



亚洲及太平洋经济社会委员会

第七十二届会议

2016年5月15日至19日，曼谷

临时议程* 项目3(f)

**审查与经社会各下属机构相关的
议题，包括亚太经社会各区域机
构的工作：减少灾害风险**

建设抵御跨境灾害的能力**

内容摘要

亚太区域是世界上最易发生自然灾害的地区。本区域广大地域每年遭受多种自然灾害，受灾人口数百万计，造成大规模经济破坏。许多自然灾害属跨界灾害。自然灾害往往将可持续发展的成果一扫而光。本文件介绍了秘书处帮助成员国实现可持续发展目标的努力，尤其是通过减少灾害风险来做好根除贫困、粮食安全和应对气候变化等相关工作。为推动国家层面和区域层面的协同行动，秘书处不断扩大区域合作以应对跨境灾害，包括通过亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金；早情监测和预警区域合作机制；亚太经社会/气象组织台风委员会以及气象组织/亚太经社会热带旋风小组等开展工作。此外，还重点阐述了秘书处如何支助成员国利用创新的空间技术应用来应对跨境灾害。文件还概述了秘书处在扩大洪水预报和预警的区域合作方面的举措，并根据经社会第71/12号决议以及减少灾害风险委员会第四届会议的精神，关于设立山洪暴发、冰川湖溃决洪水和山体滑坡方面的研究网络的计划。经社会不妨就秘书处如何进一步加强跨境灾害方面的工作，提供指导。

* E/ESCAP/72/L.1。

** 本文件迟交，是因为关于早情监测和预警区域合作机制及其未来活动的讨论，以及与合作伙伴的讨论一直在进行中。

目 录

	页 次
一. 导言	3
二. 在应对跨境灾害方面区域合作的进展	4
A. 概述	4
B. 亚太经社会/气象组织台风委员会和气象组织/亚太经社会 热带旋风小组	5
C. 干旱监测和预警区域合作机制	5
D. 通过区域合作普及空间技术应用	6
E. 创新筹资：亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、 灾害和气候变化多方捐助者信托基金	7
三. 拓展区域合作机制	7
A. 概述	7
B. 建立跨界洪水预警区域合作机制	8
C. 冰川湖溃决洪水、山洪暴发与山体滑坡区域专家联网	12
D. 重申加强普及空间技术应用和地理信息系统的区域承诺	12
E. 加强太平洋地区的区域合作机制	13
四. 供经社会审议的议题	13

一. 引言

1. 过去十年中，亚太区域报告了 1624 起灾害。共造成近 40 万人丧生，约 14 亿人受灾，经济损失超过 5000 亿美元。¹

2. 2015 年，灾害继续毁坏着整个区域来之不易的发展成果。这些灾害包括：3 月份的热带气旋“帕姆”，4 月的尼泊尔地震，5 月和 6 月间热浪袭击印度和巴基斯坦，7 月和 8 月间缅甸的洪水，10 月在阿富汗和巴基斯坦发生的多次地震，11 月和 12 月印度的洪水，以及大量缓发性灾害，如旱灾、森林火灾和雾霾。灾害的影响对可持续发展目标、尤其是与根除贫困、粮食安全和气候适应相关目标的实现构成了严重威胁。从尼泊尔地震来看，显然地震严重挫伤了该国摆脱最不发达国家状况的积极性。

3. 本区域许多自然灾害亦属跨境灾害。本区域拥有世界上两个地震最活跃的断层线，贯穿多国边界。这里有三大海洋盆地，一个洋盆产生的飓风可以同时影响多个国家。本区域国家共有一些河流和流域，定期爆发的洪水肆虐范围跨越了国家边界。许多近期案例表明了跨境灾害的影响严重程度：

(a) 2015 年的尼泊尔地震影响了孟加拉国、中国、印度和缅甸的一些地区。跨境地震风险还包括海啸，例如 2004 年的印度洋海啸影响了 14 个国家数百万人口。

(b) 2015 年亚太各国遭受了 43 场风暴，其中 33 场为影响多国的烈性飓风。² 2016 年 2 月的热带气旋“温斯顿”是登陆斐济的最强烈飓风，这一飓风也袭击了澳大利亚和汤加；

(c) 跨界流域洪灾、冰川湖溃决洪水、山洪暴发和山体滑坡给沿岸国家带来了大面积破坏。例如，2014 年 9 月袭击印度和巴基斯坦的跨界洪水造成了 180 亿美元的经济损失；³

