Организация Объединенных Наций E/ESCAP/71/28

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
25 March 2015
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Семьдесят первая сессия
Бангкок, 25–29 мая 2015 года
Пункт 3i предварительной повестки дня*
Рассмотрение вопросов, касающихся вспомогательной структуры Комиссии, включая работу ее региональных учреждений: субрегиональная деятельность в целях развития

Обзор подпрограммы: вопросы и задачи, касающиеся всеохватного и устойчивого социально-экономического развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Записка секретариата**

Резюме

В настоящем документе рассматриваются вопросы и задачи, касающиеся всеохватного и устойчивого социально-экономического развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Особое внимание в нем уделяется мерам и мероприятиям, которые осуществляются и планируются секретариатом в целях оказания странам-членам поддержки на субрегиональном уровне посредством анализа политики, налаживания диалога и создания соответствующего потенциала, с тем чтобы эти страны могли решать стоящие перед ними задачи.

Содержание

		Стр.
I.	Тихоокеанское субрегиональное отделение	2
II.	Субрегиональное отделение для Восточной и Северо-Восточной Азии	5
III.	Субрегиональное отделение для Северной и Центральной Азии	9
IV.	Субрегиональное отделение для Южной и Западной Азии	14

* E/ESCAP/71/L.1/Rev.1.

** Настоящий документ был представлен с задержкой в связи с необходимостью включения в него информации о последних событиях в области социально-экономического развития, происходящих в каждом из субрегионов.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Тихоокеанское субрегиональное отделение

A. Введение

1. Данная подпрограмма направлена на решение проблем развития, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского субрегиона, 12 из которых являются членами и 7 – ассоциированными членами ЭСКАТО. В их число входят и четыре страны, относящиеся к наименее развитым: Кирибати, Соломоновы Острова, Тувалу и Вануату.

B. Основные вопросы и задачи, стоящие перед Тихоокеанским субрегионом

2. За последние 50 лет экономическое положение почти 10 млн. человек, проживающих в островных тихоокеанских странах, заметно улучшилось, однако они по-прежнему сталкиваются с существенными проблемами. Более 20 процентов населения ряда тихоокеанских островов не в состоянии удовлетворять свои основные потребности. В большинстве этих стран отмечается высокий уровень насилия в отношении женщин при их крайне низкой представленности в политической жизни. Все большая зависимость этих стран от импортируемых продуктов питания способствует распространению среди их населения эпидемии ожирения и неинфекционных заболеваний. В островных государствах субрегиона отмечается высокий уровень безработицы среди молодежи, а производство энергии для домашних хозяйств, производства и транспорта в очень значительной степени зависит от ископаемых видов топлива. Эта ситуация усугубляется низкими и неустойчивыми темпами экономического роста, снижением производительности в сельскохозяйственном секторе, ростом численности населения и усиливающейся угрозой изменения климата. Такое положение дел свидетельствует о том, что лишь две островные страны Тихоокеанского субрегиона смогут достичь всех Целей развития тысячелетия. Проблемы развития, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского и других регионов, рассматривались на третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая проводилась в Самоа в 2014 году. На этой Конференции международное сообщество приняло Программу по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») в качестве основы для оказания таким государствам помощи и поддержки в их усилиях, направленных на достижение устойчивого развития во всех трех его аспектах. В программе «Путь Самоа» содержится призыв объединить усилия для борьбы с негативными последствиями изменения климата и повышения уровня моря, для оказания поддержки решению общих проблем, препятствующих экономическому развитию в малых островных государствах, включая рациональное использование ресурсов океана, а также поддержки устранению неравенства, повышению уровня жизни и справедливому социальному развитию и интеграции в рамках содействия обеспечению более справедливого и всеохватного роста. В программе также определены приоритеты малых островных развивающихся государств в контексте повестки дня развития на период после 2015 года.

3. Секретариат оказывал активную поддержку подготовке Тихоокеанского субрегиона к упомянутой конференции. Начиная с 2013 года, когда секретариат организовал и оказал поддержку проведению совместно с тихоокеанскими субрегиональными организациями подготовительного совещания малых островных тихоокеанских развивающихся государств, он направлял представителям этих государств информационные материалы для оказания им помощи в обсуждении проекта текста программы действий «Путь Самоа». Для

оказания содействия в подготовке Конференции секретариат также сотрудничал с Национальной целевой группой правительства Самоа по малым островным развивающимся государствам и страновыми группами Организации Объединенных Наций по Фиджи и Самоа. Секретариат занимался подготовкой публикаций, предназначенных для информирования малых островных тихоокеанских развивающихся государств и освещения важнейших вопросов для партнеров по развитию в ходе Конференции. Среди участников Конференции распространялись различные публикации, включая доклад, отражающий мнения Тихоокеанского субрегиона по вопросу о рыболовстве и устойчивом развитии, изменении климата и проблемам миграции, а также подготовленный совместно с Международной организацией труда (МОТ), Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) доклад о развитии человеческого потенциала в Тихоокеанском субрегионе, в котором рассматривалась проблема уязвимости и маргинализации в период стремительных преобразований.

4. После Конференции, откликнувшись на призывы к Организации Объединенных Наций оказать помощь в осуществлении программы «Путь Самоа», секретариат разработал стратегию оказания согласованной поддержки малым островным развивающимся государствам Тихоокеанского субрегиона. Эта поддержка согласовывается с формирующей повесткой дня развития на период после 2015 года, а также с субрегиональными рамками, такими как Рамки тихоокеанского регионализма.

5. Лидеры тихоокеанских государств признали, что изменение климата представляет собой самую серьезную угрозу средствам существования, безопасности и благополучию народов Тихоокеанского субрегиона. Изменение климата крайне усугубит существующие социально-экономические проблемы, с которыми сегодня сталкиваются тихоокеанские островные государства. Последствия изменения климата уже подрывают процесс развития и во все большей степени представляют угрозу для населения и территориальной целостности низколежащих атоллов. В программе «Путь Самоа» отмечается, что повышение уровня моря и другие негативные последствия изменения климата представляют «самую серьезную угрозу в плане выживания и жизнеспособности [малых островных развивающихся государств], в том числе утраты некоторыми из них своей территории» (см. пункт 11 Программы). В Программе также подчеркивается, что «адаптация к изменению климата является одним из безотлагательных и насущных глобальных приоритетов» (пункт 32).

