



南苏丹局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2514(2020)号决议将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延至 2021 年 3 月 15 日,并要求我每隔 90 天向安理会报告一次特派团任务执行情况,本报告即根据该决议的要求提交。本报告介绍了 2020 年 6 月 1 日至 8 月 31 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

二. 政治和经济动态

2. 6 月 17 日,南苏丹总统萨尔瓦·基尔和第一副总统里克·马沙尔就州长和州政府职位的责任分担比例达成决定,结束了长达三个月的州政府分配僵局。中赤道州、东赤道州、湖泊州、北加扎勒河州、瓦拉卜州和团结州分配给了当政的民族团结过渡政府;上尼罗州、西加扎勒河州和西赤道州分配给了苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派);琼莱州分配给了南苏丹反对派联盟。《解决南苏丹共和国冲突重振协议》保证“其他政党联盟”获得 8%的职位,但该联盟却未能像《重振协议》中所设想的那样分得一个州。

3. 6 月 29 日,总统任命了 10 个州中 8 个州的州长以及阿卜耶伊、鲁翁和皮博尔行政区的行政长官。7 月 17 日,任命了琼莱州州长,全国民主运动(南苏丹反对派联盟成员)反对这一决定,认为这进一步阻碍了其参与重振后的民族团结过渡政府的工作,因为它提名的人选未被考虑。由于约翰逊·奥隆尼中将军的提名存在分歧,总统拒绝任命,因此,上尼罗州州长的职位仍然空缺。

4. 虽然《重振协议》要求女性在所有治理机构中的参与率为 35%,但只有苏人解运动/解放军反对派提名的一名女性被任命为了州长。7 月 2 日,女性领导人向总统发表公报,呼吁各方遵守 35%的配额。



5. 8月10日，州政府和地方政府组建高级别委员会报告称，各方已商定10个州长(其中女性1名)及副州长、10个州议会议长及副议长以及79个县长职位。各方还商定了各州的35个县议会、17个部长、51个州议会议员、5个州顾问、6个主席和6个副专员以及8个专门委员会。市长、副市长和秘书长的提名工作交由州长负责。

6. 由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，政治活动仍然有限。第一副总统和副总统詹姆斯·瓦尼·伊加与之前COVID-19检测呈阳性的其他内阁成员已重返岗位。但他们重返岗位并没有转化为政府运作的完全正常化。因为疫情相关的限制阻碍了各方、各利益攸关方和调解人之间的持续接触。虽然已努力采用线上互动模式，但技术和组织挑战阻碍了这些举措的开展。

《重振协议》执行情况

7. 防务和安全问题战略审查委员会在安全部门改革的大框架方面，包括在《重振协议》设想的国家军队、安全局和其他有组织部队的愿景、规模、组成和预算方面未取得进展。

8. 过渡安全安排的实施进展有限，必要联合部队的培训、结业和部署计划仍未落实。由于缺乏食物、水、药品和基本服务，训练中心和驻扎营地继续被部队弃之不用。大多数政府部队尚未参与统一进程，仍驻扎在全国各地的军营中，而反对党已将其相当大一部分部队派往了此类中心和地点。

9. 7月13日和14日，联合防务委员会就重组安全机构、军队、警察、监狱、国家安全局、野生动植物管理局和消防部门举行了一次讲习班。8月11日，联合防务委员会向全国过渡委员会提交了必要联合部队的统一指挥结构。

10. 由于与COVID-19有关的限制，国家宪法修订委员会的活动继续推迟。同样，过渡期国民议会重组工作推后，阻碍了必要法律的审议和通过。

和平进程动态

11. 8月19日，由第一副总统主持的治理专题组审议了所有未完成任务以及疫情对执行《重振协议》的影响。专题组决定将所有未完成的计划任务延期6个月。

12. 由于州长任命推迟，导致地方一级出现权力真空，这加剧了紧张态势和族群间暴力冲突，威胁到了南苏丹共和国政府和苏丹人民解放运动/解放军(反对派)之间关于停止敌对行动的协定中概述的成果。6月4日，内政部副部长马比奥·加朗·德马比奥辞职，谈到辞职原因时，他尤其指出，南苏丹全境的安全局势不断恶化，他将此归咎于各方未能执行和平协议。

13. 6月23日，总统任命了一个高级别委员会，调查琼莱州和大皮博尔行政区的安全局势。该委员会由副总统领导，任务是让族群长老和其他利益攸关方参与遏制族群间暴力。预计该委员会将组织一次和平会议，以便在有关族群间达成协议。

14. 7月9日，总统在独立日讲话中对族群间和族群内暴力激增表示关切。他还说，政府将启动与受影响族群的对话，全面解除平民武装，同时确保边缘化群体在政府中的参与和代表性。

15. 7月14日，政府间发展组织(伊加特)在线上举行国家元首和政府首脑第三十六届特别会议。区域领导人呼吁总统在7月26日前解散过渡期国民议会，并在解散后七天内重新组建过渡期国民议会。他们还要求政府采取补救措施，纠正对宪法修正案所做的修改，并提供资源完成尚未完成的过渡安全安排。因为未完成的过渡前任务在8月13日之后仍未完成，因此，区域领导人决定，伊加特主席应直接与各方接触，协助完成未尽事宜。

16. 8月16日，查尔斯·泰伊·吉塔伊少将接替奥古斯蒂诺·恩乔罗格中将(已退役)担任重组后的联合监测和评价委员会临时主席。该委员会自前任常任主席费斯图斯·莫哈埃2018年9月离职后一直没有常任主席。

17. 8月31日，总统主持了在朱巴举行的苏丹过渡政府和苏丹革命阵线之间的初步和平协议的签字仪式。

经济形势

18. 南苏丹经济继续面临全球市场油价低迷和 COVID-19 应对措施造成非石油收入减少造成的财政困境。疫情也对小企业产生了负面影响，同时某些地区的族群间和族群内冲突及洪水夺走了谋生机会。此外，政府为和平进程提供资金以及在财政上应对 COVID-19 造成的卫生和社会经济影响的能力下降。

