

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十三届会议**

2017年5月15日至19日，曼谷

临时议程* 项目3(f)

审查与经社会各下属机构相关的议题，包括各区域机构的工作：减少灾害风险**关于多灾种风险评估和预警区域合作机制的报告****秘书处的说明****内容提要**

2016年，亚洲及太平洋仍然是世界上灾害最多发区域。亚太区域的灾害风险主要是具有跨境来源和影响的多种灾害。此外，灾害与贫穷具有双向因果关系，尤其在一些多灾种风险严重的跨境地区。因此，利用区域合作抵御跨境灾害对实现《2030年可持续发展议程》的理想至关重要。

第七届亚洲减少灾害风险部长级会议通过的《2015-2030年仙台减少灾害风险框架亚洲区域执行计划》强调，必须加强区域合作，协调一致地实施《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》和《2030年可持续发展议程》。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在建设本区域韧性方面发挥的作用对未来的执行工作至关重要，特别是应对跨境灾害的多灾种预警系统。在这方面，《亚洲区域执行计划》认识到亚太经社会召集成立的亚太区域协调机制的重要作用，同时也认识到，要通过推动南南合作和区域合作弥合跨境灾害风险信息 and 知识缺口并加强区域能力，亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心可发挥具体作用。

本文件重点介绍了秘书处过去一年开展的工作及其计划开展的工作。其中勾画了一种双管齐下的做法，以满足对多灾种预警系统的需要，并建立一个有利机制，协调一致地实施《亚洲区域执行计划》，以支持《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》和《2030年议程》。

委员会不妨就秘书处如何加强其跨境灾害方面的工作以及为在亚洲及太平洋减少灾害风险和提高韧性而深化区域合作的问题向秘书处提供指导。

* E/ESCAP/73/L.1。

一. 引言

1. 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》强调，需要建立“商定的区域和次区域合作战略和机制”，而且“进展情况要由区域和全球平台进行审查”。《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》确定了以下区域优先领域：(a) 了解灾害风险；(b) 加强灾险治理以管理灾害风险；(c) 投资于减少灾害风险以提高韧性；(d) 加强备灾以有效抗灾，并在复原、恢复和重建中让灾区“重建得更好”。¹

2. 2016 年在新德里举行的第七届亚洲减少灾害风险部长级会议通过的《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架亚洲区域执行计划》倡导开展区域协作与合作，以有效减轻灾害风险并加强本区域的韧性。² 为期两年的行动计划(2017-2018 年)认为区域合作以及相关的南北、南南和三角合作机制至关重要。

3. 同样，在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)第 71/12 号决议中，经社会要求秘书处推动区域合作，消除共同的灾害风险。此外，在其第 72/7 号决议中，经社会要求秘书处努力开展区域合作，防治亚太区域的沙尘暴。这些决议的实施有利于实现可持续发展目标 1——在全世界消除一切形式的贫困、目标 2——消除饥饿、实现粮食安全、改善营养状况和促进可持续农业、目标 11——建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区以及目标 13——采取紧急行动应对气候变化及其影响。

4. 自然灾害仍在严重威胁着亚太区域的可持续发展，其造成的影响不仅破坏了宝贵的农业生态区，而且阻碍或逆转了减贫努力。自 2005 年以来，本区域有记录的因灾死亡人数占全球近 60%，受灾人数占全球的 80%，灾害造成的经济损失占全球的 45%。³ 仅在 2016 年一年中，本区域有报道的自然灾害就超过 100 多起，经济损失达 272 亿美元。⁴ 热带气旋“温斯顿”横扫太平洋多国，斐济近 35 万人受灾，⁵ 汤加有 200 多所房屋被毁，⁶ 斐济约有 495 所学校受损。⁷ 这场热带气旋造成的全部破坏和损失总额估计为 14.2 亿美元，相当于斐济国内生产总值的 31%。⁷ 热带气旋“若亚努”曾造成大面

¹ 大会第 69/283 号决议，附件二。

² 参见网址：<http://www.ndmindia.nic.in/AsiaRegionalPlan.pdf>。

³ 《2015 年亚太灾害报告：灾害无国界——建设区域韧性，促进可持续发展》（联合国出版物，出售品编号：E.15.II.F.13）。

⁴ 灾害流行病学研究中心，应急事件数据库：国际灾害数据库。可查阅 www.emdat.be（2017 年 1 月 15 日登录）。

⁵ 人道主义事务协调厅，“斐济：超强热带气旋‘温斯顿’——灾情报告第九号”，2016 年 2 月 29 日。可登录 <http://reliefweb.int/report/fiji/fiji-severe-tropical-cyclone-winston-situation-report-no-9-29-february-2016>。

⁶ 欧洲委员会，“欧洲民防和人道主义援助行动每日电讯”，2016 年 2 月 19 日。可查阅 <http://erccportal.jrc.ec.europa.eu/ECHO-Flash/ECHO-Flash-List/yy/2016/mm/2>。

⁷ 亚洲开发银行（亚行），“亚行为斐济气旋救灾提供 5000 万美元”。2016 年 6 月 30 日。可查阅 www.adb.org/news/adb-provides-50-million-fiji-cyclone-relief。

