联合国 A/75/332

大 会

Distr.: General
31 August 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

临时议程项目* 72 (a)

促进和保护人权：人权文书的执行情况

联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金

秘书长的报告**

摘要

本报告是根据大会第 46/122 号决议提交的，概述了联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金的工作，特别是关于向受益组织提供赠款的建议，这些建议于 2019 年 11 月 25 日至 29 日在日内瓦举行的基金董事会第二十四届会议上获得通过。报告还提供了关于董事会通过的其它建议和基金相关活动的资料。

* A/75/150。

** 本文件迟交给会议事务处，但未按大会第 53/208 B 号决议第 8 段的要求解释迟交原因。

20-11267 (C) 080920 160920

请回收

一. 导言

A. 报告的提交

1. 本报告根据大会第 46/122 号决议核准的安排编写，大会通过该决议设立了联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金。报告载有 2019 年 11 月 25 日至 29 日在日内瓦举行的基金董事会第二十四届会议上通过的建议。联合国人权事务高级专员于 2020 年 1 月 13 日代表秘书长核准了这些建议。

B. 基金的任务

2. 基金根据第 46/122 号决议设立，旨在向由于当代形式奴隶制而导致人权遭到严重侵犯的个人提供人道主义、法律和经济援助。基金接收来自各国政府、非政府组织、私营和公共实体及个人的自愿捐款。

C. 基金的行政管理和董事会

3. 秘书长按照《联合国财务条例和细则》，根据董事会的建议，通过联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)管理基金。

4. 董事会由在人权领域、特别是在当代形式奴隶制问题上具有相关经验的五位成员组成。他们均以个人身份任职，由秘书长在适当考虑公平地域分配的情况下任命。董事会现有成员包括 Danwood Mzikenge Chirwa(马拉维)，Leonardo Sakamoto(巴西)，Georgina Vaz Cabral(法国)和 Nevena Vučković Šahović(塞尔维亚)。Vaz Cabral 女士在第二十四届会议上再次被任命为董事会主席。2019 年 12 月 31 日，Renu Rajbhandari(尼泊尔)完成了她作为董事会成员的第二个也是最后一个任期。2020 年 7 月 10 日，Sakamoto 先生和 Vučković-Šahović 女士完成了作为董事会成员的第二个也是最后一个任期。2020 年将任命三名新的候选人。

二. 赠款的管理

A. 受理标准

5. 按照第 46/122 号决议为基金规定的任务，接受基金援助的受益人应为由于当代形式奴隶制而导致人权遭到严重侵犯的个人。项目受理标准载于基金准则。项目提案应旨在向受益人提供援助服务，受益人是各种当代形式奴隶制的受害者，在适用的情况下也包括其家庭成员。如基金准则所述，符合项目赠款条件的当代形式奴隶制包括：传统奴隶制、农奴制、奴役、强迫劳动、债役、最恶劣形式的童工劳动、强迫婚姻和早婚、买卖妻子和继承遗孀、贩运人口和贩卖人体器官、性奴役、买卖儿童、对儿童的商业性剥削以及在武装冲突中使用儿童。

6. 赠款优先划拨给民间社会组织旨在通过直接援助当代形式奴隶制受害者，为其提供康复和赔偿、增强其权能及融入社会服务的项目。这类援助可包括医疗、心理、社会、法律、人道主义和教育援助，职业或技能培训，或支持独立生计的

其它援助。基金资助的项目向受害者提供的各类援助以及援助对受益人生活的影响详见人权高专办网站。[1]

7. 2019 年 3 月 1 日是提交 2020 年项目赠款申请的截止日期，截至该日，基金共收到 93 项申请。基金秘书处初步筛选申请后，宣布其中 76 项可以受理，申请赠款总额达 2 128 586 美元，用于直接援助受害者。董事会第二十四届会议审查了这些申请(见 15 至 17 段)。优先考虑旨在援助供应链和价值链中当代形式奴隶制受害者的项目申请、援助妇女儿童的项目提案以及在冲突和人道主义危机情况下运作的项目。