三. 安全局势

19. 地方安全局势恶化，在联盟和有针对性的安全运动越来越难以驾驭的同时族群之间又出现了复杂冲突。局部冲突吞噬了琼莱州、团结州、瓦拉卜州和西加扎勒河州的多个地区，各冲突目标不一，平民和军警战斗人员都有卷入，国家利益攸关方向各冲突提供了不同程度的支持。

20. 尽管州长的任命有望遏制部分紧张局势，但政治和种族分歧仍在助长地方冲突。正在湖泊州和瓦拉卜州展开的旨在遏制局部暴力的解除武装运动引起了额外的安全关切，特别是影响东通季的不安全局势加剧。同样，由于在与《重振协议》非签署方调解方面缺乏进展，与民族拯救阵线冲突的地理位置发生了变化，但冲突仍在继续，依然采用同样的策略，冲突依然同样激烈。

21. 雨季的到来对遏制局部暴力几乎没有起到什么作用。冲突频仍表明安全环境动荡，中心无法通过非暴力手段与外围谈判关系。

上尼罗大区

22. 大琼莱地区的局势仍然令人关切，因为一系列四个相互关联的事态依然主导着该地区局势。首先，6月的第一周，一群丁卡博尔族人和加瓦尔努尔族人从博尔挺进，迅速占领了曼亚波尔和古穆鲁克。这群人在整个7月至8月间一直很活

跃，特别是在皮博尔以南地区。其次，7月下旬，更多洛乌努埃尔族人群体动员起来并加入了冲突，导致流离失所人数激增，人们越来越担心皮博尔可能会遭到袭击。但这些群体在8月初撤回到了阿科博和琼莱州北部其他地方。第三，大琼莱地区局势动荡是受到穆尔勒人继续袭击丁卡人和努埃尔人地区的影响。最后，大约在7月22日，1000多名携带武器的丁卡博尔族青年乘坐驳船先进入中赤道州，之后进入东赤道州，他们在这些地方威胁大皮博尔行政区南部流离失所的穆尔勒族人。他们的到来和造成的威胁协调统一，据称得到了各方军警部队的支持。到8月中旬，大多数群体撤出了大皮博尔行政区，正在返回自己的家乡。随着安全局势稳定并能够进入，关于大皮博尔行政区长达近两个月冲突的规模和影响的进一步细节将浮出水面。

23. 在团结州，沿着越来越不稳定的政治和安全断层线，偷牛和报复袭击之间的往复循环仍在继续。在新任命的州长约瑟夫·恩贡·蒙伊推尔的干预下，与政府结盟的民兵从马约姆向周围地区发动的袭击减少，但报复袭击仍在继续，特别是在瓦拉卜州地界沿线。同样，团结州中部和南部地区不甚激烈的冲突仍在继续，苏人解运动/解放军反对派武装部队和不同的武装青年团体之间的紧张关系正在加剧。记录显示，苏人解运动/解放军反对派部队与有组织的青年团体在莱尔、梅恩迪特和潘尼加尔发生的几起冲突事件有人员伤亡。在一系列事件中，来自吉特的苏人解运动/解放军反对派军警部队据称袭击了鲁翁行政区的4个村庄，导致巴良民兵对苏人解运动/解放军反对派阵地发动了反击。

24. 在上尼罗州马班，苏丹人民解放运动/解放军-北方局(苏人解运动/解放军-北方局)内部因亚当·马加齐少校叛逃导致的紧张态势蔓延到了难民营，导致武装部队活动明显增多，包括与马班内民兵的冲突以及苏人解运动/解放军-北方局马利克·阿加尔派占领了一所学校。8月初，这些部队撤到苏丹，但是仍担心他们依然活跃在难民营中。

25. 约翰逊·奥隆尼中将被提名为上尼罗州州长加剧了希卢克人和帕东丁卡人之间的紧张关系。观察到一系列局部事件，从用丁卡人的名字给希卢克人的村庄改名发生口角到为了捕鱼区爆发暴力冲突，包括使用重型武器和调动部队。马拉卡勒检察官(希卢克族人，也是全国民主运动领导人拉姆·阿科尔的兄弟)被杀后，也导致紧张态势升级。

赤道大区

26. 6月，中赤道州南部地区的紧张态势有所缓和。但在7月底和整个8月期间，注意到民族拯救阵线和南苏丹人民国防军之间围绕洛博诺克金矿区的新冲突向朱巴和东赤道州蔓延。5月下旬，南苏丹人民国防军发起一场运动，将民族拯救阵线赶出了中赤道州耶伊-莱尼亚-温杜鲁巴周围地区，此后，该团体和反民族拯救阵线的活动主要转移到了西赤道州的大蒙德里地区。7月下旬，南苏丹人民国防军再次努力将民族拯救阵线从基迪博附近的基地驱逐出去，而民族拯救阵线发动了一系列公路袭击，破坏了通往朱巴的关键线路，并威胁到苏人解运动/解放军反对派在该地区的基地。

27. 西赤道州的紧张态势和冲突仍然与苏人解运动/解放军反对派内部的分崩离析和族裔分裂有关。2020年早些时候叛逃的詹姆斯·南多少将涉嫌招募和训练阿赞德青年，特别是在坦布拉地区。7月18日，苏人解运动/解放军反对派一名巴兰达高级领导人桑托·阿里准将在坦布拉外被阿赞德民兵杀害。在政府干预后，紧张态势有所缓和，南多被召回朱巴。然而，族裔间的敌意不断升温，加上南多和新任命的苏人解运动/解放军反对派州长阿尔弗雷德·富蒂约中将之间的个人对抗，很可能导致更多的局势动荡。