积洪水和山体滑坡，孟加拉国、印度、缅甸和斯里兰卡都受到影响。⁸ 仅在斯里兰卡，就有超过 30 万人受灾。⁹

5. 2015/2016 年度的厄尔尼诺现象是过去 50 年最为强劲的厄尔尼诺现象之一，在亚太区域引发了严重的天气异常现象，包括洪灾频率增加、气旋强度加大以及长期干旱。在许多太平洋国家(如帕劳和马绍尔群岛)，厄尔尼诺的影响导致国家宣布全国进入紧急状态。在巴布亚新几内亚，厄尔尼诺现象严重影响了粮食供应，而南亚的热浪使数十万人受影响。¹⁰ 这些灾害的综合影响对实现《可持续发展目标》、尤其是其中有关铲除贫困以及实现粮食保障的目标构成了严重威胁。

6. 其中许多灾害具有跨境性质。亚太区域有两条跨越多国且地震活动最为频繁的断裂带(尤其是环太平洋火山带)，有三个海洋大盆地(其中任何一个盆地产生旋风即可同时影响多个国家)，还有多个共享河流流域，这就意味着亚太区域的灾害及其影响通常会蔓延到其他国家。

7. 超越地缘政治边界的灾害，其跨境性质会造成广泛的社会经济和环境影响，对穷人和边缘化社区的影响极大。自然灾害已对穷人产生了严重影响。当穷人受灾时，其财产损失的相对比例是富人的两至三倍，主要原因在于财产和生计的性质和脆弱性。¹¹

二. 现有进展

8. 鉴于《亚洲区域执行计划》对区域合作的重视，亚太经社会在建设本区域韧性方面的作用对未来的执行工作至关重要。因此，在实施各项决议的过程中，亚太经社会高度重视推动区域合作机制的深化和扩大，特别是对多灾种的预警。预警系统在保护生命、财产和福祉方面具有显著的绝对效益和相对效益(参见插文)。

⁸ 人道主义事务协调厅，“斯里兰卡：洪灾和山体滑坡——灾情报告第二号”，2016 年 5 月 26 日（可查阅 http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/OCHA%20ROAP_SL_Sitrep2.pdf）；欧洲委员会，“欧洲民防和人道主义援助行动每日电讯”，2016 年 5 月 22 日（可查阅 <http://ercportal.jrc.ec.europa.eu/ECHO-Flash/ECHO-Flash-List/yy/2016/mm/5>）。

⁹ 人道主义事务协调厅，“斯里兰卡：洪灾和山体滑坡——灾情报告第二号”。

¹⁰ 参见文件 A/71/230。

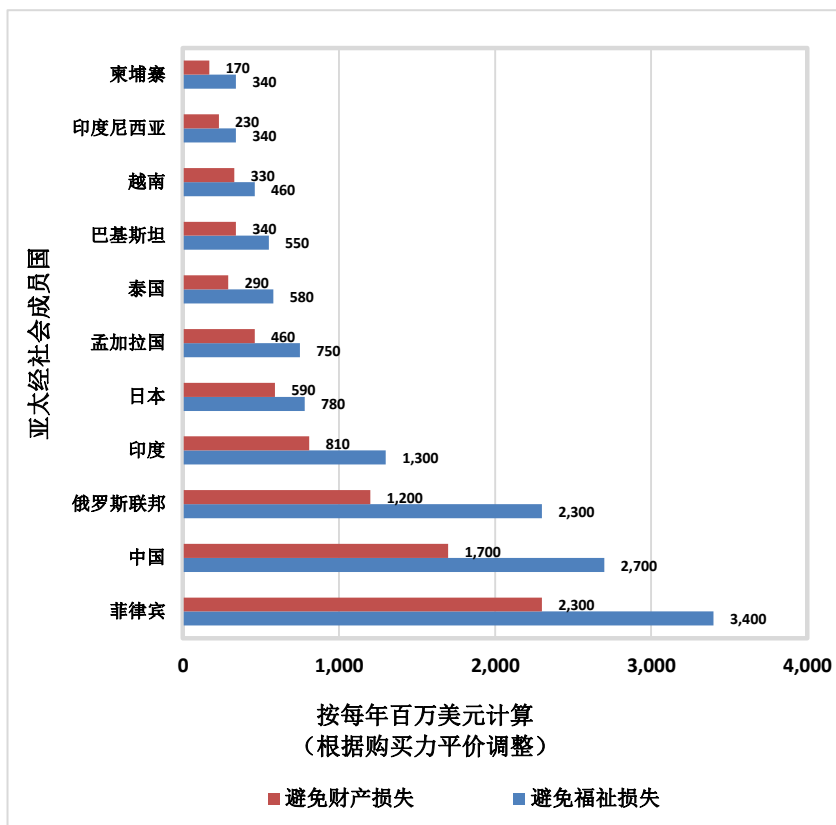
¹¹ Stephane Hallegatte 等著，《坚不可摧：加强贫困人口面对自然灾害的韧性》（华盛顿特区，世界银行，2017 年）。

