

**亚洲及太平洋经济社会委员会****第七十三届会议**

2017年5月15日至19日，曼谷

临时议程\* 项目2(c)

**最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋  
岛屿发展中国家特别小组：与太平洋岛屿  
发展中国家相关的发展问题****关于《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途  
径》）及可持续发展目标在太平洋地区的进展情况报告****秘书处的说明\*\*****内容提要**

本文件概述了太平洋地区的可持续发展优先事项，并突出谈到秘书处在执行《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）及可持续发展目标方面取得进展的领域。《2030年可持续发展议程》、《萨摩亚途径》以及亚洲及太平洋经济社会委员会第71/4号决议和第72/6号决议，均载有秘书处与太平洋各次区域组织及其他实体相互合作并通过这些组织开展工作的任务规定。《太平洋区域主义框架》与相关次区域政策和框架，为秘书处在太平洋地区开展工作提供了政策和业务背景。

2015年，太平洋领导人决定采取综合办法落实这三项关键的全球和区域协定，以促进可持续性和加强太平洋自主权。太平洋不仅在经济发展方面面临着独特的结构性挑战，而且也具有独特的环境、文化和社会背景。综合实施这三项协定，将确保《萨摩亚途径》及可持续发展目标尽可能地落实到次区域和国家层面。

委员会不妨审查本文件，并就其中各项建议、以及涉及支持太平洋小岛屿发展中国家实施可持续发展目标的任何其他事项向秘书处提供指导。

\* E/ESCAP/73/L.1。

\*\* 本文件延迟散发，原因在于需要收入太平洋地区的最新活动以及正在进行的关于可持续发展目标指标的磋商信息。

## 一. 引言

1. 本文件重点介绍秘书处在太平洋地区执行《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）及《2030 年可持续发展议程》方面取得进展的领域。亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）实施这两项重要协议的任务规定载于以下决议：

(a) 关于执行《萨摩亚途径》的第 71/4 号决议，它要求秘书处与相关联合国组织和机构、区域和次区域组织及非政府组织合作，根据要求协助太平洋岛屿成员和准成员加强国家能力和机构；提高太平洋在区域和全球进程中的发言权和代表性；加强经社会在监测《萨摩亚途径》和不断演进的 2015 年后发展议程的后续行动方面的作用，以确保实现小岛屿发展中国家可持续发展的转型战略；

(b) 关于亚洲及太平洋致力于有效执行《2030 年议程》的第 72/6 号决议，其中要求秘书处加强和促进在亚洲及太平洋的联合国发展系统相关组织及其他利益攸关方之间的交流、合作与协作，以支持成员国、特别是最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋岛屿发展中国家执行可持续发展目标。

2. 本报告概述了太平洋的次区域背景和可持续发展优先事项，并重点谈到秘书处在执行《萨摩亚途径》、《2030 年议程》以及经社会第 71/4 号决议和第 72/6 号决议方面取得进展的领域。

## 二. 太平洋背景与优先事项

3. 太平洋占地球表面的三分之一，对于世界其他地区来说拥有极为丰富的多样性和巨大的价值，但这一点可能被人们忽视了。这里是太平洋岛屿国家的家园，它们也被称为太平洋小岛屿发展中国家，而且长期以来国际社会承认它们属于可持续发展的特殊情况。这里并非单一无异，其差别表现在一方面，巴布亚新几内亚拥有 462 840 平方公里，700 多万人口操持着 700 多种语言；斐济则有 18 272 平方公里，人口近 90 万，并拥有重要的印度—斐济人社区；而另一方面，小纽埃占地 259 平方公里、人口不到 2 000，而瑙鲁只有 21 平方公里和 10 000 人。

4. 经济增长率也存在差异：2000 年至 2014 年期间 1.8% 的平均增长率低，<sup>1</sup> 而且分布不均，这从国内生产总值增长率的比较可以看出：一方面瑙鲁（26.4%），巴布亚新几内亚（5.1%），斐济（4.6%），另一方面马绍尔群岛（0.8%），密克罗尼西亚（0.6%），帕劳（-0.3%），汤加（-0.8%）。小国家的城市化比率也较高，如帕劳（87.1%），库克群岛（74.5%），马绍尔群岛（72.7%），相比之下较大的太平洋岛国如所罗门群岛为 22.4%，萨摩亚为 19.1%，巴布亚新几内亚为 13%。而在识字率方面，较大的国家（如美拉尼西亚）也比较小的太平洋岛国水平更低。<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> 根据亚太经社会在线统计数据库的资料。见：[www.unescap.org/stats/data/](http://www.unescap.org/stats/data/)（2017 年 2 月 6 日访问）。

