联合国 E/ESCAP/71/28

经济及社会理事会

Distr.: General
25 March 2015
Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会

第七十一届会议
2015 年 5 月 25 日至 29 日，曼谷
临时议程* 项目 3(i)
审查与经社会各下属机构相关的议题，包括各区域机构的工作：次区域发展活动

次级方案概览：亚洲及太平洋实现包容和可持续的经济和社会发展相关事项及挑战

秘书处的说明**

内容提要

本文件谈到亚洲及太平洋实现包容和可持续的经济和社会发展的相关事项和挑战。它突出介绍秘书处通过开展政策分析、对话以及能力建设，在次区域层面支助成员国已经开展及计划开展的各个步骤及活动，以便使成员国有能力应对所面临的各种挑战。

目 录

页 次

一. 太平洋次区域办事处 2
二. 东亚和东北亚次区域办事处 4
三. 北亚和中亚次区域办事处 7
四. 南亚和西南亚次区域办事处 10

* E/ESCAP/71/L.1/Rev.1。

** 本文件延迟交付，因为需要收入每个次区域的经济和社会发展最新情况。

B15-00333 (C) TP200415

请回收

一. 太平洋次区域办事处

A. 导言

1. 本次级方案处理太平洋小岛屿发展中国家面临的发展挑战，它们其中 12 个为成员，7 个为准成员。而其中 4 个国家被划为最不发达国家：基里巴斯、所罗门群岛、图瓦卢以及瓦努阿图。

B. 太平洋次区域面临的关键问题及挑战

2. 与五十年前相比，太平洋岛屿国家 1000 万人口的经济状况有所好转，然而依然存在重大问题。若干太平洋岛屿超过 20%的人口无法满足其基本需求。暴力侵害妇女现象严重，而大多数国家妇女参政程度非常低下。日益依赖于进口食品已导致普遍出现肥胖症以及非传染性疾病。青年失业率很高，大多数太平洋岛屿严重依赖矿物燃料用于家庭能源、生产加工及交通运输。而经济增长缓慢且不平衡，农业生产力降低，人口持续增长以及气候变化威胁不断增加，都使得局势变得更为严峻。这种总体发展状况意味着，只有两个太平洋岛屿国家正按期实现所有《千年发展目标》。2014 年在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家世界会议上谈到了太平洋及其他区域的小岛屿发展中国家所面临的发展挑战。国际社会通过了《小岛屿发展中国家快速行动方式》(萨摩亚途径)，作为援助和支助小岛屿发展中国家努力实现所有三大层面的可持续发展的框架。“萨摩亚途径”呼吁，除其他外，共同努力处理气候变化和海平面上升的不利影响，支助解决阻碍小岛屿经济发展的共同挑战，包括海洋的可持续管理，以及支助减少不平等现象，提高基本生活水准以及加强公平社会发展和包容性，作为推动实现更为包容和平等增长的组成部分。“萨摩亚途径”还确定了小岛屿发展中国家对 2015 年后发展议程的优先考量。

3. 秘书处一直积极支持太平洋次区域筹备召开该会议。2013 年秘书处举办并支助太平洋小岛屿发展中国家筹备会议，之后秘书处与太平洋次区域各个组织一起提供情况说明材料，协助代表们谈判“萨摩亚途径”的文本草稿。秘书处还与萨摩亚政府小岛屿发展中国家国家工作队以及斐济和萨摩亚国别小组一同协作会议筹备工作。秘书处还编写出版物向太平洋小岛屿发展中国家介绍情况，并且在会议期间向发展伙伴们突出介绍重大关切问题。会议期间提供了若干出版物，包括《关于渔业和可持续发展、气候变化及移徙事项的太平洋观点》，并且与国际劳工组织、联合国儿童基金会、联合国发展规划署以及联合国人口基金合作编写《太平洋次区域人类发展状况：迅速变化时代存在的脆弱性和排斥现象报告》。

4. 会议结束后，根据要求联合国在“萨摩亚途径”的背景下提供援助的呼吁，秘书处制定了向太平洋小岛屿发展中国家连贯一致提供帮助的战略。这种支助符合正在出现的 2015 年后发展议程以及各种次区域框架，如“太平洋区域主义框架”。