6. Для жителей ряда тихоокеанских островов адаптация к изменению климата может включать и миграцию. Для изучения этого возможного варианта секретариат инициировал совместно с МОТ и ПРООН проект, который финансировался Европейским союзом и был направлен на укрепление потенциала островных тихоокеанских стран в области преодоления последствий изменения климата для миграции. В рамках этого проекта в трех тихоокеанских островных странах проводились обследования, касающиеся отношения населения к миграции, в качестве одного из путей реагирования на изменение климата. Результаты этих обследований будут распространены среди всех островных стран Тихоокеанского субрегиона. В каждой из трех стран, принимавших участие в обследовании – Тувалу, Кирибати и Науру, национальным сотрудникам, которые были привлечены для осуществления этого проекта, было поручено следить за тем, чтобы его результаты учитывались в различных государственных программах. Так, например, в Тувалу планируется учитывать результаты этого обследования в процессах планирования развития, особенно развития уязвимых прибрежных общин. В Кирибати правительство передало осуществление этого проекта в

ведение Национальной целевой группы по вопросам народонаселения и заявило о своей заинтересованности в использовании полученных результатов на переговорах, касающихся изменения климата, которые ведутся на региональных и международных форумах. Правительство Науру обеспечило всестороннюю поддержку осуществлению этого проекта и проведению обследований в общинах страны и назначило для этого национального сотрудника.

7. В ответ на содержащийся в программе призыв к обеспечению справедливого социального развития и интеграции секретариат оказал техническое содействие в проведении анализа прогресса, достигнутого в Тувалу в выполнении обязательств, принятых правительством страны в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В рамках этого анализа были отмечены области с сохраняющейся дискриминацией, обусловленной положениями конституции и других законов, а также проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки в плане доступа к водоснабжению и санитарии. Помимо этого, секретариат оказывал содействие проведению в рамках механизма универсального периодического обзора анализа прогресса, достигнутого правительствами Кирибати и Маршалловых Островов в выполнении их обязательств в области прав человека. В отношении Кирибати, основное внимание в рамках упомянутого обзора уделялось правам инвалидов, а в отношении Маршалловых Островов этот обзор включал целый ряд аспектов, касающихся положения инвалидов, распространения неинфекционных заболеваний, водоснабжения и санитарии, нищеты и разрушительного наследия, в том числе продолжающегося негативного воздействия на здоровье населения последствий программы ядерных испытаний, которые проводились на Маршалловых Островах в период 1946–1958 годов. В докладах, подготовленных по трем этим странам, содержались конкретные рекомендации, представленные на рассмотрение их правительств.

8. Дополняя эту работу, секретариат предпринял, совместно с секретариатом Форума тихоокеанских островов, две миссии на Маршалловы Острова для оказания непосредственной помощи в разработке закона, направленного на осуществление Конвенции о правах инвалидов. Эта помощь включала оказание поддержки присоединению Маршалловых Островов к упомянутой Конвенции (одобрено парламентской резолюцией в январе 2015 года), разработку и одобрение основными правительственными заинтересованными сторонами плана по обеспечению соответствия национального законодательства положениям Конвенции, анализ национальных законов на предмет их соответствия Конвенции, разработку проекта закона о защите прав инвалидов и проекта закона о комитете по правам человека, которые были приняты парламентом страны в первом чтении в феврале 2015 года. Секретариат с удовлетворением отмечает свою поддержку усилиям правительства Маршалловых Островов по разработке первого в Тихоокеанском субрегионе законодательства, обеспечивающего осуществление упомянутой Конвенции и содействующего соблюдению прав и свобод инвалидов.

9. На предшествующих конференциях по малым островным развивающимся государствам неоднократно отмечалось, что разработка и осуществление национальных стратегий устойчивого развития является средством, с помощью которого политика, направленная на обеспечение устойчивого развития, может быть реализована на национальном уровне. В программе «Путь Самоа» содержится призыв к системе Организации Объединенных Наций «и далее поддерживать малые островные развивающиеся государства в их усилиях по осуществлению национальных стратегий устойчивого развития» (пункт 116). Исходя из этого, секретариат продолжал оказывать островным государствам Тихоокеанского субрегиона поддержку в разработке национальных стратегий устойчивого развития и в обзоре этих стратегий посредством Тихоокеанского

регионального партнерства по оказанию поддержки национальным стратегиям устойчивого развития. В 2014 году секретариат оказал Кирибати помощь в проведении обзора его национального плана развития и процессов, связанных с его осуществлением.

C. Вопросы для рассмотрения

10. Тихоокеанские островные страны по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в их усилиях, направленных на повышение их устойчивости к бедствиям и на достижение устойчивого развития. Однако присущие им структурные проблемы, такие как ограниченные размеры территории суши, малая численность населения и изолированность и удаленность, серьезно препятствуют их экономическому росту, при этом относительно открытая экономика этих стран крайне уязвима по отношению к внешним потрясениям, включая стихийные бедствия. Программа «Путь Самоа» обеспечивает основу, посредством которой партнеры по развитию, включая и секретариат, могут оказывать тихоокеанским островным странам помощь в решении этих проблем. Комиссия, возможно, пожелает вынести в адрес секретариата рекомендации относительно его усилий по оказанию поддержки осуществлению программы «Путь Самоа».

II. Субрегиональное отделение для Восточной и Северо-Восточной Азии

A. Введение

11. В 2014 году субрегион Восточной и Северо-Восточной Азии по-прежнему сталкивался с рядом экономических, социальных и экологических проблем. Продолжавшееся замедление темпов экономического роста в Китае и вялое восстановление роста в Японии способствовали снижению темпов роста экспорта в зависящих от торговли странах региона. Что касается социальных проблем, то в государствах-членах этого субрегиона по-прежнему отмечался рост безработицы среди молодежи и усугубление проблемы неравенства. Все большую обеспокоенность вызывала устойчивость экологических систем с учетом трансграничного загрязнения воздушной среды, угроз состоянию земельных ресурсов и морской окружающей среды, выбросов парниковых газов в городских районах и деградации земель.