加扎勒河大区

28. 湖泊州和瓦拉卜州招募和部署解除武装部队主导了该区域的安全局势。由于担心解除武装工作是有选择性且有偏差的，在解除武装进程之前，观察到族群间暴力有所增加。高级安全官员与其在丁卡族腹地家乡之间的联系加深了人们对操纵族群动态以追求国家政治目标的想法。这些担忧在6月中旬凸显出来，当时政府安全部队和武装青年联合杀害了一个著名的盖尔翁(有组织的丁卡族护牛青年)、企业家、10月7日运动领导人科鲁比诺·沃尔。同样，8月8日和9日，解除武装部队与青年武装在东通季的罗米奇发生冲突，造成超过140人死亡。

29. 在苏人解运动/解放军反对派伏击解除武装部队负责人里恩·图尼中将的车队失败后，西加扎勒河州出现了围绕部署解除武装部队的紧张态势。1名苏人解运动/解放军反对派指挥官加布里埃尔·博尔·韦克准将和11名士兵随后被南苏丹人民国防军部队羁押。作为报复，苏人解运动/解放军反对派绑架了9名平民。8月19日，在停火和过渡期安全安排监测和核查机制和南苏丹特派团的支持下，政府进行了干预，促成了人质交换，结束了僵局。

族群间冲突

30. 全国各地的族群间暴力活动激化，特别是在大琼莱地区、团结州、瓦拉卜州和西加扎勒河州。在大琼莱地区，洛乌努埃尔族和丁卡族对大皮博尔行政区穆尔勒族的联合袭击和随后穆尔勒族对洛乌努埃尔族地区的报复性袭击导致数十人死亡，数千人流离失所。在瓦拉卜州的通季，丁卡两个分支之间的武装对抗导致部署了南苏丹人民国防军，以防止进一步的暴力。

四. 人道主义局势

31. 族群间暴力持续不断、疫情和季节性洪水继续推动南苏丹的人道主义需求。在琼莱州和大皮博尔行政区，武装青年团体之间的冲突导致超过15万人在境内流离失所，向皮博尔的南苏丹特派团基地临近地区的7000名流离失所者提供了人身保护。中赤道州、西赤道州和瓦拉卜州的武装冲突也导致数千名平民流离失所。

32. 根据2020年2月发布的粮食安全阶段综合分类报告，2020年5月至7月，预计饥饿问题影响了南苏丹近650万人。据估计，33个县约有175万人处于紧急粮食不安全状态(粮食安全阶段综合分类第4级)——其中超过四分之一在琼莱州，

他们也受到族群间暴力的影响。此外，37 个县的 470 万人有陷入粮食不安全危机的风险(第 3 级)。东赤道州几个县出现沙漠蝗虫，进一步加剧了现有威胁。

33. 超过 160 万人仍在境内流离失所，220 万人在 5 个邻国寻求庇护。由于一些流离失所者返回家园以及一些流离失所场所关闭，境内流离失所者人数略有减少。根据联合国难民事务高级专员的数据，6 月份超过 1.1 万名难民自发回返，使 2020 年的回返者人数超过了 6.5 万人。

34. 普遍的不安全阻碍了人道主义评估和应对工作，在某些情况下导致足迹减少或行动暂停。与 COVID-19 有关的旅行限制，包括边境关闭、检疫政策和签证限制，继续影响到援助人员的出行和总体应对措施。随着雨季的到来，团结州和琼莱州的洪水影响了 50 多万人，而道路不通给人道主义工作者的行动带来了重大挑战。地方暴力期间掠夺物资仍然是人道主义应对的重大障碍。共记录了 10 起抢劫事件，而 2019 年同期只有 1 起。在东赤道州，人道主义工作人员经常在主路沿线遭到抢劫和暴力袭击。8 月初，一个由两辆车组成的国际非政府组织车队在中赤道州耶伊-拉苏公路上遭到一个不明身份武装团体的伏击。

35. 报告的人道主义援助准入事件有所增加。2020 年 6 月和 7 月共记录了 87 起事件，而 2019 年同期为 86 起。6 月，琼莱州的地方暴力导致 66 名人道主义工作人员搬迁。6 月 28 日，在湖泊州，一辆有明显标志的救护车在将一名受伤者送往医院途中遭到枪击，司机遇害，他是一个国际非政府组织的本国工作人员。7 月 13 日，在琼莱州帕朱特镇，2 名向社区成员提供保健和营养服务的援助人员在一个不明身份的武装团体袭击该镇时被打死，使南苏丹自 2013 年冲突开始以来被打死的人道主义工作者人数达到 122 人。

36. 截至 6 月底，2020 年人道主义应急计划向大约 510 万人提供了救生援助和保护服务，占目标 740 万人的 69%，包括通过 COVID-19 应对活动援助的人。截至 8 月 21 日，根据财务支出核实处的数据，人道主义应急计划申请的 19 亿美元中 6.17 亿美元已经落实。6 月份对该呼吁进行了修订，以反映新出现的需求。人道主义应急计划中增加了 COVID-19，要求追加 3.9 亿美元，将人道主义呼吁总额从 15 亿美元增加到了 19 亿美元。

37. 根据南苏丹卫生部的数据，截至 8 月 30 日，2 527 人 COVID-19 检测呈阳性，其中 1 293 人康复，47 人死亡。联合国和合作伙伴继续在国家、州和社区各级支持国家主导的 COVID-19 预防和准备工作，特别是在监测、病例管理、感染预防和控制、风险通报、社区参与以及水、环境卫生和个人卫生服务等领域。截至 8 月初，224 万人更好地获得了水、环境卫生和个人卫生服务；410 万人获得了粮食和/或生计援助和现金转移；110 万人获得了医疗咨询；80 多万人获得了保护服务，如儿童保护和性别暴力支助；60 多万人获得了应急住所和非粮食物品。

