

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
28 March 2017
Russian
Original: English

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**Семьдесят третья сессия**

Бангкок, 15-19 мая 2017 года

Пункт 2с предварительной повестки дня*

**Специальный орган по наименее развитым,
не имеющим выхода к морю развивающимся странам
и тихоокеанским основным развивающимся странам:
вопросы развития, касающиеся тихоокеанских островных
развивающихся стран**

**Доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении
Программы действий по ускоренному развитию малых
островных развивающихся государств («Путь САМОА»)
и Целей в области устойчивого развития в Тихоокеанском
субрегионе**

Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе вкратце изложены первоочередные задачи в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе и освещаются направления, по которым секретариат достиг прогресса в осуществлении Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА») и Целей в области устойчивого развития. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и программа «Путь САМОА», а также резолюции 71/4 и 72/6 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана служат для секретариата основанием для совместной работы с субрегиональными организациями и другими структурами в Тихоокеанском субрегионе и по их линии. Рамки Тихоокеанского регионализма вкупе с соответствующими стратегиями и программами служат программным и оперативным контекстом работы секретариата в Тихоокеанском субрегионе.

* E/ESCAP/73.L1.

** Поздние сроки представления настоящего документа обусловлены необходимостью отражения последних событий в Тихоокеанском субрегионе и информации относительно проходящих консультаций по вопросу о показателях достижения Целей в области устойчивого развития.



В 2015 году руководители тихоокеанских государств постановили использовать комплексный подход в процессе осуществления этих трех, имеющих центральное значение, соглашений в целях содействия обеспечению устойчивости и расширению участия тихоокеанских стран. Перед странами Тихоокеанского субрегиона не только стоят уникальные структурные задачи, связанные с экономическим развитием, но и задачи, которые надо решать в уникальном экологическом, культурном и социальном контексте. Комплексное осуществление этих соглашений позволит в максимально возможной степени учесть местные условия в процессе осуществления программы «Путь САМОА» и Целей в области устойчивого развития на субрегиональном и национальном уровнях.

Комиссии предлагается рассмотреть настоящий документ и вынести в адрес секретариата рекомендации относительно содержащихся в нем предложений или относительно любых других вопросов, касающихся содействия достижению Целей в области устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского субрегиона.

I. Введение

1. В настоящем документе освещаются направления, по которым секретариату удалось добиться прогресса в осуществлении в Тихоокеанском субрегионе Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА») и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Основанием для осуществления Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) этих двух, имеющих важное значение, соглашений служат следующие резолюции:

а) резолюция 71/4 по осуществлению программы «Путь САМОА», в которой секретариат просит в сотрудничестве с соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и неправительственными организациями содействовать членам и ассоциированным членам из района Тихого океана, по их просьбе, в: а) укреплении национального потенциала и институтов; б) укреплении позиций и представленности стран из района Тихого океана в рамках региональных и глобальных процессов; и с) обеспечении реализации преобразующей стратегии устойчивого развития малых островных развивающихся государств на основе укрепления роли Комиссии в деле мониторинга последующей деятельности по выполнению программы «Путь САМОА» и разрабатываемой повестки дня в области развития на период после 2015 года;

б) резолюция 72/6, касающаяся приверженности эффективному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в которой секретариат просит содействовать повышению и расширению связей сотрудничества и взаимодействия между соответствующими организациями системы развития Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе и другими заинтересованными сторонами, в поддержку осуществления Целей в области устойчивого развития государствами-членами, прежде всего, наименее развитыми, не имеющими выхода к морю развивающимися странами и тихоокеанскими островными развивающимися странами;

2. В настоящем докладе вкратце освещаются субрегиональный контекст и первоочередные задачи в области устойчивого развития в Тихоокеанском субрегионе, а также направления, по которым секретариат добился прогресса в деле осуществления программы «Путь САМОА», Повестки дня на период до 2030 года и резолюций 71/4 и 72/6 Комиссии.

II. Тихоокеанский контекст и первоочередные задачи

3. Тихий океан занимает треть поверхности Земли и обладает огромным, хотя и не признанным в мире, разнообразием и имеет большое значение для других частей мира. Там расположены тихоокеанские островные страны, которые также известны как тихоокеанские малые островные развивающиеся государства, и этот субрегион уже давно признан международным сообществом в качестве субрегиона, которому следует уделять особое внимание в процессе достижения Целей в области устойчивого развития. Этот субрегион не однороден, о чем свидетельствуют различия между Папуа – Новой Гвинеей, которая занимает территорию в 462 840 кв. км и в котором проживает свыше 7 млн. человек, разговаривающих на более чем 700 различных языках, Фиджи площадью в 18 272 кв. км, на которой проживает почти 900 000 человек преимущественно индо-фиджийского происхождения, и крохотной Ниуэ – 259 кв. км с населением менее 2 000 человек и Науру – 21 кв. км с 10 000 жителями.

4. Различия отмечаются и по показателям экономического роста: в период 2000-2014 годов этот показатель в среднем составлял 1,8 процента¹ и различных странах был совсем не одинаков, о чем свидетельствуют сравнительные данные о темпах прироста валового внутреннего продукта (ВВП) Науру (26,4 процента), Папуа – Новой Гвинее (5,1 процента) и Фиджи (4,6 процента), с одной стороны, и Маршалловых Островов (0,8 процента), Федеральных Штатов Микронезии (0,6 процента), Палау (-0,3 процента) и Тонги (-0,8 процента), с другой. Показатели темпов урбанизации также выше в таких маленьких странах, как Палау (87,1 процента), Острова Кука (74,5 процента) и Маршалловы Острова (72,7 процента), по сравнению с более крупными тихоокеанскими островными странами, например, Самоа (19,1 процента), Соломоновыми Островами (22,4 процента) и Папуа – Новой Гвинее (13 процентов). Показатели грамотности также ниже в более крупных странах Меланезии, по сравнению с небольшими тихоокеанскими островными странами¹.