B. Основные вопросы и задачи в субрегионе Восточной и Северо-Восточной Азии

1. Укрепление субрегиональных связей в области торговли, транспорта и энергетики

12. В 2014 году темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в субрегионе сократились с 4,3 процента, отмечавшихся в 2013 году, до 3,5 процента. В 2015 году рост ВВП, как ожидается, будет по-прежнему незначительным с учетом многих серьезных проблем. Усиливающиеся геополитические риски, неопределенность в экономике стран Европы, резкие колебания цен на сырьевые товары и дальнейшее замедление темпов экономического роста в Китае, по всей вероятности, будут сдерживать развитие экономики стран региона. Бюджетно-финансовые возможности также сокращаются практически во всех странах региона, поскольку сокращение бюджетных поступлений и рост спроса на услуги социального обеспечения влечет за собой увеличение государственныых расходов. В связи с этим в первую

очередь настоятельно необходимо разработать четкую стратегию поддержки внутреннего и регионального спроса.

13. Расширение сотрудничества и укрепление интеграции может стать одним из путей создания новых движущих сил роста посредством объединения усилий стран со средним и более низким уровнем дохода, что в свою очередь будет способствовать созданию дополнительного внутрирегионального спроса. В последние месяцы наблюдаются позитивные подвижки, которые свидетельствуют об усиливающемся стремлении стран субрегиона к укреплению внутренних субрегиональных связей, особенно в области торговли, транспорта и энергетики.

14. В 2014 году секретариату удалось добиться существенного прогресса в налаживании диалога между Китаем, Монголией и Российской Федерацией относительно трехстороннего соглашения о транзитных автомобильных перевозках по экспериментальному маршруту. Кроме того, используя накопленный опыт в области упрощения процедур торговли, секретариат оказывал поддержку недавно созданному в Монголии Национальному руководящему комитету по вопросам внедрения «единого окна» посредством привлечения региональных экспертов для обсуждения основных вопросов и планов действий, необходимых для продвижения вперед в этой области. Кроме того, секретариат оказывал содействие развитию сотрудничества между таможенными службами на пунктах пересечения границ посредством проведения ежегодного форума по вопросам упрощения процедур торговли. Что касается развития связей в области энергетики, то секретариат оказывал содействие обмену мнениями и идеями по расширению сотрудничества в деле разработки более согласованных подходов к энергетической политике в субрегионе и обсуждал возможности и варианты создания механизма по развитию регионального сотрудничества в области энергетики.

15. Что касается будущей деятельности, то здесь необходимо продолжать усилия, направленные на устранение отставания и пробелов в развитии в странах субрегиона, с тем чтобы все они могли пользоваться преимуществами взаимосвязанности и создавать новые движущие силы роста в субрегионе и за его пределами.

2. Решение проблемы быстрого старения населения и усиливающегося неравенства

16. Несмотря на впечатляющие темпы роста ВВП в целом, в странах субрегиона сохраняется проблема социально-экономического неравенства. От этого неравенства страдают различные социальные группы, которые сталкиваются с проблемой отсутствия равного доступа к информации, услугам и различным видам помощи, а также с проблемой ограниченных возможностей в плане участия в экономической, политической, общественной, образовательной и культурной жизни общества.

17. Усилению неравенства также способствует стремительно меняющаяся демографическая ситуация. Страны субрегиона сталкиваются с проблемой самого быстрого старения населения за всю историю человечества, при этом именно в этом субрегионе отмечается самая высокая продолжительность жизни на планете и самые низкие коэффициенты фертильности.

18. Последствия быстрого старения населения имеют много разных аспектов и сказываются трудовых ресурсах, здравоохранении, системах пенсионного и социального обеспечения, жилищных вопросах и масштабах нищеты и социальной изоляции. В связи с этим крайне важной является задача превращения пожилых людей из «получателей социальных пособий» в активных участников жизни

общества посредством повышения их социального статуса и расширения возможностей для их экономической деятельности. По инициативе правительств и гражданского общества такой процесс уже начался, и в ряде стран уже осуществляются соответствующие стратегии и программы, направленные на использование знаний и опыта пожилых граждан на национальном и местном уровнях, включая реализацию инициатив самих пожилых людей.

19. В рамках этой деятельности секретариат создал платформу по обмену знаниями для содействия формированию в субрегионе Восточной и Северо-Восточной Азии устойчивых стареющих обществ в целях обмена передовой практикой между странами субрегиона и предоставления необходимой информации для осуществления аналогичных инициатив или дальнейшего совершенствования существующих стратегий.

20. Для использования потенциала малоимущих и маргинализированных слоев населения следует добиваться их социальной интеграции во все аспекты жизни общества, что является одним из условий достижения устойчивого развития на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

3. Содействие рациональному использованию природных ресурсов, адаптации к изменению климата, укреплению устойчивости к стихийным бедствиям и смягчению их последствий

21. На сегодняшний день субрегион потребляет более 60 процентов материальных ресурсов в Азиатско-Тихоокеанском регионе и около 35 процентов глобального объема ископаемых видов топлива с соответствующим уровнем выбросов парниковых газов. С учетом ускоренных темпов урбанизации и высокой энергоемкости городов исключительно важное значение для обеспечения глобальной экологической устойчивости приобретает экологизация и сокращение выбросов углерода в городах Северо-Восточной Азии. Субрегион также сталкивается с существенными проблемами в области устойчивого землепользования, поскольку более 90 процентам площади пастбищ в Монголии и 25 процентам материковой территории Китая грозит опустынивание. Сохранение исчезающих видов важнейших животных, включая тигров и леопардов, перелетных птиц, а также важнейших трансграничных мест их обитания было признано в качестве одной из важнейших задач шестью странами – участниками Субрегиональной программы природоохранного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии. Помимо этого, быстрые темпы развития прибрежных районов и высокий спрос на морские ресурсы стали причиной существенного ухудшения состояния морской окружающей среды. В связи с этим необходимо укреплять субрегиональное сотрудничество в области рационального использования земельных, прибрежных и морских ресурсов.