5. 鉴于其规模和位置，太平洋岛国长期以来一直推动区域合作和一体化，以支持和补充国家发展努力。经过几十年尝试各种形式的区域内构架和进程，2005 年太平洋岛屿论坛领导人启动了“太平洋计划”以扩大区域合作和一体化，目的在于加强区域主权国家之间的联系，并促进采取行动以便通过共享资源、改善治理和调整政策实现区域收益。

6. 2013 年对“太平洋计划”进行了一次重大审查，<sup>2</sup> 从而在 2014 年 7 月由《太平洋区域主义框架》取而代之。其目标在于加强对太平洋区域可持续发展议程和进程的政治领导。2015 年 9 月，在太平洋岛屿论坛（其会议曾核准了《太平洋区域主义框架》下的首批优先事项），论坛领导人决心采取综合办法执行三项重要的全球和区域协定，即，《2030 年议程》、《萨摩亚途径》及《太平洋区域主义框架》，以便推动可持续性并提高太平洋自主权。他们商定，应该选定针对太平洋的全球可持续发展目标指标，并同意要对所有三项协定开展监测和报告工作。太平洋领导人还将实施千年发展目标的未尽事宜作为优先事项。

7. 气候变化及其相关减少灾害风险问题，是太平洋地区最高优先事项，因为它构成存在威胁、将对太平洋地区的社会、生计和自然环境造成不可逆转的损失和破坏。太平洋岛国属于遭受自然灾害风险最高的国家之列。<sup>3</sup> 脆弱性的另一项衡量标准反映在遭受的损失和破坏，1980 到 2014 年期间太平洋地区平均为国内生产总值的 2.3%，远远超出大多数其他地区。<sup>4</sup> 最近，2015 年 3 月袭击瓦努阿图的潘姆气旋，以及 2016 年 2 月袭击斐济的温斯顿气旋，使两个国家分别遭受近 5 亿美元的损失。这相当于瓦努阿图国内生产总值约 61%，相当于斐济国内生产总值的 7.5%。<sup>5</sup>

8. 太平洋次区域的第二大高度优先事项是海洋和渔业。确保海洋生态系统的健全，对于地球的健康以及地区内的粮食保障、生计和经济发展至关重要。需要为可持续利用渔业提供更多支持，特别是支持太平洋岛屿国家，它们的鱼类消费量比全球平均水平高出三到四倍，相当于许多岛屿人口的动物蛋白摄入量的 50%-90%。此外，渔业在该地区半数国家中占总出口量 50% 以上，即使在低于这一阈值的国家也占其很大部分的出口。<sup>6</sup> 来自捕渔业的收入一直低得不成比例，仅占捕捞价值的很小部分，部分要归咎于非法、未上报和无管制的捕捞。几种珍贵的物种，特别是近海大眼金枪鱼和沿海海参，现在正承受巨大的压力并面临耗竭风险。海洋酸化和升温也构成生存威胁；

<sup>2</sup> 太平洋岛屿论坛秘书处，“2013 年太平洋计划评估报告：向太平洋领导人提出的报告”（苏瓦，2013 年）。

<sup>3</sup> 联合国大学环境与人类安全与联盟发展研究所，“2014 年世界风险报告”（2014 年，波恩）。

<sup>4</sup> Ezequiel Cabezon 等人，“加强太平洋小国的宏观经济对自然灾害和气候变化的抵御能力”，货币基金组织工作文件 WP/15/125 号文件（华盛顿特区，国际货币基金组织，2015 年）。见：[www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15125.pdf](http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15125.pdf)。

