

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят третья сессия**

Бангкок, 15-19 мая 2017 года

Пункт 3f предварительной повестки дня\*

**Рассмотрение вопросов, касающихся вспомогательной структуры Комиссии, включая работу региональных учреждений: уменьшение опасности бедствий****Доклад о региональных механизмах сотрудничества по оценке различного рода бедствий и раннему предупреждению****Записка секретариата***Резюме*

В 2016 году Азиатско-Тихоокеанский регион продолжал оставаться наиболее уязвимым перед бедствиями регионом мира. Опасность бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе в основном происходит вследствие различного рода опасностей, имеющих трансграничное происхождение и последствия. К тому же, бедствия и нищета носят по своим причинно-следственным связям двунаправленный характер, прежде всего в определенных трансграничных районах, где происходят различного рода бедствия. Таким образом, задействование регионального сотрудничества в интересах создания трансграничного повышения устойчивости к бедствиям имеет решающее значение для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В Азиатском региональном плане осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, принятой на седьмой Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий, подчеркивается важное значение расширения регионального сотрудничества в интересах логически обоснованного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы и Повестки дня на период до 2030 года. Роль Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в деле повышения в регионе устойчивости имеет решающее значение для его будущего осуществления, особенно в контексте систем раннего оповещения многих трансграничных бедствиях. В связи с этим в Азиатском региональном плане признается решающая роль учрежденного ЭСКАТО Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма, а также специфическая роль, которую Азиатско-тихоокеанский центр по развитию управления информацией о бедствиях мог бы сыграть в решении связанных с информацией и знаниями проблем, касающихся риска трансграничных бедствий, и наращивания регионального потенциала путем содействия развитию сотрудничества Юг-Юг и регионального сотрудничества.

\* E/ESCAP/73.L1.



В настоящем документе освещается проведенная секретариатом за последний год, а также запланированная им работа. В нем представлены наброски двухвекторной стратегии, которая призвана содействовать удовлетворению потребностей, связанных с системами раннего оповещения о различного рода бедствиях, и созданием механизма, способствующего логически обоснованному осуществлению Азиатского регионального плана в поддержку Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы и Повестки дня на период до 2030 года.

Комиссии предлагается вынести в адрес секретариата рекомендации относительно путей повышения эффективности его работы, касающейся различного рода трансграничных бедствий, и углубления его работы в вопросах регионального сотрудничества в интересах снижения риска бедствий и повышения устойчивости в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

## I. Введение

1. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы подчеркивается необходимость наличия региональных и субрегиональных стратегий и механизмов в интересах развития сотрудничества и достижения прогресса, оценка которого будет проводиться на региональных и глобальных платформах. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы намечены следующие региональные приоритеты: а) обеспечение понимания риска бедствий; б) совершенствование организационно-правовых рамок управления рисками бедствий; в) инвестирование в меры по снижению риска бедствий в целях повышения устойчивости; и г) повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрения принципов «Сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции<sup>1</sup>.

2. В рамках Азиатского регионального плана осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, принятого на седьмой Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся в Дели в 2016 году, предусматривается стимулирование регионального взаимодействия и сотрудничества в интересах эффективного снижения риска бедствий и содействие созданию в регионе более надежного потенциала противодействия<sup>2</sup>. В рассчитанном на два года плане действий (2017-2018 годы) отмечается, что региональное сотрудничество, а также соответствующие механизмы сотрудничества по линии Север-Юг, Юг-Юг и механизмы трехстороннего сотрудничества играют решающую роль.

3. Аналогичным образом в резолюции 71/12 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) секретариату рекомендуют стимулировать региональное сотрудничество в целях решения проблем, связанных с общими рисками бедствий. К тому же, в своей резолюции 72/7 Комиссия рекомендует секретариату содействовать развитию регионального сотрудничества в целях борьбы с песчаными и пыльными бурями в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эти резолюции осуществляются в поддержку достижения Цели 1 в области устойчивого развития, которая заключается в повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах, Цели 2 – ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства, Цели 11 – обеспечение

<sup>1</sup> Резолюция 69/283, Генеральной Ассамблеи, приложение II.

<sup>2</sup> См. [www.ndmindia.nic.in/AsiaRegionalPlan.pdf](http://www.ndmindia.nic.in/AsiaRegionalPlan.pdf).

открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов и Цели 13 – принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

4. Стихийные бедствия продолжают серьезно угрожать устойчивому развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и в числе связанных с ними последствиями можно отметить как разрушения уязвимых агроэкологических зон, так и срыв усилий по уменьшению масштабов нищеты или сведение уже достигнутых в этом деле успехов на нет. Начиная с 2005 года в результате бедствий в регионе зарегистрировано почти 60 процентов от общего количества смертных случаев, 80 процентов от общего числа пострадавших людей и 45 процентов от общего объема экономического ущерба во всем мире<sup>3</sup>. Только лишь в 2016 году в регионе произошло свыше 100 природных бедствий, экономический ущерб от которых составил 27,2 млрд. долл. США<sup>4</sup>. От тропического циклона Уинстон, который обрушился на многие тихоокеанские страны, на Фиджи пострадало почти 350 тыс. человек<sup>5</sup>; в результате этого циклона был нанесен ущерб более 200 домам в Тонге<sup>6</sup> и приблизительно 495 школам на Фиджи<sup>7</sup>. Общий ущерб и урон от тропического циклона, согласно оценкам, составил 1,42 млрд. долл. США, то есть 31 процент от всего объема валового внутреннего продукта Фиджи<sup>7</sup>. Тропический циклон Роану вызвал повсеместное затопление и оползни в Бангладеш, Индии, Мьянме и Шри-Ланке<sup>8</sup>. Только лишь в Шри-Ланке от этого бедствия пострадали свыше 300 человек<sup>9</sup>.

5. Эль-Ниньо 2015/2016 года – один из сильнейших циклонов за последние 50 лет наблюдения, спровоцировал серьезные погодные аномалии в Азиатско-Тихоокеанском регионе, начиная от повышения частоты наводнений и усиления циклонов, кончая продолжительными засухами. Во многих тихоокеанских странах, таких как Палау и Маршалловы Острова, в результате Эль-Ниньо было объявлено чрезвычайное положение. В Папуа – Новой Гвинее Эль-Ниньо весьма негативно сказался на запасах продовольствия, тогда как от сильнейшей жары в Южной Азии пострадали сотни тысяч человек<sup>10</sup>. Совокупные последствия этих бедствий составляют серьезную угрозу для процесса достижения Целей в области устойчивого развития, особенно целей, которые касаются искоренения нищеты и обеспечения продовольственной безопасности.

