

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十届会议**

2014年8月4日至8日(第二阶段), 曼谷  
临时议程\* 项目2(e)

**最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家问题特别小组：亚太最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家关于制订2015年后发展议程的观点**

**亚太最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家关于制订2015年后发展议程的观点****秘书处的说明****内容提要**

随着2015年的临近, 国际社会开始寻求制订新的发展议程。尽管亚太区域许多国家在实现千年发展目标方面取得了长足的进展, 但本区域的最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家在实现这些目标过程中继续面临严峻的挑战。联合国认识到有必要继续推进国际发展努力并努力应对新的全球发展需求, 启动了一个全球磋商进程, 以制订2015年后新的全球发展议程。在区域一级也启动了若干磋商进程, 包括在由亚太经社会、亚洲开发银行(亚行)和联合国开发计划署(开发署)组织的区域千年发展目标伙伴关系框架下开展的一个磋商进程。

本文件概述了最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家在努力实现千年发展目标方面所取得的进展以及面临的挑战。它还简要介绍了正在进行的旨在制订2015年后发展议程并具体阐述应制订何种可持续发展目标的全球及区域磋商进程。本文件还归纳了本区域的整体观点及最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的观点。

\* E/ESCAP/70/L.1/Rev.1。

## 目 录

	页 次
一. 导言 .....	2
二. 最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的表现 .....	3
三. 向前推进：全球和区域磋商进程及成果 .....	7
A. 全球进程 .....	7
B. 包括最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家 在内的亚太区域磋商进程 .....	9
四. 区域磋商以及最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中 国家的主要发展优先事项 .....	11
A. 总体目标和一般性原则 .....	12
B. 2015 年后发展议程的优先事项 .....	13
五. 支援最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的 国际和区域伙伴关系 .....	18
六. 结论 .....	19
表格	
1. 最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的 一些基本特征 .....	4
2. 若干最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家 在实现千年发展目标方面的进展情况 .....	5
图	
1. 发达国家市场从若干类国家的免税进口情况 .....	7
2. 2011 年若干最不发达国家中妇女在非农业工资就业中所占份额 .....	15

## 一. 导言

1. 随着 2015 年的迅速临近，制订一项发展议程以接替千年发展目标的工作迫在眉睫。千年发展目标推动包括发展中国家和发达国家在内的国际社会努力实现一套核心发展目标，旨在实现减贫、改善人类发展和应对共同的环境关切。尽管存在着一些缺点，但千年发展目标确实在亚太区域产生了实质性成果。本区域已经实现 1990 年至 2015 年期间将极端贫困人口数减半的国际目标。本区域几乎所有学龄儿童(女童和男童)都将入学读书。本区域业已实现男女生在小学、中学以及高等教育的入学率平等。本区域已实现普及清洁用水的目标，并且已大体上控制住肺结核、疟疾和艾滋病毒/艾滋病等主要疾病的传播。

2. 然而，本区域尚未克服千年发展目标所希望应对的其他主要挑战。尽管大幅降低了贫困率，但亚太区域许多国家中仍然存在大量贫困人口，在减少饥饿和营养不良方面的进展仍然缓慢。尽管实现了入学率的目标，但教育质量仍然普遍低劣。健康领域的进展尤其令人失望，儿童死亡率之高、令人无法接受。尽管在科学和医学领域取得了重要进展，但亚太区域每年依然有大约 10 万名妇女仍死于分娩。为住户提供基本环卫服务方面的进展不尽人意。

城市地区提供基本服务的速度赶不上快速城镇化的步伐。此外,森林覆盖正不断减少,而一些国家的二氧化碳排放却在不断增长。

3. 本区域整体来看在执行千年发展目标方面迄今取得的进展情况喜忧参半,而对于本区域最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家总体而言则远远不能令人满意。因此,本区域在实现许多千年发展目标方面取得的成就,在这三类国家整体来看未能得到推广:除了本区域整体在孕产妇和儿童健康方面表现不佳之外,许多最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家在普及优质小学教育方面也落在后面,其中若干国家不大可能实现小学的入学和结业目标。它们还可能无法实现高等教育中两性平等的目标。不过,千年发展目标带动的发展势头促使这些国家取得了明显的改善。因此,人们认为千年发展目标格外有助于实现这些改善。除非在 2015 年后,也即千年发展目标的规定期限之后,迅速开展新的国际行动和支助方案,否则就会失去这一势头。

## 二. 最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的表现

4. 本区域的最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家在人口和土地面积方面的情况差别巨大(见表一)。考虑到这一点,总体来说最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家在实现千年发展目标方面取得了长足的进展,但是,根据亚太经社会、亚洲开发银行(亚行)和联合国开发计划署(开发计划署)千年发展目标区域伙伴关系的监测,这些国家的仍未尽如人意<sup>1</sup>。

5. 这组亚太国家作为一个整体在有关消除极端饥饿和贫困指标的目标 1 方面的表现令人满意。的确,这类国家正按期将贫困发生率减半(见表二)。太平洋岛屿总体上并未监测贫困情况,因此这一小组国家没有关于这一指标的数据。孟加拉国作为亚太区域最大的最不发达国家,其贫困人口比率从 1992 年的 70.2%降至 2010 年的 43.2%,这是非常明显的进展,即使不能实现 35%的目标,但差距也不算太大。然而,在体重不足儿童的发生率指标方面,多数拥有相关数据的最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家均未取得预期进展。只有阿富汗和孟加拉国除外。而后的进展情况将使得最不发达国家群体作为一个整体得以实现这一目标。东帝汶和瓦努阿图的数据表明,它们正出现倒退。

---

<sup>1</sup> 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会、亚洲开发银行和联合国开发计划署,《亚太愿景:关于 2015 年后发展议程的观点》、《2012-2013 年亚太区域千年发展目标报告》(曼谷,2013 年)。可查询: [www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013](http://www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013)。

