

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十二届会议**

2016年5月15日至19日，曼谷

临时议程* 项目2(c)

最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家问题特别小组：与太平洋岛屿发展中国家相关的发展问题**经社会支持太平洋落实《可持续发展目标》****秘书处的说明******内容提要**

本文件重点讨论了秘书处根据《2030年可持续发展议程》和《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》对各区域委员会的任务规定，以及在现有太平洋区域进程（尤其是《太平洋区域主义框架》）范围内，能够支持太平洋岛屿成员国实施《可持续发展目标》的领域。

对于这三项协定，太平洋领导人表达的主要主张是：实施方式应具有统筹兼顾性，可促进可持续性并加强太平洋自主权。太平洋区域拥有完善的区域体制架构，为支持各国落实《可持续发展目标》提供了有效平台。太平洋区域不仅在经济发展方面面临特有的结构性挑战，而且也具有独特的环境、文化和社会背景。将可持续发展目标与区域、次区域和国家背景相结合至关重要。

经社会不妨审查本报告，并对秘书处的各项建议以及与支持太平洋小岛屿发展中国家落实《可持续发展目标》相关的任何其它事项向秘书处提供指导。

* E/ESCAP/72/L.1。

** 本文件迟交，是因为需要将最近在太平洋次区域举办的活动以及有关《可持续发展目标》指标的讨论内容反映在内。

一. 引言

1. 由于面积小、地域分散、彼此隔离并远离主要市场、资源基础有限及其导致的出口创汇范围狭窄、能力局限性以及易受气候和自然灾害影响，太平洋小岛屿发展中国家长期以来一直被当作可持续发展方面的一个特例。一些国家如今正面临着气候变化带来的生存威胁。
2. 《可持续发展目标》是作为《2030 可持续发展议程》的一个组分推出的，其中规定，在区域和次区域层面酌情跟进和审查可为开展同仁学习、包括以开展自愿审查、分享最佳实践和讨论共同目标的方式相互学习提供有益的机会。为此，欢迎各个区域和次区域委员会和组织开展合作，同时还呼吁开展包容各方的区域进程，借鉴国家层面的审查结果，并促进全球层面、包括可持续发展问题高级别政治论坛的跟进和审查工作。
3. 在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)关于执行《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的第 71/4 号决议中，经社会请秘书处协同联合国各有关机关和机构、区域和次区域组织以及非政府组织，根据请求协助太平洋岛屿成员和准成员：(a)加强其国家能力和机构；(b)提高太平洋在区域和全球进程中的发言权和代表性；(c)加强经社会在监测《萨摩亚途径》后续行动以及不断演进的 2015 年后发展议程方面的作用，以此确保落实转型战略，促进小岛屿发展中国家的可持续发展。
4. 本文件重点讨论了根据《2030 年议程》对各区域委员会的任务规定、各区域委员会在实施《萨摩亚途径》和经社会第 71/4 号决议中的作用，以及在太平洋领导人业已核可的现有太平洋区域进程范围内，秘书处能够支持太平洋小岛屿发展中国家落实《可持续发展目标》的领域。

二. 《千年发展目标》的未竟事业

5. 太平洋岛屿论坛领导人在 2015 年的太平洋岛屿论坛峰会上在对《可持续发展目标》作出承诺的同时，指出在太平洋岛屿论坛 14 个太平洋岛屿国家中仅有两个国家成功实现了《千年发展目标》中所有七项实质性目标，因此商定，在落实《可持续发展目标》的同时，应对《千年发展目标》中未完成的工作给予特别关注。从正面来看，约有一千万太平洋岛民的总体经济状况与 50 年前相比得到了改善，在健康和教育方面取得了进展。多数太平洋岛屿已普及小学教育，尽管性别差距仍然存在，很多学生不具备基本的读写算术能力却仍算毕业。¹
6. 在尚未实现的目标中业绩最差的是千年发展目标 1(消除极端贫穷和饥饿)。越来越多的太平洋岛屿国家在为满足基本需求而奋力拼搏。跌破基本需求贫困线的穷人比例在各个太平洋岛屿国家之间差异很大，从瓦努阿图的 13%，到斐济的 35%和巴布亚新几内亚的 39%不等。虽然斐济和瓦努阿图的贫困人口比例前十年有所下降，但在萨摩亚、汤加和图瓦卢却有所上升，而本

¹ 太平洋岛屿论坛秘书处，《2015 年太平洋区域千年发展目标跟踪报告》(苏瓦，2015 年)。

地区其他国家则总体处于原先同一水平。许多太平洋岛屿国家在为提供基本服务而奋斗，特别是在农村和偏远地区，包括外岛。有相当大比例的太平洋岛民无法获得安全饮用水、卫生设施和可靠能源及其它机会。因此，在许多太平洋岛屿国家，多方面的人文贫困² 远远超过收入贫困。

7. 经济增长作为经济合作的一个重要目标，在太平洋次区域极不稳定，从2000年至2014年期间的年平均增长率为1.8%。³ 即使在增长率相对较高的时候(如资源丰富的巴布亚新几内亚)，将此种“繁荣”转为大多数人口收入的提高和生计的改善，成功率也有限。

8. 业绩低下的其它领域包括性别平等，仍然值得严重关注，因为太平洋女性仍然面临严重的性别暴力，而且在议会中的代表性为世界最低。在健康方面，非传染性疾病现已达到令人震惊的地步，并正成为太平洋区域过早死亡的主要原因。在环境方面，瑙鲁、巴布亚新几内亚、所罗门群岛和瓦努阿图都未达到减少生物多样性损失的指标，这与资源开采造成的破坏性影响有一定关联。⁴ 所有太平洋岛屿国家都已通过不同形式将可持续发展原则纳入国家计划，但要通过有效的环境治理落实这些原则将是一项挑战。

