



亚洲及太平洋经济社会委员会

第七十一届会议

2015年5月25日至29日，曼谷

临时议程* 项目3(d)

审查与经社会各下属机构相关的议题，包括各区域机构的工作：环境与发展

亚太可持续发展问题论坛第二届会议报告

秘书处的说明**

内容提要

2015年5月21日和22日举行了亚太可持续发展问题论坛第二届会议。论坛的目的是在区域一级加强可持续发展的体制框架。成员国、联合国实体和其他机构、主要团体和利益攸关方在论坛上就以下四个关键问题展开对话：(a)整合可持续发展三个方面的切实可行的办法；(b)2015年后发展议程和可持续发展目标；(c)能否建立区域监测和审查机制；及(d)论坛2015年以后的形式和功能。

1. 2015年5月21日和22日，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在曼谷举办了2015年亚太可持续发展问题论坛。
2. 400多人与会，其中包括各国政府、主要团体和其他利益攸关方、联合国机构和方案，以及其他国际组织和实体的代表。
3. 以下成员国的代表出席会议：阿富汗、澳大利亚、孟加拉国、不丹、文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、中国、朝鲜人民民主共和国、斐济、格鲁吉亚、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马尔代夫、蒙古、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、韩国、俄罗斯联邦、萨摩亚、斯里兰卡、泰国、东帝汶、汤加、图瓦卢、乌兹别克斯坦、瓦努阿图和越南。
4. 一个非会员国的代表也作为观察员出席会议。

* E/ESCAP/71/L.1/Rev.1。

** 本文件迟交，因为论坛与2015年5月21日至22日举办。

5. 亚太经社会执行秘书以及泰国副总理兼外交部长致开幕辞。联合国环境规划署执行主任以及联合国贸发会议秘书长致欢迎辞。联合国常务副秘书长通过视频讲话。

6. 论坛选出了以下主席团成员：

(a) 联合主席：

Masoumeh Ebtekar 先生(伊朗伊斯兰共和国)
Siaosi 'Ofa ki Vahafola Sovaleni 先生(汤加)
Soichiro Seki 先生(日本)

(b) 副主席：

Constancio da Conceição Pinto 先生(东帝汶)
Maatia Toafa 先生(图瓦卢)
Vajira Narampanawa 先生(斯里兰卡)
Daw Lei Lei Thein 女士(缅甸)

(c) 报告员：

Margarita R. Songco 女士(菲律宾)

7. 论坛通过了以下议程：

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员。
3. 通过议程。
4. 确定亚太可持续发展面临的挑战和机遇——“为亚洲及太平洋的可持续发展加强整合、实施和审评工作”。
5. 关于 2015 年后联合国发展议程和可持续发展目标的观点。
6. 2015 年后联合国发展议程实施工作的区域监测和审查。
7. 2015 年后亚太可持续发展论坛的形式和功能。
8. 年度部长级审评：“管理从千年发展目标向可持续发展目标过渡：需要做些什么？”的区域筹备工作。
9. 其他事项。
10. 审议主席的总结和通过报告。
11. 论坛闭幕。

8. 论坛得益于由亚太经社会和亚太妇女、法律和发展论坛于 2015 年 5 月 17 日和 18 日在曼谷举行的亚太可持续发展问题民间社会论坛完成的工作；论坛还得益于 2015 年 5 月 20 日在曼谷举行的关于企业可持续发展与可持续发展目标保持一致区域会议完成的工作。

9. 还举办了会边活动，重点是：包容性和可持续的工业发展、从整合城市可持续发展三个方面吸取的经验教训、对议员进行有关正义和发展的问责、

各国对民间社会在参与监督和审查可持续发展政策和方案方面的经验以及国家引领的数据革命路线图。

10. 本报告于 2015 年 5 月 22 日通过。附件载有主席关于本区域各国在会议期间所表达的观点、经验、成就和挑战的总结。

11. 与会者同意，本报告(包括附件)应提请定于 2015 年 5 月 25 日至 29 日召开的经社会第七十一届会议予以关注，并提请可持续发展问题全球级别对话予以关注，其中特别包括，定于 2015 年 6 月 26 日至 7 月 8 日在总部由经济和社会理事会主持举行的可持续发展问题高级别政治论坛第三次会议，其主题是“加强整合、实施和审评 - 2015 年后的高级别政治论坛”。

