



**亚洲及太平洋经济社会委员会
减少灾害风险委员会**

第四届会议

2015年10月27日至29日，曼谷
临时议程* 项目8

**在应用空间技术和地理信息系统减少
灾害风险领域推动开展区域合作**

**在应用空间技术和地理信息系统有效减少灾害风险领域
推动开展区域合作**

秘书处的说明

内容提要

本文件着重指出了在有效应用空间技术和地理信息系统减少亚太区域灾害风险领域开展区域合作的重要性。本文件概述了秘书处提供高效和有效服务的工作，如向受到严重自然灾害影响的成员国及时提供接近实时的卫星图像，推动设立和使用地理参考信息系统来管理灾害，以及加强本区域发展中国家使用空间信息减少灾害风险的能力建设。本文件还重点介绍了在灾害监测和预警区域合作机制下以及与其他国际和区域举措协作开展的主要活动和成就。本文件还就加强通过有效使用空间技术和地理信息系统来建设抗灾能力的区域合作问题，请委员会提供指导。本文件还介绍了一些委员会不妨审议的议题。

* E/ESCAP/CDR(4)/L.1。

目 录

	页 次
一. 导言	2
二. 加强应用空间地理信息系统有效减少灾害风险的区域合作	3
A. 向受到严重灾害影响的国家提供接近实时的卫星图像.....	4
B. 灾情监测和预警区域合作机制投入运行.....	4
C. 加强应对差距和新出现的挑战的体制能力建设.....	6
D. 推广新兴技术的应用.....	7
E. 一体交付：建立强有力的区域伙伴关系.....	9
三. 计划和未来的活动	9
四. 委员会审议的议题	10

一. 导言

1. 空间技术和地理信息系统应用为加强抗灾和减少灾害风险方面的决策，以及收集、储存、加工、传播和使用灾害地理空间数据和其他与环境有关的地理空间数据所必需的产品和工具，提供了科学的分析基础。在灾害管理的各个阶段，一些分析，例如风险评估和情况认知，以及影响评估、优化的救灾解决方案和恢复政策，得以成为可能，是因为有了地理空间数据、产品和服务，如多重灾害预警系统、接近实时的卫星图像、在线地理参考信息系统、应急通信工具和快速损坏和影响评估。许多灾害频发国家，尤其是有特殊需求的国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，可通过使用空间技术和地理信息系统应用来管理灾害和促进可持续发展而受益。

2. 认识到空间技术和地理信息系统应用可对管理灾害和促进可持续发展作出巨大贡献，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)通过了第 68/5 号决议“2012-2017 年亚洲及太平洋空间技术应用和地理信息系统促进减少灾害风险和可持续发展行动五年”和第 69/11 号决议“《2012-2017 年亚太应用空间技术和地理信息系统促进减少灾害风险和可持续发展行动计划》的执行情况”。这些决议强调了加强区域合作以推动应用空间技术管理灾害的重要性，以及促进本区域共享相关信息、知识和技术应用以促进可持续发展的迫切需求。此外，在第 69/11 号决议中，经社会呼吁召开一次关于应用空间技术减少和管理灾害风险和促进可持续发展的部长级会议，以评价在执行《亚太行动计划》方面所取得的进展，为其成功实施进一步提供指导，并在所有利益攸关方中建立更强的政治支持和主人翁精神。

3. 这些任务也可归入并支持 2015 年通过的更大范围的全球协定，确切来说，即第三次联合国世界减少灾害风险大会¹ 通过的《2015 年-2030 年仙台

¹ 联大第 69/283 号决议，附件二。

减少灾害风险框架》，以及 2015 年后发展议程可持续发展目标。在 2015 年举行的经社会第七十一届会议期间，经社会通过了第 71/12 号决议，在其中经社会敦促成员国和秘书处支持亚太区域实施《仙台框架》。

4. 在《仙台框架》中，空间应用被具体确定为优先重点领域 1 “理解灾害风险”下的灾害管理中的非常重要的领域，同时《仙台框架》还确认了亚太经社会等区域组织在为此目的支持在地方、国家和区域层面发展区域机制中的至关重要的作用。这包括推动实时获取可靠数据，以及使用空间信息、地理信息系统和通信技术来收集、分析和传播数据。