插文

预警系统的好处

预警系统可有效地挽救生命和财产，并保护脆弱社区的福祉。在世界银行为其最近一期全球报告《坚不可摧：建设穷人对自然灾害的韧性》所开展的模拟活动中，对全球范围内普及预警系统的好处进行了评估，总体假设是：现代化警报系统可将风暴、洪灾和海啸造成的财产损失平均减少多达 20%。对于这项研究所涉及的亚太经社会区域某些国家，这一数字反映了普及预警系统后避免的财产损失和增加的福祉绝对值。这项分析的一个主要成果是：全球财产损失每年可减少近 130 亿美元。此外，福利效益相当于增加了 220 亿美元的收入。这些研究结果证明，对预警系统的投资除了挽救生命之外还具有相当大的经济价值，将极大地改善福祉。

自然灾害预警系统对减少财产和福祉损失的影响，按绝对值计算



资料来源：亚太经社会，摘自 Stephane Hallegatte 等著，《坚不可摧：加强贫困人口面对自然灾害的韧性》（华盛顿特区，世界银行，2017年）。

A. 热带气旋和台风

9. 亚太经社会与世界气象组织(气象组织)一道，通过对两个次区域政府间平台(即亚太经社会/气象组织台风委员会和气象组织/亚太经社会热带气旋小组)的支持来推动成员国之间开展合作，应对热带气旋造成的跨境风险。四十多年来，这两个平台通过知识、专长和经验共享开展了热带气旋和台风预

报和监测方面的能力建设，而且还通过汇集专家来推动气象、水文和减灾工作的一体化。

10. 具体来说，2016 年，与印度国家海洋信息服务中心以及设在新德里的区域专业气象中心合作，在印度海德拉巴举办了亚太经社会多灾种预警系统区域能力建设讲习班，重点是满足海洋和沿海地区对多灾种预警系统操作方面的需求。

11. 此外，根据亚太经社会 2015 年举办的台风委员会和热带气旋小组联席会议提出的关于鼓励两个平台相互合作、联合开展活动的建议，在气象组织设在中国南京的区域培训中心的支持下，亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助方信托基金资助了一个多灾种预警系统联合项目。此外，还在新德里和东京的区域专业气象中心为优先成员国举办了各种能力建设活动。

向太平洋次区域延伸

12. 鉴于西南太平洋地区在热带气旋方面的高风险和脆弱性，亚太经社会已设法将区域合作机制延伸到这个次区域。这一做法符合 2015 年 7 月 24 日在第一次太平洋气象问题部长级会议上通过的《努库阿洛法部长宣言》以及《太平洋弹性发展框架》。¹²

13. 此外，通过气象组织五区协南太平洋和东南印度洋热带气旋委员会，亚太经社会和气象组织正努力将台风委员会和热带气旋小组的跨机构合作框架延伸至太平洋成员国。

14. 这一做法得到了太平洋成员国的支持，这些成员国在气象组织五区协南太平洋和东南印度洋热带气旋委员会第十六届会议上认识到，亚太经社会/气象组织的伙伴关系有助于加强气旋预警和防范的操作能力，还可成为向太平洋次区域介绍亚洲经验的重要手段。这项议题将在该委员会 2018 年的下届会议上再次讨论。

15. 经社会第 71/12 号决议为将亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助方信托基金扩大到太平洋小岛屿发展中国家提供了依据。因此，2016 年 7 月，亚太经社会和太平洋共同体商定，借鉴亚太经社会东南亚和南亚多方捐助方信托基金支持建立季风论坛的经验，设立国家气候展望论坛。预计此种伙伴关系将有助于加强获得非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统、气象组织和太平洋区域环境方案秘书处支持的气候信息和数据降尺度框架。

16. 同时与太平洋共同体、太平洋区域环境方案秘书处、亚洲理工学院和印度尼西亚气象气候和地球物理局协作，启动了一项关于建立和运作地理门户网站的区域能力建设方案，以支持多种灾害预警系统。2016 年 9 月，在日本政府的支持下，亚太经社会与斐济国家灾害管理办公室、太平洋共同体及太平洋区域环境方案秘书处一道开展了能力缺口审查，随后拟定了一项区域

¹² 参见《太平洋韧性发展框架：应对气候变化和灾害风险管理综合办法》——太平洋岛屿区域志愿指南，太平洋岛屿论坛领导人 2016 年 9 月 11 日核准。可登录 <http://www.forumsec.org/resources/uploads/embeds/file/Annex%201%20-%20Framework%20for%20Resilient%20Development%20in%20the%20Pacific.pdf>。

行动计划，其中包括亚太经社会和合作伙伴将在 2017 年和 2018 年开展的一系列能力建设活动。

B. 旱灾和缓发性灾害

17. 本区域很多国家在旱情监测、预警和管理方面面临着巨大挑战。对于众多依靠农业维持基本生计的人们，农业部门至关重要。此外，很多国家的经济至少有一部分要依靠农业。因此，农业旱灾是亚太区域的一个严重却未得到充分重视的问题。

