



第七十五届会议

临时议程* 项目 18 (d)、(e)和(f):

可持续发展: 为人类今世后代保护全球气候

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家
特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

《生物多样性公约》

联合国环境公约的执行情况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递联合国气候变化框架公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和生物多样性公约秘书处提交的报告。

* A/75/150。



一. 联合国气候变化框架公约执行秘书关于公约缔约方会议工作的报告

A. 引言

1. 大会在关于为人类后世后代保护全球气候的第 74/219 号决议中，邀请联合国气候变化框架公约秘书处通过秘书长向大会第七十五届会议报告公约缔约方会议的工作。本报告是应这一邀请编写的。

B. 缔约方会议第二十五届会议、作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议第十五届会议和作为巴黎协定缔约方会议的公约缔约方会议第二届会议的成果

1. 摘要

2. 由智利政府 2019 年 12 月 2 日至 13 日在马德里主持召开的联合国气候变化大会包括以下会议：

- (a) 公约缔约方会议第二十五届会议；
- (b) 作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议第十五届会议；
- (c) 作为巴黎协定缔约方会议的公约缔约方会议第二届会议；
- (d) 附属履行机构第五十一届会议；
- (e) 附属科学技术咨询机构第五十一届会议。

3. 出席大会的有来自公约 196 个缔约方的 11 414 名政府代表和一个观察员国的代表，来自 28 个联合国秘书处单位和机构、23 个专门机构和相关组织、76 个政府间组织和 1 049 个非政府组织的 8 775 名观察员，以及 844 名媒体代表。

4. 大会各机构都取得了成果，最显著的成果是通过了《智利马德里行动时刻》，完成了对气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制的审查，并通过了几项工作计划，包括关于性别问题及其性别行动计划的利马五年强化工作方案、关于应对措施的六年期工作计划以及地方社区和土著人民平台的初步工作计划。缔约方还推进了融资、气候行动透明度、森林和农业、技术、能力建设、海洋和性别等其他重要问题的工作。从三个会议来看，公约缔约方会议通过了 18 项决定，作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议通过了 7 项决定，作为巴黎协定缔约方会议的公约缔约方会议通过了 9 项决定。

5. 继 2018 年在波兰卡托维兹就执行《巴黎协定》的准则达成一致后，大会的一个主要目标是解决与《巴黎协定》工作方案有关的待决问题。尽管各方未能解决未决问题，特别是《巴黎协定》第 6 条，但会议期间的谈判还是取得了进展。其他未决问题有国家确定的捐款的共同时间框架、透明度框架要素以及能力建设的初步体制安排。

6. 通过加强气候行动提振雄心是大会主席的一个关键重点。在会议筹备和会议期间，许多国家、地区、城市、企业和投资者表示，到 2050 年实现二氧化碳净零排放，作为智利领导的气候雄心联盟的一部分。114 个国家也在气候雄心联盟的支持下表示，在 2020 年提交强化气候行动计划。

2. 缔约方会议主席的高级别会议和活动

7. 缔约方会议第二十五届会议、作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议第十五届会议和作为巴黎协定缔约方会议的公约缔约方会议第二届会议的高级别会议于 2019 年 12 月 10 日至 11 日举行。在开幕式上致辞的有著名嘉宾亚历杭德罗·桑斯；世界气象组织秘书长彼得里·塔拉斯；西班牙生态转型大臣特雷莎·里韦拉；《联合国气候变化框架公约》执行秘书帕特里夏·埃斯皮诺萨；大会第七十四届会议主席蒂贾尼·穆罕默德·班迪；缔约方会议第二十五届会议主席卡罗琳娜·施密特。

8. 163 个国家在高级别会议上发言，其中包括一位总统、三位总理、两位副总理和两位外长。

9. 发言的还有 18 个政府间组织、9 个非政府组织和 1 个信仰团体的代表。

10. 会议期间，主席召集了一系列高级别部长级活动，以促进提振雄心，提高对金融、运输、能源、科学、农业和林业等重要问题的认识。这些活动成功地产生了一些倡议、伙伴关系和公告。

