



## 第七十五届会议

暂定项目表\* 项目 84

考虑有效措施以加强外交和领事  
使团和代表的保护、安保和安全

### 考虑有效措施以加强外交和领事使团和代表的保护、安保和 安全

#### 秘书长的报告

##### 摘要

有六个国家依照大会第 [73/205](#) 号决议第 11 段的规定，在规定的截止日期前提交了报告(见本报告第二节)。

已收到有关国家根据第 [73/205](#) 号决议第 13 段提出的五项意见(见第三节)。

自关于本专题的上一次报告([A/73/189](#))发布以来，又有三个国家参加了关于外交和领事使团和代表的保护、安保和安全的文书(见第四节)。

\* [A/75/50](#)。



## 一. 引言

1. 2018 年 12 月 20 日，大会通过了题为“考虑有效措施以加强外交和领事使团和代表的保护、安保和安全”的第 73/205 号决议。该决议第 11、13 和 14 段内容如下：

“大会，

……

“11. 敦促：

“(a) 所有国家在外交和领事使团和代表以及具有外交地位的驻国际政府间组织代表团和代表的保护、安保和安全受到严重侵犯时，根据秘书长编写的导则，言简意赅地尽速向秘书长报告；

“(b) 侵权行为发生地国，及在可能情形下，被指控行为人所在地国，根据秘书长编写的导则，言简意赅地尽速向秘书长报告为将行为人绳之以法而采取的措施，并依照本国法律通报对行为人进行诉讼的终局结果，以及报告为防止这种侵权行为再度发生而采取的措施；

……

“13. 又请秘书长在上文第 12(a)段提及的通告内邀请各国就加强对外交和领事使团和代表以及具有外交地位的驻国际政府间组织代表团和代表的保护、安保和安全所需采取或已采取的措施向其提出意见；

“14. 还请秘书长向大会第七十五届会议提交一份报告，提供：

(a) 关于上文第 9 段所述文书的批准和加入情况的资料；

(b) 根据上文第 11 和 13 段提出的报告和表示的意見的摘要。”

2. 秘书长以 2019 年 1 月 4 日和 2020 年 3 月 3 日的照会，提请各国注意第 73/205 号决议第 11 和 13 段所载的要求，请各国向秘书长报告外交和领事使团和代表以及具有外交地位的驻国际政府间组织代表团和代表的保护、安保和安全受到严重侵犯的情况，并请各国就加强对外交和领事使团和代表以及具有外交地位的驻国际政府间组织代表团和代表的保护、安保和安全所需采取或已采取的措施向其提出意见。

3. 本报告就是根据第 73/205 号决议第 14 段编写的。

4. 本报告第二节按收到的日期顺序, 载列所收到报告的摘要和这些报告中与该决议第 11 段有关的内容。<sup>1</sup>
5. 本报告第三节同样按收到的日期顺序, 载列根据该决议第 13 段表达的意见。
6. 本报告第四节介绍了截至 2020 年 6 月 30 日各国参加 1961 年《维也纳外交关系公约》、1963 年《维也纳领事关系公约》及其各项任择议定书以及 1973 年《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约》的情况。

## 二. 国家依照第 73/205 号决议第 11 段提交的报告

7. 土耳其(2018 年 6 月 1 日)就涉及其驻美利坚合众国、爱尔兰、瑞士、意大利、德国、奥地利、比利时、丹麦和希腊的外交和领事使团和代表的事件提供了以下信息:<sup>2</sup>

### 美国

2018 年 3 月 24 日, 库尔德工人党这一恐怖主义组织的 30 名同情者在土耳其驻华盛顿特区大使馆前组织了一次抗议活动。

尽管美国联邦法律禁止两人或两人以上为恐吓、强迫、威胁或骚扰外国官员或官邸目的聚集在距离外国使团 100 英尺(30 米)以内的地方, 我们提出的将离官邸入口和窗户 10 米处的示威者转移到对面人行道上的要求却没有得到积极回应; 此外, 经观察, 东道国美国当局没有任何举动来阻止针对阿塔图尔克雕像的行动。

### 爱尔兰

2018 年 1 月 24 日, 恐怖主义组织库尔德工人党约 70 名成员来到土耳其驻都柏林大使馆前。因事先以普通照会形式就示威发出通知, 一辆汽车和两名警察一直守候在使馆门前。

在这起事件中, 有七八名示威者进到大使馆花园。一些示威者向使馆工作人员投掷了石块。大使馆参赞在随后的争斗中被石块砸伤, 脸部也挨了打。大使馆随员和一名司机在争斗中也受了轻伤。经过使馆工作人员和安保人员的努力, 示威者被拦住并带出使馆花园。

<sup>1</sup> 在本报告所述期间, 秘书长还收到有关侵害外交官和破坏外交馆舍行为的其他来文。递交国要求将这些来文改为作为大会文件分发。此类来文未在此转载, 它们载于委内瑞拉玻利瓦尔共和国提交的下列文件: A/73/708、A/73/767、A/73/806、A/73/959、A/73/962、A/74/577 和 A/74/683; 秘鲁针对来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国的 A/73/708 号文件提交的 A/73/728 号文件; 厄瓜多尔针对来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国的 A/73/767 号文件提交的 A/73/811 号文件; 哥斯达黎加针对来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国的 A/73/767 号文件提交的 A/73/832 号文件。

<sup>2</sup> 依照第 71/145 号决议第 10(a)段提交。

## 瑞士

2017年5月1日晚，土耳其驻苏黎世总领事馆遭到60名戴着滑雪面罩的一伙人的袭击。袭击中总领事馆墙壁遭到破坏。

2018年4月2日凌晨1时，有4人对土耳其驻苏黎世领事馆投掷了自制燃烧弹。

2018年4月16日，土耳其驻苏黎世总领馆文化和旅游专员办公室的正面、入口、一层窗户及招牌被人乱涂了一种类似“焦油”的油漆材料。

## 意大利

2018年1月20日，恐怖主义组织库尔德工人党约40名同情者在土耳其驻罗马大使馆前组织抗议活动。警方不允许抗议者接近大使馆楼舍，但无法阻止他们在一些墙壁上涂写标语和投掷石块。