表 1

### 最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的一些基本特征

国家	最不发达国家	内陆发展中国家	太平洋岛屿发展中国家	土地面积 <sup>a</sup> (千平方公里)	人口 <sup>a</sup> (百万)	GDP <sup>a</sup> (2005年 人均美元数)	2012年人类 发展 指数值 <sup>b</sup>
阿富汗	✓	✓		652.23	29.83	401	0.37
亚美尼亚		✓		28.48	2.97	2,237	0.73
阿塞拜疆		✓		82.66	9.31	3,051	0.73
孟加拉国	✓			130.17	154.70	648	0.52
不丹	✓	✓		38.39	0.74	1,972	0.54
柬埔寨	✓			176.52	14.87	672	0.54
库克群岛			✓	0.00	0.02	9,174	...
斐济			✓	18.27	0.88	3,573	0.70
哈萨克斯坦		✓		2,699.70	16.72	5,375	0.75
基里巴斯	✓		✓	0.81	0.10	1,169	0.63
吉尔吉斯斯坦		✓		191.80	5.47	586	0.62
老挝人民民主共和国	✓	✓		230.80	6.65	700	0.54
马绍尔群岛			✓	0.18	0.05	2,938	...
蒙古		✓		1,553.56	2.80	1,630	0.68
缅甸	✓			653.29	52.80	433	0.50
尼泊尔	✓	✓		143.35	27.47	406	0.46
巴布亚新几内亚			✓	452.86	7.17	1,100	0.47
萨摩亚			✓	2.83	0.19	2,423	0.70
所罗门群岛	✓		✓	27.99	0.55	1,095	0.53
塔吉克斯坦		✓		139.96	8.01	435	0.62
东帝汶	✓			14.87	1.11	3,134	0.58
汤加			✓	0.72	0.11	2,677	0.71
土库曼斯坦		✓		469.93	5.17	5,497	0.70
图瓦卢	✓		✓	0.03	0.01	2,640	...
乌兹别克斯坦		✓		425.40	28.54	881	0.65
瓦努阿图	✓		✓	12.19	0.25	2,100	0.63

<sup>a</sup> 资料来源: [www.unescap.org/stat/data/](http://www.unescap.org/stat/data/)。

<sup>b</sup> 资料来源: <http://hdr.undp.org/en.data>。

6. 总体来说,最不发达国家在确保普及小学教育、或确保入学学生完成学业方面并未取得良好进展。目前仅有 8 个最不发达国家拥有监测小学入学进展情况的数据,其中 3 个国家将无法达标。在小学完成学业方面,拥有数据的 10 个最不发达国家中,有 4 个国家表明目前未达到目标。在教育的两性平等方面进展令人满意,小学和中学教育将可能实现目标,但大学教育未实现目标。

表 2

若干最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家在实现千年发展目标方面的进展情况

目标	1		2		3			4		5			6			7				
	每日 1.25 美元贫困线	体重不足儿童	小学入学率	读到最高年纪	小学的完成率	小学中两性平等情况	中学中两性平等情况	大学中两性平等情况	5 岁以下儿童死亡率	婴儿死亡率	孕产妇死亡率	技术娴熟的助产	产前保健 (产检次数 ≥1 次)	艾滋病病毒流行率	结核病发生率	结核病流行率	森林覆盖	保护区	每单位国内生产总值的二氧化碳排放量	安全饮用水
阿富汗		▶				▶	■	◀	■	■	■	■	▶	▶		▶	▶	◀	■	■
亚美尼亚	●	◀	●	●	●	●	●	●	▶	▶	■	■	■	●	●	●	▶	▶	●	■
阿塞拜疆	●	■	◀	●	◀	●	●	●	■	■	■	■	▶	●	●	▶	▶	●	■	●
孟加拉国	■	▶	▶	■		●	●	■	▶	▶	■	■	▶	▶	●	▶	▶	◀	■	■
不丹	●	■	▶	■	●	●	●	■	▶	■	▶	■	◀	●	●	●	▶	●	●	■
柬埔寨	●	■	●	■	▶	●	▶	■	■	▶	■	■	●	●	●	▶	▶	◀	●	■
库克群岛			●		●	●	●		■	■		●		●	●	●	●		●	▶
哈萨克斯坦	●	◀	●	●	●	●	●	●	■	■	■	●	■	●	●	▶	▶	◀	▶	■
基里巴斯			●		●	●	●		■	■		▶	▶	●	●	▶	▶	◀	■	■
吉尔吉斯斯坦	●	●	●	●	●	●	●	●	■	■	■	▶	■	▶	●	●	▶	◀	●	▶
老挝人民民主共和国	▶	■	●	■	■	▶	■	▶	●	▶	▶	■	▶	●	●	▶	▶	●	●	●
最不发达国家	▶	▶	■	■	■	●	●	■	■	■	■	■	●	●	●	▶	▶	●	▶	■
马绍尔群岛			●	■	●	●	●		■	■		●		▶	▶	▶	▶		■	■
蒙古		●	●	■	●	●	●	●	●	▶	■	●	▶	▶	●	▶	▶	●	●	■
缅甸		■		■	●	●	●	●	■	■	■	■	●	●	●	▶	▶	●	●	▶
尼泊尔	●	■		■	■	▶	▶	▶	▶	■	■	■	●	▶	▶	▶	▶	●	●	■
巴布亚新几内亚						■			■	■	■	▶	■	●	▶	▶	▶	◀	■	▶
萨摩亚			◀	◀	●	●	●		■	■	■	■		●	●	●	▶	●	●	▶
所罗门群岛			■		●	●	■		■	■	■	■		●	●	▶	▶	■	■	■
东帝汶		◀	■	■	◀	●	●	◀	●	▶	▶	■		▶	●	▶	▶	●	■	■
汤加			●	◀	●	●	●	●	■	■	▶	■		●	●	▶	▶	◀	▶	▶
土库曼斯坦	●	▶							■	■	■	●	■	●	●	▶	▶	●	▶	●
图瓦卢					●	●			■	■		▶		●	●	▶	▶	●	●	■
乌兹别克斯坦		●	■	●	◀	●	●	◀	■	■	■	●	■	●	●	●	▶	●	▶	●
瓦努阿图		◀	●	■	◀	●	●		▶	▶	■	▶		●	●	▶	▶	●	●	■
亚太区域	●	■	▶	■	▶	●	●	●	■	■	■	■		●	●	●	▶	●	●	■
最不发达国家	▶	▶	■	■	■	●	●	■	■	■	■	■	●	●	●	●	▶	▶	▶	■

● 提前实现    ■ 缓慢    ▶ 按期    ◀ 倒退/无进展

资料来源：联合国亚洲及太平洋经济社会委员会、亚洲开发银行和联合国开发计划署，《亚太愿景：关于 2015 年后发展议程的观点》、《2012-2013 年亚太区域千年发展目标报告》（曼谷，2013 年）。可查询：[www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013](http://www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013)。

7. 最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家作为一个群体可反映出亚太区域在健康目标方面的趋势。本区域在改进儿童和孕产妇健康方面落后于其它区域，初级保健基础设施仍然无法满足需求。作为一个群体，这些国家也无法实现将婴儿和儿童死亡率降低三分之二以及将孕产妇死亡率降低四分之三的目标。然而，它们已在防治主要疾病方面取得了更大的成就，例如控制了艾滋病毒/艾滋病和肺结核的传播。