5. 在联合国可持续发展大会的成果文件《我们希望的未來》²中，强调应共享可靠的地理空间信息，以开展多管齐下的灾害风险评估，并确认了基于空间技术的数据、现场监测以及可靠的地理空间信息对可持续发展决策、方案编制和项目运作的重要意义。

6. 科学、技术和创新的重要作用也被作为实现许多可持续发展目标的关键手段而确认。在可持续发展目标开放工作组提议的目标 17 “加强实施手段、重振可持续发展全球伙伴关系”中，相关具体目标将使能技术作为通过南南合作、南北合作和区域三角合作和国际合作实现许多其他目标的一种手段。这些拟议的具体目标还呼吁支持发展、转让、传播和推广环境无害技术并确认了技术转让能力建设的重要性，尤其对最不发达国家而言。空间技术应用和地理信息系统已正被用来开展许多活动，例如监测土地退化、气候变化、旱情和其他灾害、农作物、城镇化和水资源使用以及许多其他可能的应用，以便支持落实其他可持续发展目标。

7. 上述全球和区域协定详细指出，区域合作可在支持获取这些创新技术和应用以开展灾害管理和促进可持续发展中，发挥重要作用。亚太经社会作为拥有空间技术应用方案的唯一区域委员会，早已通过其已有 20 年之久的空间应用促进可持续发展区域方案，确认并支持这一观点。尤其是，亚太经社会通过汇聚空间机构和其他部门利益攸关方，以应对利用空间应用和地理信息系统管理灾害和促进可持续发展的挑战，已成为一个帮助成员国掌握这些最新创新技术的区域中心。

8. 尽管在亚太区域取得了显著的进展，但在有效获取和利用这些技术应用方面，仍然面临着许多挑战，尤其是许多有特殊需求的国家，这些国家由于缺乏基本基础设施、人力能力和技术能力较弱以及将其纳入国家发展计划主流的进展较慢，因此其获取的这些技术应用的程度有限。另一方面，亚太经社会和其他合作伙伴继续加强基本地理空间数据和技术的可得性、供应和价格可承受性的努力，将大大减少这些障碍。

二. 加强应用空间地理信息系统有效减少灾害风险的区域合作

9. 自从上一届委员会会议以来，秘书处一直在大力推动一些方案，以推动获取空间技术和地理信息系统应用，用以减少灾害风险，同时统一和协调现

² 联大第 69/288 号决议，附件。

有的全球和区域举措、方案和资源，为此开展了以下核心活动：(a)向受到严重灾害影响的国家及时提供接近实时的卫星图像；(b)使灾情和监测预警区域合作机制投入运行；(c)加强相关体制能力建设，以缩小存在的差距，应对新出现的挑战；(d)推广新兴技术的应用。下文重点介绍亚太经社会在推动应用空间技术和地理信息系统减少灾害风险方面的主要工作领域。

A. 向受到严重灾害影响的国家提供接近实时的卫星图像

10. 在收到受灾国家的请求之后，秘书处通过“空间应用促进可持续发展区域方案”网络、联合国训练研究所(训研所)和“业务卫星应用项目”(卫星项目)，协助相关成员国及时获取空基数据。随后，受灾成员国可得到在有效的应对措施、灾后影响评估和恢复政策咨询方面的支持。这一服务对本区域没有制定完备的监测、预警和应对机制的有特殊需求的国家尤其有益。

11. 例如，在 2014 年和 2015 年，亚太经社会向阿富汗、孟加拉国、中国、印度、马来西亚、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、所罗门群岛、瓦努阿图和越南提供了大约 300 幅卫星图像和损害地图，供这些国家进行地震、洪水、台风(热带风暴)和泥石流的预警、应对和损害评估之用。这些空基数据、产品和服务价值分别约 640,000 美元(数据和产品)和 350,000 美元(服务)，但它们是通过相关区域合作机制网络和其他联合国机构及国际和区域举措结成的伙伴关系，免费向成员国提供的。