五. 特派团授权任务执行情况

A. 保护平民

38. 南苏丹特派团继续在平民保护点内外保护平民。主要的威胁包括杀戮、绑架、性暴力、掠夺平民财产及其他侵犯行为。这些侵犯行为主要发生在琼莱州和大皮博尔行政区武装青年团体之间的部族间冲突中。南苏丹特派团采用综合办法，在几个层面应对这些威胁。特派团领导层继续进行斡旋，在朱巴与政府高级官员长期保持接触。

39. 在地方，南苏丹特派团支持南苏丹教会理事会、民间社会、妇女领袖以及地方当局促进与丁卡族、洛乌努埃族、加瓦尔族和穆尔勒族领袖的对话，以解决族群间暴力问题。对话缓解了领导人之间的紧张关系，增加了关于青年动员的信息共享，制订了劝阻青年不要进一步实施暴力的战略。

40. 与此同时，南苏丹特派团部队建立了几个临时行动基地，在曼亚布尔、利库冈勒和古穆鲁克等受暴力影响严重地区进行了建立信任巡逻，并与联合国警察一道在皮博尔部署了更多人员，为在南苏丹特派团基地邻近地区寻求保护的 7 000 名流离失所平民提供人身保护。通过向一个国际非政府组织提供航空资产，南苏丹特派团提供了至关重要的救生支援，将 17 名重伤平民从皮耶里疏散到了本提乌的一家医院。

41. 在瓦拉卜州，南苏丹特派团支持执行重振马利亚勒拜协议，该协议规定了牛群从瓦拉卜州迁移到西加扎勒河州的规范。特派团在两州之间的八个接壤地区组织了提高认识运动，并使各方承诺，不采取可能破坏协议的行动。与此同时，南苏丹特派团部队在通季建立了一个临时行动基地，展现了一种强有力的、积极主动姿态，以建立信任、遏制族群间暴力、保护平民。在赤道大区，南苏丹特派团在受民族拯救阵线和南苏丹人民国防军冲突影响的地区开展了短途和长途综合巡逻。

42. 在保护平民框架内，为支持在基层实施和平进程，南苏丹特派团举办了 6 次讲习班、社区对话及和平运动。特派团的重点是传统权威、妇女和青年的能力建设活动，并分发了地方和国家和平协议影印本，共有 692 人参加了这些活动。由于与 COVID-19 相关的限制，这些活动的规模仍然有限。

43. 鉴于行动环境的变化，南苏丹特派团对博尔和瓦乌的平民保护点进行了安全风险评估。通过评估未发现居住在这些地点的境内流离失所者面临任何外部威胁。因此，特派团根据《重振协议》第三章做出安排，重新界定营地的性质，并向政府移交营地管理责任，包括维持治安和安保责任。这一变动使特派团能够提高效率，并通过重新部署部队，将保护足迹扩大到平民保护点之外。

44. 态势的逐步变化导致南苏丹特派团部队建制警察部队和联合国警察在瓦乌和博尔平民保护点周围部署的静态任务大幅减少。部队继续在平民保护点外围巡逻，并有一支可快速部署的快速反应部队。社区观察小组目前在平民保护点内管理行人出入和监视犯罪，向联合国警察通报任何关切问题，以便采取后续行动，

包括在必要时部署建制警察部队。特派团一直在平民保护点向人道主义活动提供安保。

45. 预计到继续收容近 17 万人的平民保护点性质将要变更，特派团与博尔和瓦乌平民保护点的人道主义行为体进行了联合规划，制订了一项有利战略，以便为营地的持续安全和保护提供支持。行动包括做出过渡安排，如与联合国警察同地办公，并在必要时支持南苏丹国家警察局在执法和司法行政方面提高能力。

46. 作为一项优先行动干预举措，联合国警察继续将其对外保护的态势和覆盖范围扩大到平民保护点以外，重点是遏制和减少针对平民的暴力行为，增强信心，加强安保，营造一个安全的环境。共进行了 113 次建立信心和信任巡逻、32 次短时间巡逻、11 次长时间巡逻、15 次动态空中巡逻和 238 次高能见度巡逻。

47. 南苏丹特派团部队进行了 27 030 次巡逻，包括 784 次短时间巡逻、99 次长时间巡逻、139 次动态空中巡逻和 13 次河道巡逻。

法治与问责

48. 南苏丹特派团继续支持对影响平民保护点的安全事件采取国家问责措施。南苏丹特派团拘留所拘留了涉嫌对朱巴、本提乌和马拉卡勒平民保护点内严重安全事件负责的 13 人。南苏丹特派团已将 8 人移交国家主管部门进行调查起诉。

49. 南苏丹特派团继续支持国家和州一级的司法部门通过开发一个协调和宣传工具，缓解监狱和拘留所的拥挤状况，推进关键的 COVID-19 预防和应对措施。特派团在朱巴中心监狱资助并发起了一个缝纫项目，以生产 1 万个非医用口罩。南苏丹特派团正在寻求通过提供基本个人防护设备来加强安保服务医院对 COVID-19 的准备工作，从而利用这些机构减轻民事应急工作的压力，加大民事应对工作的力度。已对 5 家服务医院进行了基本需求评估(其中 3 家为南苏丹国家警察局医院、1 家为南苏丹国家监狱管理局医院、1 家为南苏丹人民国防军医院)。正在评估可能的筹资渠道。

50. 为了减轻瓦拉卜州和西加扎勒河州与移民有关的暴力，南苏丹特派团与联合国粮食及农业组织、国际移民组织和世界展望组织协调，发起了一个由和解、稳定和复原信托基金资助的两年期项目。为响应 6 月 18 日公报中概述的社区要求问责的呼吁，南苏丹特派团领导的构成部分将侧重于促进追究与移民有关的严重罪行的责任，包括支持设立一个流动特别法庭，这是国家法律中的一种机制，由传统领导人担任法定法官的顾问，并使其能在发生暴力时部署为快速反应机制。