22. По сравнению с другими регионами мира Азиатско-Тихоокеанский регион в наибольшей степени подвержен воздействию различных бедствий. За последние несколько лет его Восточный и Северо-Восточный субрегион неоднократно подвергался воздействию крупных стихийных бедствий, таких как землетрясения в Китае и Японии, наводнения в Корейской Народно-Демократической Республике и в Республике Корея и дзуд в Монголии. Такие страны, как Япония, Китай и Республика Корея уже располагают существенным техническим потенциалом, необходимым для уменьшения опасности бедствий, и наличие основного набора стандартизованных статистических данных, касающихся бедствий, позволило бы странам региона разрабатывать более эффективные стратегии уменьшения их опасности для наиболее уязвимых слоев населения. Помимо этого, повышение качества таких данных на региональном уровне позволило бы соответствующим

членам и ассоциированным членам оказывать поддержку развивающимся странам в целях укрепления их потенциала по уменьшению опасности бедствий.

23. Для решения этих проблем секретариат по-прежнему оказывает государствам-членам помощь в укреплении их сотрудничества посредством обмена знаниями, укрепления потенциала и осуществления проектов на местах, включая такие проекты, как: a) Города с низким уровнем выбросов углерода: создание в субрегионе Северо-Восточной Азии платформы по уменьшению выброса углерода в городах для содействия развитию коммуникации, оказания технической помощи, коллегиальной поддержки и налаживания связей между городами; b) Углеродный след: ежегодное совещание Азиатской сети по «углеродному следу» способствовало повышению информированности о различных подходах к использованию углеродной маркировки для улучшения связей между бизнесом и потребителями; c) Сохранение окружающей среды: две инициативы, направленные на сохранение мест обитания перелетных птиц и анализ ДНК тигров и леопардов, позволили добиться конкретных результатов, включая сбор базовой информации о местах обитания перелетных птиц, в частности в трансграничных районах, и координацию деятельности по сбору образцов ДНК тигров и леопардов, их генетическому анализу и выработке рекомендаций в отношении политики; d) Трансграничное загрязнение воздушной среды: основные заинтересованные стороны из стран субрегиона согласовали общий план осуществления проекта по борьбе с трансграничным загрязнением воздушной среды в Северо-Восточной Азии и технические подходы к оценке полученных данных; e) Морская окружающая среда: после создания Сети по морским охраняемым районам Северо-Восточной Азии секретариат организовал первое совещание ее Руководящего комитета, на котором были определены рамки и стратегическое направление ее деятельности; f) Уменьшение опасности бедствий: секретариат оказывал поддержку Национальному центру дистанционного зондирования Монголии в деле выявления и отслеживания засухи и дзуда, которые являются самыми разрушительными стихийными бедствиями в этой стране, от которых страдает население сельских районов. Секретариат по-прежнему оказывал поддержку повышению качества данных, касающихся бедствий, и на первом совещании группы экспертов по статистическим данным, касающимся бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе, был достигнут прогресс в определении диапазона базового набора статистических данных, касающихся бедствий.

4. Содействие обеспечению средств, способствующих осуществлению целей устойчивого развития в таких областях, как наука, техника и инновации и сотрудничество в области развития

24. Данный субрегион является локомотивом развития Азиатско-Тихоокеанского региона в научной, технической и экономической областях. На долю его стран-членов приходится около 30 процентов мирового товарного экспорта и 25 процентов глобального ВВП. Субрегион также является центром новаторских стратегий и технологий, что позволило ему добиться впечатляющих успехов в экономическом и социальном развитии. Экономики Китая, Японии, Республики Корея и Российской Федерации уже являются или быстро становятся важнейшими участниками сотрудничества в области развития как в Азиатско-Тихоокеанском регионе, так и в глобальном масштабе.

25. Повышение эффективности помощи обеспечению развития в субрегионе приносит большую пользу развивающимся странам, особенно в плане обеспечения средств для осуществления целей устойчивого развития, где субрегиональный опыт и знания, касающиеся науки и инноваций, не говоря уже о финансовой

поддержке, будут иметь важное значение для успеха достижения целей устойчивого развития.

26. Организовав первый Форум по сотрудничеству в области развития стран Северо-Восточной Азии, секретариат содействовал обсуждению этой проблематики на основе результатов исследований и анализа политики и практики оказания помощи развитию и сотрудничества в странах Северо-Восточной Азии. Большой интерес к этой инициативе секретариата проявили исследователи и практики, занимающиеся вопросами сотрудничества в области развития в субрегионе Северо-Восточной Азии, особенно с учетом того, что это был тот редкий случай, когда академические сети Китая, Японии и Республики Корея, а также российские исследователи налаживали партнерские связи в процессе организации этого форума. Секретариат также способствовал диалогу, направленному на разработку и использование чистых и экологичных технологий, в партнерском сотрудничестве с Корейским центром зеленых технологий посредством использования новых инициатив и существующих институциональных сетей для передачи технологий в регионе.

27. Для продвижения вперед в этих областях необходимо укреплять координацию в использовании средств осуществления целей устойчивого развития на субрегиональном и региональном уровнях посредством объединения усилий соответствующих заинтересованных сторон и использования имеющейся информации, учреждений и ресурсов.

C. Вопросы для рассмотрения

28. Субрегиональное отделение твердо привержено укреплению субрегионального сотрудничества с учетом приоритетных областей, которые были определены в стратегических направлениях деятельности ЭСКАТО на 2015–2020 годы. В связи с этим Комиссия, возможно, пожелает вынести рекомендации относительно подходов и партнеров, с которыми мог бы сотрудничать секретариат в целях действенного и эффективного решения проблем, которые стоят перед субрегионом.

III. Субрегиональное отделение для Северной и Центральной Азии

A. Введение

29. Субрегиональное отделение ЭСКАТО для Северной и Центральной Азии было создано на основании резолюции 63\260 Генеральной Ассамблеи в целях дальнейшего повышения актуальности программы работы секретариата в данном субрегионе. Государства-члены недвусмысленно заявили о необходимости обеспечения региональной интеграции посредством принятия соответствующих мер на субрегиональном уровне. В связи с этим двумя важнейшими средствами повышения актуальности работы секретариата являются укрепление партнерских связей с основными заинтересованными сторонами и содействие обмену знаниями. Субрегиональное отделение также координирует деятельность, осуществляемую в рамках Специальной программы для экономик Центральной Азии, которая служит механизмом сотрудничества между государствами-членами и обеспечивает связь между ЭСКАТО и Европейской экономической комиссией.