5. Осознавая свои размеры и местоположение, тихоокеанские островные страны давно содействуют региональному сотрудничеству и интеграции в поддержку своих национальных программ развития. В 2005 году, спустя десятилетия, в течение которых опробывались различные формы внутрирегиональной архитектуры и процессов, руководители стран Тихоокеанского островного форума официально объявили о Тихоокеанском плане укрепления регионального сотрудничества и интеграции в целях активизации связей между суверенными странами региона и содействия принятию мер, благодаря которым можно было бы добиться региональных выгод за счет совместного использования ресурсов, совершенствования государственного управления и перестройки политики.

6. В 2013 году Тихоокеанский план подвергся кардинальному пересмотру², в результате чего ему на смену в июле 2014 года пришли Рамки тихоокеанского регионализма. Их цель заключается в укреплении политического руководства в

¹ Исходя из данных, взятых из функционирующей в режиме онлайн, статистической базы данных ЭСКАТО. См. <http://www.unescap.org/stats/data/>.

² Pacific Islands Forum Secretariat, *Pacific Plan Review 2013: Report to Pacific Leaders* (Suva, 2013).

интересах осуществления Региональной повестки дня и процесса устойчивого развития в Тихоокеанском субрегионе. В сентябре 2015 года Форум тихоокеанских островов, на котором были утверждены первые первоочередные задачи, предусмотренные Рамками тихоокеанского регионализма, его лидеры постановили применять комплексный подход к осуществлению трех, имеющих центральное значение, глобальных и региональных соглашений – Повестки дня на период до 2030 года, программы «Путь САМОА» и Рамок тихоокеанского регионализма – в целях содействия повышению устойчивости и расширению участия тихоокеанских государств. Они согласились с тем, что глобальные показатели достижения Целей в области устойчивого развития следует отбирать с учетом сложившихся в Тихоокеанском субрегионе условий, договорились следить за ходом осуществления всех трех соглашений и представлять доклады об их реализации. Руководители тихоокеанских государств также установили порядок очередности осуществления незаконченной работы в рамках Целей развития тысячелетия.

7. Изменение климата и связанный с ним вопрос о снижении риска бедствий являются самой главной проблемой для тихоокеанских государств, поскольку это представляет собой экзистенциальную угрозу, которая нанесет непоправимый ущерб и вред их обществам, качеству жизни и природной среде. Тихоокеанские островные страны относятся к группе тех стран, которые подвергаются самой большой опасности стихийных бедствий³. Еще одним мерилom уязвимости являются экономические потери и ущерб, который в период 1980-2014 годов составлял в Тихоокеанском субрегионе 2,3 процента от ВВП, что выше, чем по другим странам⁴. Совсем недавно, как циклон Пэм, который обрушился на Вануату в марте 2015 года, так и циклон Уинстон, который обрушился на Фиджи в феврале 2016 года, обошелся каждой из стран приблизительно в 500 млн. долл. США. Для Вануату это сравнимо с 61 процентом от ВВП, тогда как на Фиджи этот показатель составил 7,5 процента от ВВП⁵.

8. Вторым, наиболее важным, для Тихоокеанского субрегиона вопросом является вопрос об океанах и рыбных ресурсах. Обеспечение благосостояния экосистем океанов является непременным условием обеспечения здоровья планеты, а также продовольственной безопасности, средств к существованию и экономического развития в этом регионе. Необходимо еще более активно содействовать неистощительному использованию рыбных ресурсов, особенно в тихоокеанских островных странах, где национальный показатель потребления рыбопродуктов в 3-4 раза выше, чем в среднем по миру, и составляет от 50 до 90 процентов нормы потребления многими островными жителями белков животного происхождения. Кроме того, на долю рыбных ресурсов приходится свыше 50 процентов всего экспорта в половину государств региона, и даже в тех странах, которые далеки от этого порога, они составляют значительную часть их экспорта⁶. Прибыль от рыболовства по-прежнему несправедливо мала и составляет лишь небольшую процентную долю от стоимости выгруженного улова, что отчасти обусловлено незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. Запасы некоторых, особенно ценных видов, прежде всего большеглазого тунца, который является объектом морского промысла, и трепанга, который является объектом прибрежного промысла, сегодня

³ United Nations University Institute for Environment and Human Security and Alliance Development Works, *World Risk Report 2014* (Bonn, 2014).

⁴ Ezequiel Cabezon and others, "Enhancing macroeconomic resilience to natural disasters and climate change in the small States of the Pacific", IMF Working Paper, No. WP/15/125 (Washington, D.C., International Monetary Fund, 2015). См. www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15125.pdf.

⁵ На основе правительственных оценок издержек и данных ЭСКАТО о ВВП.

⁶ ESCAP, *Pacific Perspectives 2014: Pacific Perspectives on Fisheries and Sustainable Development* (Suva, 2014).

стремительно уменьшаются и находятся под угрозой истощения. Окисление и потепление океанических вод также представляют собой экзистенциальную угрозу; таким образом, низкоуглеродное развитие является одной из самых приоритетных задач как в контексте океанов, так и изменения климата. Морской мусор и экологические риски, присущие глубоководной морской добыче, также являются еще одной проблемой, требующей пристального внимания.