51. 在支持执行《重振协议》的背景下，6 月 23 日，南苏丹特派团通过向军队、警察、监狱、野生动植物管理局和消防队的教官提供教学材料，向过渡时期联合安全委员会提供支持。特派团还为《重振协议》设想的监督改革提供技术咨询。6 月，南苏丹特派团利用其主持召开的公共财政管理工作组例会，召集发展伙伴和外交界代表，讨论可能向财政部设立的监督和技术委员会提供支持问题。南苏丹特派团审查了这些委员会的职权范围并为其提供了投入，以鼓励民间社会更多参与，并确保公共财政管理改革(包括加强反贪委员会和国家审计分院的体制)符

合《重振协议》第四章和国际货币基金组织的建议。特派团通过启动对国家反洗钱法律框架的差距分析，继续向金融情报部门提供支持。

52. 为了推进与和平进程有关的关键改革，南苏丹特派团正在对南苏丹刑法框架进行审查，提供技术咨询，包括就遵守国际和区域标准和最佳做法以及统一国家的刑法提供技术咨询。审议《法律及一般规定解释法》是为了确保以明确、一致的方式解释和适用法律。南苏丹特派团还与联合国开发计划署协调，正在向性别、儿童和社会福利部制订南苏丹家庭法草案提供技术咨询。

B. 监测和调查侵犯人权情况

53. 南苏丹特派团记录了总共 264 起事件，包括任意杀戮、绑架、与冲突有关的性暴力、任意逮捕和羁押(包括代理羁押)、酷刑和虐待、强迫征兵以及抢掠和破坏平民财产。这些事件造成至少 870 名平民伤亡(529 人死亡，341 人受伤)，包括至少 50 名妇女和 34 名儿童。在这些事件中，184 起是社区民兵和民防团体所为；28 起为南苏丹人民国防军所为；20 起为民族拯救阵线所为；15 起为苏人解运动/解放军反对派所为；6 起为国家安全局所为；3 起为忠于与南苏丹人民国防军有关联的詹姆斯·南多少将的人员所为；1 起为苏丹快速支援部队所为；1 起为苏人解运动/解放军-北方局马利克·阿加尔派所为；1 起属于政府军与忠于桑托·阿里准将的苏丹人民解放运动/解放军反对派的人员之间的冲突。另有 2 起仍未查明。

54. 由于全副武装的社区民兵或民防团体的广泛参与——在某些情况下得到有组织部队的支持，因此，族群间暴力继续对当地居民造成破坏性影响，导致至少 488 人死亡，312 人受伤。在琼莱州和大皮博尔行政区发生以穆尔勒族为一方、结盟的丁卡博尔族和加瓦尔及洛乌努埃埃族为另一方的旷日持久的暴力冲突，平民伤亡人数的 30%(132 人死亡、125 人受伤)都来自这场冲突。

55. 6 月 12 日，总统发布行政命令，对 12 名南苏丹人民国防军高级指挥官予以改派和晋升，上调到朱巴最高司令部。其中六人先前曾由南苏丹特派团人权司调查认定参与了严重侵犯人权行为。其中两人被列入了联合国制裁名单。7 月，至少有两名据称参与严重侵犯人权行为者被任命为州长。这些任命表明，有关方面严重缺乏追究被控侵犯人权者(特别是据称负有指挥责任者)责任的政治意愿。

56. 在 COVID-19 疫情期间，健康权继续受到限制；有多份报告称，由于污名化的关系，加上医护人员因没有适当的个体防护装备而担心感染，导致身患各种疾病(包括冠状病毒病)的患者求医无门。

57. 南苏丹特派团继续收到记者、活动分子和其他平民因表达对政府的批评或异议而遭到国家安全局审查、骚扰及任意逮捕和拘留的报告。例如，6 月，国家安全局人员任意逮捕了一名民间社会活动家，将其拘留好几天，因为他参加了要求政府开支保持透明和实行问责的公共宣传活动。

58. 南苏丹特派团欢迎南苏丹上诉法院决定撤销因 15 岁时实施谋杀而于 2017 年 11 月被定罪的一名少年的死刑判决。但 7 月，两名囚犯在朱巴中央监狱伏法，而

且最高法院突然出于不明原因作出裁决，将一名被初审法院判刑的囚犯判处无期徒刑，而且不给该犯提出上诉的机会。

59. 尽管总体上存在着有罪不罚的气氛，但南苏丹特派团记录到 4 项法院裁决——7 名安全部队成员因犯下严重罪行(包括性暴力)被判处有期徒刑。

60. 南苏丹特派团在向支持执行和平进程的非联合国安全部队提供旅行和物资援助之前，进行了 9 次人权尽职政策风险评估。

儿童保护工作

61. 受严重侵权行为影响的儿童人数从上一报告期的 32 人增加到本期的 55 人(46 名男童和 9 名女童)。增加的主要原因是，在 2018 年和 2019 年发生的事件中，受招募和使用影响的儿童人数核实较晚。

62. 经核实，共有 37 名男童成为招募和使用的受害者，在 7 起侵害事件中，7 名女童成为强奸幸存者；4 名儿童(3 名男童和 1 名女童)被绑架、3 名儿童(2 名男童和 1 名女童)被打死、2 名男童受伤。此外，还核实了 2 起袭击医疗设施的事件和 1 起拒绝人道主义援助准入的事件。中赤道州(25 名男童和 1 名女童)、西赤道州(4 名男童和 6 名女童)、上尼罗州(14 名男童和 1 名女童)、西加扎勒河州(2 名男童和 1 名女童)、和团结州(1 名男童)的儿童受到了影响。

63. 苏丹人民解放运动/解放军反对派组织实施的侵权行为影响到 43 名儿童(37 名男童和 6 名女童)；南苏丹人民国防军实施的侵权行为影响到 2 名女童；民族拯救阵线实施的侵权行为影响到 8 名儿童(7 名男童和 1 名女童)。有 2 名男童行为被战争遗留爆炸物炸伤，所以无法具体归咎于谁。对 2 起保健设施的袭击被认为是民族拯救阵线所为，而拒绝人道主义援助准入事件则仍未查明责任方身份。