9. 太平洋岛屿面临的所有经济困难并非都可用地理上的脆弱性和面积狭小来解释。治理薄弱、⁵ 与技术人力不足相关的结构性制约⁶ 甚至文化习俗⁷ 也会形成制约。尚未完成的重要工作与千年发展目标8(全球合作促进发展)相关，其中包括：发展援助、贸易和投资、物质和社会互联互通、债务以及小岛屿发展中国家的特殊情况和脆弱性。这些领域对太平洋这样相距遥远而具有多样性的次区域至关重要。

三. 太平洋区域主义方针

10. 太平洋岛屿论坛秘书处和太平洋区域组织理事会旗下的区域组织代表着太平洋次区域成熟的体制构架，得到太平洋岛屿成员国和主要发展伙伴的支持。

² 联合国开发计划署，《太平洋人类发展现状：快速变化时代中的脆弱性和排斥问题的报告》(苏瓦，2014年)。可登录网址：[www.unescap.org/sites/default/files/The%20State%20of%20Human%20Development%20in%20the%20Pacific\(LORes\)..pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/The%20State%20of%20Human%20Development%20in%20the%20Pacific%20(LORes)..pdf)。

³ 依据亚太经社会统计数据库的估算。网址：www.unescap.org/stat/data/(2016年3月15日登录)。

⁴ 太平洋岛屿论坛秘书处，《2015年太平洋区域千年发展目标跟踪报告》(苏瓦，2015年)。

⁵ Satish Chand 著，“论坛岛屿国家的经济增长：过去十年的教训和未来的机遇”，克劳福德经济与政务学院工作文件，(堪培拉，澳大利亚国立大学，2006年)。可查询网址：http://www.eaber.org/sites/default/files/documents/Crawford_Chand_2006.pdf。Teuea Toatu，“解开太平洋悖论之谜”(堪培拉，澳大利亚国立大学，2001年)。网址：<https://digitalcollections.anu.edu.au/bitstream/1885/40327/3/1702Teuea.pdf>。

⁶ 亚洲开发银行和英联邦秘书处，《迈向新的太平洋区域主义》(2015年)。见网址：www.adb.org/sites/default/files/publication/28797/pacific-regionalism-vol2.pdf。

⁷ 2014年7月，太平洋领导人核可了《太平洋预防家庭暴力方案楠迪协议》，其中宣布文化、宗教和传统绝不能被用来作为“虐待的借口”。

11. 《太平洋区域主义框架》是太平洋岛屿论坛新的区域合作和一体化议程，强化了《萨摩亚途径》和《2030 年议程》中所载的太平洋优先事项。

《框架》中的更高或主要目标有：

(a) 可持续发展将经济、社会和文化发展结合起来，以改善生计和福祉并可持续利用环境；

(b) 经济增长应具有包容性和公平性；

(c) 加强治理以及法律、金融和管理制度；

(d) 确保人人享有稳定而安全的人身、环境和政治状况。

每年选择数量有限的区域优先事项，确保集中精力实现《框架》中的主要目标。由于与太平洋小岛屿发展中国家的利益特别相关以及现有的区域广泛共识，本文件从《框架》中选出供讨论的 2015 年优先领域是气候变化和减少灾害风险、渔业及信息和通信技术(信通技术)。

12. 在 2015 年举行的第 46 届太平洋岛屿论坛上，太平洋领导人核可了《加强互联互通以强化太平洋区域主义希利宣言》。这项宣言呼吁采取统一方针并加倍努力以应对次区域的若干发展挑战，并敦促在机构、物质基础设施和人际(包括性别、青年和残疾方面)互联互通三个核心领域采取有效行动，加强区域互联互通。

四. 太平洋可持续发展优先领域

13. 太平洋岛屿成员国已明确阐述了太平洋可持续发展的优先事项，其中包括《千年发展目标》中未实现的目标以及《千年发展目标》中没有反映出来的新老挑战。

A. 气候变化和减少灾害风险

14. 气候变化、特别是海平面上升是太平洋小岛屿发展中国家最关切的问题。由于海洋构成其主权领土的 99%以上，而且人口集中在沿海或低洼地区，因此太平洋国家被认为是世界上最首当其冲和最脆弱的国家。事实上，哪怕海平面上升半米，加上海平面的自然变化以及更加频繁和严重的风暴潮，洪水将变得更加严重并威胁到各个社区的生计、基础设施、健康和​​安全。对基里巴斯、马绍尔群岛和图瓦卢等领土大多数地方高出海平面不足一米的环礁国家而言，生存面临着威胁，人口流离失所在所难免。即便预计的灾害尚未发生，但那里的百姓却长期忍受着日益猛烈的风暴、通过传病媒介和水传播的危及生命的疾病，以及退化至无法利用的土地和海洋。

15. 气候变化会对发展产生深远影响，尤其是渔业、旅游业、农业、生物多样性、粮食安全、淡水资源、基础设施和卫生方面。由于太平洋小岛屿发展中国家面积小、脆弱，经济资源基础狭窄，这些影响更是成倍显现。小岛屿发展中国家在利用气候变化适应筹资机制方面困难重重。许多太平洋小岛屿发展中国家抱怨申请程序过于复杂，而且普遍缺乏取得资金的能力。