6. Многие из этих бедствий носят трансграничный характер. В Азиатско-Тихоокеанском регионе находятся две наиболее сейсмически активные зоны геологического разлома, которые проходят через многие страны, прежде всего

<sup>3</sup> *Asia-Pacific Disaster Report 2015: Disasters without Borders – Regional Resilience for Sustainable Development* (United Nations publication, Sales No. E.15.II.F.13).

<sup>4</sup> Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, EM-DAT: The International Disaster Database. См. [www.emdat.be](http://www.emdat.be) (по состоянию на 15 января 2017 года).

<sup>5</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Fiji: Severe Tropical Cyclone Winston – Situation Report No. 9”, 29 February 2016. См. <http://reliefweb.int/report/fiji/fiji-severe-tropical-cyclone-winston-situation-report-no-9-29-february-2016>.

<sup>6</sup> European Commission, “ECHO Daily Flash”, 19 February 2016. См. <http://erccportal.jrc.ec.europa.eu/ECHO-Flash/ECHO-Flash-List/yy/2016/mm/2>.

<sup>7</sup> Asian Development Bank (ADB), “ADB provides \$50 million for Fiji cyclone relief”, 30 June 2016. См. [www.adb.org/news/adb-provides-50-million-fiji-cyclone-relief](http://www.adb.org/news/adb-provides-50-million-fiji-cyclone-relief).

<sup>8</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Sri Lanka: Floods and landslides – Situation Report No. 2”, 26 May 2016 (см. [http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/OCHA%20ROAP\\_SL\\_Sitrep2.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/OCHA%20ROAP_SL_Sitrep2.pdf); and European Commission, “ECHO Daily Flash”, 22 May 2016 (см. <http://erccportal.jrc.ec.europa.eu/ECHO-Flash/ECHO-Flash-List/yy/2016/mm/5>).

<sup>9</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Sri Lanka: Floods and landslides – Situation Report No. 2”.

<sup>10</sup> См. A/71/230.

вулканический пояс вокруг Тихого океана, а также три крупных океанических бассейна, где рождающийся в том или ином бассейне циклон может серьезно сказаться одновременно на многих странах, и ряд общих речных бассейнов, что означает, что бедствия и их последствия в Азиатско-Тихоокеанском регионе регулярно затрагивают многие страны.

7. Бедствия трансграничного характера, которым не ведомы геополитические границы, приводят к серьезным социально-экономическим и экологическим последствиям, которые ложатся непропорционально тяжелым бременем на малоимущие и обездоленные слои населения. Стихийные бедствия серьезно сказываются на людях, проживающих в нищете. Когда малоимущее население страдает от бедствий, то относительная доля их материальных потерь в два-три раза больше, чем аналогичная доля более состоятельных людей, что в основном объясняется характером и уязвимостью собственности и средств к существованию. Многие результаты исследований свидетельствуют о том, что стихийные бедствия являются отчасти причиной обнищания домашних хозяйств<sup>11</sup>.

## II. Достигнутый прогресс

8. В свете того, что в Азиатском региональном плане акцент делается на развитии регионального сотрудничества, роль ЭСКАТО в деле повышения в регионе устойчивости имеет решающее значение для его будущего осуществления. Претворяя в жизнь свои резолюции, ЭСКАТО, таким образом, уделяет повышенное внимание содействию углублению и расширению региональных механизмов сотрудничества, прежде всего в интересах обеспечения раннего предупреждения о различного рода бедствиях. Абсолютная и относительная польза систем раннего оповещения имеет весьма важное значение, если говорить о защите жизни людей, собственности и благосостояния (см. вставку).

Вставка

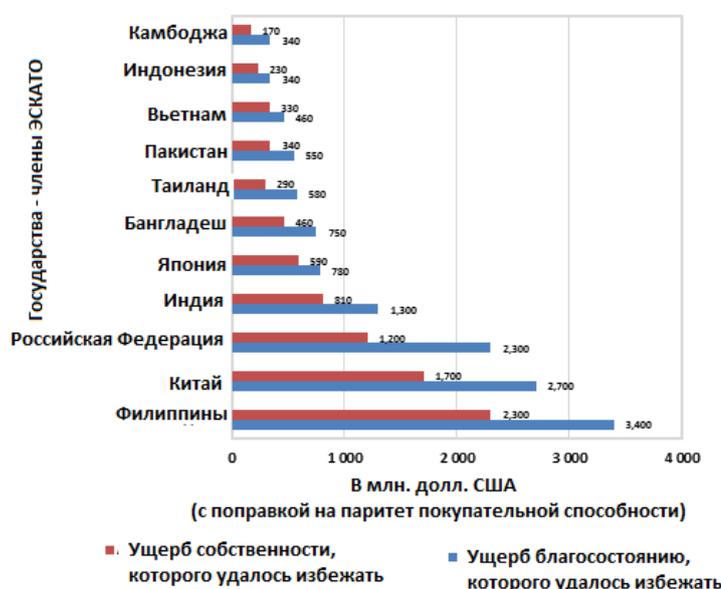
### Преимущества систем раннего оповещения

Системы раннего оповещения могут содействовать эффективному спасению жизней людей и собственности, а также защищать благосостояние уязвимых общин. В процессе осуществленного Всемирным банком в рамках подготовки к недавнему Глобальному докладу *Unbreakable: Building the Resilience of the Poor in the Face of Natural Disasters* («Нерушимость: повышение устойчивости малоимущего населения к стихийным бедствиям») моделирования была проведена оценка преимуществ предоставления всеобщего доступа к системам раннего оповещения во всем мире; в целом, выяснилось, что современные системы оповещения могут способствовать снижению ущерба собственности вследствие штормов, наводнений и цунами в среднем на 20 процентов. Что касается ряда стран региона ЭСКАТО, которые стали предметом этого исследования, то в случае наличия всеобщего доступа к системам раннего оповещения в абсолютном выражении можно вообще избежать ущерба и добиться повышения благосостояния. Одним из основных результатов этого анализа является то, что во всем мире ущерб собственности может быть сокращен почти на 13 млрд. долл. США. К тому же, повышение благосостояния приведет к увеличению доходов на 22 млрд. долл. США. Эти выводы

<sup>11</sup> Stephane Hallegatte and others, *Unbreakable: Building the Resilience of the Poor in the Face of Natural Disasters* (Washington, D.C., World Bank, 2017).