8. 提交 2021 年项目赠款申请的截止日期为 2020 年 3 月 1 日。在征集结束时，基金收到了 80 项申请。基金秘书处初步筛选申请后，宣布其中 61 项可以受理，申请赠款总额达 1 594 042 美元，用于直接援助受害者。董事会将于 2020 年 11 月 23 日至 27 日在日内瓦举行的第二十五届会议上审查这些申请。2021 年，将优先考虑有助于实现可持续发展目标的具体目标 8.7 的项目申请，[2] 特别是旨在援助供应链和价值链中当代形式奴隶制受害者的项目申请，以及在冲突和人道主义危机情况下运作的项目。

B. 基金秘书处的监测和评价

9. 在第二十四届会议上，董事会收到 76 份可受理的项目赠款申请，赠款将用于资助 2020 年开展的活动。基金秘书处工作人员、人权高专办外地办事处、维持和平特派团的人权部分和董事会成员前几年已通过实地访问，对其中 31 项申请进行了评估。对申请组织进行现场技术评估访问是基金工作的一项重要内容。现场访问为核实新申请者、监测基金多年来支持的活动、核实财务文件、约谈受害者、向受赠方提出建设性反馈和编写综合报告提供了直接机会。

三. 基金的财务状况

10. 董事会成员和基金秘书处开展了筹款和外联努力。基金 2019 年的资金总额增加到 856 661 美元(略低于 2009 年 886 000 美元的峰值收入)。然而，资金不足仍然是一个主要问题。自 2002 年以来，基金共收到会员国捐款 1 160 万美元，相当于每年平均收入 644 444 美元。然而，若要为所有应获资助的项目申请提供资金，从而切实完成任务并充分响应受害者的需求，基金每年至少需要 200 万美元捐款。2019 年收到供 2020 年使用的捐款仅达到该目标的 43%。越来越多的国家代表对基金活动作出积极反馈，受此鼓励，基金力求实现捐款收入 100 万美元的标志性最高数额。

11. 下表列出了 2019 年收到的捐款和认捐。

---

[1] 见 www.ohchr.org/slaveryfund。

[2] 具体目标 8.7 的内容为：“立即采取有效措施，根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口，禁止和消除最恶劣形式的童工，包括招募和利用童兵，到 2025 年终止一切形式的童工”。

2019 年收到的捐款和认捐

(美元)

捐助方	数额	收款日期
澳大利亚	102 698	12 月 16 日
德国	203 016	7 月 15 日、11 月 26 日和 12 月 17 日
罗马教廷	5 000	1 月 23 日和 2 月 13 日
印度	50 000	3 月 20 日
卢森堡	16 411	10 月 11 日
葡萄牙	22 002	12 月 24 日
卡塔尔	30 000	10 月 10 日
大韩民国	50 000	6 月 26 日
沙特阿拉伯	75 000	5 月 23 日
西班牙	27 502	12 月 11 日
土耳其	10 000	12 月 16 日
阿拉伯联合酋长国	30 000	4 月 9 日
大不列颠及北爱尔兰联合王国	233 320	1 月 31 日和 12 月 19 日
公众捐款	1 712	2 月 20 日
共计	**856 661**	

四. 董事会第二十四届会议

12. 董事会第二十四届会议于 2019 年 11 月 25 日至 29 日在日内瓦举行。11 月 28 日，基金召集了一次题为“打破枷锁：通过可持续发展目标消除奴隶制”的专题小组讨论，以纪念废除奴隶制国际日(见第 21 至 23 段)。此外，董事会与来自四个区域的基金受赠方代表举行了一次工作会议，讨论在供应链、法治和治理、移民、冲突和人道主义危机的背景下，在采取以受害者为中心的方法提供援助和增强奴隶制幸存者权能方面的挑战和良好做法。在挑战方面，基金受赠方着重指出了努力营救和援助受害者的非政府组织和工会面临的重大威胁。他们还强调在以下方面遇到困难：让被剥夺土地并在棕榈油种植园遭受债役劳动和强迫劳动的土著人民获得法律补偿(危地马拉)；为库尔德斯坦地区遭受强迫劳动的移民工人建立保护机制(伊拉克)；让社区参与打击基于血统的奴隶制(毛里塔尼亚)；确定和援助贩运受害者(越南)。基金受赠方还分享了关于以下良好做法的信息：通过工会和能力建设增强权能(危地马拉)；通过使用社交媒体提高认识进行预防(伊拉克)；动员社区参与(毛里塔尼亚)；与私营部门建立伙伴关系，提供全面援助(越南)。所有组织和董事会都强调积极将奴隶制幸存者纳入方案设计和执行的重要性。

