

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семидесятая сессия**

Бангкок, 4-8 августа 2014 года (этап II)

Пункт 2e предварительной повестки дня*

Специальный орган по наименее развитым, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и тихоокеанским островным развивающимся странам: мнения наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона и тихоокеанских островных развивающихся стран относительно повестки дня в области развития на период после 2015 года**Мнения наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона и тихоокеанских островных развивающихся стран относительно повестки дня в области развития на период после 2015 года****Записка секретариата***Резюме*

В связи с приближением 2015 года международное сообщество приступило к разработке новой повестки дня в области развития. Многим странам Азиатско-Тихоокеанского региона удалось добиться существенного прогресса в достижении Целей развития тысячелетия, однако наименее развитые и не имеющие выхода к морю развивающиеся страны этого региона и тихоокеанские островные развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в достижении этих целей. Сознвая необходимость продолжения международных усилий, направленных на обеспечение развития, а также необходимость удовлетворения его новых глобальных потребностей, Организация Объединенных Наций инициировала процесс глобальных консультаций для разработки новой глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года. Ряд таких процессов осуществляется и на региональном уровне, включая процесс, инициированный Региональным партнерством по Целям развития тысячелетия, созданным ЭСКАТО, Азиатским банком развития (АБР) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

В настоящем документе содержится краткий обзор прогресса, достигнутого наименее развитыми, не имеющими выхода к морю развивающимися странами и тихоокеанскими островными развивающимися странами, а также проблем, с которыми они сталкиваются в деле достижения Целей развития тысячелетия. В документе также представлена информация о глобальных и региональных процессах консультаций, осуществляемых в настоящее время в целях разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также определения того, в чем должны заключаться цели устойчивого развития. В настоящем документе изложены мнения региона в целом, а также наименее развитых, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и тихоокеанских островных развивающихся стран относительно вышеупомянутых вопросов.

* E/ESCAP/70/L.2/Rev.1.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Результаты деятельности наименее развитых, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и тихоокеанских островных развивающихся стран	4
III. Последующая деятельность: процессы глобальных и региональных консультаций и их итоги	9
A. Глобальный процесс	9
B. Азиатско-тихоокеанский региональный процесс консультаций, включающий наименее развитые, не имеющие выхода к морю и тихоокеанские островные развивающиеся страны	11
IV. Региональные консультации и основные приоритеты развития наименее развитых, не имеющих выхода к морю и тихоокеанских островных развивающихся стран	14
A. Главные цели и общие принципы	15
B. Приоритеты повестки дня в области развития на период после 2015 года	16
V. Международные и региональные партнерства по оказанию поддержки наименее развитым, не имеющим выхода к морю и тихоокеанским островным развивающимся странам	24
VI. Выводы	25
Таблицы	
1. Ряд основных характеристик наименее развитых не имеющих выхода к морю и тихоокеанских островных развивающихся стран	5
2. Прогресс в достижении Целей развития тысячелетия в ряде наименее развитых, не имеющих выхода к морю и тихоокеанских островных развивающихся странах	6
Диаграммы	
1. Беспшлинный импорт в развитые страны по различным группам стран	8
2. Доля женщин среди занятых на оплачиваемых работах в несельскохозяйственных секторах в ряде наименее развитых стран, 2011 год	19

I. Введение

1. Необходимость разработки повестки дня в области развития на смену Целям развития тысячелетия становится все более безотлагательной, поскольку до 2015 года остается совсем немного времени. Цели развития тысячелетия мобилизовали международное сообщество – как развивающиеся, так и развитые страны – для достижения основного набора показателей, призванных сократить масштабы нищеты, способствовать развитию человеческого потенциала и решению общих экологических проблем. Несмотря на свои недостатки, Цели развития тысячелетия позволили добиться существенных результатов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Так, в регионе была достигнута

международная цель сокращения вдвое масштабов крайней нищеты в период 1990-2015 годов. Почти все дети школьного возраста, как мальчики, так и девочки, охвачены школьным образованием. В показателях охвата населения школьным образованием в регионе достигнут гендерный паритет, как в начальной и средней школе, так и в системе высшего образования. В регионе также достигнуты целевые показатели, касающиеся доступа населения к чистой питьевой воде, и существенно улучшилось положение дел с заболеваемостью по таким основным болезням, как туберкулез, малярия и ВИЧ/СПИД.

2. Однако другие основные проблемы, которые предполагалось решить с помощью Целей развития тысячелетия, по-прежнему сохраняются. Показатели нищеты удалось существенно сократить, однако во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона значительная часть населения по-прежнему имеет крайне низкий уровень дохода, а сокращение масштабов голода и недоедания осуществляется медленными темпами. В регионе удалось достичь целевых показателей охвата детей школьным образованием, однако качество этого образования по-прежнему остается довольно низким. Результаты, которых удалось добиться в области здравоохранения, особенно разочаровывают, поскольку в странах региона по-прежнему сохраняются недопустимо высокие показатели детской смертности. Несмотря на существенные успехи в науке и медицине, около 100 000 женщин в странах Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему ежегодно умирают во время родов. Результаты, достигнутые в деле обеспечения домашних хозяйств основными услугами санитарии, также являются неудовлетворительными. Обеспечение основных услуг населению городских районов отстает от ускоренных темпов урбанизации. Кроме того, в регионе по-прежнему сокращается площадь лесного покрова, а в ряде стран увеличивается объем выбросов углекислого газа.

3. Прогресс в деле осуществления Целей развития тысячелетия в регионе в целом является неоднозначным, однако в наименее развитых, не имеющих выхода к морю развивающихся странах и в тихоокеанских островных развивающихся странах он является гораздо менее удовлетворительным. Таким образом, успехи, достигнутые регионом в осуществлении многих Целей развития тысячелетия, в этих трех группах стран воспроизвести не удалось: помимо низких в целом по региону показателей, касающихся здоровья матери и ребенка, многие наименее развитые, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и тихоокеанские островные развивающиеся страны также отстают по показателям обеспечения качественного начального школьного образования для всех, а некоторым из этих стран вряд ли удастся достичь целевых показателей, касающихся посещаемости и завершения всего курса обучения в начальной школе. Им также, вероятно, не удастся достичь целевого показателя по гендерному паритету в высших учебных заведениях. Вместе с тем, импульс, заданный Целями развития тысячелетия, позволил добиться существенных улучшений в этих странах. Таким образом, Цели развития тысячелетия следует рассматривать в качестве фактора, который в весьма значительной степени способствовал этим улучшениям. Импульс, заданный Целями развития тысячелетия, будет утрачен, если после намеченного срока их достижения в 2015 году не будет безотлагательно принята новая программа международных действий и поддержки.

II. Результаты деятельности наименее развитых, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и тихоокеанских островных развивающихся стран

4. Наименее развитые, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны региона, а также тихоокеанские островные развивающиеся страны значительно отличаются друг от друга по численности населения и размерам территории (таблица 1). Все эти страны предпринимали энергичные усилия для достижения Целей развития тысячелетия, однако, по оценке Регионального партнерства ЭСКАТО, Азиатского банка развития (АБР) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по Целям развития тысячелетия, результаты их деятельности по-прежнему являются неудовлетворительными.¹

5. Результаты деятельности этой группы стран региона по достижению показателей Цели 1, касающейся ликвидации крайней нищеты и голода, в целом являются удовлетворительными. Эта группа стран, действительно, находится на пути к сокращению вдвое ее показателей нищеты (см. таблицу 2). Что касается тихоокеанских островных стран, то они обычно не отслеживают положение дел в этом вопросе, поэтому данных, касающихся нищеты, по этой подгруппе не имеется. В случае Бангладеш – самой крупной из наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в которой масштабы нищеты удалось сократить с 70,2 процентов в 1992 году до 43,2 процента в 2010 году, был достигнут очень существенный прогресс, и если стране не удастся достичь целевого показателя, составляющего 35 процентов, то разница между целевым и фактическим показателем будет весьма незначительной. Что же касается показателя численности детей с пониженной массой тела, то большинство наименее развитых, не имеющих выхода к морю и тихоокеанских островных развивающихся стран, по которым имеются такие данные, отстают от графика достижения этих целевых показателей, за исключением Афганистана и Бангладеш. Результаты работы этих двух стран на этом направлении позволяют группе наименее развитых стран в целом достичь соответствующего целевого показателя. Следует также отметить, что данные по Тимору-Лешти и Вануату свидетельствуют о том, что их положение дел в этом вопросе ухудшается.