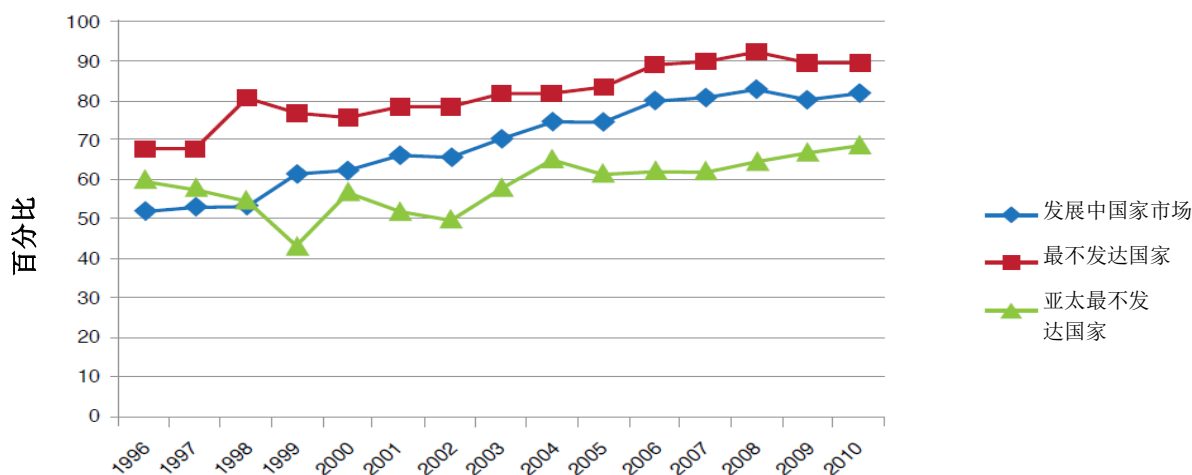
8. 就环境相关目标而言，除了提供更多经改进的环卫服务之外，亚太区域在大多数指标方面的趋势是取得了成功。若干最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家一直能够追随这一趋势。但是森林覆盖属于例外，正日渐耗竭而没有获得保护。尽管预计这些国家(或许某些太平洋岛屿发展中国家除外)将实现普及安全饮水的目标，但它们将无法实现环卫目标。最不发达国家在环境指标的表现方面也有显著的例外情况：老挝人民民主共和国和缅甸已实现环卫目标；孟加拉国、基里巴斯、所罗门群岛和东帝汶没有实现有关安全饮用水的目标；阿富汗、孟加拉国、柬埔寨和基里巴斯无法实现二氧化碳的目标；阿富汗、不丹、基里巴斯、萨摩亚、图瓦卢和瓦努阿图将成功逆转森林覆盖的丧失。

9. 因此，最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的表现相当不令人满意。鉴于它们所面临的各种制约因素，这也是预料之中的。然而，千年发展目标是以全球伙伴关系的原则为基础而构建的，而建立全球伙伴关系则旨在克服这些国家的具体制约因素并帮助它们实现其目标。千年发展目标的目标 8 就是为推进全球伙伴关系的理念而制定的。然而，全球发展伙伴并未提供必要的支助。

10. 在贸易和援助方面，最不发达国家并未获得全球伙伴的必要支助。尽管发达国家提供免关税和免配额的市场准入是千年发展目标中的一项主要承诺，但亚太区域最不发达国家的免关税市场准入水平远远低于最不发达国家作为一个整体所获得的准入水平(69%与 82%相比)，虽然这一市场准入水平正逐年增长这可在图 1 中反映出来。

11. 尽管近年来关税壁垒有所降低，但发达国家不断在一系列产品中保持关税壁垒，而这些产品在亚太区域最不发达国家的出口中占有突出地位，如，农业产品、纺织和服装产品等。2004 年至 2009 年期间发达国家还不断取消了对最不发达国家纺织产品的优惠配额。此外，非关税壁垒和复杂的原产地规则也损害了来自亚太区域最不发达国家的出口产品。<sup>1</sup> 在此方面，应当指出，为亚太区域最不发达国家提供的贸易援助(旨在提高最不发达国家扩大出口的能力)有所增长，这是令人欢迎的进展。然而，为亚太区域所提供的此类全球援助份额仍然低于其他发展中区域，并且这一援助大多数都去了阿富汗和孟加拉国这两个最不发达国家。

图 1  
发达国家市场从若干类国家的免税进口情况



资料来源：摘自联合国贸易和发展会议、国际贸易中心和世贸组织所提供的数据。

可查询 [www.mdg-trade.org/38.Table.aspx](http://www.mdg-trade.org/38.Table.aspx)。

注：

1. 指以价值衡量的所有产品类别(不包括武器装备)。
2. 往往对石油产品征收很低的进口税或豁免进口税。如果不包括石油产品，这些比例会更低。2010年，发展中国家占79%，最不发达国家占80%，亚太区域最不发达国家占66%。

12. 本区域为最不发达国家提供支助的另一重要手段是官方援助。发达国家在2002年墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议上作出的一项主要承诺就是商定将0.7%的国内生产总值用于援助。为此，为亚太区域最不发达国家提供的援助不断增长。2011年，最不发达国家获得总计为446亿美元的官方发展援助；但除为阿富汗和孟加拉国提供的官方发展援助之外，官方发展援助的增长低于预期。2010年，本区域最不发达国家中主要的援助接受国是阿富汗(63亿美元)和孟加拉(14亿美元)，其后为柬埔寨(8.18亿美元)和尼泊尔(7.34亿美元)。其他最不发达国家获得的官方发展援助很少。此外，最不发达国家在其所需领域，以及与其他区域相比，获得的援助数额较低。因此，尽管本区域最不发达国家和其他特殊类别国家中每名穷人收到的援助是整个区域每名穷人收到援助的两倍以上，但本区域每名穷人所收到的此类援助远远低于拉丁美洲及加勒比区域和非洲撒哈拉以南地区。<sup>1</sup>

### 三. 向前推进：全球和区域磋商进程及成果

#### A. 全球进程

13. 联合国认识到有必要继续开展自2000年9月18日《联合国千年宣言》<sup>2</sup>通过以来所启动的国际发展努力，同时努力应对新的全球发展需求，为此启动了一个全球磋商进程，以便在目前的千年发展目标时期结束之际制订2015年后全球发展新议程。