16. 太平洋岛屿极易受自然灾害、特别是热带旋风的影响。这些灾害使民众的生活频繁受到严重影响，粮食作物遭到毁坏，基础设施遭受损失，使恢复和重建工作面临资金困难，给政府各系统的应灾救灾工作造成巨大压力。根据世界风险指数—衡量一个国家遭受自然灾害的风险以及应对灾害的能力的一种综合指数—太平洋岛屿在受灾风险方面排在前列。在 171 个国家中，有 4 个太平洋岛国被列入自然灾害风险最高的 15 个国家之列(排名最高的是瓦努阿图)。⁸ 衡量一个国家在自然灾害面前的脆弱性损害和损失情况是较好的衡量标准。从 1980 年至 2014 年，太平洋岛屿的平均损害和损失占国内生产总值的 2.3%，国际货币基金组织认为这个比例高于其他同类国家和非小国类国家。⁹ 旋风“帕姆”给瓦努阿图造成的损害和损失估计为 4.67 亿美元，占其国内总产值的 61%，而 2016 年 2 月的旋风“温斯顿”给斐济带来的损失初步估计为 5 亿美元，占其国内总产值的 7.5%。

B. 海洋与渔业

17. 太平洋是全世界最大的海洋，覆盖了地球表面的三分之一左右。太平洋代表着每年 30 亿至 60 亿美元的经济价值，还能满足 30 亿人口 20%的蛋白质需求。¹⁰ 太平洋小岛屿发展中国家的粮食安全、就业和生计高度依赖沿海渔业。太平洋国家的鱼类消费量是全球平均水平的三至四倍，占众多岛民动物蛋白消费量的 50%至 90%。此外，在太平洋一半国家中，鱼类出口占全部出口的 50%以上，在低于这一比例的其他国家鱼类的出口量也不小。¹¹ 太平洋领导人长期以来一直致力于让太平洋区域在海洋管理方面发挥主导作用，2014 年的《帕劳宣言—海洋：生命与未来—开辟通向可持续发展的道路》就是例证。

18. 近海渔业管理得益于区域合作，通过区域团结一致来管理在太平洋专属经济区捕鱼的外国捕捞船队。渔业收入仍然过低（只占上岸渔获价值的一小部分），原因之一是非法、未报告和无人管制的捕捞，也是与远洋捕鱼国谈判商定的许可证费用过低的结果。在这方面，太平洋岛屿论坛领导人强调，渔船捕捞天数制度作为一种成功的市场工具十分重要，它借助于太平洋岛屿团结一致及其对金枪鱼资源的所有权，从而增加收益，并指出，过去六年间收益增加了四倍。但有些品种(特别是大眼金枪鱼)目前面临很大压力，因此养护管理和监管十分重要。

⁸ 联合国大学，环境和人类安全及联盟发展工程研究所，《2014 年世界风险报告》(波恩，2014 年)。网址：<http://i.unu.edu/media/ehs.unu.edu/news/4070/11895.pdf>。这份报告通过系统探讨一个国家的脆弱性和自然灾害受灾风险来确定世界各国的灾害风险排名。

⁹ Ezequiel Cabezon 等著，“提高太平洋小国宏观经济抵御自然灾害和气候变化的能力”，国际货币基金组织第 WP/15/125 号工作文件(华盛顿特区，国际货币基金组织，2015 年)。网址：www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15125.pdf。

¹⁰ 联合国粮食及农业组织，《2012 年世界渔业和水产养殖业状况》(罗马，2012 年)。网址：www.fao.org/docrep/016/i2727e/i2727e.pdf。

¹¹ Robert Gillet 著，《2014 年太平洋观点：渔业与可持续发展问题太平洋观点》(苏瓦，亚太经社会，2014 年)。网址：www.unescap.org/sites/default/files/Pacific_Perspectives_%202014_0.pdf。

19. 深海采矿正成为海洋方面的另一个问题；太平洋区域正在接纳全球首项商业投资进军巴布亚新几内亚进行深海采矿。深海采矿对海洋生物多样性、粮食安全和生计可能造成的影响尚不确定。太平洋小岛屿发展中国家在渔业和深海采矿的管理方面面临着资源和能力的局限及治理的挑战，包括在如此宽阔的海域履行管理职责困难重重。2014 年，论坛领导人在帕劳确认采掘业会给海洋的健康和生产力带来风险，并呼吁开展有效的环境评估，并在必要时应用预防原则。

C. 性别平等和妇女赋权

20. 太平洋领导人始终优先关注性别平等和妇女赋权问题。特别值得关切的是女性在经济上被严重边缘化，女性参与决策和领导的程度很低，性别暴力比例很高。就业机会的不平等、两性间的工资差距、财产权微不足道以及家庭中无偿照料工作的沉重负担使妇女面临的贫困风险更高。2012 年，七个太平洋岛屿国家(斐济、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、东帝汶、汤加和瓦努阿图)在妇女获取财产和资金机会以及政治参与方面在“女性经济机会指数”中排名全球最低。¹² 2011 年，家庭暴力给斐济国民经济造成的代价占国内总产值的 6.6%。世界银行认为，这种经济损失可能也同样反映在基里巴斯、所罗门群岛和瓦努阿图等家庭暴力比例同样很高的其他太平洋小岛屿发展中国家。因此，减少整个区域的性别暴力不仅是道义上的当务之急，也是一种经济上的必须。¹³

21. 随着 2012 年太平洋领导人性别平等宣言的通过，太平洋区域正稳步将性别平等纳入国家政策和方案规划主流。例如，支持通过采取临时性特别措施以提高妇女在各级施政和决策中的代表性(如萨摩亚为女性保留 10%的议会席位，并将在近期选举之后开始实施，意味着新议会中将有五位女性，女性人数为该国有史以来最高)，以及制定国家立法以遏制性别暴力行为。