18. 《2015 年亚太灾害报告》强调指出，过去三十年里，干旱已使超过 13.1 亿的人口受灾，给本区域造成的损失超过 530 亿美元。本区域各国使用和分析关键信息的能力相对较弱，包括缺乏有效的方法将天基数据和产品与地面数据相结合，以制定适当的政策。可用于相关知识和良好做法共享的区域平台少之又少，而国家层面各机构间又缺乏协调与合作。

19. 亚太经社会旱情监测和预警区域合作机制在空间应用促进可持续发展区域方案的指导下开展工作，在区域层面汇集了空间和地理信息系统应用技术方面的资源，提高了综合分析空间和地面当季数据和信息的能力，并建设了常年受干旱影响的农耕社区的韧性。区域合作机制的工作正向监测和预警以外的领域扩展。通过采用空间应用促进可持续发展区域方案生成并在合作伙伴间共享的卫星资料，区域合作机制加强了季节预报、长期风险分析、影响预测以及管理和适应干旱的其他工具。

20. 2015/2016 年度的厄尔尼诺现象导致亚太区域许多地方长时间干旱。为了支持受灾国家的备灾防灾工作，亚太经社会与非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统共同发布了提示警报，对错综复杂的厄尔尼诺事件引发的各种风险情景进行宣传。此外，亚太经社会还与非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统以及联合国开发计划署(联合国开发署)共同制定了厄尔尼诺风险评估方法，以便更好地了解厄尔尼诺现象的复杂动态，并向主要利益攸关方普及相关科学知识。

21. 对那些特别脆弱的国家——柬埔寨、缅甸和斯里兰卡——亚太经社会设立了季风论坛。这些论坛是国家层面的气候展望论坛，目的是对那些可通过降尺度气候展望、季节预报和利用地球观测卫星进行当季旱情监测等采取应对行动的危害风险进行宣传。季风论坛由各国自主并调整，已成为交流科学知识和实践备灾抗灾政策的多方利益攸关方风险沟通平台。厄尔尼诺天气现象在季风论坛上占有突出地位。

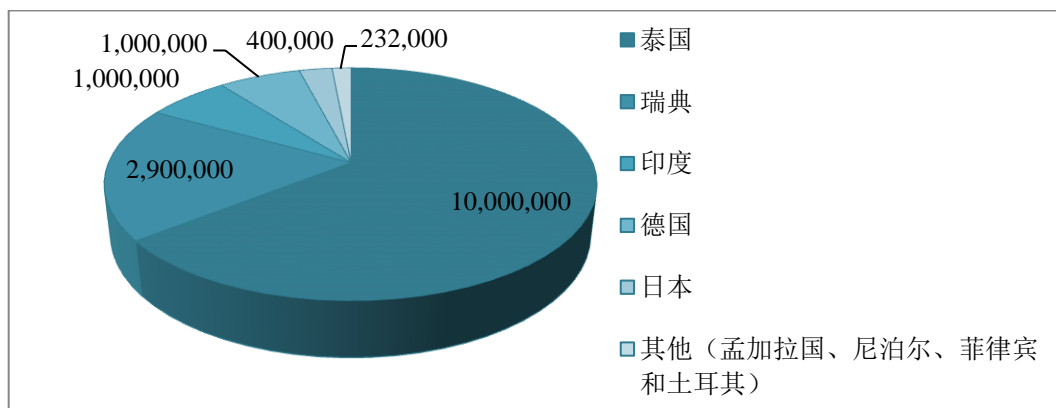
C. 创新融资：亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助方信托基金

22. 亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助方信托基金不断提供财政和技术支持，以满足亚太区域在预警系统方面存在的需求，弥合差距。这项基金推动了创新试点举措，成功提升了预警系统，并利用亚太经社会的召集力促进了区域合作。亚太经社会多方捐助方信托基金倡导以人为本的多种灾害应对方针，在预警领域与联合国系统、区域政府间机构、成员国、非政府组织和学术机构等主要合作伙伴开展合作。截至

2017 年 2 月，该基金共收到捐款 1 550 万美元。图一显示了捐助方及各自捐款份额。

图一

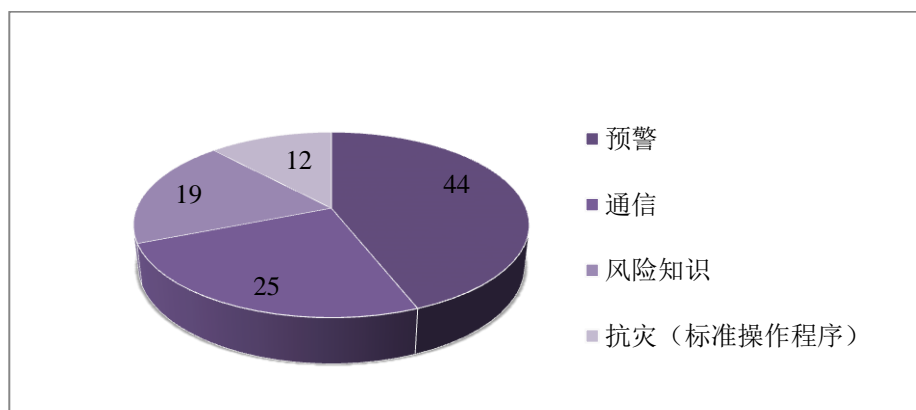
对亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助方信托基金的捐款，2005-2016 年
(美元)