5. 太平洋领导人均认为气候变化对太平洋人民的生计、安全和福祉构成最大威胁。太平洋岛国现有的经济和社会挑战将由于气候变化而更加严峻。气

候变化影响已经开始损害发展进步并日益威胁民众以及低洼环礁的领土完整。“萨摩亚途径”中表示，海平面上升的影响以及气候变化造成的其他恶劣影响“对[小岛屿发展中国家]的生存和存活构成最严重的威胁，一些国家可能会丧失领土”(第 11 段)。“萨摩亚途径”进一步强调，“适应气候变化是迫在眉睫的一个全球优先事项”(第 32 段)。

6. 对一些太平洋领导人来说，适当气候变化可能包括移徙。为研究这一可能的选择，秘书处与国际劳工组织和开发计划署合作，并且在欧盟的赞助和支助下，启动了一项“提高太平洋岛屿国家处理气候变化对移徙的影响的能力”项目。该项目委托在三个太平洋岛屿国家开展社区层面的调查，了解人们如何看待移徙作为应对气变的一种办法。这些调查的结果将与所有太平洋岛国分享。在图瓦卢、基里巴斯和瑙鲁三国的每一个国家，都已招聘、或是正在招聘国家官员，以便监督项目并确保获得调查结果。图瓦卢计划将调查结果纳入国家发展规划，尤其是注意脆弱的沿海社区。基里巴斯政府已将项目活动纳入国家人口特别工作队，并表示有兴趣利用项目产出协助在区域和国际论坛开展气变谈判。瑙鲁政府全力支持该项目以及开展社区民情调查并将设立国家项目官员。

7. 根据“萨摩亚途径”呼吁实现公平的社会发展和包容，秘书处提供技术援助，帮助图瓦卢审查对于《消除对妇女一切形式歧视公约》作出承诺的履行情况。审评工作重点注意宪法及其他立法所确定的性别歧视领域，以及妇女和女童在获得用水及卫生清洁方面面临的问题。同样，秘书处协助基里巴斯和马绍尔群岛审查普遍定期审议机制下人权义务的执行情况。基里巴斯的审查重点在于残疾人权利，马绍尔群岛的侧重点包括残疾、非传染性疾病、水及卫生清洁、贫困以及 1964-1958 年期间核试验方案造成的灾难性遗留影响、包括持续存在的健康影响。对所有三个国家来说，报告均载有具体建议供政府审议。

8. 与这一工作相辅助，秘书处与太平洋岛屿论坛秘书处一同访问马绍尔群岛两次，为制订实施《残疾人权利公约》的立法提供国内援助。援助工作包括支持马绍尔群岛加入《残疾人权利公约》(2015 年 1 月得到议会决议批准)，按照《公约》要求编写并寻求主要政府利益攸关方核准一项立法制定计划，根据《公约》审查国家法律，以及起草残疾人权利法案和人权委员会法案，这两项法案均于 2015 年 2 月在议会通过一读。秘书处得以支助马绍尔群岛努力在太平洋率先立法执行《公约》并全面推动残疾人权利和自由，对此感到欣慰。

9. 尤其在先前关于小岛屿发展中国家的各次会议上，业已查明制定和实施国家可持续发展战略在是国家层面执行可持续发展政策的途径。“萨摩亚途径”尤其吁请联合国系统“继续支助小岛屿发展中国家努力执行国家可持续发展战略”(第 116 段)。因此，秘书处继续透过太平洋国家可持续发展战略区域支助伙伴关系，支助太平洋成员编写国家可持续发展战略并开展审查工作。2014 年期间，秘书处协助基里巴斯审查其国家发展计划及实施进程。

C. 供审议的事项

10. 太平洋岛屿国家在其努力建设复原力、实施可持续发展的过程中继续面临着严重挑战。土地面积有限、人口少以及位置孤立等等持续存在的结构性挑战，都限制了经济增长机会，而太平洋地区相对开放的经济体非常容易受到外来冲击、包括自然灾害的影响。“萨摩亚途径”为各个发展伙伴(包括秘书处)援助太平洋成员应对这些挑战提供了一个框架。经社会不妨就秘书处努力支助执行“萨摩亚途径”的工作提供指导。