64. 尽管存在与 COVID-19 疫情有关的挑战，但南苏丹特派团仍为 202 名安全部队成员举办了 13 次提高认识培训；受训者包括 107 名苏人解运动/解放军反对派成员、79 名政府安全部队成员、13 名必要联合部队军官和 3 名南苏丹反对派联盟军官。此外，97 名社区成员(94 名男性和 3 名女性)和 37 名政府官员(33 名男性和 4 名女性)从提高认识活动中受益。

65. 国家监测和报告侵犯儿童行为和武装冲突问题任务组开始支持设立高级别部长级委员会和国家级技术委员会，作为主要的监督机构，对执行最近签署的《防止和制止南苏丹的武装部队和团体严重侵犯儿童权利的行为行动计划》负责。

与冲突有关的性暴力

66. 尽管政治暴力总体上有所减少，但与冲突有关的性暴力却仍然很普遍，乃是冲突各方、社区民兵和其他武装分子利用长期不安全和缺乏当局保护的情况而为之。南苏丹特派团核实了 21 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 29 名幸存者，包括 7 名女童和 2 名男子。他们遭到了强奸(11 人)、轮奸(8 人)、强迫婚姻(5 人)、强迫裸体(2 人)、性奴役(1 人)和强奸未遂(2 人)。在这些受害者中，有年仅 10 岁的女童，还有 3 名孕妇和哺乳期妇女，以及一名智障未成年人。至少有 20 名幸存者接受了医

疗支援。这些事件是南苏丹人民国防军(8人)、苏人解运动/解放军反对派(4人)、社区民兵(3人)、国家安全局(2人)、民族拯救阵线(1人)和丹尼尔·东戈少将麾下的部队(1人)实施的。在报告之时,有2起事件中肇事者的从属关系尚未确定。

67. 南苏丹特派团记录了在本报告所述期间之前发生的另外8起与冲突有关的性暴力事件,涉及8名幸存者,包括3名女童。这些事件是南苏丹人民国防军(5人)、国家安全局(1人)、社区民兵(1人)所为,有一起事件实施者身份尚未确定。

68. 2018年南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处的一份联合公开报告的记录显示,苏人解运动/解放军反对派的一名指挥官据称广泛参与了与冲突有关的性暴力,包括性奴役,此人被任命为了西赤道州的州长。负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室继续主张释放被绑架的妇女和女童。

69. 6月19日,为纪念消除冲突中性暴力行为国际日,南苏丹教会理事会发表声明,敦促冲突各方和社区民兵结束与冲突有关的性暴力,此外,该理事会对民兵团体利用与冲突有关的性暴力作为手段,在琼莱和瓦拉卜等州通过绑架妇女和儿童、强迫婚姻和强奸来解决争端,表示关切。教会领导人呼吁释放被绑架的妇女和女童,并为所有幸存者提供全面、无污名的服务。特派团和合作伙伴还通过南苏丹各地的电台节目讨论了与冲突有关性暴力的宣传和问责问题。

70. 作为实行问责制的一个积极步骤,6月,瓦拉卜州夸乔克民事法庭和西加扎勒河州瓦乌民事法庭分别判处一名南苏丹人民国防军士兵和一名南苏丹国家警察局军官对儿童犯下了与冲突有关的性暴力罪,判处他们5至10年徒刑,并命令他们向幸存者家属支付经济损害赔偿金。7月,南苏丹人民国防军在耶伊设立军事法庭,审判被控犯有与冲突有关的性暴力和其他严重侵犯人权行为的士兵。至少有13名被控实施9起强奸和2起轮奸的犯罪者被法庭起诉,正在对他们进行审判,涉及11名幸存者。但是,国内法规定,对平民犯下的罪行归民事法庭管辖。

C. 为运送人道主义援助创造有利条件

71. 为继续向人道主义伙伴提供支持,南苏丹特派团对全国各地进行了99次长时间巡逻和784次短时间巡逻,以支持交付援助或保护人道主义工作人员,包括为此建立临时行动基地。

72. 南苏丹特派团为169次综合任务提供了部队保护,使相关人员能够进入高风险地区。此外,特派团还开展了967次部队保护巡逻,向车队和人道主义伙伴(包括非政府组织)提供支援。

73. 地雷行动处回应了中赤道州、上尼罗州和西加扎勒河州人道主义组织提出的勘察和清除爆炸物的请求。应上尼罗州马拉卡勒当局的请求,对一个潜在的墓地和出入通道进行了评估,为与COVID-19疫情有关的死亡做准备。

74. 地雷行动处部署了20个小组,勘察了586683平方米的土地,包括民用基础设施,并向当地社区开放以作生产之用;该处销毁了8402件爆炸物和304589发小武器弹药。

D. 支持执行《重振协议》与和平进程

75. 我的特别代表和副特别代表继续进行斡旋，通过与政府高级官员、反对派领导人和区域伙伴持续接触，支持和平进程，包括执行《重振协议》。南苏丹特派团支持启动了政党论坛方案，提高代表们制定组织政策的技能。

76. 南苏丹特派团扩大了以前的举措，采用创新方法与合作伙伴和利益攸关方合作。特派团在米拉亚电台主持了几次政治圆桌讨论，促进了对话，弥合了公众与政治领导人之间的差距。这些讨论使特派团能够传播一致的信息，同时持续施加压力，支持执行和平协议，包括需要处理尚未完成的任务，以及需要采取强有力的干预措施，以应对族群间暴力日益加剧、可能抵销和平红利的情形。