D. 非传染性疾病

22. 太平洋领导人将非传染性疾病看成象流行病一样严重的人类、社会和经济危机。该地区所有成年死亡人口中高达 75%死于非传染性疾病，而且其中大多数都发生在经济活跃的年龄群体中。以汤加为例，在所有死于心血管疾病的人中，将近一半为 64 岁以下的男性。¹⁴ 这种现象对劳动力供给和生产力、家庭收入保障、贫困程度和社会保护产生了严重影响。此种危机也使太平洋小岛屿发展中国家付出巨大的经济代价。在整个太平洋区域，这些成本

¹² 经济学人智库，《2012 年女性经济机会：全球指数与排名》(2012 年)。网址：www.eiu.com/Handlers/WhitepaperHandler.ashx?fi=WE0_full_report_final.pdf&mode=wp&campaignid=weoindex2012。

¹³ Aleta Moriarty 著，“太平洋岛国无法承受对妇女施暴造成的人力和经济代价”，2012 年 11 月 25 日。网址：www.worldbank.org/en/news/opinion/2012/11/25/the-human-and-economic-cost-the-pacific-cannot-afford。

¹⁴ 世界银行，《太平洋岛屿非传染性疾病的经济代价：萨摩亚、汤加和瓦努阿图形势速览》，(世界银行，2012 年)。

正在吞噬大量的国家卫生预算，有些国家超过了 50%。¹⁵ 如果不把产生非传染性疾病的风险因素(尤其是不健康的生活方式和饮食习惯)作为当务之急来解决，这种趋势未来可能还将持续。具有讽刺意味的是，太平洋岛民正在不断偏离他们传统的健康食材，更喜欢加工食品，包括高盐、高脂肪和(或)高糖的快餐食品，这是全球贸易带来的负面社会影响之一，导致非传染性疾病风险的加剧。

E. 可持续能源

23. 虽然能源安全至关重要，据估计，70%的太平洋岛屿家庭还未用上现代化电力服务。太平洋小岛屿发展中国家也是世界上对进口石油能源燃料依赖程度最高的区域(占 95%，而全球平均水平为 34%)，¹⁶ 尤其是交通运输部门，其次是家庭和商业用电需求。对大多数岛国而言，石油占据了最大单一进口支出，当油价高时，这项支出超过或接近于出口总值。该区域对进口燃料的严重依赖形成又一个制约因素，尤其是因为交通运输部门是能源使用大户。为了改善普及程度和提高负担能力，降低深度碳足迹，当务之急是提高能源效率以及推广可再生能源的利用。

24. 太平洋领导人已认识到对进口燃料的严重依赖造成的瘫痪效应，为此，大多数太平洋小岛屿发展中国家已制定了用可再生能源替代大部分柴油发电的远大目标。向可再生能源转型的过程并非没有自身的挑战和制约，特别是可再生能源技术的初始成本很高，还要确保这种技术适用于热带小岛的条件下，还有能力问题，以及要获得国际融资和投资也有难度。¹⁷

F. 残疾人

25. 残疾人受到排斥和被边缘化是整个太平洋区域社会融合方面的一大挑战。各种歧视性障碍剥夺了他们获得教育、就业和收入的平等机会，并限制了他们利用物质环境、交通、信通技术、医疗卫生和其它公共服务的权利。最终，这些障碍使贫困加剧，国家经济丧失了大量具有创造力和技能的人才，导致社区其它非物质方面的贫困。

26. 在推动建设更加包容、无障碍和公正社会的共同承诺的驱动下，太平洋岛屿国家日益重视解决残疾问题。在 2009 年的论坛上，太平洋领导人强调，需要更加重视本地区最弱势的群体—残疾人—他们是最贫穷、最脆弱的群体。2010 年，论坛领导人再次确认这些障碍给残疾人带来的苦难以及残疾人面临的脆弱性，并强调未来所有政府方案都要重视包容残疾人的发展。

¹⁵ 世界卫生组织媒体中心，“非传染性疾病实况简报”。网址：www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/en/ (2016 年 3 月 9 日登录)。

¹⁶ Peter Johnston 著，“能源安全挑战和可持续利用能源太平洋观点”，为亚洲及太平洋经济社会委员会撰稿，用于亚洲及太平洋能源论坛，俄罗斯联邦符拉迪沃斯托克，2013 年 5 月。

¹⁷ 有关纽埃太平洋气候变化圆桌会议成果和讨论情况的报告，2011 年 3 月 14 日至 17 日(阿洛菲，2011 年)。网址：www.pacificdisaster.net/pdnadmin/data/original/PCCR_NIU_2011_Report_summary.pdf。

过去十年，随着太平洋国家通过多项重要的区域性和全球性文书和承诺，这方面的区域共识得到了加强。其中包括《为亚洲及太平洋残疾人缔造一个包容、无障碍和以权利为本的社会琵琶湖千年行动框架》(2003 年)、《2010-2015 年太平洋残疾问题区域战略》和《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》(2012 年)，而且所有太平洋岛屿国家都批准或签署了《残疾人权利公约》。

五. 执行手段

27. 小岛屿发展中国家实现可持续发展的手段以及需要建立创新型伙伴关系的领域包括筹资、贸易、能力建设、技术转让以及数据和统计，并通过联合国系统向小岛屿发展中国家提供机构支持。虽然这些都不是新方法，但是从质量上改进支持可持续发展的方法有助于确保实现重大变革。

