Организация Объединенных Наций E/ESCAP/71/37

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
15 April 2015
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Семьдесят первая сессия
Бангкок, 25-29 мая 2015 года
Пункт 9b предварительной повестки дня*
Вопросы политики для Азиатско-Тихоокеанского региона: Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2015 год

Резюме Обзора экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2015 год

Записка секретариата**

Резюме

Две тысячи пятнадцатый год знаменует собой важный этап в эволюции глобальной политики. В этом году истекает срок достижения Целей развития тысячелетия, и, как ожидается, в сентябре будет принят свод целей устойчивого развития, который послужит основой для разработки стратегий на период после 2015 года. А поэтому сегодня пришло время проанализировать, каких успехов добился Азиатско-Тихоокеанский регион в том, чтобы сделать экономический рост более инклюзивным и устойчивым. Таким образом, в *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2015* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2015 год») рассматриваются показатели экономического роста в регионе, освещаются стоящие перед ним задачи, и проводится анализ того, отвечают ли результаты роста интересам всех людей.

Ожидается, что в 2015 году темпы экономического роста в развивающихся странах региона несколько повысятся. При построении такого прогноза главным образом руководствуются действием не внешних, а внутренних и внутрирегиональных факторов. Несмотря на несколько более благоприятные прогнозы относительно перспектив экономического развития региона, темпы экономического роста не столь высоки, как они могли бы быть или были в прошлом. Потенциал роста развивающихся стран региона сдерживают такие структурные недостатки, как дефицит инфраструктуры и чрезмерная зависимость экономики некоторых стран от экспорта сырьевых товаров. Неустойчивый глобальный экономический подъем является лишь еще одной проблемой, которая ограничивает перспективы роста. Главное, налицо озабоченность по поводу того, что не все в равной степени пользуются плодами

* E/ESCAP/71/L.1/Rev.1.

** Поздние сроки представления настоящей записки обусловлены тем, что до истечения срока представления документа некоторые данные за 2015 год отсутствовали.

Просьба отправить на вторичную переработку

экономического роста; то есть он не является достаточно инклюзивным. Имущественное расслоение и неравенство возможностей дают о себе знать все сильнее в различных географических районах и слоях общества, например, в селах и городах и между мужчинами и женщинами.

В связи с этими трудностями возникает ряд соображений политического характера. Одно из таких соображений сводится к необходимости создания благоприятных политических и институциональных условий для содействия использованию механизмов новаторского и справедливого финансирования для осуществления амбициозной повестки дня в области устойчивого развития. Второе соображение сводится к необходимости принятия эффективных во всех отношениях макроэкономических мер пруденциального регулирования по решению проблемы неустойчивости потоков капитала, что будет содействовать, тем самым, экономической стабильности и заложит надежную основу для инклюзивного роста. Главной задачей, стоящей перед зависящими от экспорта сырья странами, – диверсифицировать свою экономику и развивать прочие отрасли, что является третьей областью, которая в настоящее время изучается. В-четвертых, также рассматриваются некоторые новаторские меры, которые могли бы быть приняты странами региона в целях более эффективного решения проблем, связанных с изменением климата, что особенно актуально в преддверии Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Париже.

В тематической главе *Обзора* за 2015 год рассматриваются показатели инклюзивного роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе. При этом в ней признается, что инклюзивность представляет собой многогранную концепцию, которая охватывает экономические, социальные и экологические аспекты развития. Результаты анализа свидетельствуют о том, что рост является более инклюзивным на страновом уровне. И все же в странах наблюдаются немалые различия в инклюзивности между мужчинами и женщинами, а также между селами и городами. Особую озабоченность вызывает то, что налицо глубокое имущественное расслоение, и эта проблема во многих странах обостряется, причем более богатые люди в состоянии обеспечить себе доступ к более качественному образованию и медико-санитарному обслуживанию, что тем самым открывает перед ними более широкие возможности для трудоустройства. Если эти связанные с неравенством проблемы останутся без решения, то неравенство, в котором проживают подряд многие поколения людей, сохранится.

Для того чтобы экономический рост был более инклюзивным, необходимо повышать роль государства в процессе развития. Правительствам следует создавать благоприятные условия для деятельности частного сектора, который будет выступать в качестве основного движителя роста, однако для обеспечения равенства возможностей требуется приложить еще больше усилий. Странам необходимо в большей степени ориентировать свои расходы на достижение целей развития, прежде всего для обеспечения более равноправного доступа к образованию и медико-санитарному обслуживанию и более эффективных сетей социальной защиты. К тому же необходимо также расширить доступ к финансовым услугам, прежде всего на селе. Повышенное внимание следует уделять стимулированию процесса создания рабочих мест, прежде всего путем развития предприятий малого и среднего бизнеса и поощрения индустриализации на селе.

Содержание

Стр.

Введение 3

I. Перспективы экономического роста и стратегические задачи 4

II. Субрегиональные аспекты 11

III. Инклюзивность и рост 14

Диаграммы

1. Темпы роста в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона и основных развитых странах, 2005-2015 годы 5

2. ВВП на душу населения с поправкой на неравенство, 2012-2013 годы 11

Таблица

Набранные странами очки и занятое ими место по инклюзивности роста, 1990-1990 и 2000-2012 годы 19

Введение

1. Две тысячи пятнадцатый год знаменует собой важный этап в эволюции глобальной политики. В этом году истекает срок достижения Целей развития тысячелетия, и, как ожидается, в сентябре будет принят свод целей устойчивого развития, который послужит основой для разработки стратегий на период после 2015 года. А поэтому сегодня пришло время проанализировать, каких успехов добился Азиатско-Тихоокеанский регион в том, чтобы сделать экономический рост более инклюзивным и устойчивым. Таким образом, в *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2015* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2015 год») рассматриваются показатели экономического роста в регионе, освещаются стоящие перед ним задачи, и проводится анализ того, отвечают ли результаты роста интересам всех людей.

2. С начала 90-х годов реальные доходы на душу населения в развивающихся странах региона в среднем удвоились. В таких странах, как Бутан, Вьетнам и Камбоджа, реальный доход на душу населения утроился, тогда, как в Китае с 1990 года он увеличился в семь раз. Такие впечатляющие успехи помогли миллионам людей выбраться из крайней нищеты и позволили региону в целом достичь – еще до истечения срока в 2015 году – в рамках Целей развития тысячелетия первого целевого показателя, а именно, наполовину сократить долю людей, чей ежедневный доход составляет менее 1,25 долл. США в день.

3. Вместе с тем, несмотря на успехи региона в достижении высоких темпов экономического роста и заметного уменьшения масштабов нищеты, темпы экономического роста не столь высоки, как они могли бы быть, или были в прошлом. Ожидается, что в 2015 и 2016 годах в регионе будет наблюдаться лишь незначительное повышение темпов его экономического роста. Согласно прогнозам, уровень инфляции будет и дальше снижаться и останется низким, о чем свидетельствуют эта тенденция в экономическом росте и снижение цен на нефть на мировых рынках. Главное, налицо озабоченность по поводу того, что не все в равной степени пользуются плодами экономического роста; то есть он не является достаточно инклюзивным. Имущественное расслоение и неравенство возможностей становится все более заметным в различных

географических районах и слоях общества, например в селах и городах и между женщинами и мужчинами.

4. Поэтому один из важнейших вопросов, рассматриваемых в *Обзоре* за 2015 год, заключается в том, что несмотря на необходимость уделения в политике повышенного внимания экономическому росту, этого явно недостаточно для достижения целей «развития». Директивным органам в регионе необходимо будет учитывать аспекты инклюзивного роста и устойчивого развития в своих внутренних программных планах в целях преодоления появляющихся трудностей. В этом году странам следует подготовить себя к тому, чтобы принять и адаптировать предлагаемые цели устойчивого развития.