подтверждают тот факт, что инвестирование в системы раннего оповещения может принести немалую экономическую отдачу, не говоря уже о спасении жизни людей, что способствует существенному росту благосостояния.

### Последствия применения систем раннего оповещения для снижения гибели имущества и благосостояния в случае стихийных бедствий в абсолютном выражении



Источник: ESCAP, adapted from Stephane Hallegatte and others, *Unbreakable: Building the Resilience of the Poor in the Face of Natural Disasters* (Washington, D.C., World Bank, 2017).

## А. Тропические циклоны и тайфуны

9. ЭСКАТО совместно со Всемирной метеорологической организацией (ВМО) содействует развитию сотрудничества между государствами-членами в устранении трансграничных рисков тропических циклонов путем оказания поддержки двум субрегиональным межправительственным платформам, а именно: Комитету по тайфунам ЭСКАТО/ВМО и Группе по тропическим циклонам ВМО/ЭСКАТО. На протяжении более чем четырех десятилетий эти две платформы занимаются развитием потенциала в деле прогнозирования и мониторинга тропических циклонов и тайфунов путем организации обмена знаниями, специалистами и опытом. Они также содействуют интеграции метеорологии, гидрологии и снижению риска бедствий за счет объединения усилий экспертов, работающих в каждой из этих областей.

10. В частности, в 2016 году в ходе Регионального практикума ЭСКАТО по развитию потенциала, посвященного системам раннего оповещения о различного рода бедствиях, который был организован в Хайдерабаде, Индия, в сотрудничестве с Индийским национальным океанографическим центром и Региональным специализированным метеорологическим центром в Дели, внимание было сконцентрировано на удовлетворение оперативных потребностей применительно к системам раннего оповещения о различного рода бедствиях в морских и прибрежных районах.

11. К тому же, во исполнение рекомендации, которая была вынесена в ходе совместной сессии Комитета по тайфунам и Группы по тропическим циклонам, организованной ЭСКАТО в 2015 году и которая сводилась к поощрению взаимного сотрудничества и осуществлению совместных мероприятий двумя платформами и при поддержке Регионального учебного центра ВМО в Нанкине, Китай, и Целевым фондом ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии был профинансирован совместный проект по системам раннего предупреждения о различного рода бедствиях. В региональных специализированных метеорологических центрах в Дели и Токио были также осуществлены многие мероприятия по развитию потенциала в интересах государств-членов, которым уделяется первоочередное внимание.

### **Распространение деятельности на Тихоокеанский субрегион**

12. В свете высокой степени незащищенности и уязвимости юго-западной части Тихого океана перед тропическими циклонами ЭСКАТО изыскивает пути распространения деятельности региональных механизмов сотрудничества на этот субрегион. Эта стратегия согласуется с Нукуалофской декларацией министров, принятой 24 июля 2015 года на первом Тихоокеанском совещании министров по метеорологии и Программы устойчивого к негативным факторам развития в Тихоокеанском субрегионе<sup>12</sup>.

13. К тому же, ЭСКАТО и ВМО по линии Комитета по тропическим циклонам для южной части Тихого океана и юго-восточной части Индийского океана, действующего под эгидой Региональной ассоциации V ВМО, работает над распространением Межучрежденческой программы сотрудничества Комитета по тайфунам и Группы по тропическим циклонам на государства – члены Тихоокеанского субрегиона.

14. Такая стратегия получила поддержку со стороны государств – членов Тихоокеанского субрегиона, которые на шестнадцатой сессии Комитета по тропическим циклонам для южной части Тихого океана и юго-восточной части Индийского океана, действующего под эгидой Региональной ассоциации V ВМО, признали, что партнерство ЭСКАТО/ВМО могло бы внести вклад в повышение оперативного потенциала в деле обеспечения раннего предупреждения о циклонах и готовности к ним и послужить важным средством обмена опытом между странами Азии и Тихого океана. Этот вопрос будет вновь рассматриваться на очередной сессии этого Комитета в 2018 году.

15. Резолюция 71/12 Комиссии служит основой для расширения сферы действия Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии на малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского субрегиона. Следственно, в июле 2016 года ЭСКАТО и Тихоокеанское сообщество приняли решение учредить национальные форумы по климатическим перспективам, опираясь на опыт форумов по муссонам и поддержку Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров в Юго-Восточной и Южной Азии. Как представляется, такое партнерство будет способствовать укреплению программы по масштабированию климатической

---

<sup>12</sup> См. «Конвенция устойчивого к негативным факторам развития в Тихоокеанском субрегионе: комплексный подход к борьбе с изменением климата и снижению риска бедствий – добровольное руководство для тихоокеанского островного региона», утвержденная лидерами Форума тихоокеанских островов 11 сентября 2016 года. См. <http://www.forumsec.org/resources/uploads/embeds/file/Annex%201%20-%20Framework%20for%20Resilient%20Development%20in%20the%20Pacific.pdf>.

информации и данных при поддержке Региональной комплексной системы раннего предупреждения о различного рода бедствиях для Африки и Азии, ВМО и секретариата Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде.

16. Кроме того, была развернута работа по реализации Региональной программы по развитию потенциала относительно создания и ведения геопорталов в поддержку развития систем раннего оповещения о различного рода бедствиях на основе сотрудничества с Тихоокеанским сообществом, секретариатом Тихоокеанско региональной программы по окружающей среде, Азиатским институтом технологии и Индонезийским агентством по метеорологии, климатологии и геофизике. В сентябре 2016 года при поддержке правительства Японии и в сотрудничестве с Национальным управлением Фиджи по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, Тихоокеанским сообществом и секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде ЭСКАТО проанализировала пробелы в возможностях и впоследствии выработала региональный план действий, предусматривающий осуществление ЭСКАТО и партнерами в 2017 и 2018 годах серии мероприятий по развитию потенциала.

## **В. Засухи и медленно наступающие бедствия**

17. Многие страны региона сталкиваются с огромными трудностями в деле обеспечения мониторинга раннего предупреждения и организации ликвидации последствий засух. Сектор сельского хозяйства имеет решающее значение для многих людей, который служат для них основным источником средств к существованию. Кроме того, экономика многих стран не в меньшей степени зависит от сельского хозяйства. А поэтому губительные для сельского хозяйства засухи представляют собой серьезную, но не получающую должного внимания проблему в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

18. В *Asia-Pacific Disaster Report 2015* («Тихоокеанский доклад о бедствиях за 2015 год») подчеркивается, что за последние три десятилетия от засухи пострадало свыше 1,31 млрд. человек и причиненный ими в регионе ущерб составил свыше 53 млрд. долл. США. У стран региона относительно мало возможностей для получения доступа к жизненно важной информации и ее анализа, включая отсутствие эффективных методологий объединения получаемых с помощью спутников и наземных станций данных и продукции, которые требуются для процесса принятия решений. В регионе насчитывается весьма небольшое число региональных платформ для обмена такого рода знаниями и информацией о хорошо зарекомендовавших себя методах и налицо отсутствие координации и сотрудничества между учреждениями и институтами на национальном уровне.