3. 缔约方会议第二十五届会议的成果

11. 缔约方会议第二十五届会议通过了以下决定：

(a) 1/CP.25: 《智利马德里行动时刻》；

(b) 2/CP.25: 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制及其 2019 年审查；

(c) 3/CP.25: 关于性别问题及其性别行动计划的利马五年强化工作方案；

(d) 4/CP.25: 实施应对措施影响问题论坛及其实施应对措施影响问题卡托维兹专家委员会的工作计划；

(e) 5/CP.25: 《公约》之下长期全球目标第二次定期审评的范围以及实现这一目标的总体进展；

(f) 6/CP.25: 修订《联合国气候变化框架公约》附件一所列缔约方国家信息通报报告指南；

(g) 7/CP.25: 国家适应计划；

(h) 8/CP.25: 巴黎能力建设委员会 2019 年年度技术进展报告；

(i) 9/CP.25: 巴黎能力建设委员会审查；

- (j) 10/CP.25: 第四次全面审查《公约》之下发展中国家能力建设框架的执行情况;
- (k) 11/CP.25: 与融资问题常设委员会有关的事项;
- (l) 12/CP.25: 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导;
- (m) 13/CP.25: 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导;
- (n) 14/CP.25: 通过技术机制加强气候技术开发和转让;
- (o) 15/CP.25: 审查关于《公约》第六条的多哈工作方案的职权范围;
- (p) 16/CP.25: 未来届会的日期和地点;
- (q) 17/CP.25: 2020-2021 两年期方案预算;
- (r) 18/CP.25: 行政、财务和体制事项。

4. 作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议第十五届会议成果

12. 作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议第十五届会议通过了以下决定:

- (a) 1/CMP.15: 《智利马德里行动时刻》;
- (b) 2/CMP.15: 与清洁发展机制有关的指导;
- (c) 3/CMP.15: 适应基金董事会的报告;
- (d) 4/CMP.15: 实施应对措施影响问题论坛及其实施应对措施影响问题卡托维兹专家委员会的工作计划;
- (e) 5/CMP.15: 2020-2021 两年期国际交易日志的预算和收取费用的方法;
- (f) 6/CMP.15: 2020-2021 两年期方案预算;
- (g) 7/CMP.15: 行政、财务和体制事项。

5. 作为巴黎协定缔约方会议的缔约方会议第二届会议的成果

13. 作为巴黎协定缔约方会议的公约缔约方会议第二届会议通过了以下决定:

- (a) 1/CMA.2: 《智利马德里行动时刻》;
- (b) 2/CMA.2: 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制及其 2019 年审查;
- (c) 3/CMA.2: 《巴黎协定》下能力建设的初步体制安排;
- (d) 4/CMA.2: 实施应对措施影响问题论坛及其实施应对措施影响问题卡托维兹专家委员会的工作计划;

- (e) 5/CMA.2: 与财务常设委员会有关的事项;
- (f) 6/CMA.2: 绿色气候基金指南;
- (g) 7/CMA.2: 全球环境基金指南;
- (h) 8/CMA.2: 加强气候技术开发和转让以支持《巴黎协定》的执行;
- (i) 9/CMA.2: 与《巴黎协定》第6条有关的事项。

6. 结论和建议

14. 大会不妨:

- (a) 注意到秘书长转交的《联合国气候变化框架公约》执行秘书的报告;
- (b) 注意到由智利环境部长卡罗琳娜·施密特 2019 年 12 月 2 日至 13 日在马德里主持召开的缔约方会议第二十五届会议、作为京都议定书缔约方会议的缔约方会议第十五届会议和作为巴黎协定缔约方会议的缔约方会议第二届会议的成果;
- (c) 敦促尚未批准《巴黎协定》的《公约》缔约方加快国内程序, 酌情迅速交存批准、接受、核准或加入文书, 以确保其普遍性;
- (d) 敦促尚未批准《多哈修正案》的《京都议定书》缔约方加快国内程序, 迅速交存接受《多哈修正案》的文书, 以确保其迅速生效;
- (e) 敦促缔约方提振雄心, 推进国家自主贡献;
- (f) 邀请执行秘书继续向其报告公约缔约方会议、作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议和作为巴黎协定缔约方会议的公约缔约方会议的工作。