<sup>5</sup> 根据政府估计的成本和亚太经社会的国内生产总值数据。

<sup>6</sup> 亚太经社会，“2014 年太平洋视角：太平洋渔业和可持续发展观点”（苏瓦，2014 年）。

因此低碳发展对海洋和气候变化而言是最高优先事项。海洋废弃物以及深海采矿固有的环境风险则是其他需要解决的关键领域。

9. 第三大高度优先事项涉及社会经济和文化脆弱性领域，如果这些问题得到解决，就可给该次区域带来巨大的可持续发展红利。虽然大多数国家实现了小学和中学教育的男女平等，但妇女参与议会比率仍然处于世界最低行列，而且基于性别的暴力发生率极高。斐济一项研究发现，降低基于性别的暴力的极高发生率，不仅是道义要求而且还具有经济必要性。<sup>7</sup> 太平洋领导人仍然承认，残疾人还处于因种种障碍造成的困难处境并面临脆弱性，同时强调在所有政府方案中都需要将包容残疾的发展作为今后的方向。最终来看，这些障碍导致贫困程度更高，使国民经济失去大量的创造力和技能，并致使社区遭受其他非物质形式的贫困。非传染性疾病属于第三个社会脆弱性问题，一直被视为人类、社会和经济危机，它造成太平洋次区域所有成年人死亡的近 75%。这种流行病的巨大经济成本对太平洋经济体造成损害，吞噬了相当数量的国家卫生预算，其所占比例在一些国家超过 50%。<sup>8</sup> 太平洋次区域的一个主要特点是在多大程度上运用区域合作解决其中许多社会脆弱问题。

### 三. 执行手段

10. 小岛屿发展中国家实现可持续发展的手段、以及为此需要的创新型伙伴关系包括筹资、贸易、能力建设、技术转让以及数据和统计，还有联合国系统向小岛屿发展中国家提供的机构支持。虽然这些都不是什么新方法，但是从质量上改进支持可持续发展的方法可有助于确保实现变革。

#### A. 信息和通信技术

11. 对于太平洋小岛屿发展中国家来说，发展信息和通信技术（信通技术）的重要性在于它能够克服距离遥远和位置孤立带来的困难。在 2000 年代初，若干太平洋岛屿国家的政府<sup>9</sup> 开放了电信市场，大为扩展了信通技术互联互通。<sup>10</sup> 至 2015 年，已有 10 个太平洋岛国接入了高速、高带容量海底电缆，它取代或补充了卫星接入。虽然取得进展，但要赶上世界其他地区，太平洋岛屿还任重道远。2013 年，太平洋地区每 100 人中只有 2.68 人用上了宽带互联网，相比之下中等收入国家每 100 人中有 6 人，加勒比地区为 8 人，高收入国家则达到 27 人。互联网用户数量也很少，移动电话用户情况更差；与包括撒哈拉以南非洲在内的所有地区相比、并且与低收入国家相比，太平洋地区属于的排名都最低。估计有 40% 的人口（主要是农村地区）依然没有接

<sup>7</sup> 世界银行，“太平洋岛国无法承受对妇女施暴造成的人力和经济代价”，2012 年 11 月 25 日。www.worldbank.org/en/news/opinion/2012/11/25/the-human-and-economic-cost-the-pacific-cannot-afford。

<sup>8</sup> 世界卫生组织，非传染性疾病，2015 年 1 月。见：www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/en/。

<sup>9</sup> 斐济，巴布亚新几内亚，萨摩亚，汤加和瓦努阿图，之后还有其他太平洋岛国。

<sup>10</sup> 每 100 人增加的电话密度（固定电话/手机）和互联网用户。

入。在大多数太平洋岛国，要将网络延伸到城市中心以外的地区需要进行大量投资。因此，信通技术是《太平洋区域主义框架》下最重要的区域优先事项之一，这并不令人奇怪。

## B. 基础设施融资

12. 大多数太平洋岛屿国家一直严重依赖官方发展援助，不过援助总额已趋于持平，约为每年 20 亿美元，而且实际价值持续下降。<sup>11</sup> 这一趋势反映了当下国际发展融资情况，这就是更加重视国内资源调动、税收、贸易、外国直接投资以及运用公共财政借助私人资金进行发展。对于一些国家、尤其是那些国内收入来源有限且遭受系统性债务问题困扰的国家来说，转而不再依靠官方发展援助恐怕困难重重。<sup>12</sup> 此外，获得足够和适当的基础设施融资可能将是一种持续、重大的挑战，特别是考虑到大多数国家的广泛需求，<sup>13</sup> 以及庞大的与维护相关的费用。<sup>14</sup> 作为主要发展伙伴与多边银行所建立的伙伴关系，太平洋地区基础设施咨询中心就是努力开展区域合作以满足基础设施需求的一个例子。近年来，该中心为其成员国的基础设施发展筹集了捐助方援助。其重点是五个主要的经济基础设施部门：能源、电信、交通运输（含公路、海运和航空）、城市发展（含固体废物管理）以及供水和环卫。