<sup>2</sup> 联大第55/2号决议。

14. 依照这一目标，联合国于 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行了联合国可持续发展大会，这次大会是利益攸关方的第一次主要会议，会议启动了一个包容的政府间进程以制订一套可持续发展目标。<sup>3</sup> 在大会上，各国达成广泛共识，即，有必要在两个进程之间建立密切联系，以便商定一项 2015 年之后时期的全球发展议程，并将可持续发展置于其核心地位。

15. 大会的成果文件《我们希望的将来》<sup>4</sup> 力求应对所有的发展优先事项，这是由代表所有主要利益攸关方集团的许多全球与会者提出的，其中许多利益攸关方集团的议程之间相互并不匹配。它强调加速实现千年发展目标，而且在 2015 年之后的时期重新突出各优先事项，这通常可以通过扩大各指标的适用范围和制订更为雄心勃勃的具体目标等措施而实现。

16. 由于 2015 年后发展议程中突出了新出现的环境目标，联合国可持续发展大会的成果文件超越了千年发展目标的范畴，纳入了许多其他主题，例如灾害预防和管理，促进更可持续的经济活动等。文件还更为凸显全球伙伴关系，以强调区域合作和加强南南交流的重要性。

17. 在 2012 年 6 月的这次重大会议之后，为了进一步发展在巴西里约热内卢所达成的广泛授权，秘书长任命了 2015 年后发展议程知名人士高级别小组。小组的 27 名成员包括私营部门、学术界、民间社会和地方政府的代表。小组于 2013 年 5 月发表了第一份报告。<sup>5</sup> 这份报告广泛核可了里约热内卢所商定达成的方针(包括消除极端贫困)，同时还将 2030 年定为目标年。在报告中，小组着重强调了有必要在 2015 年之后的时期内实现以下五项“重大变革”：

(a) **不让一个人掉队。**消除一切形式的极端贫困和确保每一个人——无论族裔、性别、地域、残障、种族或其他身份——都能享有基本的经济机会和人权；

(b) **以可持续发展为核心。**统筹兼顾可持续性的社会、经济与环境三个方面；

(c) **经济转型推动就业与包容性增长。**倡导实现深入的经济转型，以消除极端贫困并改善人民的谋生方式。可通过利用企业的创新、技术以及发展潜力来实现；

(d) **为所有人创建和平和有效、开放且负责的制度。**免受冲突及暴力的困扰是最基本的人权，也是创建和平繁荣的社会所必需的基础。同时，人民都期望各自的政府能够表现出诚实负责的态度，积极响应它们的需求；

<sup>3</sup> 见《联合国可持续发展大会报告》，巴西里约热内卢，2012 年 6 月 20 日至 22 日(A/CONF.2/16 和 Corr.10)。可查询 [www.uncsd2012.org/content/documents/814UNCSD%20REPORT%20final%20revs.pdf](http://www.uncsd2012.org/content/documents/814UNCSD%20REPORT%20final%20revs.pdf)。

<sup>4</sup> 联大第 66/288 号决议，附件。

<sup>5</sup> 《新型全球伙伴关系：通过可持续发展消除贫困并推动经济转型》。《2015 年后发展议程高级别知名人士小组报告》。(纽约，联合国 2013 年)。可查询 [www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/05/UN-Report.pdf](http://www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/05/UN-Report.pdf)。



(e) **打造新型的全球伙伴关系。**团结、合作与相互负责的新精神必须成为 2015 年后议程的基础。新型合作伙伴关系应以共享博爱的共识为基础，相互尊重和互利是根本。这一伙伴关系应当以人为本，包括贫困和受到排斥的人群、妇女、青年、老年人、残疾人以及土著人群。它应包括民间社会组织、多边机构、地方和国家政府、科学界和学术界、工商企业和私人慈善机构。

18. 联合国可持续发展大会还决心设立一个有关可持续发展目标的包容和透明的政府间进程，这将有待联大商定。国家元首和政府首脑决定应当组建开放的工作组，以便向联大第六十八届会议提交包含有关可持续发展目标提议的报告。

19. 联大于 2013 年 1 月设立了可持续发展目标开放的工作组，<sup>6</sup> 以开展有关广泛主题的讨论和磋商，并拟定有关可持续发展目标的提议。自 2013 年 3 月至 2014 年 2 月，工作组就上述成果文件中所确定的各项主题举行了八次会议。

20. 开放的工作组共同主席已启动合并各次磋商结果的工作，并将提交工作组以便就一系列重点领域启动形成共识的进程。这些重点领域的确定是基于人类所面临的三大最为紧迫的挑战，即消除贫困；国家内部以及国家之间的不公平发展；保护环境。

## **B. 包括最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的亚太区域磋商进程**

21. 在这些全球性磋商举行的同时，亚太区域也启动了一个区域磋商进程，其中包括最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家；并且分别在柬埔寨暹粒和曼谷举行了两次主要针对最不发达国家的磋商。

22. 区域磋商对于了解亚太区域最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的愿景是非常重要的，因此将这些国家的情况专门纳入了讨论，而且它们的意见和建议也反映在成果之中。以下区域磋商是在亚太经社会—亚行—开发署区域千年发展目标伙伴关系的主持下开展的，旨在支持 2015 年后发展议程：

(a) 有关可持续发展目标的区域会议，马尼拉，2012 年 5 月；

(b) 中亚和东亚有关千年发展目标和 2015 年后发展框架的次区域讲习班，哈萨克斯坦阿拉木图，2012 年 9 月；

(c) 有关 2015 年后发展议程的太平洋次区域磋商，斐济南迪，2012 年 10 月；

(d) 东南亚有关千年发展目标和 2015 年后发展议程的次区域讲习班，曼谷，2012 年 11 月；

<sup>6</sup> 2013 年 1 月 22 日第 67/555 号决定。

(e) 亚太区域有关执行《伊斯坦布尔行动纲领》的区域会议，柬埔寨暹粒，2012年12月；

(f) 南亚有关加速实现千年发展目标以及2015年后发展议程的次区域讲习班，达卡，2013年1月。

各发展中国家的政府和非政府组织的与会者，包括相关次区域的民间社会团体、学术界和发展伙伴参加了这些磋商会议。

23. 根据与各利益攸关方开展的这些区域磋商，亚太经社会、亚行和开发署推出了一份区域报告。<sup>1</sup> 报告着重强调亚太区域的以下主要发展挑战：

(a) **贫困与不平等**。本区域面临着大规模的极端贫困现象，而且在收入和机会获取方面的不平等正与日俱增；

(b) **缺乏体面的生产性就业**。本区域的增长未能创造充分的就业，大约60%的工人从事生产率低、就业状况脆弱的工作。

(c) **持续存在的饥饿和粮食无保障**。本区域居住着世界上60%的饥饿人口，其中南亚妇女面临的饥饿问题最为尖锐；

(d) **针对妇女的持久偏见**。本区域妇女在健康和教育方面被剥夺现象仍然严重，预期寿命短并持续遭受暴力；

(e) **健康成果有限**。初级保健仍然薄弱，孕产妇和儿童死亡率仍然很高。非传染性疾病的呈上升趋势已成为一项主要威胁；

(f) **教育质量低**。尽管本区域在普及初等教育方面取得了长足进展，但教育质量低已成为一大问题；

(g) **脆弱性和经济无保障的加剧**。由于经济冲击、自然灾害、通胀、气候变化更为频繁的发生，以及疾病跨境传染的加剧等因素，家庭正面临更多的风险。必须确保本区域改进社会保护，而本区域60%以上的人口并未享有社会保护；