30. Субрегион Северной и Центральной Азии включает: Азербайджан, Армению, Грузию, Казахстан, Кыргызстан, Российскую Федерацию, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. За исключением Грузии и Российской Федерации, ни одна из вышеперечисленных стран не имеет выхода к морю, а Узбекистан страдает

от этой проблемы вдвойне. Афганистан принимает участие в деятельности субрегионального отделения в качестве участника Специальной программы для экономик Центральной Азии.

B. Основные проблемы, задачи и меры, необходимые для их решения

31. Субрегион по-прежнему сталкивается со многими проблемами. Непосредственную обеспокоенность вызывают негативные последствия низких, по сравнению с предыдущими периодами, цен на нефть и крайняя неустойчивость потоков капитала, а обеспокоенность в долгосрочном плане по-прежнему вызывают внутренние структурные проблемы. Более эффективному решению этих проблем может способствовать укрепление субрегионального сотрудничества, более тесное взаимодействие между соседними странами и более тесная интеграция в мировую экономику.

1. Замедление темпов экономического роста

32. В 2015 году темпы роста в странах Северной и Центральной Азии, как ожидается, замедлятся из-за продолжающегося экономического спада в самой крупной экономике субрегиона – Российской Федерации. В целом, согласно прогнозам, в 2015 году темпы роста в субрегионе составят 0,2 процента, в то время как в 2014 году этот показатель составлял один процент. Оценивать перспективы развития экономики Российской Федерации на ближайший период определить довольно трудно из-за существенной неопределенности, а также с учетом прогнозируемого на 2015 год снижения экономической активности на 0,8 процента. В 2013 году темпы роста были уже довольно низкими – 1,3 процента, по сравнению с четырьмя процентами, которые отмечались в период 2010–2012 годов. В 2014 году экономический спад усугубился последствиями нарушения геополитической стабильности и санкций, введенных Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки. Эти явления в сочетании с ослаблением рубля более чем на 40 процентов по отношению к доллару в 2014 году привели к повышению стоимости внешнего долга корпоративного сектора и ограничили возможности местных банков в плане их собственного рефинансирования, а, следовательно, и их возможности осуществлять обычные внутренние банковские операции. Помимо этих непосредственных проблем, экономика по-прежнему сталкивается с более долгосрочными проблемами, такими как необходимость ее более широкой диверсификации для уменьшения ее зависимости от экспорта нефти и газа.

33. В 2015 году темпы роста в Казахстане, второй по величине экономике субрегиона, достигнуты, согласно прогнозам, 4,8 процента, что немного превысит показатель 2014 года, но все же будет ниже уровня 6 процентов, достигнутого в 2013 году. Такой рост будет обеспечиваться государственными расходами, программой пакетов существенных налоговых стимулов, предусмотренных для малых и средних предприятий, и агропромышленным комплексом. Кроме того, перестанут ощущаться негативные последствия девальвации тенге, которая имела места в 2014 году, и это будет способствовать росту потребления домашних хозяйств. Что касается других стран субрегиона, являющихся чистыми экспортерами энергоносителей – Азербайджана и Туркменистана, то создание новых систем инфраструктуры в углеводородном секторе этих стран будет способствовать росту их экономики. Несколько более высокие показатели экономического роста в Узбекистане будут обусловлены главным образом государственными ассигнованиями. Положительное воздействие на экономику Грузии будет по-прежнему оказывать программа налоговых стимулов, а экономика Армении, Кыргызстана и Таджикистана в значительной степени

зависит от экономической ситуации в Российской Федерации и ее последствий для денежных переводов мигрантов и экспорта.

2. Укрепление связей

34. Несмотря на экономический спад, страны Северной и Центральной Азии могут нарастить свой потенциал для более тесной интеграции с региональными и субрегиональными рынками посредством развития своей инфраструктуры, обеспечивающей им выход к морю. Уже одно это создаст мощный импульс для экономической и торговой диверсификации. У развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, также имеются хорошие перспективы в качестве стран транзита, причем не только для четко налаженной перевозки грузов, но и для передачи услуг, информации и знаний по всему Евразийскому континенту. Улучшение региональной связанности также является для не имеющих выхода к морю развивающихся стран одним из средств установления связей с другими регионами мира, не ограничиваясь лишь регионом ЭСКАТО.

35. В связи с этим в соответствии с основным мандатом ЭСКАТО и с учетом его сравнительных преимуществ в плане содействия развитию сотрудничества между государствами-членами в настоящее время субрегиональное отделение уделяет особое внимание содействию обеспечению региональной связанности транспортной, энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктуры. Несмотря на энергичные усилия, предпринимаемые странами Северной и Центральной Азии в целях увеличения числа инфраструктурных сетей, расширение их географических границ и повышения их качества, между ними по-прежнему сохраняются существенные различия как внутри стран, так и между странами. Недостатки развития инфраструктурных сетей препятствуют всестороннему участию стран Северной и Центральной Азии в экономическом развитии всего региона. Недостаточно развитые транспортные сети являются, в частности, причиной более высоких издержек субъектов экономической деятельности, а также одной из причин низкой эффективности социально-экономического развития, которая лишь усугубляет негативное воздействие других факторов, связанных с отсутствием прямого доступа к крупным международным морским портам. Таким образом, развитие связей в субрегионе и за его пределами будет способствовать региональной экономической интеграции и позволит странам в полной мере использовать преимущества богатых природных ресурсов и производственных мощностей региона для более справедливого распределения благ, которые приносит процветание.