(d) 气候和季风多变性经常给本区域多个国家造成旱灾；例如，2015 至 2016 年的厄尔尼诺现象影响了亚太许多国家。

4. 由于跨境灾害的影响日益严重，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)成员国认识到，通过区域合作建设抵御灾害能力是支持本区域可持续发展的一大首要任务。因此，经社会在第 71/12 号决议中强调了秘书处深化和拓展区域合作机制中的作用。呼吁秘书处“通过商定的区域和次区域战略及机制指导区域层面开展行动，针对共同和跨界的灾害、尤其是水文气象议题相关灾害，加强减灾建模、评估、绘图、监测及多重预警系统，为此巩固亚太经社会/气象组织台风委员会、气象组织/亚太经社会热带气旋问题小

¹ 灾害流行病学研究中心，国际灾害数据库：国外救灾处/灾害流行病学研究中心国际灾害数据库。见 www.emdat.be (2016 年 3 月 4 日读取)。

² 亚洲及太平洋经济社会委员会，《亚洲及太平洋区域的灾害：2015 年回顾》，2016。见 www.unescap.org/。

³ 亚洲及太平洋经济社会委员会，《亚洲及太平洋区域的灾害：2014 年回顾》，2015。见 www.unescap.org/。

组、旱情监测和预警区域合作机制等现有区域合作机制，并且在洪水、冰川湖溃决洪水以及山体滑坡方面扩大开展区域合作。”

二. 在应对跨境灾害方面区域合作的进展

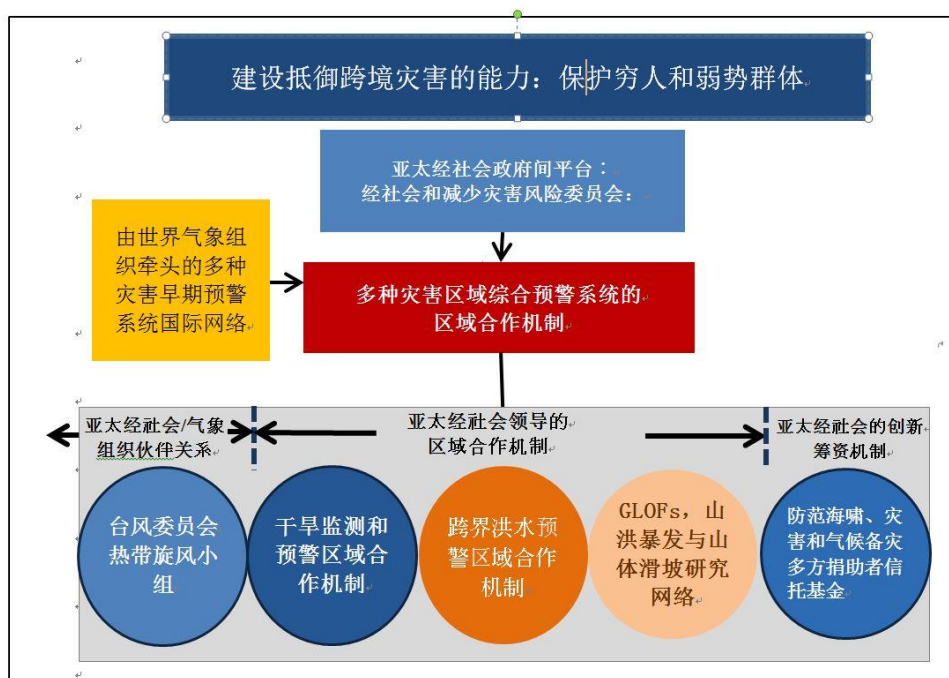
A. 概述

5. 作为联合国在亚太区域正式的决策平台及区域范围知识和经验交流平台，作为发出强有力区域声音的推动者，亚太经社会在促进区域合作以制订战略应对在可持续发展中共同面对的风险方面发挥了重要作用。秘书处将分析工作和能力建设工作与推动并支持成员国间开展区域合作的工作结合起来，以共同应对跨境灾害风险。自经社会第七十一届会议以来，秘书处致力于在预警方面深化区域合作，支持政府间知识和经验交流平台，并推动利用空间应用等创新技术监测跨境灾害(图 1)。此外，亚太经社会将建立亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心这一专门性区域机构，以提升本区域各国和组织间的区域合作和协调，并加强本区域在灾害信息管理方面的能力。中心的职能之一是通过创立合适的标准、框架和机制和制订区域方案(如区域灾害数据库)，为获取区域和全球灾害信息和数据来源提供便利，尤其是为高风险低能力国家。