13. 改进获取和使用替代资源和收入都需要得到持续关注。在一些太平洋岛国，外国直接投资已占其国内生产总值的很大比例（例如 2006–2013 年期间，在斐济占 10%，在马绍尔群岛共和国占 14%；在所罗门群岛占 15%），<sup>15</sup> 而侨汇同样也占了很大比例，对于萨摩亚和汤加来说分别为第二大和第三大国家收入来源。其他要考虑的因素是自然灾害（包括气旋、地震和洪水）以及人为灾害（包括暴力侵害妇女和非传染性疾病）相关的费用和 risk，它们已经对发展基金造成了相当大的压力。

## C. 可持续能源

14. 尽管能源安全具有重要意义，然而据估计 70% 的太平洋岛屿住户没有现代电力服务。该地区高度依赖进口燃料也是一个制约因素，特别是因为交通运输部门是能源大用户。太平洋小岛屿发展中国家属于世界上对使用进口石油燃料作为能源依赖程度最高的地区（95% 为进口，相比之下全球平均水平为

<sup>11</sup> 数据来自太平洋岛屿论坛秘书处和经济合作与发展组织。

<sup>12</sup> 根据国际货币基金组织和太平洋岛屿论坛，四个论坛岛国—基里巴斯，马绍尔群岛，萨摩亚和图瓦卢——由于其债务水平都面临高风险。见太平洋岛屿论坛秘书处“2015 年太平洋区域千年发展目标跟踪报告”（苏瓦，2015 年）。

<sup>13</sup> 亚太经社会计算的一项综合措施结果显示，巴布新几内亚、所罗门群岛、瓦努阿图、萨摩亚、汤加和斐济在 2007 年亚太国家基础设施发展指数中处于下半部分（不到 0.15）。

<sup>14</sup> 维持该地区现有的基础设施需要大约 6% 的国内生产总值，相当于每年约 12 亿美元，但这一数字远远高于实际支出的数字。太平洋基础设施咨询中心，“太平洋基础设施维护：向建设-忽视-重建的范式提出挑战”（悉尼，2013 年）。

<sup>15</sup> 根据亚太经社会在线统计数据库的资料。见：[http://data.unescap.org/escap\\_stat/](http://data.unescap.org/escap_stat/)（2017 年 2 月 6 日访问）。

34%)，<sup>16</sup> 主要用于交通运输但同时也要满足住户和商业电力需求。对大多数国家来说，石油是最大数量的单一进口开支，因此当石油价格高涨时，石油进口开支就超过、或几乎同等于出口总值。为了改善可及性和提高可负担能力并降低深度碳足迹，迫切需要提高能源效率以及推广可再生能源的利用。

15. 的确，确保可靠和可持续的能源来源对于次区域的经济增长和互联互通的前景也至关重要。太平洋领导人持续优先考虑获得可负担得起和清洁的能源以满足国家人口的需要，并承担全球责任采取行动应对气候变化。许多国家制定了雄心勃勃的可再生能源目标，要扭转因严重依赖进口化石燃料而带来的瘫痪效应，<sup>17</sup> 并向没有现代电力的 70% 的家庭提供电力服务。当然，过渡到可再生能源并不是没有自身的挑战和制约因素，包括特别是可再生能源技术的初始成本高昂，要确保技术适合于热带小岛屿环境，还有能力问题以及获取国际资金和投资所面临的困难。<sup>18</sup>

