

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十三届会议**

2017年5月15日至19日，曼谷

临时议程* 项目3(g)

**审查与经社会各下属机构相关的议题，
包括亚太经社会各区域机构的工作：
社会发展****“2013-2022年亚洲及太平洋残疾人十年”中期审查
高级别政府间会议的筹备情况****秘书处的说明****内容提要**

据估计，亚太区域残疾人人数为6.5亿人。他们能否融入社会和实现其权利对于实现“不让任何一个人掉队”的可持续发展而言非常关键。

成员国通过了《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》以促进兼顾残疾问题的发展。《仁川战略》是世界上第一个专门针对残疾问题的发展议程，它为“2013-2022年亚洲及太平洋残疾人十年”提供指导。由于《仁川战略》与《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标具有相似的实质内容，因此《仁川战略》与它们之间是一致的。

2017年标志着“十年”的中点。“2013-2022年亚洲及太平洋残疾人十年”中期审查高级别政府间会议将于2017年11月底在北京举行，会期5天，会议由高级官员会议段和部长级会议段组成。会议的目的是以41项核心指标的基线数据为基础，审查《仁川战略》的执行进展情况。这次会议将要通过的成果文件可以指导成员国自2018年至2022年的其余五年间采取行动。

一. 导言

1. 据估计，亚太区域每6人中就有1人为残疾人，残疾人总数为6.5亿。由于人口老龄化、自然灾害、慢性健康问题、道路交通伤害和恶劣的工作条件等因素，预计这一数字将有所增长。

* E/ESCAP/73/L.1。

2. 残疾人往往受到排斥，其人数往往估算不足。有形障碍以及信息和态度方面的障碍使他们无法获得受教育和就业机会，并且无法与那些非残疾人一样平等参与社会的所有其他方面。此外，残疾人面临人身安全的风险。例如，残疾人在灾害中丧生的可能性比非残疾人高出二至四倍，残疾妇女和女童与非残疾的妇女和女童相比容易成为虐待和性暴力受害者的可能性至少高出 1.5 倍。

3. 有效决策的一个根本障碍是缺乏可靠的、可比较的残疾数据。尽管世界卫生组织和世界银行估计全球残疾流行率为 15%，但除亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的两个成员国外，其他国家所报告的数字均低于这一水平。根据各国政府的记录，本区域残疾流行率的平均值为 4.4%—足以说明在 6.5 亿残疾人中大约有 4.5 亿残疾人没有估算在内。这就阻碍了对残疾人的生活质量和社会经济参与程度进行评估，而评估对于设计行之有效的政策和方案是至关重要的。

二. 经社会对残疾问题的承诺

4. 自 1993 年以来，亚太经社会一直遵循本区域三个连续的“残疾人十年”以促进残疾人权利和兼顾残疾问题的发展。过去二十年间开展的活动为 2006 年《残疾人权利公约》获得通过作出重大贡献。

5. 目前的“亚洲及太平洋残疾人十年”跨度为 2013 年至 2022 年，它是由经社会根据第 68/7 号决议所确定的，其目的是以可靠和可比较的统计数据为依据，加快执行《残疾人权利公约》，并且促进关于残疾问题的决策和落实。

6. 大韩民国政府在韩国仁川主办了“2012 年亚洲及太平洋残疾人十年执行情况最后审查高级别政府间会议”。会议通过《2013-2022 年亚洲及太平洋残疾人十年部长级宣言》和《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》作为指导目前这个“十年”工作的框架。

三. 《仁川战略》：本区域的任务规定

7. 经社会第六十九届会议根据其第 69/13 号决议核可了《部长级宣言》和《仁川战略》。经社会还根据其第 70/23 号决定核可了亚太经社会《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》执行路线图。路线图概述了各国政府、次区域组织和亚太经社会秘书处拟议采取的行动。以上决议和决定均指出，应于 2017 年举行一次高级别政府间会议，以开展《仁川战略》执行情况的中期审查。

8. 《仁川战略》是世界上第一项在政府间层面商定的专门针对残疾问题的发展议程。它由 10 个相互关联的目标、27 个具体目标和 62 个指标组成。这 10 个目标如下：

- (a) 减少贫困以及改善工作和就业前景；
- (b) 促进参与政治进程和决策；

- (c) 增加享用物质环境、公共交通、知识以及信息和通讯手段的机会；
- (d) 加强社会保护；
- (e) 扩大残疾儿童的早期干预和教育；
- (f) 确保性别平等和对妇女赋权；
- (g) 确保以兼顾残疾人的方式减少和管理灾害风险；
- (h) 提高残疾数据的可靠性和可比性；
- (i) 加快对《残疾人权利公约》的批准和执行以及使本国的立法与《公约》统一；
- (j) 促进次区域、区域和区域间合作。