二. 东亚和东北亚次区域办事处

A. 导言

11. 东亚和东北亚次区域 2014 年遭遇了一些经济、社会和环境挑战。中国的经济增长持续放缓以及日本的复苏举步维艰，都导致依赖贸易的区域经济体出现较低的经济增长。至于社会问题，次区域成员国的青年失业率继续上升，不平等现象加剧。环境可持续问题也令人更为关切，包括跨界空气污染，土地和海洋环境养护面临的威胁，城镇地区的温室气体排放以及土地退化。

B. 东亚和东北亚面临的主要事项和挑战

1. 增加次区域贸易、交通运输和能源的连通程度

12. 2014 年，次区域的国内总产值增长从 2013 年 4.3%下滑到 3.5%。由于面临众多挑战，2015 年的增长前景依然起色不大。不断增加的地理政治风险，围绕欧洲经济体的各种不稳定因素，商品价格动荡不定以及中国的进一步放缓，都可能抑制区域经济体。整体财务空间日益缩小，而收入减少、社会保护支出需求增加致使政府开支承受更大压力。因此一项迫切的优先事项在于制订支撑国内和区域需求的明确战略。

13. 一种解决办法可以是扩大开展合作和一体化，通过联合低收入和中等收入国家开发新的增长动力，它反过来将创造更多的区域内需求。最近数月来已有令人鼓舞的事态表明，本次区域国正日益推动加强次区域内的联系，尤其是在贸易、交通运输以及能源互联互通领域。

14. 2014 年，秘书处协助中国、蒙古和俄罗斯联邦开展对话，讨论沿试点线路开展道路过境运输的三方协定，已取得具体进展。秘书处还发扬光大贸易便利化工作的先前成果，汇集区域专家讨论今后的重大事项和行动计划，以此向蒙古新成立的“单一窗口办公”国家指导委员会提供支助。此外，秘书处通过举行年度贸易便利化论坛推动边卡海关官员开展合作。至于能源互联互通，秘书处针对推动本次区域协作制订更为协调的能源政策办法协助交流观点和看法，并探讨了设立推动区域能源合作机制的各种可能和选择。

15. 展望未来，需要更为努力消除次区域经济体之间的发展差距，使各国都能受益于不断加深的互联互通，并且在本区域内外创造新的增长动力。

2. 处理人口迅速老龄化以及不断加剧的不平等现象

16. 尽管总体国内总产值增长十分可观，各经济体之间持续存在社会经济不平等。不同社会群体遭受的社会经济不平等现象包括获得信息、设施及服务的机会不平等以及参加经济、政治、社会、教育以及社会文化活动的机会有限。

17. 迅速变化的人口组成也促成了不平等的加剧。本次区域正出现人类历史上最为迅速的人口老龄化，而成员国拥有预期寿命最长、生育率最低的世界记录。

18. 人口迅速老龄化的造成了多方面的政策影响，包括劳工、医疗服务、养老金和福利制度、住房、贫困及社会孤立。推动老年人的社会和经济参与，使他们从“享受福利者”变为对社会的积极贡献者，具有极为重要的意义。在政府和民众的共同发起下这种过渡已经开始，国家和地方各级实施了利用老年人的知识和技能的各种政策和方案，其中也包括老年人自己提出的举措。

19. 秘书处为在本次区域分享良好实践而启动东亚和东北亚建立可持续老龄化社会知识共享平台，并为发起类似举措或是进一步完善现有战略提供参考。

20. 为发挥利用处境不利和边缘化社会群体的潜力，一直呼吁让这些人在社会各个生活方面实行社会融合，这是在国家、次区域以及区域层面实现可持续发展的先决条件之一。

3. 推动可持续地管理自然资源、适应和缓解气候变化以及抵御自然灾害能力

21. 本次区域占超过 60%的亚太区域材料耗费、并占约 35%的全球矿物燃料，这意味着同等水平的温室气体排放量。再加上迅速的城镇化以及城市的高能源密度，东北亚各城市的绿动以及减少碳足迹对决定全球的可持续性至关重要。本次区域还面临着可持续的土地管理方面的重大挑战，因为荒漠化威胁到蒙古 90%以上的牧场以及 25%的中国大陆。跨国养护濒临威胁的主要物种(包括老虎、豹子和移徙鸟类)以及重要跨界生境已确定成为东北亚次区域环境合作方案六个成员国的优先关切。此外，沿海地区的迅速开发以及对海洋资源的甚高需求都导致海洋环境大幅度恶化。因此，必须加强次区域在可持续地管理土地和沿海及海洋环境方面的合作。