13. 此外，按照 2016 年 11 月 26 日通过的使命陈述(A/71/272，第 27 段)，董事会继续同当代形式奴隶制领域的其他行为体加强协调。董事会还与国际劳工组织(劳工组织)的代表举行了会议，劳工组织是目标 8.7 联盟倡议的秘书处和目标 8.7

联盟主席的顾问方。董事会还与人权事务高级专员举行了一次会议，讨论如何增加人权高专办对全球反奴隶制努力的贡献，特别是在可持续发展目标的框架内，并提高基金的关注度。董事会继续与负责支持人权理事会关于以下问题的特别程序的人权高专办工作人员进行交流：当代形式奴隶制包括其原因和后果问题，买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题，以及贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题。董事会还与人权高专办法治、平等和不歧视处的工作人员进行了交流，讨论如何改善与援助罗姆人社区贩运和早婚受害者的组织有关的外联工作。

14. 董事会成员 Sakamoto 先生参加了在 2019 年 11 月 25 日至 27 日于日内瓦举行的工商业与人权论坛第八届会议框架内召开的关于“调动资金打击奴隶制：政府行动和公私伙伴关系如何能够致力于结束现代奴隶制和人口贩运”的小组讨论。

A. 赠款建议

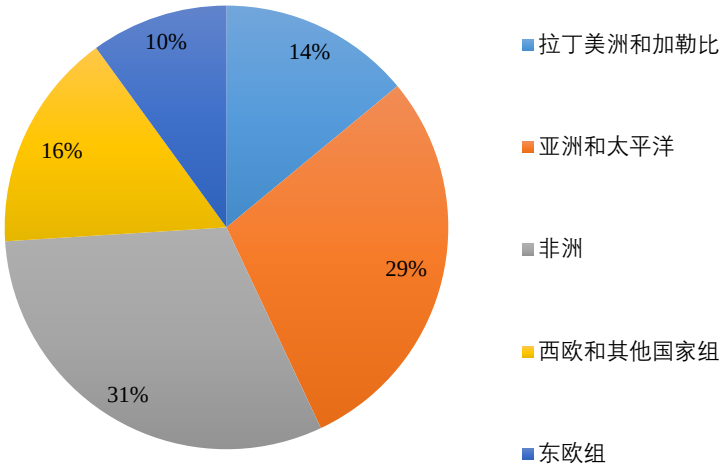
15. 基金秘书处在闭会期间对可受理的项目提案进行全面评估后，董事会在第二十四届会议上收到 76 份项目赠款申请，申请金额共计 2 128 586 美元，用于援助世界各地的当代形式奴隶制受害者。董事会优先审查基金秘书处强烈建议供资的项目提案。董事会按照地域和专题标准开展竞争性审查后，建议批准 37 项项目赠款，共计 674 000 美元。2020 年 1 月 13 日，人权事务高级专员代表秘书长核准了这些建议。由于缺乏可用资金，强烈建议供资的另外 6 个项目提案(共计 90 000 美元)未能获得资金。

16. 2020 年，基金将通过 37 项赠款援助 33 个国家的非政府组织，分布如下：亚洲和太平洋 11 项；非洲 11 项；东欧 4 项；拉丁美洲和加勒比 5 项；西欧和其他国家组 6 项。通过这些赠款，15 300 多名当代形式奴隶制受害者有望获得补救和康复服务，他们曾经遭受的奴隶制包括：最恶劣形式的童工劳动、家庭奴役、债役和强迫劳动、性剥削以及强迫婚姻和早婚。例如，基金将支持非政府组织“挑战高地”在加纳实施一个项目，向遭到贩运被迫在沃尔特湖从事渔业劳动的 135 名儿童受害者提供心理、社会、教育和人道主义援助。在尼泊尔，“自力更生”(Pourakhi)组织将为沦为家庭奴役受害者的 250 名移民工人提供法律援助、咨询和避难所。阿尔巴尼亚的“不同而平等”组织将为以性剥削和强迫劳动为目的的贩运活动的 80 名受害者提供心理、医疗和法律支助。在巴西，牧民和移民支助中心将向 80 名纺织业强迫劳动受害者提供法律、人道主义援助和职业培训。

