



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
28 February 2017
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Семьдесят третья сессия

Бангкок, 15-19 мая 2017 года

Пункт 2а предварительной повестки дня*

Специальный орган по наименее развитым, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и тихоокеанским островным развивающимся странам: вопросы развития, касающиеся наименее развитых стран

Региональное осуществление Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов

Записка секретариата

Резюме

Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились существенного прогресса в осуществлении Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов (Стамбульская программа действий) и улучшении своих перспектив в плане своевременного выхода из категории наименее развитых стран. Некоторые из них добились в 2015 и 2016 годах мощного экономического роста, и их перспективы на 2017 год можно рассматривать с осторожным оптимизмом. Был достигнут прогресс в деле сокращения масштабов нищеты, укрепления производственного потенциала, поощрения развития сельского хозяйства, увеличения объемов экспорта, инвестиций в людские ресурсы и мобилизации финансовых ресурсов. Однако сохраняются существенные проблемы. Так, производительность труда в сельском хозяйстве и в обрабатывающих отраслях промышленности все еще относительно невысока, что требует существенного увеличения инвестиций в инфраструктуру, людские ресурсы, науку, технологии, инновации и институциональное развитие. Кроме того, необходимы дополнительные усилия по преодолению ограничений со стороны предложения в деле поощрения торговли и инвестиций. Уровень внутренних сбережений как доли от валового внутреннего продукта все еще чрезвычайно низок. В то время как объемы официальной помощи в целях развития, прямых иностранных инвестиций и денежных переводов повышаются, необходимо использовать их для повышения конкурентоспособности стран и содействия достижению Целей в области устойчивого развития. Помимо этого, многое можно сделать для повышения эффективности государственного управления и создания более транспарентных и подотчетных рамок деятельности.

* E/ESCAP/73/L.1.



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, возможно, пожелает вынести в адрес секретариата рекомендации по укреплению потенциала наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона в целях осуществления Стамбульской программы действий.

I. Введение

1. Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона относятся к числу наиболее уязвимых и находящихся в структурно неблагоприятной ситуации экономик региона¹. Хотя они добились существенных успехов в обеспечении высоких показателей экономического роста и социального прогресса, они по-прежнему сталкиваются с многоаспектными проблемами, включая низкие производственные мощности, недостаточный человеческий и институциональный потенциал, высокие операционные издержки при доступе к международным рынкам, низкий уровень сбережений и инвестиций и крайнюю уязвимость по отношению к изменению климата и стихийным бедствиям. Наименее развитые страны в Тихоокеанском субрегионе находятся в крайне уязвимой ситуации и сталкиваются с угрозой для своего существования, а проблемы в области развития не имеющих выхода к морю наименее развитых стран усугубляются их удаленностью от морских портов, а также высокими транспортными издержками и транзитными барьерами. Наименее развитые страны с относительно многочисленным населением сталкиваются с проблемами, связанными с высоким распространением нищеты, обусловленной низким доходом, низкой производительностью и медленными темпами структурных преобразований.

2. По оценкам, в 2016 году мировая экономика выросла на 2,3 процента; прогнозируется, что ее рост составит 2,7 процента в 2017 году². Это может оказаться хорошим предзнаменованием для наименее развитых стран, зависящих в плане устойчивости экспорта и роста от внешнего спроса, прежде всего с учетом того, что во второй половине 2016 года экономическая ситуация в регионе стабилизировалась. Однако в этом отношении могут возникнуть проблемы, поскольку глобальная экономическая ситуация остается неопределенной, прежде всего в связи с ребалансировкой в Китае, снижением темпов роста в Индии, выходом Великобритании из Европейского союза и ожидаемыми мерами налогово-бюджетного стимулирования и повышением процентных ставок в Соединенных Штатах Америки³.

3. Четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам утвердила Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов (Стамбульская программа действий)⁴ в целях стимулирования национальных действий и мобилизации международной

¹ Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вануату, Камбоджа, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Тувалу.

² Подробное обсуждение глобальных перспектив роста в 2016-2017 годах см. в публикации World Bank, *Global Economic Prospects*, January 2017 (Washington, D.C., 2017).

³ Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2016: Year-End Update*, Bangkok 2016.

⁴ *Report of the Fourth United Nations Conference on the Least Developed Countries, Istanbul, Turkey, 9-13 May 2011 (A/CONF.219/7)*, chap. II.

поддержки для ускорения развития наименее развитых стран и их выхода из категории наименее развитых стран на устойчивой основе⁵. Реализация этой Программы действий зависит от деятельности на национальном уровне, международной поддержки и успешного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»), Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижского соглашения, поскольку эти глобальные договоры подкрепляют друг друга.

4. Настоящий документ состоит из четырех разделов. За вступительным разделом следует разделе II, в котором рассматриваются восемь приоритетных направления деятельности Стамбульской программы действий и представлены информационно-аналитические материалы относительно достигнутого прогресса, встреченных трудностей и способов продвижения вперед по каждому из этих приоритетных направлений. В разделе III содержится краткое описание ситуации в плане выхода наименее развитых стран из соответствующей категории. В разделе IV приводятся несколько выводов и рекомендаций относительно дальнейших действий по реализации Стамбульской программы действий.

II. Прогресс в осуществлении Стамбульской программы действий

5. Наименее развитые страны столкнулись с существенными трудностями в 2011 году, первом году осуществления Стамбульской программы действий, в связи с сохраняющимися последствиями глобального экономического и финансового кризиса 2008 года. Несмотря на это, экономики 8 из 12 этих стран выросли в 2011 году более чем на 6 процентов.

6. В 2017 году, спустя один год после проведения среднесрочного обзора осуществления Стамбульской программы действий, перспективы в плане дальнейшего устойчивого и инклюзивного развития наименее развитых стран вызывают осторожный оптимизм, поскольку они продолжили свой рост в 2015 и 2016 годах, продемонстрировав в каждом из них показатель роста на уровне 6 процентов. Согласно прогнозам, в 2017 году их экономики вырастут на 6,6 процента, в то время как в среднем по региону показатель экономического роста развивающихся экономик Азиатско-Тихоокеанского региона составит 5 процентов (см. приложение)³.

7. Низкий темп инфляции и снижение цен на сырьевые товары позволили нескольким наименее развитым странам продолжать в 2015 и 2016 годах проведение гибкой макроэкономической политики. В результате они активизировали государственные инвестиции в инфраструктуру и повысили социальные расходы. Между тем к числу проблем, с которыми они сталкиваются, по-прежнему относятся невысокий уровень частных инвестиций и медленные темпы роста производительности.

⁵ Подробное обсуждение вопроса выхода из этой категории см. в публикации *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2016: Adapting the 2030 Agenda for Sustainable Development at the National Level* (United Nations publication, Sales No. E.16.II.F.11).

8. По всей вероятности, наименее развитые страны столкнутся с новыми проблемами в деле сохранения своих существующих рынков, поиска новых рынков и расширения экспорта в плане увеличения ассортимента и повышения добавленной стоимости, поскольку на их традиционные рынки экспорта начинают проникать другие развивающиеся страны региона. Кроме того, ухудшение ситуации в плане безопасности в нескольких странах может привести к сокращению их возможностей для бюджетно-финансового маневрирования, что негативно отразится на их перспективах роста и деятельности по сокращению масштабов нищеты.

9. Внешняя экономическая среда будет и далее играть важнейшую роль, влияя на показатели роста наименее развитых стран, поскольку практически все они зависят от экспорта продуктов и услуг и стабильного притока внешней помощи для поддержания роста и развития. На протяжении предыдущих двух с половиной десятилетий наименее развитые страны успешно провели первый цикл реформ, направленных, как правило, на либерализацию торговли, демонтаж системы промышленного лицензирования, отмену регулирования финансового сектора и приватизационные меры. В настоящее время наименее развитые страны нуждаются в проведении второго цикла реформ, направленных на улучшение условий для внутренних инвестиций и обеспечение роста производительности на основе развития инфраструктуры, увеличения инвестиций в новые и возникающие отрасли науки, технологий и инноваций, развития людских ресурсов и укрепления институционального потенциала.