22. 与此同时，亚太区域是世界是最易遭受灾害的区域。本次区域在过去几年里尤其遭到特大灾难的袭击，从中国和日本发生的地震，朝鲜民主主义人民共和国和大韩民国出现的洪灾，到蒙古遭受的暴风雪。虽然日本、中国以及大韩民国等国家已在很大程度上提高了管理灾害风险的技术能力，然而通过拥有标准化灾害统计核心数据集，各国就能够更好地有针对性地制订政策以减轻社会最易受影响人群面临的风险。与此同时，加强区域层面的灾害数据还将使相关成员和准成员得以支助发展中国家增强其减少灾害风险能力。

23. 为处理这些挑战，秘书处通过知识分享、能力建设及实地项目继续协助成员国加强合作，包括：(a)低碳城市：建立东北亚低碳城市平台，以协助城

市之间的通讯、技术援助、同侪支助及相互联系；(b)碳足迹：亚洲碳足迹网年度会议协助介绍企业利用碳标签与消费者沟通的多种办法；(c)养护自然：养护移徙鸟类棲息地以及老虎和豹子的脱氧核糖核酸分析工作这两项举措促使产生了具体成果，包括制作特别跨界生境内移徙鸟类棲息地的基线信息，以及协调开展老虎和豹子脱氧核糖核酸抽样收集、遗传分析及政策建议的活动；(d)跨界空气污染：本次区域的主要利益攸关方商定了处理东北亚跨界空气污染以及评估数据的技术办法的总体项目实施计划；(e)海洋环境：在启动东北亚海洋保护区域网络之后，秘书处举办了第一次指导委员会会议，以便确定网络框架及战略方向；(f)减少灾害风险：秘书处支助蒙古国家遥感中心在侦查和监测干旱及暴风雪方面开展能力建设，这两种重大灾害影响到蒙古农村穷人的生活和生计。秘书处还继续支助本区域加强灾害数据，亚太灾害统计专家组第一次会议在确定灾害相关统计基本内容的范围方面已取得进展。

4. 推动科学、技术和创新以及发展合作等领域的可持续发展目标的实施手段

24. 本次区域是亚太区域科学、技术和经济的动力室。成员经济体占全球商品出口约 30%，占全球国内总产值 25%。本次区域是政策和技术创新的中心，因此得以实现经济和社会发展飞跃。中国、日本、大韩民国以及俄罗斯联邦经济体已经成为、或是正在迅速成为亚太区域乃至全球范围发展合作的重要推手。

25. 提高本次区域发展援助的效力将使发展中国家受益匪浅。尤其在可持续发展目标执行手段的背景下，本次区域的科学和创新专长及知识，更不用说其财务支助，都将是顺利实现可持续发展目标的关键所在。

26. 通过举办首届东北亚发展合作论坛，秘书处根据对东北亚国家发展援助及合作的政策与实践的研究分析结果，协助各方开展讨论。这一举措引起了东北亚发展合作领域的研究人员和从业人员的极大兴趣，尤其是，来自中国、日本及大韩民国的学术网络与俄国研究人员建立伙伴关系举办这一论坛，这种活动实属罕见。秘书处还与韩国绿色技术中心合作，利用本区域的新举措以及现有技术转让体制框架，协助就制订并应用清洁和有利环境的技术举行对话。

27. 今后，有必要通过相关利益攸关方联合努力并利用现有信息、机构及资源，在次区域和区域层面加强协调实施可持续发展目标的手段。

C. 供审议的事项

28. 本次区域办事处承诺根据 2015 年-2020 年亚太经社会战略方向规定的重点领域加强开展次区域合作。在此方面，经社会不妨就秘书处在本区域切实有效和富有效率地应对次区域各种挑战的方法以及可以共事的伙伴提出指导。

三. 北亚和中亚次区域办事处

A. 导言

29. 联大在其第 63/260 号决议中设立了亚太经社会北亚和中亚次区域办事处，旨在进一步加强秘书处在本次区域的工作方案的相关性。成员国已明确表示有必要在次区域层面开展行动以加强区域一体化。在此方面，加强与主要利益攸关方的伙伴关系以及推动知识分享，是提高秘书处工作相关性的两个主要模式。本次区域办事处还协调中亚经济体特别方案的活动，该特别方案是成员国之间的合作机制并且将亚太经社会与欧洲经济委员会相挂钩。