6. 以下部分着重介绍在此方面取得的进展。

图 1

多种灾害预警系统区域合作机制



说明： 跨界洪水预警方面的区域合作以及冰川湖溃决洪水、山洪暴发和山体滑坡的研究网络仍处在构想阶段。

缩写： GLOF，冰川湖溃决洪水。

B. 亚太经社会/气象组织台风委员会和气象组织/亚太经社会热带旋风小组

7. 亚太经社会与世界气象组织合作，支持两个政府间平台应对热带旋风带来的跨境风险(若源于西太平洋，则称“台风”)：亚太经社会/气象组织台风委员会，负责源自西太平洋的风暴，而气象组织/亚太经社会热带旋风小组负责的领域是孟加拉湾和阿拉伯海。成立四十多年以来，两大平台拓展并加强活动，进而在预警方面建立了更为密切的区域合作关系。

8. 尤其是台风委员会和热带旋风小组协助将气象学、水文学和减少灾害风险等领域结合起来，开展能力建设，制订跨国、跨专业领域的联合战略。这两个平台还开展了原创性研究和试点创新项目以进一步改进对热带气旋和相关灾害的认识。在印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金资助下，台风委员会和热带旋风小组联合开展的项目之一是编写了一本多种灾害预警标准作业程序区域手册。

9. 2015年2月，秘书处主办了台风委员会和热带旋风小组的联席会议，这是18年来首次召开此类会议。会议旨在加强两大平台间的合作，尤其是在预警、热带气旋监测和其他气候相关的灾害风险方面交流经验、知识和工具。因此，通过新德里和东京的“区域专业气象中心”等机构，开展了数个联合能力建设活动。台风委员会和热带旋风小组凭借以往的成就提供了区域合作的成功典范，有望在其他次区域效仿，并用于亚太区域其他跨境灾害工作。

C. 干旱监测和预警区域合作机制

10. 农业旱灾依然是亚太地区“沉默而被人遗忘的灾害”。在过去40年间，干旱已影响了本区域超过16亿人口，给亚太地区仰赖农业维持生计的人民增加了风险，造成的损失超过530亿美元。⁴ 在农业经济体中，贫穷的小农户和边缘化农户受旱灾的打击最重。干旱这一跨境问题可同时影响多个国家，其成因包括季风变化、厄尔尼诺现象、干旱异常和干旱期，因而需要区域解决方案。

11. 在此背景下，亚太经社会启动了亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展区域方案下的旗舰方案——亚洲及太平洋旱情监测和预警区域合作机制，这一机制调动了空间技术和地理信息系统应用方面的区域资源，并提高了空间和应季地面数据和信息的综合分析能力，以便帮助常年遭受旱灾影响的农业界建设抗灾能力。

12. 到目前为止，已有八个试点国家加入了干旱机制，代表了形形色色的气候和社会经济状况：阿富汗、孟加拉国、柬埔寨、吉尔吉斯斯坦、蒙古、缅甸、尼泊尔和斯里兰卡。已设立了两个区域服务节点，即中国的国家遥感中心和印度空间研究组织国家遥感中心，通过为试点国的国家级项目组提供

⁴ 灾害流行病学研究中心，国际灾害数据库：国外救灾处/灾害流行病学研究中心国际灾害数据库。见 www.emdat.be (2016年3月4日读取)。

空基数据和产品以及能力建设援助，以实现有效的早情监测和预警，从而为干旱机制提供支持。

13. 干旱机制的工作范围不断扩大，不再限于监测和预警，如今还包括了季节性预测、长期风险分析、影响评估，以及其他应对和适应干旱的工具。例如，干旱和其他气候状况对成员国乃至整个区域的经济各部门的中长期影响相关信息将有助于做好长期规划并适应不断变化的气候风险。亚太经社会和非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统于 2015 年 12 月推出的联合咨询报告《厄尔尼诺 2015-2016：影响力展望和政策影响》就是在此方向上的工作成果。该咨询报告特别重点评估了厄尔尼诺现象对太平洋岛屿发展中国家迫在眉睫的风险，范围涉及水资源、卫生、渔业和农业等多个部门。这一循证方法可以帮助政策制订者了解干旱等缓发性灾害的真实影响，也可以作为工具用于指导政策制订，拟订季节性和长期适应战略，并最终建设抵御此类容易忽视的灾害的抗灾能力。