2018年3月23日，一群约23名库尔德工人党同情者在土耳其驻罗马大使馆前组织了一次抗议活动。在抗议过程中，大使馆的前门被撞开，一些抗议者用铁链把自己锁在入口处。尽管抗议开始时有安保人员和装甲车在场，但他们并未立即进行干预。事发后半小时，警方才介入。

2018年3月14日，恐怖主义组织库尔德工人党的一群同情者强行闯入土耳其驻威尼斯名誉领事馆。名誉领事馆秘书遭到殴打，徽章被涂成红色。

## 德国

2018年3月10日，恐怖主义组织库尔德工人党一群约350人的同情者在土耳其驻汉堡总领事馆前举行了一场未经批准的抗议活动，随后投掷了石块。尽管约30人的一小队德国警察对部分抗议者进行了一定程度的干预，但抗议活动并未得到制止。

## 奥地利

2018年1月21日晚，一些身份不明的人进入土耳其驻萨尔茨堡总领事馆花园。

警方代表最初报告说，有三个人被拘留并认罪，但后来又说，被拘留者改了证词，否认了指控。负责领事馆安全和安保的联邦宪法保护和反恐怖主义局其后报告说，被拘留者已被释放，理由是他们与袭击没有关联，而且摄像机记录不允许进行目视识别。

## 比利时

2018年3月23日上午，有10人的一伙人针对土耳其驻布鲁塞尔大使馆办公楼发动了袭击。比利时警方被告知袭击的发生，警察在25到30分钟后抵达使馆。

## 丹麦

2018年3月19日凌晨3时许，有4人的一伙人袭击了土耳其驻哥本哈根大使馆，投掷了4枚自制燃烧弹，其中一枚扔到大使办公室窗上，烧毁了窗户保护膜。

丹麦警方上午启动了长期警卫措施，包括对办公房舍、官邸、专员办公室和土耳其航空公司办公室的警卫，但该措施在下午就终止实施，理由是“不存在需要长期保护程度的威胁”。丹麦警方表示，有4人因涉嫌组织袭击而被拘留，并已对其提起诉讼。

## 希腊

2018年4月4日，无政府主义团体卢比科纳斯的20名成员组织对雅典总领事馆馆舍涂泼油漆。

参与袭击的四人据信被拘留，但随后却被释放。

8. 乌克兰(2018年6月4日)报告了2017-2018年乌克兰驻俄罗斯联邦大使馆保护、安全和安保受到侵犯的如下情况：<sup>3</sup>

2017-2018年期间，乌克兰驻俄罗斯联邦大使馆附近发生了涉及多达400人的系统性围堵活动(超过15起案件)。这些擅自开展的行动的参与者使用反乌克兰的宣传图文，散发支持恢复前苏维埃社会主义共和国联盟边界的煽动性报纸，未经准许进行拍摄，包括使用四轴飞行器拍摄等。这些行动给乌克兰外交官及其家属造成了压力，阻碍了外交使团的正常运行。俄罗斯联邦执法机构对此没有采取任何行动。

9. 德国(2018年8月14日)就土耳其2018年6月1日报告的事件提供了以下信息：<sup>4</sup>

德国政府极其严肃地对待所有关于针对驻德国的外交和领事使团和代表的被认为是暴力行为的投诉。

德国联邦外交部与德国其他有关部门合作，就土耳其常驻代表团提交秘书长办公厅的报告提到的事件与土耳其大使馆保持密切联系。德国联邦外交部将采取一切必要步骤，确保土耳其驻德国外交和领事使团和代表的保护和安全。

德国政府在此重申，德国政府依照《维也纳外交关系公约》规定的法律义务处理了这一事件。

<sup>3</sup> 同上。

<sup>4</sup> 同上。

10. 意大利(2018年8月16日)就土耳其2018年6月1日报告的事件提供了以下信息：<sup>5</sup>

与驻意大利外交和领事使团的安保有关的问题由相关国家部门与外交礼宾办公室协商处理。每种情况的是非曲直和需求都得到逐案评估。外交礼宾办公室与国家及地方的国内主管部门密切协调，全天候监测派驻外交机构的来函，以便在与有关外交或领事使团保持联系的情况下，确保迅速作出适当回应。

关于土耳其报告的事件，现提供以下信息：

就2018年1月20日发生的涉及土耳其大使馆的事件而言，应当指出的是，1月18日，外交礼宾办公室已通知内政部，土耳其大使馆对其办公单位可能遭到袭击表示关切，要求加强安保。罗马警察总部迅速发出指示，要求加强对罗马的潜在土耳其目标的警戒和安保，防止这些地点的抗议活动失控。如同土耳其所报告的那样，抗议者未被允许接近土耳其大使馆楼舍。

关于2018年3月14日发生的涉及驻威尼斯名誉领事馆的事件，外交礼宾办公室在收到土耳其大使馆的函件后，立即通知了警察总部和威尼斯省以及内政部。据后者称，“约有20人进入名誉领事馆办公室，抗议土耳其政府的一些政策。警方立即出动警力赶赴现场，情况得到了控制。这些活动分子离开了办公室，据悉没有发生侵害个人的暴力行为”。目前正在进行调查，以查明肇事者。土耳其名誉领事和土耳其驻罗马大使馆迅即得到适当通知。

关于3月23日的事件，土耳其大使馆一告知外交礼宾办公室说15名示威者要把自己锁在大门上，外交礼宾办公室就联系了内政部。内政部报告说，在警察的干预下，约20名抗议者正在离开现场，铁链已被拆除。

所报告的三起事件得到了迅速处理，有效防止了针对相关外交和领事使团的任何进一步活动。

11. 伊朗伊斯兰共和国(2018年10月10日)报告了在伊拉克发生的以下事件：<sup>6</sup>

2018年9月7日星期五下午5时，巴士拉市大批伊拉克抗议者有组织地聚集在伊朗总领事馆前。尽管有约50名安全部队人员在场，但大约200名抗议者袭击了总领事馆，并在安全部队没有任何干预的情况下闯入总领事馆。