5. В первом разделе этого резюме *Обзора* рассматриваются макроэкономические перспективы и показатели в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, в этой главе проводится анализ некоторых экономических трудностей, с которыми сталкиваются в регионе, а также обсуждаются некоторые основные варианты политики. Для того чтобы отразить многообразие Азиатско-Тихоокеанского региона, во второй главе проводится более дезагрегированный анализ экономических проблем и задач, стоящих перед пятью субрегионами, а это, таким образом, открывает возможности для того, чтобы ознакомиться с самым разнообразным опытом и политическими соображениями. И наконец, в третьей главе проводится более подробный анализ успехов, достигнутых за последние десятилетия на пути обеспечения инклюзивного роста в регионе.

I. Перспективы экономического роста и стратегические задачи

6. Как ожидается, темпы экономического роста в развивающихся странах региона в 2015 году несколько увеличатся до 5,9 процента, по сравнению с 5,8 процента в 2014 году. В таких прогнозах прежде всего исходят из действия не внешних, а внутренних и внутрирегиональных факторов. В частности, ожидается, что роль частного потребления и инвестиций будет гораздо более заметной в стимулировании экономического роста, чем экспорта, перспективы развития которого по-прежнему остаются не столь радужными. По оценкам ЭСКАТО, потенциал роста развивающихся стран региона сдерживается структурными недостатками, например дефицитом инфраструктуры и чрезмерной зависимостью некоторых стран от экспорта сырьевых товаров. Нестабильный глобальный экономический подъем является лишь еще одной проблемой, которая ограничивает перспективы роста.

7. В этом прогнозе исходят из ожидаемых позитивных тенденций в основных развивающихся странах, включая Бангладеш, Индию, Индонезию, Папуа – Новую Гвинею, Республику Корея и Таиланд. В некоторых из этих стран под руководством новых администраций осуществляются программы реформ, которые, как ожидается, позволят добиться в 2015 году позитивных результатов. Несмотря лишь на скромное повышение темпов экономического роста в развивающихся странах, за исключением стран Северной и Центральной Азии, регион будет по-прежнему лидировать в процессе глобального экономического подъема, причем, как ожидается, темпы роста в 2015 году будут почти в два с половиной раза выше, чем в основных мировых развитых странах (см. диаграмму 1). И тем не менее, это также говорит о том, что разница в темпах роста между регионом и развитым миром становится все меньше, если сравнивать с докризисным периодом, когда темпы роста в регионе были более чем в три раза выше. Уменьшение разницы в темпах роста обусловлено спадом

в регионе и тем, что показатели темпов роста развитых стран вернулись почти к отметке докризисного периода.

Диаграмма 1
Темпы роста в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона и основных развитых странах, 2005-2015 годы

Источники: ЭСКАТО, с учетом внешних источников и CEIC. См. www.ceicdata.com (accessed 30 March 2015); прогнозы по основным развитым странам строятся на данных, взятых из Базы данных Всемирного экономического обзора Международного валютного фонда (МВФ).

[a] К развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона относятся 37 стран, за исключением стран Северной и Центральной Азии. Эти серии отражают пересмотренные оценки роста валового внутреннего продукта (ВВП) по Индии, начиная с 2012 года. Пересмотренные оценки подразумевают сдвиг базового года с 2004-2005 на 2011-2012, а также требуют использования более совершенных методологий. Следует проявлять осмотрительность, сравнивая темпы роста между ранее подготовленными сериями и пересмотренными сериями.

[b] К основным развитым странам относятся 36 стран, включая Соединенные Штаты Америки, Японию и 19 стран еврозоны.

8. Прогнозы в отношении уровня инфляции благоприятнее, чем по экономическому росту. В 2015 году уровень инфляции в регионе, как ожидается, заметно снизится до 3,4 процента, тогда как в 2014 году этот показатель составлял 3,9 процента. Эта тенденция в основном обусловлена снижением цен на нефть на мировых рынках и снижением спроса в странах, чья экономика ориентирована на экспорт. Резкое снижение цен на нефть на мировых рынках не только позитивно сказалось на уровне инфляции, но и позволило приступить к осуществлению весьма значимых реформ в сфере топливных субсидий. Это позволяет высвободить дополнительные бюджетные ресурсы, которые можно эффективно использовать для содействия инвестированию в инфраструктуру и принятия мер, связанных с инклюзивным ростом. Вместе с тем, правительствам рекомендуют не забывать о реформах налоговой политики в целях укрепления своей базы государственных финансов. Это будет иметь важное значение для обеспечения макроэкономической стабильности и выделения необходимого объема ресурсов на развитие.

9. Падение уровня инфляции стимулировало целый ряд снижений процентных ставок во многих странах региона, что может содействовать экономическому росту в целом. Вместе с тем, говоря о политике, следует ожидать большого непостоянства в потоках капитала и обменных курсах в регионе с учетом тенденций в кредитно-денежной политике в основных странах,

таких, как Япония, страны еврозоны и Соединенные Штаты Америки. Такое непостоянство может привести к существенной макроэкономической и финансовой нестабильности в регионе, а это поставит под угрозу не только перспективы экономического роста региона, но и осуществление повестки дня в области развития, поскольку это заставит директивные органы уделять внимание лишь вопросам стабильности. А поэтому, двигаясь вперед, необходимо будет тщательно выверять кредитно-денежную политику, особенно в тех странах, в которых наблюдаются слабые основы.

10. Во внешней торговле азиатско-тихоокеанские страны по-прежнему сталкиваются с немалыми трудностями, поскольку в годовом исчислении темпы роста экспорта и импорта в развивающихся странах в 2014 году были по-прежнему низкими. Угроза перспективам торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2015 году, как правило, вызвана замедлением экономической активности в Китае и странах еврозоны. Поскольку эти страны являются для большинства стран Азиатско-Тихоокеанского региона основными странами, куда направляется их экспорт (соответственно, 16 и 14 процентов от общего объема экспорта), вялый «импортный» спрос в этих странах по-прежнему представляет собой одну из серьезных угроз для перспектив роста экспорта региона.

11. Несмотря на очевидный прогресс на многосторонних торговых переговорах на уровне Всемирной торговой организации после Балийской конференции министров в декабре 2013 года, в период 2013-2014 годов торговые показатели оставались низкими. В равной степени продолжающиеся переговоры относительно двух межрегиональных торговых сделок с участием стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а именно предлагаемое транстихоокеанское партнерство и региональное всеобъемлющее экономическое партнерство, не смогли помочь в оживлении торговли и инвестиционной деятельности. Распространение соглашений о преференциальной торговле с участием азиатско-тихоокеанских стран, которое стало наблюдаться в начале 90-х годов, вновь дает о себе знать после временной приостановки в 2012 году. Увеличение числа соглашений о преференциальной либерализации объясняется несколькими причинами, в числе которых можно отметить неопределенность по поводу завершения Дохинского раунда переговоров, сохраняющийся вялый спрос на импортные товары на рынках развитых стран и все большее признание преимуществ торговли по линии Юг-Юг и экономического сотрудничества.

12. На протяжении нескольких лет Азиатско-Тихоокеанский регион является одним из предпочтительных мест, куда направляются прямые иностранные инвестиции (ПИИ). В сущности, доля Азиатско-Тихоокеанского региона в общем объеме глобальных ПИИ после 2005 года выросла. А поэтому Азиатско-Тихоокеанский регион демонстрирует свою устойчивость перед лицом сложных глобальных экономических условий, которые, начиная с 2007 года, стали характеризоваться относительно низкими и нестабильными глобальными притоками ПИИ. В Азиатско-Тихоокеанском регионе объем притока ПИИ в различные субрегионы и страны весьма неодинаков, что обусловлено: a) различной политикой, проводимой странами в отношении ПИИ; b) влиянием региональных экономических блоков; c) макроэкономической неопределенностью и структурными трудностями; и d) геополитической напряженностью.