36. Для укрепления координации и сотрудничества между правительствами, а также между государственным и частным секторами необходимо создавать соответствующие институциональные рамки. Например, в транспортном секторе помимо межправительственных соглашений ЭСКАТО о наземном транспорте и «сухих портах», имеется огромный потенциал для эффективного использования региональных транспортных сетей посредством создания интермодальных систем и модернизации (или создания там, где их нет) пунктов пересечения границ, работающих по принципу «одной остановки», и инфраструктуры транзитных перевозок, при этом возможности, которые предоставляют технологические новшества, такие как электронные датчики, и возможности современной цифровой экономики, позволят повысить эффективность работы всех этапов перевозок и торговли. На сегодняшний день в регионе отмечается существенное несоответствие между спросом и предложением, касающемся энергоносителей, между тем субрегиональные рамки или рамки, созданные рядом стран, зарекомендовали себя эффективным средством балансировки спроса и предложения, при этом трансграничные энергетические инфраструктурные сети, соединяющие, например, электросети и трубопроводы, обеспечивающие

возможности трансграничной торговли, выступают в роли основных факторов, способствующих развитию. Что же касаестя информационно-коммуникационной инфраструктуры, то за исключением Трансъевразийской информационной супермагистрали, которой Генеральная Ассамблея выразила свою поддержку в резолюциях 64/186, 67/194 и 67/298, региональные механизмы сотрудничества, необходимые для координации политики в этой области, пока еще не получили достаточного развития.

37. В связи с этим инициатива ЭСКАТО, касающаяся Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали, направлена на содействие созданию «цифровых мостов», которые могли бы соединить инфраструктуры основных национальных информационно-коммуникационных сетей, с тем чтобы страны, не имеющие доступа к морским кабелям, могли воспользоваться диверсифицированными маршрутами и более широким набором услуг по обеспечению международной широкополосной связи и предоставлению информации, которые обеспечивает высокоскоростной Интернет, а также более доступными ценами для всех.

38. При скоординированном и комплексном развитии основных транспортных, энергетических и информационно-коммуникационных инфраструктурных сетей возможности, которые предоставляет связь с остальными регионами мира, могут более справедливо распределяться между странами и внутри стран, в том числе в странах Северной и Центральной Азии. Помимо этого, улучшение транзитных и информационно-коммуникационных связей может способствовать налаживанию контактов между людьми, что в свою очередь будет способствовать предоставлению более широких новых возможностей, включая развитие международной трудовой миграции, переход к информационной экономике, укрепление предпринимательских сетей и более четкое понимание разнообразия культуры и системы ценностей субрегиона. Такой обмен будет способствовать обеспечению физической и институциональной взаимосвязанности в регионе, а ЭСКАТО может обеспечить форум для обмена соответствующей передовой практикой и укрепления сотрудничества между правительствами стран субрегиона и других регионов. Таким образом, развитие и укрепление связей в регионе имеет и по-прежнему будет иметь крайне важное значение на ближайшее десятилетие с учетом приоритетов недавно принятой Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов.

3. Меры, необходимые для решения проблем

39. Специальная программа для экономик Центральной Азии служит для государств-членов платформой для обсуждения и создания рамок сотрудничества. Благодаря проектным рабочим группам, экономическим форумам Программы и ежегодным сессиям Совета управляющих государства-члены имеют возможность делиться извлеченными уроками и опытом в областях деятельности, охватываемых Программой, таких как транспорт, торговля и энергетические ресурсы, развитие, основанное на знаниях, статистика, гендерные вопросы и экономика. Так, 4 и 5 декабря 2014 года субрегиональное отделение организовало в Ашхабаде совместно с Европейской экономической комиссией ряд мероприятий под названием «Дни СПЕКА». Эти мероприятия включали Экономический форум Программы 2014 года, девятую сессию ее Совета управляющих, официальное начало тематического исследования ЭСКАТО «Региональная взаимосвязанность для всеобщего процветания», совещание, проводившееся по итогам Экономического форума 2013 года под названием «Потенциальная роль СПЕКА в достижении целей устойчивого развития в Центральной Азии», а также интенсивное обсуждение вопросов, касающихся повышения ответственности за

осуществление Программы. Темой Экономического форума 2014 года было «Улучшение коммуникационных возможностей: ключевой вклад СПЕКА в успех «десятилетия трансформации» Афганистана». На этом форуме страны – участники Программы обсудили вопрос о том, как региональное сотрудничество могло бы максимально эффективно содействовать стабилизации и экономическому развитию Афганистана, а также какую роль могла бы сыграть Программа в региональном механизме мониторинга и подотчетности в осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года. В ходе заседаний был предложен ряд мер, которые позволят Программе оказывать более действенную поддержку региональным усилиям, направленным на содействие осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года, в том числе посредством ее вклада в деятельность регионального механизма мониторинга и подотчетности, такого как Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию.

40. Для оказания государствам-членам помощи в создании энергетической инфраструктуры и инфраструктуры водоснабжения, устойчивых по отношению к стихийным бедствиям, субрегиональное отделение организовало в Москве в период с 30 июня по 2 июля 2014 года семинар по вопросам обеспечения безопасности малых гидротехнических сооружений в странах Центральной Азии. Этот семинар способствовал разработке единой методологии для оценки безопасности гидротехнических систем низкого давления класса IV в Центральной Азии.

41. Субрегиональное отделение также продолжало свою деятельность по укреплению связей между предпринимателями и другими партнерами, руководствуясь итоговыми документами первой конференции, состоявшейся 15 ноября 2012 года в Мазари-Шарифе, Афганистан. Кроме того, 10 и 11 марта 2015 года в Алматы, Казахстан, был проведен региональный диалог по вопросам укрепления торгово-экономических связей между Афганистаном и странами Центральной Азии. Участники этого мероприятия рассмотрели аналитический доклад, подготовленный секретариатом, в котором была дана оценка наметившимся тенденциям в области торговли и инвестиций, а также перспектив развития сотрудничества между Афганистаном и Центральной Азией. Диалог способствовал укреплению торгово-экономических связей, а также проведению совместных мероприятий предпринимателями из Афганистана, стран Центральной Азии и Российской Федерации. Диалог также позволил наметить ряд возможных региональных экономических проектов, которые можно было бы осуществить совместными усилиями предпринимателей из Афганистана и соседних стран. Участники диалога подчеркнули важность расширения проходящих через Афганистан связей между Центральной и Южной Азией.

