового океана для тихоокеанских островных государств

1. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Будущее, которого мы хотим» главы государств и правительств и высокопоставленные представители подчеркнули важность «сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов для целей устойчивого развития, в том числе благодаря их вкладу в ликвидацию нищеты, обеспечение поступательного экономического роста, продовольственной безопасности, создание устойчивых источников средств к существованию и обеспечение достойной работой при одновременной охране биоразнообразия и морской среды и противодействии последствиям изменения климата».¹ Они также настоятельно призвали «разработать и внедрить к 2014 году стратегии, оказывающие дополнительное содействие развивающимся странам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в наращивании своего национального потенциала для сохранения, рационального использования и реализации преимуществ неистощимого рыбного промысла».²

2. В Тихом океане существует значительное многообразие биотопов – от мелководных прибрежных зон и островов с коралловыми рифами, эстуариями, лугами морских трав и мангровыми зарослями до глубоководных материковых склонов и подводных гор. В некоторых из этих биотопов наблюдается самое большое разнообразие морских организмов в мире. Например, коралловый треугольник (Индонезия, Малайзия, Папуа – Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Филиппины) является признанным мировым центром морского биоразнообразия, где обитает самое большое число видов кораллов в мире. Тихий океан также характеризуется наибольшим разнообразием промысловых видов. Упомянутые выше разнообразные морские экосистемы оказывают ряд важных экосистемных услуг, включая «обеспечивающие услуги», такие как возможности для рыболовства и аквакультуры, «регулирующие

¹ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 158.

² Там же, пункт 174.

услуги», такие как защита прибрежных районов и связывание углекислого газа, и «культурные услуги», такие как восстановительный отдых, туризм, культурная самобытность и непотребительская стоимость, связанная с сохранением биологического разнообразия.

3. Возможности по развитию туризма на тихоокеанских островах во многом зависят от прибрежных ресурсов и качества прибрежной среды. Субрегион посещает значительное количество туристов, которых привлекают возможности для дайвинга, серфинга, парусного спорта, спортивной рыбалки и наблюдения за китами. Согласно расчетам, на долю всей туристической индустрии Тихоокеанского субрегиона приходится в два раза больше поступлений, чем на рыболовство, при том, что в данном секторе занято в четыре раза больше трудовых ресурсов.

4. Практически во всех тихоокеанских островных государствах уже долгое время предпринимаются попытки по развитию аквакультуры, в первую очередь в морских районах. Взаимодействие между рыбным промыслом и аквакультурой происходит на нескольких уровнях. Часто в зонах аквакультуры рыбный промысел запрещен. Некоторые виды аквакультуры, такие как разведение креветок, подразумевают преобразование мангровых зарослей, которые являются важными местами нагула рыбы. Также предпринимаются усилия по использованию аквакультуры в качестве средства снижения давления на прибрежное рыболовство. Некоторые виды аквакультуры подразумевают сбор рыбной молоди и мальков и их дальнейшее выращивание в неволе.

5. Океаны также используются для ассимиляции различных отходов – от фекальных сточных вод из морских туалетов до хозяйственных отходов, сбрасываемых за пределами рифа посредством соответствующих труб. В субрегионе в океан сбрасываются различные отходы, в том числе отходы консервного производства, сброс которых осуществляется за пределами территориальных морей. По расчетам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), на каждом квадратном километре поверхности Мирового океана плавает в среднем 13 000 пластмассовых предметов.³ Ассимиляция отходов обычно оказывает негативное воздействие на рыбный промысел, так канализационные трубы наносят ущерб коралловым рифам, а сброс необработанных сточных вод, в результате которого происходит вредоносное цветение водорослей, приводит к эвтрофикации соответствующих областей.