13. Что касается структурных реформ, то правительства некоторых стран принимают меры по укреплению своей базы государственных финансов, особенно в области налоговых реформ. Кроме того, некоторые страны приступают к пересмотру порядка приобретения земли, что является во многих случаях одним из основных препятствий, стоящих на пути привлечения

капиталовложений частного сектора. Правительства некоторых стран также участвуют в процессе снижения роли государственных предприятий, а также увеличения участия иностранного бизнеса. Таким образом, они пытаются содействовать снижению налогового бремени таких предприятий, а также повышать их эффективность и тем самым увеличить их вклад в рост и создание рабочих мест.

14. Для увеличения потенциала предложения развивающихся стран в регионе, в которых спрос демонстрирует до сих пор существенную динамику роста в силу увеличения численности населения и доходов, необходимо будет увеличить наличие и повысить качество инфраструктуры. К тому же весьма заметная роль региона в глобальной торговле и глобальных производственных сетях означает, что совершенствование инфраструктуры позволит также странам эффективнее удовлетворять мировой спрос. Совершенствование инфраструктуры позволит также обеспечить экономический рост, который будет более инклюзивным, позволяя большему числу людей пользоваться плодами развития, особенно тем, кто проживает в сельских районах, а также менее обеспеченным слоям общества в городах.

15. В любом случае, расширение масштабов процесса урбанизации в регионе порождает дополнительные требования к инфраструктуре. Как ожидается, по мере роста благосостояния в регионе процесс урбанизации будет становиться масштабнее, поскольку в более богатых странах, как правило, уровень урбанизации идет быстрее. В числе никоторых других последствий этого процесса можно отметить увеличение спроса на предприятия коммунального обслуживания и на жилье. Кроме того, потребность в общественном транспорте для уменьшения заторов в силу большого числа личных транспортных средств возрастет. В процессе решения различных, но связанных друг с другом задач, которые возникают в связи с урбанизацией, вполне логично принимать комплексные меры по ликвидации дефицита инфраструктуры, которые способствуют как устойчивому, так и инклюзивному росту городов, одновременно обеспечивая реализацию экономического потенциала городов региона.

16. Традиционные источники средств, например налоговые поступления и иностранная помощь развитию, имеют важное значение, однако их недостаточно для удовлетворения потребностей в развитии инфраструктуры региона. Кроме того, потребуется вести работу по эффективному развитию региональных рынков капитала и стимулированию государственно-частных партнерств для восполнения существенного дефицита средств. Немалую помощь в достижении этой цели могут создать нормативно-правовые условия, а также развитие потенциала по оценке инфраструктурных проектов. Появление новых банков развития, к примеру, Азиатского банка инвестиций в инфраструктуру также является многообещающим признаком развития инфраструктуры.

17. Что касается внешних трудностей, надежды, возлагаемые на нормализацию кредитно-денежной политики Соединенными Штатами Америки, уже привели к заметному повышению курса доллара по отношению к валютам других стран. Кроме того, на валютных курсах стран региона сказался сильный доллар, однако показатели различных стран далеко не одинаковы. Относительно небольшое снижение курса некоторых валют в регионе объясняется действием ряда факторов. Одним из них являются валютные интервенции правительств в связи опасениями по поводу импорта инфляции вследствие снижения курса и увеличение расходов на погашение иностранной задолженности. Еще одной причиной относительно небольшого снижения курса валют в некоторых странах региона является сохранение интереса институциональных инвесторов к

финансовым активам, что связано с более благоприятными перспективами роста по сравнению с другими странами мира.

18. Отток капитала может не только повлиять на валютные курсы, но и подорвать макроэкономическую стабильность и семейные доходы, повлияв на внутренние рынки активов. В числе некоторых основных рынков активов в относительно открытых странах, где наблюдался значительный приток иностранного капитала, можно отметить фондовые рынки, рынки облигаций и рынки недвижимости. Отток капитала из этих рынков может дестабилизировать банковский сектор, поскольку национальные банки могут понести убытки от своих инвестиций в эти рынки; при этом они также негативно сказываются на семейных доходах и, как следствие, на потреблении, поскольку семьи столкнутся с проблемой снижения стоимости своих инвестиций в этих рынки. Некоторые страны предприняли попытки регулировать масштабы оттока капитала из таких рынков путем разработки мер макропруденциальной политики в этих областях.

19. Макропродунциальная политика является одним из важных дополнительных методов регулирования потоков капитала. Такие меры непосредственно направлены на решение проблем, связанных с источником нестабильности потоков капитала, а именно национальные рынки активов, в которые этот капитал инвестируется. Такие регуляционные меры направлены на уменьшение систематически возникающих рисков, обеспечение неуязвимости финансовой системы в целом перед внутренними и внешними потрясениями и обеспечение ее непрерывного эффективного функционирования.[1] Макропруденциальная политика направлена скорее не на изменение ссудного процента по всем отраслям экономики, а на обеспечение контроля за кредитованием в тех конкретных областях, в которых, по мнению центральных банков, наблюдается финансовое перенасыщение.

20. Макропродунциальные меры можно разделить на: a) установление верхних пределов для коэффициентов кредит-залог, например в жилищном секторе; b) установление лимита на рост кредитования и введение прочих балансовых ограничений, например лимиты на займы по кредитным картам и личным займам в контексте обслуживания задолженности; c) реальное ограничение роста банковского кредитования; и d) требования в отношении капитального и резервного обеспечения и дополнительные налоги, например антициклические требования в отношении капитальных активов и повышенные требования к установленному уровню резервов.[2] Как правило, макропродунциальные меры отличаются от мер по регулированию потоков капитала, которые призваны ограничить потоки капитала нерезидентов. Вместе с тем, порой макропродунциальные меры могут также включать в себя меры по регулированию потоков капитала, например в случае проведения политики, направленной на дестимулирование получения займов в иностранной валюте. Макропродунциальные меры, как правило, принимают центральные банки, и они дополняют налоговые меры, принимаемые правительствами, например повышение налогов и гербовых сборов, взимаемых с инвесторов в некоторых секторах.

21. Резкие колебания цен на сырьевые товары – явление не новое, однако недавнее резкое падение цены на сырую нефть марки Брент застало многих

[1] Bank for International Settlements, “Group of Central Bank Governors and Heads of Supervision reinforces Basel Committee reform package”, press release, 11 January 2010.

[2] Stijn Claessens, “An overview of macroprudential policy tools”, IMF Working Paper WP/14/214 (IMF, 2014). Available from http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2014/wp14214.pdf.

хозяйственников в регионе врасплох. В последних кварталах также наблюдалось снижение цен на уголь, что негативно сказывается на таких основных экспортерах, как Австралия и Индонезия. Скорее всего, цены на природный газ тоже упадут, поскольку они, как правило, так же, но с некоторым отставанием, падают после падения цен на нефть. Цены на промышленные металлы, например медь, железную руду и никель, также снижаются, равно как и цены на продовольствие и сельскохозяйственное сырье, например пальмовое масло и каучук. Это обусловлено действием различных факторов, связанных со спросом и предложением, однако недавнее снижение цен на сырьевые товары, возможно, возвещает о конце «суперцикла сырьевых товаров» после того, как в течение более чем десятилетия наблюдался сырьевой бум, который лишь на непродолжительное время прервал мировой финансовый кризис.

22. Как представляется, страны, зависящие от сырьевых товаров, с различным уровнем доходов и численностью населения почувствуют на себе негативное влияние на многих фронтам, включая производство и занятость, внешнеторговый и налогово-бюджетный баланс, а также финансовую стабильность, главным образом, в силу колебаний валютных курсов. В долгосрочной перспективе зависимость от сырьевых товаров может послужить толчком к структурным изменениям в экономике. Богатые ресурсами страны, как правило, в меньшей степени занимаются экономической диверсификацией даже тогда, когда суммарный объем продукции и доходов растет.