12. 论坛一致认为：

(a) 论坛应该在 2016 年高级别政治论坛之前召开政府间会议，其主题应与后者保持一致；

(b) 论坛 2016 年的目标应该是支持在亚洲和太平洋区域全面、平衡整合可持续发展的三个方面并落实 2015 年后发展议程，包括采取后续行动和进行审查，同时要与 2013 年 7 月 9 日联大第 67/290 号决议确定的高级别政治论坛的目标、形式、功能和方式保持一致；

(c) 将在 2016 年论坛会议上着手拟订落实 2015 年后发展议程区域路线图。将在 2016 年论坛第三次会议上与成员国协商确定区域路线图；

(d) 将根据联大第七十届会议的结果，通过政府间磋商进程在 2016 年论坛第三次会议上决定论坛 2016 年后的形式、功能和方式。

附件

2015 年亚太可持续发展论坛讨论情况主席摘要

1. 与会者在为期两天的会议中讨论了亚太区域可持续发展面临的挑战和机会；区域监测和审查机制；关于联合国 2015 年后发展议程以及可持续发展目标的视角；2015 年之后亚太可持续发展论坛的形式和功能；从《千年发展目标》到可持续发展目标的过渡。论坛还介绍了各国可持续发展的实例及经验，侧重于可持续发展三大内容的整合。

第一次会议：界定亚太可持续发展面临的挑战和机会——加强亚洲及太平洋可持续发展的整合、实施及审查工作

2. 与会者呼吁加强政治承诺和领导作用以便实现可持续发展的理想。与会者强调需要实现包容、平衡和可持续的经济增长，同时尊重星球边界及人权；突出强调迫切需要遵循整合可持续发展三大内容的可持续和包容性发展范式。

3. 论坛商定，需要强调更为包容、平衡和可持续的增长、同时尊重星球边界。应当迫切推动采取走向更为可持续和包容性的发展范式的综合办法以及实现可持续发展三大内容的协同增效。

4. 论坛强调需要实现规范政策转变，重新界定增长质量，而且关于福祉及增长的概念要超出国内总产值内容。

5. 讨论中趋于一致认为国家政策制定工作需要平衡可持续发展的三大内容。若干成员国突出强调了他们努力平衡综合地制定政策的做法以便在缺乏执行能力及资金的情况下依然实现包容、平等和可持续的增长。突出谈到的例子有：不丹国民幸福总值模式以及政府的第十一个五年计划，其中特别将残疾和性别平等问题纳入主流；柬埔寨的绿色增长路线图，其中将绿色技术与包容发展相结合；汤加的能源路线图，其中寻求实现能源安全和减少对矿物燃料的依赖，同时减少燃料进口造成的财政负担；巴基斯坦采取减贫、善政、环境保障及社会正义相关社会经济目标；以及斯里兰卡的全民医保覆盖。尤其来说，主要群体及其他利益攸关方呼吁将社会正义作为未来可持续发展议程的核心重点，以便增强所有人的权能、从而掌握自己的生活及未来。这就需要在民间社会组织、私营部门及其他主要利益攸关方的参与下实施可持续发展议程。

6. 许多与会者还突出谈到性别平等及妇女赋权是确保可持续发展的重大因素。在性别平等作为可持续发展的核心方面，突出谈到加强妇女进入劳工市场以及获得体面工作、平等参加决策过程以及处理获得基本服务的权利。

7. 成员国强调指出，在社会支助纳入其可持续发展政策和规划，包括注重教育、医保、妇女和青年就业、人权、性别平等主流化以及侧重残疾人等弱势群体方面，均已取得进展。

8. 此外，还强调谈到需要最大限度发挥移徙对移徙者、其家庭以及社会的发展潜力。

9. 论坛呼吁有效利用区域协调机制以确保所有联合国机构、区域发展银行及其他相关实体相互有效协调支助 2015 年后发展议程，包括统计能力方面的工作。

10. 据指出，由联合国环境计划署召开的亚太部长及环境当局论坛首届会议取得的成果中，查明了亚洲及太平洋面临的主要环境及可持续发展议题，这些议题将提交 2016 年举行的联合国环境大会第二届会议。论坛还突出强调需要开展国家可持续发展目标数据评估。