二. 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行秘书的报告

A. 引言

15. 大会在关于《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行情况的第 74/220 号决议中, 请秘书长向大会第七十五届会议报告该决议的执行情况。本报告向大会介绍了在这方面开展的主要活动的最新情况。

B. 大会第 74/220 号决议的执行情况

1. 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方会议第十四届会议及其附属机构的成果

16. 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方会议第十四届会议、《公约》执行情况审评委员会第十八届会议以及科学技术委员会第十四届会议于 2019 年 9 月 2 日至 13 日在新德里举行。印

度总理纳伦德拉·莫迪宣布缔约方会议开幕，6 000 名代表参加会议，圣文森特和格林纳丁斯总理和联合国副秘书长发了言。会议选举印度环境、森林和气候变化部长什里·普拉卡什·贾瓦德卡尔为会议主席。联合国开发计划署和联合国环境规划署等联合国实体的负责人以及包括全球环境基金首席执行官和绿色气候基金执行主任在内的其他多边组织的负责人也出席了会议。

17. 缔约方会议于 2019 年 9 月 9 日至 10 日举行高级别会议，其中包括三次平行的部长级/高级别圆桌会议、三次互动对话会议和一次全体会议，会议结束时通过了《新德里宣言：投资土地和释放机遇》。会议还举行了两次公开对话会议，主题分别是“土地退化中立背景下关于土地保有权的包容性对话”和“土地恢复代际合作，包括土地保有权保障、绿色就业和移徙”，会议结束时通过了一项民间社会组织宣言。在会议的主持下，2019 年 9 月 6 日至 7 日举办了一场青年论坛。会议并欢迎可持续土地管理商务论坛的贡献。

18. 缔约方会议还鼓励合作伙伴支持执行《公约》，进一步制定土地退化中立目标设定方案，支持缔约方定期审查和监测进展，并继续促进协同作用和知识共享。

19. 会议并呼吁扩大与非传统资金来源如私人和混合融资的联系，以找到支持各国防治荒漠化、土地退化和干旱的方法。会议鼓励缔约方促进《公约》国家联络点和绿色气候基金国家指定机构之间的更大协调，以协调在气候变化背景下解决土地问题的方法，并充分利用各种金融工具。

20. 回顾《联合国防治荒漠化公约》2018-2030 年战略框架认识到干旱是一个全球性挑战，会议设立了一个政府间工作组，负责根据《公约》处理干旱问题的有效政策和执行措施，并请其向缔约方会议第十五届会议提交结果和建议。

21. 会议认识到负责任的土地治理是可持续土地管理的一个基本组成部分，欢迎科学与政策联系平台就这一问题开展的工作，并请《公约》秘书处与《公约》执行情况审评委员会主席团协商，探讨将与土地治理相关的现有全球商定的可持续发展目标指标纳入《公约》报告进程的备选方案。

2. 全球纪念防治荒漠化和干旱世界日

22. 每年 6 月 17 日都开展活动纪念防治荒漠化和干旱世界日，以提高公众对国际防治荒漠化努力的认识。2020 年的主题是“粮食、饲料、纤维”，重点是改变公众对荒漠化和土地退化的主要驱动因素的态度。特别是在 2019 冠状病毒疾病的背景下，世界日引起了全球对人类依靠土地促进福祉和健康的关注。

23. 全球纪念活动由大韩民国主办，因 COVID-19 疫情，活动改在线上举行。长达 12 小时的活动内容丰富，包括主题为“签订新的关于自然的社会契约时机是否成熟？”的部长级小组讨论。六位《公约》土地大使以各自身份参加活动。纪念活动在脸书、YouTube、推特和《公约》网站上直播，通过社交媒体接触到 50 多个国家超过 6 700 万公众。有 100 万人积极参加了纪念活动。收到了大会第七十四届会议主席、联合国秘书长、各国部长和联合国实体负责人的视频致辞。