到晚上11时，袭击者进入总领事馆的办公室和会议室，摧毁了所有财产、用品、设备和文件。他们还侮辱并焚烧了伊朗国旗，并最终焚烧了总领事馆，导致整个建筑被毁。应当指出的是，伊朗总领事多次打电话联系巴士拉地方当局并要求其派遣部队，但无人应答。

---

<sup>5</sup> 同上。

<sup>6</sup> 同上。

而且，事实上，伊朗伊斯兰共和国驻巴格达大使馆和驻巴士拉总领馆在这次可怕袭击的前一天和袭击期间，都曾警告伊拉克政府官员和巴士拉省官员有可能发生这种入侵，并要求认真采取措施避免对总领事馆楼舍的袭击。

必须指出，根据国际法和有关国际条约，特别是 1963 年《维也纳领事关系公约》，特别是其第三十一条第 3 款，“驻在国负有特殊责任，采取一切适当步骤保护领馆馆舍免受侵入或损害，并防止任何扰乱领馆安宁或有损领馆尊严之情事”。无论抗议者的意图如何，驻在国的这一义务都是明确和适用的。

伊朗伊斯兰共和国政府回顾并强调伊拉克共和国作为驻在国在确保总领事馆馆舍的保护和安全方面的国际义务，请伊拉克共和国政府根据其国际义务，采取一切必要的行动和措施，确保伊朗伊斯兰共和国外交和领事馆舍的安保及其驻伊拉克工作人员的安全。

伊朗伊斯兰共和国还要求伊拉克政府查明、逮捕和起诉袭击者，纠正这种情况，承担所造成损失的费用，并采取有效预防措施，保证此类不幸情况今后不再发生。

12. 奥地利(2020 年 4 月 27 日)就土耳其 2018 年 6 月 1 日报告的事件提供了以下信息：

在报告说 2018 年 1 月 21 日土耳其驻萨尔茨堡总领事馆遭到未遂闯入后，安保措施得到了加强，警方在总领事馆前展开巡逻。由于没有新的证据，对三名嫌疑人的诉讼程序已经结束，进一步的调查也暂停。

2016 年 8 月至 2018 年 11 月，奥地利军队协助奥地利警察部队保护驻维也纳的大使馆、国际组织和其他外交代表机构。鉴于目前的冠状病毒病 (COVID-19) 大流行可能对公共秩序和安全构成威胁，2020 年 3 月恢复了这种协助。

13. 古巴(2020 年 5 月 7 日，2020 年 6 月 4 日修订)报告了发生在美利坚合众国的下列事件：

谨给作为联合国秘书长的你写信，提请你注意 2020 年 4 月 30 日星期四古巴共和国驻美利坚合众国大使馆遭人持枪实施严重的恐怖主义袭击一事。

当天凌晨 2 点 05 分，古巴出生的公民亚历山大·阿拉佐·巴罗用半自动突击步枪向使馆楼舍开了 32 枪，当时楼舍里有 10 名古巴外交官。这起严重事件危及使馆人员及其家人的生命和安全。据报告，袭击使楼舍遭到重大损坏。

美国政府选择既不谴责也不反对这一严重的恐怖主义袭击。它串通一气的沉默鼓励美国国内存在的暴力个人和团体采取类似行动。

袭击者当场被地方当局逮捕，目前仍被关押。我们公开肯定了袭击发生时赶到现场的当地警察和特勤局的专业表现和快速反应。

4月30日当天中午，古巴外交部长召见了美国驻哈瓦那大使馆临时代办，对这起严重的恐怖主义袭击事件表示最强烈的抗议。迄今为止，美国国务院还没有发表正式的公开声明。国务院在事件发生近5天后才通过外交途径对古巴政府作出正式反应。

亚历山大·阿拉佐·巴罗提早很长时间就策划了这次袭击，他持有携带枪支的许可证，并拥有一把格洛克手枪；他在袭击前的一段时间里得到一支AK-47步枪，并在袭击发生两周前到犯罪现场踩点。他携带枪支弹药从宾夕法尼亚州来到古巴大使馆。这次袭击的发生有充分迹象，但美国政府未履行防止袭击的义务。

这一恐怖主义行为是美国政府针对古巴的咄咄逼人的仇恨政策和言论的直接结果，也是包括美国国务院和驻哈瓦那大使馆高级官员在内的美国政客以及以这种攻击为生的反古巴极端主义团体不断煽动暴力的直接结果。

像这样的事件与美利坚合众国加紧非法经济、商业和金融封锁脱不了干系，这种封锁包括非常规措施，甚至在肆虐全球的冠状病毒病(COVID-19)大流行期间亦未解除。我们注意到，美国对国际医疗合作的大肆诋毁以及对在第三国工作的古巴医务人员的诽谤也会煽动对他们的暴力行为，这在近几个月已经得到证明。

对古巴而言，这是一起发生在有大量外交使团派驻的一国首都的严重事件。美国政府的沉默可能会使那些将外交使团认定为暴力袭击或恐怖主义袭击目标的人更加肆无忌惮。

驻美国华盛顿特区大使馆和常驻纽约联合国代表团的古巴外交官员曾遭受严重的暴力和敌对行为，包括恐怖主义袭击。例如，应该记得，古巴外交官费利克斯·加西亚·罗德里格斯于1980年9月11日在纽约被暗杀，古巴常驻纽约代表团曾遭到使用爆炸装置的直接袭击。过去对古巴实施过恐怖主义行为的团体和个人多年来一直在美国逍遥法外，并且仍然不受惩罚，而美国政府的执法机构对此完全知情。

大会多次重申，明确、坚定地反对一切形式和表现的恐怖主义，无论由何人所为、在何处实施和为何目的。

我们回顾，大会在2019年12月18日通过的题为“消除国际恐怖主义的措施”的第74/194号决议中，促请所有国家按照《联合国宪章》和国际法的相关规定，采取进一步措施防止恐怖主义，加强国际合作。

该决议又促请所有国家促进有效执行相关法律文书，以便在适当情况下加强信息交流，互通有关恐怖主义的事实，但同时应避免传播不准确或未核实的信息；根据适用的国际法和《宪章》规定的义务，不向恐怖主义行为实施者或支持、便利或参与或企图参与资助、规划或准备恐怖主义行为的任何人提供庇护，并将他们绳之以法。