#### D. 区域贸易和交通运输问题

16. 如果太平洋岛国将其在世界贸易中的份额从目前的 0.05% 提高到 0.5%，就能给该地区额外增加 500 亿美元。<sup>19</sup> 虽然太平洋地区在世界贸易中所占份额很小，但它依然持续遭受全球经济状况的严重影响，它体现在近年来的波动对外国直接投资、外国援助、旅游业和出口收入以及工人汇款的流入均产生不利影响。降低贸易成本，特别是降低来自供给方和非关税成本（如，低效的交通运输和物流基础设施和服务，简化繁琐的监管程序和单据规定），是提高太平洋岛屿国家与世界其他国家贸易的关键因素。这些成本自 2006 年以来有所下降，但仍然明显高于其他地区。太平洋岛屿论坛成员已瞄准一系列促进扩大区域一体化的措施，包括劳动力流动，监管改革（特别是在竞争、公平交易、获取及定价法律和政策方面），以及统一检疫和海关，以便增加市场准入和分享，但这些工作仍在进行中。太平洋小岛屿发展中国家过去 15 年来一直进行贸易谈判，以期逐步推进贸易一体化，支持可持续发展和经济合作，从而促进该地区的增长、投资和就业。

17. 供给侧制约依然是一项基本挑战，阻碍了太平洋小岛屿发展中国家充分受益于市场准入的改善。形成制约的因素很多，包括小型分散的市场、生产

<sup>16</sup> Peter Johnston, “能源安全挑战和可持续利用能源太平洋观点”，为亚洲及太平洋经济社会委员会亚洲及太平洋能源论坛准备的文件，俄罗斯联邦符拉迪沃斯托克，2013 年 5 月。

<sup>17</sup> 联合国经济和社会事务部，“关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展巴巴多斯行动纲领的毛里求斯战略五年期审查：太平洋高级别对话”，2010 年 2 月 8 日至 9 日。见：可从 [www.un.org/esa/dsd/resources/res\\_pdfs/csd-18/csd18\\_2010\\_bp10.pdf](http://www.un.org/esa/dsd/resources/res_pdfs/csd-18/csd18_2010_bp10.pdf)。

<sup>18</sup> 太平洋灾害网，“有关纽埃太平洋气候变化圆桌会议成果和讨论情况的报告，2011 年 3 月 14 日至 17 日”，2011 年 4 月 27 日。见：[www.pacificdisaster.net/pdnadmin/data/original/PCCR\\_NIU\\_2011\\_Report\\_summary.pdf](http://www.pacificdisaster.net/pdnadmin/data/original/PCCR_NIU_2011_Report_summary.pdf)。

<sup>19</sup> 《巴新企业优势》，“贸易顾问说，《关于加强经济关系的太平洋协议》可使太平洋国家的收入每年增加 500 多亿美元”，2015 年 6 月 17 日。见：[www.businessadvantagepng.com/pacer-plus-could-boost-pacific-nations-incomes-by-more-than-us50-billion-a-year-says-trade-adviser/](http://www.businessadvantagepng.com/pacer-plus-could-boost-pacific-nations-incomes-by-more-than-us50-billion-a-year-says-trade-adviser/)。

要素成本高、远离主要市场、运输成本高、制造业基础狭隘、还有尤其是农业和旅游业出口遭受的自然灾害频仍的影响。正在努力采取措施应对这些挑战，包括改善商业环境和建设必要的供应链能力，从而增加货物和服务出口。

18. 2015 年的《加强互联互通以强化太平洋区域主义希利宣言》强调，人与人的关系、改善制度治理并增强有形互联互通，都具有重要意义。改善互联互通的关键因素之一在于改善海运，而海运仍然是最重要的交通运输和贸易模式。

## E. 机制和统计能力建设

19. 太平洋岛屿国家存在着系统范围的能力制约，并因此导致机构薄弱。建立机构能力需要从长远角度开展持续的投资。长期以来对能力建设采取的那种飞进飞出式的技术援助方法只是短期内缓解了长期存在的问题。面临要完成工作的紧迫压力，与确保体制系统和人力资源持续到位、以便执行国家计划并兑现区域和全球承诺，这两者之间需要保持平衡。包括可持续发展目标 16 和目标 17，再加上《萨摩亚途径》中阐明的支助机制，都突出表明需要评估能力受到制约的根本原因，并制定加强国家和区域机构的适当战略。优先考虑的领域包括：