23. 自 2005 年成立以来，亚太经社会多方捐助方信托基金支助了 26 个项目，总预算约为 1 550 万美元，直接惠及 19 个国家。图二显示了按学科领域划分的资金分配情况。

图二

亚太经社会多方捐助方信托基金项目的专题领域 (2005-2016 年)
(百分比)



24. 亚太经社会多方捐助方信托基金的长期财政支持推动建立了印度洋海啸报警和减灾系统以及非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统，因而获得认可。前者于 2011 年开始运作，该系统由 28 个成员国组成，共享信息和综合技术能力。后者是一个政府间机构，重点是预警信息生成、技术支持和能力建设，并为风险高、能力低的国家提供具有成本效益的解决方案。亚太经社会多方捐助方信托基金也因通过亚太经社会/气象组织台风委员会和气象组织/亚太经社会热带气旋小组推动成员国开展区域合作而获得认可。

25. 根据区域和国家预警系统取得的进展情况以及独立审查产生的建议，亚太经社会多方捐助方信托基金现已进入一个新的战略阶段(2017-2020年)。这项战略的各个支柱与亚太经社会实施《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》和《可持续发展目标》的工作方案和战略优先事项紧密结合，重点是：(a)通过加强非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统、台风委员会、热带气旋小组及其他各方之间的联系开展区域合作；(b)将亚太经社会多方捐助方信托基金延伸至太平洋次区域；(c)投资于气候风险管理；(d)纳入民间社会和私营部门的创新。各个支柱尤其通过天气和气候服务方面的区域和国家举措而受益于科学创新和良好实践。

26. 在2017-2020年战略的初期将启动几个新项目。第一个项目将支持台风委员会和热带气旋小组内部及相互之间开展区域合作，并将推广亚太经社会资助的、关于多灾种预警系统协同作业标准程序的技术指导。第二个项目是与非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统及气象组织合作，在太平洋岛国宣传和复制季风论坛的经验。目前正在考虑其他一些举措，旨在弥合湄公河沿岸国家和位于阿拉伯海、海啸风险高的国家在端到端预警方面存在的缺口。

三. 展望未来：弥合预警缺口

27. 为了弥合跨境洪灾、海啸和沙尘暴预警方面的缺口，亚太经社会正在采取以下举措。

A. 跨境洪灾、包括山洪爆发、山体滑坡和冰湖溃决

28. 如第一部分中所示，洪灾是全球层面对穷人破坏性影响最大的自然灾害，亚太区域也是如此。仅在2016年一年中，就有近2500人丧生，超过900万人遭受洪水影响。¹³ 尤其是本区域跨境流域的洪水已造成严重破坏和损失。在2000至2010年间，印度河、恒河和雅鲁藏布江—梅格纳河流域的洪灾等造成20000多人死亡，全部损失约为300亿美元。同一时期，湄公河流域的洪灾造成近3000人丧生，损失达27亿美元。这些河流流域也生活着大量贫困人口，他们主要以农业为生，农业是其主要收入来源。

29. 在这方面，必须加强区域合作，在跨境河流流域使用洪灾预报和预警系统。减少灾害风险委员会在2015年的第四届会议上要求秘书处开展工作，以便建立一个跨境河流流域洪水预警区域合作机制。

30. 与此相关的是，尽管风险预测工具越来越多，但是山洪爆发、山体滑坡和冰湖溃决不断导致亚太许多国家大量人口死亡，经济损失巨大。虽已开展多项举措加强区域合作，但仍有必要巩固初步努力，体现出这些灾害的跨境性质，并将成功的试点举措扩大形成有效而可持续的区域合作机制。

31. 为此，亚太经社会正在德国国际合作署的资金支持下开展可行性研究，而且将在今年晚些时候举办一次专家会议审查研究结果，并进一步推动区域合作，实现对各种水灾的预警。

¹³ 灾害流行病学研究中心，应急事件数据库：国际灾害数据库。可查阅 www.emdat.be (2017年1月15日登录)。

32. 亚太经社会还对能力建设提供了支持。2016 年年中，与非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统共同开发了跨境河流流域洪水预报和预警工具包，并于 2016 年 10 月在泰国巴吞他尼府举办的区域能力建设讲习班上作了介绍，来自印度河、恒河和雅鲁藏布江—梅格纳河流域沿岸国家(孟加拉国、不丹、中国、印度和尼泊尔)的气象学家、水文学家和灾害管理专家接受了培训。来自日本国际水灾与风险管理中心、欧洲中期天气预报中心、湄公河委员会以及非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统的专家介绍了创新空间应用工具和技术方面的最新进展。