(h) **迅速的人口结构变化**。由于一些国家需要应对老年人赡养率升高的问题，而其他国家则面临青年人口激增的挑战，这就对本区域造成新的问题；

(i) **毫无规划的城镇化**。随着快速城镇化和境内大量人口从农村向城市的迁徙，城市地区在提供基本服务和营造宜居环境方面面临着日益增长的挑战；

(j) **对自然资源的压力**。本区域的消费和生产模式已日益不具可持续性，并使本区域的环境受到严重损害；

(k) **遭受灾害**。本区域是世界上灾害最为频发的地区，而且今后本区域将面临灾害日益频繁的风险；

(l) **气候变化的威胁不断加剧**。这造成大量新挑战，从对农业和粮食安全造成的威胁到海平面的上升，范围广泛。

24. 为应对这些发展挑战，区域报告为发展议程框架提出以下12个目标：

- 零收入贫困；
- 零饥饿和营养不良；
- 两性平等；
- 为每个劳动适龄人口提供体面就业；
- 人人享有健康；
- 改进所有人的生活条件；
- 人人享有优质教育；
- 宜居城市；
- 环境责任与自然资源管理；
- 减少灾害风险；
- 问责和回应民情的政府；
- 强有力的发展伙伴关系与改革后的全球治理。

25. 亚太区域磋商进程不仅为这些国家确定发展优先事项和设立具体目标，还建议采用一套“指导原则”，以设计 2015 年后发展议程的框架。这就要求此类框架具有以下特征：

- (a) 建立在可持续发展三大支柱——经济、社会和环境——的基础之上；
- (b) 以包容性增长作为支撑；
- (c) 针对国家的发展需求；
- (d) 纳入公平的原则；
- (e) 获得已确定的财政来源的支持；
- (f) 基于伙伴关系的原则；
- (g) 由健全的统计系统进行监测。

26. 由于上述区域意见和观点中已纳入亚太区域最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的反馈意见，因此它们总体上反映出这些国家的意见。

#### **四. 区域磋商以及最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的主要发展优先事项**

27. 亚太区域磋商不仅包括最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家，也涉及与它们中多数国家举行的具体磋商，以确定它们有关 2015 年后发展议程的意见。第一次区域磋商于 2012 年 12 月 17 日至 19 日在柬埔寨暹粒举行，这是审查亚太区域执行《2011-2020 年十年期援助最不发达国家

行动纲领》<sup>7</sup>（伊斯坦布尔行动纲领）进展情况相关讨论的组成部分。暹粒会议最后一天专门讨论了 2015 年后发展议程。第二次磋商<sup>8</sup> 于 2013 年 4 月 24 日在亚太经社会总部举行，与亚太区域最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家具体讨论了 2015 年后发展议程。来自这三类国家的官员以及联合国各实体、非政府组织和发展伙伴出席了这两次会议。下文讨论这些磋商的基本信息和成果。<sup>9</sup>

## A. 总体目标和一般性原则

28. **最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的发展必须置于未来发展议程的首要地位。**最不发达国家早些时候就认识到：它们的发展很不令人满意，它们在经济和社会发展方面远远落后于其他国家，继续遭受由于地域和结构性障碍所造成的制约，并频繁地遭受经济冲击和自然灾害，这进一步加剧了其人口的脆弱性。因此它们呼吁任何未来全球发展议程必须将最不发达国家的发展置于议程的前列。

29. **根除贫穷和饥饿，并使所有人获得幸福和福祉。**最不发达国家希望，通过更为包容、平衡的经济增长促进这些目标来实现这一总体愿景，并同时实现可持续发展（《曼谷宣言》第 11 段）。

30. **整合各项国际行动纲领。**最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家还呼吁全面执行国际社会核可的所有现行行动纲领和一般性决议，其中都明确提及了这类国家，以便进一步推动其发展。它们还希望将这些行动纲领和一般性决议纳入未来发展议程之中，其中包括：

(a) 《2011-2020 年十年期援助最不发达国家行动纲领》<sup>7</sup> 确定了八大优先行动领域，每项行动领域均获得实质性的、可达到的目标和承诺的支持。这八大发展优先行动领域包括：(一) 生产能力；(二) 农业、粮食安全和农村发展；(三) 贸易；(四) 商品；(五) 人类发展和社会发展；(六) 多重危机和其它新出现的挑战；(七) 为发展和能力建设调动财政资源；(八) 各级治理。

(b) 《阿拉木图行动纲领》，<sup>10</sup> 在综合文件中阐述了内陆发展中国家的需求，这也是第一次协调全球努力应对内陆发展中国家独特需求。《阿拉木图行动纲领》确定了全球行动的以下各项主要优先事项，以支持内陆发展

<sup>7</sup> 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告》，土耳其伊斯坦布尔，2011 年 5 月 9 日至 13 日，(A/CONF.219/7)，第二章。

<sup>8</sup> 亚太最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家关于《2015 年后联合国发展议程》的会议。

<sup>9</sup> 《亚洲及太平洋最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家关于联合国发展议程的曼谷宣言》（亚太经社会第 69/3 号决议，附件）。“暹粒成果文件：关于《伊斯坦布尔行动纲领》执行进展情况的亚太区域会议”，柬埔寨暹粒，2012 年 12 月 17 日至 18 日。可查询：[http://old.escap.un.org/pdd/calendar/CSN-AP-Regional Meeting-IPoA-SiemReap-Dec2012/Siem-Reap-Outcome-Documents\\_Final.pdf](http://old.escap.un.org/pdd/calendar/CSN-AP-Regional%20Meeting-IPoA-SiemReap-Dec2012/Siem-Reap-Outcome-Documents_Final.pdf)。