77. 我的特别代表参加了政府间发展组织国家元首和政府首脑第三十六届特别大会，并在会上表示，联合国一贯支持南苏丹和政府间发展组织努力应对疫情带来的挑战。

E. 妇女与和平与安全

78. 作为南苏丹特派团性别平等与妇女与和平与安全战略的一部分，特派团继续倡导各治理机构完成妇女的最低配额。特派团利用州长任用程序，积极让女性建设和平者参与进来，支持倡导任命妇女担任地方政府职务。特派团还提供技术支持，以编制有志担任公共决策职务的州级妇女领导人名录。

79. 南苏丹特派团继续向州一级工作队提供技术援助和咨询服务，以顾及感染 COVID-19 风险很高的妇女的关切。为应对性暴力和性别暴力案件的增加，南苏丹特派团与性别暴力问题子群组合作，确定高风险地区，部署巡逻队和综合外地特派团，以确保拥有安全的环境。

80. 由于与 COVID-19 疫情有关的各种限制，与女性建设和平者和领导人直接接触的机会仍然有限。不过，特派团还是以线上方式组织了一系列与妇女民间社会组织的重要领导层活动。

六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

81. 截至 8 月 20 日，南苏丹特派团文职人员人数为 2 649 人，其中包括 874 名国际工作人员(含 242 名女性，占 27%)、1 385 名本国工作人员(含 197 名女性，占 14%)和 390 名联合国志愿人员(含 154 名女性，占 39%)。

82. 警察总数为 1 824 人(核定警力 2 101 人)，其中包括 611 名单派警察(含 184 名女性，占 31%)、1 143 名建制警察部队人员(含 216 名女性，占 18%)和 70 名惩戒干事(含 16 名女性，占 22%)。

83. 南苏丹特派团的核定兵力为 17 000 人，而实际部队兵力为 14 528 名军事人员：192 名军事联络官(含 31 名女性，占 16%)、363 名军事参谋(含 62 名女性，占 17%)和 13 973 名军事特遣队员(含 665 名女性，占 4%)。

84. 与 COVID-19 疫情有关的措施影响了特派团实施三管齐下的战略(预防、执行和补救行动)来处理可能出现的不当行为。新入职的文职人员人数减少,军事和警察部门的轮调暂时停止,导致培训所需资源减少。尽管如此,但特派团侧重于提高关于联合国行为标准的强制性在线培训的合规率,包括防止性剥削和性虐待。此外,特派团向 4 407 名军警人员提供直接和间接的线上培训。

85. 南苏丹特派团继续与社区投诉机制的把关人以及外地地点的行为和纪律协调人保持联系,并确保提供外联材料。组织了与外地办事处负责人、外勤人员工会和本国工作人员协会的线上接触,以讨论广泛的行为和纪律问题。特派团继续积极参与国家防止性剥削和性虐待工作队的活动。

86. 根据适用的政策,所有不当行为的信息都得到及时处理。6月1日至8月31日期间,不当行为追踪系统记录了 10 项指控,包括 1 项性剥削和性虐待指控。所有已查明身份的性剥削和性虐待受害者继续得到特派团驻南苏丹受害者权利问题高级干事的支持。

七. 违反部队地位协定和国际人道主义法、侵犯联合国工作人员安全的行为

87. 截至 8 月 31 日,南苏丹特派团记录到 36 起违反部队地位协定事件,而上一个报告所述期间为 64 起。其中,23 起违规事件涉及政府施加行动限制,阻碍了特派团执行任务的能力。

88. 政府对南苏丹特派团的进口货物和设备,包括口粮和燃料实行限制。7 月底,南苏丹特派团订约租用的 46 辆卡车被拒于国门之外。经过谈判,这些卡车获准入境,但 8 月,南苏丹特派团又面临类似的延误。尽管特派团事先进行了通报,但政府继续不适当地拖延包括武器和弹药在内的关键设备的进口审批。

89. 特派团在全国各地巡逻时,继续遇到不准通行的情况。值得注意的是,7 月 19 日,南苏丹人民国防军和国家安全局人员在瓦乌郊区的朱尔河检查站拦阻了南苏丹特派团前往营救遭不明身份枪手伏击的两名国际移民组织人员的快速反应部队。

90. 2014 年被捕的两名本国工作人员仍然下落不明。尽管南苏丹特派团经常向政府提出请求,但政府既不允许特派团接触他们,也不提供信息说明他们的状况。南苏丹特派团记录到两起新的政府逮捕和拘留特派团人员事件,涉及两名本国工作人员。两人都在被拘留几个小时到几天后获释。

91. 政府继续对新部署的南苏丹特派团军警人员进入南苏丹的签证施加严苛的条件。虽然最近在批准积压的南苏丹特派团军警人员签证方面有所进展,但早些时候的拖延和政府施加的严苛条件对南苏丹特派团的活动产生了负面影响。

92. 南苏丹特派团记录了两起干扰特派团执行授权任务的事件。6 月 16 日,来自琼莱州的武装青年在大皮博尔行政区上空实施禁飞区,立即生效,结束时间另行通知。这一限制适用于所有进出大皮博尔行政区的联合国救济、商业和军事飞机。

6月18日，古穆鲁克的一群穆尔勒族青年威胁要击落南苏丹特派团飞越大皮博尔行政区的任何飞机，因为有传言称特派团向丁卡族和加瓦尔努埃族提供武器和弹药。

93. 南苏丹特派团继续通过普通照会和定期接触方式向政府通报违规行为。每月为安全理事会编写的事件汇总表也与该国政府分享。

八. 军警部分的考绩情况

94. 对两个步兵营进行了评估，评估内容涉及任务理解和支持、指挥与控制、培训和纪律、维持情况和健康。一个在所有方面都被评为“优秀”，另一个总体上被评为“良好”。有关方面建议其中一个部队单位提高语言能力。由于疫情的关系，没有按计划对几个单位进行评估。

95. 对5支建制警察部队进行了评估，评估内容涉及任务理解、指挥与控制、保护平民、维持情况、培训、行为和纪律以及卫生等。虽然所有部队单位的总体评价都是令人满意的，但有四个单位被发现在维持方面存在不足。为每个单位制定了业绩改进计划，并通过季度评价程序监测进展情况。