9. Третья из числа самых приоритетных задач касается областей социально-экономической и культурной уязвимости и, если ее решить, то это может принести субрегиону немалые дивиденды в области устойчивого развития. Во многих странах достигнуты успехи в обеспечении гендерного равенства в начальных и средних школах, однако, показатель участия женщин в работе парламентов по-прежнему является одним из самых низких в мире, а показатель обусловленного половой принадлежностью насилия чрезвычайно высок. В ходе проведенного на Фиджи исследования выяснилось, что снижение чрезмерного числа случаев обусловленного половой принадлежностью насилия является не только морально-нравственным императивом, но и экономической необходимостью⁷. Руководители тихоокеанских государств также неизменно признают тяготы, с которыми сталкиваются люди с ограниченными возможностями вследствие существования барьеров и их социальной незащищенности, и подчеркивают необходимость учета интересов и потребностей инвалидов во всех государственных программах, что является залогом успешного развития в будущем. И наконец, эти барьеры являются причиной повышения масштабов нищеты, лишают национальную экономику весьма существенного резерва творчески мыслящих и опытных людей и приводят к обнищанию населения в духовно-нравственном отношении. Неинфекционные болезни, которые представляют собой третий по значимости социальный вопрос, связанный с уязвимостью, признаны в качестве человеческого, социального и экономического кризиса и считаются причиной почти 75 процентов всех смертей среди взрослого населения в Тихоокеанском субрегионе. Огромные экономические издержки, связанные с эпидемиями, сказываются на экономике тихоокеанских стран и съедают немалую часть национального бюджета на здравоохранение; в некоторых странах этот показатель превышает 50 процентов⁸. Одной из основных особенностей Тихоокеанского субрегиона заключается в степени, в которой региональное сотрудничество используется для устранения многих из этих социальных недугов.

III. Средства осуществления

10. Средства, при помощи которых малые островные развивающиеся государства могут обеспечить устойчивое развитие и для которых необходимы новаторские партнерства, касаются областей финансирования, торговли, укрепления потенциала, передачи технологии, данных и статистических показателей и институциональной поддержки малым островным развивающимся государствам посредством Организации Объединенных Наций. Хотя эти средства не являются новыми механизмами, качественные улучшения в том, каким образом они содействуют устойчивому развитию, могут способствовать преобразующим изменениям.

⁷ World Bank, "The Pacific Islands cannot afford the human and economic cost of violence against women", 25 November 2012. См. www.worldbank.org/en/news/opinion/2012/11/25/the-human-and-economic-cost-the-pacific-cannot-afford.

⁸ World Health Organization, Noncommunicable diseases, January 2015. См. www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/en/.

А. Информационно-коммуникационная технология

11. Важность развития ИКТ для малых островных развивающихся государств Тихого океана связана с их способностью устранять проблемы, создаваемые расстояниями и изолированностью. В начале 2000-х годов правительства нескольких островных государств Тихого океана⁹ открыли свои рынки связи, что позволило существенно улучшить соединяемость в сфере ИКТ¹⁰. К 2015 году десять островных стран Тихого океана располагали доступом к высокоскоростным и широкополосным подводным кабельным линиям, которые заменили или дополнили спутниковую связь. Несмотря на этот прогресс, островам Тихого океана предстоит проделать долгий путь с тем, чтобы достичь таких показателей, которые существуют в других регионах мира. В 2013 году лишь 2,68 человека из каждых 100 жителей района Тихого океана располагали доступом к широкополосному Интернету по сравнению с 6 на 100 жителей в странах со средним уровнем дохода, 8 – в Карибском бассейне и 27 – в странах с высоким уровнем дохода. Аналогичные низкие показатели также отмечались по числу абонентов Интернета и были даже еще хуже в том, что касается пользователей мобильной телефонной связи; Тихоокеанский регион стоял на последнем месте по сравнению со всеми регионами, включая страны Африки к югу от Сахары, и по сравнению со странами с низким уровнем доходов. По оценкам, 40 процентов населения, прежде всего в сельских районах, не имеют доступа к связи. В большинстве островных стран Тихого океана для предоставления доступа за пределами городских центров требуются крупные инвестиции. А поэтому не удивительно, что ИКТ является одним из наиболее важных региональных приоритетов в контексте Рамок тихоокеанского регионализма.

В. Финансирование инфраструктуры

12. Большая часть тихоокеанских островных стран в значительной степени зависит от официальной помощи развитию (ОПР), хотя общий объем притока помощи выстраивается на отметке приблизительно в 2 млрд. долл. США в год, а в реальной стоимости снижается¹¹. Эта тенденция является причиной ведущихся в настоящее время международных дискуссий относительно финансирования развития, в процессе которых повышенное внимание уделяется мобилизации внутренних ресурсов, налогообложению, торговле, прямым иностранным инвестициям и использованию государственных средств для задействования потенциала частных предпринимателей в интересах развития. Ряду стран, особенно для тех стран, которые располагают ограниченным числом источников внутренних поступлений и систематически сталкиваются с проблемами задолженности, отказаться от ОПР будет весьма трудно¹². К тому же, получение доступа к необходимому и достаточному объему средств для финансирования инфраструктуры, по всей видимости, и впредь будет представлять из себя серьезную задачу, особенно в свете немалого числа

⁹ Вануату, Папуа – Новая Гвинея, Самоа, Тонга и Фиджи, за которыми впоследствии последовали другие тихоокеанские островные страны.

¹⁰ Увеличение показателя общей телефонной плотности (стационарные/мобильные линии связи) и показатель подписчиков на Интернет на 100 человек.

¹¹ Данные взяты у секретариата Форума тихоокеанских островов и Организации экономического сотрудничества и развития.

¹² Согласно Международному валютному фонду и Форуму тихоокеанских островов, четыре входящие в состав Форума островные страны – Кирибати, Маршалловы острова, Самоа и Тувалу – подвергаются серьезной опасности вследствие наличия у них большого объема задолженности. См. Pacific Islands Forum Secretariat, *2015 Pacific Regional MDGs Tracking Report* (Suva, 2015).