6. Наименее развитым странам в целом не удастся добиться существенного прогресса в обеспечении охвата всех детей начальным школьным образованием и завершения учащимися всего курса начального образования. Данные, необходимые для отслеживания прогресса в обеспечении всеобщего начального образования, имеются лишь по восьми наименее развитым странам, три из которых уже не смогут достичь их соответствующих целевых показателей. Что касается завершения всего курса обучения в системе начального образования, то из 10 наименее развитых стран, по которым имеются такие данные, четыре страны на сегодняшний день не достигают этих целевых показателей. В отношении гендерного паритета в системе образования удалось добиться удовлетворительного прогресса, и такой паритет, по всей вероятности, будет достигнут в системе начального и среднего образования, но не в системе образования третьего уровня.

¹ Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана, Азиатский банк развития и Программа развития Организации Объединенных Наций, *Asia-Pacific Aspirations: perspectives for a post-2015 development agenda. Asia-Pacific regional MDG report 2012/2013* (Bangkok, 2013). С докладом можно ознакомиться на сайте по адресу: www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013.

Таблица 1
Ряд основных характеристик наименее развитых не имеющих выхода к морю и тихоокеанских островных развивающихся стран

Страна	Наименее развитые	Не имеющие выхода к морю развивающиеся	Тихоокеанские островные развивающиеся	Площадь суши ^a (в тыс. квадратных км)	Население ^a (в млн. чел.)	ВВП ^a (в долл. США на душу населения в 2005 году)	Величина индекса развития человеческого потенциала 2012 года ^b
Афганистан	✓	✓		652,23	29,83	401	0,37
Армения		✓		28,48	2,97	2 237	0,73
Азербайджан		✓		82,66	9,31	3 051	0,73
Бангладеш	✓			130,17	154,70	648	0,52
Бутан	✓	✓		38,39	0,74	1 972	0,54
Камбоджа	✓			176,52	14,87	672	0,54
Острова Кука			✓	0,00	0,02	9 174	-
Фиджи			✓	18,27	0,88	3 573	0,70
Казахстан		✓		2 699,70	16,72	5 375	0,75
Кирибати	✓		✓	0,81	0,10	1 169	0,63
Кыргызстан		✓		191,80	5,47	586	0,62
Лаосская Нар.-Дем. Республика	✓	✓		230,80	6,65	700	0,54
Маршалловы Острова			✓	0,18	0,05	2 938	-
Монголия		✓		1 553,56	2,80	1 630	0,68
Мьянма	✓			653,29	52,80	433	0,50
Непал	✓	✓		143,35	27,47	406	0,46
Папуа – Новая Гвинея			✓	452,86	7,17	1 100	0,47
Самоа			✓	2,83	0,19	2 423	0,70
Соломоновы Острова	✓		✓	27,99	0,55	1 095	0,53
Таджикистан		✓		139,96	8,01	435	0,62
Тимор-Лешти	✓			14,87	1,11	3 134	0,58
Тонга			✓	0,72	0,11	2 677	0,71
Туркменистан		✓		469,93	5,17	5 497	0,70
Тувалу	✓		✓	0,03	0,01	2 640	-
Узбекистан		✓		425,40	28,54	881	0,65
Вануату	✓		✓	12,19	0,25	2 100	0,63

^a Источник: www.unescap.org/stat/data.

^b Источник: <http://hdr.undp.org/en/data>.

Таблица 2

Прогресс в достижении Целей развития тысячелетия в ряде наименее развитых, не имеющих выхода к морю и тихоокеанских островных развивающихся странах

Цель	1		2		3			4	5		6		7								
	Уровень бедности в 1,25 долл. США в день	Дети с пониженной массой тела	Охват начальным образованием	Доля учащихся, достигающих последнего класса начальной школы	Доля учащихся, завершивших весь курс обучения в начальной школе	Гендерное соотношение в начальной школе	Гендерное соотношение в средней школе	Гендерное соотношение в учебных заведениях третьей ступени	Смертность детей в возрасте до 5 лет	Младенческая смертность	Материнская смертность	Квалифицированная родовспоможение	Дородовое обслуживание (по крайней мере, одно посещение)	Доля ВИЧ-инфицированного населения	Уровень заболеваемости туберкулезом	Коэффициент распространения туберкулеза	Площадь лесного покрова	Охраняемые районы	Выбросы CO2 с учетом ВВП	Безопасная питьевая вода	Основные услуги в области санитарии
Афганистан																					
Армения	●	▲	●	●	●	●	●	●	●	■	■	■	■	●	●	●	●	●	●	●	■
Азербайджан	●	■	●	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Бангладеш	●	■	●	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Бутан	●	■	●	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Камбоджа	●	■	●	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Острова Кука																					
Казакстан	●	▲	●	●	●	●	●	●	●	■	■	■	■	●	●	●	●	●	●	■	■
Кирибати																					
Кыргызстан	●	■	●	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Лаосская НДР	▲	■	●	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
НРС	▲	■	●	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Маршал. О-ва																					
Монголия																					
Мьянма																					
Непал	●	■	●	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Папуа - Новая Гвинея																					
Самоа																					
Соломоновы О-ва																					
Тимор-Лешти		▲	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Тонга																					
Туркменистан	●	■	●	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Тувалу																					
Узбекистан		▲	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Вануату		■	●	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
АТР	●	■	●	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■

● Страны, первыми добившиеся реализации целей ■ Медленные темпы ► Стабильные показатели ▲ Регресс/отсутствие прогресса

Источник: Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана, Азиатский банк развития и Программа развития Организации Объединенных Наций, *Asia-Pacific Aspirations: perspectives for a post-2015 development agenda. Asia-Pacific regional MDG report 2012/2013* (Bangkok, 2013). С докладом можно ознакомиться на сайте по адресу: www.undp.org/content/rbap/en/home/library/mdg/asia-pacific-mdg-2012-2013.

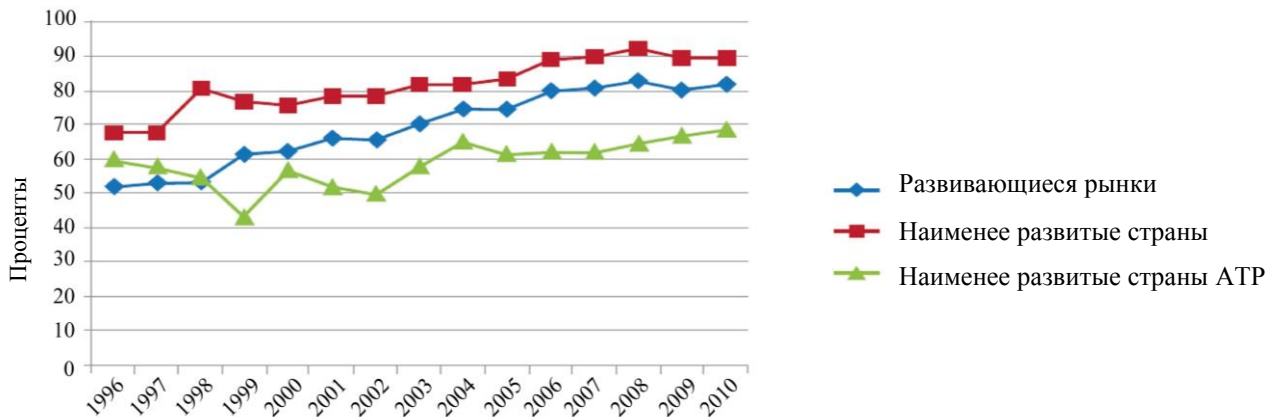
7. Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и тихоокеанские островные развивающиеся страны в целом отражают общую тенденцию Азиатско-Тихоокеанского региона в плане достижения целей, касающихся здравоохранения. Регион отстает в достижении целевых показателей, касающихся улучшения охраны здоровья матери и ребенка, а инфраструктура первичного медико-санитарного обслуживания по-прежнему не в состоянии удовлетворять имеющиеся потребности. Группа вышеупомянутых стран также не сможет достичь цели сокращения на две трети показателей младенческой и детской смертности и на три четверти – показателей материнской смертности. Вместе с тем, им удалось добиться определенного успеха в борьбе с основными заболеваниями, такими, как туберкулез и распространение ВИЧ/СПИДа.