D. 通过区域合作普及空间技术应用

14. 亚太经社会通过其空间应用促进可持续发展区域方案这一长期区域合作机制，协调促进应用空间技术来支持减少灾害风险和可持续发展工作。方案将亚太区域各国空间机构汇聚在一起，通过提供卫星生成的数据、产品和服务，为受灾国家提供区域支助。随着全球性和区域性举措，尤其是亚太区域空间机构论坛、地球观测组织、全球综合地球观测、“空间与重大灾害国际宪章”、“亚洲哨兵”、联合国灾害管理和应急天基信息平台、联合国全球地理空间信息管理和业务卫星应用方案倡议，加强了网络沟通和协调统一工作，使方案得到了加强。

15. 例如，自经社会第 71 届年会以来，亚太经社会向斐济、马来西亚、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、所罗门群岛、瓦努阿图和越南提供了近 300 份卫星图像和灾情地图，以供洪水、台风/龙卷风和山体滑坡的预警、应对和灾情评估之用。其中包含来自业务卫星应用方案和空间应用促进可持续发展区域方案成员的 90 多幅现场图片和 12 副灾情地图显示了热带旋风“温斯顿”扫过斐济后的情形。据估算，这些成员国通过区域合作网络和伙伴关系免费提供的天基数据、产品和服务价值分别为相当于 64 万美元(数据和产品)和 35 万美元(服务)。

16. 此外，为保证受灾国家的终端用户能有效使用这些天基数据和产品，秘书处与南盟灾害管理中心合作编写了一本手册，指导用户如何使用创新工具、技术和空间应用对抗灾重建工作进行快速评估，并已为数个南亚国家的政府机构提供了培训。同样，秘书处和东南亚国家联盟灾害管理人道主义援助协调中心以及相关联合国机构正在制订灾害时期获取和使用空基数据产品的标准作业程序。

17. 自 2014 年以来，亚太经社会空间应用方面的能力建设方案已经惠及区域内 30 多个成员国的大约 470 名政府官员、从业人员和管理人员。这些能力建设活动也得到了印度的亚洲及太平洋空间科技教育中心的支持。在日本的支持下，秘书处正在发起一项方案，以加强太平洋岛屿发展中国家及时接通空间应用和地理信息系统以供备灾和预警的能力。

E. 创新筹资：亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金

18. 亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金于印度洋海啸发生后的第二年即 2005 年成立，负责推动创新的试点项目并推广成功的预警系统，尤其是与“最后一英里”沿途的高危社区加强联系。信托基金已构建了成员国与预警领域的国际组织、区域机构、非政府组织和学术机构间广泛的伙伴关系。截至 2016 年 2 月，信托基金收到以下九个捐助方捐款共计 1550 万美元：泰国(1000 万美元)、瑞典(290 万美元)、印度(100 万美元)、德国(通过德国国际技术合作署)(100 万美元)、日本(40 万美元)、土耳其(20 万美元)、菲律宾(2 万美元)、孟加拉国(1 万美元)和尼泊尔(2000 美元)。

19. 信托基金为印度洋海啸报警和减灾系统的成立提供了捐助，该系统于 2011 年投入运行。系统汇集了 28 个成员国，如今各成员国在海啸预警方面交流信息，形成合力。这一系统的成立和持续运营是提高亚太区域跨境灾害抵御能力建设的一大成就。

20. 信托基金还成立了非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统，这一政府间机构主要从事预警信息的生成和应用，并为能力建设提供技术支持。该系统的产品和服务对高风险低能力国家尤其有用，因为这些国家通常缺乏必要的国内预警能力。

21. 信托基金为各国加强国内预警系统提供了宝贵的支持，例如在缅甸、菲律宾和越南建立了地震和海平面观测站。由各所在国政府负责观测站的运营。共计 19 个国家在加强预警标准作业程序方面得到了支助。

22. 2015 年 5 月，经社会通过第 71/12 号决议要求信托基金扩大覆盖地域至太平洋的小岛屿发展中国家。2015 年 9 月，信托基金咨询理事会正式核准了这一扩大决定，从而使太平洋地区的亚太经社会成员国均有资格获得支持，并为信托基金新阶段的活动搭台，这些活动亦将惠及太平洋的小岛屿国家。