19. Региональный механизм сотрудничества ЭСКАТО по мониторингу бедствий и раннему предупреждению, который функционирует под руководством Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития, позволяет обеспечивать на региональном уровне ресурсы для практического применения космических и географических информационных систем. Он способствует повышению потенциала для проведения комплексного анализа данных и информации, получаемых с помощью спутников и на земле, и способствует укреплению потенциала противодействия сельских общин, которые вечно страдают от засух. Работа Регионального механизма сотрудничества расширяется и начинает включать в себя не только мониторинг и раннее оповещение. Учитывая получаемую со спутников информацию, которая собирается совместно с партнерами Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития и является предметом обмена, Региональный механизм

сотрудничества повышает достоверность сезонных прогнозов, точность долгосрочных анализов и рисков, наращивает прогнозирование последствий и использует прочие инструменты для организации ликвидации последствий засух и адаптации к ним.

20. Эль-Ниньо 2015/2016 года вызвал продолжительную засуху во многих частях Азиатско-Тихоокеанского региона. В поддержку обеспечения готовности пострадавших стран ЭСКАТО и Региональная комплексная система раннего предупреждения о различного рода бедствиях для Африки и Азии представили докладные записки о сценариях рисков, связанных со сложным погодным явлением Эль-Ниньо. К тому же, ЭСКАТО совместно с Региональной комплексной системой раннего предупреждения о различного рода бедствиях для Африки и Азии и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) разработала методологию оценки связанных с Эль-Ниньо рисков в интересах более глубокого понимания сложной динамики и передачи научных знаний об Эль-Ниньо основным заинтересованным сторонам.

21. Для особо уязвимых стран, а именно: Камбоджи, Мьянмы и Шри-Ланки, ЭСКАТО учредила формы по муссонам, которые представляют собой национальные форумы по прогнозированию климата, призванные способствовать передаче связанной с рисками бедствий информации, которая имеет практическое значение благодаря составлению точечных климатических прогнозов, сезонных прогнозов и мониторингу засух с использованием спутников наблюдения Земли. Форумы по муссонам действуют в соответствующих странах и адаптируются ими, представляя собой платформы распространения информации о рисках с участием многих сторон, которые занимаются распространением знаний и выработкой практических стратегий обеспечения готовности к бедствиям и повышением устойчивости. Погодному явлению Эль-Ниньо уделяется на Форуме по муссонам большое внимание.

**С. Новаторские методы финансирования: Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии**

22. Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии продолжает оказывать финансовую и техническую помощь для удовлетворения потребностей и решения проблем, связанных с системами раннего оповещения в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Он выступает с новаторскими экспериментальными инициативами, занимается распространением хорошо зарекомендовавших себя систем раннего оповещения и содействием региональному сотрудничеству путем задействования организаторского потенциала ЭСКАТО. Пропагандируя стратегию противодействия различного рода бедствиям, центром внимания которой является забота о человеке, Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров работает с ключевыми партнерами системы Организации Объединенных Наций, региональными межправительственными учреждениями, государствами-членами, неправительственными организациями и академическими институтами в области раннего оповещения. По состоянию на февраль 2017 года, объем взносов для него составил в общей сложности 15,5 млн. долл. США. На диаграмме I представлена информация о донорах и их соответствующих долях.

### Диаграмма I

**Взносы для Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии**  
(в долл. США)



23. С момента создания в 2005 году Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров оказал поддержку 26 проектам на общую сумму приблизительно 15.5 млн. долл. США непосредственно в 19 странах. На диаграмме II приводится информация о распределении средств с разбивкой по направлениям.

### Диаграмма II

**Тематические направления проектов Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров (2005-2016 годы)**  
(в процентах)



24. Общеизвестно, что Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров оказывал постоянную финансовую помощь и содействовал созданию системы предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий и Региональной комплексной системы раннего оповещения о различного рода бедствиях для Африки и Азии. Первоупомянутая система, которая начала функционировать в 2011 году, представляет собой систему, объединяющую 28 государств-членов, которые сегодня обмениваются информацией и совместно используют технические средства. Последнеупомянутая система представляет собой межправительственное учреждение, главным предметом внимания которого является сбор информации в рамках раннего предупреждения, оказание технической помощи и развитие потенциала, а также поиск экономически эффективных решений для обладающих низким потенциалом стран с высоким риском. Кроме того, Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров содействовал стимулированию регионального сотрудничества между государствами-членами по линии Комитета по тайфунам ЭСКАТО/ВМО и Группы по тропическим циклонам ВМО/ЭСКАТО.

25. С учетом прогресса, достигнутого в развитии региональных и национальных систем раннего оповещения и рекомендаций, вынесенных в ходе независимых обзоров, Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров сегодня вступает в

новый стратегический этап (2017-2020 годы). Будучи полностью интегрированным в программу работы ЭСКАТО и стратегические приоритеты для реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы и Целей в области устойчивого развития, его стратегия в своих основах в основном призвана содействовать: а) региональному сотрудничеству путем обеспечения партнерских связей между Региональной комплексной системой раннего оповещения о различного рода бедствиях для Африки и Азии, Комитетом по тайфунам, Группой по тропическим циклонам и другими; б) расширению сферы действия Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров на Тихоокеанский субрегион; в) инвестированию в управление климатическими рисками; и г) учету инноваций гражданского общества и частного сектора. Ее основы подпитываются научными инновациями и хорошо зарекомендовавшими себя методами, прежде всего по линии региональных и национальных инициатив, касающихся услуг применительно к погодным явлениям и климату.

26. С началом реализации этой стратегии на 2017-2020 годы будет развернуто осуществление ряда новых проектов. Первый проект будет содействовать развитию регионального сотрудничества между Комитетом по тайфунам и Группой по тропическим циклонам и содействовать выпуску финансируемого ЭСКАТО технического руководства по дополняющим друг друга стандартным оперативным процедурам применительно к системам раннего оповещения о различного рода бедствиях. Второй проект будет содействовать развитию партнерства с Региональной комплексной системой раннего оповещения о различного рода бедствиях для Африки и Азии и ВМО в интересах освоения и распространения опыта, накопленного форумами по сезонным муссонам, среди тихоокеанских островных стран. Рассматриваемые в настоящее время дополнительные инициативы нацелены на решение проблем, связанных со сквозными системами раннего оповещения в странах бассейна реки Меконг, а также в подвергающихся риску цунами странах, расположенных на берегах Аравийского моря.