6. Правительства начинают проявлять значительный интерес к потенциалу разработки глубоководных морских недр в качестве возможного источника дохода от ресурсов Мирового океана. Добывающие компании из таких стран, как Германия, Индия, Канада, Китай, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Япония, получили лицензии на разведку области морского дна в территориальных водах тихоокеанских островных государств общей площадью 1 млн. кв. км.⁴ Региональная деятельность, связанная с разработкой глубоководных морских

³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, “Abandoned, lost or otherwise discarded fishing gear”, UNEP Regional Seas Reports and Studies, No. 185; FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper, No. 523 (Рим, 2009 год). Материалы доступны по адресу: www.unep.org/regionalseas/marinelitter/publications/docs/Marine_Litter_Abandoned_Lost_Fishing_Gear.pdf.

⁴ Tina Hunter and Madeline Taylor, “Deep sea bed mining in the South Pacific: a background paper” (Centre for International Minerals and Energy Law, Квинсландский университет, 2013 год). Материал доступен по адресу: www.law.uq.edu.au/documents/cimel/Deep-Sea-Bed-Mining-in-the-South-Pacific.pdf.

недр, в данный момент направлена на делимитацию морского пространства, создание правовой основы для регулирования отрасли, достижение субрегиональной солидарности по вопросам, связанным с данной отраслью, информирование национальных правительств о реальном положении дел в отрасли и привлечение к ней особого внимания лидеров Форума тихоокеанских островов. В настоящий момент отсутствует четкое понимание экологических рисков, связанных с разработкой глубоководных морских недр, к которым, в частности, относятся разрушение глубоководных экосистем, загрязнение тяжелыми металлами мигрирующих видов рыб и седиментация. В связи с отсутствием нормативно-правовой базы для разработки глубоководных морских недр в рамках исключительных экономических зон Тихоокеанского субрегиона или ее недостаточной проработанностью экологи, неправительственные организации (НПО) и общественные группы призывают к осмотрительности при развитии данной деятельности.

7. В Тихоокеанском субрегионе можно четко выделить два значительно отличающихся друг от друга вида рыбного промысла:

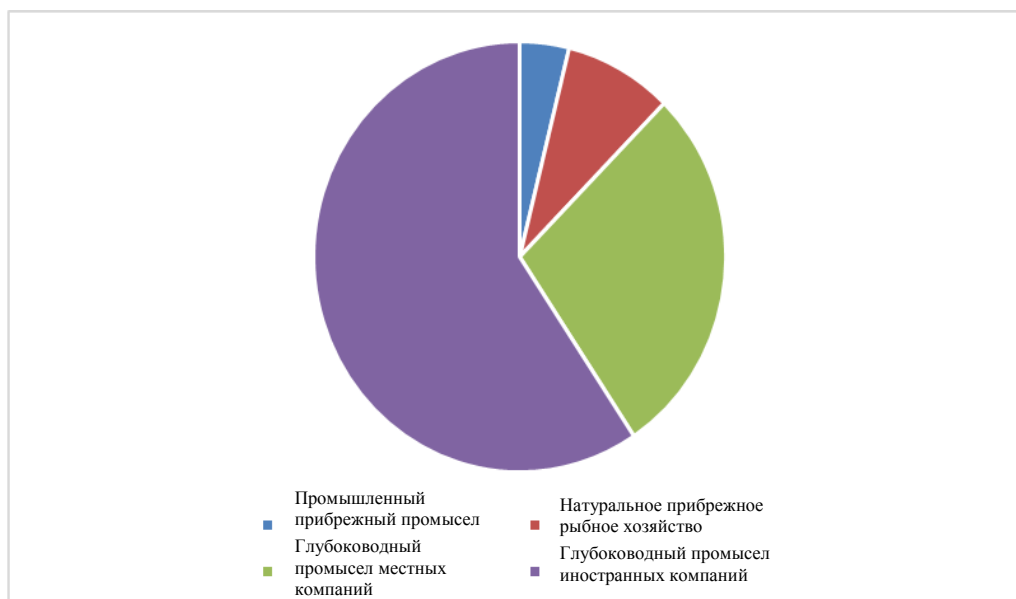
а) прибрежный: ведется в лагунах, на коралловых рифах, материковом склоне или в мелководных морских районах. К данной категории также относится рыболовство с помощью блеснения/крючкового лова с малых судов в участках открытого моря, прилегающих к островам;

б) глубоководный (иногда называемый «океанический»): ведется на большой глубине, как правило, за пределами территориальных вод практически исключительно с помощью промышленных судов.