8. Что касается целей, связанных с охраной окружающей среды, то тенденции, наметившиеся в Азиатско-Тихоокеанском регионе, отражают определенный успех в достижении большинства показателей, за исключением обеспечения более широкого доступа к современным средствам санитарии. Ряду наименее развитых, не имеющих выхода к морю и тихоокеанских островных развивающихся стран удалось добиться аналогичных успехов, за исключением показателей, касающихся лесного покрова, площадь которого не сохраняется, а сокращается. Упомянутые страны, как ожидается, смогут достичь целевых показателей, касающихся доступа к безопасной питьевой воде, возможно, за исключением ряда тихоокеанских островных развивающихся стран, однако они не смогут достичь целевых показателей, касающихся санитарии. Заметными исключениями из результатов деятельности наименее развитых стран, касающихся экологических показателей, являются Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма, которым удалось достичь целевых показателей, касающихся санитарии; Бангладеш, Кирибати, Соломоновы Острова и Тимор-Лешти, которые не смогут достичь целевых показателей, касающихся доступа к безопасной питьевой воде; Афганистан, Бангладеш, Камбоджа и Кирибати, которые не смогут достичь целевых показателей, касающихся выбросов углекислого газа; и Афганистан, Бутан, Кирибати, Самоа, Тувалу и Вануату, которые смогут обратить вспять процесс сокращения площадей лесного покрова.

9. Таким образом, результаты деятельности наименее развитых, не имеющих выхода к морю и тихоокеанских островных развивающихся стран являются во многом неудовлетворительными. Но этого и следовало ожидать с учетом проблем, с которыми они сталкиваются. Однако Цели развития тысячелетия формулировались с учетом принципа глобальных партнерств, которые должны были создаваться для решения особых проблем этих стран и для того, чтобы оказывать им помощь в достижении их целей. Цель 8 Целей развития тысячелетия была поставлена именно для того, чтобы содействовать формированию таких глобальных партнерств. Однако глобальные партнеры по развитию не смогли оказать необходимую поддержку.

10. Что касается торговли и помощи, то в этих вопросах наименее развитые страны не получили от глобальных партнеров необходимой поддержки. Несмотря на то, что одно из важных обязательств в рамках Целей развития тысячелетия касалось обеспечения беспопылиного и неквотируемого доступа к рынкам развитых стран, для наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона такой беспопылиный доступ был предоставлен в меньшей степени, чем для наименее развитых стран мира в целом (69 процентов по сравнению с 82 процентами), хотя он постоянно расширяется на протяжении последних лет. Об этом свидетельствуют данные, приведенные в диаграмме 1.

Диаграмма 1
Беспшлинный импорт в развитые страны по различным группам стран



Источник: Данные Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Центра международной торговли и Всемирной торговой организации. С ними можно ознакомиться на сайте по адресу: www.mdg-trade.org/38.Table.aspx.

Примечание:

1. Все категории продукции, измеряемой в стоимостном выражении, за исключением вооружений.
2. Нефть, как правило, облагается крайне низкими импортными пошлинами или освобождается от них. Без учета нефти эти показатели будут несколько ниже. В 2010 году 79 процентов – развивающиеся страны, 80 процентов – наименее развитые страны и 66 процентов – наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

11. Несмотря на их постепенное сокращение на протяжении нескольких лет, развитые страны по-прежнему сохраняют тарифные барьеры в отношении ряда товаров, которые занимают важное место в экспорте наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в частности в отношении сельскохозяйственной продукции, текстиля и швейных изделий. В период 2004-2009 годов постепенно отменялись преференционные квоты на текстиль из наименее развитых стран. Помимо этого, негативное воздействие на экспорт из наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона оказывали нетарифные барьеры и сложные правила, касающиеся происхождения товаров.¹ В связи с этим следует отметить увеличение помощи, оказываемой наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона для развития торговли (для наращивания их потенциала, необходимого для расширения экспорта), что следует лишь приветствовать. Однако доля такой глобальной помощи, поступающей в Азиатско-Тихоокеанский регион, по-прежнему уступает объему помощи, которую получают другие развивающиеся регионы, при этом основной объем этой помощи предназначен лишь для двух наименее развитых стран – Афганистана и Бангладеш.

12. Еще одним важным инструментом оказания поддержки наименее развитым странам региона является официальная помощь. Одно из основных обязательств, которые взяли на себя развитые страны на Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в 2002 году в Монтерее, Мексика, касалось выделения 0,7 процента их внутреннего валового продукта на цели оказания помощи. В рамках выполнения этого обязательства развитые страны увеличили объемы помощи, предоставляемой наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона. Так, в 2011 году в рамках

ОПР наименее развитые страны получили в общей сложности 44,6 млрд. долл. США; хотя без учета Афганистана и Бангладеш рост объема такой помощи все же оказался меньше ожидаемого. В 2010 году главными получателями такой помощи среди наименее развитых стран региона были Афганистан (6,3 млрд. долл. США) и Бангладеш (1,4 млрд. долл. США), а также Камбоджа (818 млн. долл. США) и Непал (734 млн. долл. США). Другие наименее развитые страны получили весьма незначительный объем такой помощи. В связи с этим следует также отметить, что объем помощи, полученной наименее развитыми странами, представляется недостаточным с учетом имеющихся потребностей, а также в сравнении с объемом помощи, которая предоставляется другим регионам. И хотя объем полученной помощи в расчете на душу населения в наименее развитых странах региона и других государствах особой категории почти вдвое превысил объем помощи, которую получает неимущее население стран региона в целом, объем помощи в расчете на душу населения в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона оказался намного ниже соответствующего показателя стран Латинской Америки и Карибского бассейна и стран Африки, расположенных к югу от Сахары.¹

III. Последующая деятельность: процессы глобальных и региональных консультаций и их итоги

A. Глобальный процесс

13. С учетом необходимости продолжения международных усилий по обеспечению развития, начало которым было положено принятием Декларации тысячелетия Организация Объединенных Наций 18 сентября 2000 года,² а также с учетом новых глобальных потребностей развития Организация Объединенных Наций инициировала глобальный процесс консультаций в целях разработки новой глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года, когда завершится нынешний период осуществления Целей развития тысячелетия.

14. Для этого Организация Объединенных Наций организовала на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоялась в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, первое крупное совещание всех заинтересованных сторон, положив тем самым начало всеохватному межправительственному процессу разработки набора целей устойчивого развития.³ Участники Конференции согласились с необходимостью налаживания тесной взаимосвязи между двумя процессами, с тем чтобы выработать единую глобальную повестку дня в области развития на период после 2015 года, основу которой должно составлять устойчивое развитие.

15. Итоговый документ этой конференции под названием «Будущее, которого мы хотим»,⁴ представляет собой попытку учесть все приоритеты развития, перечисленные большим числом участников, представлявших все основные группы заинтересованных сторон, несмотря на то, что многие их повестки дня отличались друг от друга. Особое внимание в итоговом документе уделяется ускорению достижения Целей развития тысячелетия и переносу акцента на

² Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.

³ См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20-22 июня 2012 года 2012 (A/CONF.216/16 and corr.1). С ним можно ознакомиться на сайте по адресу: www.uncsd2012.org/content/documents/814UNCSD%20REPORT%20final%20revs.pdf.

⁴ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

приоритеты, намеченные на период после 2015 года, во многих случаях посредством расширения набора соответствующих показателей и постановки более амбициозных целей.

16. С учетом того, что в разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года особое внимание уделяется новым экологическим целям, итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию уже не ограничивается лишь Целями развития тысячелетия, а включает многие другие направления деятельности, такие, как предотвращение бедствий и борьба с ними и содействие более устойчивой экономической деятельности. В итоговом документе существенно усилен акцент на глобальные партнерства, с тем чтобы подчеркнуть важность регионального сотрудничества и расширения потоков Юг-Юг.