30. 北亚和中亚次区域的构成是：亚美尼亚，阿塞拜疆，格鲁吉亚，哈萨克斯坦，吉尔吉斯斯坦，俄罗斯联邦，塔吉克斯坦，土库曼斯坦以及乌兹别克斯坦。除了格鲁吉亚及俄罗斯联邦以外，其他都是内陆国家，而乌兹别克斯坦属于双重内陆国。阿富汗作为中亚经济体特别方案的成员参加本次区域的活动。

B. 关键挑战、事项及对策

31. 本次区域继续面临若干挑战。直接的关切包括历史性创低的石油价格以及资本流动的动荡造成的不利影响，而国内结构性弱点继续造成长远的关切。通过加强次区域合作，邻国间扩大协作以及全球经济深入一体化，可以更好地处理这些挑战。

1. 经济放缓

32. 由于俄罗斯联邦作为本次区域的最大经济体持续放缓，2015 年北亚和中亚的增长预计将恶化。总体来看，本次区域预计 2015 年的增长为 0.2%，之前 2014 年为 1%。俄罗斯联邦的近期前景十分艰难，并且受制于大量的不稳定因素，预计 2015 年将收缩 0.8%。2013 年的增长为 1.3%，那已远远低于 2010-2012 年期间达到的 4%。地缘政治不稳定的影响，以及欧洲联盟和美利坚合众国采取的制裁，都加剧了 2014 年的经济放缓。这些， 再加上 2014 年卢布兑美元汇率下跌超过 40%， 都增加了企业部门的外债成本，并使得地方银行难以自身再融资并因此难以维持正常的国内银行业务。除了这些近期关切之外，诸如需要扩大多样化以便减少以来石油和天然气出口等更为长远的挑战也持续对经济造成影响。

33. 次区域第二大经济哈萨克斯坦 2015 年将增长 4.8%，略微高于 2014 年，但依然地狱 2013 年达到的 6%增长率。政府开支以及提供给中小企业及农产品加工业规模可观的财政刺激整体方案，都将维持增长势头。此外，2014 年贬值的影响预期将过去，这有助于提高居民消费。在本次区域其他的能源出口国家阿塞拜疆和土库曼尼斯坦，2015 年预计投入使用的新型碳氢化合物基础设施将极大地促进其经济扩展。乌兹别克斯坦的经济将略为增长，主要动力来自政府开支。格鲁吉亚经济将继续受益于财政刺激，而亚美尼亚、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的经济表现严重依赖于俄罗斯联邦的经济情况及其对汇款和出口的影响程度。

2. 加强互联互通

34. 在这种经济放缓的背景下，北亚和中亚国家可通过开发其陆地连接基础设施扩大与区域和次区域市场深度一体化的潜力。这本身将为经济和贸易多样化提供重大的推动力。内陆发展中国家成为横跨欧亚大陆的物品以及服务、信息和知识的无缝流通过程中的中转国家，都具有美好的前景。改善区域联通程度也是内陆发展中国家与亚太经社会区域以外的世界其他地方相互连接的重要途径。

35. 因此，根据亚太经社会的核心授权及其促进成员国合作的比较优势，本次区域办事处目前的工作重点在于推动交通运输、能源和信息及通信技术基础设施的区域互联互通。尽管北亚和中亚次区域为扩大提高基础设施网络的实际数量、地理范围及质量作出了不容质疑的努力，显然国家内及各国之间依然存在很大的差距。这种差距阻碍了北亚和中亚充分参与本区域的经济活力。欠发达的交通运输网络尤其造成经济行为方承担更高的费用，社会经济效率低下并致使由于缺乏直通主要国际海港而存在的固有问题更加恶化。因此，改进次区域内外的陆地连接程度可加强区域经济一体化，并使得各国得以充分利用本区域的多样化自然财富和生产能力，从而更为公平地分配日益扩大的繁荣。