Прибрежный и глубоководный рыбный промысел в субрегионе значительно различаются, в частности, размером используемых судов, объемом привлекаемых трудовых ресурсов, степенью иностранного участия, добываемыми ресурсами, механизмами управления, положительным влиянием и возможностями по расширению этого влияния.

8. Прибрежное рыболовство имеет огромное значение для тихоокеанских островов. Живые ресурсы в зоне между береговой линией и внешними коралловыми рифами субрегиона во многом являются основой его питания, социального обеспечения, культуры, занятости и восстановительного отдыха. Продолжение текущего стиля жизни, возможности для будущего развития и продовольственная безопасность во многом зависят от ресурсов прибрежного рыбного промысла. Несмотря на то, что глубоководный рыбный промысел во много раз превосходит прибрежное рыболовство на тихоокеанских островах с точки зрения как объемов лова, так и создаваемой стоимости, на долю последнего приходится большая часть неимпортируемой рыбы, что говорит о его важной роли с точки зрения продовольственной безопасности. В целом, в прибрежной зоне ведется интенсивный рыбный промысел и часто имеются признаки чрезмерного вылова, в первую очередь с точки зрения рыбных продуктов, пользующихся спросом со стороны быстрорастущих азиатских экономик, и в областях, прилегающих к центрам скопления населения. Учитывая, что добываемые в результате прибрежного рыбного промысла ресурсы, в частности, голотурии и виды рыб, обитающие на коралловых рифах, также направляются и на экспорт для целей потребления и аквариумистики, возможно возникновение конкуренции с местными общинами. На прибрежный рыбный промысел оказывает негативное воздействие деградация биотопов, являющаяся результатом пагубных промысловых методов, урбанизации, заиливания в связи с добычей полезных ископаемых и лесозаготовкой и конкурирующих видов использования прибрежной зоны, в частности, для целей туризма.

Диаграмма 1
Ежегодный объем рыбных ресурсов, добываемых в субрегионе тихоокеанских островов



Источник: Robert Gillett, *Fisheries in the Economies of the Pacific Island Countries and Territories* (Азиатский банк развития, Мандалуйонг, Филиппины, 2009 год). Материал доступен по адресу: www.ffa.int/system/files/Benefish%20Final%20as%20printed%20by%20ADB.pdf.

Примечание: на основе данных за 2007 год (последний год, по которому доступна сопоставимая информация по прибрежному и глубоководному рыбному промыслу). Относительные величины рассчитаны на основе объема вылова в тоннах.