24. 秘书长在致辞中呼吁订立“新的自然契约。通过国际行动和团结，扩大土地恢复和基于自然的气候行动方案，更好地造福子孙后代。”新的自然契约建立在这样一种认识上，即人类的长期复原力和福祉取决于自然的健康和完整。其目标应该是巩固共同价值和疫情中取得的经验教训，更好地重建，并培养与自然健康互动的文化和对子孙后代的责任感。

3. 最近的政策和业务发展

25. **土地保有权与性别。** 缔约方会议在第 26/COP.14 号决定中认识到，根据可持续发展目标的具体目标 15.3，负责任的土地权属治理有助于实现可持续土地管理，并有助于实现土地退化中立的多重惠益。国家和地方政府在确保对保有权和资源权进行负责任的治理方面发挥着重要作用，两级政府采用专项工具和适合具体情况的方法，其中可能包括创建能够容纳参与性冲突和争端解决机制的执行工具和机构。

26. 改革和加强土地管理、文件和相关体制机制，为扩大可持续土地管理和恢复活动以创造就业和增加生计机会提供了重要和持久的基础。在上述决定中，缔约方会议请缔约方通过国家土地治理立法和程序，以支持可持续土地使用和土地恢复，并鼓励缔约方根据国家法律框架承认合法的保有权，包括习惯权利。

27. 除保有权保障之外，将政府和发展伙伴的支持转向加强农民的机构、技术和财政能力，被认为是建设农场、组织和企业复原力的一个关键因素。越来越多的证据支持这样的观点，即当土地使用者认为其财产权得到改善时，农业生产能力就会提高。农业社区和农业企业家应被赋予权力，成为恢复和可持续管理土地的积极力量。无论是通过正式的、国家管理的保有权制度还是习惯制度提供，农民都必须对自己获得、使用土地并从中获益的权利充满信心。

28. 女性农民贡献了发展中国家粮食生产的 60%至 80%，为了更有效地利用土地，从而为粮食安全和有复原力的粮食系统作出更大贡献，她们需要获得土地、对土地资源的管理控制以及保有权保障提供的经济激励。第 26/COP.14 号决定邀请缔约方根据各国国情，在法律上承认妇女平等使用和拥有土地，加强妇女平等获得土地和土地保有权保障，促进性别敏感措施，以防治荒漠化、土地退化和干旱，实现土地退化中立。

29. **干旱倡议。**《公约》秘书处正在加大活动力度，支持各国做好抗旱准备，重点采取优先考虑“预防”而非“恢复”的管理方法。秘书处认识到向受干旱威胁的缔约方、社区、农业、企业和个人提供帮助的需求不断增加，正与 70 多个国家合作，指导其制定和加强积极主动的国家干旱计划。

30. 此外，为了能够采取行动，《公约》秘书处还与合作伙伴开发了干旱工具箱，包含一系列有效的技术和政策方案，分析干旱脆弱性和风险，并指导和帮助确定可行的干旱缓解措施的优先次序。该工具箱还旨在为干旱问题利益攸关方提供工具、案例研究和其他资源的便利，以支持设计和实施关于以下方面的国家干旱计划：(a) 干旱监测和预警系统；(b) 干旱脆弱性和影响评估；(c) 干旱风险减缓措施。

31. 缔约方会议第十四届会议呼吁，通过采取有效的政策和执行措施应对干旱并实现恢复。一个政府间工作组也在探讨这一问题，该工作组将在 2021 年年中完成工作，并向缔约方会议第十五届会议提出建议。在国家一级，由干旱倡议支持的国家干旱计划将很快完成，与干旱以及沙尘暴有关的试点项目将在中亚和南部非洲实施。《公约》所有缔约方出台应对干旱的有效办法，将有助于保障最弱势群体和风险最大群体的生命和生计。

32. 《公约》秘书处和全球机制与实地伙伴一道，通过制定银行可担保、促进性别平等的转型项目和方案，支持国家缔约方实现防治荒漠化国家方案，并实现土地退化中性目标。循环经济和恢复经济也为《公约》利益攸关方提供了保护土地的机会，并在同时大规模创造体面的绿色就业机会。土地退化威胁着粮食安全，有损农村地区的经济前景，并将年轻人转变为经济移民。