A. 信息和通信技术

28. 发展信通技术对太平洋小岛屿发展中国家的重要性在于其能够克服距离遥远和位置孤立带来的困难。在 2000 年代初期，多个太平洋岛国政府¹⁸ 开放了电信市场，使信通技术互联互通水平大幅提高。¹⁹ 到 2015 年，已有 10 个太平洋岛屿国家接通了高速宽带海底电缆，取代或补充了卫星接入。尽管进展良好，但要赶上世界其他区域，太平洋岛国任重道远。2013 年，太平洋区域每 100 人中仅有 2.68 人用上了宽带互联网，相比之下，中等收入国家每 100 人中有 6 人，加勒比地区为 8 人，高收入国家为 27 人。互联网用户量也很低，移动电话用户情况更差，与所有区域(包括撒哈拉以南非洲)以及低收入国家相比，太平洋区域排名最低。估计有 40% 的人口(主要在农村地区)仍然与世隔绝。在大多数太平洋岛屿国家，要将网络覆盖到城市以外的地方需要进行大量投资。

B. 基础设施筹资

29. 虽然太平洋岛屿的人均受援额最高，但由于其高成本结构，因此在实现可持续发展方面有着巨大的资金需求。几个较大的岛屿国家可利用国内资源为重大发展项目供资，但大多数岛国要靠捐助方赠款和外国优惠贷款。能否获得及时而合适的投资开展基础设施建设和气候变化适应优先工作始终是一项重大挑战。

C. 区域贸易和交通运输问题

30. 太平洋小岛屿发展中国家过去十五年来一直在开展贸易谈判，以期逐步推进贸易一体化，支持可持续发展和经济合作，从而推动该区域的增长、投资和就业。例如，《太平洋岛屿国家贸易协定》于 2007 年生效，目前太平洋岛国政府正与澳大利亚和新西兰谈判《太平洋更紧密经济关系 + 协定》。通

¹⁸ 斐济、巴布亚新几内亚、萨摩亚、汤加和瓦努阿图，其他太平洋岛国随后跟进。

¹⁹ 每 100 人中的电话密度(座机/移动)和互联网用户增加。

常情况下，太平洋小岛屿发展中国家希望与较发达国家签署的贸易协定不仅包括货物贸易，而且包括服务、劳动力市场准入和中期发展合作安排。

31. 供应侧制约依然是太平洋小岛屿发展中国家充分享有改进市场准入所面临的一项基本挑战。形成制约的因素很多，包括市场小型分散，生产要素成本高，远离主要市场，运输成本高，制造业基础狭隘，农业和旅游业出口尤其如此，还有频繁的自然灾害带来的影响。为了应对这些挑战，正在努力采取措施，包括改善商业环境和建设必要的供应链能力，从而增加货物和服务出口。太平洋岛屿国家在规范进口方面还面临着更多挑战，包括采用标签的问题、产品不达标及缺少有关营养的信息等—所有这些都需要国家制定标准并予以执行，特别是廉价而不健康的食品进口快速增加导致非传染性疾病在太平洋区域蔓延。

32. 在太平洋小岛屿发展中国家，水上交通是最重要的交通运输方式，承载着 90% 以上的区域贸易，提供了大约 29800 个就业岗位，包括以妇女为主的非正规贸易。此外，对数千名外岛居民而言，水上交通是前往主岛不可或缺的交通手段，而主岛能够提供更多医疗、就业、教育和其它社会服务。遗憾的是，船运服务班次不足(尤其对外岛)严重阻碍了当地产品、特别是鱼类等易腐产品的销售。

D. 数据和统计

33. 关于 17 项可持续发展目标、169 个相关具体目标和 235 个指标，能力有限的太平洋小岛屿国家对这些目标的广度和复杂性以及监测指标的挑战性任务心存担忧。因此，面临的挑战是要确定优先指标，使《2030 年议程》对于太平洋岛屿国家是能够实现的。在《2030 年议程》和《可持续发展目标》启动之前，在 2015 年举行的太平洋岛屿论坛领导人会议上，太平洋领导人商定，选出全球《可持续发展目标》中与太平洋区域具有相关性的指标，并用这些指标来衡量和报告《可持续发展目标》、《萨摩亚途径》以及《太平洋区域主义框架》更高目标的进展情况。

六. 支持太平洋实施可持续发展目标

34. 《萨摩亚途径》和《2030 年议程》为太平洋小岛屿发展中国家带来了新的前景和重点的大转移，最终将使这些国家采用更具战略性的统筹兼顾办法来构建更具活力的经济和社会，并实现可持续发展的总体目标。包容而公平的增长是《萨摩亚途径》倡导同时也是落实《可持续发展目标》所需的更加平衡统筹兼顾做法的一个重要方面。首先就需要扩大获得体面生产性工作、教育、医疗保健、食品、水和卫生条件、土地、信贷和信息的机会，尤其是对最脆弱和最弱势人群(青年、妇女和残疾人)而言。因此，需要减少不平等现象(包括性别不平等)，提高基本生活水准，促进社会的公平发展和包容性。推动社会保护反映了太平洋小岛屿发展中国家不断增长的需求，并显示了对再分配原则微妙而重要的认可。

35. 太平洋区域具有独特的地区和国家背景，在实施《可持续发展目标》时需要予以考虑。太平洋区域不仅在经济发展方面面临特有的结构性挑战，而

且也有着独特的环境、文化和社会背景，必须使这些目标切合区域、次区域和国家背景。《萨摩亚途径》和《2030 年议程》更加重视加强可持续发展三个维度之间的平衡和协调，通过统筹兼顾加速办法确认三者之间的相互依存和相互联系。这样做展示了对包容性、可持续性、再分配原则或社会公正、《里约原则》以及尊重所有人权、包括发展权和良好生活水准的明确承诺。