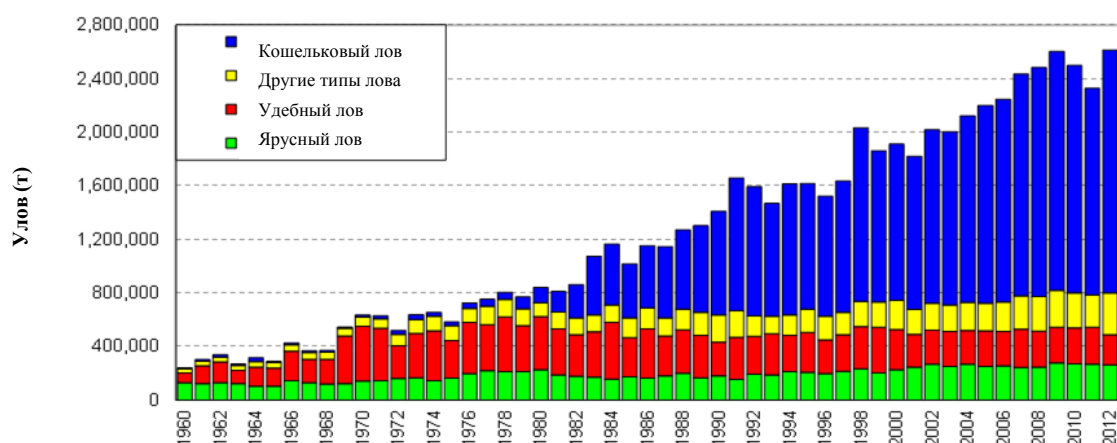
9. Объектами глубоководного рыбного промысла в западной и центральной частях Тихого океана являются тунец, марлин и родственные им виды рыб, а также прилов, получаемый при их добыче. Зона глубоководного рыбного промысла представляет собой открытые пелагические зоны, в которых часто наблюдается активное передвижение отдельных рыб. В 2012 году в водах западной и центральной части Тихого океана было выловлено примерно 2,5 млн. тонн тунца. Наибольшее промышленное значение для тихоокеанских островов имеют следующие четыре вида: полосатый тунец (около 64 процентов общего объема вылова тунца в 2012 году), желтоперый тунец (25 процентов), большеглазый тунец (6 процентов) и длинноперый тунец (5 процентов). Улов тунца в данной зоне примерно в восемь раз превышает суммарные объемы добычи прибрежного рыболовства во всем субрегионе. На долю Тихого океана приходится 65 процентов мирового промышленного лова тунца. В течение последних 10 лет объем добываемого в западной и центральной части Тихого океана тунца практически достигает совокупного объема добычи тунца во всех остальных основных промысловых районах, а именно: в восточной части Тихого океана, а также в Индийского и Атлантическом океанах.⁵

10. Переработка является важным этапом производственного цикла продуктов из тунца. Многие тихоокеанские островные государства стремятся привлекать консервные и рыбоперерабатывающие заводы, так как данное

⁵ Robert Gillett, *Fisheries in the Economies of the Pacific Island Countries and Territories* (Азиатский банк развития, Мандалуёнг, Филиппины, 2009 год). Материал доступен по адресу: www.ffa.int/system/files/Benefish%20Final%20as%20printed%20by%20ADB.pdf.

производство требует значительных трудовых ресурсов (на одном заводе могут трудиться до 3 500 людей). Однако, учитывая высокие производственные издержки, прибыльность таких производств часто является невысокой. Одним из ключевых определяющих факторов относительного успеха консервных предприятий в Папуа – Новой Гвинее, на Соломоновых Островах и Фиджи является доступ к рынку Европейского союза. В тихоокеанских островных государствах, в которых не созданы мощности для переработки рыбы, весь объем рыбных ресурсов, вылавливаемых в их водах или лицензированными ими судами, направляется в другие страны. Значительная доля выловленного в Тихом океане тунца доставляется в Бангкок для консервирования и дальнейшей отправки в Европейский союз и Соединенные Штаты Америки.

Диаграмма 2
Улов тунца по способу добычи



Источник: Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана, Tuna Fisheries Yearbook 2013 (2013 год). Материал доступен по адресу: www.wcpfc.int/system/files/WCPFC_YB_2012_0.pdf.

11. Основной вклад Мирового океана в искоренение нищеты, экономический рост и продовольственную безопасность в тихоокеанских экономиках вносится в следующих областях:

а) экспорт продуктов рыбного промысла имеет большое значение для экономик субрегиона. Примерно в половине стран на долю данных продуктов приходится более половины всего экспорта, а в тех странах, где их доля составляет менее половины национального экспорта, она в основном все же является значительной в номинальном выражении, в частности, 157 млн. долл. США в Новой Каледонии, 101 млн. долл. США в Папуа – Новое Гвинее, 63 млн. долл. США на Фиджи и 37 млн. долл. США на Маршалловых Островах;

б) государственные доходы. Все независимые страны региона получают доход за счет предоставления иностранным рыболовецким судам доступа к рыбным ресурсам их акваторий открытого моря. В 2007 году суммарный объем таких платежей составил 78,5 млн. долл. США. По данным Рыболовецкого агентства Форума тихоокеанских островов, в 2011 году эта сумма достигла примерно 135 млн. долл. США;