17. После проведения в июне 2012 года этой крупной конференции в целях дальнейшего развития широкого мандата, согласованного в Рио-де-Жанейро, Бразилия, Генеральный секретарь назначил Группу видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года. В ее состав вошли 27 членов, которые включали представителей частного сектора, академических кругов, гражданского общества и местных органов управления. Свой первый доклад Группа опубликовала в мае 2013 года.⁵ Одобрив в целом подход, согласованный в Рио-де-Жанейро, включая ликвидацию крайней нищеты, Группа поставила такую цель, которая должна быть достигнута к 2030 году. В своем докладе Группа подчеркнула необходимость осуществления в период после 2015 года следующих пяти «трансформационных преобразования»:

а) *Никого не оставлять без внимания.* Положить конец крайней нищете во всех ее формах и принять меры к тому, чтобы никто, независимо от этнической принадлежности, пола, места проживания, инвалидности, расовой принадлежности или других признаков, не был лишен основных экономических возможностей и прав человека;

б) *Основу должно составлять устойчивое развитие.* Необходимо интегрировать социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития;

в) *Преобразование экономики для создания новых рабочих мест и содействия всеобъемлющему экономическому росту.* Лишь глубокие экономические преобразования могут положить конец крайней нищете и улучшить качество жизни населения посредством использования новых идей и технологий и потенциальных возможностей бизнеса;

г) *Создание мирных условий и эффективных, открытых и ответственных институтов для всех.* Свобода от конфликтов и насилия является самым основополагающим правом человека и важнейшей основой для создания мирных и процветающих обществ. В то же время люди рассчитывают на то, что их правительства будут честными и ответственными и будут учитывать их потребности;

⁵ «Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития». Доклад Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года. (New York, United Nations, 2013). Available from www.post2015hlp.org/wp-content/uploads/2013/05/UN-Report.pdf.

е) *Формирование нового глобального партнерства.* Повестка дня на период после 2015 года должна определяться новым духом солидарности, сотрудничества и взаимной ответственности. Это новое партнерство должно основываться на общем понимании общности глобального человечества, основывающейся на взаимном уважении и взаимном благе. Такое партнерство должно иметь социальную направленность, а его деятельность должна охватывать тех, кто страдает от нищеты и отчуждения, а также женщин, молодежь, престарелых, инвалидов и коренные народы. Это партнерство должно включать организации гражданского общества, многосторонние учреждения, органы местного управления и национальные правительства, научные и академические круги, деловые круги и частную благотворительность.

18. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию было также принято решение организовать инклюзивный и транспарентный межправительственный процесс по определению целей устойчивого развития, которые будут одобрены Генеральной Ассамблеей. Главы государств и правительств постановили, что для этого необходимо создать рабочую группу, которая представит Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии свой доклад с предложениями относительно Целей развития тысячелетия.

19. Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития была учреждена Генеральной Ассамблеей в январе 2013 года⁶ для проведения обсуждений и консультаций по широкому кругу вопросов и выработки предложений относительно целей устойчивого развития. С марта 2013 года по февраль 2014 года Группа провела восемь сессий по вопросам, намеченным в вышеупомянутом итоговом документе.

20. Сопредседатели Рабочей группы открытого состава приступили к работе по обобщению результатов проведенных консультаций, и эти результаты будут представлены членам Рабочей группы, с тем чтобы начать процесс формирования консенсуса в отношении приоритетных областей. Эти приоритетные области определяются тремя наиболее безотлагательными задачами, которые стоят перед человечеством, а именно: искоренение нищеты; обеспечение справедливого характера развития как внутри государств, так и между государствами; и охрана окружающей среды.

В. Азиатско-тихоокеанский региональный процесс консультаций, включающий наименее развитые, не имеющие выхода к морю и тихоокеанские островные развивающиеся страны

21. Параллельно с вышеупомянутыми глобальными консультациями в Азиатско-Тихоокеанском регионе был начат процесс региональных консультаций, в котором принимают участие наименее развитые, не имеющие выхода к морю и тихоокеанские островные развивающиеся страны. Помимо этого, в Сиеррипе, Камбоджа, и Бангкоке проводятся консультации по двум конкретным наименее развитым странам.

22. Региональные консультации имеют важное значение для понимания того, чего хотели бы добиться наименее развитые и не имеющие выхода к морю развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона и тихоокеанские островные развивающиеся страны. Эти страны были привлечены к обсуждениям, и их мнения и предложения учитываются в итоговых документах.

⁶ Решение 67/555 от 22 января 2013 года.

По инициативе регионального партнерства ЭСКАТО/АБР/ПРООН по Целям развития тысячелетия для оказания поддержки разработке повестке дня в области развития на период после 2015 года были проведены следующие региональные консультации:

a) Региональная конференция по целям в области устойчивого развития, Манила, май 2012 года;

b) субрегиональный практический семинар по Целям развития тысячелетия и рамкам развития на период после 2015 года для Центральной и Восточной Азии, Алматы, Казахстан, сентябрь 2012 года;

c) тихоокеанские субрегиональные консультации по повестке дня на период после 2015 года, Нади, Фиджи, октябрь 2012 года;

d) субрегиональный практический семинар по Целям развития тысячелетия и повестке дня в области развития на период после 2015 года для Юго-Восточной Азии, Бангкок, ноябрь 2012 года;

e) Азиатско-тихоокеанское региональное совещание по вопросам осуществления Стамбульской программы действий, Сиеррип, Камбоджа, декабрь 2012 года;

f) субрегиональный практический семинар по ускорению достижения Целей развития тысячелетия и разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года для Южной Азии, Дакка, январь 2013 года.

В этих консультациях принимали участие представители как государственных органов, так и неправительственных организаций развивающихся стран, включая организации гражданского общества, академические круги и партнеров по развитию из соответствующих регионов.

23. На основе результатов проведения этих региональных консультаций с заинтересованными сторонами ЭСКАТО, АБР и ПРООН подготовили соответствующий региональный доклад.¹ В этом докладе отмечены основные проблемы, с которыми сталкивается Азиатско-Тихоокеанский регион в области развития, а именно:

a) *Нищета и неравенство.* В регионе по-прежнему сохраняется проблема крайней нищеты и усиливается неравенство как в доходах, так и в реальных возможностях;

b) *Отсутствие достойной и продуктивной работы.* Темпы роста, достигнутого в регионе, не создают достаточного числа рабочих мест, и около 60 процентов работающих заняты на низкопродуктивных нестабильных работах;

c) *Сохраняющаяся проблема голода и отсутствия продовольственной безопасности.* В регионе проживает почти 60 процентов населения планеты, страдающего от голода, причем эта проблема является наиболее острой в Южной Азии и среди женщин;

d) *Сохраняющаяся дискриминация в отношении женщин.* В странах региона женщины по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в плане доступа к услугам системы здравоохранения и образования, постоянно подвергаются насилию, а их средняя продолжительность жизни остается низкой;

е) *Ограниченные достижения в области здравоохранения.* Низкий уровень развития первичного медико-санитарного обслуживания с высоким уровнем материнской и детской смертности. Серьезную угрозу представляет повышение уровня заболеваемости неинфекционными болезнями;

ф) *Низкое качество образования.* Несмотря на то, что региону удалось добиться успехов в обеспечении всеобщего начального образования, его низкое качество представляет серьезную проблему;

г) *Повышенная уязвимость и отсутствие экономической безопасности.* Домашние хозяйства сталкиваются с усиливающимися рисками, обусловленными такими факторами, как учащающиеся экономические потрясения, стихийные бедствия, инфляция, изменение климата и подверженность заболеваниям, которые распространяются из других стран. В связи с этим странам региона необходимо обеспечить надежную социальную защиту, которой в настоящее время не имеет более 60 процентов их населения;

h) *Стремительные демографические изменения.* Они представляют новую проблему для ряда стран, в которых отмечаются более высокие показатели числа иждивенцев преклонного возраста, и стран, в которых отмечается существенный демографический приоритет молодежи;

и) *Неконтролируемая урбанизация.* В связи с быстрыми темпами урбанизации и массовой миграцией населения из сельских районов в города обеспечение основных услуг в городских районах и создание удобной для проживания среды представляет все более серьезную проблему;

j) *Давление на природные ресурсы.* Структуры производства и потребления в странах региона становятся все более неустойчивыми, что самым серьезным образом сказывается на его экологии;

к) *Подверженность стихийным бедствиям.* В силу своего географического положения Азиатско-Тихоокеанский регион больше чем любой другой регион мира подвержен разрушительному воздействию стихийных бедствий, при этом существует опасность того, что в будущем такие бедствия будут происходить все чаще;

l) *Усиливающаяся угроза изменения климата.* Это явление создает большое число новых проблем, начиная от угроз сельскому хозяйству и продовольственной безопасности и кончая повышением уровня моря.