потребностей в большинстве стран¹³ и немалых расходов, связанных с содержанием инфраструктуры¹⁴. Инфраструктурный механизм Тихоокеанского субрегиона, который представляет собой партнерство между ключевыми партнерами по развитию и многосторонними банками, является примером усилий по участию в региональном сотрудничестве для удовлетворения инфраструктурных потребностей. В последние годы этому механизму удалось привлечь помощь доноров на развитие инфраструктуры в участвующих в его работе государствах-членах. В фокусе его внимания находятся пять ключевых экономических инфраструктурных секторов: энергетика, электросвязь, транспорт (автомобильный, морской и воздушный), развитие городов (включая удаление твердых отходов), водоснабжение и санитарные мероприятия.

13. Вопрос о расширении доступа к альтернативным источникам ресурсов и доходов, а также повышении эффективности их использования требует постоянного внимания. В некоторых тихоокеанских островных странах на долю прямых иностранных инвестиций уже приходится относительно большая часть от ВВП (к примеру, в период 2006-2013 годов этот показатель равнялся 10 процентам по Фиджи, 14 процентам по Маршалловым Островам и 15 процентам по Соломоновым Островам)¹⁵; то же самое можно сказать и о и денежных переводах, которые занимают второе и третье места среди национальных источников дохода соответственно в Самоа и Тонге. В числе других, требующих внимания факторов можно отметить связанные со стихийными бедствиями издержки и риски, включая циклоны, землетрясения и паводки, а также антропогенные бедствия, в том числе насилие в отношении женщин и неинфекционные заболевания, которые уже легли тяжелым бременем на бюджеты развития.

С. Устойчивая энергетика

14. Несмотря на центральное значение энергетической безопасности, согласно оценкам, 70 процентов домашних хозяйств на островах Тихого океана не обеспечены современным электроснабжением. Малые островные развивающиеся государства Тихого океана также располагаются в регионе, который чрезвычайно зависит от импорта ископаемых видов топлива для производства энергии, занимая по этому показателю первое место в мире (95 процентов по сравнению со средним глобальным показателем на уровне 34 процентов)¹⁶, особенно в том, что касается их транспортных секторов, а также удовлетворения потребностей домашних хозяйств и коммерческих предприятий в электроэнергии. В целом на долю нефти приходится наибольший объем расходов на импорт, и в тех случаях, когда цены на нефть являются высокими, он превышает или соответствует общей стоимости экспорта. Большая зависимость региона от импортируемого топлива является еще одним ограничивающим фактором, поскольку транспортный сектор выступает в роли

¹³ ЭСКАТО вывела комплексный показатель, который говорит о том, что Вануату, Папуа – Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Самоа, Тонга и Фиджи относятся к странам, которые по индексу развития их инфраструктуры (менее 0,15 процента) оказались в 2007 году в конце списка стран Азиатско-Тихоокеанского региона по этому показателю.

¹⁴ Для содержания имеющейся в регионе инфраструктуры требуется приблизительно 6 процентов от ВВП, что составляет приблизительно 1,2 млрд. долл. США в год, однако, эта сумма гораздо больше суммы фактических расходов. Pacific Infrastructure Advisory Centre, *Infrastructure Maintenance in the Pacific: Challenging the Build-Neglect-Rebuild Paradigm* (Sydney, 2013).

¹⁵ Исходя из данных, взятых из функционирующей в режиме онлайн Статистической базы данных ЭСКАТО. См. http://data.unescap.org/escap_stat/ (по состоянию на 6 февраля 2017 года).

¹⁶ Peter Johnston, "Pacific perspectives on the challenges to energy security and the sustainable use of energy", paper prepared for the Economic and Social Commission for Asia and the Pacific for the Asian and Pacific Energy Forum, Vladivostok, Russian Federation, May 2013.

крупного энергопотребителя. Для улучшения доступа и цены, а также для сокращения масштабов большого углеродного отпечатка срочно необходимо повысить энергоэффективность, а также содействовать использованию возобновляемых источников энергии.

15. В сущности, обеспечение устойчивых источников энергоносителей будет также иметь важнейшее значение для перспектив экономического роста и установления связей в субрегионе. Лидеры тихоокеанских стран стали уделять первоочередное внимание обеспечению недорогостоящих и экологически чистых энергоносителей для удовлетворения потребностей населения своих стран и мобилизации глобальной помощи в деятельности, связанной с изменением климата. Многие страны поставили перед собой амбициозные задачи по использованию возобновляемых источников энергии для того, чтобы обратить вспять пагубные последствия чрезмерной зависимости от импорта ископаемых видов топлива¹⁷ и обеспечить энергией 70 процентов домашних хозяйств, не имеющих современного электроснабжения. Переход к их использованию также связан со своими собственными задачами и ограничениями, к числу которых, в частности, относятся высокая первоначальная стоимость технологий для применения возобновляемых источников энергии, обеспечение того, чтобы эти технологии соответствовали тропическим условиям малых островов, проблемы потенциала и трудности, связанные с получением доступа к международным финансовым средствам и инвестициям¹⁸.