36. 亚太经社会秘书处承诺要支持其小岛屿发展中国家成员，特别是落实经社会第 71/4 号决议。如同需要消除长期存在的结构性制约因素并缩小能力差距，加速统筹兼顾以实现可持续发展的需求同样显而易见，以此为基础，才能逐步实现牢固根植于可持续性和包容性原则之中的发展转型。

A. 提高国家能力和机构能力

37. 秘书处根据其任务规定、尤其是其规范职能，支持国家能力开发工作，并牢记联合国发展援助框架进程所界定的联合国各项方案在国家层面的作用。《萨摩亚途径》呼吁联合国系统首先要继续支持小岛屿发展中国家努力实施国家可持续发展战略。国家可持续发展战略是太平洋小岛屿发展中国家长期面临的一项挑战，这些国家力争以更具战略性的协调统筹方式制定和实施发展政策。这是秘书处自《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领(《巴巴多斯行动纲领》)的毛里求斯战略》以来始终积极支持的一个领域，当前的工作重点是可持续发展统筹规划，包括将国家规划优先事项与预算进程和财政政策相结合。改进政策实施不仅需要及时的数据作出知情决定，同时也需要健全的政策、规划和预算进程，并辅之以严格而包容的决策过程来推动政府各部门的协调并运作更具统筹性的做法。秘书处还将争取把在斐济和萨摩亚开展的将减少灾害风险纳入财政政策主流的工作扩大到该次区域的其他国家。

38. 太平洋小岛屿发展中国家已起用同仁审查制度以查明需改进的国家政策、规划、预算编制和援助管理领域。在《加强太平洋发展协调凯恩斯契约》指导下完成的审查，突出显示了阻碍政策实施并降低发展支出效用的许多系统性弱点。秘书处与国际货币基金组织太平洋金融技术援助中心之间正在建立伙伴关系，以协助各成员将可持续发展纳入财政政策。亚太经社会还通过与太平洋岛屿论坛秘书处和其他组织合作，为太平洋区域国家可持续发展战略的拟定和审查工作提供了支持。国家发展战略伙伴关系集团(小岛屿发展中国家间一个注册伙伴关系)为联合或协作开展援助提供了机制，亚太经社会目前正代表该伙伴关系集团牵头帮助基里巴斯制定新的国家计划。图瓦卢已提出类似援助请求，协助其将《可持续发展目标》和《萨摩亚途径》因地制宜纳入新的国家计划，预计还将收到要求支持的其它请求。

39. 《可持续发展目标》中的一项重要具体目标是建设易受气候影响的脆弱社区的抗灾能力和适应能力。²⁰ 气候变化将给太平洋区域带来挑战，导致若干迁徙现象的出现，灾害等突发事件可能引发暂时局部的迁移，甚至可能需

²⁰ 见网址 <https://sustainabledevelopment.un.org/sdgsproposal>。

要在其他国家永久定居。²¹ 秘书处正在基里巴斯、瑙鲁和图瓦卢等目标国家实施的、由欧洲联盟出资的“提高太平洋岛屿国家应对气候变化对移徙影响的能力”项目就是为了支持这些国家，为其提供相关信息，制定适当政策，针对有关地方规划(包括土地使用规划)、移民政策以及有关流离失所人员的国际法等复杂问题提供对话机会。这些工作对目前正在《与气候变化影响相关的损失和损害的华沙国际机制》下开展的《联合国气候变化框架公约》的讨论具有重要影响。

40. 在飓风“帕姆”发生之后，秘书处为图瓦卢和瓦努阿图的灾后恢复工作提供了支持，协助开展灾后需求评估，为救灾规划提供卫星图像，开展社区调查，并提供有关信托基金和气候灾害筹资的咨询意见。在飓风“温斯顿”重创斐济之后，类似的支持活动也在规划之中。此外还通过联合国驻地协调员提供了支持，包括提供人员和秘书处设施举行救灾协调会议，并接纳了更多的联合国人道事务工作人员。

41. 《萨摩亚路径》确认能源的变革作用，太平洋区域也正将其作为一项优先工作。秘书处高度重视太平洋区域获得有关能源保障的可靠数据和信息。因此，秘书处支持加强设于太平洋共同体秘书处的太平洋人人享有可持续能源区域数据储存库。秘书处还在哈萨克斯坦政府的支持下协助太平洋小岛屿发展中国家审查利用和扩大可再生能源(包括沼气)的可行性。

42. 科学技术和创新是可持续发展不可或缺的推动力和驱动力。对小岛屿发展中国家的技术转让主要靠贸易和投资，同时也需要扶持建立一个环境，对以地方知识为基础的国内创新和创业提供奖励。尤其需要进一步普及信息和通信技术，包括改善信通技术基础设施、培训、监管框架以及公私营部门的参与。秘书处在整合方面开展的工作、包括在国家规划和预算编制过程中推广国家可持续发展战略方针的工作提供了一个平台，由此可将科技创新的改进可纳入太平洋可持续发展议程主流(包括突出科学政策的连接)。

43. 在物质基础设施互联互通和贸易方面，《萨摩亚途径》优先重视社会公平、卫生、抗灾能力以及可持续交通运输方面的支付能力及环境影响；在贸易方面需要特别而有差别的待遇以及有效参与；互联互通和信通技术应适用、可靠、廉价、环保。经社会秘书处将与太平洋共同体秘书处进行协调，就查明太平洋区域可持续交通运输的办法进行探讨和磋商，此外还将与太平洋岛屿论坛秘书处联络，通过《亚太贸易协定》敲定有关扩大马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦和帕劳更广泛的贸易一体化的评估报告。