24. Для решения этих проблем развития в региональном докладе предлагается включить в основу повестки дня развития следующие 12 целей:

- полное искоренение нищеты по уровню дохода;
- полное искоренение голода и недоедания;
- обеспечение гендерного равенства;
- обеспечение достойной работы для каждого в трудоспособном возрасте;
- обеспечение услуг системы здравоохранения для всех;
- улучшение условий жизни для всех;
- обеспечение качественного образования для всех;
- создание в городах благоприятных условий для проживания;

- ответственность за состояние окружающей среды и рациональное управление природными ресурсами;
- уменьшение опасности стихийных бедствий;
- формирование ответственных и восприимчивых правительств;
- создание эффективных партнерств, занимающихся вопросами развития, и реформирование глобального управления.

25. Помимо определения приоритетов в области развития с их конкретными целями, участники азиатско-тихоокеанских региональных консультаций предлагают принять набор «руководящих принципов» для разработки рамок повестки дня в области развития на период после 2015 года. Эти рамки, по мнению участников консультаций, должны отвечать следующим требованиям:

- a) основываться на трех компонентах устойчивого развития – экономическом, социальном и экологическом;
- b) подкрепляться инклюзивным ростом;
- c) учитывать национальные потребности развития;
- d) иметь справедливый характер;
- e) иметь четко определенные источники финансирования;
- f) основываться на партнерствах;
- g) контролироваться надежными статистическими системами.

26. Изложенные выше мнения и позиции региона в целом отражают мнения наименее развитых, не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона и тихоокеанских островных развивающихся стран, поскольку в них учтены замечания и предложения, высказанные этими странами.

IV. Региональные консультации и основные приоритеты развития наименее развитых, не имеющих выхода к морю и тихоокеанских островных развивающихся стран

27. Помимо общих азиатско-тихоокеанских региональных консультаций, в которых принимали участие представители наименее развитых, не имеющих выхода к морю и тихоокеанских островных развивающихся стран, с большинством из них проводились отдельные консультации для выяснения их мнений относительно повестки дня в области развития на период после 2015 года. Первые такие консультации состоялись 17-19 декабря 2012 года в Сиемрипе, Камбоджа, в рамках обсуждений, касающихся обзора прогресса, достигнутого Азиатско-Тихоокеанским регионом в осуществлении Программы действий для наименее развитых стран на Десятилетие 2011-2020 годов⁷ (Стамбульская программа действий). Последний день обсуждений в Сиемрипе был посвящен повестке дня в области развития на период после 2015 года.

⁷ Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул, Турция, Turkey, 9-13 мая 2011 года (A/CONF.219/7), глава II.

Вторые консультации⁸ проводились 24 апреля 2013 года в штаб-квартире ЭСКАТО конкретно для обсуждения вопросов, касающихся повестки дня в области развития на период после 2015 года, с наименее развитыми, не имеющими выхода к морю развивающимися странами и малыми островными развивающимися странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Как в первых, так и во вторых консультациях принимали участие должностные лица из этих групп стран, а также представители органов и учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и партнеров по развитию. Ниже приводится информация об основных мнениях участников и итогах⁹ этих консультаций.

А. Главные цели и общие принципы

28. *Развитие наименее развитых, не имеющих выхода к морю и малых островных развивающихся стран должно занимать важное место в будущей повестке дня в области развития.* Ранее наименее развитые страны отмечали, что их развитие является совершенно неудовлетворительным и что они отстают от других стран по экономическому и социальному развитию, что они по-прежнему сталкиваются с проблемами, обусловленными их географическим положением и структурными ограничениями, и часто подвергаются экономическим потрясениям и разрушительному воздействию стихийных бедствий, что повышает уязвимость их населения. В связи с этим они настоятельно призывают к тому, чтобы в любой будущей глобальной повестки дня в области развития вопросам развития наименее развитых стран придавалось важное значение.

29. *Искоренение голода и нищеты и создание условий для достижения счастья и благополучия для всех.* Наименее развитые страны хотели бы, чтобы эта цель была достигнута посредством более инклюзивного и сбалансированного экономического роста, способствующего достижению этих целей в контексте достижения устойчивого развития (пункт 11 Бангкокской декларации).

30. *Интеграция международных программ действий.* Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и тихоокеанские островные развивающиеся страны также призвали к осуществлению в полном объеме всех имеющихся международных программ действий и общих резолюций, в которых они конкретно упоминаются, в целях содействия их дальнейшему развитию. Эти страны также хотели бы, чтобы эти программы действий и общие резолюции должным образом учитывались в будущей повестке дня в области развития, включая следующие:

а) Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов⁷, в которой определены восемь приоритетных областей действий с соответствующими целевыми показателями и обязательствами. Эти

⁸ Совещание по вопросу о повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года для наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона и малых островных развивающихся государств.

⁹ Бангкокская декларация о повестке дня в области развития Организации Объединенных Наций для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся странам и малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона (резолюция 69/3 ЭСКАТО, приложение). «Сиеррипский итоговый документ: Азиатско-тихоокеанское региональное совещание по осуществлению Стамбульской программы действий, Сиеррип, Камбоджа, 17-18 декабря 2012 года». С документом можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: http://old.escap.un.org/pdd/calendar/CSN-AP-RegionalMeeting-IPoA-SiemReap-Dec2012/Siem-Reap-Outcome-Documents_Final.pdf.

восемь приоритетов развития включают: i) производственный потенциал; ii) сельское хозяйство, продовольственную безопасность и развитие сельских районов; iii) торговлю; iv) сырьевые товары; v) развитие человеческого потенциала и социальное развитие; vi) многочисленные кризисы и другие назревающие проблемы; vii) мобилизацию финансовых ресурсов для развития и наращивания потенциала; и viii) управление на всех уровнях;

b) Алматинская программа действий,¹⁰ в которой изложены потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и которая стала первым документом, призванным обеспечить координацию глобальных усилий по удовлетворению особых потребностей таких стран. В Алматинской программе действий определены следующие основные приоритеты для глобальных действий в поддержку развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю: i) решение основополагающих проблем транзита развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; ii) создание и поддержание соответствующей инфраструктуры; iii) развитие и облегчение процедур международной торговли в качестве локомотива развития для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; iv) расширение масштабов международной поддержки развивающимся странам, не имеющим выхода к морю; и v) периодический обзор и отслеживание деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций и другими партнерами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю;

c) Программа действий для устойчивого развития малых островных развивающихся государств¹¹ (Барбадосская программа действий) предлагает пути устранения экономических, экологических и социальных факторов уязвимости этих стран. В Программе изложена стратегия, направленная на уменьшения их уязвимости. Эта программа является первой программой, утвержденной на международном уровне конкретно для малых островных развивающихся государств, которые единогласно одобрили ее.

В. Приоритеты повестки дня в области развития на период после 2015 года

31. *Оказание поддержки трем компонентам устойчивого развития.* В отношении общих рамок повестки дня в области развития на период после 2015 года был внесен ряд предложений. Во-первых, наименее развитые, не имеющие выхода к морю и тихоокеанские островные развивающиеся страны высказались в поддержку концепции, согласно которой программа в области развития должна основываться на трех компонентах устойчивого развития с уделением соответствующего внимания экономическим, социальным и экологическим проблемам. Они также считают, что комплексная повестка дня, основанная на трех компонентах устойчивого развития, потребует существенного международного сотрудничества в научной и технической

¹⁰ Алматинская программа действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита (доклад Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Алматы, Казахстан, 28 и 29 августа 2003 года (A/CONF.202/3), приложение I).

¹¹ Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля-6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.94.I.18 и исправления), глава I, резолюция I, приложение II.

областях и что необходимо будет также обеспечить справедливое распределение ответственности, уделяя особое внимание вопросам финансирования развития в этих странах.

32. *Принятие единых и общих, но дифференцированных рамок для удовлетворения потребностей наименее развитых, не имеющих выхода к морю и малых островных развивающихся стран.* В развитие этой идеи в Бангкокской декларации предлагается «принять единую и общую, но дифференцированную и инклюзивную глобальную повестку дня в области развития, которая будет учитывать сложный характер задач, стоящих перед наименее развитыми странами, не имеющими выхода к морю развивающимися странами и малыми островными развивающимися государствами».¹² Такое же мнение было выражено и на тихоокеанских субрегиональных консультациях.

33. Кроме того, наименее развитые, не имеющие выхода к морю и малые островные развивающиеся страны наметили 11 основных приоритетов развития, которые рассматриваются ниже.