12. 为了验证受灾国家终端用户使用空基数据和产品的效果，秘书处与菲律宾政府协作，于 2014 年 4 月 29 日至 5 月 1 日，在马尼拉举办了一个关于应用地理信息系统和地理空间数据减少灾害风险能力建设的培训课程，以便审查相关成员国和国际社会在台风“海燕”期间通过亚太经社会秘书处向菲律宾提供的接近实时的空基数据和损害地图的有效性和效率。此外，秘书处正在与东南亚国家联盟(东盟)灾害管理人道主义援助协调中心、卫星项目和联合国灾害管理和应急天基信息平台(天基信息平台)协作，根据东盟和联合国合作备忘录制定关于利用空间应用减少灾害风险的标准作业程序。标准作业程序将改进东盟成员国在应急和救灾期间有效和高效获取和利用卫星图像的的作业。秘书处打算向亚洲及太平洋的其他国家推广这一产品，并根据其他成员国的需求对这一产品进行定制。

B. 灾情监测和预警区域合作机制投入运行

13. 在过去 29 年里，亚太区域有超过 13.1 亿人受到了旱灾的影响，其造成的损失超过 530 亿美元。³ 本区域许多国家在旱情监测和预警方面面临着相当大的挑战。这些挑战包括：评估和分析来源信息的能力低下、缺乏能够将卫星信息产品与地面信息进行综合处理以作出关于旱灾管理的适当决策的有效方法、共享知识和最佳做法的区域平台很少以及在国家层面的相关机构之间缺乏协调。

³ 数据来自国际灾害数据库。

14. 在亚太区域，农业旱灾是一个严重但被忽略的问题，而亚太区域许多人依赖农业来满足其基本的生计需求，许多国家的经济至少部分依赖这一行业，有鉴于此，亚太经社会启动了灾情监测和预警区域合作机制。这一机制调集区域的空间技术和地理信息应用资源，并提高综合分析空间和旱季地面数据和信息的能力，以便建设常年受到旱灾影响的发展中国家农业界的抗灾能力。在这一机制下，参与的亚太试点国家受益匪浅：它们能够更多获取空基数据、产品和服务，加强了干旱备灾和应对的体制能力建设，加强了国家层面的体制协调和政策，并增强了区域和南南合作和支持。执行这一机制将提高亚太区域各相关国家应对粮食保障问题的能力，而这已被纳入拟议的可持续发展目标的目标 2。

15. 目前，有 7 个国家，即阿富汗、柬埔寨、吉尔吉斯斯坦、蒙古、缅甸、尼泊尔和斯里兰卡，已请求加入这一机制的试点方案。已设立了支持这一机制的两个区域服务节点，即中国的国家遥感中心和印度空间研究组织国家遥感中心，这两个中心都一直在提供空基数据和产品以及能力建设援助以供有效的旱情监测和预警之用。

16. 秘书处 在成员国的支持下，为这一机制制定了初步的标准作业程序。目前的标准作业程序包括国家概况、旱情评估和监测指标、供管理之用的定制投入、能力建设以及这一机制的临时特设秘书处的作用，⁴ 而这一秘书处将支持标准作业程序的执行。

17. 自从 2014 年以来，秘书处与这两个区域服务节点合作，举办了一系列区域论坛、讲习班、体制能力建设培训和机构间吹风会。在这些活动中，交流了试点国家和其他旱灾频发国家的经验，敲定了相关工作计划，核准了审查和指导这些区域服务节点工作的专题工作组的职权范围，并设立和加强了与在农业、灌溉和旱灾监测方面具有举足轻重作用的主要国际机构的战略伙伴关系。

18. 蒙古的旱情监测试点项目进展良好。来自两个现有的区域服务节点的工作人员对蒙古国家遥感中心的主要工作人员进行了技术能力领域的培训。相关专题包括：如何编制和分析空基数据，以及如何制定和评估适合于蒙古的指数。一个供监测之用的旱情观测系统已正在蒙古国家遥感中心开展运作，并在 2015 年进行了实地验证，以检验定制的旱情指数和方法。蒙古中心用新的方法制定了灾情地图，而且在这一国家正受到严重旱灾影响的中部对它们进行测试和验证。