三. 拓展区域合作机制

A. 概述

23. 虽然在加强海啸和热带旋风预警方面取得了良好的进展，但在其他跨界灾害方面仍存在巨大差距。在这方面，经社会第 71/12 号决议要求秘书处 在流域洪水、冰川湖溃决洪水、山洪暴发和山体滑坡等方面努力扩大区域合作。2015 年 10 月召开的减少灾害风险委员会第四届会议建议秘书处努力建设跨界流域洪水预警区域合作机制，并请秘书处根据经社会第 71/12 号决议，与相关伙伴协作推进这一重点工作。委员会进一步建议秘书处通过建立研究网络等方式，解决在冰川湖决口水灾、洪水暴发和山体滑坡预警方面的差距。

B. 建立跨界洪水预警区域合作机制

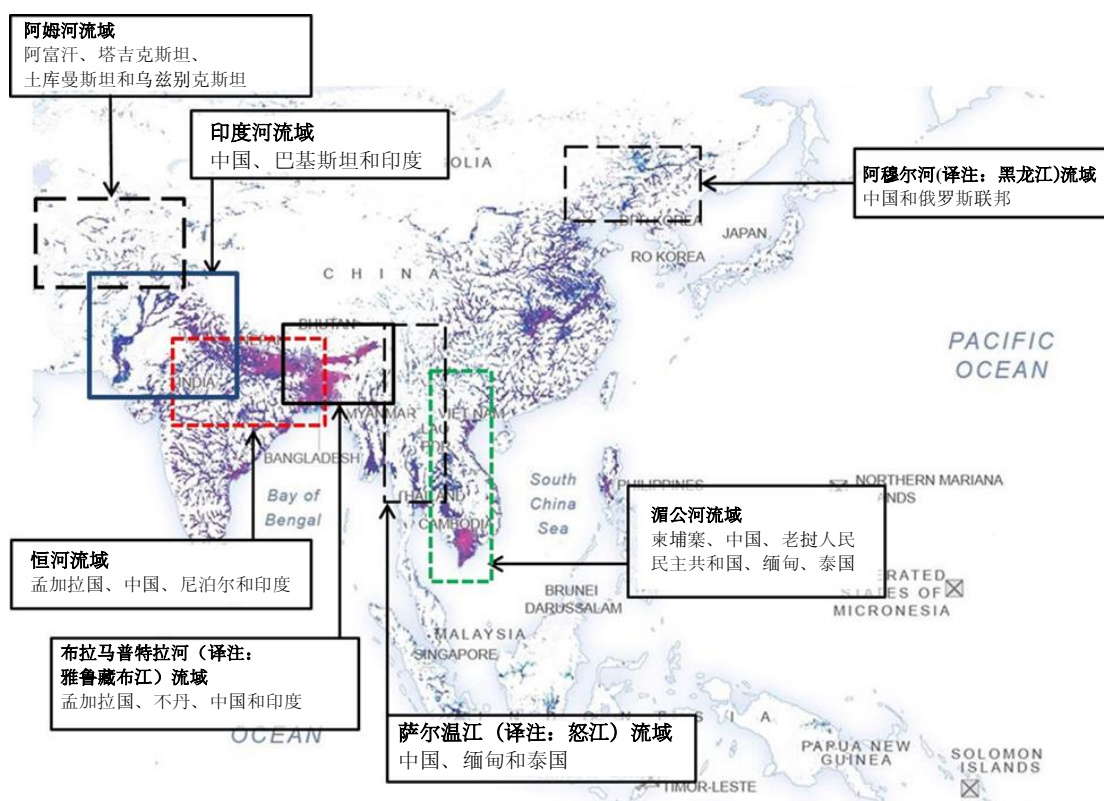
24. 在本区域所有灾害中，洪水最为频繁，危害最大。跨界流域洪水的严重危害超越了地域的界限。许多大江大河发源自青藏高原和喜马拉雅山，由冰川和积雪融化以及季风降雨作为水源。本区域大量人口居住沿黄河流域、长江流域、湄公河流域、伊洛瓦底江流域、恒河流域、布拉马普特拉河（译注：雅鲁藏布江）流域和印度河流域的广阔农业地带，每一流域均会遭受时段性大规模季节性洪水（见图 2）。据世界资源研究所调查，全世界人口和经济遭受年度河流洪水威胁最为严重的 15 个国家中有 10 个位于亚洲及太平洋区域。按照遭受洪灾威胁的人口数量排序，上述国家依次为印度、孟加拉国、中国、越南、巴基斯坦、印度尼西亚、缅甸、阿富汗、泰国和柬埔寨（见方框 1）。