10. Наименее развитые страны добились существенного прогресса в реализации Целей развития тысячелетия, включая последовательное сокращение нищеты, обусловленной низким уровнем доходов. Однако, несмотря на высокие показатели роста и увеличение доходов, в нескольких наименее развитых странах повысился уровень неравенства³. Соответственно, им необходимо опереться на их прошлые достижения, с тем чтобы обеспечить возможность устойчивого и инклюзивного развития, предусмотренного в Повестки дня на период до 2030 года, и упростить свой путь к устойчивому выходу из категории наименее развитых стран.

А. Производственный потенциал

11. Укрепление производственного потенциала играет важнейшую роль в поощрении устойчивого и инклюзивного развития наименее развитых стран и является основой их стратегии выхода из соответствующей категории. Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона находятся на этапе медленных и ограниченных изменений отраслевой структуры их валового внутреннего продукта (ВВП), причем доля продукции обрабатывающей промышленности в ВВП остается весьма низкой. Самые высокие показатели в этой группе у Мьянмы, доля обрабатывающей промышленности, в которой составляет 20,7 процента ВВП, за ней следует Бангладеш (17,6 процента) и Камбоджа (17 процентов) (см. приложение). Низкий уровень частных инвестиций, пробелы в области инфраструктуры, нехватка квалифицированной рабочей силы, нерациональное управление финансовым сектором, низкий потенциал учреждений государственного сектора и проблемы в диверсификации рынков экспорта относятся к числу наиболее распространенных факторов, препятствующих росту обрабатывающей промышленности в наименее развитых странах.

12. Ведущую роль в экономиках этих стран продолжают играть сектора сельского хозяйства и услуг, доля которых составляет 20,95 процента (2011-2014 годы) и 53,20 процента (2011-2014 годы) ВВП соответственно⁶. Оба этих сектора характеризуются низкой производительностью, что препятствует усилиям по искоренению нищеты и голода. В 2015 году средний показатель валового накопления капитала в ВВП достиг 33,4 процента (см. приложение), что ниже среднего показателя 2011 года, составившего 35,86 процента. С самым значительным снижением этого показателя столкнулись Бутан и Тимор-Лешти, в то время как в Бангладеш, Камбодже, Мьянме и Непале соответствующий показатель повысился. Столь низкий уровень валового накопления капитала не способствует созданию рабочих мест.

13. Для достижения структурного прорыва в направлении формирования основанного на квалифицированном труде, направленного на повышение производительности и диверсифицированного сектора обрабатывающей промышленности наименее развитые страны должны отойти от своей нынешней зависимости от структур производства, зависящих от ресурсов, включая трудоемкий и малопроизводительный экспорт, мало увязанный с внутренней экономикой. Для того, чтобы позволить их экономикам выйти на более высокий уровень и снизить масштабы крайней нищеты, обеспечив продуктивную занятость все более многочисленной рабочей силе, необходимы структурные преобразования.

14. Признавая, что инфраструктура является одним из ключевых компонентов, способствующих росту производственного потенциала и экономическому росту, несколько наименее развитых стран существенно увеличили инвестиции в транспортные и коммуникационные сети, включая автомобильное и железнодорожное сообщение/коридоры, морские порты, внутренние порты, водные пути, энергосети и Интернет, а также мобильные сотовые сети.

15. Чтобы отразить ряд этих улучшений, секретариат составил указатель для измерения доступности физической инфраструктуры в 104 странах⁷. Как свидетельствуют данные, содержащиеся в этом указателе, в наименее развитых странах лучше всего обстоят дела с доступом к физической инфраструктуре в Бангладеш, а хуже всего – в Афганистане (см. таблицу). В то время как позиции в этом рейтинге некоторых наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона ухудшились в сравнении с позициями других стран, важно отметить, что доступ к физической инфраструктуре во всех наименее развитых странах региона в период между 2007-2009 годами и 2013-2015 годами улучшился. Изменения в их относительном рейтинге объясняются разными темпами этих улучшений.

⁶ Office of the High Representative for the Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States, *State of the Least Developed Countries 2016* (New York, 2016). В этом исследовании Йемен включен в группу наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Это необходимо учитывать в отношении всех средних показателей, позаимствованных из этого исследования для настоящего документа.

⁷ Этот указатель содержит показатели, измеряющие доступность транспортной, энергетической, информационной и коммуникационной инфраструктуры, а также инфраструктуры водоснабжения и санитарии. Более подробная информация доступна в документе E/ESCAP/73/5; полное описание соответствующей методологии приведено в следующей публикации: ESCAP, *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2017* (в печати).

Рейтинг наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона по доступности физической инфраструктуры

<i>Страна</i>	<i>2007-2009 годы</i>	<i>2013-2015 годы</i>
Бангладеш	1	1
Бутан	2	2
Лаосская Народно-Демократическая Республика	6	3
Непал	3	4
Вануату	5	5
Мьянма	4	6
Камбоджа	8	7
Соломоновы Острова	7	8
Афганистан	9	9

16. Основным инструментом развития инфраструктуры с упором на городское развитие, энергетический сектор, транспорт и водоснабжение и санитарии в наименее развитых странах Тихоокеанского субрегиона был Инфраструктурный механизм Тихоокеанского региона⁸. В Афганистане основные усилия были направлены на восстановление и строительство автодорожной и энергетической инфраструктуры. В Бангладеш в настоящее время завершается реализация семи мегапроектов, а именно: проект строительства многоцелевого моста через реку Падма, проект строительства атомной электростанции «Руппур», морской порт Пейра, проекты электростанций в Матарбари и Рампале, метрополитен в Дакке и терминал для сжиженного природного газа. Бутан существенно активизировал свои инвестиции в гидроэнергетические проекты, заключив недавно соглашения о строительстве гидроэлектростанции «Пунатсангчу-II» мощностью 990 МВт и реализации еще четырех совместных энергетических проектов, в результате чего мощность национальной энергетической сети увеличится на 3000 МВт. Камбоджа выпустила Национальный стратегический план развития на 2014-2018 годы, в котором перечислены ее нынешние инфраструктурные активы и изложена стратегия их расширения. Лаосская Народно-Демократическая Республика завершает строительство гидроэлектростанции «Секонг-5» и провела испытания первой турбины гидроэлектростанции «Секаман-1». Мьянма реализует несколько приоритетных инфраструктурных проектов, включая международный аэропорт Хантавадди, глубоководный морской порт Давей, трехсторонний проект строительства автомагистралей Индия-Мьянма-Таиланд, проект газопровода «Шуэ» и проект гидроэлектростанции «Мьитсон».

17. Вместе с тем в осуществлении этих проектов страны сталкиваются с такими серьезнейшими препятствиями, как задержки, рост расходов и нехватка внутренних технических и управленческих ресурсов для реализации мегапроектов. К числу других факторов, вызывающих обеспокоенность, относятся высокие эксплуатационные расходы, отсутствие стыковок между сетями скоростных и обычных автомобильных дорог и проблемы в области безопасности дорожного движения.

⁸ В Инфраструктурном механизме Тихоокеанского региона участвуют Вануату, Кирибати, Соломоновы Острова и Тувалу.

18. Несколько наименее развитых стран создали или планируют создать специальные экономические зоны в рамках своей стратегии по созданию инфраструктуры, привлечению инвестиций, повышению конкурентоспособности на международном уровне и укреплению производственного потенциала. Такие зоны могут играть важнейшую роль в наименее развитых странах, привлекая трудоемкие производственные отрасли из развитых стран и из основных региональных экономических центров, таких как Китай и Индия, по мере того как они начинают подниматься по сети добавленной стоимости и внедрять более технологичные и капиталоемкие производственные процессы. Так, Бангладеш выдала 11 местным частным компаниям предварительные лицензии на строительство 11 специальных экономических зон и планирует создать до четырех подобных зон под эгидой государственного сектора. К 2030 году Страна стремится довести количество экономических зон до 100, что способно создать 10 млн. новых рабочих мест и обеспечить производство товаров и услуг на сумму в 40 млрд. долл. США. По состоянию на 2015 год в Камбодже существовало 34 специальные экономические зоны. В Лаосе для обеспечения надзора за развитием около 41 специальной экономической зоны, многие из которых расположены вдоль границ Лаоса с Китаем и Таиландом, был создан Лаосский национальный комитет по управлению специальными экономическими зонами и целевыми экономическими зонами.