19. 斯里兰卡的试点方案也进展良好。在 2014 年 2 月，这一机制的专家向斯里兰卡的工作人员提供了技术咨询服务和定制培训课程，并制定了一个执行这一机制的路线图。秘书处和设在印度海得拉巴德的印度空间研究组织国家遥感中心于 2014 年 7 月底为来自斯里兰卡主要部委的 10 名专家举办了关于有效使用这些数据开展旱情监测的高级培训。2015 年 2 月在斯里兰卡举办了又一次为期一周的培训课程，培训课程的内容是：设立和使用由这两个区域服务节点开发的旱情监测系统和旱情观测系统。

⁴ 亚太经社会信息和通信技术与减少灾害风险司担任这一机制的特设秘书处。

20. 在 2014 年 7 月初举行的应用空间技术监测旱情和预警区域论坛期间，斯里兰卡从事与减缓旱灾有关的重要工作的 8 个部委承诺作为一个国家团队密切合作。此外，从事农业、灌溉和减灾领域工作的主要部委和机构之间签署了一系列关于在斯里兰卡执行这一机制的谅解备忘录。

21. 自从 2014 年底以来，在这一机制的主持之下，秘书处和相关专家在柬埔寨、缅甸和尼泊尔提供了一系列技术咨询和体制能力开发服务。每个国家与旱灾有关的状况、差距和体制安排的情况得到了讨论，设立一个国家工作队的工作正在进行中。

22. 自从 2015 年中以来，泰国受到了严重旱灾的影响。应泰国地理信息和空间技术发展局的要求，秘书处与来自区域服务节点的专家一起，向对口的部委和部门提供了关于使用空基产品进行旱灾预警和管理方面的技术咨询服务和援助。

23. 亚太经社会正与各相关举措，如地球观测组织全球农业监测倡议和亚洲 RiCE，讨论将旱情监测推广至农作物监测的可能性，因为一些国家已就这一事项提出援助要求。

C. 加强应对差距和新出现的挑战的体制能力建设

24. 尽管亚太区域的航天国家数量越来越多，但空间技术仍然没有使这些社会的弱势群体充分受益，原因是缺乏人力、科学、技术和体制资源的能力。自从 2013 年委员会会议以来，秘书处通过一系列根据由调查确定的需求和关于空间技术和地理信息应用的区域库存制订的专门方案，努力开发成员国的能力。其重点领域包括将空间应用纳入灾害风险管理的主流，应用空间技术和地理信息系统来绘制洪灾风险图、开展旱灾监测和预警、协助有特殊需求的国家设立和使用灾害风险管理地理参考信息系统，⁵ 并提供关于有效使用空间技术和地理信息系统管理灾害方面的技术咨询服务。

25. 自从 2014 年以来，来自本区域 30 多个成员国的大约 470 名政府官员、从业者和管理人员从经社会的能力建设课程中受益。这些活动的目的是协助能力缺乏的高危发展中国家。在国家和地方政府层面，培训课程显著地提高了终端用户对于利用地理信息系统管理有效减少和管理灾害风险方面的认识、知识和技能。例如，秘书处与菲律宾的地方政府合作，于 2015 年 2 月在马尼拉为高级决策者举办了一次关于应用空间技术管理灾害风险和促进可持续发展问题的论坛，其目的是提高地方级别的决策者和终端用户的认识和能力。其结果是，22 名来自菲律宾的参与市长签署了一份关于感谢和集体要求参加试点项目的声明，要求秘书处继续提供支持和试点项目，以便推动利用空间技术和地理信息系统管理灾害。

26. 太平洋岛屿发展中国家面临着各种各样的灾害风险，如海啸、旱灾、热带气旋风暴、风暴潮和沿海地区水灾等。尽管存在着这些风险，但沿海地区

⁵ 地理参考信息系统是一个基于计算机的平台，这一平台将数据管理与绘图结合起来，从而使规划者和紧急状况管理者能够用图像展示灾害影响地区，并将其转达给处于危险中的人和财产。