25. 本区域的跨界流域也是大量依靠农业为生的贫穷和弱势人口的家園。据估计，全世界大约 40% 的贫困人口居住在南亚的几大跨界流域系统及其周边；其中竟然高达三分之二的人口生活在印度河、恒河和布拉马普特拉河（译注：雅鲁藏布江）流域。⁵ 气候变化和气候多变性常常表现为季风多变性、厄尔尼诺现象和拉尼娜现象以及其他极端天气状况，因而导致大规模洪灾频繁爆发。近期评估表明，至 2030 年，本区域各流域遭受洪灾影响的人数预计将至少翻一番。⁶ 为了在本地区消除贫穷（可持续发展目标 1），保障粮食安全（可持续发展目标 2）和实现可持续发展，关键在于治理跨境流域洪灾。

⁵ 世界银行，《南亚水举措——世界银行向信托基金捐助方提交的年度报告，2014 年 7 月至 2015 年 6 月》（华盛顿特区，世界银行集团，2015）。

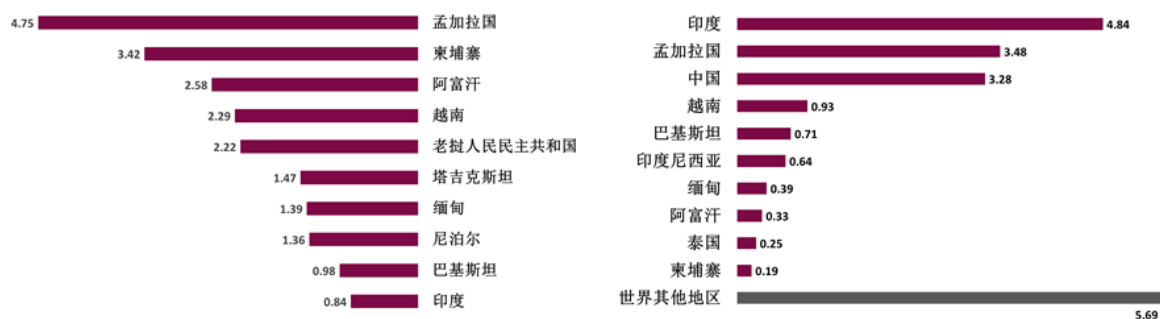
⁶ 同上。

图 2
亚太区域的跨境流域



资料来源:《2015年亚太灾害报告》,基于联合国人道主义事务协调厅《亚太:洪灾风险地图》,2014年(见<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/>)。

方框 1 流域洪水的影响



年度洪灾损失占国内生产总值比例(占国家总 GDP 的百分比)最高的亚太国家

预计亚太国家每年遭受河流洪灾影响的人口(以百万计)占全世界面临河流洪灾风险人口的 70%

资料来源:亚太经社会,基于世界资源研究所的数据,2015年。见www.wri.org/blog/2015/03/world%E2%80%99s-15-countries-most-people-exposed-river-floods (2016年3月4日读取)。

map_616.pdf, 2016年3月4日读取), 流域数据来自国际山地综合发展中心。

26. 洪水预报和预警是降低跨界洪水危害的关键。近年来, 基于创新空间应用的模拟天气预报系统的进步, 将洪灾预报的提前期延长至五到八天。居住在这些大河两岸的当地社区很难接触到这些科技进展。他们平均提前一天得到撤离通知。孟加拉国洪水预报与预警中心的空间技术应用试点示范表明, 系统可以做到提前最长八天预报河面水位。⁷ 卫星可以提供关于大河流域的河流水面高度的关键信息。因此, 提高预警系统的提前期可以大大加强家庭应对, 给洪水预警带来切实的好处(见方框 2)。

27. 开发可运作的国家间共有流域洪水预报和预警系统需要沿岸国家携手合作, 进一步普及最新的科学创新, 并帮助面临共同风险的各国做好能力建设。在这方面, 秘书处正在拟订部分河流流域洪水预报区域合作试点项目, 并计划扩大范围, 以覆盖其他跨界流域。亚太经社会/气象组织台风委员会和气象组织/亚太经社会热带旋风小组的模式和经验提供了有益的启示。与这两大平台一样, 区域洪水预警合作机制将由从沿岸国家实务机构抽调的水利学家、气象学家和灾难风险管理专业人士组成。

⁷ 美国国家航空航天局物理海洋学分布式主动归档中心, 《卫星测高在孟加拉国洪水预报和预警系统中的应用》, 2015年5月11日。见 https://podaac.jpl.nasa.gov/OceanEvents/2015_05_11_BangladeshFlood。