### **III. Перспективы: решение проблем, связанных с ранним предупреждением**

27. Для решения проблем, связанных с ранним предупреждением о трансграничных наводнениях, цунами, а также песчаных и пыльных бурях ЭСКАТО выступает со следующими инициативами.

#### **A. Трансграничные наводнения, включая ливневые паводки, оползни и наводнения, в результате прорыва вод ледниковых озер**

28. Как говорилось в разделе I, больше всего в мире от наводнений страдает малоимущее население. То же самое можно сказать и про Азиатско-Тихоокеанский регион. Только лишь в 2016 году в результате наводнений погибло почти 2 500, а пострадало свыше 9 млн. человек<sup>13</sup>. В частности, наводнения, случающиеся в трансграничных речных бассейнах в регионе, наносят серьезный ущерб и приводят к потерям. В частности, в период 2000-2010 годов в результате наводнений, которые произошли в бассейнах рек Инд, Ганг и Брахмапутры – Мегхны погибло свыше 20 000 человек, а общий ущерб составил приблизительно 30 млрд. долл. США. В этот же период в бассейне реки Меконг в результате наводнений погибло почти 3 000 человек, а сумма

<sup>13</sup> Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, EM-DAT: The International Disaster Database. Available from [www.emdat.be](http://www.emdat.be) (accessed 15 January 2017).

ущерба составила 2,7 млрд. долл. США. В этих бассейнах рек также проживает значительная часть малоимущего населения, которое главным образом занимается сельским хозяйством, служащее для них главным источником дохода и средств к существованию.

29. В связи с этим крайне важно совершенствовать региональное сотрудничество в деле прогнозирования наводнений и использования систем раннего оповещения в общих речных бассейнах. На своей четвертой сессии в 2015 году Комитет по уменьшению опасности бедствий обратился к секретариату с просьбой провести работу по созданию регионального механизма сотрудничества по раннему предупреждению в трансграничных бассейнах рек.

30. Наряду с этим и несмотря на появление все большего числа инструментов, требующихся для прогнозирования рисков, ливневые паводки, оползни и наводнения в результате прорыва вод ледниковых озер во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона по-прежнему являются причиной большого числа смертей и огромного экономического ущерба. Принимается ряд инициатив, направленных на повышение эффективности регионального сотрудничества, однако налицо необходимость консолидации первоначальных усилий для отражения трансграничного характера этих бедствий, а также распространения успешных экспериментальных инициатив в интересах создания эффективно функционирующих и устойчивых региональных механизмов сотрудничества.

31. С этой целью в настоящее время ЭСКАТО проводит при финансовой поддержке со стороны Немецкого агентства международного сотрудничества исследования по технико-экономическому обоснованию, и позднее в этом году будет организовано совещание экспертов для анализа их результатов и дальнейшего содействия региональному сотрудничеству в деле использования систем раннего оповещения о различных видах гидрологических бедствий.

32. ЭСКАТО также содействует развитию потенциала. В середине 2016 года был подготовлен инструментарий по прогнозированию паводков и раннему предупреждению в трансграничных бассейнах рек, что было сделано совместно с Региональной комплексной системой раннего оповещения о различного рода бедствиях для Африки и Азии; участники Регионального практикума, проводившегося в Патумтани, Таиланд, в октябре 2016 года, в ходе которого была организована профессиональная подготовка для метеорологов, гидрологов и экспертов по ликвидации последствий бедствий, представляющих страны, расположенных в бассейнах рек Инд, Ганг и Брахмапутра – Мегхна (Бангладеш, Бутан, Индия, Китай и Непал), были ознакомлены с этим инструментарием. Международный центр по гидрологическим бедствиям и ликвидации их последствий Японии, Европейский центр среднесрочных прогнозов погоды, Комиссия по реке Меконг и Региональная комплексная система раннего оповещения о различного рода бедствиях для Африки и Азии представили информацию о недавних достижениях в инструментариях и методы, базирующиеся на новаторских программах с использованием спутников.

## **В. Раннее предупреждение о цунами**

33. В отличие от восточной части Индийского океана мало внимания и ресурсов отводится для обеспечения готовности к цунами в зоне субдукции Макран, расположенной в северо-западной части Индийского океана. В этой зоне проживающему на побережье населению, в том числе в крупных городах, угрожают возникающие на местах волны-цунами, которые потенциально могут приводить к затоплениям береговой линии, расположенной в 20 минутах от эпицентра мощного землетрясения.

34. В сотрудничестве с Международной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другими сторонами Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров содействует созданию благоприятных условий для проведения научных и локальных исследований и повышению уровня информированности основных заинтересованных сторон и общин. Наряду с Международной сетью поддержки и исследований при участии со стороны Индонезии, Таиланда, Соединенных Штатов Америки, Чили и Шри-Ланки была создана Сеть экспертов из Индии и Исламской Республики Иран, Омана и Пакистана. Она будет проводить дальнейшую работу по решению проблем, связанных с региональным сотрудничеством.

35. Несмотря на вышесказанное, важное значение имеют дополнительные инвестиции в деятельность по снижению риска цунами в целях создания для всех стран устойчивой системы в Индийском океане с участием всех стран. Опираясь на эффективную работу различных региональных платформ сотрудничества, ЭСКАТО будет и впредь содействовать развитию сотрудничества в деле обеспечения раннего предупреждения о цунами, в том числе населения, проживающего в отдаленных и труднодоступных районах, главным образом путем проведения регулярных региональных учений по обеспечению готовности к цунами в Индийском океане. Повышение информированности о риске цунами и эффективности систем предупреждения о различных видах цунами содействует устойчивости и умножению пользы, прежде всего для подвергающихся высокому риску и малоимущих стран как в Индийском, так и Тихом океанах.