我谨代表古巴共和国呼吁你鼓励美国当局完全遵守、实施和执行关于领事和外交关系的所有国际法原则和规范，并采取一切必要措施保护派驻其境内的领事和外交使团和代表的安全。

14. 比利时(2020年5月13日)报告了以下针对驻比利时外交和领事使团和代表的事件，以及针对比利时驻外外交使团和领事馆的事件：

#### 针对驻比利时外交和领事使团和代表的事件以及比利时有关部门采取的措施

国家/组织	日期	事件
俄罗斯	2018年1月3日	一名外交官的住所发生入室盗窃未遂。
俄罗斯	2018年1月3日	一名外交官的住所发生入室盗窃。
伊朗	2018年1月5日	破坏行为。两名库尔德工人党示威者非法进入大使馆大院，降下伊朗国旗。
斯洛伐克	2018年1月9日	一名外交官的住所发生入室盗窃未遂。
阿尔及利亚	2018年1月25日和30日	大使官邸发生入室盗窃未遂，罪犯并打电话威胁和侮辱大使。主管部门进行评估后得出的结论是，该事件属于普通法下的犯罪，而不是与恐怖主义有关的犯罪。已通知内政部危机中心，以便根据情况采取适当的安全措施。巡逻和警方监控得到加强。
土耳其	2018年3月5日	破坏行为。示威者向大使馆墙壁和窗户泼洒红色油漆。已编写了报告。通知了危机中心，以便向警察巡逻队通报这一事件，并采取适当的安全措施。已主动向土耳其大使馆提出可报销清理外墙的费用。
土耳其	2018年3月26日和4月5日	一个人对着大使馆拍照。已通知危机中心。
土耳其	2018年4月6日	一个人对着大使馆拍照。已通知危机中心。
波兰	2018年5月30日前不久	破坏行为。波兰常驻欧洲联盟代表团和常驻代表官邸的外窗遭损坏。2018年9月23日
韩国	2018年6月1日	一名外交官住所地下室遭窃。
俄罗斯	2018年6月11日	破坏行为。在大赦国际的一次示威中，有人向使馆大院投掷球类。
几内亚	2018年8月11日	大使馆发生抢劫。
土耳其	2018年9月16日	破坏行为。一辆汽车高速行驶近大使官邸，撞倒了放置在官邸附近的圆锥体。已通知危机中心。
爱尔兰	2018年9月23日	一名外交官孩子遭性侵。警方展开调查，逮捕了一人。这家人得到了社会服务机构的照顾。
科威特	2018年9月27日和30日	一名外交官的住所发生入室盗窃。已提出投诉，并已通知危机中心。
西班牙	2018年9月30日	破坏行为。在大使馆墙上用加泰罗尼亚语涂鸦。针对国庆节加强了措施。
中国	2018年10月9-10日	一名外交官的住所发生入室盗窃。

国家/组织	日期	事件
科威特	2018年10月13日	一名外交官的住所发生入室盗窃。已通知危机中心，并已提出投诉。
塞内加尔	2018年10月20日	一名外交官的住所发生入室盗窃。
意大利	2018年11月10日	破坏行为。一辆挂着外交车牌的外交官车辆的轮胎被刀刺破。已经投诉。
芬兰	2018年11月13日	大使官邸旁边的房子发生入室盗窃。官邸花园门上的锁被撬坏，以方便经过花园进入邻居的房地。
孟加拉国	2018年11月22日	非法进入。一个人进入大使馆大院拍照。已通知危机中心。
捷克共和国	2018年11月26日	一名外交官的住所发生入室盗窃。已经投诉。
多米尼加共和国	2018年11月28日	大使官邸发生入室盗窃。
白俄罗斯	2018年12月1日	大使官邸遭暴力闯入并被盗。已通知危机中心。
多哥	2018年12月1日	破坏行为。粘糊糊的石灰被泼在大使馆的墙上、门上和地板上。
保加利亚	2018年12月18日	一名外交官的住所被窃。
多哥	2019年1月11日	破坏行为。一个人向大使馆扔了几袋粪便。已经投诉。
喀麦隆	2019年1月26日	非法进入和破坏行为。上周末保罗·比亚再次当选后，十几人试图进入大使馆大院，损坏了正门。警方增加了巡逻频率。
土耳其	2019年1月27日	破坏行为。大约20人在大使馆附近经过，大使馆外墙上被人涂上“库尔德斯坦万岁”的字样。已通知危机中心。
喀麦隆	2019年1月28-29日	警方挫败了针对使馆大院的三波袭击。已通知危机中心，并向主管部门提出了评估要求。
韩国	2019年1月	一名外交官的住所地下室发生入室盗窃。已通知危机中心。
波兰	2019年2月1日	一名外交官的住所被窃。
委内瑞拉	2019年2月21日	破坏行为。有人在大使馆外门挂上了“欢迎新任大使玛丽-庞特”的牌子，牌子上建议现任大使“收拾行李”。已经投诉。
韩国	2019年2月	大使官邸发生抢劫。已通知危机中心。
意大利	2019年3月10-11日	破坏行为。在意大利常驻欧洲联盟代表团的围墙被刻上侮辱意大利政府某位人士的字样。
墨西哥	2019年3月18日	一名外交官的背包被偷。
丹麦	4月13-14日	丹麦常驻北大西洋公约组织(北约)代表的官邸发生抢劫
白俄罗斯	4月29-30日	大使官邸地下室遭窃。