19. Что касается информационно-коммуникационных технологий, то использование Интернета в наименее развитых странах стабильно растет, увеличившись с в среднем 8,51 пользователя на 100 человек населения в 2011 году до 20,04 пользователя на 100 человек населения в 2015 году (см. приложение). Стремительное распространение интернет-технологий привело к активизации электронной торговли и электронных банковских услуг, повышению эффективности применения методов ведения сельского хозяйства и фермерской деятельности и внедрению электронного управления, прежде всего в системах оказания государственных услуг. Кроме того, несколько наименее развитых стран начинают участвовать в глобальных производственно-сбытовых цепочках со своими информационно-коммуникационными продуктами. Вместе с тем, в показателях использования Интернета группами с разным уровнем доходов существует значительное неравенство, поскольку и цены на компьютеры, и цены на интернет-услуги в наименее развитых странах остаются весьма высокими. Еще одним фактором, вызывающим все большую обеспокоенность, является увеличение количества киберпреступлений, кибертерроризма и других злоупотреблений.

20. Количество пользователей мобильных сотовых сетей также существенно выросло, увеличившись с в среднем 49,84 пользователя на 100 человек населения в 2011 году до 77, 26 пользователя на 100 человек населения в 2015 году. Масштабы использования мобильных телефонов стабильно росли во всех наименее развитых странах. В отличие от Интернета, мобильные телефоны распространились в большинстве слоев общества, поскольку цены на них существенно снизились, что привело к глубоким изменениям в подходах к работе и социальному взаимодействию у людей. Мобильные технологии привели к повышению производительности в ключевых отраслях экономической деятельности, поскольку участники рыночной деятельности получили более быстрый доступ и более точную информацию о ценах. Их использование позволило существенно повысить эффективность деятельности по предотвращению бедствий и смягчению и ликвидации их последствий. К числу отрицательных последствий относится то,

что расширение использования мобильных телефонов и компьютеров ведет к увеличению объемов электронного лома в наименее развитых странах.

21. Наименее развитые страны начинают участвовать в мировых системах воздушного транспорта. Объемы грузовых перевозок воздушным транспортом выросли с 284,3 млн. т/км в 2011 году до 349 млн. т/км в 2014 году, причем на первом месте по этому показателю в группе наименее развитых стран находится Бангладеш⁶. Что касается перевозок авиапассажиров, то средний показатель для этой группы увеличился с 27,9 на 1 000 человек в 2010 году до 37,8 в 2014 году, причем наибольшее увеличение было зарегистрировано в Бутане, Лаосской Народно-Демократической Республике и Соломоновых Островах. Что касается морских перевозок, то, согласно Индексу связуемости линейного судоходства, соответствующие показатели за эти годы изменились сравнительно мало, повысившись с 5,8 в 2010 году до 7,8 в 2014 году.

22. Доступ к достаточным и бесперебойным источникам энергии является важнейшим условием укрепления производственного потенциала, поощрения развития человеческого потенциала и обеспечения базовых услуг, таких как здравоохранение, образование, водоснабжение и санитария. Показатель доступа к электричеству увеличился с 39,1 процента населения в 2000 году до 56,2 процента населения в 2012 году⁶. В городских районах этот доступ остается более высоким, чем в сельских, во всех 12 наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона; единственной наименее развитой страной, обеспечившей всеобщий доступ к электроэнергии, остается Бутан. Многое еще предстоит сделать для повышения эффективности и качества энергоснабжения в наименее развитых странах, прежде всего с учетом того, что этот сектор по-прежнему сталкивается с широко распространенными проблемами и сбоями в системах производства, передачи и распределения энергии, что негативно отражается на инвестиционных решениях частного сектора.

23. Хотя наименее развитые страны находятся на периферии мирового прогресса в области науки, технологий и инноваций, учреждение Банка технологий для наименее развитых стран является важным шагом к ликвидации этого пробела, поскольку обещает укрепить национальный потенциал в области науки, технологий и инноваций, способствовать структурным преобразованиям, улучшить жизнь людей и ускорить их интеграцию в региональную и глобальную экономику. Наука, технологии и инновации играют важнейшую роль в изменении методов устойчивого сельского хозяйства и фермерства и повышении потенциала противодействия в рамках управления рисками бедствий.

24. Потенциал в области науки, технологий и инноваций, измеряемый как количество научных и технических журналов, публикуемых во всем мире, на 1 млн. человек населения, свидетельствует о некотором улучшении ситуации – с показателя в 1-2 журнала в 2001-2010 годах до 1-5 в 2011 году, однако это все еще существенно ниже среднемирового показателя⁶. Количество поданных патентов, также являющееся показателем этого потенциала, в наименее развитых странах региона также было невысоким, хотя и в этом отношении были отмечены определенные улучшения – с 443 патентов в 2010 году до 513 в 2013 году; большинство патентов были поданы в Бангладеш, Камбодже и Непале.

25. Наименее развитые страны добились существенного прогресса в развитии своего частного сектора, вклад которого в ВВП, трудоустройство, экспорт и внутренние налоговые поступления растет. Несколько наименее развитых стран, правительства которых продолжают проводить в целом благоприятную для частного сектора политику, добились в период с 2016 по 2017 год успеха в повышении своего рейтинга согласно классификации Всемирного банка по показателю благоприятных условий для предпринимательской деятельности – Бутан занял 73-е место, а Вануату – 83-е место из 100 по этой классификации (см. приложение).

26. Вместе с тем для дальнейшего развития частного сектора в наименее развитых странах сохраняются существенные препятствия. Политическая неопределенность, регуляционные недостатки, нехватка объектов инфраструктуры, нормирование кредитов, недостаток квалифицированной рабочей силы и коррупция входят в число проблем, препятствующих их развитию. Кроме того, этот сектор должен эволюционировать и проводить более дальновидную стратегию, направленную на поддержку смелых решений, предпринимательской деятельности, применения новых и возникающих технологий и построение структур управления и деловой практики по образцу коммерческих компаний.

В. Сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов

27. Сельское хозяйство играет важнейшую роль в большинстве наименее развитых стран с точки зрения создания рабочих мест и обеспечения продовольственной безопасности; на его долю приходится в среднем 24 процента добавленной стоимости в ВВП (см. приложение). В этом секторе занято в среднем 60 процентов рабочей силы соответствующих стран; он остается основным источником средств к существованию для населения сельских районов и играет важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности.

28. Несколько наименее развитых стран добились замечательных результатов в производстве продовольственного зерна, овощей, фруктов, домашней птицы и пресноводной рыбы. В период с 1970 года Бангладеш увеличила объемы производимого продовольственного зерна в несколько раз, несмотря на сокращение площади обрабатываемых земель. В настоящее время она занимает четвертое место по производству пресноводной рыбы после Китая, Индии и Вьетнама. Аналогичное увеличение производства продовольственного зерна было достигнуто Камбоджей, Лаосской Народно-Демократической Республикой и Мьянмой; Мьянма обладает необходимым потенциалом, чтобы стать житницей Азии.

29. Общие государственные расходы на сельское хозяйство (включая лесное хозяйство и рыболовство) выросли, как доля ВВП, в среднем с 1,58 процента в 2010 году до 2,56 процента в 2013 году⁶. Однако все это еще намного ниже уровня, требуемого для обеспечения продовольственной безопасности, достижения Целей в области устойчивого развития и преобразования сектора сельского хозяйства. Площадь обрабатываемых земель, интенсивность земледелия, площадь ирригуемых земель, объемы использованных удобрений и энергопотребление в секторе сельского хозяйства, как правило, растут вместе с ростом потребности в продовольствии, обусловленным растущим уровнем

доходов, увеличением демографической нагрузки и стремительной урбанизацией. Глобальная потребность в продовольствии, по прогнозам, увеличится к 2050 году как минимум на 60 процентов⁹, и наименее развитые страны будут следовать этой общей тенденции.