23. Важно отметить, что неудовлетворительный процесс диверсификации в странах – экспортерах сырьевых товаров порой обусловлен недостатками в управлении и слаборазвитым бизнесом. Такое возможно в силу экономической деятельности, не связанной с созданием материальных ценностей. Как правило, страдает и человеческий капитал, поскольку в отличии от обрабатывающей промышленности в первичных секторах, например добывающей промышленности, невозможно трудоустроить много людей. Такие дефициты могут стать препятствием на пути экономического развития, прежде всего частного сектора. Но это также вызывает озабоченность и потому, что в ресурсообеспеченных странах необходимо будет иметь крупный государственный сектор для справедливого распределения благ среди населения. Однако если имеет место коррупция и слабость правительства, то невозможно будет широко и эффективно реализовать социальные выгоды.

24. Страны, зависимые от экспорта сырьевых товаров, могут рассмотреть несколько вариантов политики, направленной на решение этих проблем. К примеру, вместо применения налоговых правил к бюджетному дефициту в целом, который не зависит от экономического цикла, возможно, необходимо заострить внимание на структурном или «циклически корректируемом» балансе, в рамках которого будут учитываться потенциальные потрясения, связанные с налоговыми поступлениями, которые в основном обусловлены колебанием цен на сырьевые товары.

25. Аналогичным образом регулирование уровня инфляции, исходя из индекса потребительских цен, может быть неприемлемо для стран, которые часто испытывают торговые потрясения. Предлагаются индексы, которые в большей степени ориентированы не на потребление, а производство, которые необходимы для того, чтобы автоматически принимались меры в случае колебания цен на экспортную продукцию; при этом это будет служить номинальным якорем инфляционных ожиданий. К примеру, можно внести коррективы в индекс промышленных цен, с тем чтобы он взвешивал сектора, исходя не из объема валовых продаж, а из объема добавленной стоимости, как в случае со счетами национального дохода.

26. Возможно также эффективное использование политики в отношении промышленности и прямых иностранных инвестиций для диверсификации экономики в сторону от производства сырьевых товаров. В рамках индустриальной политики правительство, частный сектор и гражданское общество могли бы сообща выступить с необходимыми вспомогательными стратегиями, структурой стимулирования и межорганизационной договоренностью в целях обеспечения притока инвестиций в стратегически важные сектора. К примеру, они могут быть направлены на поощрение производства новой продукции и услуг с большей добавленной стоимостью, что позволит проводить дальнейшую диверсификацию экономики. Еще одним путем содействия стратегической диверсификации является привлечение иностранных инвестиций при обеспечении реальных связей и использования и побочных эффектов в рамках местной экономики и на местных предприятиях.

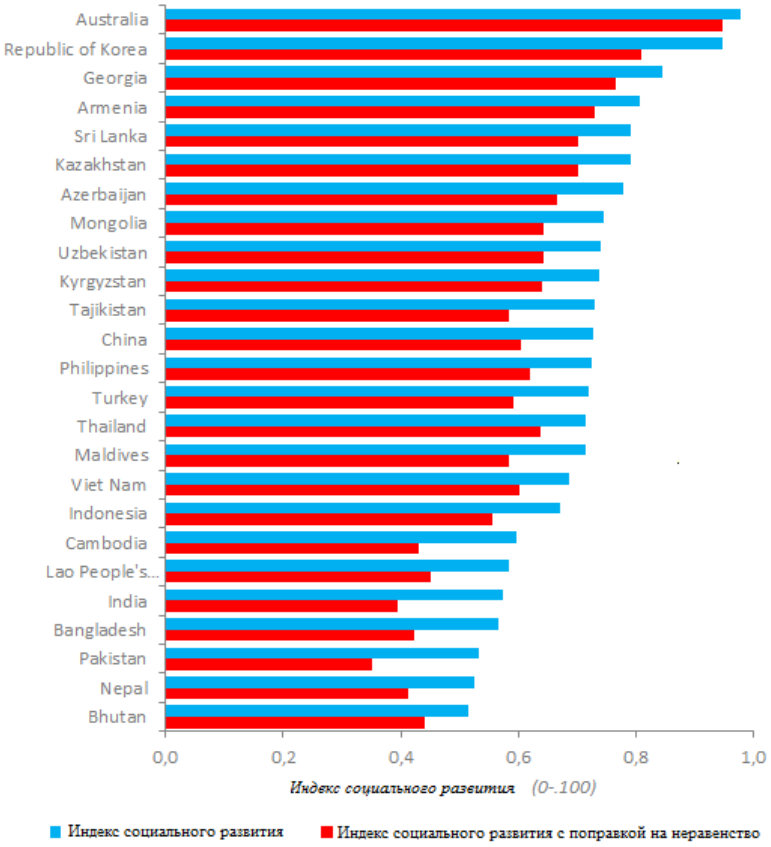
27. Странам также придется решать серьезные проблемы, препятствующие обеспечению инклюзивного роста, но об этом более подробно будет говориться в главе III. В последнее время директивные органы во всем мире серьезно озабочены проблемой имущественного расслоения. Одной из многих причин такой озабоченности является стоимость достижения целей устойчивого роста и развития. Результаты анализа ЭСКАТО свидетельствуют о том, что высокая степень неравенства подрывает экономические и социальные достижения региона. Для того чтобы оценить негативное влияние, в ходе анализа уровни дохода на душу населения по 32 странам региона, исходя из имеющихся данных, были снижены на величину, пропорциональную степени имущественного расслоения. Результаты свидетельствуют о том, что во многих странах с относительно высоким индексом Джини ВВП на душу населения резко снижается (см. диаграмму 2). К тому же, как выяснилось, индекс социального развития с поправкой на степень неравенства в некоторых странах также снизился на 25 процентов.

28. Неравенство возможностей также проявляет себя во многих аспектах социального развития, когда многие формы лишений переплетаются и укрепляют друг друга. Одним из главных препятствий на пути обеспечения инклюзивного роста является патриархат. Нельзя обеспечить инклюзивного роста, не решая проблем, связанных с дискриминацией, угнетением и порабощением женщин и девочек как в государственной, так и частной сферах. В связи с этим необходимо решать проблемы, связанные с изолированностью женщин от экономической сферы и политического управления. Процесс обеспечения инклюзивного роста должен также подкрепляться созданием достаточного числа достойных рабочих мест. Вместе с тем, регион по-прежнему испытывает трудности с созданием необходимого числа рабочих мест в формальном секторе и повышением качества труда в целом. Для достижения целей инклюзивного роста обязательно потребуется улучшить перспективы занятости молодых людей и решать проблемы, связанные с повсеместной безработицей.

29. Особое значение для инклюзивного роста имеют экологические аспекты устойчивого развития. В числе основных вызывающих озабоченность проблем можно отметить изменение климата и устойчивую энергетику. Изменение климата ставит под угрозу устойчивое развитие, поскольку негативные последствия изменения климата могут перечеркнуть достигнутые в течение нескольких десятилетий в области развития успехи. Для того чтобы с помощью сглаживания последствий изменения климата открыть благоприятные возможности, программные инструменты, касающиеся сглаживания последствий, должны предусматривать генерирование сопутствующих выгод или двойных дивидендов с уделением внимания аспектам инклюзивности.

Диаграмма 2

ВВП на душу населения с поправкой на неравенство, 2012-2013 годы



Источники: С учетом данных Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), *Human Development Report 2013*; ESCAP, *Statistical Yearbook for Asia and the Pacific 2014*; and the United Nations Statistical Division.