国家/组织	日期	事件
阿拉伯联合酋长国	2019年5月26日	三人拿着招贴画出现在大使馆入口处，在门上挂了一条铁链。
黎巴嫩	2019年7月8日	大使的公文包被偷。
挪威	2019年8月12日	挪威常驻北约代表团一名外交官住所发生入室盗窃。
冈比亚	2019年8月29日	大使馆的一辆车被盗。
巴西	2019年9月4日和5日	破坏行为。大使馆正门外墙被涂鸦。
刚果民主共和国	2019年9月5日	有两个人取下了悬挂在大使馆入口处的旗帜。
日本	2019年9月6日	破坏行为。大使官邸墙上被涂鸦。
卡塔尔	2019年9月6日	破坏行为。大使馆外柱上被人用蓝色粉笔写下威胁性言辞。
智利	2019年10月24日	破坏行为。大使馆前门和车库被涂鸦。
塞尔维亚	2019年11月10日	破坏行为。大使馆外墙被涂鸦。
土耳其	2019年11月22日	破坏行为。土耳其驻欧洲联盟代表团正面外墙被涂鸦。已通知危机中心。
土耳其	2019年11月28日	破坏行为。大使馆外墙被贴上写有“Stop army R-Turkey #RiseUp4Rojava”的图文。已通知危机中心。
波兰	2019年12月1日	一名外交官的住所被窃。
美国	2019年12月20日	企图非法进入。有个人攀爬大使馆围墙。
乌克兰	2019年12月25日	企图强行闯入乌克兰驻欧洲联盟代表团办公室。
日本	2020年1月7日	日本驻欧洲联盟代表团一名外交官的私人住所发生入室盗窃。已提出投诉，并已通知危机中心。
波兰	2020年1月7日	波兰常驻欧洲联盟代表团一名外交官的车被盗。已提出投诉，并已通知危机中心。
乌克兰	2020年1月9日	企图强行闯入乌克兰驻欧洲联盟代表团办公室。已通知危机中心。
土耳其	2020年1月20日	破坏行为。企图在大使馆前放火焚烧物品。已通知危机中心。
沙特阿拉伯	2020年2月13日	破坏行为。大使馆两辆车遭到破坏(车窗被打破)。已提出投诉，并已通知危机中心。
爱尔兰	2020年2月24日	常驻欧洲联盟副代表的私人住所发生入室盗窃。已提出投诉，并已通知危机中心。
瑞典	2020年3月3日	抢劫。瑞典常驻欧洲联盟代表团一名外交官的儿子被抢。已提出投诉，并已通知危机中心。
塞尔维亚	2020年3月11日	大使官邸发生入室盗窃，贵重物品被盗。已提出投诉，并已通知危机中心。
沙特阿拉伯	2020年3月11日	破坏行为。在大赦国际的抗议活动中，有人向大使馆外墙扔高尔夫球。已通知危机中心。

国家/组织	日期	事件
克罗地亚	2020年3月14日	一名外交官的车被盗。已提出投诉，并已通知危机中心。
北大西洋公约组织	2020年3月25日	一名官员的车被盗。已提出投诉，并已通知危机中心。
土耳其	2020年4月3日	一块牌子被丢弃在土耳其驻欧洲联盟代表团。驻安特卫普总领事馆的大门被人插上一块牌子，两袋油漆被扔到前门外墙，造成了损坏。已通知危机中心。
几内亚	2020年4月14-15日	窃贼闯入大使馆大院，破门而入后毁坏设备，并在办公室内撒了白色粉末。

#### 针对比利时驻外外交使团和领事馆的事件

国家	日期	事件
法国	2018年12月1日	在戴高乐星广场和周围街道发生的黄背心示威期间，有人非法进入大使馆大院，并损坏了财产。
牙买加	2019年1月15日	一颗流弹击中大使馆外墙。
智利	2019年1月底	康塞普西翁名誉领事馆发生入室盗窃。
南非	2019年11月6日	大使馆的一辆服务车被盗。
坦桑尼亚	2019年7月2日	一名外交官及其伴侣遭到武装攻击。
巴拿马城	2019年8月14日	大使馆一名访客的手提包被盗。
黎巴嫩	2020年1月18日和19日	在贝鲁特大使馆楼舍前人行道上的示威者帐篷被烧毁后，大使馆楼舍外墙和入口受损。

15. 芬兰(2020年5月14日)就其境内发生的针对外国外交使团的下列事件提供了信息：

2018年8月31日，有个人擅自闯入日本驻赫尔辛基大使官邸的围栏区。擅自闯入者在官邸门口抓住一名工作人员的脖子，并造成一些财产损失。日本大使馆和该工作人员没有就此提出处罚或赔偿要求。检察官决定不对擅自闯入者提起诉讼，因为此人不负刑事责任。

2019年10月5日，有个人擅自闯入伊拉克共和国驻赫尔辛基大使馆围栏区。此人偷了伊拉克国旗，并在旗杆上升起一面彩虹旗。目前，检察官正在评估此案，以考虑对擅自闯入者的指控。

2019年11月22日，有个人向伊朗伊斯兰共和国大使馆围栏喷洒东西，损坏了馆舍财产。检察官对嫌疑人提出了指控，此人已被传唤到赫尔辛基法院出庭，罪名是损坏财产。已要求大使馆在庭审时提出赔偿损失的要求。

2017年夏季至2020年冬季，发生了数起将以色列大使馆馆舍作为目标进行不同形式捣乱的事件。这种捣乱行为包括打破大使馆前门的玻璃，踢踹

前门，向门口扔鸡蛋，在大使馆徽标上粘贴带有反犹太主义图案的贴纸。大使馆还收到了带有威胁语气的电子邮件。此外，有人还在大使馆附近开通了一个称作“让所有犹太人去死”的无线网络，供公众使用。目前，警方正在对涉嫌违法犯罪行为进行调查，其中涉及多名嫌疑人。涉嫌犯罪包括对财产的轻微破坏、带有反犹太动机的仇恨犯罪和种族煽动。通过电子监视、警察 24 小时随时待命以及大使馆附近更有效的巡逻，加强了大使馆附近的警方监控。

芬兰政府部门谨向秘书长保证，芬兰非常认真地对待自己的职责，将采取一切适当行动，保护外交使团的馆舍不受任何侵入或破坏，并防止对使团工作人员的任何人身攻击。芬兰还希望强调，就安保问题进行合作非常重要，不仅需要在国际一级合作，还必须在国家一级、即在使团与地方主管部门之间进行合作。