B. 海啸预警

33. 与东印度洋相比，位于印度洋西北部的马克兰俯冲带，海啸防范方面的关注和资源十分有限。在这个区域，包括一些主要城市在内的沿海社区受到了局地生成的海啸波的威胁，这些海啸波可能在一次大地震发生后的 20 分钟内淹没海岸线。

34. 亚太经社会多方捐助方信托基金与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)政府间海洋学委员会及其他机构合作，推动开展科学研究和实地研究，提高了主要利益攸关方和各社区的认识。在智利、印度尼西亚、斯里兰卡、泰国和美利坚合众国的参与下，建立了一个由来自印度、伊朗伊斯兰共和国、阿曼和巴基斯坦的专家组成的网络，还有一个国际研究支助网络，将进一步弥合区域合作中的缺口。

35. 尽管如此，必须进一步投资于减少海啸风险，确保以包容的方式为所有环印度洋国家提供一种可持续的解决方案。为了优化亚太经社会各种区域合作平台的有效作用，亚太经社会将进一步推动海啸预警合作，重点是最后一公里的互联互通，特别是支持定期开展印度洋海啸波区域演习。提高对海啸风险和多种灾害海啸预警系统实效的认识将确保可持续性，并产生叠加效益，尤其是对印度洋和太平洋盆地中风险高、能力低的国家。

C. 防治沙尘暴

36. 沙尘暴具有跨境性质，其产生源和受灾区可能相距遥远。在这方面，亚太经社会设在德黑兰的亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心初期的重点目标是防治南亚和西南亚及中亚的沙尘暴。这项工作围绕中心的三个机构支柱开展：(a) 区域信息知识库；(b) 灾害信息管理能力建设及技术援助；(c) 跨境灾害信息服务。该中心将与伊朗伊斯兰共和国政府及相关联合国方案和基金密切合作。

37. 通过扩大伙伴关系网络，该中心将动员亚洲大片受沙尘暴影响的国家进行信息和知识共享，以便开展多方面的干预行动。

D. 影响预报和风险预警

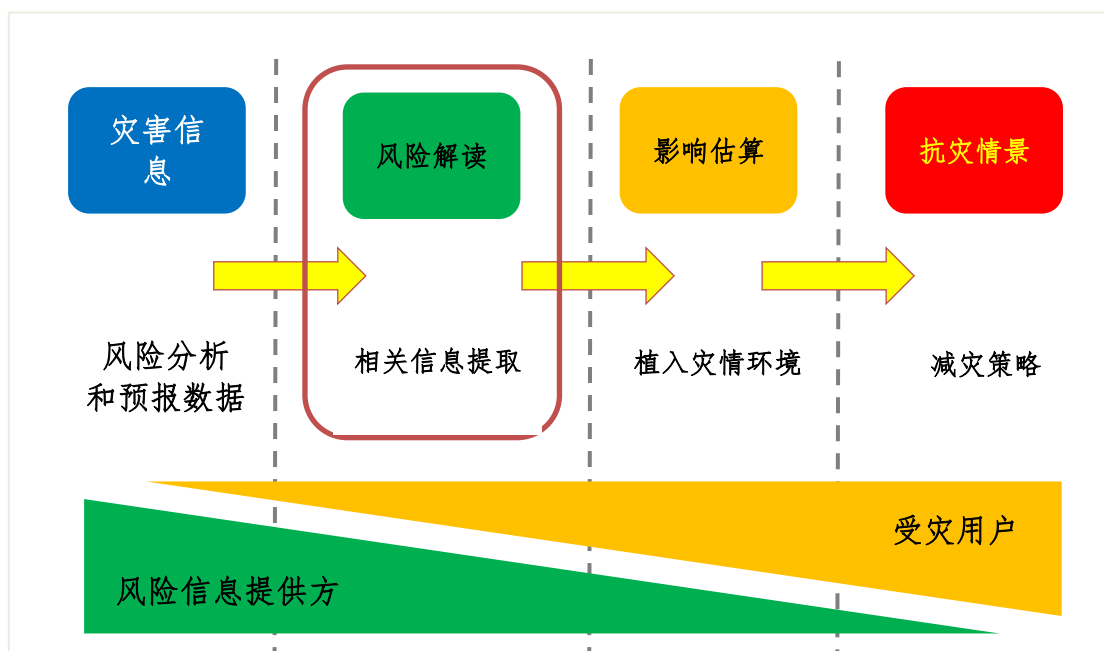
38. 随着预报的改善以及脆弱性和风险评估地理空间建模技术的进步，预警系统日益注重影响和风险知情，从而更好地了解社会脆弱性，以便为面临风险的社区量身定制预警系统。从灾害信息开始，通过风险分析和预测数据

进行解译，然后进行影响估算，最后设计具体风险情景，形成一个链条，以便采取短期应对措施，进行中期干预，并开展长期减灾行动(图三)。影响预测使风险信息提供方、尤其是水文气象、地震和地理空间界与灾害管理机构和相关主管部门之间的关系更加密切。这是一种重要的多部门做法，能够加强多灾种预警系统的实效，也是从预警到早期减灾行动的一个完整过程。