30. По ряду причин одной из насущных задач обеспечения устойчивого развития в регионе является также энергетическая безопасность. Во-первых, спрос на энергоносители в регионе заметно вырос. Во-вторых, как ожидается, многие развивающиеся страны региона будут по-прежнему зависеть от импорта ископаемых видов топлива, а поэтому подвергаться риску колебания цен. В-третьих, чрезмерная энергоемкость роста порождает множество таких проблем, как атмосферное загрязнение, угроза государственному здравоохранению и подрыв экономической конкурентоспособности. Обеспечить энергобезопасность можно за счет расширения доступа к энергоносителям, развития возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности, которые представляют собой три цели инициативы Организации Объединенных Наций «Устойчивая энергетика для всех». Совместно с ПРООН и Азиатским банком развития ЭСКАТО создает региональный центр для осуществления этой инициативы.

II. Субрегиональные аспекты

31. Азиатско-Тихоокеанский регион включает в себя не только одни из самых богатых и быстро развивающихся стран по темпам экономического роста, но и множество малоимущих и испытывающих трудности стран, которые сталкиваются с серьезными проблемами и в области развития. А поэтому субрегиональные аспекты открывают благоприятную возможность познакомиться с многообразным опытом и программными соображениями.

32. Несмотря на оживление экономической деятельности в Соединенных Штатах Америки, в силу сокращения внутреннего спроса темпы экономического роста в ориентированных на экспорт странах Восточной и Северо-Восточной Азии в 2014 году несколько снизились. В Китае переход к более устойчивому, стимулируемому потреблением росту приводит к замедлению темпов роста вложений в основной капитал. Аналогичным образом рост производства в Японии застопорился, причем вследствие повышения в апреле 2014 года налогов на потребление, ежеквартальные показатели сокращения оказались выше, чем ожидалось. Как в Китае, так и Японии, а также Республике Корея были приняты меры налогово-бюджетного стимулирования довольно вялого роста. Что касается перспектив, то, согласно прогнозам, в 2015-2016 годах показатели темпов экономического роста несколько повысятся в силу определенного экономического подъема в Японии и более мощного импульса роста в Республике Корея. Вместе с тем, темпы экономического роста Китая, как ожидается, будут продолжать снижаться, хотя и незначительно.

33. Одной из ближайших стратегических задач, стоящих перед странами Восточной и Северо-Восточной Азии, является решение проблем, связанных с замедлением роста спроса в Китае. В связи с этим предпринимаются усилия по расширению торговых связей: например, речь идет о выдвинутой Китаем инициативе по созданию Азиатского банка инвестиций в инфраструктуру. Правительства стран субрегиона также стали проводить политику, направленную на стимулирование внутреннего спроса в качестве альтернативного источника роста, однако их успехи будут ограничены наблюдающимися в настоящее время высокими уровнями задолженности и стремительным старением населения. Для преодоления трудностей в среднесрочной перспективе решающее значение будут иметь стратегии, направленные на решение проблем, связанных с многогранным характером старения населения, например совместное занятие должностей и новаторские финансовые продукты.

34. Что касается стран субрегиона Северной и Центральной Азии, то и без того вялый экономический рост в Российской Федерации в последние годы усугубился снижением мировых цен на нефть и геополитической напряженностью. В результате этого в 2014 году экономического роста практически не было, а в 2015 и 2016 годах ожидается существенный спад производства. Поскольку на долю Российской Федерации приходится 80 процентов от экономического производства в Северной и Центральной Азии, субрегиональные темпы роста и его перспективы также неутешительны. Снижение валютных поступлений в силу уменьшения цен на сырьевые товары уже приводит к ослаблению ряда валют в странах субрегиона. Таким образом, в отличие от других стран Азиатско-Тихоокеанского региона, инфляционное давление в странах Северной и Центральной Азии растет. А поэтому регион находится в ситуации, характеризующейся низкими темпами роста и высоким уровнем инфляции.

35. Источников экономического роста в странах Северной и Центральной Азии очень немного. В Азербайджане, Казахстане, Туркменистане и Узбекистане природоресурсная рента, которая определяется как разница между ценой на тот или иной сырьевой товар и его средней стоимостью производства, составляет порядка 37-47 процентов от ВВП. В Армении, Кыргызстане и Таджикистане на долю денежных переводов работающих за рубежом людей приходится порядка 13-41 процента от ВВП. Программные реформы, направленные на диверсификацию источников экономического роста, предусматривают создание динамичного, предпринимательского частного сектора и укрепление связей между ресурсными и нересурсными секторами.

36. В 2014 году за последние три года темпы экономического роста тихоокеанских островных стран были самыми высокими. Рост наблюдался почти во всех странах, однако его в основном стимулировало, главным образом, производство минеральных ресурсов в Папуа – Новой Гвинее, на долю которой приходится приблизительно 60 процентов от всего объема производства этих стран. В 2014 году разрушительный циклон послужит причиной экономического спада на Соломоновых Островах, что лишь подчеркивает уязвимость этого субрегиона перед часто происходящими стихийными бедствиями. Катастрофы нередко подрывают экономический рост и макроэкономическую стабильность в силу малочисленности их населения, ограниченной площади территории и небольших возможностей для осуществления стратегических макроэкономических интервенций в этих островных странах. Что касается перспектив, то, согласно прогнозам, будет и впредь наблюдаться увеличение темпов экономического роста во многом благодаря за счет большого объема экспорта минералов Папуа – Новой Гвинеи, продолжающейся деятельности по ликвидации последствий циклона в некоторых странах, ожидаемого увеличения числа туристов и объемов денежных переводов.

37. В тихоокеанских островных развивающихся странах, где многие люди остаются без работы или по-прежнему занимаются натуральным хозяйством, для создания большего числа рабочих мест необходимо ускорение роста производства. Ограниченные инфраструктурные сети, а также людской и организационный потенциал являются причиной низких и неравномерных темпов экономического роста в этом субрегионе. Наличие более динамичного сектора предпринимательства расширит экономическую базу, снизит уровень безработицы среди молодежи и послужит дополнительным источником государственных поступлений, которые могли бы расходоваться на ликвидацию весьма заметных упущений в обслуживании на селе и на отдаленных островах.

38. Темпы экономического роста в странах Южной и Юго-Западной Азии в 2014 году несколько увеличились, однако по-прежнему значительно отстают от впечатляющих темпов роста в этом субрегионе, которые наблюдались до глобального кризиса 2008 года. В основном такому росту содействовали более высокие макроэкономические показатели в Индии, на долю которой приходится чуть более половины всего производства в субрегионе. Темпы экономического роста также повысились в Бутане, Непале, Пакистане и Шри-Ланке и оставались стабильными на довольно высоком уровне в Бангладеш и на Мальдивах. Перспективы на 2015 и 2016 годы внушают оптимизм. Продолжающиеся национальные реформы позволят задействовать огромный потенциал роста, который этот субрегион черпает благодаря молодому населению и большому числу фермеров, которые могут переходить к производству продукции с большей добавленной стоимостью.

39. Три связанных друг с другом макроэкономических дисбаланса, а именно острый бюджетный дефицит, существенный дефицит по счетам текущих операций и высокий уровень инфляции не дают возможность ускорить экономический рост в странах Южной и Юго-Западной Азии. Налоговые реформы будут содействовать снижению государственных займов, которые оказывают дополнительное инфляционное давление на экономику стран и являются причиной увеличения разрыва между показателями сбережений и капиталовложений. Одной из основных причин, мешающих росту и приводящей к возникновению макроэкономических дисбалансов, является острая нехватка электроэнергии. Для преодоления энергетического кризиса требуется широкая стратегическая программа, к примеру, расширение бюджетно-налогового пространства, создание соответствующего механизма для установления

государственно-частных партнерств и активное внедрение принципов корпоративного управления на государственных предприятиях.