16. 爱尔兰(2020 年 5 月 15 日)就土耳其 2018 年 6 月 1 日报告的事件提供了以下信息：

爱尔兰政府极其严肃地对待所有关于针对驻爱尔兰的外交使团和代表的暴力行为的投诉。

爱尔兰外交贸易部与爱尔兰其他有关部门合作，就土耳其常驻代表团提交秘书长办公厅的报告中提到的 2018 年 1 月 24 日的事件，一直与土耳其大使馆保持着密切联系。

爱尔兰政府在此申明，它依照《维也纳外交关系公约》规定的法律义务处理了在土耳其驻都柏林大使馆发生的事件。爱尔兰国家警察部队、即和平卫士在事件发生后迅速展开全面调查。一名爱尔兰警察还对该房地进行了全面的安保评估。2019 年 5 月，完全独立于政府工作的检察长决定不起诉涉案人员。

爱尔兰外交贸易部和爱尔兰其他有关部门继续采取一切适当措施，确保土耳其驻爱尔兰大使馆和代表的保护、安保和安全。

17. 美国(2020 年 7 月 13 日)就古巴 2020 年 5 月 7 日报告的事件提供了以下信息：

美国代表团谨此报告，市和联邦有关部门对 2020 年 4 月 30 日在古巴大使馆发生的枪击事件迅速作出反应，拘留了一名嫌疑人。无人受伤。调查仍在进行，嫌疑人面临多项联邦指控。对嫌疑人的起诉将根据适用的美国法律进行。国务院和美国其他部门已经并将继续就这一事件与古巴共和国大使馆直接接触。美国认真履行其义务，采取一切适当步骤，保护外交使团馆舍不受任何侵入或损害，或防止任何扰乱使团安宁之情事的发生。

### 三. 国家依照第 73/205 号决议第 13 段发表的意见

18. 卡塔尔(2019 年 2 月 25 日)表达了以下意见:

关于该决议第 13 段, 卡塔尔内政部主管部门特别重视外交和领事使团成员和馆舍以及这些使团组织的活动的安保和安全, 通过采取预防性安保措施等办法, 努力防止针对他们的暴力行为。

19. 白俄罗斯(2019 年 5 月 31 日)表达了以下意见:

白俄罗斯共和国内务部长长期执行一套必要措施, 以确保外交使团、驻国际组织代表团和外国领事机构的安全, 包括其在白俄罗斯境内的雇员的安全。

20. 白俄罗斯(2020 年 5 月 8 日)表达了以下意见:<sup>7</sup>

白俄罗斯政府部门认真地对待自己的职责, 采取一切适当行动, 保护外交使团的馆舍不受任何侵入或破坏, 并防止对使团工作人员的任何人身攻击。

白俄罗斯在执行关于外交和领事关系以及与国际组织关系的所有适用国际法准则方面, 不遗余力地采取一切措施保护使团及其工作人员。

我们另外注意到, 白俄罗斯正持续采取新的做法, 以保证使团的安全。例如, 在外交使团的房舍于其本国大选之日用作投票站时, 以及在举行国家招待会时, 对外交使团的保护就会得到加强。当使团报告有人可能对其采取不法行为时, 就会采取额外的安保措施。

21. 比利时(2020 年 5 月 13 日)表达了以下意见:

#### 一般措施

外交使团和领事馆的安保安排基于威胁分析协调机构进行的威胁分析。该机构确定比利时境内每个外交使团面临的威胁等级。内政部危机中心可根据威胁等级, 要求警方作出适合每个使团的具体安保安排。危机中心每月举行一次有外交部礼宾司参加的会议, 审视驻比利时各外交使团的安保安排。

#### 具体措施

有安保问题的外交使团和领事馆与外交部礼宾司联系。因此, 每个具体问题都由礼宾司转交主管安全部门, 并得到相应处理。

22. 萨尔瓦多(2020 年 5 月 15 日)表达了以下意见:

萨尔瓦多认识到履行根据《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》所作承诺的重要性, 这两项公约基于《联合国宪章》关于各国主权平等、维护国际和平与安全以及促进国家间友好关系的宗旨和原则。

<sup>7</sup> 依照第 71/145 号决议第 12 段提交。

因此，国家采取一切适当措施，防止对外交和领事代表以及派驻国际政府间组织的代表的攻击，保护使团馆舍不被侵入或不受损坏，并防止使团的安宁遭侵扰，其尊严受到损害，这一点尤其重要。它们还需要有适当的国内法来防止、调查和起诉这种非法行为，并实施相关的计划和举措。

如前几次报告所述，萨尔瓦多已建立有效的保护机制，包括采取长期措施，以满足使团及其代表的要求。外交部礼宾和荣誉总局和国家民警通过保护政要司参与其中。因此，萨尔瓦多当局满足了所有要求，并采取了派驻萨尔瓦多的使团和国际机构所提出的安全保护措施。

根据萨尔瓦多刑法，严重侵犯根据国际法有权得到特别保护者个人自由的罪行被视为情节恶劣的罪行，因此可判处更长刑期。安全规程以及有关使团及其代表受威胁的规程也得到加强，以便于对这类事件进行调查，对肇事者采取法律行动。

关于加强对驻萨尔瓦多的外交和领事使团和代表的保护及其安全保障所需采取的措施，已提醒国家民警注意影响外交代表、其使团房地和国际组织房地的所有非法行为，以便根据上述公约规定的义务，开展相应的调查，将肇事者绳之以法。尽管如此，迄今没有发生驻萨尔瓦多外交和领事使团或代表的保护、安保和安全受到严重侵犯的行为。

此外，关于秘书长的报告(A/42/485)附件所载各国在报告外交和领事使团和代表以及具有外交地位的驻国际政府间组织的使团和代表的保护、安保和安全受到严重侵犯时不妨考虑的有关问题大纲，萨尔瓦多重申，各国必须遵循根据这些大纲进行报告的良好做法，并在这方面执行适用的国际法规则。

外交和领事使团的安保和安全始终受到威胁，面临风险。例如，2018年6月，萨尔瓦多常驻纽约联合国代表团获悉，其一名外交代表在纽约市地铁系统遇袭，2019年8月，其一辆公务用车遭到破坏。萨尔瓦多赞赏地方当局对这两起不幸事件作出的迅速反应。不过，根据适用的公约，必须进一步采取措施，保护派驻到其境内的外交和领事使团和代表。