<sup>10</sup> 《阿拉木图行动纲领：在内陆发展中国家和过境发展中国家过境运输合作新的全球框架内解决内陆发展中国家特殊需要》（内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境交通运输合作问题国际部长级会议报告，哈萨克斯坦阿拉木图，2003 年 8 月 28 日至 29 日，(A/CONF.202/3)，附件一）。

中国的发展：(一) 解决内陆发展中国家的基本过境问题；(二) 基础设施的建设和养护；(三) 国际贸易的发展和便利化，并将其作为内陆发展中国家发展的引擎；(四) 加大对内陆发展中国家的国际支助；(五) 联合国和内陆发展中国家的其他伙伴定期开展审查和监督行动。

(c) 《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》<sup>11</sup>（《巴巴多斯行动纲领》）全面论述了小岛屿发展中国家所面临的经济、环境和社会发展脆弱性。它勾画了缓解这些脆弱性的战略。这是专门为小岛屿发展中国家的第一项经国际核准的方案，并获得小岛屿发展中国家的一致认可。

## B. 2015年后发展议程的优先事项

31. **支持可持续发展的三大支柱。**已就 2015 年后发展议程的总体框架提出若干建议。第一，最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家赞同一种意见，即，发展议程必须以可持续发展的三大支柱为基础。它们还认为，基于可持续发展三大支柱的一体化议程需要大力开展国际科技合作，必须公平地分担重负，并尤其关注这些国家的发展筹资问题。

32. **采用单个统一但有区别的框架，以满足最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的需求。**为了落实这一想法，《曼谷宣言》提出：“应采用单个统一、但有区别和包容的全球发展议程，这将有助于处理最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家所面临的种种严重挑战”。<sup>12</sup>在太平洋次区域磋商中也表达了相同的意见。

33. 此外，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家还提出下文讨论的十一项主要发展优先事项。

### 1. 消除极端贫困和饥饿

34. 这一发展优先事项(其目标是零极端贫困、饥饿及营养不良)也在整个亚太区域获得强调。此点尤为重要，因为在许多最不发达国家和内陆国家中仍然普遍存在持续的贫困现象。太平洋岛屿国家也随处可见多层面的贫困现象。

### 2. 促进包容性增长、创造就业和体面工作

35. 与会者在暹粒会议上指出，“经济增长是实现任何 2015 年后发展目标的关键，但是，增长必须是包容的和可持续的，必须解决不平等和差别问题。”<sup>13</sup>这就认识到这样的事实，即，一些国家尚未实现令人满意的增长率，而其他国家尽管取得还算稳健的增长，但此种增长不具包容性或公平性。

<sup>11</sup> 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议报告》，巴巴多斯布里奇顿，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日（联合国出版物，出售品编号：E.94.I.18 和更正），第一章，决议 1，附件二。

<sup>12</sup> 第 69/3 号决议，附件，第 10 段。

<sup>13</sup> 见《暹粒成果文件》，第 33 段。

36. 包容和公平增长的主要特点之一是具有创造大量就业、以便为青年提供就业的能力。本区域近年来增长模式的特点是创造就业不足。由于这些国家中许多国家正面临青年人口的快速增长，所以这也是令人严重关切的问题。未能创造充足的体面的生产性就业不仅使这些国家失去“人口红利”，而且可能对社会和政治稳定产生威胁，从而使这些国家陷入低增长、就业不足、贫困和不稳定的恶性循环。

37. 最后，即使在不断地创造就业的情况下，但大量就业都出现在城市的非正规部门之中。由于在那些至少支付最低工资的有组织部门中缺乏体面就业的机会，本区域大量青年正不断离开传统职业而前往城市寻找工作，但结果却是在低收入的非正规部门工作，并面临很差的工作条件。

### **3. 强调教育质量的教育目标**

38. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家同意有关改进教育成果的区域观点，尤其关注于改进教育质量。正如它们在暹粒会议上指出的那样“.....还有其他一些领域需要再次强调，包括.....更强调质量方面的教育目标.....”。<sup>13</sup> 然而，正如整个亚太区域的情况一样，它们对教育质量的关切还延伸至中等和高等教育等所有其他各级教育。

### **4. 包括非传染性疾病方面相关成果的医疗卫生成果**

39. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家已确定将改进以非传染性疾病为重点的医疗卫生成果作为 2015 年后发展议程的主要优先事项。正如整个区域的情况一样，最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家在千年发展目标的卫生相关指标方面表现很差；而在人人享有优质医疗保健服务方面仍然面临重大挑战。除了传统疾病，非传染性疾病也呈上升趋势。这些国家中绝大多数国家的医疗保健基础设施和服务仍然非常薄弱，升级改造这些基础设施和服务并使所有人享有这些服务是在 2015 年之后时期应当努力应对的一项主要发展挑战。

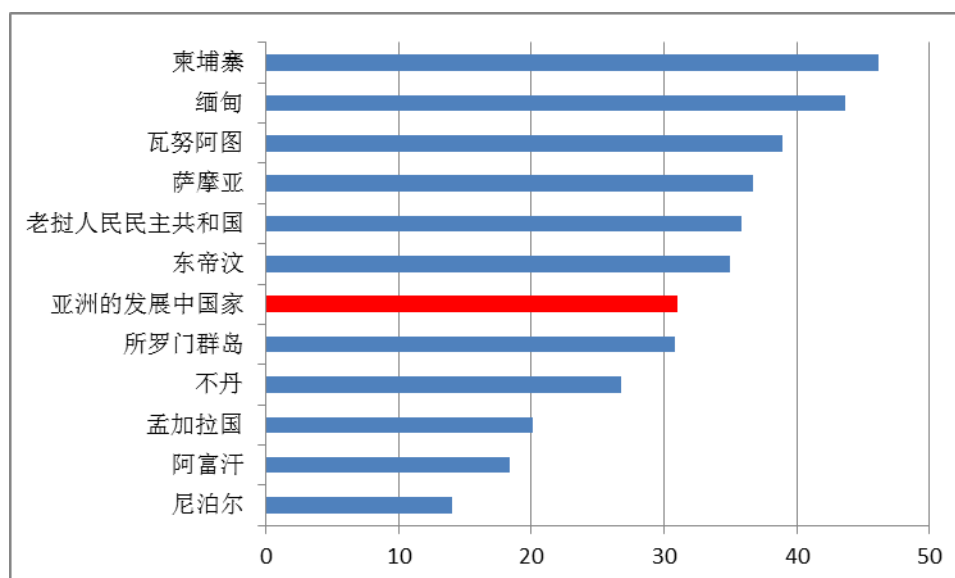
### **5. 两性平等和赋权**

40. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家已在 2015 年后发展议程中强调实现两性平等和妇女赋权这一问题。尽管这些类国家已实现两性平等接受教育的目标，但是它们还远未在高等教育中实现两性平等。除了在享有教育机会方面的平等，最为艰巨的成果是如何实现妇女赋权，而在这方面这些国家乃至整个亚太区域仍然远远落在后面。