40. В 2014 году в условиях ужесточения кредитно-денежной политики и снижения объема экспорта сырьевых товаров в Индонезии, политических неурядиц в Таиланде и спада на рынке недвижимости в Сингапуре темпы экономического роста в Юго-Восточной Азии несколько замедлились. Темпы экономического роста, несмотря на то, что они были высокими, также снизились в странах этого субрегиона, прежде всего в таких менее богатых странах, как Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма. В ближайшей перспективе, согласно прогнозам, показатели улучшатся, главным образом за счет экономического подъема в Таиланде и более стремительных темпов роста в Индонезии и на Филиппинах.

41. В странах Юго-Восточной Азии отмечалось повышение роли частного потребления в содействии экономическому росту. Это помогает укрепить неуязвимость субрегиона перед внешними потрясениями, связанными со спросом, например, потребительские расходы финансируются в основном за счет притока капитала. Что касается среднесрочных задач, то в числе двух сдерживающих рост факторов можно отметить нехватку государственной инфраструктуры и квалифицированных рабочих. Что касается инфраструктуры, то этому субрегиону необходимо мобилизовать часть своих имеющихся сбережений, чтобы обратить вспять тенденцию к снижению ассигнований, выделяемых на государственную инфраструктуру. Что касается квалифицированной рабочей силы, то следует активно поощрять получение среднего образования и принимать меры к тому, чтобы качество общей или специальной учебной подготовки соответствовало потребностям рынков труда.

III. Инклюзивность и рост

42. Важно понять динамику экономического роста и перспективы Азиатско-Тихоокеанского региона, а также признать его достижения в увеличении темпов роста и снижении масштабов нищеты. Вместе с тем, развитие и благосостояние людей в целом представляют собой многогранную концепцию, которая заключается не только в повышении уровня доходов или снижении масштабов нищеты. Как подчеркивалось в первом докладе о развитии человеческого потенциала: «Цель развития заключается в том, чтобы предложить людям больше вариантов. Одним из имеющихся в их распоряжении вариантов является возможность зарабатывать. Однако существуют и другие варианты, включая долгую жизнь, знания, политическую свободу, личную безопасность, участие в жизни общин и гарантированные права человека».[3]

43. Таким образом, инклюзивность также является многогранной концепцией. И все же, несмотря на то, что термин «инклюзивный рост» широко используется правительствами, международными организациями и другими заинтересованными сторонами, до сих пор отсутствует консенсус относительно ясного понимания этой концепции. С учетом общей социальной цели благосостояния человека понятие инклюзивности должно охватывать аспекты экономической, социальной и экологической инклюзивности. Это отражает суть концепции, по которой государства-члены в итоговом документе *«Будущее, которого мы хотим»* на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая проводилась в Рио-де-Жанейро в июне

[3] United Nations Development Programme, *Human Development Report 1990: Concept and Measurement of Human Development* (New York, 1990).

2012 года, пришли к согласию. В этом документе они ясно заявили о своей приверженности делу обеспечения содействия экономически,- социально- и экологически устойчивому будущему планеты.

44. Поэтому в этом документе термин «инклюзивность» понимается и определяется как термин, включающий в себя следующее: a) повышение среднего уровня жизни населения (отражаемый здесь в виде среднего уровня реальных доходов на душу населения); b) снижение степени имущественного расслоения; c) сокращение масштабов крайней нищеты; и d) расширение и наращивание равенства возможностей, например, в плане доступа к общественным благам, включая здравоохранение и образование. Достижение этих целей должно привести к повышению благосостояния людей – конечная цель любого общества – на открытой основе.

Экономическая инклюзивность

45. Экономический рост должен иметь под собой широкую основу и быть инклюзивным, позволяя всем слоям населения использовать плоды такого роста, и учитывать при этом потребности тех, кто проживает в крайней нищете и социально незащищенных групп населения. Одной из главных социальных задач, стоящих перед всеми правительствами, является ликвидация крайней нищеты, без чего невозможно обеспечить инклюзивный рост. Уровень крайней нищеты снизился в большинстве стран региона как минимум наполовину, причем масштабы крайней нищеты сократились с 51 процента населения региона в 1990 году до 18 процентов населения в 2011 году, однако если исходить из черты бедности в 2 долл. США, то уровень этот по-прежнему весьма высокий. В 2010 году в Индии и Непале 60 процентов населения проживало за чертой бедности. К тому же в странах наблюдаются большие различия в уровне нищеты, как правило, между мужчинами и женщинами, а также между жителями сел и городов.

46. Несмотря на успехи, достигнутые в уменьшении масштабов крайней нищеты, повышение уровня реальных доходов в странах не всегда происходит равномерно. Как раз наоборот: проблема, связанная с имущественным расслоением во многих странах региона, обострилась, и в первую очередь в этом контексте речь идет об основных развивающихся странах. Начиная с 90-х годов, средневзвешенное по населению значение коэффициента Джини по всему региону увеличилось с 33,5 до 37,5. В некоторых странах, прежде всего в крупных странах региона, а именно: Индии, Индонезии и Китае, коэффициент Джини увеличился весьма заметно. Аналогичным образом во многих странах, включая такие характеризующиеся большой численностью населения страны региона, как Бангладеш, Индия, Индонезия и Китай, наиболее обеспеченная часть населения (20 процентов от всей численности населения) сумела увеличить свою долю в национальном доходе, а доля наименее обеспеченной части населения сократилась.

47. В целом информация, подчеркнутая в экономических трудах, не позволяет с уверенностью говорить о томе, что рост приводит к имущественному расслоению или что имущественное расслоение сказывается на росте, однако в целом был сделан вывод о том, что высокая степень неравенства на начальном этапе связана с низкими темпами запоздалого роста. К тому же высокая степень неравенства может стать причиной еще большей социальной, экономической и политической нестабильности, поскольку, когда наблюдается более неравномерное распределение доходов, правящие классы прилагают более активные усилия по защите своего богатства и активно стремиться к получению непроизводительных доходов вместо того, чтобы разрабатывать инклюзивные модели роста, что таким образом снижает качество управления.

48. Одной из причин неравномерного прогресса, который наблюдается в странах, является то, что экономический рост не обязательно в той же степени способствует созданию рабочих мест. В сущности, во многих развивающихся странах недостаточная производительная занятость является одной из основных причин широкого распространения нищеты.

Социальная инклюзивность

49. Поскольку процесс развития характеризуется и многими другими формами неравенства, необходимо проводить различия между «неравенством в доходах» и «неравенством возможностей», что означает неравенство вследствие обстоятельств, не зависящих от человека. А поэтому хотя такие аспекты, как «заработок» или «доход», можно определять исходя из факторов, за которые тот или иной человек несет ответственность (например, количество вкладываемого труда), на них также сказывается действие факторов, которые неподконтрольны человеку и нередко связаны с семейными обстоятельствами. Двумя важнейшими факторами, которые могут говорить об инклюзивности роста, являются образование и медико-санитарное обслуживание.

50. В целом регион добился немалого прогресса в расширении доступа к начальному образованию. Вместе с тем, совсем иная картина складывается, когда речь идет о среднем или даже о высшем образовании. Во многих странах в средней школе учатся менее половины всех детей подходящего возраста. К тому же число девочек, которые учатся в средней школе, меньше, чем мальчиков, особенно на селе, хотя по наиболее обеспеченным слоям населения этот показатель ниже. В сущности, как правило, более состоятельные группы учатся дольше, чем малоимущие. В большинстве стран наблюдаются также существенные различия в качестве полученного образования, при этом малоимущие в основном ходят в плохо оборудованные переполненные государственные школы, тогда как дети из более состоятельных семей могут учиться в хорошо финансируемых частных школах, что со временем только усугубляет сохраняющуюся из поколения в поколения проблему неравенства.