1. Ликвидация крайней нищеты и голода

34. В Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом этому приоритету развития, предполагающему полную ликвидацию крайней нищеты, голода и недоедания, придается важное значение. И это вполне обоснованно, поскольку во многих наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся странах хроническая нищета по-прежнему является повсеместным явлением. Различные формы нищеты также широко распространены в тихоокеанских островных государствах.

2. Содействие обеспечению инклюзивного роста, созданию рабочих мест и обеспечению достойной работы

35. В Сиеррипе участники консультаций заявили о том, что «экономический рост имеет исключительно важное значение для достижения всех целей развития повестки дня на период после 2015 года, однако этот рост должен носить инклюзивный и устойчивый характер и должен быть направлен на устранение неравенства и неравноправия».¹³ Это лишь подтверждает тот факт, что ряду стран не удалось добиться удовлетворительных темпов роста, в то время как значительный рост, достигнутый в других странах, оказался неинклюзивным и несправедливым.

36. Одной из важнейших характеристик инклюзивного и справедливого роста является его способность создавать большое число рабочих мест, с тем чтобы обеспечить занятость молодежи. Однако рост, который отмечается в последнее время в регионе, не создает достаточного числа рабочих мест, и это вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку многие из этих стран сталкиваются с проблемой быстрого увеличения доли молодежи среди их населения. Недостаток достойной и продуктивной работы не только лишает их «демографического дивиденда», но и может представлять угрозу для социальной и политической стабильности, из-за которой эти страны могут столкнуться с порочным кругом низких темпов роста, безработицы, нищеты и отсутствия стабильности.

¹² Резолюция 69/3, приложение, пункт 10.

¹³ См. Сиеррипский итоговый документ, пункт 33.

37. И наконец, даже в тех случаях, когда темпы роста создают рабочие места, значительное их число сконцентрировано в неформальном городском секторе. Из-за отсутствия достойной работы в организованных секторах, где работникам, по крайней мере, платят минимальную заработную плату, значительная часть молодежи стран региона мигрирует в поисках работы из традиционных видов занятости в города, однако там их ждет лишь низкооплачиваемая работа в неформальном секторе с неудовлетворительными условиями труда.

3. Цели в области образования с акцентом на его качестве

38. Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и тихоокеанские островные развивающиеся страны разделяют общее мнение региона относительно необходимости улучшения результатов, достигнутых в области образования, уделяя особое внимание повышению его качества. В Сиеррипском итоговом документе они указали на то, что «особое внимание необходимо также уделять и ряду других областей, в том числе... целям образования с большим акцентом на его качестве...».¹³ Кроме того, как и в целом по Азиатско-Тихоокеанскому региону, их обеспокоенность качеством распространяется и на все другие его уровни – среднее и высшее.

4. Результаты, достигнутые в области здравоохранения, в том числе касающиеся неинфекционных заболеваний

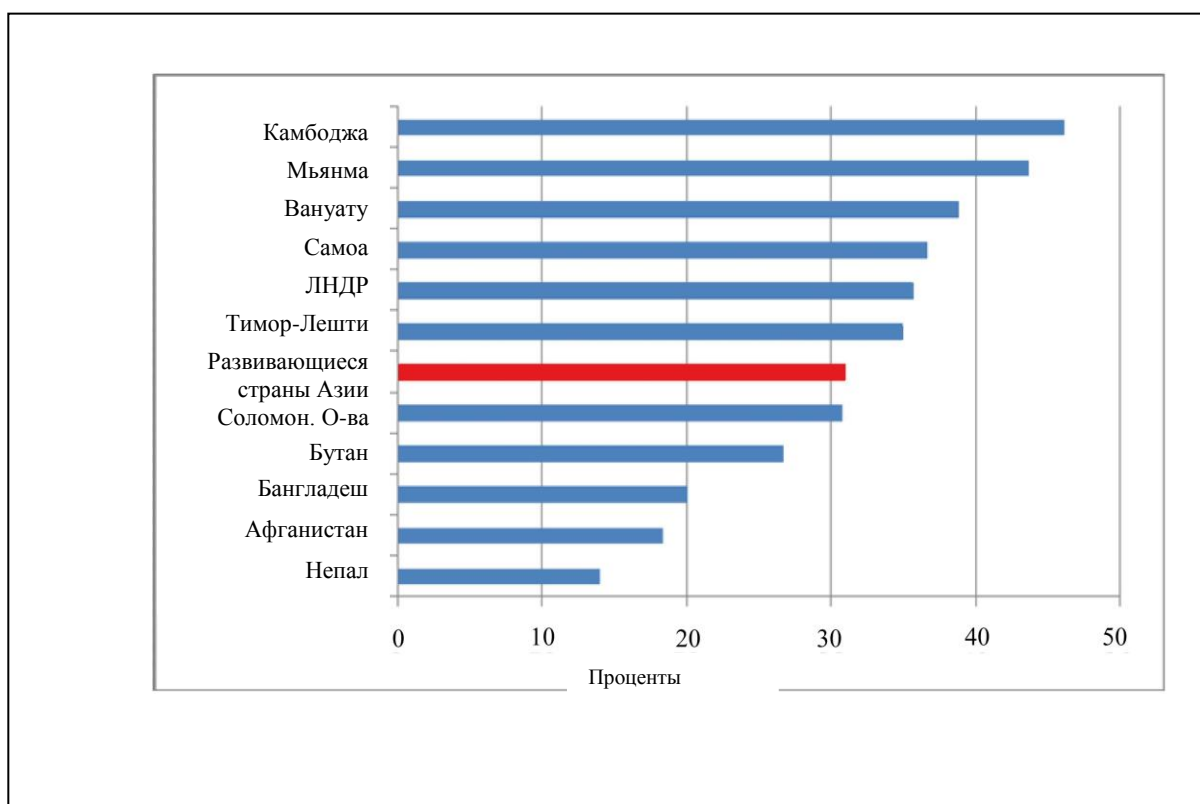
39. Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и тихоокеанские островные развивающиеся страны наметили в качестве одного из главных приоритетов повестки дня в области развития на период после 2015 года дальнейшее улучшение положения дел в области здравоохранения с уделением особого внимания неинфекционным заболеваниям. Как и регион в целом, наименее развитые, не имеющие выхода к морю и тихоокеанские островные развивающиеся страны продемонстрировали весьма низкие результаты в достижении соответствующих показателей в области здравоохранения, намеченных в Целях развития тысячелетия, поэтому для этих групп стран одной из главных задач по-прежнему остается обеспечение всем слоям населения качественных услуг в сфере здравоохранения. Помимо традиционных болезней в этих странах повысились показатели заболеваемости неинфекционными болезнями. Качество инфраструктуры и услуг в области здравоохранения по-прежнему остается на низком уровне в большинстве этих стран, поэтому модернизация этой инфраструктуры и повышение качества услуг с обеспечением их доступности для всех является одной из главных задач развития, которую придется решать в период после 2015 года.

5. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

40. В контексте разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года наименее развитые, не имеющие выхода к морю и малые островные развивающиеся страны придают особое значение достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В этих группах стран уже достигнута цель обеспечения равного доступа к образованию, однако для достижения гендерного паритета в системе высшего образования им предстоит сделать еще очень многое. Помимо обеспечения равенства в доступе к образованию, наиболее сложной задачей является расширение прав и возможностей женщин, поскольку в этих странах, как и в регионе в целом, в этом вопросе отмечается существенное отставание.

Диаграмма 2

Доля женщин среди занятых на оплачиваемых работах в несельскохозяйственных секторах в ряде наименее развитых стран, 2011 год



Источник: Организация Объединенных Наций, Показатели Целей развития тысячелетия (см <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/default.aspx>) и *Доклад об осуществлении Целей развития тысячелетия за 2011 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже No. E.11.I.10).

41. Важным косвенным показателем прав и возможностей женщин является степень их участия в рынках труда, не связанных с традиционным сельским хозяйством. Для участия в этих рынках им необходимо образование, соответствующие профессиональные навыки и благоприятные и безопасные условия труда. На диаграмме 2 отражены нынешние уровни такого участия женщин в ряде наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Они свидетельствуют о том, что большинство этих стран существенно отстают от среднего показателя развивающихся стран Азии, что особенно характерно для наименее развитых стран Южной Азии.

42. Помимо более широкой представленности среди тех, кто занят в нетрадиционных областях, в других областях представленность женщин также расширяется, в частности в парламентах и в государственных структурах более высокого уровня и в частном секторе. Больше число женщин имеют возможность реализовать свои репродуктивные права и право на свободу от насилия. Все эти области были также рекомендованы в контексте изложения общих мнений региона, которые были одобрены наименее развитыми странами.