仍然吸引人们，并比内陆地区发展更迅速，从而使更多的人面临着沿海的灾害风险。自从 2014 年以来，秘书处为太平洋国家提供了关于通过管理地理门户和地理空间数据来减少灾害风险的六次专门的培训课程，以便在这些高危地区建设抗灾能力，并建立端对端的多重灾害预警系统。正在开展更多实质性工作，以便进一步促进太平洋岛屿发展中国家及时获取空间应用和地理信息系统的工作。

27. 秘书处还与担任空间应用促进可持续发展区域方案培训网络节点的亚洲及太平洋空间科学和技术教育中心合作，提供为期九个月的关于遥感和地理信息系统应用的研究生课程。自从 2014 年以来，秘书处赞助了来自斐济、吉尔吉斯斯坦和蒙古的四名政府官员参加这一课程，印度政府为此提供了一份奖学金。

28. 秘书处正在协助制订一份关于使用创新工具、技术和空间应用迅速开展评估以抗灾恢复的手册。这份手册将为提高政府机构从业人员开展灾后需求迅速评估的能力提供一份指南，尤其是，这一手册将会说明如何利用创新技术，包括空间应用、地理信息系统、地理空间数据库和众包，为农业、住房和基础设施等具体行业收集和分析数据。预计这份手册将有助于循证的决策进程，以便在灾后调集内外资源开展恢复工作。

D. 推广新兴技术的应用

1. 灾害风险管理地理参考信息系统：支持灾害风险管理的循证决策

29. 灾害风险管理要求采取一种多学科的做法，并校对和汇编来自各种来源的信息。将地方的数据纳入现有的灾害信息系统，可在作出知情的决策从而最终拯救更多生命方面具有重大的优势。自从 2012 年以来，亚太经社会与亚洲及太平洋有特殊需求的国家合作，开发了灾害风险管理地理参考信息系统，这一系统将社会经济信息与卫星图像和其他灾害数据综合起来，以便在合适的时间向合适的人提供合适的信息。结果是得到一个非常有效的工具，有助于支持从一个在线平台为必不可少的备灾、应对和影响评估作出循证的决策。

30. 秘书处大力推动使用在线灾害风险管理地理参考信息系统门户，并向孟加拉国、库克群岛、斐济、吉尔吉斯斯坦、蒙古和尼泊尔这些现已设立灾害风险管理地理参考信息系统的国家提供技术援助。国家灾害风险管理地理参考信息系统已被许多国家当局和机构确认为一个必不可少的工具。灾害风险管理地理参考信息系统门户被设立在国内适当的国家机关内，以便以一种集中、可信和包容性的方式收集、分析和传播灾害数据以及卫星图像和社会经济信息，用以支持决策。

31. 库克群岛成功建立了一个由来自其他部委的地理信息系统专家组成的地理信息系统工作队，在阿蒂乌岛被全面绘图之后，其灾害风险管理地理参考信息系统门户于 2014 年 8 月启动。蒙古国家应急管理局设立了灾害风险管理地理参考信息系统门户，并将其与该局的应急业务和预警中心连接。灾害风险管理地理参考信息系统门户也被用来绘制资源、地下水、土地使用、生态系统、省界边界、森林、土壤、草地和特别保护区的地图。尼泊尔内政部正

式启动了其门户，所有利益攸关方正在利用这一在线系统，并不断上载与灾害有关的数据。该国也正在利用这一系统开展更大范围的灾害管理规划。

32. 其他一些国家，如阿富汗、不丹、柬埔寨、基里巴斯、老挝人民民主共和国、马尔代夫和缅甸，也要求秘书处提供关于设立灾害风险管理地理参考信息系统门户方面的技术支持。为此，秘书处举办了一系列区域和次区域会议，以便提高决策者和从业人员对地理参考信息系统好处的认识，并在次区域和国家级别举办了能力建设课程。例如自从 2014 年以来，秘书处已向不丹、斐济和吉尔吉斯斯坦派遣了技术咨询小组，以支持设立和运作其国家灾害风险管理地理参考信息系统门户，并举办一系列专门的培训讲习班。