D. Вопросы региональной торговли и перевозок

16. Если бы тихоокеанским островным странам удалось увеличить свою нынешнюю долю в мировой торговле с 0,05 до 0,5 процента, то это дало бы региону приблизительно 50 млрд. долл. США¹⁹. Несмотря на крошечную долю в мировой торговле, на Тихоокеанском субрегионе по-прежнему серьезно сказывается глобальная экономическая обстановка, о чем свидетельствует нестабильность последних лет, которая оказывает негативное влияние на притоки прямых иностранных инвестиций, иностранной помощи, туристов и экспортных поступлений, а также денежных переводов рабочих. Снижение торговых издержек, прежде всего, в части поставок и нетарифных барьеров, например, неэффективно функционирующая транспортная и логистическая инфраструктура и услуги, обременительные нормативно-правовые процедуры и требования к документации, являются одним из неперемных условий торговли между тихоокеанскими островными странами и другими странами мира. После 2006 года эти издержки сократились, однако, продолжают оставаться более высокими, чем в других странах мира. Для расширения доступа к рынкам и увеличения рыночной доли члены Форума тихоокеанских островов начинают принимать целый ряд мер, направленных на содействие наращиванию процесса региональной интеграции, включая мобильность рабочей силы, реформы сферы регулирования (прежде всего, применительно к конкурентной борьбе, справедливой торговле, доступу, а также законам и политике, касающимся

¹⁷ United Nations, Department of Economic and Social Affairs “Five-year review of the Mauritius Strategy for the Further Implementation of the Barbados Programme of Action for the Sustainable Development of Small Island Developing States: Pacific High-level Dialogue”, 8-9 Feb 2010. См. http://www.un.org/esa/dsd/resources/res_pdfs/csd-18/csd18_2010_bp10.pdf.

¹⁸ Pacific Disaster Net, “Report on the summary of outcomes and proceedings from the Niue Pacific Climate Change Roundtable Meeting, 14 to 17 March 2011”, (Alofi, 2011) 27 April 2011. См. www.pacificdisaster.net/pdnadmin/data/original/PCCR_NIU_2011_Report_summary.pdf.

¹⁹ Business Advantage PNG, “PACER-Plus could boost Pacific nations’ income by more than US\$50 billion a year, says trade adviser”, 17 June 2015. См. www.businessadvantagepng.com/pacer-plus-could-boost-pacific-nations-incomes-by-more-than-us50-billion-a-year-says-trade-adviser/.

ценообразования) и согласованию карантинных и таможенных процедур, однако эта работа еще не закончена. Малые островные развивающиеся государства Тихого океана на протяжении 15 лет ведут торговые переговоры в целях поощрения постоянной непрерывной интеграции торговли в поддержку устойчивого развития и экономического сотрудничества для укрепления роста инвестиций и процесса создания рабочих мест в регионе.

17. Ограничения со стороны предложения сохраняют характер одной из основных проблем для малых островных развивающихся государств Тихого океана, мешающий им в полной мере получать выгоды от улучшения доступа к рынкам. Наличие этих ограничений содействуют много факторов, включая небольшой размер разбросанных рынков, высокую стоимость факторов производства, изолированность от основных рынков, высокие транспортные расходы, обрабатывающий сектор, не имеющий широкой основы, и прежде всего в том, что касается сельского хозяйства и туризма, воздействие частых стихийных бедствий. Для решения этих задач осуществляются меры, в том числе в результате улучшения бизнес-окружения и формирования необходимого потенциала по линии систем снабжения для увеличения экспорта товаров и услуг. Островные страны Тихого океана также сталкиваются с дополнительными проблемами в сфере регулирования импорта, включая вопросы, касающиеся маркировки, несоответствия продуктов существующим стандартам и отсутствия надлежащей информации о питании, по всем из которых необходимо подготовить национальные стандарты и обеспечить их выполнение, не в последнюю очередь потому, что быстро развивающийся импорт дешевых нездоровых видов продуктов питания содействует расширению масштабов распространения неинфекционных заболеваний в районе Тихого океана.

18. В Декларации Хири «Укрепление связей для расширения тихоокеанского регионализма» подчеркивается важное значение установления связей между народами, повышения эффективности государственного управления и расширения сети физических связей в Тихоокеанском субрегионе. Одним из ключевых компонентов более совершенной сети связей станет совершенствование морских перевозок, которые продолжают оставаться наиболее значимым видом перевозок и торговли.

Е. Развитие организационного и статистического потенциала

19. Тихоокеанские островные страны испытывают дефицит системного потенциала и, как следствие этого, дефицит эффективно функционирующих учреждений. Нарращивание организационного потенциала требует постоянных долгосрочных стратегий и инвестиций. Давно используемая стратегия привлечения технической помощи для «латания дыр» в процессе развития потенциала является полумерой, которая лишь отчасти решает долгосрочную проблему. Необходимо отказаться от временного решения насущных проблем и принять меры к обеспечению наличия институциональных систем и людских ресурсов, которые необходимы для реализации национальных планов и выполнения региональных и глобальных обязательств. Включение целей 16 и 17 в области устойчивого развития, а также механизмов поддержки, сформулированных в программе «Путь САМОА», подчеркивают необходимость анализа коренных причин дефицита потенциала и выработки надлежащих стратегий по укреплению национальных и региональных институтов. В числе приоритетных областей, требующих к себе внимания следует отметить следующие:

а) сотрудничество Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, а также обмен информацией и опытом (в том числе информацией и опытом

других тихоокеанских малых островных развивающихся государств и по линии таких региональных платформ, как Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию) в качестве одного из основных механизмов развития потенциала;

б) повышение эффективности использования страновых систем всеми партнерами по развитию;

с) учебные программы и курсы, в том числе в региональных университетах по устойчивому развитию, статистике, ИКТ, торговле, финансированию, развитию баз данных и использованию программного обеспечения с открытым и сходным кодом;

д) переоценка деятельности международных, региональных и национальных партнерств в области развития и оказание поддержки партнерам в целях приведения требований к мероприятиям и отчетам в соответствие с региональными приоритетами в рамках Повестки дня на период до 2030 года, программы «Пусть САМОА» и Рамками тихоокеанского регионализма;

е) задействование существующих глобальных и региональных инициатив и признание необходимости пересмотра, согласования и повышения эффективности функционирования механизмов. В числе примеров таких инициатив можно, в частности, отметить Глобальное партнерство по эффективному сотрудничеству в целях развития, контроль и оценка планов Азиатско-Тихоокеанского региона, оценка государственных расходов и финансовой отчетности, Кернский договор об укреплении координации развития в Тихоокеанском субрегионе, торговые соглашения тихоокеанских островных стран, Тихоокеанское соглашение о тесных экономических отношениях плюс и Десятилетняя тихоокеанская стратегия в области статистики.