44. 促进性别平等和社会包容的切实措施包括：针对重视性别问题的预算编制、性别和残疾统计、女性创业以及电子政务和妇女赋权开展项目；在《2030年议程》背景下举行有关不平等和社会保障问题的国家磋商；与联合国促进性别平等和妇女赋权实体(联合国妇女权能署)和亚洲开发银行协作开展有关可持续发展目标5的基准研究；依据国际标准、特别是《残疾人权利公约》制定和实施具有性别包容性的国家残疾人政策和法律框架。

²¹ 最近飓风“帕姆”造成的重创清楚表明，对许多被海水完全淹没的小岛礁而言，气候变化适应工作可能包括国内或国际的移徙。

45. 亚太经社会秘书处与太平洋岛屿论坛秘书处和太平洋残疾问题论坛合作，继续在太平洋区域提供咨询和技术援助服务，而且正与政府和非政府主要利益攸关方合作开展国家政策审查、立法分析和审评、立法起草以及残疾人专用资料的编写工作，包括为听障人士提供白话和音频资料。秘书处还向来自 12 个太平洋国家的立法起草人员提供了有关《残疾人权利公约》立法实施要求的培训。

46. 如今大多数太平洋国家都制定了国家残疾人政策，在马绍尔群岛于 2015 年带头颁布了将于今年晚些时候生效的与公约接轨的《残疾人权利法》之后，越来越多的国家要求制定与《残疾人权利公约》相适应的立法。秘书处正在这一领域开展工作以帮助加强残疾管理，减少歧视和不平等，并加强包容和公平的发展。随着工作的推进，无论是国家层面的技术援助还是区域立法示范本指南，促进太平洋区域南南合作大有可为。

B. 加强太平洋区域的发言权和代表性

47. 秘书处力争在亚太区域和全球政府间进程的讨论和成果中反映太平洋岛屿发展中国家的关切和利益。作为经社会第 71 届会议的一项内容，秘书处于 2015 年 5 月 27 日与太平洋领导人就《萨摩亚途径》进行了高级别政策交流。这次活动成功吸引了八位太平洋领导人(是出席经社会会议的领导人人数最多的一次)，并且为太平洋区域提供了充分表达其优先和关切所需的机会。

48. 此外，太平洋区域对可持续发展问题表达看法的亚太区域重要会议是亚太可持续发展论坛。论坛第三届会议将审议关于执行《2030 年议程》的区域路线图的提议。太平洋区域也为路线图出谋划策，预计在与各次区域进一步磋商之后将最后敲定该路线图。秘书处还将努力确保区域发展筹资进程的成果能够反映太平洋岛屿成员国的需要。

49. 在巴黎召开的《联合国气候变化框架公约》第 21 届缔约方大会对气候变化导致的移徙问题给予了广泛关注，在秘书处的支持下，2016 年正在成为“移移之年”。多项全球重要活动都将聚焦这一问题，而秘书处将代表太平洋岛屿成员国积极支持这些活动。尤其是在摩洛哥马拉喀什召开的第 22 届缔约方大会将重点强调损失和损害问题，包括气候引起的移徙和流离失所问题。而在此之前，将在 9 月联大召开之前举办一次移徙问题首脑会议。秘书处将通过其在气候变化与移徙方面的工作以及由哈萨克斯坦政府出资、专门支持太平洋小岛屿发展中国家在气候变化和可再生能源技术普及方面发言权的一个项目，继续支持加强太平洋区域在这些活动中的呼声。

50. 根据 2015 年 7 月举行的第三次发展筹资问题国际会议产生的《亚的斯亚贝巴行动议程》的授权，秘书处将推进亚洲及太平洋区域落实发展议程筹资的工作。在此方面，预定将于 2016 年 3 月举办一次亚太后续对话，审议《亚的斯亚贝巴行动议程》的相关专题，包括税务合作和包容性筹资，尤其关注有特殊需要的国家。

51. 在 2014 年于阿皮亚举行的第三届小岛屿发展中国家国际会议之后，太平洋区域继续在全球和区域政府间进程中发挥重要带头作用。其中包括汤加将主办定于 2018 年举行的第二届亚太能源论坛。这将是亚太经社会首次在太

平洋区域举办亚太区域政府间会议，象征着太平洋区域能源安全的重要性以及整个亚太区域为实现能源可持续发展目标而加强合作的广阔空间。

52. 2017 年，斐济将主办联合国海洋大会，以支持落实可持续发展目标 14：保护和可持续利用海洋和海洋资源促进可持续发展。这将是解决海洋治理各自为政以及加强《联合国海洋法公约》以支持可持续发展的重要机遇。秘书处将随时为这一重要进程提供支持，并认识到海洋应用研究的重要性，包括气候变化的影响以及科学政策连接对可持续发展的重要性。秘书处可在海洋治理空白以及应用研究方面开展分析工作，支持太平洋区域实现可持续发展目标 14。

53. 秘书处倡导太平洋次区域加强合作和一体化。在此背景下，秘书处正与太平洋各次区域组织和相关联合国机构积极探索如何更好地支持互联互通，包括可持续岛际航运、信通技术、贸易一体化、可再生能源、气候变化和减少灾害风险、海洋与渔业、残疾人、性别问题和非传染性疾病领域。

54. 分析工作和出版物是提高太平洋小岛屿发展中国家呼声和形象的重要工具。作为亚太经社会的旗舰出版物，将于 2016 年 4 月出版的《2016 年亚洲及太平洋经济社会概览》载有太平洋次区域关切问题的最新内容。此外，即将发布的《亚洲及太平洋交通运输动态评论》重点介绍了太平洋次区域特有的一些问题，其中包括：需要找到可持续交通运输的解决方案，利用可再生能源和节能技术以及妥善的监管安排以推动私营部门进行必要投资，并且要加强海上安全。2016 年，作为秘书处推动区域经济合作和一体化以及《2030 年议程》工作的内容之一，将发表两份重要报告以强调太平洋次区域的问题和经验。