### **С. Борьба с песчаными и пыльными бурями**

36. Песчаные и пыльные бури носят трансграничный характер, поскольку их источники и страдающие от них районы могут располагаться далеко друг от друга. В связи с этим на начальном этапе Азиатско-тихоокеанский центр по развитию управления информацией о бедствиях ЭСКАТО будет уделять внимание вопросам борьбы с песчаными и пыльными бурями в Южной и Юго-Западной Азии, а также Центральной Азии. Эта работа строится на трех организационных основах Центра: а) депозитарий информации и знаний; б) развитие потенциала в управлении информацией о бедствиях и оказание технической помощи; и с) информационные услуги применительно к трансграничным бедствиям. Центр будет работать в тесном контакте с правительством Исламской Республики Иран и соответствующими программами и фондами Организации Объединенных Наций.

37. По линии более широкой партнерской сети Центр будет работать над сбором информации и обменом знаниями между различными странами Азии, которые страдают от песчаных и пыльных бурь, в интересах выработки многомасштабных мер.

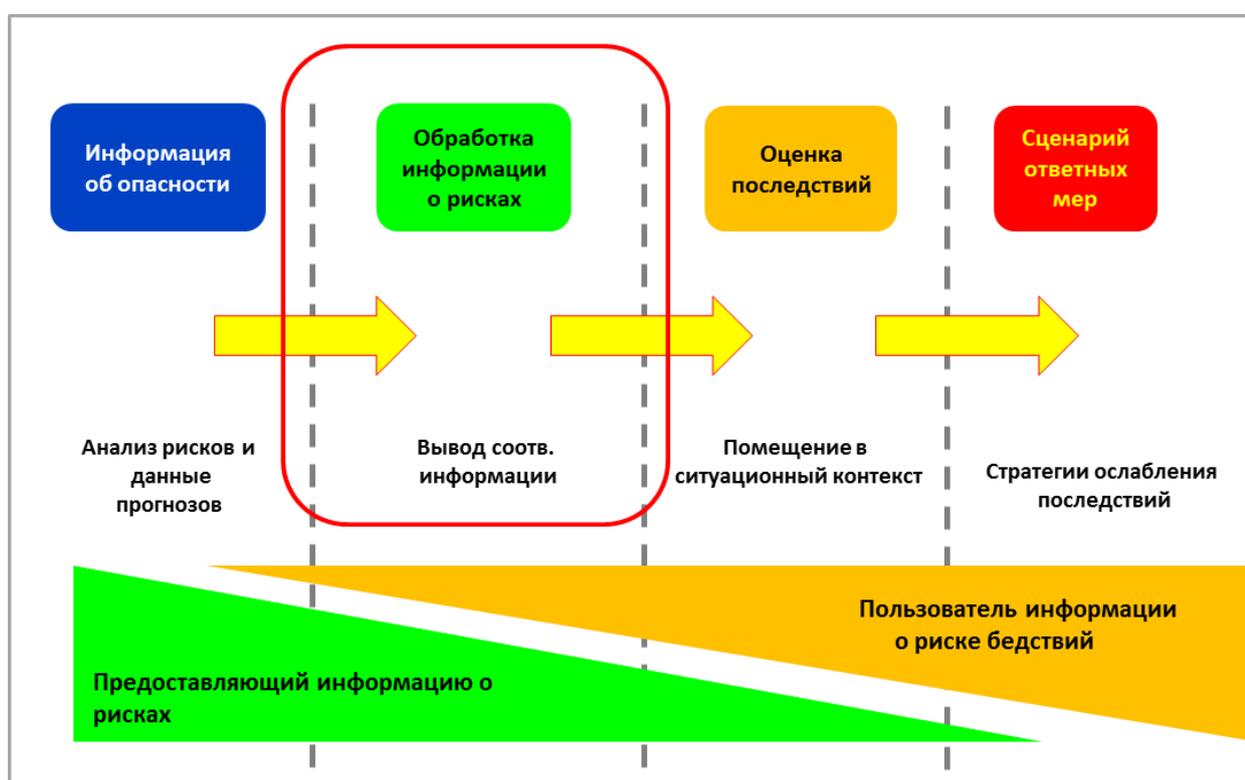
### **Д. Прогнозирование последствий и раннее оповещение о рисках**

38. В условиях повышения качества прогнозирования и наличия более совершенных методов геопространственного моделирования в интересах оценки уязвимости и незащищенности система раннего оповещения начинает все больше ориентироваться на прогнозировании последствий и рисков. Это будет способствовать углублению понимания социальных элементов уязвимости с тем, чтобы в предупреждениях учитывались индивидуальные особенности населения, подвергающегося риску. Это предполагает наличие цепи, которая начинается со сбора информации об опасности, последующей ее обработки на основе анализа рисков и данных прогнозирования, затем оценки последствий, и

заканчивается, наконец, выработкой конкретных сценариев риска для принятия краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных ответных мер, мер вмешательства и мер по ослаблению последствий (диаграмма III). Система прогнозирования последствий сближает тех, кто предоставляет информацию о рисках, прежде всего гидрометеорологическое, сейсмологическое и геопространственное сообщества, с органами, ответственными за ликвидацию последствий бедствий и соответствующими отраслевыми министерствами. Это является одним из важных многоотраслевых подходов, которые обеспечивают большую эффективность систем раннего оповещения о различного рода бедствиях; кроме того, это представляет собой процесс постепенного перехода от раннего предупреждения к своевременным действиям по уменьшению последствий.

Диаграмма III

**Прогнозирование последствий и система раннего оповещения о различного рода бедствиях**



*Источник:* ESCAP, based on Baode Chen and Xu Tang, “Translating weather forecasts into impact-relevant information: Impact-based forecast in weather forecast operation”, presentation available from [www.wmo.int/pages/prog/drr/events/WCDRR-MHEWS/documents/BaodeChenandXuTang.pdf](http://www.wmo.int/pages/prog/drr/events/WCDRR-MHEWS/documents/BaodeChenandXuTang.pdf).

39. ЭСКАТО ведет строго ранжированную аналитическую работу и осуществляет мероприятия по развитию потенциала и региональному сотрудничеству, касающиеся пропаганды прогнозирования последствий и раннего предупреждения о рисках. В связи с этим, трехвекторная стратегия Азиатско-тихоокеанского центра по развитию управления информацией о бедствиях призвана содействовать предоставлению практической информации о рисках различного рода бедствий, прежде всего бедствиях, имеющих трансграничное происхождение и последствия. Как представляется, это будет также вносить немалый вклад в использование этой новой стратегии. Центр организовал в регионе учебную подготовку по развитию потенциала, касающуюся сейсмического микронзондирования, и уделяет повышенное

внимание оценке последствий сценариев землетрясений различной силы. В будущем Центр в своей работе будет уделять внимание связанному с различного рода бедствиями подходу к прогнозированию последствий и раннему оповещению о рисках.