11. 全体努力实现可持续发展的一个关键组成部分在于对包括私营部门和民间社会组织在内的范围广泛的发展行为者进行全区动员，了解并且确定在不同发展背景下各自的具体作用，责任所在及行为层面。

12. 强调说，亚洲及太平洋是最易遭受世界上最易遭受灾害的地区，考虑到灾害对于扭转可持续发展成果造成的灾难性影响，建设抗灾复原力至关重要。认识到本区域需要在备灾领域紧迫采取行动并加大投资力度，以便提高复原力并降低巨大损失。在此背景下，论坛指出减少灾害风险应充分纳入 2015 年后发展议程。根据从最近发生灾害吸取的经验教训，与会者强调信息和通信技术对有效减少和管理灾害风险至关重要。

13. 在亚太可持续发展论坛首届会议成果的基础上，论坛回顾了深化区域一体化和互联互通促进获取信通技术的重要意义。与会者还强调谈到获取信息和知识作为促进绿色增长的因素之一的重要性。

14. 私营部门还认识到需要考虑到可持续发展的社会和环境内容，包括为此处理供应链。众多国家已经开始将可持续发展的三大内容相互整合，与会者强调区域合作依然是克服阻挠可持续发展三大内容整合的关键要素之一，从而确保交叉受益并尽量扩大机遇。

15. 主要群体及其他利益攸关方强调指出，讨论 2015 年后时代可持续发展的整合及监测工作时，需要明确阐述用于界定真正可持续和公正发展的各项原则，而且包括民间社会和社会运动在内的所有部门都将参加这一进程。这就需要多边及国家进程中建立有利条件。与会者强调需要完全遵守发展普遍人权及发展正义原则、并在其框架内促进实现发展。

第二次会议：关于可持续发展目标的视角

16. 会议期间与会者讨论了制定 2015 年后发展议程的全球进程、其相关进程、迄今为止在可持续发展目标形式下的各种成果、以及有助于制定今后辩论工作的各种议题。

17. 实施可持续发展目标必须采取以人为本、基于人权的做法，注重弱势和边缘化群体，并且促使民间社会组织参与政策制定进程和审查框架。应通过投资于社会保护系统以建立社会资本，从而加强社会包容性、提高生产力并确保可持续性。

18. 要想顺利实施可持续发展目标，就需要各自国家议会通过目标并且制定适当的支助性国家融资战略，加强国家及地方所有权。这将有助于拥有目标

并确保它们成为国家发展目标。应当利用国家及区域框架开展可持续目标的实施行动。还提到次区域会议是协调并促进执行目标的重要一环。

19. 开展可持续发展目标的实施工作的同时，需要采取业已纳入发展规划及财政战略之中的包容性绿色增长战略，并具体强调对目标提供充足支助。

20. 成员国强调谈到采取支持可持续发展三大内容的方式执行 2015 年后发展议程所面临的挑战。要采取能够推进议程的具体政策以应对这一复杂的挑战。执行工作中需要考虑到土著社区以及处境不利社区的需求。筹集资金作为 2015 年后发展议程的执行手段以及关于发展融资的讨论工作相辅相成。突出谈到全球议程需要反映在国家可持续发展框架之中。

21. 主要团体和其他利益攸关方强调指出，各国政府应率先在国家层面审议目标以确定采用哪些政策可以最为经济、最有效率地实现期待成果。鉴于若干涉及可持续发展目标的关键部门的投资(如能源基础设施)具有较长的持续周期，奖励绿色投资以便将天平推向有利于可再生或清洁能源因此具有重要意义。

22. 民间社会组织指出，双边贸易和投资协定应进行人权影响评估，并且针对公共卫生及环境退化事项加以审议。不平等以及被边缘化依然是若干极为核心的问题。平等获得并控制土地、生产性资源及适当和有利环境的技术，均确定为开展可持续的农业以及改善被边缘化社区生计的主要扶持因素。强调需要作出全球及区域努力，有力打击导致过分捕捞鱼类资源的非法、未报告和无人管制的捕捞活动。

23. 邀请联合国及其他国际组织加强参与贸易、技术及融资作为所有可持续发展目标的基本执行手段的相关事项，并支持成员国履行其全球承诺。

第三次会议：2015 年后发展议程执行工作的区域监测和审查机制

24. 与会者在第三次会议期间讨论了 2015 年后的发展议程执行工作的区域监测和审查机制。这次会议的具体目标在于就 2015 年后发展议程的区域监测和审查机制的各项要素达成共识；并就区域监测和审查机制的运行提出具体建议。