33. 在缔约方会议第十四届会议上，印度承诺到 2030 年恢复 2 600 万公顷退化土地，超过先前 2 100 万公顷的目标。印度总理还呼吁《公约》领导人制定一项全球水行动议程，作为“土地退化中立战略的核心”。

34. 一切就绪的恢复项目通常需要大量劳力，可以创造许多仅需现有技能并且不需要广泛培训的工作。很多工作不仅提供关键的能源和自然基础设施，还能为当地社区、生物多样性和更广泛的经济带来立竿见影的利益。例如，每投资 1 美元，至少可以获得 9 美元的经济利益。对于大规模的生态系统恢复工程，每投资 100 万美元有可能创造最多 40 个就业机会。因此，保护区就业增加、可持续土地管理、生态系统恢复和其他基于自然的解决方案就成了经济复苏的加速器，而不是障碍。

35. **绿色长城倡议和可持续发展、稳定和安全倡议。**在“创造机会之地”项目、绿色长城倡议和秘书处其他相关活动的基础上，正在为萨赫勒地区制定一套具体的应对措施，同时正在设想通过可持续性、稳定和安全倡议，支持解决 COVID-19 疫情在农村地区的社会影响，如强迫迁徙和自然资源冲突。在缔约方会议第十四届会议期间，副秘书长主持的部长级圆桌会议讨论了绿色长城倡议，为倡议提供了强大的政治势头。

36. **和平森林倡议。**公约秘书处和韩国林业局签署了通过土地恢复促进和平的独特全球倡议。自然资源冲突是 21 世纪的主要和平与安全挑战之一。只要采取正确方法，自然资源管理方面的合作就可以为从暴力冲突中恢复的国家带来重建生计和经济、实现稳定和信任的机会。为了满足这一需求，和平森林倡议将促进各国之间的合作，在脆弱和冲突后地区恢复退化的土地和森林，同时促进和平和信任。

37. 《公约》秘书处始终强调土地利用综合规划的重要性，综合规划引导权衡取舍，促进城乡健康互动，并尽可能鼓励地方及循环生产和消费。《公约》秘书处的旗舰出版物《全球土地展望》积极支持和推动联合国生态系统恢复十年的势头，正在推动土地恢复活动以及转型项目和方案，这些项目和方案同时有助于创造生

计、扭转生物多样性丧失和加强碳固存。这些基于自然的解决方案可以提供实现《巴黎协定》气候减缓目标所需解决方案的三分之一左右。

4. COVID-19 疫情下土地恢复和可持续土地管理对实现更好重建的贡献

38. 面对不确定性日益增加的未来，国际社会必须采取措施，降低未来大流行病的风险，促进包容性的绿色复苏，战胜 COVID-19 疫情危机。保护和恢复自然生态系统对于避免造成新型传染病出现的众所周知的风险至关重要。此外，土地是实现更好重建的关键。对发展中世界的许多社区而言，土地是唯一的生计来源，也是危机和压力时期唯一的安全网。保护和恢复土地资源的健康和生产力将是这些社区恢复和长期稳定的核心，这样才能为公民提供就业和粮食安全，并增强其抵御未来冲击的能力。

39. 《公约》秘书处把人类福祉和健康作为优先事项，防治荒漠化和土地退化，减轻干旱影响。《公约》2018-2030 年战略框架重申了这一承诺和目标，致力于改善生态系统和社区复原力以及受影响人口的生活条件。

40. 为帮助应对 COVID-19 危机，并确定和准备《公约》缔约方进一步审议的内容，《公约》秘书处正围绕以下行动框架作出应对，行动框架包括三个方面：(a) 应对全球危机的卫生问题；(b) 保障生计；(c) 重建得更好、更智能、更强大。三个方面涉及危机的预防、准备、应对和恢复阶段，需要同时加以处理。