30. Кроме того, для сектора сельского хозяйства все еще характерна низкопродуктивная и мелкомасштабная деятельность, и оно страдает от нехватки базовых факторов производства, включая инфраструктуру сельских районов, доступные кредиты, технологии и рыночные связи. Цепочки поставок в сельских районах либо слабы, либо отсутствуют, что не позволяет фермерам получать справедливую цену за фермерскую продукцию. Частые засухи, наводнения, случаи речной эрозии и вторжения морской воды, а также последствия изменения климата, являются главными проблемами для развития сельского хозяйства наименее развитых стран и требуют широкого подхода к делу преобразования агропродовольственных систем. Их воздействие, по всей вероятности, усилится, и они будут затруднять усилия наименее развитых стран по достижению продовольственной безопасности и сокращению масштабов нищеты.

31. В результате этого в сельских районах наименее развитых стран все еще широко распространены случаи недостаточного питания, поскольку большинство уязвимого населения, нищета которого обусловлена низкими доходами, проживает в сельских районах. Низкопроизводительная деятельность, создающая небольшую добавленную стоимость, приводит к низкому уровню доходов на душу населения, что негативно влияет на состояние питания. Ограниченные медицинские и образовательные услуги, а также услуги и в области водоснабжения и санитарии, зачастую неэффективны и недостаточны, что еще больше усугубляет трудности, связанные с улучшением состояния питания в большинстве наименее развитых стран. Несмотря на эти препятствия, распространенность случаев недостаточного питания, определяемого на основе соотношения веса и возраста, снизилось в среднем с 37,5 процента для детей в возрасте до 5 лет в период 2000-2008 годов до 30,2 процента в период 2009-2014 годов.

С. Торговля и сырьевые товары

32. Поскольку мировая торговля остается в ослабленном состоянии, внешний спрос в ближайшее время будет вносить лишь небольшой вклад в экономический рост региона³. Более того, ослабленный внешний спрос и усиливающиеся протекционистские тенденции создают неопределенность в отношении восстановления мировой торговли. Это замедление мировой торговли вместе с проблемами со стороны поставок негативно отражаются на показателях торговли и роста наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

33. Торговля играет важнейшую роль для этих стран в деле проведения структурных преобразований, поскольку она открывает им доступ к международным финансовым средствам и технологиям, включает их в цепочки добавленной стоимости и помогает преодолеть препятствия, обусловленные ограниченными возможностями внутренней экономики. Поэтому в

⁹ Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food and Agriculture 2016: Climate Change, Agriculture and Food Security* (Rome, 2016).

Стамбульской программе действий содержится призыв к увеличению доли экспорта из наименее развитых стран в глобальном экспорте до 2 процентов, в том числе путем расширения их экспортной базы.

34. Потенциал использования международной торговли в качестве инструмента для роста и развития наименее развитых стран задействован еще не полностью, поскольку их доля в глобальном экспорте остается разочаровывающей: она повысилась с 0,2942 процента в 2010 году до 0,3444 процента в 2014 году. В абсолютном выражении, однако, несколько наименее развитых стран, включая Бангладеш, Бутан, Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Мьянму, добились высоких показателей годового роста стоимости экспорта. Несколько наименее развитых стран Тихоокеанского субрегиона продемонстрировали достаточно плохие результаты, поскольку экспорт товаров из развивающихся экономик тихоокеанских островных государств в 2015 году резко снизился – на 9,2 процента¹⁰; это во многом отражало региональную тенденцию. Высокие торговые издержки, с которыми сталкивается эта группа, также препятствуют росту экспортной конкурентоспособности и способствуют сохранению проблем в области выхода на рынки развитых стран.

35. Направления экспорта ограничиваются весьма немногими рынками. Для наименее развитых стран Тихоокеанского субрегиона основная доля экспорта приходится на Австралию, Японию, Новую Зеландию и, в последнее время, Китай. Для других наименее развитых стран основными экспортными рынками для продукции промышленного производства являются Канада, Китай, Европейский союз, Северная Америка и Таиланд. Основными экспортными товарами являются ткани, одежда, сельскохозяйственная продукция, энергоносители и продукция добывающей промышленности. Использование передовых технологий и доступ к региональным и международным цепочкам добавленной стоимости остаются ограниченными.

36. Несмотря на неблагоприятные внешние условия и структурные ограничения несколько наименее развитых стран смогли увеличить объемы товарного экспорта. В период 2010-2015 годов объемы экспорта Бангладеш увеличились на 14 процентов, что существенно превосходит среднерегиональные темпы роста, находящиеся на уровне 7,5 процента¹¹. В 2015 году, когда объемы регионального экспорта упали на 9,7 процента, экспорт Бангладеш вырос на 6,5 процента в связи с высокой конкурентоспособностью этой страны в области производства тканей и одежды. Экспорт промышленных товаров из Камбоджи вырос на 23,5 процента в 2010-2015 годах, причем 80 процентов от ее общего экспорта приходилось на продукцию швейной промышленности. И напротив, хотя объемы экспорта Лаосской Народно-Демократической Республики увеличились за тот же период на 7,6 процента, она столкнулась с серьезными проблемами в 2015 году, когда объем ее экспорта уменьшился на 7,5 процентов¹¹. Этому сокращению экспорта способствовало несколько стихийных бедствий, падение цен на сырьевые товары и замедление экономического роста в Таиланде.

¹⁰ См. www.unescap.org/sites/default/files/Small%20Pacific%20Islands.pdf.

¹¹ ESCAP, *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2016: Recent Trends and Developments* (Bangkok, 2016).

37. Было реализовано несколько международных усилий и мер поддержки, направленных на повышение доли наименее развитых стран в глобальном экспорте. Беспшлинный и неквотируемый доступ на рынки, Помощь в интересах торговли и инициатива «Все, кроме оружия» Европейского союза способствовали расширению доступа наименее развитых стран к рынкам и повысили их способность обеспечивать бесперебойные поставки. Весьма вероятно, что меры по упрощению процедур торговли, принимаемые в рамках Соглашения Всемирной торговой организации по упрощения процедур торговли, значительно повысят торговый потенциал наименее развитых стран и их экспортные показатели. Австралия и Новая Зеландия обеспечивают беспшлинный и неквотируемый доступ на рынки для наименее развитых стран на 100 процентов, а Европейский союз – на 99 процентов. Ряд развивающихся стран, включая Индию, Китай и Таиланд, также предоставляет наименее развитым странам преференциальный доступ на рынки.

38. Доступ наименее развитых стран на рынки зависит от характера их продукции; продукция промышленного производства (за исключением тканей и одежды) и сельскохозяйственная продукция обладают практически полностью беспшлинным доступом на рынки (97 и 98 процентов соответственно). Однако именно 3 процента продукции промышленного производства, на которые соответствующие меры не распространяются, зачастую являются наиболее важными продуктами для наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона, что ограничивает их способность использовать положения, облегчающие доступ к рынкам. Ведущиеся нетарифная либерализация также привела к размыванию преференций, причем эта тенденция может еще больше усилиться в связи с заключением многосторонних, двусторонних и региональных соглашений о свободной торговле. Доступ к рынкам чрезвычайно сильно зависит от характера и применения правил происхождения продукции. Их необходимо упростить, как это было сделано Европейским союзом и Японией. На десятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, проведенной в декабре 2015 года, были утверждены подробные руководящие принципы, касающиеся требований об оценке преобразования и правил кумуляции, что должно содействовать упрощению правил происхождения.