萨尔瓦多认识到，必须继续遵守这方面的义务，使外交和领事使团及其代表能有效地履行职责，包括为派遣国国民提供保护和防卫。因此，我国将继续参加大会第六委员会关于这一问题的讨论，并密切监测新出现的安保和安全风险和威胁，例如对国际社会构成重大挑战的冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的风险和威胁。

### 23. 菲律宾(2020年5月18日)表达了以下意见：

据菲律宾政府所知，在有关报告所述期间，菲律宾境内没有发生任何影响外交使团或其人员安保和安全的值得注意的事件。

菲律宾加入了关于外交和领事使团和代表的保护、安保和安全的三项最重要的公约，即：《维也纳外交关系公约》、《维也纳领事关系公约》和《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约》。

菲律宾政府根据其维护外交馆舍不受侵犯权和保护境内外交代表的国际义务，在菲律宾国家警察署下设立了一个专门单位，即警察安全保护组，负责保护国家政府官员、外交使团成员和来访的外国政要，保障其安全。如请求向大使馆或领事馆房地部署警察安全保护组，则向外交部提出，由外交部情报安保股予以考虑。

关于今后强化外交代表和房地安保措施的可能办法，菲律宾建议在所有驻在国设立类似于警察安全保护组的安保单位，专门满足外交使团成员的安全保护需要，它认为这是比为此目的随意部署政府警察或军事部门人员更好的办法。除了在房地部署长期的 24 小时警卫外，该单位还配有经过专门培训的人员，可为外交代表提供监视、贴身警卫和护送服务，并可有效地保障外交代表的人身安全，防止发生使其受害的意外事件。

#### 四. 截至 2020 年 6 月 30 日关于外交和领事使团和代表的保护、安保和安全的各项国际公约参加情况

24. 在表 1 和表 2 中，下文所列每项文书均以清单左边所列英文字母表示。
- A. 1961 年《维也纳外交关系公约》(1961 年 4 月 18 日在维也纳签订；根据第五十一条于 1964 年 4 月 24 日生效)；
  - B. 1961 年《〈维也纳外交关系公约〉关于取得国籍之任择议定书》(1961 年 4 月 18 日在维也纳签订；根据第六条于 1964 年 4 月 24 日生效)；
  - C. 1961 年《〈维也纳外交关系公约〉关于强制解决争端之任择议定书》(1961 年 4 月 18 日在维也纳签订；根据第八条于 1964 年 4 月 24 日生效)；
  - D. 1963 年《维也纳领事关系公约》(1963 年 4 月 24 日在维也纳签订；根据第七十七条于 1967 年 3 月 19 日生效)；
  - E. 1963 年《〈维也纳领事关系公约〉关于取得国籍之任择议定书》(1963 年 4 月 24 日在维也纳签订；根据第六条于 1967 年 3 月 19 日生效)；
  - F. 1963 年《〈维也纳领事关系公约〉关于强制解决争端之任择议定书》(1963 年 4 月 24 日在维也纳签订；根据第八条于 1967 年 3 月 19 日生效)；
  - G. 1973 年《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约》(1973 年 12 月 14 日由大会通过；根据第十七条于 1977 年 2 月 20 日生效)。

表 1  
关于外交和领事使团和代表的保护、安保和安全的各项国际公约的参加国总数

签署、继承签署						
A	B	C	D	E	F	G
60	18	28	48	19	38	25



批准、加入或继承						
A	B	C	D	E	F	G
192	51	70	180	41	52	180

表 2  
关于外交和领事使团和代表的保护、安保和安全的各项国际公约的参加情况

国家	签署、继承签署							批准、加入或继承							
	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G	
阿富汗								A						G	
阿尔巴尼亚			A					A			D			G	
阿尔及利亚								A			D			G	
安道尔								A			D			G	
安哥拉								A			D				
安提瓜和巴布达								A			D			G	
阿根廷		A	B		D		F	A	B		D			G	
亚美尼亚								A			D			G	
澳大利亚		A			D			G	A		C	D		F	G
奥地利		A		C	D		F	A		C	D			F	G
阿塞拜疆								A			D			G	
巴哈马								A		C	D			G	
巴林								A			D			G	
孟加拉国								A			D			G	
巴巴多斯								A			D			G	
白俄罗斯		A						G	A		D			G	
比利时		A		C	D		F	A	B	C	D	E	F	G	
伯利兹								A			D			G	
贝宁					D		F	A			D			G	
不丹								A			D			G	
多民族玻利维亚国					D			A			D			G	
波斯尼亚和黑塞哥维那						E	F	A	B	C	D			G	
博茨瓦纳								A	B	C	D	E	F	G	
巴西		A			D	E		A			D			G	
文莱达鲁萨兰国								A			D			G	
保加利亚		A						G	A		C	D	E	F	G
布基纳法索					D		F	A			D			F	G
布隆迪								A						G	
佛得角								A			D			G	

国家	签署、继承签署							批准、加入或继承						
	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G
柬埔寨								A	B	C	D			G
喀麦隆				D	E	F		A			D			G
加拿大	A						G	A			D			G
中非共和国	A	B	C	D		F		A	B	C				G
乍得								A						
智利	A			D		F		A			D			G
中国								A			D			G
哥伦比亚	A		C	D	E	F		A			D			G
科摩罗								A						G
刚果				D	E	F		A						
库克群岛														
哥斯达黎加	A			D				A		C	D			G
科特迪瓦				D		F		A						G
克罗地亚								A			D			G
古巴	A			D				A			D			G
塞浦路斯								A			D			G
捷克								A			D			G
朝鲜民主主义人民共和国								A			D			G
刚果民主共和国	A			D	E	F		A	B	C	D			G
丹麦	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G
吉布提								A			D			G
多米尼克								A		C	D			G
多米尼加共和国	A	B	C	D	E	F		A	B	C	D	E	F	G
厄瓜多尔	A		C	D			G	A		C	D			G
埃及								A	B		D	E		G
萨尔瓦多								A			D			G
赤道几内亚								A		C	D			G
厄立特里亚								A			D			
爱沙尼亚								A	B	C	D	E	F	G
斯威士兰								A			D			G
埃塞俄比亚								A						G
斐济								A		C	D			G
芬兰	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G
法国	A		C	D		F		A		C	D		F	G
加蓬				D		F		A	B	C	D	E	F	G
冈比亚								A			D			