(a) 北南、南南及三角合作和同行学习（包括向其他太平洋和小岛屿发展中国家学习，并利用诸如亚太可持续发展问题论坛等区域平台），作为开展能力的重要模式；

(b) 加强所有发展伙伴对国家系统的利用；

(c) 包括在区域大学开办关于可持续发展、统计、信通技术、贸易、融资、数据库开发和开源软件使用的培训方案和课程；

(d) 审查国际、区域和国家发展伙伴关系，并支持各个伙伴将活动和报告要求与《2030 年议程》、《萨摩亚途径》和《太平洋区域主义框架》下的区域优先事项保持一致；

(e) 利用现有的全球和区域举措，并且认识到有必要根据需要审查、协调和加强机制。这些举措包括：《促进有效发展合作全球伙伴关系》，亚太区域监测评估计划，“公共支出和财务问责制”评估，《加强太平洋发展协调凯恩斯契约》，《太平洋岛屿国家贸易协定》，《关于加强经济关系的附加太平洋协定》以及《太平洋十年期统计战略》。

20. 太平洋地区缺乏可靠和最新的数据，长期以来影响到发展方案的规划和交付，更不用说监测和评估。鉴于能力有限，17 个可持续发展目标及其 169 个具体目标和 235 个指标的执行工作范围宽广、复杂程度高，所面临的挑战就是查明在太平洋背景下有哪些优先指标有助于确保《2030 年议程》既相关、又可实现。无论如何，承认固有的统计能力制约因素固然重要，然而它不应影响到树立雄心壮志、充分落实和实施《2030 年议程》和可持续发展目标。相反，该地区必须利用全球呼吁开展数据革命这一动态，查明它们想要衡量、而不仅是它们能够衡量的内容，从而跟踪国家和区域优先事项指标。

太平洋在许多方面领先于其他次区域和区域，它正在制定太平洋可持续发展目标路线图，其中载有优先的区域指标以及实现指标的执行手段，预期太平洋岛屿论坛领导人将于 2017 年 9 月商定该路线图。

#### 四. 支持太平洋执行《萨摩亚途径》和可持续发展目标

21. 与往年一样，秘书处主要是透过其太平洋办事处开展工作，支持太平洋地区执行《萨摩亚途径》和可持续发展目标，主要活动集中于以下方面：

(a) 加强国家能力和机构；(b) 提高太平洋地区在区域和全球进程中的发言权和代表性；(c) 加强经社会在监测《萨摩亚途径》及不断演进的 2015 年后发展议程的后续行动方面的作用，以此确保落实转型战略，促进小岛屿发展中国家的可持续发展。

##### A. 加强国家能力和机制

22. 在《萨摩亚途径》中，国家元首和政府首脑呼吁联合国系统和其他发展伙伴，除其他外，继续支持小岛屿发展中国家努力执行国家可持续发展战略，并认识到需要建立更有效的多利益攸关方伙伴关系。这些都需要协助加强、并更好地利用国家制度，赋予政府机构权能以便更好地收集和分析数据，并过滤和传播有意义的信息，以支持政策制定并报告执行情况。经社会 2016 年和 2017 年期间的工作重点是制定和实施太平洋可持续发展目标路线图，并利用这一次区域框架协助成员国执行《2030 年议程》。亚太经社会的具体举措包括：

(a) 完成执行由欧盟资助的气候变化和移民项目，该项目支持基里巴斯、图瓦卢和瑙鲁编制相关信息，制定适当的政策，并就处理地方规划相关复杂问题提供举行对话和达成协议的机会，包括土地使用规划、移民和劳工政策以及流离失所者相关国际法。在一次关于项目经验和调查结果的太平洋区域会议上制定了将得到亚太经社会和其他伙伴支持的一项行动计划，其中包括一个次区域机制，用于解决因气候变化而搬迁或流离失所的社区和人民的需要和权利；

(b) 进行国家政策审查、立法分析和审评以及为遵守《残疾人权利公约》起草立法；协助三个国家开展批准进程，并与太平洋伙伴密切合作完成新版《2016-2025 年残疾人权利太平洋框架》，该框架由太平洋领导人论坛于 2016 年 10 月予以核准。此外，亚太经社会还协助太平洋地区进行人权报告，特别是利用普遍定期审查和条约机构进程开展工作。它还通过 2016 年在斐济和基里巴斯举办国别讲习班，帮助解决社会不平等问题和促进社会保护，并且在亚太经社会的报告和出版物中提高太平洋地区的代表性；