39. 亚太经社会对推广影响预报和风险知情预警方面正在开展的分析工作、能力建设和区域合作活动确定了优先事项。在这方面，亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心的三支柱做法侧重于提供可采取行动的多灾种信息，尤其针对具有跨境发源地和影响的灾害，预计还将对这种新做法投入实施作出重大贡献。该中心举办了关于地震区细划的区域能力建设培训活动，通过各种情景设计重点介绍对不同震级地震的影响评估。今后，该中心的工作将侧重于影响预报和风险预警的多灾种方针。

图三

影响预测和多灾种预警系统



资料来源：亚太经社会，依据Baode Chen 及Xu Tang 论文，“translating weather forecasts into impact-relevant information: Impact-based forecast in weather forecast operation”，论文可查阅：www.wmo.int/pages/prog/drr/events/WCDRR-MHEWS/documents/BaodeChenandXuTang.pdf。

四. 亚太经社会加强跨境灾害抵御能力的做法

40. 亚太经社会正在实施一种双轨办法，利用区域合作加强跨境抵御灾害能力(图四)。这种做法将在多方捐助方信托基金的支持下通过亚太经社会的成熟网络、尤其是空间应用促进可持续发展区域方案来实现，因为该方案能够向受灾国家提供各种实时卫星数据和产品。通过这项区域空间应用方案，亚太经社会还参加了地球观测组织，该组织正在开发全球综合地球观测系统——涵盖现有独立系统和基础设施的全球性网络，采用通用标准，与各种用户共享地球观测信息。作为参与组织，亚太经社会能协助成员国加入，尤其

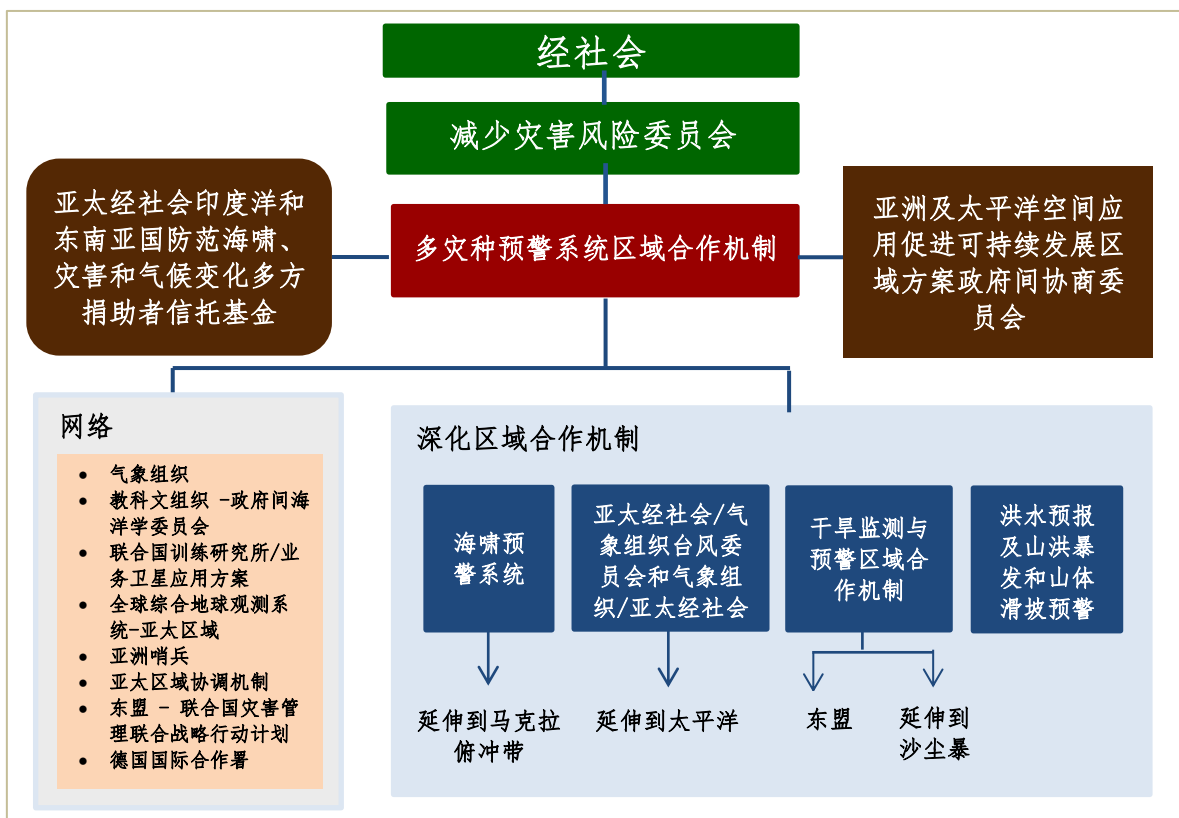
是帮助能力低的国家与多种观测系统挂钩。反过来，亚太经社会又可通过将区域良好实践和需求与全球综合地球观测系统挂钩从而对全球综合地球观测系统作出贡献。例如，早情监测和预警区域合作机制是全球综合地球观测系统水资源工作计划下重点开展的一个方案。