C. 执行情况监测和报告

55. 根据《萨摩亚途径》，秘书处的任务是监测和报告，与其在《2030 年议程》中规定的报告职能一致。秘书处还制定了与国家规划进程相适应的专门的统计能力建设方案。此外，秘书处还提供政府间平台，例如亚太经社会 2015 年 9 月召开的“监测可持续发展目标：查明亚太区域和次区域优先事项会议”明确了为拟定指标而设立的可持续发展目标相关指标机构间专家小组进程，并作为全球监测框架的内容之一，推动亚太经社会成员国之间就各自优先事项交换了意见。特别是，秘书处通过其太平洋次区域办事处协助机构间专家小组中的太平洋代表(斐济和萨摩亚)征求和整理太平洋小岛屿发展中国家对拟议指标的意见。为了支持建立超越国内生产总值的更广泛的国民核算和衡量系统的呼吁，秘书处正与太平洋岛屿论坛、太平洋区域组织理事会和各联合国实体合作提供协助，选出与太平洋背景相关的可持续发展目标相关指标。还将进一步协助监测选定指标的进展情况，以便太平洋次区域编写《可持续发展目标》的执行情况报告。这些报告可为亚洲开发银行/亚太经社会/联合国开发计划署合作编制的亚太可持续发展目标报告提供资料。秘书处担任了太平洋统计指导委员会的观察员并积极参与了《太平洋十年期统计战略：2015-2017 阶段》的设计工作。亚太经社会将继续与太平洋共同体秘书处和其他区域伙伴合作，提高太平洋次区域的统计能力。

56. 国民账户体系不包括自然、社会和人力资本，或超出国内生产总值的任何其它衡量内容。秘书处正在实施一个项目，帮助建设国家(通过环境经济核算体系)来编制环境指标的能力。由于极为丰富的自然资本(自然资源、生物多样性和生态系统服务)及其滥用和退化带来的重大经济损失，计算陆地和海洋资源提供的生态系统服务的经济价值对太平洋小岛屿发展中国家具有特别的相关性。由于环境经济核算体系与国民账户体系保持一致并纳入其中，就能够对自然资本的变化及其对经济的贡献以及经济活动的影响随着时间的推移进行分析。

57. 秘书处还具有《千年发展目标》区域报告的经验，并对小岛屿发展中国家的可持续发展方案定期开展审查，这项工作将在《2030 年议程》和《萨摩亚途径》框架之下继续进行。根据《萨摩亚途径》所载的关于公平社会发展和包容性的呼吁，秘书处支持联合国国家工作队开展人权落实情况国家审查，将其作为全面定期审查和人权条约机构报告进程(特别是消除对妇女歧视委员会)的内容之一。处理的主要问题包括性别平等和残疾人权利，以及与非传染性疾病、水和卫生条件、环境退化和贫困相关的各项挑战。

七. 结论：太平洋落实可持续发展目标的主要问题

58. 秘书处随时愿意协助太平洋小岛屿发展中国家和太平洋次区域组织努力将其在《萨摩亚途径》和《太平洋区域主义框架》下开展的工作与可持续发展目标的落实工作接轨。太平洋领导人在这三项协定执行方面表达的主要想法是希望实施的方式具有统筹一致性，能够促进可持续性并加强太平洋的自主权。太平洋的发展合作环境随新的援助模式在不断演变以适应新的形势，秘书处在太平洋扮演的角色也必须随之变化，以确保其相关性并发挥有效作用。秘书处要给太平洋小岛屿发展中国家增添价值，就必须靠稳健分析和创新办法，根据太平洋领导人确定的优先事项采取系统全面的可持续发展方针。

59. 太平洋区域优先事项在各项区域协定(包括《太平洋区域主义框架》)中已有明确阐述。秘书处将通过现有机制(如太平洋区域组织理事会各工作组以及联合国太平洋区域发展援助框架支持和倡导实现《可持续发展目标》和《萨摩亚途径》)。根据其任务规定以及与合作伙伴(例如亚洲开发银行、联合国开发计划署和联合国发展集团)之间有关可持续发展目标的协定，秘书处将确保太平洋次区域进程与亚太经社会的各种区域平台和成果文件(如亚太可持续发展论坛和《2030 年议程》区域执行路线图)之间的协同增效和协调，包括向可持续发展问题高级别政治论坛报告的过程。秘书处还将继续与次区域伙伴合作，针对将可持续发展目标在国家层面的主流化和实施问题向太平洋小岛屿发展中国家提供协调统一的支持。

60. 秘书处认识到海洋(包括气候变化影响)应用研究以及科学政策连接对可持续发展的重要性。在此方面，秘书处大力支持斐济政府 2017 年 6 月主办海洋大会，协助太平洋小岛屿发展中国家筹备和参加这一全球重要会议，并确保在大会议程和代表性两个方面体现出对性别平等的高级别区域承诺。

61. 秘书处在促进太平洋次区域可持续发展转型方面可以发挥重要作用，为建立太平洋小岛屿发展中国家的抗灾能力，并减少这些国家长期困扰的在粮食、能源和援助资金方面对外部世界的依赖提供帮助。亚太经社会致力于与太平洋小岛屿发展中国家建立真正而持久的伙伴关系，并与其他联合国机构和合作伙伴共同解决这些国家面临的错综复杂的多种发展问题。