39. Все развитые экономики должны предоставить полный и абсолютно беспшлинный и неквотируемый доступ к рынкам для всей продукции для наименее развитых стран в целях решения соответствующих задач, установленных в Стамбульской программе действий и Целях в области устойчивого развития. В то же время наименее развитые страны, в структуре экспорта которых доминирующую роль играют ткани и одежда, должны диверсифицировать свою экспортную базу и перейти к продуктам с большей добавочной стоимостью и начать участвовать в региональных и международных цепочках добавленной стоимости.

40. Экспорт коммерческих услуг, таких как туризм, коммуникации и транспортные услуги, растет в ряде наименее развитых стран; Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал и несколько наименее развитых стран Тихоокеанского субрегиона добились существенного роста в секторе туристических услуг. Введение отмены тарифов для наименее развитых стран в 2011 году и его продление до 2030 года на десятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, как ожидается, будут еще сильнее стимулировать рост сектора этих услуг.

41. Соглашение Всемирной торговой организации по упрощению торговых процедур может внести существенный вклад в улучшение международной конкурентоспособности наименее развитых стран. Внедрение этого Соглашения, как ожидается, снизит расходы на ведение коммерческой деятельности путем перевода в цифровой формат процедур таможенной очистки и документации для торговых операций наименее развитых стран. Кроме того, оно, вероятно, уменьшит другие проблемы в области соблюдения обязательств и ускорит движение, выдачу разрешений и таможенную очистку для товаров промышленного производства. Успешное и своевременное исполнение Соглашения, как ожидается, увеличит объемы глобальной торговли товарами промышленного производства на 1 трлн. долл. США, создав дополнительные возможности для наименее развитых стран¹².

D. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

42. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие крайне важны для поощрения устойчивого и инклюзивного развития наименее развитых стран. Хотя наименее развитые страны добились существенных успехов как группа, их общему прогрессу в области человеческого потенциала и социального развития по-прежнему препятствуют многочисленные проблемы, включая нищету, голод, отсутствие базовых услуг и неэффективное государственное управление.

43. Наименее развитые страны добились успехов в области начального образования, чистый показатель охвата которым для обоих полов достиг в 2014 году почти 95 процентов. Чистый показатель охвата средним образованием повысился, однако остается ниже, чем для начального образования. Высокий охват начальным образованием существенно расширил возможности получения доступа к базовым услугам и сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах, однако качество образования и низкие показатели завершения учебы остаются серьезными проблемами. Обязательное школьное питание и бесплатные учебники продемонстрировали свою пользу с точки зрения повышения посещаемости и удержания учащихся в начальных и средних школах. Дальнейшими вариантами действий, которые необходимо изучить, являются улучшение подготовки и повышение оплаты учителей, повышение соотношения преподаватели/учащиеся и увеличение инвестиций в образовательные учреждения.

44. Постоянной проблемой, от которой страдают процессы и системы образования и развития человеческого потенциала в наименее развитых странах, является несоответствие между потребностью в образованных молодых людях и их имеющимся количеством. Большая часть ресурсов и основное стратегическое внимание по-прежнему направляются на общее образование; взаимосвязь между потребностями экономики и предложением с точки зрения человеческих ресурсов на систематической основе не прослеживается. Поскольку в наименее развитых странах происходят значительные перемены, потребность в квалифицированной и полуквалифицированной рабочей силе стремительно увеличивается. Соответственно, назрела насущная необходимость в реформе стратегий, систем и учреждений образования и развития людского потенциала. Повышение инвестиций в техническое и профессиональное образование и обучение, включая расширение возможностей для обучения и

¹² WTO, *World Trade Report 2015: Speeding Up Trade – Benefits and Challenges of Implementing the WTO Trade Facilitation Agreement* (Geneva, 2015).

подготовки без отрыва от производства, также может способствовать ликвидации или уменьшению пробелов в области квалификации в наименее развитых странах.

45. Что касается народонаселения и первичного медико-санитарного обслуживания, то за период с 2011 по 2015 год все 12 наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона добились прогресса в деле сокращения показателей смертности детей в возрасте до 5 лет и младенческой смертности, хотя в абсолютном выражении эти показатели остаются недопустимо высокими. Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Непал и Тимор-Лешти реализовали предусмотренную Целями развития тысячелетия задачу сокращения смертности детей в возрасте до 5 лет на две третьих или более¹². Хотя недостаток данных по материнской смертности затрудняет оценку нынешней ситуации в наименее развитых странах, доступная информация указывает на то, что достигнутый прогресс был неравномерным; Бутан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал и Тимор-Лешти добились наиболее заметных успехов, а в Афганистане, Бангладеш, Вануату, Кирибати, Мьянме и Соломоновых Островах прогресс был медленным¹³.

46. Ситуация в плане грамотности молодежи (в возрасте 15-24 лет) в Бангладеш, Вануату, Мьянме и Непале улучшилась в 2012-2013 годах по сравнению с 2000-2009 годами. Эти страны добились также сходного прогресса в грамотности среди молодых женщин, причем наилучших результатов добились Бангладеш и Непал. Вместе с тем безработица среди молодежи остается одной из наиболее серьезных проблем в наименее развитых странах и отражает ряд затруднений в деле увязки предложения и спроса в плане квалифицированной рабочей силы и асимметричность обмена информацией на рынках труда и капитала. Более того, высокие темпы экономического роста в нескольких наименее развитых странах не привели к увеличению количества рабочих мест, в том числе для молодежи¹⁴.

47. По мере того как наименее развитые страны переходят от экономики, основанной преимущественно на сельском хозяйстве, к экономике, ориентированной на промышленное производство, можно ожидать, что взаимосвязь между экономическим ростом и созданием рабочих мест будет слабой и эта ситуация непропорционально отразится на молодежи. Нестабильная и незащищенная занятость также является проблемой для молодежи наименее развитых стран. Свой вклад в высокий уровень безработицы среди молодежи вносят изъяны рынков труда и капитала, такие как барьеры для выхода на тот или иной рынок или ухода с того или иного рынка, отсутствие адекватных возможностей для обучения и ограниченный доступ к финансовым услугам.

48. Доступ к жилью, водоснабжению и санитарии остается проблемным в наименее развитых странах. Несмотря на общий прогресс, существует ситуация крайней нехватки жилья для нищих и уязвимых групп городского населения, которая приводит к стремительному росту городских трущоб с недостаточным

¹³ Asian Development Bank, ESCAP and United Nations Development Programme, *Making It Happen: Technology, Finance and Statistics for Sustainable Development in Asia and the Pacific – Asia-Pacific Regional MDGs Report 2014/15* (Bangkok, 2015).

¹⁴ Подробный анализ этого феномена в регионе см. в публикации ESCAP, *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2016: Year-End Update, December 2016*.

количеством объектов водоснабжения и санитарии. В сельских отдаленных районах обеспечение жильем нищих и других уязвимых групп также остается серьезной проблемой, которая еще обостряется из-за последствий изменения климата. Частые тропические циклоны в наименее развитых странах Тихоокеанского субрегиона, речная эрозия в Бангладеш, сильные наводнения и оползни в Лаосской Народно-Демократической Республике и недавнее землетрясение в Непале представляют собой примеры стихийных бедствий, которые привели к масштабным потерям жилищных активов, обострив тем самым проблему с обеспечением жильем.

49. Улучшение ситуации с питьевой водой и объектами санитарии является важнейшей задачей для сокращения детской и материнской смертности. Наибольшего прогресса в этом отношении добился Бутан, обеспечивший в 2015 году всеобщий доступ к улучшенным источникам воды; незначительно отстают от него Тувалу (доступ на уровне 97,7 процента), Вануату (94,5 процента) и Непал (91,6 процента). Вместе с тем, общая ситуация в наименее развитых странах с точки зрения улучшения водоснабжения и объектов санитарии является менее позитивной: показателя охвата в 70 или более процентов добились только Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма.

50. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин является одним из базовых элементов достижения Целей в области устойчивого развития в наименее развитых странах. Задача обеспечения равного участия мужчин и женщин в экономической, социальной и политической жизни все еще не выполнена. Хотя доля женщин в составе рабочей силы в наименее развитых странах растет, женщины преимущественно работают в неформальном секторе с низким уровнем заработной платы и подвергаются системной дискриминации с точки зрения оплаты труда и профессиональной мобильности. Кроме того, они преимущественно работают в условиях крайне незащищенной занятости в небезопасной и неблагоприятной рабочей обстановке.