в) занятость. Существуют определенные факторы, которые препятствуют подготовке практически применимых кратких обзоров ситуации с занятостью в области рыболовства на национальном уровне и проведению соответствующих сравнений между странами. Согласно имеющейся информации, большая часть формальной занятости в рыболовстве приходится на

добычу тунца. В среднем в 10-20 раз больше людей ведут рыбный промысел для личных нужд, чем для коммерческих целей. Крупномасштабная деятельность по переработке тунца, осуществляемая в таких экономиках, как Фиджи, Маршалловы Острова, Папуа – Новая Гвинея, Американское Самоа и Соломоновы Острова, оказывает значительное положительное влияние на ситуацию с занятостью в области рыболовства;

d) питание. Чрезвычайно высокий уровень потребления рыбы многими тихоокеанскими островными государствами подчеркивает ее жизненно важный вклад в обеспечение продовольственной безопасности субрегиона. В данном субрегионе наблюдается наиболее высокая доля экономик, где натуральное рыбное хозяйство имеет большое значение с точки зрения обеспечения основного объема белка, необходимого для полноценного питания.

12. Основными причинами изменения ситуации в рыбном промысле на тихоокеанских островах являются рост населения и урбанизация, динамика экономического развития, состояние рыбных ресурсов и изменение обстановки в других океанах, изменение климата и ограничение внутреннего производства рыбных ресурсов, а также топливные издержки, развитие технологий и инновации. Очевидно, что изменение климата окажет значительное влияние на состояние среды Мирового океана, в том числе с точки зрения изменения температуры поверхностного слоя воды, окисления океана и повышения уровня моря. Учитывая малую долю островных развивающихся государств в общем объеме мировых выбросов, наиболее оптимальной стратегией для данных государств является содействие повышению соответствующей устойчивости рыбного промысла в Тихом океане.

13. Кроме того, предполагается сохранение важной роли партнеров по развитию и государств, занимающихся экспедиционным рыбным промыслом. В течение последних десятилетий в рыбном промысле в Тихоокеанском субрегионе значительно возросла роль Китая. Наблюдается рост объемов денежных средств, направляемых Китаем в экономики тихоокеанских островных государств в качестве платы за доступ к их ресурсам тунца. Более того, вероятен рост вклада Китая в оказание содействия в области рыбного промысла в субрегионе, однако документы по такому содействию отсутствуют в открытом доступе. Еще одну опасность для сохранения морских ресурсов представляют высокие темпы роста азиатских стран. В обычной ситуации экономические факторы заставляют рыбаков переходить на другое снаряжение или в другие области до того, как возникает угроза полного исчезновения популяции ресурсов в отдельной области. Однако высокая цена, которую азиатские экономики готовы платить за ряд морских ресурсов коралловых рифов, может способствовать их дальнейшей добыче даже тогда, когда устойчивое воспроизводство популяции становится невозможным в связи с недостаточным числом особей. Резкий рост цен на ресурсы коралловых рифов может способствовать снижению эффективности стратегий управления, традиционных методов и законов. Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов отмечает:

Внутренние игроки также отмечают, что находятся в менее выгодном положении, так как вынуждены конкурировать с иностранными судами, получающими государственные субсидии. Суда, получающие значительные объемы субсидий, могут продолжать рыбный промысел после того, как он становится неприбыльным для других игроков, потому что субсидии снижают соответствующие издержки... В частности, в последние годы наблюдается значительное расширение присутствия в Тихоокеанском субрегионе Китая, который оказался единственной

страной, увеличившей размер своего флота на несколько сотен новых судов за счет субсидируемых судостроительных программ.⁶