6. Управление демографическими изменениями и процессом урбанизации

43. Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и малые островные развивающиеся страны также отметили важность решения проблем, которые порождают в их обществах демографические изменения. Если проблема старения является актуальной лишь в нескольких наименее развитых странах, то ускоренные темпы миграции населения из сельских районов в города и стремительная урбанизация являются более серьезной и общей проблемой для всех этих стран. Экономический рост рождает широкомасштабную миграцию населения из сельских районов в города, что создает серьезные социальные, гуманитарные и экологические проблемы, которые необходимо решать. Показательным примером в данном случае является Дакка: из-за стремительного расширения ее границ в последние годы она стала одним из крупнейших мегаполисов Азии.

44. В связи с этим в повестке дня в области развития на период после 2015 года должны быть предусмотрены меры для решения проблем, связанных с урбанизацией и миграцией. Внутренняя миграция населения из сельских районов в города и неконтролируемое разрастание городов представляют серьезные социальные проблемы. Эти проблемы включают необходимость улучшения бытовых условий мигрантов и их семей, обеспечение основных услуг и создание соответствующей инфраструктуры, а также снижение уровня загрязнения городской среды, т.е. все, что необходимо для обеспечения нормальных условий жизни в городах.

7. Модернизация инфраструктуры

45. В Сиеррипском итоговом документе и в Бангкокской декларации особо отмечается важное значение инфраструктуры. Для многих наименее развитых стран, особенно не имеющих выхода к морю, и островных государств модернизация транспортной системы и коммуникаций имеет исключительно важное значение для их развития. Именно поэтому в Алматинской и Барбадосской программах действий вопросам транспорта и коммуникаций придается первостепенное значение. Однако на сегодняшний день в не имеющих выхода к морю и малых островных развивающихся странах инфраструктура по-прежнему находится в крайне плачевном состоянии.

46. Современная инфраструктура необходима не только для обеспечения роста, но и для достижения Целей развития тысячелетия. Например, без хороших дорог невозможно обеспечить доступ в школы и медицинские центры. Согласно региональному докладу об осуществлении Целей развития тысячелетия за 2011-2012 годы,¹⁴ между наличием дорог и оказанием профессиональной медицинской помощи при родах существует тесная связь. Инфраструктура, предназначенная для снабжения населения водой и обеспечения санитарии, способствует улучшению здоровья и гигиены населения и, таким образом, непосредственно способствует развитию человеческого потенциала и сокращению неравенства.

8. Расширение производственного потенциала

47. Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и островные развивающиеся страны подчеркнули важное значение включения в повестку дня

¹⁴ United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, Asian Development Bank and United Nations Development Programme, *Accelerating Equitable Achievement of the MDGs: closing gaps in health and nutrition outcomes*. Asia-Pacific regional MDG report 2011/12 (Bangkok, 2012).

в области развития на период после 2015 года задачи наращивания производственного потенциала, поскольку имеющийся у них ограниченный потенциал сдерживает их рост и развитие. Области, в которых необходимо добиться улучшения положения дел, включают: увеличение добавленной стоимости в отраслях, занимающихся добычей природных ресурсов; диверсификацию местного производственного и экспортного потенциала для расширения доступа к глобальной производственно-сбытовой сети; услуги, связанные с информационно-коммуникационными технологиями, и снабжение первичной энергией; и транспортные и коммуникационные сети. Наращивание производственного потенциала, особенно повышение производительности труда и производительности всех факторов производства с диверсификацией занятости и обеспечением достойной работы, имеет исключительно важное значение для этих стран в плане устранения их факторов уязвимости, повышения их устойчивости и содействия их инклюзивному и устойчивому росту и развитию.

48. Для достижения этих целей, касающихся наращивания потенциала, были предложены важные меры, которые включают: укрепление политической основы для обеспечения устойчивых инвестиций, включая потоки прямых иностранных инвестиций, и роста производства и диверсификации посредством промышленной и технической модернизации; ускоренное развитие инфраструктуры для обеспечения внутреннего роста и содействия экспорту; укрепление международных и региональных партнерств и партнерств Юг-Юг; и использование опыта стран, осуществляющих преобразования в их экономике, даже при отсутствии сравнительных преимуществ, обусловленных наличием ресурсов. Все это потребует создания благоприятных макроэкономических условий, способствующих развитию и характеризующихся активной мобилизацией внутренних ресурсов; использования средств, поступающих в виде денежных переводов трудящихся-мигрантов, для развития производственного потенциала, профессиональной подготовки и развития предпринимательства; повышения функциональной грамотности и обеспечения продуктивной занятости молодежи; принятия мер по развитию производственно-сбытовых сетей для активного продвижения на более высокие уровни местных, региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочек; повышения эффективности управления системами снабжения посредством подготовки специалистов по поставкам и модернизации предприятий; и содействия развитию эффективного взаимодействия в целях налаживания взаимовыгодных связей между поставщиками и заказчиками.

9. Расширение доступа к торговле товарами и услугами и создание механизмов торговли

49. Расширение доступа к торговле сырьевыми товарами и услугами и укрепление экспортного потенциала имеют важное значение для будущего развития, поэтому в повестке дня в области развития на период после 2015 года этой области деятельности необходимо уделить особое внимание. Расширение торговли будет также способствовать уменьшению зависимости от помощи и списания задолженности. Экономики наименее развитых, не имеющих выхода к морю и малых островных развивающихся стран существенно отличаются друг от друга в плане ассортимента и географии их экспорта. Ряд стран экспортируют главным образом промышленные товары, другие – услуги, в то же время имеются страны, которые в основном экспортируют сырьевые товары. Эти специфические проблемы следует решать посредством оказания дополнительной помощи в этих областях. Приоритетные области такой помощи должны включать повышение производительности сельского хозяйства и модернизацию физической инфраструктуры.

50. Еще одним важным направлением деятельности является расширение доступа к рынкам труда для трудящихся-мигрантов и особенно низкоквалифицированных работников. После экспорта товаров во многих из этих стран денежные переводы трудящихся-мигрантов являются вторым крупнейшим источником частных финансовых потоков. В связи с этим необходимо уделять особое внимание налаживанию систем официального перевода этих денежных средств посредством сокращения издержек с помощью конкуренции и устранения других препятствий наряду с мобилизацией диаспор посредством создания надежных баз данных и налаживания сетей знаний для оказания поддержки обеспечению их участия. Необходимо также обеспечить защиту прав трудящихся-мигрантов.

10. Содействие созданию ответственного и восприимчивого управления

51. Ответственное и восприимчивое управление на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях было признано в качестве одного из важнейших приоритетов для будущей повестки дня в области развития. Странам, пострадавшим от конфликтов, также необходимы конкретные, учитывающие их особенности подходы для решения проблем безопасности, обеспечения эффективного управления и поддержания мира. В течение последнего десятилетия этим странам удалось добиться существенного прогресса в повышении эффективности управления, поощрении и защите прав человека и в расширении демократического участия. Однако для достижения дальнейшего прогресса им необходимо развивать кадровый и институциональный потенциал эффективного управления; совершенствовать потенциал в области координации деятельности международных финансовых и торговых учреждений и учреждений, занимающихся вопросами развития; и принимать активное участие в международных диалогах и других мероприятиях по вопросам развития, добиваясь учета своих мнений, а также участвовать в принятии решений во всех областях, оказывающих воздействие на их развитие. Для достижения всех этих целей, включая урегулирование конфликтов и удовлетворение конкретных потребностей, этим странам потребуется помощь.

11. Защита природных богатств, содействие зеленому росту и решение проблем, связанных с изменением климата

52. В своих подходах к решению экологических проблем наименее развитые страны подтвердили свою убежденность в том, что тремя главными компонентами устойчивого развития являются экономические, социальные и экологические компоненты. Области, которым следует уделять особое внимание, включают: серьезные проблемы, обусловленные изменением климата, такие, как повышение уровня моря, опустынивание, деградация земель и утрата биоразнообразия; борьба со стихийными бедствиями и ликвидация их последствий; охрана природных богатств; и содействие экономическому росту, включая использование экологически чистых видов энергии и экологичных структур производства и потребления.