方框 2

具有洪水预报提前期的预警系统的助益：从预警转向生计支助

项目	提前期	减少灾害 损失 (百分比)	减少损失的行动
家居用品	24 小时	20	转移部分家居用品
	48 小时	80	转移更多财产
	最长到 7 天	90	转移所有可转移财产，包括储藏的作物
牲畜	24 小时	10	转移至安全地带的家禽
	48 小时	40	转移至安全地带的家禽和家畜
	最长到 7 天	45	转移至安全地带的家禽、家畜、饲料和稻草
农业	24 小时	10	转移的农具和设备
	48 小时	30	挽救了苗圃、苗床，收获了 50%的粮食，转移了农具和设备
	最长到 7 天	70	挽救了苗圃、苗床，收获了果树，收获了 100%的粮食，转移了农具和设备
渔业	24 小时	30	收获了部分鱼虾
	48 小时	40	收获了部分鱼虾，布置了渔网
	最长到 7 天	70	收获了所有鱼虾，布置了渔网，转移了设备
外海捕鱼	24 小时	10	避免了渔网和渔船损失
	48 小时	15	移除渔网，避免了渔船损失
学校或办公室	24 小时	5	挽救了现金和部分办公设备
	48 小时	10	挽救了现金和大多数办公设备
	最长到 7 天	15	挽救了现金和所有办公设备，包括保护了家具

资料来源：A.R. Subbiah, Lolita Bildan 和 Ramraj Narasimhan 著，《关于减少灾害风险预警系统的经济学评估背景文件》，为全球减灾和灾后恢复基金编写，2008 年。

孟加拉国的一项试点工程提高了五天预报预警消息的覆盖面，接到预警后，平均每个家庭得以挽回大约 472 美元的损失。户均挽回损失最高的是渔业（768 美元），而农业和牲畜业也分别挽回 640 美元和 678 美元。这说明了在跨界流域延长预报的提前期，为保护贫困群众及其资产和生计带来了切实的好处。

资料来源：Md. Abdul Latif Miah, Md. Amirul Hossain 和 Raihanul Haque Khan 著，《孟加拉国的洪灾预报和预警服务》，于 2015 年 11 月 23 日至 27 日在曼谷举行的区域洪水预警系统讲习班上的发言。

C. 冰川湖溃决洪水、山洪暴发与山体滑坡区域专家联网

28. 除了上文所述的加强关于跨界流域洪水的区域合作外，亚太区域各国还要求改进预警系统，预报山洪暴发、冰川湖溃决洪水和山体滑坡等灾害。例如，尽管已有一些工具可以大幅降低山体滑坡风险，但山体滑坡仍在一些国家造成大量人员伤亡。因此首要任务是交流此类灾害的解决方案，建立实地警报系统。

29. 除跨界流域洪水外，秘书处还在对加强山洪暴发和山体滑坡方面的区域合作开展可行性研究。2016 年下半年将举行一场区域专家会议以审查研究成果，并就如何建立合适的合作机制提出建议。（见方框 3）。

方框 3

南南合作分享山体滑坡预警低成本解决方案方面的经验

2015 年 11 月，老挝人民民主共和国主办了亚太经社会/世界气象组织台风委员会年度巡回研讨会，其重点是山体滑坡和山洪暴发预警。亚太经社会支助了气象组织/亚太经社会热带旋风小组的四位代表参加本次研讨会，以进一步加强两大平台间的交流与合作。

研讨会确认需要为早期预警找到具有成本效益、便于推广并可在最不发达国家实施的解决方案。针对这一需求，拉丁美洲首创的一种针对山体滑坡预警的高效率、低成本解决方案在研讨会上做了交流。与会者认为，这一通过南南合作共享的解决方案很有在亚太区域、尤其是最不发达国家复制的潜力。

D. 重申加强普及空间技术应用和地理信息系统的区域承诺

30. 尽管空间应用促进可持续发展区域方案在推广空间技术应用和地理信息系统方面取得了很大进步，但依然存在差距和机会，需要进一步提高认识，增强能力以接入并利用这些工具、信息和产品。2016 年是《2015-2030 年减少灾害风险仙台框架》开始实施的头一年，也标志着我们的工作从千年发展目标转向可持续发展目标。在亚洲及太平洋区域，要在 2030 年成功实现《仙台框架》和可持续发展目标，关键在于要大大加强抗灾能力。科学、技术和创新在《仙台框架》和可持续发展目标中被明确确定为建设抗灾能力，支持可持续发展工作的重要手段。亚太区域是最易发生自然灾害的地区，特别是基于空间应用的价值这一背景，亚太各成员国早在这些协议数十年之前便已认识到这一事实。