14. В течение последних десятилетий одной из основных черт Тихоокеанского субрегиона была солидарность стран по вопросам, связанным с рыбным промыслом, что считалось примером мирового передового опыта в области регионального сотрудничества. В субрегионе были созданы эффективные процедуры для взаимодействия между странами, особенно по вопросам сотрудничества с государствами, занимающимися экспедиционным рыбным промыслом. До настоящего времени это способствовало сохранению запасов тунца в Тихом океане, в то время как в других областях, таких как Атлантический и Индийский океаны наблюдалось их сокращение. Основными субрегиональными учреждениями в области рыбного промысла в субрегионе являются Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов в Хониаре и секретариат Тихоокеанского сообщества в Нумеа. Другими важными организациями, ведущими деятельность в этой области, являются секретариат Форума тихоокеанских островов в Суве, Стороны Науруанского соглашения в Маджуро, секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде в Апия и Южнотихоокеанский университет в Суве. Еще одним органом в области рыбного промысла в субрегионе является Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана. Она представляет собой международную организацию, занимающуюся вопросами далеко мигрирующих видов рыб в значительной области Тихого океана, и принимает как не имеющие обязательной силы заявления, так и обязательные для исполнения меры по сохранению и рациональному использованию ресурсов. По состоянию на начало 2014 года, применялось около 50 мер в области рационального использования ресурсов.

II. Возможности по расширению вклада рыбного промысла в устойчивое развитие

15. *Дальнейшее укрепление субрегиональной солидарности в области рыбного промысла.* Субрегиональная солидарность имеет большое значение с точки зрения положительных перспектив рационального использования субрегиональных запасов тунца. По разным причинам появляются основания предполагать ослабление данной солидарности; некоторые экономики перестают в полной мере выполнять взятые на себя в соответствии с региональными соглашениями обязательства, кроме того наблюдается снижение взаимодействия между странами субрегиона с точки зрения будущих переговоров. Для исправления ситуации необходимо, чтобы соответствующие решения были приняты на более высоком уровне, нежели уровень должностных лиц, непосредственно отвечающих за рыбный промысел. Лидерам тихоокеанских островов необходимо вновь подтвердить свою приверженность субрегиональной солидарности в области рыбного промысла и требовать отчета о прогрессе, достигнутом в этой области (по аналогии с Тихоокеанским планом).⁷

16. *Совершенствование управления прибрежным рыболовством.* В Азиатско-Тихоокеанском регионе лишь в некоторых областях прибрежного рыболовства

⁶ Более детальная информация доступна в материале Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов "Hard times in the albacore longline fishery: a brief analysis of the current crisis in on the region's most important domestic fisheries".

⁷ Целью Тихоокеанского плана, принятого на Форуме тихоокеанских островов в 2005 году, является развитие интеграции и сотрудничества в Тихоокеанском субрегионе.

удалось достичь эффективного управления. Это может быть связано в том числе со сложностью управления данным видом рыболовства, проблемами в осуществлении контроля над мелким рыбным промыслом, интенсификацией рыбного промысла в связи с постоянным ростом населения, разрушением традиционных механизмов управления, ростом спроса азиатских экономик на продукцию прибрежного рыбного промысла и повышением их покупательной способности. Неэффективное управление прибрежным рыболовством вызывает особую озабоченность в связи с тем, что из всей отрасли именно прибрежное рыболовство в настоящий момент поставляет большую часть продовольственных ресурсов и обеспечивает наибольшее число рабочих мест в Тихоокеанском субрегионе. Государствам необходимо выработать стратегии защиты ресурсов, являющихся объектами рыбного промысла, и обеспечения стабильного доступа прибрежных сообществ к морепродуктам.

17. *Повышение эффективности государственного регулирования рыболовной отрасли.* Характерными чертами несовершенства государственного регулирования рыболовной отрасли в Тихоокеанском субрегионе являются неэффективные национальные учреждения в области рыболовства и коррупция (в некоторых странах). Решение данной проблемы затрудняется ограниченностью потенциала национальных учреждений в области рыболовства, которым приходится заниматься все более сложными вопросами. Ситуация дополнительно осложняется тем, что данные учреждения основаны на структурах, не способствующих прозрачности и участию заинтересованных сторон.