53. Состояние окружающей среды является важным фактором, определяющим качество жизни и экономику островных стран. Именно поэтому экологические вопросы занимают важное место в их рекомендациях относительно повестки дня в области развития на период после 2015 года, которые были высказаны в ходе консультаций с тихоокеанскими островными странами.¹⁵

¹⁵ С рекомендациями можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: www.worldwewant2015.org/file/284809/download/308788.

54. Члены Полинезийской группы указали на то, что будущее, которого они хотят, должно быть мирным и безопасным и устойчивым, с возобновляемыми источниками энергии, устойчивой экономикой, адаптацией к изменению климата и устойчивым состоянием окружающей среды. Будущее, которого хотели бы члены Меланезийской группы, должно характеризоваться экологической устойчивостью, устойчивостью к изменению климата и зеленым ростом. Для Микронезии важнейшие вопросы были тесно связаны с приоритетами, обозначенными Меланезией и Полинезией. Как и следовало ожидать, наиболее важным приоритетом для этого субрегиона является поиск путей решения проблемы изменения климата.

55. В качестве группы Тихоокеанский субрегион наметил несколько важных приоритетов, включая:

a) экологические цели должны определяться в соответствующем контексте. Помимо глобальных, должны быть региональные, субрегиональные и национальные цели, при определении которых необходимо учитывать особый характер малых островных развивающихся государств;

b) на сегодняшний день в мире существует большое число международных экологических целей и механизмов, которые следует учитывать в повестке дня в области развития на период после 2015 года;

c) экологические проблемы не могут быть решены лишь на одном уровне. Поэтому следует оказывать содействие обеспечению четкого понимания общей причастности и общей ответственности за экологическую деятельность с участием всех заинтересованных сторон – правительств, гражданского общества, частного сектора и всех граждан;

d) серьезное внимание следует уделять развитию потенциала всех заинтересованных сторон для обеспечения понимания существа экологических проблем и его связи с деятельностью, осуществляемой в секторах;

e) тихоокеанским островным странам следует эффективно использовать средства, выделяемые им в рамках помощи в связи с изменением климата, и направлять их на развитие инфраструктуры и осуществление других мер по адаптации, которые могли бы помочь этим странам в достижении целей повестки дня в области развития на период после 2015 года;

f) Тихий океан предоставляет странам региона огромные возможности. Для достижения своих социальных и экономических целей эти страны могли бы рационально использовать морские и океанические ресурсы, осуществляя стратегии развития зеленой экономики. Поэтому в повестку дня в области развития на период после 2015 года следует включить вопросы, касающиеся защиты, сохранения, освоения и развития ресурсов Мирового океана;

g) достижение энергетической безопасности имеет и будет иметь все более важное значение для тихоокеанских островных стран. Для достижения этой цели необходимы соответствующие политические инструменты, создающие условия для устойчивого производства энергии; должен расширяться доступ к возможностям для удовлетворения энергетических потребностей (особенно в Меланезии); и должны быть усовершенствованы механизмы снабжения топливом и повышена энергоэффективность.

V. Международные и региональные партнерства по оказанию поддержки наименее развитым, не имеющим выхода к морю и тихоокеанским островным развивающимся странам

56. Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и тихоокеанские островные развивающиеся страны особо отметили необходимость международной поддержки для достижения ими Целей развития тысячелетия и осуществления будущей повестки дня в области развития, которой они придают приоритетное значение. Одним из основополагающих принципов Декларации тысячелетия является содействие созданию международных партнерств для оказания поддержки, в частности этим странам с особыми потребностями, которые не в состоянии достичь Целей развития тысячелетия лишь своими собственными силами. Именно об этом идет речь в пунктах 8 и 9 Бангкокской декларации:

«8. Мы выражаем нашу глубокую обеспокоенность по поводу того, что в 2012 году объем официальной помощи развитию (ОПР) от членов Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития сократился в реальном выражении на 4 процента по сравнению с 2011 годом и на 6 процентов по сравнению с 2010 годом. Мы также обеспокоены тем, что чистый объем двусторонней ОПР для наименее развитых стран сократился в реальном выражении на 12,8 процента в 2012 году по сравнению с 2011 годом и на 3,4 процента в период между 2010 годом и 2011 годом в отношении не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Мы особенно обеспокоены сокращением объемов ОПР для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона.

9. Мы признаем, что с учетом масштабов задач обычная практика не является приемлемым вариантом, и мы призываем всех наших партнеров по вопросам развития выполнять свои обязательства, принимать решительные меры и уделять первостепенное внимание самым малоимущим и наиболее уязвимым странам, которые сталкиваются с наибольшими трудностями в обеспечении прогресса, несмотря на свои самые активные усилия, в целях ускорения процесса достижения Целей развития тысячелетия на протяжении остающихся двух лет.»

57. Как в Сеимрипском итоговом документе, так и в Бангкокской декларации отмечен ряд важных вопросов, касающихся деятельности партнерств в будущем. Во-первых, в отношении ОПР, помимо увеличения ее объемов необходимо полностью изменить структуру и направление ее потоков наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона и тихоокеанским островным развивающимся странам.¹⁶ В то же время необходимо повысить качество помощи и ее результативность в плане развития, опираясь при этом на основополагающие принципы национальной ответственности, согласованности, взаимной отчетности и управления, направленного на достижение результатов. Это также требует учета структурами, предоставляющими такую помощь, международно согласованных целей развития и особенностей стран-получателей. Для повышения эффективности ОПР этим странам необходимо устранить пробелы в их институциональном потенциале и структурах управления, а донорам необходимо повысить предсказуемость их поддержки, добиться большей

¹⁶ Все больший объем данных позволяет предположить, что основной объем ОПР поступает в настоящее время в страны со средним уровнем дохода.

согласованности действий и инвестировать в области деятельности с учетом долгосрочных национальных целей.

58. Во-вторых, помимо государственного сектора, в будущем более важное значение следует придавать роли нетрадиционных партнеров. В их число входят организации гражданского общества и частный сектор, в частности международные и национальные фонды. Для того чтобы частный сектор мог играть более существенную и более ответственную роль, необходимо создать соответствующий институциональный потенциал и политические условия. Правительства должны активно содействовать участию гражданского общества и определять те функции, которые оно могло бы эффективно выполнять, с тем чтобы в будущем можно было увеличить объем ресурсов для развития.

59. В-третьих, они признали региональное сотрудничество в качестве одного из важных элементов глобального партнерства в области развития. Помимо помощи, поступающей от новых региональных доноров, не менее важными, по их мнению, являются и другие области регионального сотрудничества, такие, как внутрирегиональная торговля, создание региональной инфраструктуры, содействие взаимовыгодным потокам рабочей силы, содействие региональным потокам долгосрочных инвестиций и борьба с незаконными переводами средств. В будущем, по мнению этих стран, региональное сотрудничество и сотрудничество Юг-Юг будут играть гораздо более существенную роль.

60. И наконец, усилия партнерств должны быть также направлены на содействие развитию торговли и на расширение доступа на рынки для экспорта наименее развитых стран.

VI. Выводы

61. Сегодня мир находится на исключительно важном этапе своего развития. Разработка повестки дня в области развития на период после 2015 года создала мощный импульс, который предоставляет широкие возможности для того, чтобы положить конец нищете и неустойчивому характеру развития. Проект развития вряд ли будет успешным, если эти проблемы не будут решены в самом безотлагательном порядке.

62. Сегодня – самое подходящее время для того, чтобы привлечь внимание международного сообщества к наименее развитым, не имеющим выхода к морю и тихоокеанским островным развивающимся странам. Как уже было отмечено выше, проблемы развития, с которыми сталкиваются эти страны, должны находиться в центре внимания международного сообщества и занимать важное место в его будущей повестке дня в области развития. Выполнение обещаний международного сообщества наименее развитым, не имеющим выхода к морю и тихоокеанским островным развивающимся странам, а также активизация собственных усилий этих стран помогут их народам достичь будущего, которого они вправе требовать.

63. Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и тихоокеанские островные развивающиеся страны являются наименее развитыми в экономическом плане странами региона. В своей деятельности, направленной на ликвидацию нищеты и достижение приемлемого минимального уровня развития человеческого потенциала и социального развития, они сталкиваются с рядом серьезных проблем, как в плане получения необходимых финансовых ресурсов, так и в плане технических и физических возможностей. Именно поэтому новая более совершенная повестка дня в области развития и поддержка международных и региональных партнеров имеет для них исключительно важное значение.