(c) 与国际货币基金组织太平洋金融技术援助中心合作，举办区域培训讲习班以协助成员将可持续发展纳入其财政政策。2016 年斐济温斯顿气旋过后，亚太经社会向该国政府直接提供支助，提供技术援助和区域咨询服务并开展太平洋灾害需求评估。亚太经社会还在第七十二届年会期间举办了一次关于温斯顿气旋的特别会外活动，以便交流经验教训并促进斐济的重建计划；



(d) 2016 年在萨摩亚、所罗门群岛和汤加应用和测试沼气技术，计划 2017 年再执行 3 到 6 个项目；

(e) 举办关于气候融资和私营部门作用的国家和次区域讲习班（斐济国家概略研究和研讨会，2017 年）；基础设施融资促进可持续发展（萨摩亚国别研究和讲习班，2017 年）；气候融资渠道（斐济区域培训，2016 年）；利用气候信息促进减少灾害风险、预警系统（斐济区域讲习班，2016 年）以及富有韧性的农业（斐济区域讲习班，2016 年）；社会平等和保护（斐济和基里巴斯的国别讲习班，2016 年）；岛屿间航运（斐济，2016 年）。

## B. 加强太平洋的发言权和代表性

23. 根据《萨摩亚途径》的授权，秘书处力求在亚太及全球政府间进程的议事和成果中反映太平洋岛屿发展中国家的关切和利益。在捐助方和成员国的慷慨支持下，亚太经社会得以继续支持太平洋成员国参与次区域和区域政府间会议，包括 2016 年和 2017 年的亚太可持续发展问题论坛及经社会年会。在太平洋地区，亚太经社会编写了研究报告和文件，并在太平洋协助举办地区和国别讲习班和政策对话如下：

(a) 为 2017 年 6 月将在纽约进行的“联合国支持落实可持续发展目标 14 暨保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议”开展太平洋筹备工作，具体来说支持 2017 年 3 月在斐济举行区域筹备会议以及编写有关实施目标 14 的能力建设需求文件；

(b) 于 2017 年第二季度举办太平洋地区磋商，讨论关于太平洋可持续发展目标路线图，之后提交 2017 年 9 月举行的太平洋岛屿论坛领导人核准，绘制太平洋区域优先事项，在秘书处的支持下、与成员国（包括国家妇女组织代表）磋商，制定太平洋地区优先事项；

(c) 2016 年在图瓦卢举行低洼环礁国家气候变化问题联盟领导人峰会；

(d) 2016 年 11 月在太平洋气候变化和移民项目下举行了太平洋次区域会议，会上同意制定一个区域机制，以解决由于气候变化而可能搬迁或流离失所的太平洋社区的需求和权利，包括通过 2017 年和 2018 年联合国举行的关于安全、有秩序和定期移民的全球契约的磋商和谈判开展工作。

24. 分析工作和出版物是提高太平洋小岛屿发展中国家呼声和形象的重要工具。作为经社会的旗舰出版物，《2017 年亚洲及太平洋经济社会概览》将于 2017 年 4 月出版，其中载有太平洋次区域关切问题的最新内容。秘书处正在为亚太可持续发展问题论坛和经社会第七十三届会议编写有关太平洋次区域观点的两份文件，分别涉及区域经济合作和一体化以及可持续发展目标。

## C. 监测和报告执行情况

25. 《萨摩亚途径》授权亚太经社会，作为其监测和实施框架的一部分，帮助开展后续行动和审查执行情况。如上所述，秘书处 2016 年和 2017 年在太平洋地区的工作重点一直是、并且将继续是支持制定太平洋可持续发展目标

路线图和指标，将可持续发展目标的实施工作与《萨摩亚途径》及《太平洋区域主义框架》相结合。这将提供一个切实有效的进程将《萨摩亚途径》及太平洋次区域议程融入经社会对可持续发展目标开展的后续行动和审查框架，包括亚太可持续发展问题论坛，亚洲及太平洋实施《2030 年议程》的区域路线图及《亚太可持续发展目标展望》报告。预计，太平洋地区代表今后参加亚太可持续发展问题论坛，将以太平洋次区域进程的成果为基础、并依托亚太及太平洋分别的可持续发展目标路线图和报告之间的密切协调，以便最大限度地发挥协同作用和互补性，同时最大限度地减少太平洋地区的规模小、能力有限的政府所承受的多次计数和报告的负担。