18. *Расширение использования глубоководных ресурсов тунца в целях внутреннего потребления.* Существует ряд причин, по которым экономикам субрегиона следует использовать больший объем глубоководных рыбных ресурсов в целях внутреннего потребления. К таким причинам относятся: необходимость компенсации сокращающихся объемов продовольственных ресурсов, получаемых в результате прибрежного рыбного промысла; адаптация к изменению климата; положительное влияние на мелкомасштабный рыбный промысел. Для достижения этой цели экономикам субрегиона следует добиться принятия мер в области управления, направленных на поощрение выгрузки промышленными рыболовными судами по крайней мере части их улова в портах тихоокеанских островных государств и на содействие мелкомасштабному промыслу тунца. Реализация такой схемы будет сопряжена с определенными издержками, в частности, со снижением объема денежных поступлений, получаемых в качестве платы за доступ к ресурсам. При этом для успешного осуществления мелкомасштабного рыбного промысла необходима реализация эффективных национальных программ в области средств привлечения рыбы.

19. *Разработка фактической основы для эффективного принятия стратегических решений.* Одним из основных факторов принятия эффективных стратегических решений является доступность точной и актуальной информации. Для мониторинга состояния океана страны Тихоокеанского субрегиона используют центральную основу Системы эколого-экономического учета, принятую в качестве международного статистического стандарта Статистической комиссией Организации Объединенных Наций на ее сорок третьей сессии в 2012 году. Данная основа также может применяться для оценки экосистемных услуг океана и влияния на него деятельности человека.

20. *Совершенствование системы учета суда-суток.* Сторонами Науруанского соглашения была принята и внедрена система учета суда-суток, позволяющая контролировать кошельковый лов за счет ограничения количества дней, в течение которых суда кошелькового лова могут осуществлять рыбный промысел в исключительных экономических зонах. Одним из результатов

внедрения данной системы стало создание механизма торгуемых имущественных прав, в свою очередь приведшая к росту объема денежных средств, получаемых от судов кошелькового лова в качестве платы за доступ к рыбным ресурсам. Внедрение системы учета судов-суток столкнулось с рядом проблем, что однако не стало неожиданностью, учитывая, что данный процесс подразумевает внедрение рядом стран сложной общей схемы контроля, охватывающей обширную часть океана. Необходимо предпринимать дальнейшие меры по поддержке и совершенствованию данной системы. Данные меры должны осуществляться не только в целях увеличения объема денежных средств, получаемых в качестве платы за доступ судов кошелькового лова к рыбным ресурсам. Совершенствование системы учета судов-суток в области кошелькового лова также создает и важный прецедент для внедрения аналогичной системы для судов ярусного лова. Кроме того, положительный эффект от повышения эффективности данной системы может способствовать укреплению субрегиональной солидарности.

III. Мировой океан и повестка дня в области развития на период после 2015 года

21. Рациональное использование ресурсов Мирового океана имеет большое значение для будущей продовольственной безопасности, источников средств к существованию и возможностей экономического роста тихоокеанских малых островных развивающихся государств. Несмотря на значительный вклад Мирового океана в обеспечение устойчивого развития, вопросы, связанные с ним, не были в полной мере учтены при определении Целей развития тысячелетия.⁸ Это было отмечено в Докладе Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, в котором было подчеркнуто, что искоренение нищеты невозможно без достижения экологической устойчивости, и в связи с этим вопросы, связанные с Мировым океаном, должны найти свое отражение в повестке дня в области развития на период после 2015 года, особенно учитывая важность Мирового океана для малых островных развивающихся государств.⁹

22. В ходе выработки повестки дня в области развития на период после 2015 года было подчеркнуто важное значение ресурсов и услуг Мирового океана для малых островных развивающихся государств. В Надийском итоговом документе, который является итоговым документом тихоокеанского субрегионального процесса подготовки к третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, была отмечена особая важность и необходимость включения вопросов, связанных с Мировым океаном, в повестку дня в области развития на период после 2015 года в качестве одной из целей в области устойчивого развития.¹⁰ В первоначальном проекте итогового документа третьей Международной конференции по малым островным

⁸ В рамках задачи 7.В Целей развития тысячелетия определены два показателя, связанные с Мировым океаном: 1) доля запасов рыбы, остающихся в безопасных биологических пределах; и 2) доля охраняемых районов суши и моря;

⁹ Организация Объединенных Наций, «Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития» (Доклад Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года) (Нью-Йорк, 2013 год). Материал доступен по адресу: <http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/07/HLP2-Report-Russian.pdf>.