25. 会议期间概述了区域监测和审查机制的可能框架、目标及增值的各个要素，同时侧重区域监测(区域公益、区域行动方案以及区域优先可持续发展的大小目标)，以及运行模式(监测和报告机制及审查国家进展的选择办法)，包括现有政府间论坛的作用。

26. 专题小组的讨论确认了区域监测和审查机制对于在区域层面处理可持续发展问题的至关重要性。专题小组成员建议监测和审查机制应邀请各种广泛的利益攸关方参与，包括政府、私营部门和民间社会组织的参与。专题小组注意到了民间社会组织在缩短预期政策成果与执行之间的差距方面所起的作用。

27. 专题小组进一步重点指出了高质量的统计数据对于为制定旨在有效实现可持续发展目标的政策和方案提供所需信息的重要性。讨论强调指出，需要

通过区域合作，包括考虑设立一个数据与统计区域信托基金，加强统计系统，以执行 2015 年后发展议程。

28. 成员国进一步重申它们致力于加强统计系统，包括通过伙伴关系提高分析能力，以及发展统计，尤其是在民事登记和人口动态统计、经济统计和社会统计领域。

29. 成员国指出，2015 年后发展议程的后续行动和审查应该精简，适合目的，并与现有的全球、次区域和国家层面的报告要求保持一致，并适合成员国的能力和国家优先重点。应该将对政府和其他利益攸关方适当激励的做法纳入后续和审查机制的设计，以确保关于可持续发展目标的承诺能得到履行，发展所需的资金能够得到满足。

30. 论坛指出，监测和审查机制的设计和制定应由国家主导，并考虑到社会各阶层的需求。这一进程应该是自愿的，多学科的，需要邀请多部门参与，包括民间社会组织和私营部门的参与。论坛还指出，这些机制应与相关国家规划和战略保持密切的一致。

31. 成员国指出，应使相关区域机制更好地适应建立在自我评估基础上的国家经验自愿交流，并讨论 2015 年后的发展议程的技术层面。论坛可成为审查和评估可持续发展目标执行情况和交流最佳做法和探讨创新的有效和重要的区域平台。

32. 论坛可在将关于可持续发展的全球讨论转变成区域和地方层面的切切实实的成果方面，发挥关键作用。鼓励亚太经社会为区域平台提供服务，包括提供咨询意见，用以整合可持续发展的三个层面，并开展能力建设，以及便利交流关于在本区域执行 2015 年后发展议程的知识和最佳做法。这样的区域平台应邀请相关政策制定者和数据生产者参与，以便通过对话向统计界提供至关重要的反馈意见，其目的是使相关国家发展计划和国家战略与统计发展保持一致。

33. 工商界代表指出，亚太区域在在使用大数据技术方面，取得了令人瞩目的进展，本区域有大量使用这些技术的技能和经验可资利用。建议亚太经社会应发挥牵桥搭架的作用，确定这样的企业，并鼓励这些企业帮助其各自政府，尤其是新兴经济体的政府，以便执行专题小组倡导的“数据革命”，并从中受益。

34. 监测和审查努力应建立在全球、区域和国家伙伴关系的基础之上，不应从实现 2015 年后发展目标的努力转移资源。成员国指出了在人力能力和体制能力、技术和数据方面存在的一系列差距。鉴于调集资源支持统计能力建设和数据生产的必要性，论坛支持设立一个统计发展区域信托基金。秘书处和各相关国家统计系统都需要资源，以便监测统计发展两个具体目标方面所取得的进展情况(这是开放工作组的建议)。论坛着重指出，定于 2015 年 7 月 13 日至 16 日在亚的斯亚贝巴举行的第三次国际发展筹资会议应优先考虑执行、监测和审查所需的资源。

第四次次会议：2015年后亚太可持续发展论坛的形式和功能

35. 论坛注意到了根据亚太经社会提议将论坛作为一个区域平台所带来的效益以及本区域可对全球进程产生的高度影响。沿着两条线向大家介绍了关于论坛的各种可能功能的想法：支持全球高级别政治论坛和支持国家进程。还提及论坛可使国家层面和全球层面之间建立联系，以及除其他外，可动员民间社会参与新的议程。