20. Дефицит достоверных и актуальных данных в Тихоокеанском субрегионе и о нем давно препятствует планированию и осуществлению, не говоря уже о контроле и оценке программ развития. С учетом ограниченности потенциала, а также масштабности и сложности осуществления 17 Целей в области устойчивого развития и их 169 задач и применения 235 показателей задача заключается в выявлении приоритетных показателей, которые позволят обеспечить как актуальность Повестки дня на период до 2030 года, так и возможность ее реализации в тихоокеанском контексте. Однако, хотя признание имманентной ограниченности статистического потенциала имеет важное значение, это не должно являться препятствием на пути контекстуализации осуществления в полном объеме Повестки дня на период до 2030 года и Целей. Наоборот, региону крайне необходимо поддержать набравший силу процесс, развернутый вследствие прозвучавшего в мире призыва к совершению информационной революции в целях определения того, что должно подвергаться оценке (а не только того, что может подвергаться оценке) для отслеживания применения приоритетных национальных и региональных показателей. Тихоокеанский субрегион во многом опережает другие субрегионы и регионы в том, что он разрабатывает Тихоокеанскую «дорожную карту» осуществления Целей в области устойчивого развития, выводя приоритетные региональные показатели и определяя средства достижения этих Целей, которая, как ожидается, будет согласована лидерами Форума тихоокеанских островов в сентябре 2017 года.

IV. Оказание Тихоокеанскому субрегиону поддержки в деле реализации программы «Путь САМОА» и Целей в области устойчивого развития

21. Как и в предыдущие годы, основным предметом внимания секретариата в процессе осуществления мероприятий по оказанию помощи в реализации программы «Путь САМОА» и Целей в области устойчивого развития в Тихоокеанском субрегионе, которые главным образом осуществляются по линии Тихоокеанского субрегионального отделения, являются следующие области: а) укрепление национального потенциала и институтов; б) укрепление позиций и представленности стран из района Тихого океана в рамках региональных и глобальных процессов; и с) обеспечение реализации преобразующей стратегии устойчивого развития малых островных развивающихся государств на основе укрепления роли Комиссии в деле мониторинга последующей деятельности по выполнению программы «Путь САМОА» и разрабатываемой повестки дня в области развития на период после 2015 года.

A. Повышение эффективности национального потенциала и функционирования учреждений

22. В программе «Путь САМОА» главы государств и правительств обратились к системе Организации Объединенных Наций и другим партнерам по развитию с призывом, в частности, и впредь оказывать поддержку малым островным развивающимся государствам в их усилиях по осуществлению стратегий национального устойчивого развития и признали необходимость создания более эффективных партнерств с участием многих заинтересованных сторон. Это должно помочь в укреплении и повышении эффективности использования национальных систем для того, чтобы предоставить государственным учреждениям возможность более эффективно вооружать себя для сбора и анализа данных, а также для поиска и распространения значимой информации в интересах как содействия разработке политики, так и составления докладов об ее осуществлении. Работа Комиссии в 2016 и 2017 годах велась и будет вестись в основном в направлении разработки и осуществления Тихоокеанской «дорожной карты» по осуществлению Целей в области устойчивого развития в качестве субрегиональной программы, по линии которой странам-членам можно было бы оказывать помощь в деле осуществления у них Повестки дня на период до 2030 года. В числе конкретных мероприятий ЭСКАТО можно отметить следующие:

а) завершение осуществления финансируемого Европейским союзом проекта по изменению климата и миграции, в рамках которого Кирибати, Тувалу и Науру оказывается помощь в деле сбора соответствующей информации, выработки необходимых стратегий и создания возможностей для диалога и заключения соглашения по сложным вопросам, касающимся планирования на местах, включая стратегии планирования землепользования, миграции и рабочей силы, а также закон, касающийся перемещенных лиц. На Тихоокеанском региональном совещании, посвященном проектному опыту и выводам, был выработан план действий (который будет поддерживаться ЭСКАТО и другими партнерами), который предусматривает создание субрегионального механизма для учета потребностей и прав общин и людей, которые переезжают или становятся переселенцами вследствие изменения климата;

б) проведение национальных программных обзоров, а также анализа и пересмотра законодательств и составления законов во исполнение положений Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и оказания трем странам помощи в их ратификационных процессах, а также налаживание

тесных контактов с тихоокеанскими партнерами для доработки Тихоокеанской программы по правам инвалидов на период 2016-2025 годы, которая была утверждена лидерами стран Форума в октябре 2016 года. Кроме того, ЭСКАТО вносит вклад в составление в Тихоокеанском субрегионе докладов о соблюдении прав человека, прежде всего, с помощью проведения универсального периодического обзора и по линии процессов договорных органов. Она также помогала в решении связанных с социальным неравенством проблем и содействию обеспечению социальной защиты с помощью организации национальных практикумов на Кирибати и Фиджи в 2016 году, а также совершенствовании представления докладов стран Тихоокеанского субрегиона в докладах и изданиях Комиссии;