36. 为加强各国政府之间以及公私营部门之间的协调和合作，有必要建立体制框架。在交通运输部门，除了关于陆地交通运输以及陆港的亚太经社会政府间协议之外，通过开发多式联运设施以及提升(或是，如果没有的话，开发)一站式跨越边界以及过境运输设施，加强利用区域交通运输网络具有巨大的潜力，而技术创新所带来的各种机会，例如现代数码经济的感应器及电脑计算智能，都将提高交通运输及贸易周期的所有阶段的运营效率。同样，鉴于整个区域的能源供求关系严重不平衡，次区域以及/或者多国家框架已证明是一种有效的平衡需求的手段，而通过诸如相互连接的电网和管道、促成跨界贸易的跨界能源基础设施网络是必不可少的推进手段。就信通技术基础设施而言，或许除了得到联大第 61/186 呈、第 67/194 号以及第 67/298 号决议支持的跨欧亚信息高速公路之外，区域范围的政策协调合作机制尚未达到呼之欲出的程度。

37. 为此目的，亚太经社会的亚太信息高速公路举措寻求推动建立连接国家枢纽信通技术基础设施的数据桥梁，这样，远离海底电缆的国家可以享受高速英特网所带来的线路多样化、国际带宽增加以及服务内容丰富多彩，而且大家都支付较低的费用。

38. 通过协调和一体化地开发交通运输、能源和信通技术的关键基础设施网络，便可以在国家内和国家间(包括北亚和中亚国家)更为均衡地分配因改善与世界其他地方的互联互通所带来的好处。此外，加强交通运输和信通技术的互联互通可有助于人与人的联通并且因此开拓巨大的新机遇，包括国际劳工移徙，向知识型经济过渡，加强商业网络以及加深了解本次区域的不同文化和价值系统。这种交流将有助于本区域实施物质联通和体制联通，而亚太经社会可为次区域内外的国家政府之间交流扶持政策实践和强化协作提供一

个平台。因此，根据最近通过的《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》，改善区域联通程度在现在、以及今后十年内都是至关重要的。

3. 对策

39. 中亚经济体特别方案是成员国讨论和制订合作框架的平台。通过项目工作组、特别方案经济论坛及其理事会年会，成员国有机会分享和交流特别方案涵盖领域内吸取的经验教训，包括交通运输、贸易、水和能源资源，知识型发展，统计，性别平等以及经济。次区域办事处与欧洲经济委员会合作，于 2014 年 12 月 4 日和 5 日在阿什哈巴德举行了题称为“特别方案日”的一系列活动。活动包括 2014 年特别方案经济论坛，理事会第九届会议，启动亚太经社会专题研究“实现区域互联互通，促进共同繁荣”，对主题为“中亚经济体特别方案在中亚地区实施可持续发展目标方面的潜在作用”的 2013 年经济论坛的后续会议，以及关于加强特别方案所有权的集思广益会议。2014 年经济论坛的主题是“改善互联互通：中亚经济体特别方案对阿富汗改革十年取得成功作出的重要贡献”。特别方案的成员国讨论了如何利用区域合作最为有效地帮助阿富汗实现稳定和经济发展，并讨论了就 2015 年后发展议程而言特别方案在区域监督及问责机制方面可发挥的作用。会议期间提出采取若干后续行动建议，它将促使特别方案更为有效地支助区域范围努力协助实施 2015 年后发展议程，包括对诸如亚太可持续发展论坛等区域监测和问责机制作出贡献。

40. 为协助成员国建立抵御灾害的能源和水基础设施，次区域办事处于 2014 年 6 月 30 日至 7 月 2 日在莫斯科举办了中亚国家确保小型水工设施安全研讨会。会议有助于制定用于中亚四级低压水工系统安全性评估的统一办法。

41. 次区域办事处还根据 2012 年 11 月 15 日在阿富汗巴扎里沙里夫举行的首届会议的成果，继续加强企业家与其他伙伴之间的关系。2015 年 3 月 10 日和 11 日在哈萨克斯坦阿拉木图举行了阿富汗与中亚加强贸易和经济联系区域对话。会议审查了秘书处编写的一份分析报告，其中评估了阿富汗与中亚开展贸易和投资的型式以及加强合作的前景。它有助于加强阿富汗、中亚以及俄罗斯联邦的企业家们之间的经济和贸易关系以及联合活动。会议还查明了阿富汗及其邻国的企业家们可以联合实施的种种可能区域经济项目。它还突出显示了中亚与南亚之间通过阿富汗加深总体联通程度的重要意义。