26. 如上所述，亚太经社会还正在实施一个利用环境—经济核算体系提高国家制定环境相关指标的能力的项目。已在斐济、密克罗尼西亚联邦、帕劳、萨摩亚和瓦努阿图开展、或计划开展实施工作，并于 9 月份在斐济为太平洋小岛屿发展中国家就此举办了区域培训方案。<sup>20</sup> 亚太经社会提供协助或举办的其他培训和区域讲习班包括可持续发展目标指标和数据讲习班(新喀里多尼亚，2017 年 2 月/3 月)，以及民事登记数据和生命统计数据分析和报告编写讲习班(2016 年 9 月 19 至 29 日)。

## 五. 结论：次区域和区域保持一致

27. 通过参与产生《2030 年议程》、17 个可持续发展目标及《萨摩亚途径》的各种平行的政府间进程，太平洋地区最新表达了其可持续发展的优先事项。这些优先事项又在《太平洋区域主义框架》中得到进一步巩固。这些目标将用于衡量可持续发展目标及《萨摩亚途径》的实施情况，包括：

- (a) 实行经济、社会和文化发展相结合的可持续发展，以改善生计和福祉并可持续利用环境；
- (b) 包容和公平的经济增长；
- (c) 加强治理、法律、财务及行政制度；
- (d) 确保人人享有稳定而安全的人身、环境和政治状况。

28. 《太平洋区域主义》及《萨摩亚途径》本质上与全球议程和可持续发展目标相互一致，这并不令人意外，因为它们都以统筹协调地处理可持续发展的相互关联又不可分割的经济、社会和环境层面为前提。这与以往在整个经济、社会和环境层面相互隔绝而运作的发展方式大相径庭。太平洋岛屿论坛领导人致力于这种新时代的可持续发展过程，注重国家推动开展将全球指标适用于国家和区域背景的进程，并用于衡量该地区在可持续发展目标、《太平洋区域主义框架》的目标以及执行《萨摩亚途径》方面的进展情况。太平洋领导人进一步呼吁要有开放和包容的磋商进程，同时兼顾国家优先事项以挑选适合于太平洋背景的指标。

<sup>20</sup> 参加国：库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。

29. 2016 年 6 月设立了一个区域工作队以推进这一指令，其代表来自太平洋岛屿论坛成员国、太平洋区域组织理事会相关的组织、联合国组织（包括亚太经社会和联合国开发计划署）、多边机构、双边伙伴、非国家行为方、以及区域研究和学术机构。工作队目前正在起草太平洋可持续发展目标路线图，以便制定区域指标并查明后续行动和审查进程，以减轻国家层面报告负担并支持各国实施可持续发展目标、《萨摩亚途径》及《太平洋区域主义框架》。这项工作的关键初步内容之一是亚太经社会委托进行的优先事项规划工作，它侧重于各种框架、宣言、实施计划和战略中所作出的现有区域承诺的现状。

30. 太平洋可持续发展目标路线图的起草工作与亚洲及太平洋实施《2030 年议程》区域路线图的编制工作基本一致，其基础是亚太可持续发展问题论坛的成果并以大会第 70/1 号决议为指导，在该决议中联合国会员国承认，区域和次区域层面、区域经济一体化以及可持续发展的互联关系的重要性。亚太区域及太平洋次区域关于执行工作的审议进程都凸显实施《2030 年议程》主要依靠国家努力。通过次区域和区域一级参与支持国家活动，或可实现额外的收益，因此这两个编制路线图的工作都凸显需要对现有和新出现的优先事项进行知情差距分析，以确定哪些优先事项可从区域合作中受益、哪些又能为区域合作带来机会。

31. 秘书处完全有能力支持太平洋次区域实施《萨摩亚途径》和可持续发展目标，使其充分纳入太平洋自身的地区合作进程、从而实现亚太区域与其各次区域之间更大的一致性和更广泛的合作。