с) развитие партнерских связей с Тихоокеанским центром по финансовой и технической помощи Международного валютного фонда, который проводил региональный учебный практикум в целях оказания членам помощи в интеграции устойчивого развития в их финансово-бюджетной стратегии. В связи с циклоном Уинстон на Фиджи в 2016 году ЭСКАТО оказывала непосредственную поддержку с помощью предоставления правительству технической помощи и региональных консультационных услуг, а также в интересах проведения оценки потребностей в контексте бедствий в Тихоокеанском субрегионе. Кроме того, ЭСКАТО организовала приуроченное к семьдесят второй сессии Комиссии специальное мероприятие, посвященное циклому Уинстон в целях обмена опытом и содействия реализации планов восстановительных работ на Фиджи;

d) разработка и экспериментальное осуществление проектов по применению технологий использования биогаза на Самоа, Соломоновых Островах и в Тонге в 2016 году, при этом, на 2017 год запланирована реализация еще трех-шести проектов;

e) проведение национальных и субрегиональных практикумов по финансированию деятельности, связанной с изменением климата, и роли частного сектора (национальное предпроектное исследование и практикум на Фиджи, 2017 год); финансированию инфраструктуры в интересах устойчивого развития (национальное исследование и практикум на Самоа, 2017 год); оценке финансирования деятельности в связи с изменением климата (региональная учебная подготовка на Фиджи, 2016 год); использованию информации о климате в интересах снижения риска бедствий и обеспечения систем раннего оповещения (региональный практикум на Фиджи, 2016 год); и устойчивому сельскому хозяйству (региональный практикум на Фиджи, 2016 год); социальному равенству и защите (национальный практикум на Кирибати и Фиджи, 2016 год); и межостровным перевозкам (Фиджи, 2016 год).

В. Повышение роли и расширение представительства тихоокеанских стран

23. Во исполнение программы «Путь САМОА» секретариат стремится к отражению проблем и интересов тихоокеанских островных развивающихся государств в работе и итогах азиатско-тихоокеанских и глобальных межправительственных мероприятий. При щедрой поддержке со стороны доноров и государств-членов ЭСКАТО в 2016 и 2017 годах продолжалась работа по содействию участию тихоокеанских государств-членов в субрегиональных и региональных межправительственных мероприятиях, включая Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию и сессии Комиссии.

В Тихоокеанском субрегионе ЭСКАТО готовила исследования и доклады и оказывала помощь в проведении следующих тихоокеанских региональных и национальных практикумов и программных диалогов:

a) подготовка в Тихоокеанском субрегионе к Конференции Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Цели 14 Целей в области устойчивого развития: сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития, которая будет проводиться в Нью-Йорке в июне 2017 года; в частности, оказание поддержки в проведении регионального подготовительного совещания на Фиджи в марте 2017 года и подготовка документации о потребностях в развитии потенциала в интересах реализации Цели 14;

b) тихоокеанские региональные консультации во втором квартале 2017 года, посвященные Тихоокеанской «дорожной карте», которая будет представлена для утверждения руководителями стран Форума тихоокеанских островов в сентябре 2017 года, и оказание секретариатом помощи в установлении порядка очередности осуществления первоочередных задач в Тихоокеанском субрегионе и участие государств-членов в консультациях, включая представителей национальных организаций женщин;

c) Саммит лидеров коалиции атоллных стран в Тувалу;

d) Тихоокеанское субрегиональное совещание по Тихоокеанскому проекту, касающемуся изменения климата и миграции, в ноябре 2016 года, участники которого приняли решение выработать региональный механизм по учету потребностей и прав тихоокеанских сообществ, которые, по всей видимости, будут переезжать или станут переселенцами вследствие изменения климата, в том числе по линии консультаций и переговоров в рамках системы Организации Объединенных Наций в 2017 и 2018 годах по Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

24. Аналитическая работа и подготовка изданий являются немаловажными инструментами для повышения роли и престижа тихоокеанских малых островных развивающихся государств. *The Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2017* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2017 год») – флагманское издание Комиссии, в котором содержится самая последняя информация, касающаяся вызывающих у тихоокеанских стран проблем, будет подготовлено в апреле 2017 года. В настоящее время секретариат занимается подготовкой двух докладов: один посвящен региональному экономическому сотрудничеству и интеграции, а другой – Целям в области устойчивого развития, включая позиции Тихоокеанского субрегиона; эта работа ведется в рамках подготовки к четвертому Азиатско-тихоокеанскому форуму по устойчивому развитию и семьдесят третьей сессии Комиссии.

С. Контроль за осуществлением и представление отчетов

25. В программе «Путь САМОА» ЭСКАТО поручено помогать контролировать и рассматривать ход осуществления в порядке осуществления функций контроля и реализации. Как отмечалось выше, основным предметом внимания секретариата в его работе в Тихоокеанском субрегионе в 2016 и 2017 годах являлось и будет являться оказание поддержки в разработке Тихоокеанской «дорожной карты» и выведении показателей применительно к Целям в области устойчивого развития, которые обеспечивают учет Целей в программе «Путь развития» и Рамках тихоокеанского регионализма. Это будет служить эффективным средством интеграции программы «Путь САМОА» и

Тихоокеанской субрегиональной повестки дня в Программу Комиссии по контролю и рассмотрению хода осуществления Целей, включая Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию, Региональную «дорожную карту» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и доклад под названием *Asia-Pacific Sustainable Development Goals Outlook* («Перспективы достижения Целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе»). Ожидается, что участие делегатов от тихоокеанских стран в будущей работе азиатско-тихоокеанских форумов по устойчивому развитию будет строиться на учете итогов тихоокеанского субрегионального процесса и тесной координации между азиатско-тихоокеанскими и тихоокеанскими «дорожными картами» и докладами по Целям в области устойчивого развития в целях максимально возможного задействования элементов взаимодополняемости и взаимопомощи и минимизации бремени подготовки множества анализов и докладов, которое ложится на плечи небольшого и ограниченного в своих возможностях административного аппарата тихоокеанских стран.