41. 有关妇女赋权的一种好的代表性指标是在何种程度上她们能够参与传统农业之外的劳动力市场。为此，她们需要教育、技能培训以及一个有益和安全的工作环境。图 2 显示在亚太区域若干最不发达国家中妇女目前的参与水平，显示其中大多数远不及亚洲发展中国家的平均水平；对于南亚的最不发达国家而言尤为如此。

42. 除了更多地加入非传统领域的劳动力之外，其他领域包括：妇女在议会中的代表性有所提高、在官僚机构和私营部门中从事更高的职务，享有更多生殖权利和免受暴力侵害。在最不发达国家认可的总体区域观点中也作为建议提到了所有这些领域。

图 2  
2011 年若干最不发达国家中妇女在非农业工资就业中所占份额



资料来源：联合国，千年发展目标指标（可查询 <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/default.aspx>）和《2011 年千年发展目标报告》（联合国出版物，出售品编号 E.11. I.10）。

## 6. 管理人口结构动态和城镇化

43. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家还着重强调应对由于人口结构变化对其社会造成的挑战这一问题。尽管老龄化问题是一些最不发达国家所面临的问题，但更主要和更普遍的问题关系到如何应对从农村至城市的迅速移徙和城镇化。经济增长造成人口从农村至城市地区的大规模迅速移徙，这就造成必须应对的社会、人类和环境的重大挑战。达卡的例子就很好地说明这一点：这个城市已迅速扩展成为亚洲最大的大都市之一。

44. 因此，2015 年后发展议程必须应对与城镇化和移徙相关的问题。境内农村至城市的移徙和城市杂乱无序扩建的增长对人类造成主要挑战。这包括移徙者及其家庭的福祉问题，提供基本服务和基础设施以及减少城市污染等问题，所有这些问题对于体面的城市生活都是必不可少的。

## 7. 升级改造基础设施

45. 《暹粒成果文件》和《曼谷宣言》均强调基础设施的重要性。对于许多最不发达国家而言（尤其是内陆国家和小岛屿国家），改进交通运输和通信对于它们的发展非常关键。《阿拉木图行动纲领》和《巴巴多斯行动纲领》也认识到这一点，将交通运输和通信作为其议程的核心。内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的基础设施状况仍然极为薄弱。

46. 改进后的基础设施不仅对于增长非常必要，而且对于实现千年发展目标也是非常关键的。例如，没有良好的道路，学生就无法上学，人们无法前往

医疗中心。例如，《2011-2012 年区域千年发展目标报告》<sup>14</sup> 中已表明：本区域的道路状况与医疗人员提供助产服务之间关系明显。配水基础设施以及提供环卫服务可有助于改进健康和卫生条件，从而直接支持人类发展，减少不平等现象的发生。

## 8. 扩大生产能力

47. 鉴于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的有限能力对于其增长和发展所造成的制约，它们已经在 2015 年后发展议程中强调扩大生产能力的必要性。确定应改进的领域如下：在自然资源产业中的增值；使本地生产能力和出口能力多样化，以更好地进入全球价值链；信息及通信技术服务和初级能源供应；交通运输和通信网络。生产能力的增长，尤其是劳动生产力和全要素生产力的增长以及创造多样化和体面的就业对于这些国家应对现有的脆弱性、增强抵御能力、以及促进包容的可持续增长和发展非常关键。

48. 为了实现这些能力建设目标，已强调了一些关键行动。这些行动包括：加强政策框架，以确保包括外国直接投资流入等稳定的投资，通过产业和技术升级而实现制造业的增长和多样化；快速的基础设施发展以促进国内增长和出口便利化；加强国际、区域和南南伙伴关系；从在缺乏资源比较优势的情况下进行经济转型的国家汲取经验教训。这就要求营造具有扶持性和以发展为本的宏观经济环境，其特点是更多地调动国内资源；利用侨汇建设生产能力，开展职业培训和促进创业发展；加强人们的实用读写能力，为青年创造生产性就业机会；采取价值链发展措施，以便努力向地方、区域和全球价值链的上游发展；通过供应商发展和企业升级，改进供应链管理；促进行之有效的联网互通，从而确保供应商与买家之间有利可图的牵线搭桥。

## 9. 增加利用产品贸易和服务贸易的机会和建设贸易设施

49. 进一步利用商品贸易和服务贸易以及加强其出口能力对于未来发展非常关键，因此必须成为 2015 年后发展议程的重点领域。增加贸易还有助于降低对援助和减免债务的依赖。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家经济体的特点是在出口构成和目的地方面存在重要的差别。一些国家主要是制成品的出口国，另一些国家则是服务出口国，而对于一些国家而言重点是初级产品。应当通过这些领域重点提供额外发展援助而应对这些不同的挑战。优先领域包括：改进农业生产率和物质基础设施。

50. 这些国家所确定的另一主要领域是使移徙工人、尤其是技能水平较低的工人更多地进入劳动力市场。在这些国家中，许多国家在货物出口之后侨汇是私人资金流动的第二大来源。这些国家应当通过竞争降低成本和消除其他瓶颈，关注于鼓励正规的侨汇转移，并通过创建可靠的数据库和组织知识网络以动员移民利用这一联系。还有必要确保移徙劳工的权利得到保护。

---

<sup>14</sup> 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会、亚洲开发银行和联合国开发计划署，《加速以公平的方式实现千年发展目标：缩小在健康和营养成果方面的差距》。《2011-2012 年亚太区域千年发展目标报告》（曼谷，2012 年）。



## 10. 促进问责和回应民情的治理

51. 在地方、国家、区域和全球层面上问责和回应民情的治理已被视作未来发展议程中的不可或缺的优先事项。受到冲突影响的国家还需要考虑具体国情，以应对安全、治理、和平问题。过去十年间这些国家还在改善治理、保护和促进人权和民主参与方面取得了长足的进步。然而，为了取得进一步进展，它们还应发展人员和机构能力以开展有效治理；提高能力以协调国际金融、贸易和发展机构的工作；有效地参与以及确保其呼声在有关发展问题的国际对话和行动中以及在影响其发展的所有领域决策中获得倾听。它们还需要协助以实现所有这些目标，包括解决冲突和满足具体国家的其他需求。