51. Доступ к медико-санитарному обслуживанию является еще одним важным элементом, свидетельствующим об инклюзивности роста. Хорошее здоровье, к примеру, способствует росту благодаря повышению мотивации и производительности труда рабочих. Кроме того, хорошее здоровье может привести к сокращению процента отсева среди школьников и тем самым укрепить позитивное влияние образования на обеспечение роста и справедливости, прежде всего в контексте сохраняющейся из поколения в поколения проблемы неравенства. Доступ к медико-санитарному обслуживанию определяется доступностью, что в основном связано с географическим положением, недороговизной, а это означает возможность людей оплачивать эти предоставляемые услуги, и приемлемостью, которая связана с вопросом о том, готовы ли люди пользоваться услугами, когда таковые имеются и, возможно, недороги.

52. Несмотря на то, что большинство стран Азиатско-Тихоокеанского региона предпринимают усилия по расширению доступа к государственному медико-санитарному обслуживанию, по-прежнему сохраняются пространственные различия. К примеру, в значительном числе стран региона эти услуги в основном предоставляются в городах. К тому же у многих государственных центров здравоохранения нет квалифицированных и опытных медицинских кадров, а поэтому предоставляемые услуги нередко низкокачественны. К тому же в нескольких странах большую часть связанных с медико-санитарным обслуживанием расходов несут частные домохозяйства, а поэтому многие семьи, прежде всего из числа менее обеспеченных семей, вряд ли могут позволить себе

такое медико-санитарное обслуживание. Это резко контрастирует со странами, включая Кирибати и Таиланд, которые обеспечили по линии государственных учреждений или с помощью всеобщего медицинского страхования почти всеобщее медико-санитарное обслуживание. И наконец, люди могут не пользоваться медико-санитарными услугами даже тогда, когда они предоставляются и недороги. В некоторых случаях это может быть обусловлено предполагаемым низким качеством обслуживания. В других случаях эти услуги могут считаться неприемлемыми с социальной или культурной точек зрения, и это особенно касается услуг в области сексуальной и репродуктивной гигиены.

Инклюзивное развитие и окружающая среда

53. Все согласны с тем, что экономический рост, как правило, негативно сказывается на качестве окружающей среды. Деградация окружающей среды сказывается на всех, однако больше всего от этого страдает бедное население, поскольку оно более уязвимо перед негативными последствиями ухудшения состояния окружающей среды. В то же время неравенство и нищета также являются причинами экологической деградации. Это объясняется тем, что в менее развитых странах и в случае бедного населения в целом сложным вопросам, связанным с защитой окружающей среды и тем, как экология сказывается на их экономическом будущем, уделяется меньше внимания. А поэтому экологическая деградация может быть результатом экономического неравенства. Таким образом, двигаясь вверх по лестнице развития, необходимо прилагать усилия по охране окружающей среды и расширению доступа людей к такой базовой инфраструктуре, как электроснабжение, чистая питьевая вода и средства санитарии.

54. После 1990 года в регионе достигнут немалый прогресс в расширении доступа к обустроенным источникам водоснабжения, причем процентная доля людей, имеющих доступ к обустроенным источникам воды, сократилась приблизительно с 27 до 8 процентов в день. И все же между городом и деревней наблюдаются немалые различия. В то же время доступ к современным средствам санитарии является не столь широким, поскольку в 2011 году приблизительно лишь 59 процентов населения Азиатско-Тихоокеанского региона имело доступ к таким средствам, по сравнению с аналогичным показателем, составляющим приблизительно 36 процентов, в 1990 году. Страны Южной и Юго-Западной Азии считаются в регионе странами, где предоставляется наименьший доступ к современным средствам санитарии, поскольку доступа к таким средствам лишены 798 млн. человек. В некоторых странах это, возможно, связано с увеличением давления урбанизации, поскольку заметно выросло число людей, проживающих в городских трущобах.

55. В результате экономического подъема в регионе заметно увеличился объем выбросов парниковых газов вследствие сжигания ископаемых видов топлива для производства электроэнергии, транспорта и промышленного использования. Несмотря на то, что интенсивность выбросов углекислого газа снижается, она по-прежнему сохраняется на довольно высоком уровне и в 2010 году была приблизительно 50 процентов выше, чем в среднем по миру. Начиная с 90-х годов, в целях удовлетворения растущего спроса на электроэнергию ее производство существенно увеличилось. Вместе с тем, по сравнению с жителями городов сельские жители во многих странах по-прежнему не имеют доступа к базовому энергоснабжению, при этом, по крайней мере, 620 млн. человек не имеют доступа к электроснабжению и почти 1,9 млрд. человек пользуются биомассой для приготовления пищи. Возобновляемые источники энергии приобретают все большую значимость, однако в процессе производства ископаемые виды топлива по-прежнему остаются основными энергетическими продуктами.

Индекс инклюзивности ЭСКАТО

56. Многогранный характер инклюзивности и неодинаковая динамика экономических, социальных и экологических показателей позволяет лишь субъективно судить о том, является ли в регионе рост инклюзивным. К примеру, та или иная страна могла достигнуть немалых успехов в социальном развитии, однако достигнутый прогресс в ускорении процесса уменьшения масштабов нищеты и уменьшения степени имущественного расслоения может быть не столько очевидным. Даже по каждой категории этих трех аспектов развития нельзя дать однозначного ответа относительно того, инклюзивен рост или нет.

57. Для более методичного изучения этого и для отражения определения устойчивого развития, которое было согласовано представителями государств-членов в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, ЭСКАТО вывела обобщенный индекс инклюзивности, включающий в себя три подындекса, которые позволяют судить о степени инклюзивности роста, исходя из экономических, социальных и экологических аспектов. Каждый из этих подындексов отражает пять соответствующих показателей и рассчитывает количество набранных очков за период 1990-1999 и 2000-2012 годов.

58. В таблице ниже показано количество набранных очков и занятое место по всем аспектам инклюзивности по 16 странам региона, исходя из имеющихся данных. Среди них наиболее инклюзивный экономический рост отмечается в Казахстане, Российской Федерации и Таиланде, а наименее инклюзивный – в Бангладеш, Индии, Непале и Пакистане. Несмотря на то, что экономический рост в Азиатско-Тихоокеанском регионе в последние годы в некоторых странах был более инклюзивным, некоторые страны добились большего прогресса, чем другие. А поэтому стремительное увеличение числа очков, набранных Китаем, Исламской Республикой Иран и Шри-Ланкой, стали причиной снижения рейтинга Таджикистана. Более инклюзивный рост в Китае и Исламской Республикой Иран также привел к снижению рейтинга Филиппин.

59. К тому же, хотя экономический рост можно назвать инклюзивным на страновом уровне, в странах наблюдаются большие различия между мужчинами и женщинами, селами и городами, а также между районами стран. Особую озабоченность вызывает то, что имущественное расслоение во многих странах очень сильное и приобретает все более широкие масштабы. В условиях, когда более состоятельные слои населения в состоянии обеспечить себе доступ к более качественному образованию и медико-санитарному обслуживанию, что тем самым расширяет их возможности для трудоустройства, существует опасность того, что такая справедливость, с которой сталкиваются разные поколения, сохранится навсегда, если не будут решены проблемы, связанные с имущественным расслоением.

60. Для объяснения углубления имущественного неравенства приводится ряд причин. Среди них можно отметить рыночно ориентированные реформы, которые проводят страны по мере своей все более глубокой интеграции в мировую экономику, поскольку они негативно сказываются на распределении доходов в странах. Кроме того, во многих странах рост реальной заработной платы отстает от роста производительности труда, что приводит к уменьшению доли трудового дохода в производстве и углублению имущественного расслоения в силу более неравномерного распределения капитала.