36. 一个政府警告，应避免架构重复和给政府增加额外报告要求的负担，尤其是那些能力有限的政府。任何后续和审查机制都应适合目的，作出有用的更新，并提供有用的信息，并能应对需要有更精致的测量手段来追踪复杂的目标和指标框架的需求。借鉴利用现有的体制和进程非常重要。

37. 民间社会组织建议论坛应体现高级别政治论坛决议和秘书长的综合文件的精神。论坛应在现有的可持续发展审查机制的经验的基础上向前推进，为知识共享和相互学习创造有利条件，并促进共同问责。除了普遍性、国家主导和国家的自主权、连贯和一致性之外，任何区域审查机制应考虑到区域和次区域的层面。他们还建议，论坛应遵守一个实质性的区域路线图，这一路线图将包括处理区域层面的涉及2015年后发展议程内外的相关问题，如评估贸易、技术和投资对可持续性的影响。论坛的支持性架构应配备足够的资金，并邀请尽可能广泛的各级利益攸关方参与，而这是联合国大会第67/290号决议所要求的。此外，民间社会对这一努力的参与不应停步不前。

特别介绍：亚太可持续发展模式

38. 这次会议展示了牢固地建立在亚太文化与价值之上的独特的可持续发展模式。这次会议还介绍了亚太区域可持续发展的一些例子。

39. 在讨论期间，一个关键的问题是可持续发展消费和生产政策将如何有利于创造新的增长引擎，并吸引新的投资。

40. 所介绍的模式和做法包括：泰国的富足经济；日本的“3R”（减量、再用、再循环）模式；日本循环经济的努力；不丹的国民幸福总值模式的指导理念；格鲁吉亚通过丝绸之路促进互联互通和努力的努力；瓦努阿图将传统的非正式经济纳入国家可持续发展计划的做法。与会者还强调指出了发展的公正和使人们的思维模式向实现建立在精神、文化和道德价值之上的更可持续的消费模式和生活方式转型的重要性。这次会议还包括一些情况介绍，在这些情况介绍中，着重指出了整合可持续发展的三个层面的重要性。此外，南亚区域合作联盟介绍了关于2015年后发展议程的南亚协商成果报告，这份报告也强调了这一点。

41. 一些模式和做法，例如富贵经济和国民幸福总值等，认识到追求幸福和福祉是实现可持续发展的前提，并在集中精力满足需求的同时，不能破坏子孙后代的需求。赋予人们产生收入的技能和信通技术技能是泰国的黎敦山(Doi Tung)开发项目和瓦努阿图的一个减少灾害风险项目等模式成功的关键。

第五次会议：经济及社会理事会 2015 年年度部长级审评会议的筹备会议：“管理从千年发展目标向可持续发展目标的转变：需采取何种行动？”

42. 经济及社会理事会的 2015 年年度部长级审评会议的筹备会议作为一个专题小组讨论会而举行，其目的是提供亚太区域、尤其是有特殊需求的国家和相关区域组织的视角，同时评估本区域在更广泛的发展框架内正在遇到和新出现的挑战、所取得的进展和进步。

43. 与会者讨论了以下内容：2015 年后发展议程与管理从千年发展目标向可持续发展目标的转变，包括从千年发展目标转到一个普遍可持续发展目标的发展议程所固有的正在面临和新出现的挑战；执行涉及有特殊需求国家的行动纲领；区域合作和发展筹资模式和举措的作用；适合所有国家同时尊重地方实情和不同发展水平的发展框架；其重点放在从千年发展目标向可持续发展目标转变的发展合作的切实可行的转变路径。

44. 认识到亚太区域在实现千年发展目标方面正在取得良好的进展，但在整个区域进展的水平并非均衡。为了促进进一步的进展，应在现有的伙伴关系机制和架构的基础上向前推进，以便确保在从千年发展目标向可持续发展目标转变期间，为执行一个一体化的可持续发展议程，作出强有力的伙伴关系安排。

45. 发展合作和资金提供，应在支持执行 2015 年后发展议程和便利从千年发展目标转向可持续发展目标的过程中，发挥重大而独特的作用。论坛还认识到，区域贸易与投资对于共享繁荣至关重要，并认识到一个有利的框架和体制安排对于推动私营部门走向可持续性的重要性。