41. 第一轨道是指亚太经社会在落实国际多种灾害预警系统网络(2015 年在日本仙台举行的第三次联合国世界减少灾害风险大会的一项主要成果)的工作中发挥区域领导作用。具体来说，2016 年 5 月在新德里举行的气象组织/亚太经社会热带气旋小组第 43 届会议期间，亚太经社会和气象组织商定，将重点放在沿海灾害(包括孟加拉湾和阿拉伯海的热带气旋)的影响预报和风险预警上。该小组成员支持在选定国家开展影响预报试点项目。

42. 在亚太经社会和气象组织共同举办的第七届亚洲减少灾害风险部长级会议的一场专题讨论中商定，通过提高气象组织/亚太经社会热带气旋小组、亚太经社会/气象组织台风委员会和相关利益攸关方的参与度，扩大多灾种预警系统的覆盖面和利用途径，从而将这项工作向前推进了一步。会议查明了农业部门、灾害管理机构以及灾害易发地区社区和个人等信息用户的具体需求，分享了有关最新技术和政策发展的信息，并交流了如何最好地将空基技术与高风险社区和个人挂钩从而建立端到端警报系统方面的区域经验。这次会议的成果对《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架亚洲区域执行计划》作出了重大贡献，并推动塑造了国际多种灾害预警系统网络的区域构件。

图四

亚太经社会加强抵御跨境灾害能力的做法



43. 这几项倡议将于 2017 年 5 月结合全球减少灾害风险平台在墨西哥坎昆举行的多灾种预警大会上进一步完善。亚太经社会将与教科文组织政府间海洋学委员会一起主持关于多灾种预警系统区域合作和伙伴关系的讨论。这次大会的成果将被纳入全球平台的成果以及 2017 年 10 月减少灾害风险委员会第五届会议的审议工作。

44. 第二轨道旨在加强区域合作和伙伴关系。这个轨道的主要构件如下：(a) 通过将亚太经社会/气象组织台风委员会和气象组织/亚太经社会热带气旋小组的工作延伸至太平洋次区域，深化亚太经社会/气象组织伙伴关系；(b) 通过向阿拉伯海的马克兰俯冲带推广端到端海啸预警，加强亚太经社会与教科文组织政府间海洋学委员会之间的伙伴关系；(c) 在德国国际合作署的支持下，建立河流流域跨境水灾预警区域合作机制；(d) 通过重点防治沙尘暴，加强旱情监测和预警区域合作机制。此外，亚太经社会正与东南亚国家联盟合作，针对该次区域减轻旱灾风险的政策特殊性开展一项研究。

亚太区域协调机制：减少灾害风险和加强韧性专题工作组

45. 亚太区域协调机制始终在推动联合国实体与区域机构之间加强合作和政策一致性。通过各专题工作组，在与《2030 年议程》相关的具体业务和方案问题(包括减少灾害风险和加强韧性)上加强了合作。具体来说，减少灾害风险和加强韧性专题工作组推动了共同战略框架，促进各次区域间交流良好做法，将各区域组织联系起来，并将这些区域举措与亚太可持续发展问题论坛和可持续发展目标挂钩。专题工作组是“联合国一体化”方针在本区域建设韧性方面的一个典范，由亚太经社会、联合国减少灾害风险办公室和联合国开发署共同主持。

46. 亚太经社会打算利用减少灾害风险和加强韧性专题工作组的工作来推进其自身在多灾种预警系统区域合作机制方面的工作。在这方面，指导厄尔尼诺韧性建设的两个关键产品包括一份关于循序渐进评估厄尔尼诺风险的联合出版物以及另一份关于厄尔尼诺经验教训的联合出版物。亚太经社会目前正与联合国开发署、人道主义事务协调厅、非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统以及亚太经济合作组织气候研究中心一道，对这些知识产品进行最后敲定。

47. 此外，作为减少灾害风险和加强韧性专题工作组下厄尔尼诺问题跨机构指导委员会的一项工作，亚太经社会于 2016 年参加了厄尔尼诺焦点小组的讨论，以便就联合国秘书长厄尔尼诺和气候问题特使正在编写的行动蓝图提供反馈意见。

五. 供经社会审议的问题

48. 多灾种预警系统为实现《可持续发展目标》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《巴黎协定》中有关减少灾害风险和加强韧性的大目标和具体目标提供了共同机遇。亚太经社会认识到自身可发挥的重要扶持作用，将优先落实多灾种预警系统的区域方针。在这方面，亚太经社会将继续努力加强和扩大自然灾害预警区域合作机制，支持《2030 年可持续发展议程》。在落实各项倡议的过程中，通过其减少灾害风险和加强韧性专题工作

组，亚太区域协调机制有望成为一个平台，在亚太区域抵御自然灾害能力建设体现“联合国一体化”的方针。

49. 鉴于上述情况，经社会不妨就亚太经社会开展区域合作加强跨境抵御灾害能力的做法向秘书处提供指导，并交流经验和看法。