C. 供经社会审议的事项

42. 如上所述，为主要实施关于执行《亚洲及太平洋区域经济合作和一体化曼谷宣言》的第 70/1 号决议以及《维也纳行动纲领》，次区域办事处承诺在区域一体化框架内加强开展次区域合作，侧重于消除交通运输、信通技术及能源基础设施的差距以实现无缝区域互联互通。

43. 在此方面，经社会不妨就互联互通的方法以及秘书处可以与哪些伙伴共同支助成员国在次区域层面富有效力和高效地开展活动提供指导。

四. 南亚和西南亚次区域办事处

A. 导言

44. 南亚和西南亚依然是世界上题为富有活力的次区域之一。2014 年，随着世界经济渡过金融危机的艰难阶段，该次区域开始从 2012 年到 2013 年遭受的经济放缓中复苏。虽然通货膨胀压力的减轻为 2015 年放宽货币刺激增长提供了空间，各国政府面临的一项主要挑战就是，在本区域存在的青年人口激增以及青年失业率偏高的背景下，通过创造生产性就业以及开展扶贫工作强化国内增长动力。这一人口众多的次区域拥有全球人口的四分之一，而且是世界贫困和饥馑的最大集结地区，在实现《千年发展目标》方面只取得了不平衡的进展。因此，该次区域在全球关于 2015 年后发展议程及可持续发展的讨论中具有重大切身利益，因为没有它，世界便不可能取得任何进展。由于陆地交通联系欠发达，次区域一直未能开发区域内贸易以及区域价值链以实现发展，这就导致区域贸易成本高昂。本次区域 10 个国家中，4 个为最不发达国家，3 个(阿富汗、不丹和尼泊尔)还是内陆国家，需要得到更多的国际帮助以克服所面临的障碍。亚太经社会秘书处继续协助该次区域应对其中部分挑战。

B. 重要事项和挑战

1. 《千年发展目标》、创造生产性就业以及实现包容和可持续发展的实施成果

45. 亚太经社会秘书处的工作表明，本次区域在实现《千年发展目标》方面取得显著进展，并且正按期实现赤贫减半的目标。《千年发展目标》范围内的其他优先考虑方面也已取得重大进展，内容包括饥饿、教育、对抗传染病以及增加获得用水，然而实现儿童及产孕妇保健和卫生的各项目标的挑战性更为严峻。国家内和国家之间、城乡领域之间、以及在大目标和具体目标之间，就取得成就而言依然存在着巨大的差异。一项关键挑战是，在调集国内资金和创新式融资机制的协助下，通过投资于核心经济和社会基础设施以及生产力，为年轻人创造就业。秘书处通过次区域办事处继续协助该次区域提高设计和扶持创造就业增长政策的能力。采取的举措包括，与劳工组织南亚小组以及整个次区域的智囊团协作启动南亚就业与社会保护促进包容性增长研究网络并开展的各种活动。2014 年，该网络开展政策研究和宣传工作，并且为青年研究人员举办技术能力建设讲习班。秘书处还协助详尽评估《千年发展目标》方面取得的成果，研究取得成果的原因或是缺乏进展的理由，并且与设在印度的其他联合国机构一起协助制订加快取得进展的政策指南，其结果将成为整个 2015 年广泛开展政策宣传的基础。它还审查了妇女和女童实现平等权利和机会的政策办法。2014 年，亚太经社会与南亚区域合作联盟(南盟)、亚洲开发银行以及开发计划署一起，帮助南亚国家表达它们对 2015 年后发展议程的优先考量及其对实施手段的共同看法。亚太经社会秘书处通过其次区域办事处还将支助南盟秘书处启动“性别平等政策咨询小组”，并将协助推动将妇女创业纳入其工作主流。

46. 今后几十年里南亚的城镇人口将翻一番，这就要求城镇基础设施大幅度扩展，包括建设众多的新城市。这将为跃进到更为可持续的城镇化型式提供机会。亚太经社会秘书处协助提高次区域制订和实施可持续城镇化政策的能力，以及明确阐述对于联合国住房和可持续城市发展大会的看法。