9. 《仁川战略》在两个方面是独一无二的。首先，它以残疾数据收集为支撑，并请成员国在 2017 和 2022 年提交有关 41 个核心指标的数据，使成员国和其他利益攸关方能够以可衡量的方式评估兼顾残疾问题的程度。在过去几十年间或在其他区域并未采取这种方式。第二，《仁川战略》呼吁设立“2013-2022 年亚洲及太平洋残疾人十年”工作组。工作组由 15 个成员国和 15 个民间社会组织的代表组成，其目的是为成员国提供在加强实施《仁川战略》方面的技术咨询和支持。经社会第六十九届会议根据第 69/4 号决定核可了“十年”第一个五年间的工作组的成员构成。工作组自 2014 年以来每年举行四次会议，它为成员国和民间社会组织的代表提供一个论坛以进行关于落实《仁川战略》相关挑战的平等和公开的讨论。

四. 《仁川战略》与全球任务规定之间的协同增效

10. 《仁川战略》与若干主要的发展议程和人权议程保持一致。《残疾人权利公约》于 2006 年获得通过并于 2008 年生效，它支持残疾人权利的实现。《仁川战略》的 10 个目标均与《残疾人权利公约》的条款保持一致。为制订《仁川战略》指标而收集数据将有助于缔约方监测、评估和报告其《残疾人权利公约》的执行情况。

11. 2015 年通过的《2030 年可持续发展议程》是一项具有里程碑意义的发展议程，其任务规定是“不让任何一个人掉队”。与千年发展目标不同的是，《2030 年议程》中提出的 17 项可持续发展目标的具体目标在 5 处明确提及残疾问题，它们侧重于目标中的优质教育、工作和就业、减少不平等状况、可持续的城市和社区以及伙伴关系等问题。这些具体目标中有 11 个深入的可持续发展目标指标也是具体针对残疾问题的。此外，与残疾人问题具有内在联系的另外 6 个可持续发展目标涵盖与减贫、性别平等、和平与正义、产业创新和基础设施、健康和气候行动有关的问题。此外，预计可持续发展目标的所有指标将按照残疾与否进行分列。因此，《仁川战略》对 2017 年有关 41 个核心指标的数据收集要求在日期上早于《2030 年议程》监测进程的确定，并有助于成员国预先为其履行实施可持续发展目标的报告义务进行准备。

12. 2015 年通过的《仙台减少灾害风险框架》与其前身《兵库行动框架》相比，在更大程度上强调了直接和间接提及残疾人的必要性，并且以直接和间

接的方式提及残疾人问题。《仙台框架》将残疾人及其宣传组织确定为设计和实施减少灾害风险政策的关键利益攸关方。它呼吁采用“通用设计”，以便尽可能最大限度地使所有人、包括各类残疾人士广泛享用人造环境，从而减少其在灾害发生时的死伤风险。

13. 1995 年，《北京宣言》和《行动纲要》提供了一项基础性的政策框架，从而在 12 个重大关切领域维护和推进妇女权利，促进妇女充分参与经济、政治和教育领域。《纲要》具体提及某些人口、包括残疾女童和残疾妇女的特殊脆弱性。2015 年“北京+20 审评”重新审视了《纲要》的进展情况，呼吁在全球一级为实现性别平等、妇女权利和赋权进一步提供支持。

五. “2013–2022 年亚洲及太平洋残疾人十年”中期审查高级别政府间会议

14. 在经社会第 69/13 号决议通过之后，中国政府于 2015 年主动提出主办“2013–2022 年亚洲及太平洋残疾人十年”中期审查高级别政府间会议。随后，中国与秘书处商定于 2017 年 11 月底在北京举办为期五天的会议，会议由高级官员会议段和部长级会议段组成。会议将与作为中国残疾事务协调机构以及亚太经社会长期合作伙伴的中国残疾人联合会开展密切合作共同举办。预计参会人员将包括负责残疾事务的部长和高级官员、以及关于残疾问题的民间社会组织和其他国际发展组织的代表。