国家	签署、继承签署							批准、加入或继承						
	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G
格鲁吉亚								A			D			G
德国	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G
加纳	A	B	C	D	E	F		A			D	E		G
希腊	A							A			D			G
格林纳达								A			D			G
危地马拉	A						G	A			D			G
几内亚								A	B	C	D			G
几内亚比绍								A						G
圭亚那								A			D			G
海地								A			D			G
罗马教廷	A			D				A			D			G
洪都拉斯								A			D			G
匈牙利	A						G	A		C	D		F	G
冰岛							G	A	B	C	D	E	F	G
印度								A	B	C	D	E	F	G
印度尼西亚								A	B		D	E		
伊朗伊斯兰共和国	A	B	C	D				A	B	C	D	E	F	G
伊拉克	A	B	C					A	B	C	D	E		G
爱尔兰	A		C	D		F		A			D			G
以色列	A		C	D				A						G
意大利	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G
牙买加								A			D			G
日本	A		C					A		C	D		F	G
约旦								A			D			G
哈萨克斯坦								A			D			G
肯尼亚								A	B	C	D	E	F	G
基里巴斯								A			D			G
科威特				D	E	F		A		C	D			G
吉尔吉斯斯坦								A			D			G
老挝人民民主共和国								A	B	C	D	E	F	G
拉脱维亚								A			D			G
黎巴嫩	A	B	C	D		F		A			D			G
莱索托								A			D			G
利比里亚	A			D	E	F		A	B	C	D			G
利比亚								A	B		D			G
列支敦士登	A		C	D		F		A		C	D		F	G

国家	签署、继承签署							批准、加入或继承						
	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G
立陶宛								A		C	D		F	G
卢森堡	A		C	D		F		A		C	D		F	G
马达加斯加								A	B	C	D	E	F	G
马拉维								A	B	C	D	E	F	G
马来西亚								A	B	C	D			G
马尔代夫								A			D			G
马里								A			D			G
马耳他								A		C	D			G
马绍尔群岛								A			D			G
毛里塔尼亚								A			D			G
毛里求斯								A		C	D		F	G
墨西哥	A			D				A			D		F	G
密克罗尼西亚联邦								A			D			G
摩纳哥								A			D			G
蒙古							G	A			D			G
黑山					E	F		A	B	C	D			G
摩洛哥								A	B		D	E		G
莫桑比克								A			D			G
缅甸								A	B		D			G
纳米比亚								A			D			G
瑙鲁								A		C	D	E		G
尼泊尔								A	B	C	D	E	F	G
荷兰								A	B	C	D	E	F	G
新西兰	A		C					A	B	C	D	E	F	G
尼加拉瓜							G	A	B	C	D	E	F	G
尼日尔				D		F		A	B	C	D	E	F	G
尼日利亚	A							A			D			G
纽埃														G
北马其顿								A	B	C	D			G
挪威	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G
阿曼								A	B	C	D	E	F	G
巴基斯坦	A							A		C	D		F	G
帕劳														G
巴拿马	A			D	E	F		A	B	C	D	E	F	G
巴布亚新几内亚								A			D			G
巴拉圭							G	A	B	C	D	E	F	G

国家	签署、继承签署							批准、加入或继承						
	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G
秘鲁				D		F		A			D		F	G
菲律宾	A	B	C	D		F		A	B	C	D	E	F	G
波兰	A			D			G	A			D			G
葡萄牙								A			D			G
卡塔尔								A			D			G
大韩民国	A	B	C					A	B	C	D	E	F	G
摩尔多瓦共和国								A			D			G
罗马尼亚	A						G	A		C	D		F	G
俄罗斯联邦	A						G	A			D			G
卢旺达							G	A			D			G
圣基茨和尼维斯								A			D			G
圣卢西亚								A			D			G
圣文森特和格林纳丁斯								A			D			G
萨摩亚								A			D			
圣马力诺	A							A						G
圣多美和普林西比								A			D			G
沙特阿拉伯								A			D			G
塞内加尔	A	B						A			D	E	F	G
塞尔维亚					E	F		A	B	C	D			G
塞舌尔								A		C	D		F	G
塞拉利昂								A			D			G
新加坡								A			D			G
斯洛伐克								A		C	D		F	G
斯洛文尼亚								A		C	D			G
所罗门群岛														
索马里								A			D			
南非	A							A			D			G
南苏丹														
西班牙								A		C	D		F	G
斯里兰卡	A							A	B	C	D			G
巴勒斯坦国								A		C	D		F	G
苏丹								A			D			G
苏里南								A	B	C	D	E	F	
瑞典	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G
瑞士	A		C	D		F		A	B	C	D	E	F	G
阿拉伯叙利亚共和国								A			D			G

国家	签署、继承签署							批准、加入或继承						
	A	B	C	D	E	F	G	A	B	C	D	E	F	G
塔吉克斯坦								A			D			G
泰国	A	B						A	B		D	E		G
东帝汶								A			D			
多哥								A			D			G
汤加								A			D			G
特立尼达和多巴哥								A			D			G
突尼斯							G	A	B		D	E		G
土耳其								A			D			G
土库曼斯坦								A			D			G
图瓦卢								A			D			
乌干达								A						G
乌克兰	A						G	A			D			G
阿拉伯联合酋长国								A			D			G
大不列颠及北爱尔兰联合王国	A		C	D		F	G	A		C	D		F	G
坦桑尼亚联合共和国	A	B	C					A	B	C	D			
美利坚合众国	A			D			G	A			D			G
乌拉圭	A			D		F		A			D			G
乌兹别克斯坦								A			D			G
瓦努阿图								A			D			
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	A			D				A			D			G
越南								A			D	E	F	G
也门								A			D			G
赞比亚								A			D			G
津巴布韦								A			D			