31. 在此背景下，减少灾害风险委员会第四届会议要求秘书处在于定于 2016 年 11 月在新德里召开的亚洲减少灾害风险部长级会议期间组织一次空间领导人论坛。论坛旨在延长并拓展空间应用促进可持续发展区域方案的工作，以便与在日本仙台召开的 2015 年第三次世界减少灾害风险大会和《2030 年可持续发展议程》的大小目标保持一致。

32. 空间应用促进可持续发展区域方案将审议与灾害管理机构和预警机构等终端用户更加紧密合作的模式。也将尽力加强并拓展对重点领域的运行支持，如：针对跨境源头灾害的多种灾害风险评估和预警系统、供地球空间基线数据库建设之用的区域土地覆盖制图、灾害监测、破坏和损失情况评估、以及教育和培训网络等。为了监测《仙台框架》和可持续发展目标的实施工作，土地覆盖地图和数据库将是监测土地体系变化的主要工具，并有助于其他诸多问题，如：农业用地的监测和规划、城市发展、灾害风险评估、林业、水资源管理、环境监测和其他自然资源管理等。

33. 成果将有助于亚洲减少灾害风险部长级会议的讨论，并最终对于 2017 年底到期的空间技术应用五年期行动计划的延长做出贡献。

E. 加强太平洋地区的区域合作机制

34. 太平洋地区的国家频繁遭受热带旋风的影响，但类似于台风委员会和热带旋风小组的区域协调机制尚未建立。目前通过世界气象组织区域协会五南太平洋和东南印度洋热带旋风委员会在气象学方面开展了有限的合作。在此方面，亚太经社会有机会与世界气象组织和太平洋地区成员国协作，通过推广并交流台风委员会和热带旋风小组开发的良好实践，进一步加强该热带旋风委员会。

35. 尤其在培育一体化系统并为提高跨境灾害的抵御能力提供支助方面，热带旋风委员会有望将工作重点从现有的气象学扩大至减少灾害风险和水文学。亚太经社会/气象组织台风委员会和气象组织/亚太经社会热带旋风小组的工作，包括编写一本多种灾害预警标准作业程序区域性手册，均可供作为良好实践的典范，为如何在太平洋地区建设一个类似的一体化区域平台提供指导。为了实现这种多学科的合作，亚太经社会及其伙伴将努力推进上述机制。

36. 此外，亚太经社会在太平洋地区启动了一个项目，主要重点是在以下国家利用地理信息系统加强多种灾害风险评估和预警系统：库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃、巴布亚新几内亚、萨摩亚、索罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。这一项目将通过为太平洋岛国提供灾害风险管理的国家级地理参考信息系统门户网站上社会经济数据的接入和操作的权限，提高其对多种灾害风险评估和预警系统的认识、备灾和应对能力，并将加强这些极端天气相关灾害系统的运行。通过在太平洋地区建立次区域知识枢纽，太平洋岛屿使用空间技术应用和地理信息系统的力量将得到提高，交流地球空间数据的次区域合作平台也会得到提升。

四. 供经社会审议的议题

37. 如上简述，尤其是为实施经社会第 71/12 号决议，秘书处将继续根据其授权任务，通过深化和扩展区域合作，做好减少灾害风险、提高抵御跨境灾害的能力的工作。秘书处将工作与《2015-2030 年减少灾害风险仙台框架》和《2030 年可持续发展议程》对接起来，将进一步努力更好地帮助成员国

提高区域合作和区域协调，尤其是做好保护贫穷和弱势群体免受跨境灾害的危害。

38. 委员会不妨就促进应对自然灾害的区域合作的有效战略和做法向秘书处提供指导，并确定秘书处今后工作的优先重点，同时兼顾新近通过的可持续发展目标。

39. 成员国亦不妨就所提出的议题和挑战交流经验和意见。经社会亦不妨鼓励各国展开交流、协调与合作以应对共同面临的灾害风险，尤其是通过亚太经社会提供的各种区域平台，包括防范印度洋和东南亚国家海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金、亚太经社会/气象组织台风委员会、气象组织/亚太经社会热带旋风小组和旱情监测和预警区域合作机制，以及通过亚太经社会在跨界洪水、冰川湖溃决洪水、山洪暴发和山体滑坡预警和预报方面的区域合作努力。