51. Женщины и девочки также сталкиваются с серьезными проблемами в доступе к возможностям получения образования, хотя показатели охвата девочек начальным образованием в этих странах стабильно растут. Переход на средний и высший уровни образования усложняется, прежде всего для девочек из сельских и уязвимых общин. Нищета домохозяйств, ранние браки, существующее в обществе предпочтение образования для мальчиков по сравнению с образованием для девочек и неблагоприятное месторасположение относятся к числу дополнительных барьеров, затрудняющих доступ женщин и девочек к образованию. Кроме того, в большинстве наименее развитых стран женщины сталкиваются с проблемами в доступе к кредитам и другим финансовым ресурсам, технологиям, земле и рыночным связям; они также сталкиваются с преградами при приобретении активов и передаче собственности, обусловленными сложными законами наследования.

52. Заслуживает одобрения тот факт, что некоторые страны усилили свою социальную защиту. Так Бангладеш ввела несколько соответствующих механизмов, включая пособия для престарелых, программу субсидий для закупки риса и медицинские центры для лиц, находящихся в состоянии крайней нищеты, а также программу предоставления жилья для лиц, не имеющих своей земли или лишившихся своих участков в результате речной эрозии. Бутан ввел

бесплатное образование и здравоохранение в рамках своей системы социальной защиты; он также выплачивает пенсии по старости своим гражданским служащим, членам вооруженных сил и работникам частного сектора. Кирибати и Непал также ввели системы всеобщей пенсии по старости.

Е. Множественные кризисы и другие возникающие проблемы

53. Наименее развитые страны относятся к числу наиболее уязвимых стран региона и сталкиваются со все большим количеством множественных кризисов и возникающих проблем. Они серьезно пострадали от продовольственно-топливного кризиса, поразившего мировую экономику в 2005-2006 годах, когда цены на сырьевые товары достигли исторически высокого уровня. Глобальный финансово-экономический кризис 2008 года серьезно отразился на их экономическом росте и привел к существенным потерям с точки зрения доходов и занятости. Наименее развитые страны Тихоокеанского субрегиона пострадали особенно серьезно, поскольку сократились объемы экспорта и денежных переводов и существенно снизилась стоимость активов, находившихся в офшорных трастовых фондах.

54. Одной из самых серьезных проблем, с которыми сталкиваются наименее развитые страны региона, является стремительное и неуклонное изменение климата и назревающие экологические угрозы. Экстремальные климатические явления, такие как высокие температуры, наводнения, циклоны и подъем уровня моря, приводят к высоким экономическим и социальным издержкам в наименее развитых странах. Изменение климата может обратить вспять прогресс в деле сокращения масштабов нищеты, достигнутый регионом с 1990 года, и вернуть более 100 млн. человек в состояние крайней нищеты к 2030 году¹⁵, причем существенная доля нового нищего населения будет происходить из наименее развитых стран. Миграция, вызванная изменением климата, уже растет в наименее развитых странах Тихоокеанского субрегиона, прежде всего в Вануату, Кирибати, Соломоновых Островах и Тувалу.

55. Назрела насущная необходимость того, чтобы секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ускорил осуществление вступившего в силу 4 ноября 2016 года Парижского соглашения, которое символизирует приверженность международного сообщества преодоления проблем, вызванных изменением климата, на согласованной основе и прекращению причинения дальнейшего ущерба окружающей среде. Это включает также ускорение доступа к финансовым ресурсам, выделяемым для борьбы с изменением климата.

56. Хотя был достигнут определенный прогресс в деле выполнения обязательств международного сообщества по предоставлению финансовой и технологической поддержки наименее развитым странам, они все еще нуждаются в финансовых ресурсах, существенно превосходящих по своему объему доступные в настоящее время из двусторонних и многосторонних источников. Глобальный экологический фонд, Зеленый климатический фонд, Канал реагирования на кризисы Международной ассоциации развития и Фонд для наименее развитых стран относятся к числу многосторонних фондов, к которым наименее развитые страны могут потенциально получить доступ для

¹⁵ ESCAP, *The Economics of Climate Change in the Asia-Pacific Region* (ST/ESCAP/2761).

удовлетворения своих финансовых потребностей, обусловленных изменением климата.

57. Наименее развитые страны ввели ряд мер и вступили в региональные соглашения и механизмы сотрудничества в целях повышения своего потенциала сопротивления последствиям изменения климата. На Саммите лидеров Коалиции атоллных стран по проблеме изменения климата, прошедшем в Тувалу, 7 октября 2016 года была принята Фунафутинская декларация по изменению климата. Кирибати и Тувалу получают от ЭСКАТО начальное финансирование в целях содействия принимаемым на национальном уровне мерам, направленным на стратегические исследования, обмен информацией, укрепление потенциала и информационно-пропагандистскую деятельность. Афганистан учредил Национальный комитет по осуществлению Парижского соглашения в целях поощрения и координации его осуществления. Бангладеш учредила Целевой фонд по изменению климата в объеме 400 млн. долл. США. Бутан рассматривает возможность ратификации Парижского соглашения в ходе зимней сессии своей Национальной ассамблеи. Непал утвердил Политику в области изменения климата и Национальную программу действий в области адаптации. В рамках Глобального альянса по борьбе с изменением климата Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма работают вместе с партнерами в области развития в целях повышения своего институционального потенциала в деле адаптации к изменению климата и соответствующей сопротивляемости.

58. Вместе с тем, наименее развитые страны остаются крайне уязвимыми по отношению к стихийным бедствиям. За последние годы частота и интенсивность стихийных бедствий существенно увеличилась, что привело к значительным потерям человеческих жизней и экономическому ущербу. Циклон Пам в Тувалу и Вануату в марте 2015 года, землетрясение в Непале в апреле 2015 года, беспрецедентное наводнение на Соломоновых островах в 2014 году и масштабное наводнение в Мьянме в июне, июле и августе 2015 года относятся к числу недавних примеров стихийных бедствий, поражающих наименее развитые страны и приводящих к потере человеческих жизней и причиняющих ущерб инфраструктуре, жилью, объектам водоснабжения и санитарии, ирригационным системам и необработанному урожаю.

Г. Мобилизация финансовых ресурсов для целей развития и укрепления потенциала

59. Мобилизация финансовых ресурсов из внутристрановых источников стала основой для стратегий роста и налогово-бюджетной политики наименее развитых стран. Полученные результаты, однако, остаются неоднозначными и неравномерными. Объем валовых внутренних сбережений, выраженный как доля ВВП, оставался в 2011-2015 годах негативным для Афганистана и Тимора-Лешти – на уровне -21,71 процента и -52,8 процента соответственно. В том же периоде он оставался стагнационным в Бангладеш, находясь на уровне около 21 процента. Бутан, благодаря доходам от торговли энергоносителями, достиг среднего уровня в 31,72 процента. Низкий уровень дохода на душу населения, неразвитые финансовые рынки, слабый банковский надзор и неинклюзивные финансовые системы относятся к числу ключевых преград, затрудняющих мобилизацию внутренних сбережений.

60. Доходы государственного бюджета (за исключением дотаций), выраженные как доля ВВП, остаются чрезвычайно низкими для всех стран, кроме Бутана, Кирибати, Соломоновых Островов и Тимора Лешти (см. приложение) и существенно ниже желаемого уровня в 20-30 процентов. Доходы государственного бюджета остаются основным источником, используемым для покрытия государственных расходов, и важным источником для покрытия расходов на развитие. Реформы налоговой администрации и системы сбора налогов, включая повышение транспарентности и подотчетности в использовании полученных доходов, могут повысить уровень государственных доходов в наименее развитых странах.