C. Вопросы для рассмотрения Комиссией

42. Как уже отмечалось выше, субрегиональное отделение твердо намерено укреплять субрегиональное сотрудничество в рамках региональной интеграции, уделяя особое внимание устранению пробелов в транспортной, информационно-коммуникационной и энергетической инфраструктуре для обеспечения полной региональной взаимосвязанности во исполнение, в частности, резолюции 70/1 об осуществлении Бангкокской декларации о региональном экономическом сотрудничестве и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Венской программы действий.

43. В связи с этим Комиссия, возможно, пожелает вынести рекомендации относительно подходов к обеспечению взаимосвязанности, а также относительно партнеров, с которыми мог бы сотрудничать секретариат для эффективного и

действенного осуществления на субрегиональном уровне соответствующих мероприятий в поддержку ее государств-членов.

IV. Субрегиональное отделение для Южной и Юго-Западной Азии

A. Введение

44. Субрегион Южной и Юго-Западной Азии по-прежнему является одним из самых динамично развивающихся регионов. В 2014 году в субрегионе начался процесс восстановления экономического роста после замедления его темпов в период 2012 и 2013 годов, когда мировая экономика преодолевала трудный этап финансового кризиса. Ослабление инфляционного давления предоставляет возможности для стимулирования роста в 2015 году посредством либерализации денежно-кредитной политики, однако одной из главных задач правительств стран этого субрегиона является укрепление внутренних факторов роста посредством создания производительной занятости и сокращения масштабов нищеты с учетом большой доли молодежи в общей численности населения и высокого уровня безработицы среди молодежи в странах субрегиона. Этому густонаселенному субрегиону, в котором проживает четверть населения планеты, не удалось достичь однозначного прогресса в деле осуществления Целей развития тысячелетия, и именно здесь проживает самое большое в мире число людей, страдающих от голода и нищеты. В связи с этим субрегион крайне заинтересован в участии в глобальном обсуждении повестки дня в области развития на период после 2015 года и устойчивого развития, поскольку без него достижение целей развития не представляется возможным. Субрегиону не удалось использовать потенциал внутрирегиональной торговли и региональных производственно-сбытовых сетей для целей развития из-за низкого уровня развития наземных транспортных связей, что является причиной высоких издержек в региональной торговле. Из 10 стран этого субрегиона четыре входят в число наименее развитых стран, при этом три из них (Афганистан, Бутан и Непал) не имеют выхода к морю, поэтому нуждаются в дополнительной международной поддержке для решения проблем, с которыми они сталкиваются. Секретариат ЭСКАТО продолжает оказывать помощь странам субрегиона в решении ряда этих проблем.

B. Основные задачи и проблемы

1. Достижение Целей развития тысячелетия, обеспечение производительной занятости и всеохватное и устойчивое развитие

45. Работа, проделанная секретариатом ЭСКАТО, свидетельствует о том, что данный субрегион добился существенного прогресса в осуществлении Целей развития тысячелетия и находится на пути к достижению цели сокращения вдвое масштабов крайней нищеты. Существенные успехи были также достигнуты и в других приоритетных областях в контексте упомянутых целей, включая борьбу с нищетой, обеспечение образования, профилактику инфекционных заболеваний и обеспечение доступа к воде, однако достижение целей, касающихся здоровья матери и ребенка и санитарии, представляет определенные трудности. В странах субрегиона и между этими странами отмечаются существенные различия в показателях, касающихся городских и сельских районов, а также в степени достижения целей и целевых показателей. Одной из важнейших задач на сегодняшний день является создание продуктивных рабочих мест для молодежи посредством инвестиций в основную социально-экономическую инфраструктуру и производственный потенциал за счет мобилизации внутренних ресурсов и использования новых механизмов финансирования. Секретариат оказывал субрегиону помощь в укреплении его потенциала по разработке и осуществлению

стратегий содействия экономическому росту, создающему рабочие места. Инициативы, которые осуществлялись в этих целях, включали мероприятия, проводившиеся Южноазиатской сетью исследований по вопросам занятости и социальной защиты совместно с Южноазиатской группой Международной организации труда и рядом исследовательских центров субрегиона. В 2014 году эта Сеть занималась исследованием политики и информационно-пропагандистской деятельностью и организовала для молодых исследователей ряд практических семинаров по созданию технического потенциала. Секретариат также способствовал проведению подробной оценки результатов деятельности по достижению Целей развития тысячелетия, анализу факторов, способствовавших достижению успеха, или причин отсутствия прогресса. Совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, осуществляющими свою деятельность в Индии, секретариат принимал участие в разработке руководящих принципов политики, направленной на ускорение прогресса. Эта политика станет основой информационно-пропагандистской кампании, которая будет проводиться в течение 2015 года. Секретариат также проанализировал политические подходы к обеспечению равных прав и возможностей для женщин и девочек. В 2014 году ЭСКАТО совместно с секретариатом Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Азиатским банком развития и ПРООН оказывала помощь странам Южноазиатского региона в определении их приоритетов для повестки дня в области развития на период после 2015 года и выработке их общей позиции в отношении средств ее осуществления. Посредством своего субрегионального отделения секретариат ЭСКАТО будет также оказывать поддержку секретариату СААРК в создании консультативной группы по гендерной политике и будет содействовать обеспечению учета в своих основных областях деятельности, необходимости развития женского предпринимательства.

46. В ближайшие несколько десятилетий городское население субрегиона Южной Азии удвоится, что потребует существенного расширения городской инфраструктуры, включая создание многих новых городов. Это предоставляет возможность перейти на более устойчивые виды урбанизации. Секретариат ЭСКАТО оказывал содействие укреплению субрегионального потенциала по разработке и осуществлению политики и стратегий устойчивой урбанизации, а также определению общей позиции субрегиона для Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию.