17. 图一和图二分别按区域和当代形式奴隶制的类型分列了核准供 2020 年使用的 37 笔赠款。

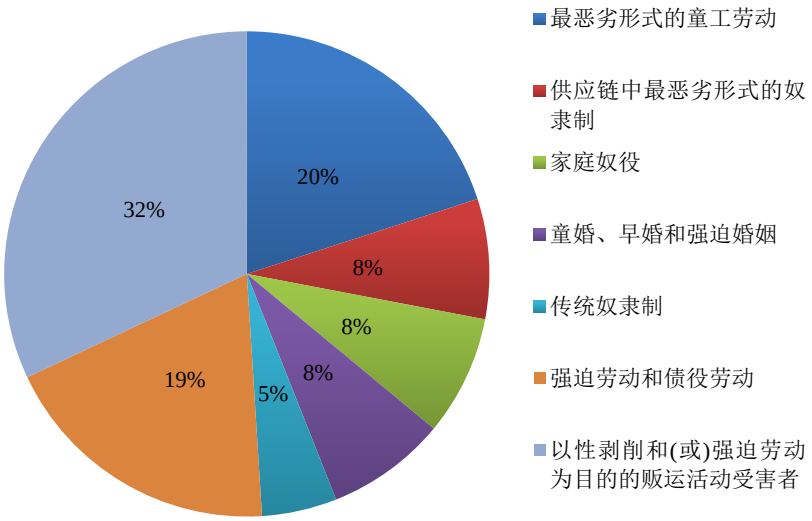
图一

为 2020 年提供的赠款，按区域分列



图二

为 2020 年提供的赠款：按当代形式奴隶制的类型分列



B. 政策建议

18. 在第二十四届会议期间，董事会审议了提高基金知名度，特别是为实现筹资目的提高知名度的办法。董事会还同意根据联合国关于涉及执行伙伴的性剥削和性虐待指控的议定书，纳入关于由受赠方采取防止性剥削和性虐待的保障措施，特别是确保儿童免受此类虐待的保障措施的措辞。董事会还建议，继续每年举办一次纪念废除奴隶制的公共活动，以此提高认识，分享奴隶制受害者康复和补救方面的知识和最佳做法。

19. 董事会忆及基金将于 2021 年纪念成立 30 周年，核准了纪念活动的概念说明，其中涉及汇编基金援助的奴隶制幸存者的故事，这些幸存者不仅已经康复，而且还成为变革推动者。基金秘书处还将对基金过去 30 年的成就进行评估，以便在今后几十年更好地为受益人服务。

20. 董事会建议继续积极努力，与人权理事会的相关特别程序任务负责人和人权条约机构协调，建立全球反对奴隶制伙伴关系。加强合作将有助于确保致力于消除奴隶制的联合国机制发挥互补作用，特别是在监测局势、制订建议和援助受奴隶制影响的受害者方面。董事会强调基金可为实现可持续发展目标的具体目标 8.7 作出重大贡献，并建议继续与目标 8.7 联盟秘书处和相关伙伴互动协作。2020 年 1 月 13 日，人权事务高级专员代表秘书长核准了这些建议。

C. 废除奴隶制国际日与奴隶制受害者康复问题专题小组讨论

21. 为纪念废除奴隶制国际日，基金于 2019 年 11 月 28 日在日内瓦召开了题为“打破枷锁：通过可持续发展目标消除奴隶制”的专题小组讨论。人权事务高级专员作了主旨发言，澳大利亚常驻联合国日内瓦办事处副代表 Elizabeth Wilde 主持了专题小组讨论。当代形式奴隶制包括其原因和后果问题特别报告员乌尔米拉·博拉和目标 8.7 联盟秘书处代表兼劳工组织宣传和伙伴关系股负责人 Thomas Wissing 也参加了会议。下列民间社会代表介绍了他们在可持续发展目标框架内为向奴隶制幸存者提供服务和根除这种做法所做的工作：危地马拉全国流离失所者理事会律师 Helmer Leonel Velásquez Herrera(危地马拉)；库尔德人权观察组织主任 Hoshyar Malo(伊拉克)；“拯救奴隶”组织国家协调员 Salimata Lam(毛里塔尼亚)；太平洋联系基金会主席兼联合创始人 Diep N. Vuong(越南)。这些组织和康复中心目前均接受基金的赠款。以下会员国的代表出席了会议：阿尔巴尼亚、阿根廷、澳大利亚、比利时、巴西、巴林、加拿大、丹麦、刚果民主共和国、埃及、德国、格鲁吉亚、危地马拉、印度、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、日本、科威特、马里、毛里塔尼亚、荷兰、俄罗斯联邦、西班牙、突尼斯、乌克兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国。英联邦、马耳他骑士团、民间社会和联合国的代表也出席了会议。澳大利亚、德国和联合王国为这一活动提供了资金。