#### **IV. Подход ЭСКАТО к повышению устойчивости к трансграничным действиям**

40. ЭСКАТО начинает вооружаться двусторонней стратегией задействования потенциала регионального сотрудничества применительно к повышению устойчивости к трансграничным видам бедствий (диаграмма IV). При поддержке со стороны Целевого фонда ЭСКАТО с участием многих доноров эта работа будет вестись по линии хорошо зарекомендовавших себя сетей ЭСКАТО, а именно Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития, что позволяет обеспечить доступ к различного рода поступающих со спутников в реальном режиме времени данных и продукции для пострадавших от бедствий стран. По линии Региональной программы применения космической техники ЭСКАТО также участвует в организации Группы по наблюдению Земли, которая разрабатывает глобальную систему систем наблюдения Земли, представляющую собой глобальную сеть действующих отдельных систем и инфраструктуру, в рамках которой применяются общие стандарты в целях обмена информацией о наблюдении Земли с более широким кругом пользователей. Будучи организацией-участницей, ЭСКАТО могла бы помочь расширить доступ государств-членов, прежде всего, за счет обеспечения доступа малоимущих стран к широкому кругу систем наблюдения. В свою очередь ЭСКАТО вносит вклад в Глобальную систему систем наблюдения Земли путем увязывания хорошо зарекомендовавших себя в регионе методов и потребностей с глобальным сообществом наблюдения Земли. К примеру, Региональный механизм сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух представляет собой программу, которая упоминается в плане работы по водным ресурсам Глобальной системы систем наблюдения Земли.

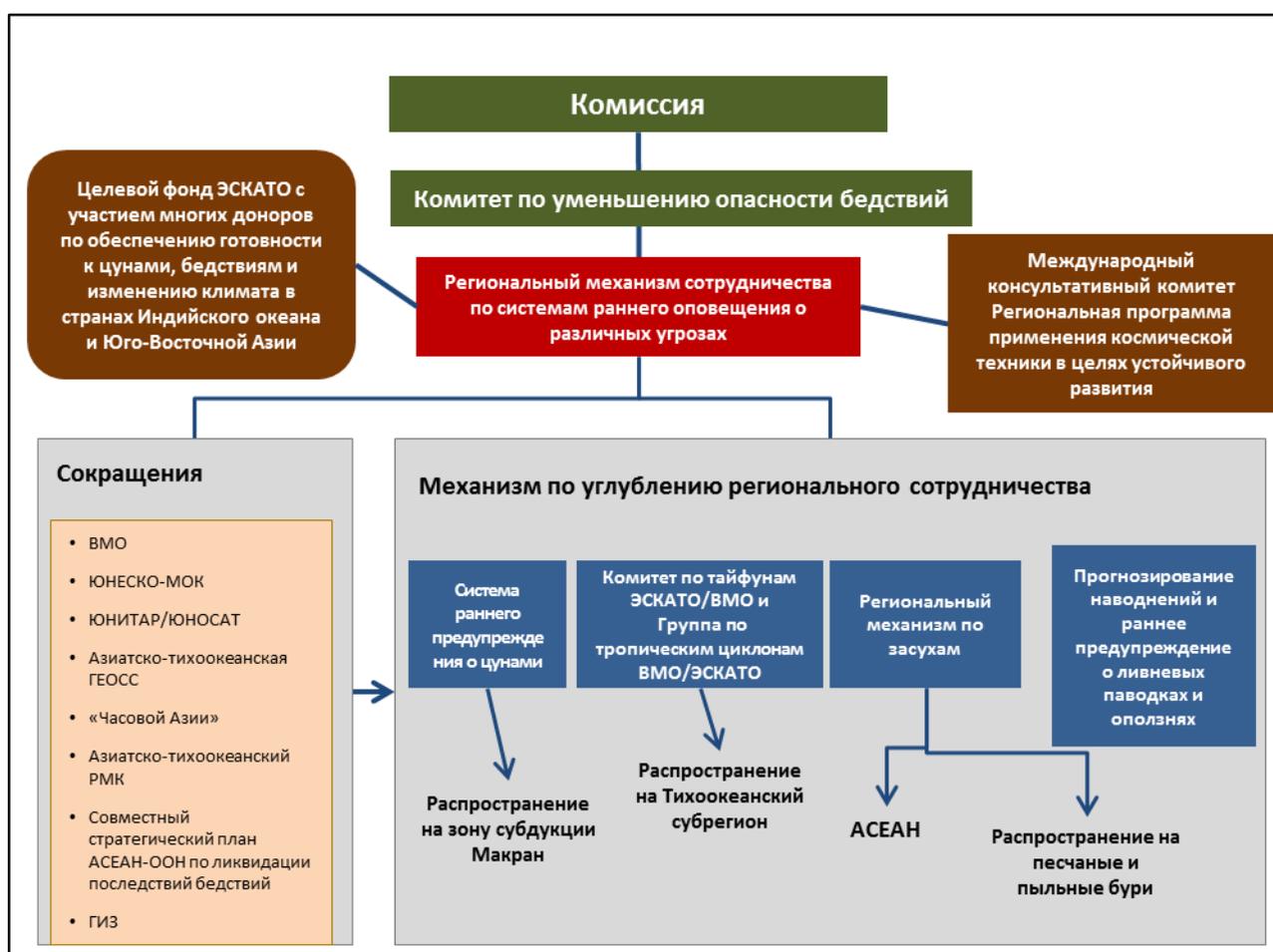
41. Первый этап охватывает региональное руководство ЭСКАТО в деле реализации идеи международной сети по системам раннего оповещения о различного рода бедствиях – основной итог работы третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся в Сендае, Япония, в 2015 году. В частности, в ходе сорок третьей сессии Группы по тропическим циклонам ВМО/ЭСКАТО, которая проходила в Дели в мае 2016 года, ЭСКАТО и ВМО приняли решение сконцентрировать внимание на прогнозировании последствий и раннем оповещении о рисках применительно к прибрежным опасностям, включая тропические циклоны в Бенгальском заливе и Аравийском море. Члены Группы заявили о своей поддержке экспериментальных проектов, касающихся прогнозирования последствий в отдельных странах.