Таблица
Набранные странами очки и занятое ими место по инклюзивности роста, 1990-1990 и 2000-2012 годы

Страны	Инклюзивность			
	Очки		Место	
	1990-1999 годы	2000-2012 годы	1990-1999 годы	2000-2012 годы
Казахстан	0,80	0,82	1	1
Российская Федерация	0,77	0,80	2	2
Таиланд	0,73	0,79	3	3
Малайзия	0,72	0,78	4	4
Шри-Ланка	0,71	0,77	6	5
Иран (Исламская Республика)	0,66	0,73	8	6
Китай	0,65	0,73	10	7
Таджикистан	0,72	0,73	5	8
Турция	0,65	0,72	9	9
Филиппины	0,66	0,70	7	10
Индонезия	0,58	0,68	11	11
Бангладеш	0,54	0,60	12	12
Непал	0,48	0,60	15	13
Индия	0,53	0,60	13	14
Камбоджа	0,51	0,56	14	15
Пакистан	0,46	0,55	16	16

Источник: Расчеты ЭСКАТО.

Примечание: Показатели индекса, нормализованы линейно и представлены в масштабе от нуля до единицы, чтобы большее число очков свидетельствовало об улучшении показателя/индекса.

61. Частный сектор играет решающую роль, однако обеспечение более инклюзивного экономического роста требует в процессе развития повышения роли государства. Главная функция правительства заключается в обеспечении существования равенства возможностей. Это предусматривает расширение доступа к образованию и медико-санитарному обслуживанию и укрепление сетей социальной защиты. Правительствам следует также создавать благоприятные условия для деятельности частного сектора, который будет выступать в качестве основного движителя роста, включая эффективную нормативно-правовую базу, более слаженную координацию деятельности и обеспечение подотчетности учреждений, а также макроэкономическую и финансовую стабильность на основе проведения разумной политики.

62. Во многих странах внимание должно уделяться развитию предприятий малого и среднего бизнеса, прежде всего в сельском секторе. Таким образом, несмотря на важное значение сельского хозяйства, которое, в частности, служит источником средств к существованию для значительного числа людей, во многих развивающихся странах региона промышленность и сфера услуг

являются главными движителями экономического роста, что приводит к существенному снижению вклада сельского хозяйства в ВВП региона. А поэтому уделение сельскому хозяйству повышенного внимания является непременным условием сокращения масштабов нищеты и неравенства. В числе возможных вариантов можно отметить переход к производству высокопродуктивных культур, уделение основного внимания качеству и стандартам и направление капиталовложений в научные исследования, а также развитие и человеческий капитал в целях повышения производительности труда в сельском хозяйстве.

63. В процессе проведения политики, акцент следует также делать на развитии нефермерского сельского сектора путем стимулирования сельской индустриализации посредством создания мелкомасштабных отраслей. Это будет способствовать укреплению связей между сельским хозяйством и несельскохозяйственными секторами, что будет способствовать установлению как прямых – обратных, так и производственно-потребительских связей в сельском хозяйстве и между сельским хозяйством и несельскохозяйственными секторами. Связи между ростом производительности в сельском хозяйстве и потреблением, установлению которых способствует повышение доходов на селе, будут еще более стимулировать развитие сельской экономики. К примеру, доходы, полученные в секторе по производству готовой одежды в Бангладеш, оказывают немалое позитивное влияние на спрос на неэкспортируемые товары и услуги, что оказывает положительное влияние на динамику нищеты в селах и городах и развитие, а также диверсификацию предприятий малого и среднего бизнеса благодаря обратным и прямым связям. Главное, для снижения опасности сохранения низкой заработной платы и низкой производительности труда на этапе трудоемкого развития странам необходимо укрепить связь между заработной платой и производительностью труда посредством проведения соответствующей политики в отношении заработной платы и рынков труда.

64. Для стимулирования развития сельских районов и сельской индустриализации также требуется инклюзивная финансовая система, которая предоставляет доступ к финансовым продуктам и услугам для малоимущих слоев населения, прежде всего потому, что значительная доля населения, прежде всего малоимущие слои и те, кто работает в сельском секторе, по-прежнему лишены доступа к финансовым услугам. В этом случае кредитно-денежная политика может сыграть важную роль в содействии обеспечению более инклюзивного роста с учетом ее способности оказывать влияние на цены и объем кредитования, а также в закладывании основы для динамичного развития банковского сектора, который учитывает интересы в настоящее время обездоленных людей.

65. Кроме того, директивные органы могут сделать рост более инклюзивным, направляя государственные средства на расширение равенства возможностей. В сущности, результаты эконометрического анализа свидетельствуют о том, что в тех случаях, когда правительство увеличивает общий объем государственных расходов, повышается степень социальной инклюзивности, о которой говорит этот индекс. К таким расходам относятся, в частности, расходы на такие области, как здравоохранение, образование и сети социальной защиты. Это также предусматривает попытки повысить эффективность использования выделяемых средств и работу над тем, чтобы они в большей степени были ориентированы на развитие. В некоторых странах, например в Шри-Ланке, углубление неравенства обусловлено в основном все большим неравенством в доступе семей к образованию и инфраструктуре. Не менее важное значение также имеет, возможно, уделение в политике пристального внимания региональному экономическому развитию (уделяя особое внимание оказанию

наиболее заслуживающим того и социально незащищенным группам населения помощи в каждом регионе) для ликвидации неравенства в регионе.

66. Правительствам необходимо повышать качество рабочей силы в целях расширения возможностей для трудоустройства и повышения производительности труда рабочих и решить проблему, связанную с неравенством возможностей. Это можно сделать, в частности, путем увеличения объема капиталовложений в систему образования. Этого можно также добиться путем расширения доступа и повышения доступности систем здравоохранения. В сущности, государственные расходы на здравоохранение и образование оказывают позитивное влияние на социальную инклюзивность, что более чем в два раза больше, чем объем государственных расходов в целом. Вместе с тем, вопреки рекомендации Сети для выработки решений в области устойчивого развития ни одна развивающаяся страна Азиатско-Тихоокеанского региона в настоящее время не выделяет пять или более процентов от ВВП в качестве государственных расходов на здравоохранение,. Во многих странах, в том числе в некоторых из более крупных стран региона, например Бангладеш, Индии, Индонезии и Пакистана, государственные расходы не достигают и 1,5 процентов от ВВП.

67. Одной из причин, объясняющей, почему во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона выделяется столь небольшой объем ассигнований на здравоохранение, образование и социальное обеспечение, является то, что выделяемые средства нередко недостаточно ориентированы на достижение Целей развития тысячелетия. К примеру, во многих странах много тратится на оборону; в ряде стран эти расходы превышают расходы на здравоохранение и образование, вместе взятые. Аналогичным образом, немало средств выделяется на предоставление субсидий, прежде всего речь идет об энергосубсидиях. Сдерживание роста неориентированных на достижений Целей развития тысячелетия расходов и ликвидация или снижение вредных субсидий являются непростой и политической задачей, однако снижение цен на нефть позволило ряду стран сделать определенные подвижки в направлении снижения регрессивных субсидий и увеличения расходов на образование, здравоохранение и социальную защиту. Такие программные меры будут и впредь содействовать их усилиям, направленным на улучшение состояния государственного бюджета, и позволят высвободить дополнительные финансовые ресурсы для целей обеспечения инклюзивного роста. Сокращение объема выделяемых не на цели развития расходов позволит высвободить немалые ресурсы для поддержания социальных расходов и решения серьезных проблемы, связанных с инфраструктурой, которые препятствуют развитию региона, и прежде всего проблем, связанных с сельским сектором.

68. Еще одним фактором, препятствующим повышению эффективности государственных расходов в регионе, является то, что во многих странах объем налоговых поступлений довольно маленький. Если использовать индекс инклюзивности ЭСКАТО, а также его подындексы, то можно продемонстрировать, что повышение уровня доходов (в качестве процентной доли от объема производства) не оказывает существенного влияния на экономическую инклюзивность в регионе. Это свидетельствует о том, что налоговая политика не позволяет добиться успехов в перераспределении доходов в регионе. И все же, повышение объема доходов содействует обеспечению социальной инклюзивности, что подчеркивает важное значение доходов для финансирования ориентированных на достижение Целей развития тысячелетия расходов в целях расширения равенства возможностей в регионе.