61. Официальная помощь в целях развития является важнейшим компонентом финансирования развития, поддерживающим рост и развитие наименее развитых стран. В среднем чистые выплаты по линии официальной помощи в целях развития наименее развитым странам региона в период с 2011 по 2013 год увеличились, а в 2014 году слегка снизились. Значительно опережает все другие страны в этом отношении Афганистан, средние чистые выплаты по линии социальной помощи в целях развития которому составляют около 6 млрд. долл. США в год. Соответствующие выплаты Мьянме резко увеличились в 2013 году, после начала процесса реформ, достигнув 3,9 млрд. долл. США; далее следует Бангладеш, средние и чистые выплаты по линии официальной помощи в целях развития которой составили 2 млрд. долл. США. Значительные суммы получили также Камбоджа и Непал.

62. Официальная помощь в целях развития играла ключевую роль в укреплении производственного потенциала этих стран и способствовала значительному прогрессу в достижении Целей развития тысячелетия. В нескольких случаях официальная помощь в целях развития стимулировала как прямые иностранные инвестиции, так и национальные частные инвестиции. К 2014 году восемь стран Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, а именно: Бельгия, Дания, Ирландия, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швеция и Финляндия, выделяли 0,15 процента своего валового национального дохода в качестве официальной помощи в целях развития наименее развитым странам.

63. Чистый приток прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны продолжает расти; в 2015 году общая сумма, полученная не имеющими выхода к морю развивающимися странами региона, увеличилась с 5,2 млрд. долл. США до 7 млрд. долл. США, что внесло значительный вклад в укрепление их производственного потенциала и рост экспорта. На эту тенденцию влияют растущие доходы на душу населения, низкие издержки на оплату труда, регуляторные реформы и расширяющиеся налоговые и иные стимулы. Крупнейшими получателями прямых иностранных инвестиций являются Бангладеш, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма, в которых стремительно растет численность среднего класса и покупательная способность населения. В Бангладеш большая часть прямых иностранных инвестиций поступает в сектора банковских услуг, швейной промышленности, напитков и энергетики; крупнейшими инвесторами являются Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство. В Камбодже наибольшая часть прямых иностранных инвестиций поступает в сектора швейной промышленности и услуг. В Лаосской Народно-Демократической Республике большая часть прямых иностранных инвестиций поступает в сектор

гидроэнергетики и на стимулирование развития обрабатывающей промышленности в недавно созданных специальных экономических зонах. Значительные объемы прямых иностранных инвестиций поступают также в сектора переработки сельскохозяйственной продукции, туризма, транспорта и горнодобывающей промышленности. В Непале большая часть прямых иностранных инвестиций поступает в сектора гидроэнергетики, потребительских товаров и туризма, причем Китай заменил Индию в качестве крупнейшего источника прямых иностранных инвестиций.

64. Наименее развитые страны смогли удержать свою задолженность и обязательства по ее обслуживанию на весьма низком уровне. В нескольких наименее развитых странах общая сумма резервов, выраженная как доля внешней задолженности, превышает 100 процентов (см. приложение). Общая сумма по обслуживанию задолженности, выраженная как доля от экспорта товаров, услуг и поступлений, остается на достаточно низком уровне, составляя от 10,66 процента в Бутане до 1,24 процента в Вануату.

65. Объем личных денежных переводов, получаемых населением наименее развитых стран, стабильно растет – с 17,1 млрд. долл. США в 2011 году до 23,5 млрд. долл. США в 2015 году (см. приложение). Денежные переводы способствуют росту ВВП, созданию рабочих мест, развитию малого и мелкого предпринимательства и увеличению инвестиций в здравоохранение и образование. Способствуя выравниванию уровня потребления, денежные переводы продолжают играть ключевую роль в деле сокращения масштабов нищеты, прежде всего в сельских районах. Крупнейшими получателями личных денежных переводов из 12 наименее развитых стран остаются Бангладеш и Непал, на долю которых пришлось 14 и 5,4 млрд. долл. США соответственно. Эти денежные переводы составили в 2015 году 9,15 процентов ВВП Бангладеш, 27,52 процента Непала и 11,03 процента ВВП Тувалу.

G. Благое управление на всех уровнях

66. Наименее развитые страны признают, что благое управление является ключевым элементом в деле обеспечения инклюзивного и устойчивого развития. Соответственно, все 12 наименее развитых стран либо ратифицировали, либо утвердили Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции.

67. Вместе с тем наименее развитые страны сталкиваются в обеспечении надлежащего управления с рядом проблем, большинство из которых может быть объяснена недостаточным институциональным потенциалом и отсутствием подотчетности и транспарентности. Слабые правовые и регуляторные системы и рыночные недостатки приводят к неэффективности и создают возможности для коррупции и ненадлежащего использования ресурсов. Коррупция в форме растраты государственных ресурсов не только негативно влияет на экономическое развитие, но и увеличивает неравенство доходов и гендерное неравенство¹⁶. Государственные закупки, основывающиеся на неэкономических соображениях, приводят к ненадлежащему использованию ресурсов и поощряют взяточничество, что еще больше снижает эффективность управления путем создания более благоприятных условий для экономической и политической элиты. Коррупция при оказании государственных услуг, таких как

¹⁶ Обсуждение негативных последствий этого для инвестиционных решений см. в документе ESCAP, *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2016: Year-End Update, December 2016*.

здравоохранение, образование, водоснабжение и санитария, оказывает существенное и далеко идущее негативное воздействие на бедные слои населения и другие уязвимые группы, затрудняя достижение Целей в области устойчивого развития.

68. Наименее развитые страны приняли ряд мер для укрепления управления. Все более широкое внедрение и применение электронного управления стало одним из заметных событий в нескольких наименее развитых странах. Инвестиции в образование, прежде всего в начальное и среднее образование, повысились, как для формирования у населения осведомленности о своих базовых правах, так и для расширения его возможностей использовать системы и протоколы электронного управления. Несколько наименее развитых стран организовали компании по повышению осведомленности и провели регуляционные реформы в целях повышения транспарентности и подотчетности. Началась более активная деятельность в поддержку обеспечения соответствия международным рамкам и соглашениям, таким как Инициатива прозрачности добывающих отраслей.

III. Выход из категории наименее развитых стран

69. Наименее развитые страны добились существенного прогресса в своих усилиях по выходу из соответствующей категории, что отражает принятое ими в Стамбульской программе действий обязательство дать половине наименее развитых стран возможность соответствовать критериям, необходимым для выхода из категории наименее развитых стран, к 2020 году. Согласно прогнозам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, все 12 наименее развитых стран региона выйдут из соответствующей категории к 2025 году¹⁷.

70. Исследования ЭСКАТО, в которых для оценки нынешних пороговых значений для выхода из соответствующей категории и новейших показателей, достигнутых наименее развитыми странами по каждому из этих критериев, был использован подход на основе анализа пробелов, свидетельствуют о том, что 10 из 12 наименее развитых стран уже удовлетворяют критериям для выхода из соответствующей категории. Согласно прогнозам, только Афганистан и Камбоджа не будут полностью удовлетворять статистическим критериям для выхода из категории наименее развитых стран к 2020 году. Вместе с тем Камбоджа уже удовлетворяет условиям по одному критерию, на 21 процент отстает от порогового значения по критерию валового национального дохода на душу населения, и на 17 процентов – по критерию экономической уязвимости. С учетом нынешней траектории роста страны, можно ожидать, что она достигнет соответствующих пороговых значений чрезвычайно скоро. Перед Афганистаном стоят серьезные трудности; с учетом сохраняющихся проблем в области безопасности ему может понадобиться усиленная международная поддержка и переориентация внутренней политики для выхода из категории наименее развитых стран.

71. Вместе с тем одним из вызывающих беспокойство факторов для наименее развитых стран, прежде всего для малых островных развивающихся государств, остается высокий уровень экономической уязвимости. Эти государства

¹⁷ *The Least Developed Countries Report 2016: The Path to Graduation and Beyond - Making the Most of the Process* (United Nations publication, Sales No. E.16.II.D.9).