九. 意见和建议

96. 我对南苏丹各地，特别是琼莱州、湖泊州、瓦拉卜州、团结州和西加扎勒河州族群间暴力升级深感关切。武器唾手可得，加上武装军警人员更多地参与，加剧了昔日地方冲突的性质和规模。不能再将这种暴力狭隘地视为族群间暴力。当务之急在于结束这一继续助长严重侵犯人权行为的暴力和有罪不罚循环；该项循环危害甚广，平民，特别是妇女和儿童，往往首当其冲。在这方面，总统决定任命一个高级别委员会，来处理琼莱州和大皮博尔行政区的局势，这是朝正确方向迈出的一步；我向总统保证南苏丹特派团和联合国伙伴将提供支持，以促进该委员会的工作。我还对报告称性暴力和性别暴力案件数增加和相关有罪不罚现象增加感到关切，我希望尽快重组过渡期国民议会，审议反性别暴力法案草案。虽然政府为确保追究严重罪行责任所做的努力值得欢迎，但鼓励政府采取措施，通过暂停执行死刑和减刑等办法，不在任何情况下执行死刑。

97. 族群间暴力持续不断，疫情肆虐，一些地区已连续第二年发生季节性水灾——种种因素交织在一起，加剧了本已严峻的人道主义局势。例如，大琼莱地区发生空前严重的暴力事件，已造成数百人死亡，数万人流离失所。因此，我敦促政府和国际伙伴继续支持救济工作，解决冲突的根本原因，以减轻南苏丹人民的苦痛。

98. 令我感到震惊的是，南苏丹人民国防军在通季州开展的解除平民武装工作导致平民遭遇暴行，包括死亡、流离失所以及必要的公共和经济基础设施遭劫掠。因此，我敦促政府加大《重振协议》的执行力度，包括该协议规定的安全部门改革条款。

99. 我注意到,《重振协议》各方之间的停火继续得到维持。然而,各方必须警惕广泛的部族间暴力迅速破坏进展的风险。同样,以南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派部队为一方,以民族拯救阵线为另一方,两者之间的紧张关系仍然令人担忧。我敦促各方遵守《南苏丹和平进程问题罗马宣言》,采取具体步骤建立信任。

100. 我欢迎各方在分配州和任命九位州长方面取得的进展,但在重组过渡期国民议会、任命上尼罗州州长和组建其余州政府机构方面仍然存在僵局,令人感到遗憾。重振后的民族团结过渡政府必须采取统一行动,解决悬而未决的问题,以确保在全面执行协议方面取得慎重和实质性的进展,包括女性在参与政府工作和政府任职人数方面达到 35% 的配额。

101. 160 多万南苏丹人在境内流离失所,220 万人在邻国寻求避难,约 650 万人的粮食无保障。对于通过人道主义应对计划稳定局势而言,国际合作伙伴的支持仍然至关重要。截至 8 月 21 日,在请求为人道主义应对计划提供的 19 亿美元中,6.17 亿美元已经落实。我敦促捐助界继续慷慨解囊,填补现有缺口。

102. 我对维和人员和人道主义人员在服务南苏丹人民过程中继续遭袭予以强烈谴责。在湖泊州,乘坐有明显标志的救护车的一名人道主义工作者遇袭身亡;在琼莱州帕朱特镇,两名向社区成员提供保健和营养服务的援助人员遇害——这些都是不可接受的。我呼吁重振后的民族团结过渡政府迅速调查这些事件,将肇事者绳之以法。

103. 我还谴责对特派团和人道主义伙伴的准入实行限制和设置其他行动障碍。这些延误对南苏丹特派团的行动和能力以及援助人员的流动性及其对紧急救生需求的总体反应产生了不利影响。

104. COVID-19 应对措施继续加剧不平等,对国家基础设施,特别是医疗系统提出挑战。南苏丹特派团正在支持南苏丹应对全球性的疫情,同时支持国家和各州当局提升医疗能力,以降低可预防疾病的死亡率。联合国将在这一艰难时刻继续与南苏丹站在一起。

105. 我再度对区域伙伴发挥的关键作用和影响表示认可;它们虽然自身要应对疫情带来的挑战,但仍坚定不移地致力支持南苏丹走上持久和平之路。在这方面,我欢迎最近举行政府间发展组织国家元首和政府首脑会议,在会上,区域领导人重振《重振协议》的执行工作。我对政府间发展组织国家元首和政府首脑表示感谢,同时敦促重振后的民族团结过渡政府利用区域支持,加快执行该协议。我还再次呼吁尽快任命重组后的联合监测和评价委员会主席。

106. 对博尔和瓦乌平民保护点的安全风险评估表明,生活在这些地点的境内流离失所者面临人身伤害的外部威胁不复存在。此项评估证实行动环境产生了变化;南苏丹特派团因时而变,努力逐步调整其兵力态势;对此,我表示赞同。这种逐步的转变最终应是重定这些地点的性质;使特派团能够提高效率,并通过重新部署部队,以更加机动灵活的姿态扩大其巡逻面积和深度,将保护足迹扩大到平民

保护点以外。南苏丹特派团将与境内流离失所者代表、人道主义伙伴以及国家当局继续实施这一举措。

107. 最后，我赞赏南苏丹特派团的军警人员和文职人员以及我的特别代表戴维·希勒不顾疫情带来的种种挑战，继续为执行联合国就南苏丹规定的任务作出不懈努力。我也感谢部队和警察派遣国。我感谢联合国国家工作队和人道主义合作伙伴经常在不安全的环境中在全国各地提供至关重要的援助。最后，我感谢政府间发展组织国家元首和政府首脑、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德、政府间发展组织执行秘书沃克内·格贝耶胡、政府间发展组织特使伊斯梅尔·怀斯和圣艾智德团体为确保南苏丹和平所作的不可或缺的努力。

地图