## 11. 保护自然资本，促进绿色增长和应对气候变化

52. 在应对各项环境问题时，最不发达国家重申了它们对于可持续发展三大支柱，即经济、社会和环境支柱的信心。特别强调的领域包括：气候变化与日俱增的挑战，如，海平面上升、荒漠化、土地退化和生物多样性的丧失；管理自然灾害和各项恢复重建措施；保护自然资本；促进绿色增长，包括清洁能源和其他环保的生产和消费模式。

53. 环境是岛屿国家生活和经济的重要决定因素。在与太平洋岛屿国家举行的磋商中，环境问题在有关 2015 年后发展议程的相关建议中占据了显著的地位。<sup>15</sup>

54. 波利尼西亚集团商定它们所希望的未来是和平和安全的、具有可持续性和有抵御能力的未来，其中可再生能源、可持续经济、适应气候变化和生态可持续性为首要问题。美拉尼西亚集团的与会者商定的未来特别强调实现环境可持续性、气候适应能力和绿色增长。密克罗尼西亚所面临的主要问题与美拉尼西亚和波利尼西亚所提出的优先事项密切相关。正如所预料的那样，气候变化被视作这一次区域所面临的最为重要的优先事项。

55. 作为一个群体，太平洋次区域在此方面确定了若干重要优先事项，其中包括：

(a) 环境目标必须考虑国家的具体国情。除了全球目标之外，在制订区域、次区域和国家目标时，必须留有空间以便考虑到小岛屿发展中国家的特殊性质；

(b) 在国际层面上业已存在许多环境目标和机制，应将其纳入 2015 年后发展议程；

(c) 环境挑战无法在一个层面上解决。环境行动共同自主性和责任的这一基本观念涉及所有利益攸关方—政府、民间社会、私营部门、个体公民，必须加以宣传；

(d) 应当认真关注所有利益攸关方的能力建设，以便理解环境问题及其与各部门所开展活动的联系；

<sup>15</sup> 可查询：[www.worldwewant2015.org/file/284809/download/308788](http://www.worldwewant2015.org/file/284809/download/308788)。

(e) 太平洋岛屿国家应当有效利用气候变化基金，并将其与基础设施发展和其他适应活动联系起来，以便实现 2015 年后发展议程中的目标；

(f) 太平洋为本区域各国提供了重大的机遇。可以以可持续的方式利用海洋资源，充分利用绿色经济政策，以实现社会和经济目标。应当将海洋的保护、维护、管理和发展纳入 2015 年后发展议程；

(g) 实现能源安全对于太平洋岛屿国家现在和将来重要性与日俱增。为了实现这一目标，应当落实可持续能源生产的政策工具；应当增加能源的获取途径（尤其是美拉尼西亚）；应当改进燃料供应安排和提高能源效率。

## 五. 支援最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的国际和区域伙伴关系

56. 最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家都强调了国际支助的必要性，以便推动它们实现千年发展目标以及它们所优先排序的未来发展议程。《千年宣言》的基本原则之一是促进国际伙伴关系，以特别支持这些具有特殊需求而且无法完全通过自身努力实现千年发展目标的国家。在此方面，《曼谷宣言》在第 8 段和第 9 段中具体强调了这一问题：

8. 我们深感关切的是，经济合作与发展组织发展援助委员会成员提供的官方发展援助实际数额，2012 年比 2011 年下降了 4.0%，比 2010 年则下降了 6.0%。我们进一步关切的是，对最不发达国家的双边官方发展援助实际净额，2012 年比 2011 年下降了 12.8%，而 2010-2011 年期间对内陆发展中国家同样的援助则下降了 3.4%。我们对于向亚太区域最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供的官方发展援助呈下降趋势尤为不安。

9. 我们认识到，鉴于各种挑战十分严峻，一切照旧的做法不再可行，我们呼吁所有发展伙伴履行自己的承诺，采取果断行动，高度优先考虑那些最贫困和最脆弱、虽已竭尽全力却依然步履艰难的国家，以便在剩下的两年里加快实现《千年发展目标》。

57. 《暹粒成果文件》和《曼谷宣言》均确定了有关未来伙伴关系的一些主要问题。第一，在官方发展援助方面，不仅应不断提高援助水平，而且有必要将亚太区域最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家所获得的援助进行根本性重组和重新确定其重点。<sup>16</sup> 与此同时，应当改进援助质量和提高其对发展产生的影响，为此，应遵循国家自主性、协调统一、相互问责和成果管理等根本原则。还需要将按部门获得的援助与国际商定的发展目标和各国优先事项结合起来。为了进一步发挥官方发展援助的效力，这些国家应当缩小在现有机构和治理结构中的差距，而捐助方应当提高其支助的可预测性，减少不统一的情况，以及对于那些持续关注国家长期目标的领域进行投入。

<sup>16</sup> 越来越多的证据表明：目前大多数官方发展援助正流向中等收入国家。

58. 第二，除了公共部门，今后非传统伙伴必须发挥更为重要的作用。非传统伙伴包括国际和国家基金会等民间社会和私营部门。然而，为了推动私营部门发挥更大和更多责任的作用，必须营造必要的体制和政策环境。同样，政府必须积极促进民间社会的参与，并确定它们能扮演好的角色，从而在今后增加发展的总体资源。

59. 第三，它们将区域合作视作全球发展伙伴关系的要素。除了来自本区域新捐助方的援助，它们还认为诸如增加区域内贸易、建设区域基础设施、促进互利的劳动力流动、促进本区域长期投资的流动、打击非法资金转移等其他区域合作领域是同等重要的。它们认为今后区域合作和南南合作必须发挥更大的作用。

60. 最后，伙伴关系还应关注增加最不发达国家出口产品的市场准入和贸易便利化问题。

## 六. 结论

61. 世界正随时准备进入发展的关键阶段。并且正干劲十足地制订 2015 年后发展议程。这就为消除大规模贫困和不可持续的发展模式提供了很大的机遇。除非将发展项目作为当务之急加以应对，否则不能算成功。

62. 这是世界关注最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的最佳时机。正如人们所指出的那样，它们所面临的发展挑战应当成为世界关注及未来发展议程的中心。国际社会应兑现对最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家的承诺，加上这些国家自身的加倍努力，可使这些国家的人口最终实现它们理应享有的未来。

63. 最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家中包括本区域经济最为薄弱的国家。它们在完全依靠自身努力完成消除贫困的目标和实现可接受的人类和社会发展最低水平方面面临着若干重大制约因素，无论在财政资源方面还是在技术和物质能力方面都是如此。因此对于它们而言，在国际伙伴和区域伙伴的支持之下制订一项强化的新发展议程尤为关键。