33. 为了在区域层面进一步支持秘书处的能力建设活动，开发了一个关于利用地理参考信息系统管理灾害风险的在线电子学习平台。这一平台提供的创新课程可帮助从业者进一步开发其利用空间技术和地理信息系统管理灾害风险分析和解决问题的核心技能。在线电子学习平台将加强和促进改善在应用和运作空间技术和地理信息系统管理灾害风险以及相关政策制定方面的信息交流，并将加强旨在强化体制和能力建设的重大举措，为此将提供建立在最先进的学习设计理论之上的知识产品。

2. 区域地表覆盖数据集：监测地表覆盖变化和了解潜在风险

34. 遥感和地理信息系统应用早就被公认为是一种大规模地表覆盖制图成本效益较高的工具。因此，许多分辨率从 300 米至 1 公里不等的全球规模的地表覆盖数据集也被开发出来，并广泛使用。然而，对与减少灾害风险和可持续发展有关的各个领域的许多应用而言，这些产品的质量是远远不能令人满意的，要提高空基技术数据和产品的有效性和效率，这些应用需要更高的空间分辨率和准确性。2014 年中国向联合国贡献了基于截至 2010 年的空基数据之上的分辨率为 30 米 (GLC30) 的全球地表覆盖数据产品。这样的产品被认为是下一代全球 30 米分辨率地表覆盖数据地图的优选方案，因为在这一比例大多数在地表系统之上的明显的人类活动都可捕捉。在区域层面定期更新地表覆盖变化的数据库和地图，对于监测《仙台框架》和 2015 年后发展目标的执行情况将是至关重要的。它们也能为农业土地使用、城市开发、灾害风险管理、损害影响、林业、水管理、自然资源管理和环境监测的各种专题应用提供基线地图。

35. 在此方面，秘书处与中国国家测绘地理信息局、卫星项目、泰国地理信息和空间技术发展局和中国香港中文大学合作，正在为分辨率为 30 米的区域地表覆盖数据集开发定制的方法和工具，用以监测地表覆盖的改变。在孟加拉国、柬埔寨、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、缅甸和泰国执行了试点项目。初步的结果表明，在一些试点国家，由于城镇化，围绕着城市地区的缓冲区，包括水、湿地和永久积雪和冰，已快速减少，这可对减少气候极端事件影响的努力造成负面影响，并展现了环境恶化的程度。在不远的将来，秘书处将与试点国家合作，提高其开发其自身的数据集、工具和产品的能力，以便评估风险和监测地表覆盖变化。提出的建议包括：每五年升级数据集，每个试点国家就城镇化、灾害管理、农业、林业、沿海灾害、环境、土地退化和森林毁坏开展专题研究和作业。这一项目也将与中国国家测绘地理

信息局、联合国全球地理空间信息管理举措、卫星项目、地球观测组织和相关联合国机构和区域组织开展合作。

E. 一体交付：建立强有力的区域伙伴关系

36. 秘书处通过空间应用促进可持续发展区域方案网络，并与相关国际和区域组织，包括训研所和卫星项目、天基信息平台、联合国开发计划署、联合国减少灾害风险办公室、联合国全球地理空间信息管理举措、联合国粮食及农业组织、世界气象组织、亚太地区空间机构论坛和亚洲哨兵、亚太空间合作组织、国际空间和重大灾难宪章、地球观测组织、东盟灾害管理人道主义援助协调中心、南亚区域合作联盟、亚洲及太平洋空间科技教育中心、非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统、太平洋共同体秘书处应用地球科学和技术司、亚洲理工学院、香港中文大学、全球水事伙伴关系等，开展合作，交付其工作。