22. 专题讨论小组成员强调，《2030 年可持续发展议程》是大大加快努力消除当代形式奴隶制的机会。他们强调，在为实现可持续发展目标的具体目标 8.7 调动支持和资源方面，目标 8.7 联盟等多方利益攸关方倡议至关重要。讨论侧重于目标 8.7 联盟专题行动小组确定的四个优先领域：法治和治理；供应链；移民；冲

突和人道主义环境。人权事务高级专员着重指出，具体目标 8.7 是包括奴隶制受害者在内的所有利益攸关方建立联盟的框架。她还强调必须解决奴隶制的根本原因，指出结构性歧视是一个促成因素。她强调指出将受害者置于消除奴隶制行动核心的重要性，并呼吁增加对基金的财务支持。当代形式奴隶制包括其原因和后果问题特别报告员感谢基金秘书处和董事会在她的六年任期内提供的支持。她强调了基金工作的重要性，并赞扬民间社会组织向奴隶制受害者提供直接全面服务。

23. 在专题小组讨论期间，基金受赠方通过与受害者打交道的第一手经验，直接说明了奴隶制与可持续发展目标之间的联系。一名在贩运活动中幸存的越南妇女的视频证词表明，受害者面临多种形式的侵犯人权行为和虐待。业内人士还分享了向当代形式奴隶制受害者提供医疗、心理、社会、法律和人道主义援助的经验。他们确认在奴隶制受害者的确认、护理、康复和重返社会方面取得了进展。他们还提出了与受害者建立信任和增强他们权能的办法，如建立社区团体和工会、组织能力建设方案、采取保护措施加强他们的安全以及提供有针对性的全面长期援助。与会者强调需要解决奴隶制的根源，包括贫困、社会不平等、土地剥夺、系统性种族主义和基于血统的奴隶制所依附的文化传统。他们强调必须维护法治，以解决持续存在的有罪不罚和腐败问题，并确保进行问责和向受害者提供补救。他们指出，还需要一个更强有力的立法和体制框架，特别是在从供应链中消除奴隶制方面。业内专家呼吁提高奴隶制问题的可见度，特别是在冲突和人道主义危机背景下，加强监测和保护机制，并与企业行为体建立更广泛的伙伴关系。在小组成员发言结束后，进行了公开辩论。

五. 如何向基金捐款

24. 邀请各国政府、非政府组织和其他私营或公共实体向基金捐款。捐款方应在付款通知单上注明“for the slavery fund, account SH”。捐款方如欲了解更多关于如何捐款的信息和基金的详情，请与基金秘书处联系，联系方式如下：

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
CH 1211 Geneva 10
Switzerland
电子邮箱：slaveryfund@ohchr.org
电话：+41 22 917 9376
传真：+41 22 917 9017

www.ohchr.org/slaveryfund

六. 结论和建议

25. 董事会与基金秘书处一道加大了外联举措的力度，以提高基金的知名度，并与参与消除一切形式奴隶制方面的其他行为体，特别是人权理事会特别程序任务负责人和目标 8.7 联盟加强协调。

26. 基金召集的年度专题研讨会所引发的兴趣证明，在援助奴隶制受害者领域分享知识很有必要。关于通过可持续发展目标消除奴隶制的专题小组讨论强调在确认、护理和重返社会方面取得了进展，以及必须通过让受害者积极参与方案设计和执行、社区互动协作、提高认识和能力建设方案增强他们的权能。小组讨论还强调必须解决奴隶制的根源，特别是贫穷、社会不平等、剥夺土地和系统性种族主义，必须解决持续存在的有罪不罚和腐败问题，以确保进行问责和向受害者提供补救。

27. 促请会员国和其他利益攸关方，特别是私营部门向基金捐款，切实履行对消除奴隶制和实现《2030 年可持续发展议程》具体目标 8.7 的承诺。为充分回应项目申请中提出的援助要求，基金每年需要收到 200 万美元。