¹⁰ “The Nadi outcome document: accelerating integrated approach to sustainable development”, региональное подготовительное совещание тихоокеанских малых островных развивающихся государств, Нади, Фиджи, 10-12 июля 2013 года. Материал доступен по адресу: [www.sids2014.org/content/documents/233Pacific Outcome Chairs Revised Final Version.pdf](http://www.sids2014.org/content/documents/233Pacific%20Outcome%20Chairs%20Revised%20Final%20Version.pdf).

развивающимся государствам содержатся призывы к определению Мирового океана в качестве тематического приоритета и подчеркивается необходимость достижения учета вопросов Мирового океана в повестке дня в области развития на период после 2015 года путем выработки самостоятельной цели в области устойчивого развития, которая включала бы следующие целевые показатели: а) достижение здорового состояния морской среды; б) достижение здорового состояния рыбных запасов; и с) реализация экономических преимуществ устойчивого развития морских ресурсов.¹¹

23. В записке по вопросам Мирового океана, подготовленной Рабочей группой открытого состава по целям в области устойчивого развития, также отмечается необходимость учета ограниченности доступной в настоящий момент статистической информации по Мировому океану, которая затрудняет эффективное количественное измерение достижения текущих целей и целевых показателей, и подчеркивается отчетливая необходимость совершенствования механизмов координации, интеграции и взаимодействия между поставщиками и пользователями информации.¹² Для определения значимой цели в области устойчивого развития в сфере Мирового океана необходимо осуществление параллельного процесса совершенствования методологии сбора и обработки данных.

IV. Предполагаемые сферы, в которых секретариат может оказать поддержку в области рационального использования ресурсов Мирового океана

24. Комиссия в своей резолюции 69/17 попросила Исполнительного секретаря во взаимодействии с органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и финансовыми учреждениями, другими региональными и субрегиональными организациями и двусторонними донорами представить доклад, каким образом секретариат сможет оказывать государствам-членам поддержку в устойчивом и рациональном использовании ресурсов Мирового океана в целях устойчивого развития и искоренения нищеты. Комиссии предлагается рассмотреть следующие возможные сферы:

а) оказание государствам-членам поддержки в осуществлении взаимодействия с региональными организациями в области рыболовства, такими как секретариат Тихоокеанского сообщества, Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов и Стороны Науруанского соглашения, а также осуществление мер по укреплению неизменной приверженности региональной солидарности, в том числе посредством взаимодействия с лидерами для обеспечения единообразия субрегиональных подходов к вопросам устойчивого и рационального использования ресурсов Мирового океана;

б) продолжение оказания государствам-членам поддержки в доведении информации о значимости учета вопросов Мирового океана в рамках процесса выработки целей в области устойчивого развития и оказания малым островным развивающимся государствам содействия в подготовительной работе, осуществляемой в рамках межправительственного процесса определения целей в области устойчивого развития;

¹¹ См. www.sids2014.org/index.php?menu=1537.

¹² "Statistical note for the issue brief on oceans and seas", Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития, обновленный проект, 14 февраля 2014 года. Материал доступен по адресу: <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/3150stat13.pdf>.

с) оказание тихоокеанским островным государствам-членам поддержки в интеграции процессов планирования в целях устойчивого развития, в том числе посредством разработки национальной стратегии по развитию статистики, способствующей созданию странами благоприятных условий для принятия сбалансированных решений, учитывающих все аспекты устойчивого развития, в том числе рациональное использование ресурсов Мирового океана;

d) оказание поддержки в области информации и статистики, в частности определение возможностей применения СЭЭУ в качестве потенциальной статистической основы для мониторинга экономиками Тихоокеанского субрегиона состояния Мирового океана, включая экосистемные услуги и влияние человеческой деятельности.