26. Как отмечалось, ЭСКАТО также осуществляет проект, нацеленный на оказание помощи в развитии национального потенциала в целях выведения касающихся окружающей среды показателей через систему эколого-экономического учета. Планируется или ведется работа по осуществлению для Вануату, Палау, Самоа, Федеральных Штатов Микронезии и Фиджи, и на Фиджи в сентябре для тихоокеанских малых островных развивающихся государств была организована региональная учебная программа на эту тему²⁰. В числе других организованных ЭСКАТО учебных и региональных практикумов, в проведении которых ЭСКАТО оказывала помощь, можно отметить практикум по показателям и данным, касающимся Целей в области устойчивого развития (Новая Каледония, февраль/март 2017 года) и практикум по анализу данных и составлению отчетов для статистики регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения (19-29 сентября 2016 года).

V. Выводы: мобилизация усилий в субрегионе и регионе

27. Приоритетные задачи Тихоокеанского субрегиона в области устойчивого развития были совсем недавно сформулированы в рамках участия этого субрегиона в параллельных межправительственных процессах, которые дали жизнь Повестке дня на период до 2030 года, 17-и Целям в области устойчивого развития и программе «Путь САМОА». Эти первоочередные задачи были впоследствии включены в Рамки тихоокеанского регионализма. Эти задачи, которые будут служить отправной точкой осуществления Целей и программы «Путь САМОА», включают в себя следующее:

а) устойчивое развитие, которое сочетает в себе такое экономическое, социальное и культурное развитие, которое способствует повышению уровня жизни и благосостояния, а также рациональному использованию ресурсов окружающей среды;

б) экономический рост, который носит инклюзивный и справедливый характер;

с) повышение эффективности государственного управления и функционирования правовых, финансовых и административных систем;

²⁰ Страны-участницы: Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Палау, Папуа – Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Федеративные Штаты Микронезии и Фиджи.

d) обеспечение безопасности, которая гарантирует создание стабильных и безопасных социальных, экологических и политических условий для всех.

28. Не следует удивляться тому, что Рамки тихоокеанского регионализма и программы «Путь САМОА» имманентно согласуются с глобальной повесткой дня и Целями в области устойчивого развития, поскольку все они исходят из необходимости учета взаимосвязанных и неделимых факторов устойчивого развития (экономических, социальных и экологических) на целостной и скоординированной основе. Это свидетельствует о решительном отказе от использовавшихся в прошлом стратегий развития, которые не предусматривали решения экономических, социальных и экологических проблем во всей их совокупности. Вступая в эту новую эпоху устойчивого развития, руководители стран Форума азиатско-тихоокеанских островов акцентируют национальные процессы в целях приспособления глобальных показателей к национальным и региональным условиям, из которых будут исходить в процессе оценки достигнутого в регионе прогресса в деле осуществления Целей, целей Рамок тихоокеанского регионализма и программы «Путь САМОА». Руководители тихоокеанских стран далее призвали развернуть открытый и предоставляющий равные возможности для всех процесс консультаций с учетом национальных первоочередных задач в целях выведения показателей, соответствующих тихоокеанскому контексту.

29. Для этого в июне 2016 года была создана региональная целевая группа в составе представителей стран-членов форума тихоокеанских островов, организаций, связанных с Советом региональных организаций Тихоокеанского субрегиона, органов Организации Объединенных Наций, включая ЭСКАТО и Программу развития Организации Объединенных Наций, многосторонних учреждений, двусторонних партнеров, негосударственных субъектов, а также региональных научно-исследовательских институтов. В настоящее время целевая группа занята составлением проекта Тихоокеанской «дорожной карты» по Целям в области устойчивого развития в интересах выведения региональных показателей и определения процесса контроля и оценки, который будет способствовать уменьшению бремени составления отчетов на страновом уровне и оказывает странам поддержку в осуществлении на национальном уровне Целей, программы «Путь САМОА» и Рамок тихоокеанского регионализма. Одним из ключевых на начальном этапе компонентов этой работы является установление порядка очередности осуществления задач, которая ведется по поручению ЭСКАТО и предметом основного внимания которой является статус существующих региональных обязательств, заявленных в программах, декларациях, планах и стратегиях осуществления.

30. Составление проекта «дорожной карты» по Целям в области устойчивого развития сопоставимо с подготовкой Региональной «дорожной карты» для осуществления Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая строится на итогах Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию и ведется в соответствии с резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи, в которой государства – члены Организации Объединенных Наций признали значение региональных и субрегиональных факторов, региональной экономической интеграции и взаимодействия в области устойчивого развития. Как в азиатско-тихоокеанских региональных, так азиатско-тихоокеанских субрегиональных рабочих процессах, касающихся осуществления, акцент делается на том, что реализация Повестки дня на период до 2030 года – это задача, которая стоит главным образом на национальном уровне. Дополнительных результатов можно также достичь за счет субрегионального и регионального участия, которое содействует осуществлению национальных мероприятий, а поэтому как та, так и другая работа по составлению планов подчеркнула необходимость обоснованного анализа пробелов, связанных с

существующими и новыми первоочередными задачами, процесс определения которых может выиграть от регионального сотрудничества или откроет для него благоприятные возможности.

31. Секретариат обладает всеми возможностями для содействия осуществлению программы «Путь САМОА» и Целей в области устойчивого развития в Тихоокеанском субрегионе, что будет хорошо вписываться в тихоокеанский региональный процесс сотрудничества и может стимулировать еще более широкое взаимодействие и сотрудничество между Азиатско-Тихоокеанским регионом и входящими в него субрегионами.