37. 为了系统地提供地理空间产品和服务，秘书处也通过一些体制安排来促进区域合作。例如，秘书处于 2015 年初与大韩民国国家灾害管理研究所签署了一份协定备忘录，以加强全面获取灾害管理和能力建设创新解决方案方面的战略伙伴关系。在第三次联合国减少灾害风险大会期间，秘书处与上述的一些伙伴合作，从区域的视角出发，在制定一份关于利用地球观测来支持国家灾害风险管理战略的白皮书方面，发挥了重要作用。秘书处目前正在就 2015 至 2016 年关于利用地理空间信息管理灾害和促进可持续发展的一系列区域能力建设课程，与联合国全球地理空间信息管理举措开展合作。

38. 秘书处将继续与联合国系统和其他全球和区域组织的伙伴一道，努力加强在利用空间技术和地理信息系统有效管理灾害方面的合作。

三. 计划和未来的活动

39. 根据最近通过的第 71/4 号决议“执行小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）”和第 71/12 号决议，成员国授权秘书处帮助执行载于《萨摩亚途径》中的全球任务，其中包括高度重视减少灾害风险。在此方面，秘书处正在努力增加太平洋小岛屿发展中国家对空间应用、地理信息系统和多种灾害预警系统的可获得性。

40. 此外，由于旱灾对本区域许多国家构成严重挑战，亚太经社会将努力进一步将灾情监测和预警区域合作机制推广到其他成员国，尤其是中亚，而且还应要求推广到其他有特殊需求的国家。秘书处也将努力加强这一机制，以便为其他一些活动，例如农作物监测，提供更多的机会，并建立进一步的伙伴关系，以便确保这一方案的长期可持续性。

41. 秘书处将着手开发 30 米分辨率区域地表覆盖数据集。这一区域数据集自 2015 年起将每五年更新一次。将对来自成员国的专家进行培训，培训的内容是：开发国家级别的数据集，以及使用地理空间信息来开发与执行 2015 年后发展议程的拟议目标有关的至关重要领域的专题应用。

42. 在秘书处为利用空基数据、产品和服务来应对灾害制定标准作业程序的
经验基础之上，秘书处将与其联合国系统和成员国的伙伴合作，推广关于利
用地理空间信息来开展灾害预警和损害评估的标准作业程序。

四. 委员会审议的议题

43. 秘书处将与所有相关伙伴和利益攸关方合作，继续着重在各级援助成员
国减少灾害风险。尤其是，秘书处将更加大力加强区域合作和一体化，为
此，执行《空间应用促进可持续发展区域方案》，并执行《2012-2017 年亚太
应用空间技术和地理信息系统促进减少灾害风险和可持续发展行动计划》；
推动灾情监测和预警区域合作机制投入运作；加强成员国的能力建设，并重
点帮助有特殊需求的国家；以及改进关于查明相关挑战和需求方面的分析研
究。

44. 在审议上述议题的同时，委员会不妨：

(a) 加强秘书处在区域合作机制领域的工作，建议并推动将在这一机
制投入运行期间获得的知识、工具和经验扩大到其他一些缓慢发生的灾害，
如土地退化、海岸侵蚀和森林毁坏；

(b) 支持并推进秘书处援助发展中国家从空间技术应用和地理信息系
统的进步受益的努力，为此增加地理空间信息的获取和使用，尤其是在区域
地表覆盖数据集和变化监测领域，以及加强洪水的灾害风险建模和开展监测
和影响评估，为此开发一系列定制的标准作业程序；

(c) 鼓励成员国开展第 69/11 号决议和第 71/12 号决议中确定的活
动，并向秘书处通报其执行的步骤，支持和推进秘书处关于发展中国家地理
空间信息管理能力的努力，这一调查将为 2016 年至 2020 年的能力建设
区域计划提供指导，并将重点放在有特殊需求的国家；

(d) 邀请成员国根据载于第 69/11 号决议中的《亚太行动计划》，于
2016 年或 2017 年主办一次关于亚洲及太平洋应用空间技术减少灾害风险和
管理灾害并促进可持续发展问题的部长级会议；

(e) 通过亚太经社会电子学习平台，向高风险但减灾应对能力较低
的国家分享成员国在空间技术和地理信息系统应用方面的经验、专项技术和培
训方案。