2. Развитие транспортных связей для содействия региональной экономической интеграции

47. Несмотря на то что субрегион Южной и Юго-Западной Азии географически представляет собой единый континентальный массив, он является одним из наименее интегрированных субрегионов мира. Доля его внутрирегиональной торговли составляет менее семи процентов общего объема его торгового оборота. Низкий уровень развития инфраструктуры наземного транспорта и сложные процедуры транзита и пересечения границ существенно увеличивают транспортные расходы, которые во многих случаях даже превышают расходы, связанные с осуществлением торговых операций с более отдаленными регионами. Такое положение дел по существу лишает внутрирегиональную торговлю преимуществ географической близости и сопредельности. Это также является одной из причин низкого развития субрегиональных производственных сетей. В наиболее неблагоприятном положении оказываются страны, не имеющие выхода к морю, поскольку их торговые издержки резко возрастают.

48. Секретариат ЭСКАТО осуществляет ряд мероприятий, направленных на укрепление связей в данном субрегионе, посредством наращивания транспортных коридоров, которые не только соединяют разные районы субрегиона, но и

позволяют ему использовать преимущества его стратегического положения посредством обеспечения связи с прилегающими субрегионами. В рамках этой деятельности ЭСКАТО выступает за продление железнодорожного контейнерного коридора Стамбул–Тегеран–Исламабад до Дели–Колькаты–Дакки, а впоследствии – и до Янгона. Такой коридор с мультимодальными ответвлениями для связи с не имеющими выхода к морю странами региона, такими как Бутан, Непал и Афганистан, а также странами Центральной Азии, может стать важной торговой артерией, соединяющей Европу, Центральную и Восточную Азию, способствующей развитию внутрирегиональной торговли в Южной Азии. Предложение секретариата относительно продления упомянутых коридоров, а также относительно генерального плана развития транспортных связей, получило широкую поддержку среди участников политического диалога высокого уровня по укреплению транспортных связей, который был организован ЭСКАТО в рамках подготовки к проведению в ноябре 2014 года восемнадцатого Саммита лидеров СААРК с учетом итогов проведения предшествующих диалогов в Дакке и Лахоре, Пакистан, в 2013 году. Поддерживая эти предложения, лидеры СААРК «подчеркнули необходимость обеспечения связи Южной Азии с прилегающими субрегионами, включая Центральную Азию, а также с другими регионами, и поручили соответствующим органам приступить к осуществлению мер …» (Декларация участников восемнадцатого Саммита СААРК, пункт 8). Секретариат ЭСКАТО планирует тесно сотрудничать с секретариатом СААРК в деле выполнения мандата лидеров СААРК в течение 2015 года в связи с осуществлением проекта Счета развития Организации Объединенных Наций, касающегося развития транспортных связей между Южной и Центральной Азией, с уделением особого внимания странам субрегиона, не имеющим выхода к морю. По просьбе секретариата СААРК было проведено исследование, касающееся механизмов оплаты для упрощения процедур внутрирегиональной торговли в Южной Азии, и его результаты были представлены секретариату.

49. Секретариат ЭСКАТО также занимается изучением возможностей улучшения транспортных связей в контексте развития приграничных районов. В 2014 и 2015 годах в рамках осуществления рекомендаций Политического диалога высокого уровня, проводившегося в декабре 2013 года в Шиллонге (Мегалая, Индия) секретариат проводил необходимые обследования на местах и анализ потенциала приграничных экономических зон в качестве механизмов развития регионального сотрудничества и развития восточной части Южной Азии, включая границы Бангладеш, Бутана, Непала, Мьянмы и северо-восточных Штатов Индии,

3. Региональное сотрудничество в целях укрепления продовольственной безопасности

50. Секретариат ЭСКАТО продолжал свою деятельность в этой области, уделяя особое внимание потенциалу регионального сотрудничества в контексте национальных подходов к укреплению продовольственной безопасности в Южной Азии, поскольку именно в этом субрегионе проблема голода стоит наиболее остро. В течение 2014 года секретариат продолжал свою аналитическую и информационно-пропагандистскую деятельность относительно политических подходов к региональному сотрудничеству, включая укрепление регионального продовольственного банка и сотрудничество в области исследований, касающихся устойчивого сельского хозяйства и животноводства, а также либерализацию внутрирегиональной торговли продовольственными товарами в рамках осуществления рекомендаций Политического диалога высокого уровня, проводившегося в 2013 году. На восемнадцатом Саммите СААРК был принят ряд решений, направленных на развитие регионального сотрудничества в целях укрепления продовольственной безопасности в Южной Азии. В 2015 году ЭСКАТО намерена продолжать свою деятельность по этим направлениям и свое

сотрудничество с секретариатом СААРК в целях осуществления ряда его мандатов.

4. Оказание наименее развитым странам помощи в наращивании их торгового и производственного потенциала

51. Посредством своего субрегионального отделения и совместно с базирующимся в Женеве Центром по международной торговле секретариат ЭСКАТО продолжал оказывать поддержку укреплению технического потенциала Афганистана для его присоединения к Всемирной торговой организации, а также для того, чтобы он мог воспользоваться преимуществами членства в этой организации для укрепления своей роли на международной арене. В пятом техническом семинаре, проводившемся в декабре 2015 года, принимали участие 25 представителей правительства Афганистана и заинтересованных сторон из частного сектора. Особое внимание в программе семинара уделялось регламентирующим документам Всемирной торговой организации, касающимся упрощения процедур торговли, а также деятельности организаций, оказывающих содействие развитию торговли в Индии, в целях содействия приобретению необходимого опыта и знаний и созданию партнерств. В ноябре 2014 года в Тхимпху проводился еще один практический семинар по вопросам торговой политики, в котором принимали участие должностные лица правительства Бутана. ЭСКАТО также оказывает Бутану содействие в его усилиях по развитию транспорта посредством демонстрации модели надежной и эффективной трансграничной транспортной системы.

C. Вопросы для рассмотрения Комиссией

52. Посредством своего субрегионального отделения и основных отделов секретариат ЭСКАТО будет продолжать оказывать субрегиону поддержку в его усилиях, направленных на достижение всеохватного и устойчивого развития на основе регионального сотрудничества, в соответствии со стратегическим направлением деятельности ЭСКАТО. В связи с этим Комиссия, возможно, вынесет дальнейшие рекомендации относительно разработки программы работы и мероприятий, которые могли бы повысить эффективность ее деятельности.