15. 会议有三重目的。首先，它将在《2030 年可持续发展议程》的背景下对《仁川战略》的实施工作进行定位。第二，会议将讨论在《仁川战略》的执行进展情况和差距方面开展中期审查的调查结果，特别是根据《仁川战略》41 个指标的基线数据确定趋势。第三，会议将通过一份成果文件，从而为成员国在“十年”的其余五年期间加快执行《仁川战略》提供一份路线图。成果文件将重点介绍《仁川战略》与可持续发展目标以及其他发展议程和人权议程之间的协同作用，从而使成员国得以规划未来可以采取的协调统一行动。会议还将通过其报告，其中将载有为“亚洲及太平洋残疾人十年”工作组提出的建议。

六. “2013–2022 年亚洲及太平洋残疾人十年”中期审查高级别政府间会议的筹备情况

A. 中期审查的调查

16. 为确保开展切实有效的审议并通过一份务实的、注重行动的成果文件，自 2016 年以来已开始筹备高级别政府间会议。2016 年 3 月举行的工作组第三次会议确定了亚太经社会关于“2013–2022 年亚洲及太平洋残疾人十年”中期审查的调查时间表以及包容的参与式进程。依照第三次会议所通过的决定，秘书处编写了分别面向成员国、民间社会组织以及国际和发展组织的三份调查表。在工作组成员进行同行审查后，2016 年 10 月初向亚太经社会成员、民间社会组织和国际组织分发了调查表。

17. 各国政府是《仁川战略》的主要执行者，它们对调查问卷的答卷是审查文件的主要支撑。来自民间社会组织 and 国际组织的答复是对这一信息和见解的补充。面向政府的问卷由三个部分组成：它要求提供残疾问题决策的体制背景的信息、关于残疾人权利和兼顾残疾问题的发展的法律和政策措施的信息、以及有关《仁川战略》41 个核心指标的数据。要求作为由政府牵头执行《仁川战略》工作的执行者和受益者的民间社会组织提供信息，说明它们为实现《仁川战略》各项目标和具体目标所做的贡献、它们对各国政府在这方面的工作的评估情况、以及民间社会与政府在国家一级的合作情况。面向国际组织的问卷收集关于它们有助于实现《仁川战略》各项目标的具体活动的信息。

18. 截至 2017 年 2 月 24 日，即最初的截止日期后的六周内，15 个政府对问卷作了答复。17 个国家的 147 个民间社会组织对面向民间社会组织的问卷作了答复。13 个国际组织对面向国际组织的问卷作了答复。

19. 秘书处于 2017 年 3 月在曼谷举行的“亚洲及太平洋残疾人十年”工作组第四次会议上概述了亚太经社会调查的回复情况。

B. 高级别会议的文件

20. 根据对《仁川战略》41 个核心指标相关数据进行的分析，秘书处将编写一份中期审查文件，并汇编实施关于残疾数据收集、无障碍环境、兼顾残疾问题的减少灾害风险的技术合作项目的良好做法清单。成员国和民间社会组织将有机会在 2017 年 7 月前审查中期审查文件草稿并对其内容提出意见。

21. 此外，秘书处将在会议上发布出版物《2017 年残疾问题概览》。2017 年报告将以直观的方式汇总从调查中获得的数据，并提供《仁川战略》执行情况的重点分析。

22. 关于成果文件的编制，秘书处已提供一份初步概要说明，供工作组第四次会议成员讨论。收到的反馈意见为成果文件草稿的修订和进一步编制提供了信息。经修订的文件草稿将由定于 2017 年 4 月举行的专家组会议审查。秘书处将在 2017 年 6 月底之前收集整理来自所有成员国和其他利益攸关方的反馈意见，以期形成一份最后敲定的成果文件草稿。

七. 利益攸关方的参与

23. 自 1993 年以来，经社会开展的残疾问题相关工作已有效涵盖重要的利益攸关方，特别是残疾人组织和残疾人权利倡导组织，同时尊重获得全球认同的信条“我们的事情应由我们自己积极参与”。他们的参与将实际需求和经验纳入决策进程。

24. 《仁川战略》的起草是各国政府与残疾人组织在两年多时间里开展协商的合作产物。工作组和中期审查进程是以成员国和残疾人组织平等参与的原则和实践为基础的。

八. 结论

25. 重在参与的中期审查进程以及高级别政府间会议的成功审议将在强化落实方面产生重大裨益，这不仅对于《仁川战略》，而且对于以“不让任何一个人掉队”为格言的《2030 年议程》均适用。不应让为数 6.5 亿的残疾人在获得发展机会方面掉队。

26. 请经社会审议拟议的审查进程，并就在即将举行的高级别政府间会议之前如何采取进一步行动对秘书处提供指导。