2. 交通运输联通促进区域经济一体化

47. 南亚和西南亚尽管从地理上看是毗连的大陆，但它依然是世界上最为断裂的次区域之一。区域内贸易在次区域的总体贸易中所占比例不到 7%。欠发达的陆地交通运输线路以及边境地区落后的过境和贸易便利化状况，都导致高昂的贸易成本，常常超出与更为遥远的区域开展贸易的费用。这就实际上剥夺了区域内贸易享受地理相近和相连的好处。因此，区域生产网络发展受阻。内陆国家由于其贸易成本大幅度上升而尤其受害。

48. 亚太经社会秘书处已持续开展了一系列旨在通过扩大交通运输走廊而提高本区域联通程度的活动，这些走廊不仅联通次区域，而且与地理相连的其他次区域建立联系，从而使该次区域得以利用其战略位置。在此方面，亚太经社会已很好地说明将伊斯坦布尔 – 德黑兰 – 伊斯兰堡集装箱列车走廊延伸到德里 – 加尔各答 – 达卡并最终通向仰光的必要性。这一走廊与不丹、尼泊尔和阿富汗等本区域内陆国家以及中亚各国建立多式联运的连接，可成为欧洲、中亚及东亚之间开展贸易的重要大动脉，而且还将推动南亚区域内贸易。秘书处提出的扩大走廊建议以及交通运输联通主体规划，在加强交通运输联通高级别政策对话活动上得到广泛赞许，这一对话是亚太经社会根据 2013 年先前在巴基斯坦的达卡和拉赫尔开展的对话为基础，为迎接 2014 年 11 月南盟领导人第十八峰会而举办的活动。南盟领导人认识到这些建议，“强调有必要采取各种联通方式，将南亚与包括中亚在内的毗连区域及以外地区相互连接，并指示相关当局发起……措施……”(第十八届南盟峰会宣言，第 8 段)。亚太经社会计划与南盟秘书处密切合作，在整个 2015 年执行领导人交付的任务，同时执行联合国发展账户关于南亚 – 中亚交通运输联通的项目，尤其注意本次区域的内陆国家。根据南亚南盟秘书处的请求，还针对便利南亚区域内贸易的付款安排开展了一项研究并已随后提交给南盟。

49. 亚太经社会秘书处还探索开发边境地区的同时改善交通运输联通的潜力。2014 年和 2015 年，秘书处开展了一次实地调查和研究，探讨南亚东部地区利用边境经济区开展区域合作和发展的潜力，范围包括孟加拉国、不丹、尼泊尔、缅甸以及印度东北部各邦，这是对 2013 年 12 月在西隆(印度的梅加拉亚)举办的高级别政策对话所提出的建议而开展的后续行动之一。

3. 开展区域合作促进粮食安全

50. 亚太经社会秘书处继续突出强调开展区域合作对南亚国家努力提高粮食安全所具有的潜力，这一次区域已成为世界饥饿热点。2014 年期间就区域合作的政策办法开展了更多的分析工作和政策宣传，包括加强区域粮食库，开展可持续农业研究和牲畜饲养方面的合作以及区域内粮食产品贸易自由化，这些都是针对 2013 年高级别政策对话的建议开展的后续行动。第十八届南盟峰会为推动南亚粮食安全区域合作作出了一些决定。亚太经社会 2015 年将继续就这些问题开展工作，并将与南盟秘书处一起推动开展其中一些任务。

4. 协助最不发达国家建立贸易和生产能力

51. 亚太经社会秘书处通过其次区域办事处，与设在日内瓦的国际贸易中心一起继续支助阿富汗提高技术能力以便加入世界贸易组织，并利用因此带来的好处提高该国在世界上的作用。2015 年 12 月举办的第五次技术讲习班汇集了来自阿富汗政府以及私营部门利益攸关方的 25 位人员参加。该方案侧重世界贸易组织的贸易便利化条款，此外还侧重与印度的贸易促进组织接触以便利学习并建立伙伴关系。2014 年 11 月还在廷布为不丹政府官员举办了贸易政策选择的讲习班。亚太经社会并协助不丹展示其安全和高效的跨界运输模式，从而提高交通运输便利化。

C. 供经社会审议的议题

52. 亚太经社会秘书处通过其次区域办事处以及各实务司，继续支助次区域继续支助次区域按照亚太经社会的战略方向，通过区域合作努力实现包容和可持续的发展。在此方面，经社会可就如何制订有助于提高工作效力的工作方案和干预活动提供进一步指导。