42. Эта работа была продолжена тогда, когда на тематической сессии седьмой Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий, которая была совместно организована ЭСКАТО и ВМО, было принято решение упростить доступ к системам раннего оповещения о различного рода бедствиях путем расширения участия Группы по тропическим циклонам ВМО/ЭСКАТО Комитета по тайфунам и соответствующих заинтересованных сторон. Были определены конкретные потребности пользователей в информации, например пользователей в сельхозсекторе, учреждений, занимающихся вопросами ликвидации последствий бедствий, общин и отдельных лиц, проживающих в подверженных бедствиям районах; кроме того, состоялся обмен накопленным в регионе опытом относительно путей предоставления получаемой с помощью

космической техники данных и информации общинам и отдельным лицам, подвергающимся риску в контексте сквозных систем раннего оповещения. Итоги этой сессии внесли немалый вклад в подготовку Азиатского регионального плана по осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы и помогли сформировать региональный компонент Международной сети по системе раннего предупреждения о многих видах угроз.

#### Диаграмма IV

#### Стратегия повышения устойчивости к трансграничным бедствиям ЭСКАТО



*Сокращения:* АСЕАН – Ассоциация государств Юго-Восточной Азии; ГЕОСС – Глобальная система систем наблюдения Земли; ГИЗ – Германское агентство международного сотрудничества; МОК – Международная океанографическая комиссия; РКС – Региональный координационный механизм; ЮНИТАР – Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; ЮНОСАТ – Программа по применению спутниковой информации в оперативных целях.

43. Эти инициативы будут дополнительно дорабатываться на Конференции по раннему оповещению о различных угрозах, которая состоится в Канкуне, Мексика, в мае 2017 года и будет приурочена к мероприятию Глобальной платформы по снижению риска бедствий. ЭСКАТО совместно с Международной океанографической комиссией ЮНЕСКО возглавит сессию по региональному сотрудничеству и партнерствам применительно к системам раннего оповещения о различного рода бедствиях. Итоги этой Конференции будут объединены с итогами Глобальной платформы, а также итогами работы Комитета по уменьшению опасности бедствий на его пятой сессии в октябре 2017 года.

44. На втором этапе предусматривается повышение эффективности регионального сотрудничества и партнерства. Основными направлениями работы на этом этапе станут следующие: а) углубление партнерских связей ЭСКАТО/ВМО путем расширения рамок работы Комитета по тайфунам ЭСКАТО/ВМО и Группы по тропическим циклонам ВМО/ЭСКАТО, в которую будет включен Тихоокеанский субрегион; б) укрепление партнерства между ЭСКАТО и Международной океанографической комиссией ЮНЕСКО путем охвата сквозной системой раннего предупреждения о цунами зоны субдукции Матран в Аравийском море; в) при поддержке Германского агентства международного сотрудничества создание Регионального механизма сотрудничества по раннему предупреждению о трансграничных паводках в бассейнах рек; и д) повышение роли Регионального механизма сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух за счет уделения повышенного внимания борьбе с песчаными и пыльными бурями. К тому же, в настоящее время ЭСКАТО совместно с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии проводит исследование по специфическим программным условиям субрегиона применительно к уменьшению риска засух.

**Тематическая рабочая группа по снижению риска бедствий и повышению устойчивости Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма**

45. Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм содействует расширению сотрудничества и обеспечению слаженности программ между структурами Организации Объединенных Наций и региональными ассоциациями. По линии тематических рабочих групп представилась возможность усовершенствовать сотрудничество по конкретным оперативным и программным вопросам, касающимся Повестки дня на период до 2030 года, включая снижение риска бедствий и повышение устойчивости. В частности, Тематическая рабочая группа по снижению риска бедствий и повышению устойчивости содействует с использованием совместных стратегических программ обмену хорошо зарекомендовавшими себя методами между субрегионами, объединяя усилия различных региональных организаций и их региональных инициатив с Азиатско-тихоокеанским форумом по устойчивому развитию и Целями в области устойчивого развития. Тематическая группа являет собой яркий пример стратегии «Единство действий Организации Объединенных Наций» в деле создания потенциала противодействия бедствиям в регионе, и сопредседателями в ней выступают ЭСКАТО, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и ПРООН.

46. ЭСКАТО в своей деятельности намерена опираться на результаты работы Тематической рабочей группы по снижению риска бедствий и повышению устойчивости в деле проведения своей собственной дальнейшей работы по региональным механизмам сотрудничества применительно к системам раннего предупреждения о разного рода бедствиях. В связи с этим двумя видами основной продукции, на которые будут ориентироваться при создании потенциала противодействия Эль-Ниньо, являются совместно подготовленное издание, посвященное оценке рисков, связанных с Эль-Ниньо, с использованием постепенного процесса, а также издание, посвященное урокам, вынесенным из ликвидации последствий Эль-Ниньо. В настоящее время ЭСКАТО дорабатывает эти информационные продукты совместно с ПРООН, Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Региональной комплексной системой раннего оповещения о различного рода бедствиях для Африки и Азии и Азиатско-тихоокеанским центром сотрудничества в вопросах климата.

47. К тому же, в рамках Межучрежденческого руководящего комитета по Эль-Ниньо и Тематической рабочей группы по снижению риска бедствий и повышению устойчивости ЭСКАТО принимала участие в дискуссиях Целевой группы по Эль-Ниньо в 2016 году в целях представления откликов на план действий, который готовится специальным посланником Организации Объединенных Наций по вопросам Эль-Ниньо и климата.

## **V. Вопросы для рассмотрения Комиссией**

48. Система раннего предупреждения о различного рода бедствиях открывают всем возможности для реализации целей и задач, касающихся снижения риска бедствий и повышения устойчивости в рамках Целей в области устойчивого развития, Сендайской рамочной программы по уменьшению риска бедствий на 2015-2030 годы и Парижского соглашения. Признавая конструктивную роль этого, ЭСКАТО будет уделять первоочередное внимание осуществлению региональных стратегий в контексте систем раннего оповещения о различного рода бедствиях. В связи с этим ЭСКАТО будет и впредь работать над укреплением и расширением сферы действия региональных механизмов сотрудничества по раннему предупреждению о стихийных бедствиях в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Как представляется, в процессе осуществления этих инициатив Азиатско-тихоокеанский региональный координационный механизм, в частности, по линии своей Тематической рабочей группы по снижению риска бедствий и повышению устойчивости будет выступать в качестве платформы, которая будет вносить вклад в реализацию стратегии «Единство действий Организация Объединенных Наций», направленной на создание потенциала противодействия стихийным бедствиям в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

49. В свете вышеизложенного Комиссии предлагается вынести в адрес секретариата рекомендации и поделиться с ним опытом и мнениями относительно стратегии ЭСКАТО, направленной на задействование регионального потенциала в интересах повышения трансграничной устойчивости.