остаются чрезвычайно уязвимы по отношению к тропическим циклонам и вызванными им штормовым нагонам воды, и эту ситуацию может еще более обострить изменение климата. Эти факторы уязвимости в прошлом привели к тому, что вынесение рекомендации об исключении из соответствующей категории было отложено, поскольку простое удовлетворение критериям для исключения из категории не обеспечивает сопротивляемости страны по отношению к землетрясениям, цунами, циклонам или другим последствиям изменения климата.

IV. Заключение и рекомендации

72. Несмотря на значительные проблемы и препятствия, наименее развитые страны продолжают добиваться значительного прогресса в деле выполнения Стамбульской программы действий. Вместе с тем, для достижения дальнейшего прогресса будет необходимо укрепление обязательств всех заинтересованных сторон и скорейшее выполнение обязательств, взятых на себя международным сообществом.

73. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как можно увеличить долю промышленного производства в общем объеме добавленной стоимости в наименее развитых странах, уделяя особое внимание созданию рабочих мест и переходу на производство продуктов с большей добавленной стоимостью. Хотя в деле укрепления производственного потенциала удалось добиться прогресса, проблемы все еще сохраняются.

74. Соответственно, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть также вопрос о том, как можно обеспечить повышенное внимание укреплению производственного потенциала путем активизации инвестиций в автомобильные и железные дороги и другие объекты физической инфраструктуры, более активного использования информационно-коммуникационных технологий, развития навыков, более широкого использования науки, техники и инноваций, обеспечения улучшенного доступа к финансированию и развития частного сектора.

75. Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать более активно использовать сельскохозяйственные ресурсы и методы устойчивого ведения сельского хозяйства в государствах-членах для обеспечения существенного изменения в плане сельскохозяйственной производительности и улучшения перспектив с точки зрения повышения доходов от сельскохозяйственной деятельности. Это крайне важно в наименее развитых странах, поскольку сельское хозяйство остается доминирующим сектором в их экономике и для него характерны низкая производительность, широкое распространение нищеты в сельских районах и случаи голода.

76. Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам предоставить беспоплатный и неквотируемый доступ на рынки для всей экспортной продукции из наименее развитых стран и упростить правила происхождения, поскольку доля наименее развитых стран в глобальном экспорте остается незначительной и все еще намного ниже целевого показателя, установленного в Стамбульской программе действий. Она, возможно, пожелает вынести в адрес секретариата рекомендации относительно укрепления потенциала в целях эффективного внедрения многосторонних мер упрощения процедур торговли.

77. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как можно обеспечить повышение актуальности образования и профессиональной подготовки с точки зрения потребностей экономики и общества. Хотя качество людских ресурсов существенно повысилось, оно еще не достигло уровня, требуемого для поддержки роста и развития наименее развитых стран. Так, хотя показатели охвата начальным и средним образованием повысились, значительное количество детей перестает ходить в школы из-за различных факторов, таких как нищета, ранние браки и нехватка ресурсов.

78. Комиссия, возможно, пожелает вынести в адрес секретариата рекомендации относительно рассмотрения того, какие меры необходимы для повышения потенциала сопротивляемости изменению климата в наименее развитых странах. Это важный вопрос, поскольку наименее развитые страны остаются весьма сильно уязвимыми по отношению к экономическим потрясениям, последствиям изменения климата и стихийным бедствиям. Действительно, подъем уровня моря и другие связанные с этим последствия изменения климата создают угрозу для существования наименее развитых стран Тихоокеанского субрегиона, в том время как усиление стихийных бедствий и повышение их частоты приводит к существенным потерям активов и человеческих жизней.

79. Комиссия, возможно, пожелает вынести в адрес секретариата руководящие указания относительно укрепления потенциала в целях содействия началу наименее развитыми странами политических и регуляторных реформ и инвестирования в инфраструктуру и укрепление институционального потенциала в целях мобилизации внутренних ресурсов, обеспечения дополнительной официальной помощи в целях развития, привлечения прямых иностранных инвестиций и увеличения объемов личных денежных переводов. Хотя в целом были достигнуты положительные результаты, развивающиеся страны и их партнерам по процессу развития необходимо еще многое сделать. Необходимо направлять больше усилий на поощрение формирования сбережений и получения больших доходов путем расширения налоговой базы. Необходимо расширить базу прямых иностранных инвестиций в целях создания большего количества рабочих мест и стимулирования экспорта. Развитые страны должны выполнить свои обязательства по направлению 0,2 процента валового национального дохода в качестве официальной помощи в целях развития наименее развитым странам и повысить предсказуемость этих потоков капитала.

80. В ряде наименее развитых стран нелегкой задачей остается обеспечение рационального управления. В дополнение к внедрению электронного управления, Комиссия, возможно, пожелает призвать государства-члены укреплять институциональный потенциал и поощрять транспарентность, подотчетность и верховенство права.

81. Перспективы исключения наименее развитых стран из соответствующей категории улучшились в результате более целевого осуществления Стамбульской программы действий и возобновления приверженности Целям в области устойчивого развития. Вместе с тем Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как можно обеспечить устойчивость выхода наименее развитых стран из соответствующей категории и обратить это на пользу всем слоям общества.

Приложение

Избранные статистические данные по наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона

Страна	Рост ВВП (годо- вой, %)	Промыш- ленное производ- ство, добавлен- ная стоимость (% от ВВП)	Вало- вое накоп- ление капита- ла (% от ВВП)	К-во поль- звате- лей Интер- нета (на 100 чел. насел- ения)	Место в клас- сифика- ции Всемир- ного банка по показа- телю благо- прият- ных усло- вий для пред- прини- матель- ской деятель- ности	Сельское хозяйство, добавлен- ная стоимость (% от ВВП)	Чистый показа- тель охвата нача- льным образо- ванием	Дохо- ды, за исклю- чением дота- ций (% от ВВП)	Сумма рный объем задол- женнос- ти (% от ВНД)	Личные денежные переводы, получено (в млн. долл. США)
	2017	2015	2015	2015	2017	2015	2015	В сред- нем в 2011- 2015	Послед- ние данные	2015
Афганистан	3,4	12,0	19,78	8,26	183	21,7	85,13	10,3	12,6	301,17
Бангладеш	6,8	17,6	28,89	14,40	176	15,5	96,26	10,9	18,6	15 387,89
Бутан	6,6	8,3	54,00	39,80	73	17,4	88,98 ^c	20,2	105,8	19,66
Камбоджа	6,9	17,0	22,45	19,00	131	28,2	88,86	13,6	54,6	397,42
Кирибати	2,5	4,8 ^a	40,00 ^f	13,00	152	23,0 ^a	96,88	77,1	..	15,99
Лаосская Народно- Демократическая Республика	7,0	9,4	32,77	18,20	139	27,4	92,71	16,9	99,6	93,00
Мьянма	8,0	20,7	..	21,80	170	26,7	94,53 ^c	5,5 ^f	..	386,78
Непал	3,8	6,3	38,78	17,58	107	33,0	97,13	17,1	19,6	6 729,94
Соломоновы Острова	2,5	4,8 ^b	14,59 ^b	10,00	104	35,6 ^b	..	34,5	18,0	18,59
Тимор-Лешти	5,5	0,9 ^c	37,09	13,40	175	19,8 ^c	97,92	294,7	..	61,59
Тувалу	3,0	1,1 ^d	..	42,70	..	21,7	98,89	4,06
Вануату	3,8	3,7 ^c	26,43 ^c	22,35	83	28,2 ^c	..	18,5	21,1 ^c	24,07
В среднем по наименее развитым странам Азиатско- Тихоокеанского региона	4,98	13,0	33,39	20,04	136	24,0	94,22	51,4	47,0	1 953,35

Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе Базы данных показателей мирового развития Всемирного банка. База данных доступна по следующей ссылке: data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators (на 4 января 2017 года).

Сокращения: ВВП – валовой внутренний продукт; ВНД – валовой национальный доход.

^a Данные 2013 года.

^b Данные 2006 года.

^c Данные 2014 года.

^d Данные 2011 года.

^e Данные 1992 года.

^f Средний показатель за период 2001-2005 года.