41. 恢复生态系统和降低风险。通过保护和恢复自然，人类未来面临的人畜共患病、干旱和气候变化的风险将会减少。与此同时，经济复苏将得到可再生能源和低碳基础设施、可持续和有复原力的粮食系统以及生物多样性和生态系统的保护、可持续利用和恢复所创造的新工作、生计和价值链的支持，这些都是可持续、绿色和循环经济的基本要素。

5. 与全球环境基金和其他伙伴的合作

42. 《公约》秘书处寻求并加强了与全球环境基金的合作。同样，《公约》执行秘书与全球环境基金当局进行磋商，讨论各领域的合作，包括全球环境基金下一次充资的筹备进程以及全球环境基金对绿色长城倡议的支持程度。秘书处还与绿色气候基金合作，在萨赫勒地区设计一个总括方案。这种合作有可能扩大到其他地区。

C. 意见和建议

43. 大会在第 74/220 号决议中确认，在碳固存以及加强受荒漠化、土地退化和干旱以及气候变化其他不利影响的人口和生态系统的韧性方面，基于自然的解决方案中基于土地的解决方案是具有前景的选项。疫情残酷地暴露了世界的脆弱性和不平等，我们有责任实现更好重建，摆脱一切照旧的心态而继续努力，采取积极步骤，使复苏与可持续发展对接。

44. 土地恢复和实现土地退化中立已经成为加速实现可持续发展目标的综合途径，也可在 COVID-19 疫情之后助力建设一个更美好的世界。为了实现这一目标，必须改变土地和其他自然资源的利用方式。要在与自然的新型关系的基础上，在

利益攸关方之间建立强有力的伙伴关系。里约三公约与相关环境和发展组织之间的协同增效至关重要。

45. 在这种情况下，大会不妨继续提请全球注意人类依赖土地保持健康和福祉，并鼓励改变自然的管理方式，主要是在土地部门，因为土地退化是生境丧失的一个重要驱动因素，而生境丧失极大地增加了新流行病的风险。大会还不妨继续推进基于土地的议程，应对消除贫困、粮食安全、农村妇女赋权、基于自然的解决方案等全球政策挑战，以解决气候变化和生物多样性丧失问题。

三. 《生物多样性公约》执行秘书的报告

A. 引言

46. 大会在关于《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献的第 74/221 号决议中，请秘书长向大会第七十五届会议提交报告，说明该决议的执行情况，包括在执行《生物多样性公约》和爱知生物多样性目标方面取得的进展以及在执行进程中遇到的困难。本报告是应这一要求提交的。

B. 生物多样性公约缔约方大会第十五届会议和作为公约议定书缔约方会议的缔约方大会会议的筹备工作：附属机构会议

47. 目前，《公约》秘书处正在筹备生物多样性公约缔约方大会第十五届会议、作为卡塔赫纳生物安全议定书缔约方会议的缔约方会议第十届会议和作为关于获取遗传资源和公正公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书缔约方会议的缔约方会议第四届会议。为此，举行了缔约方会议附属机构的一些会议，而其他会议则因 COVID-19 疫情而推迟。

科学、技术和工艺咨询附属机构第二十三届会议

48. 科学、技术和工艺咨询附属机构第二十三届会议 2019 年 11 月 25 日至 29 日在加拿大蒙特利尔举行，来自 118 个国家的至少 673 名代表参加会议。会议提出的主要建议涉及 2020 年后全球生物多样性框架的科学和技术证据基础的要素，需要采取行动解决生物多样性丧失的直接和间接驱动因素，通过扩大现有措施和启动实现变革步骤，综合应对气候变化和土地退化。附属机构还就金融和经济变革的必要性提出了建议，变革为实现可持续性的途径提供支持，以实现 2050 年生物多样性愿景《与自然和谐相处》。另一组建议的主题是，基于生态系统的气候变化适应和减缓及减少灾害风险方法对于实现包括《巴黎协定》和《2030 年可持续发展议程》在内的多项全球商定目标不可或缺。其他成果包括呼吁加强生物和文化多样性方面的机构间合作，在野生动物管理中可持续地利用生物多样性，以及合作解决非法和不可持续地利用和交易野生动物的问题。还确定了东北大西洋新的具有生态或生物重要性的海洋区域。将推迟到第二十四届会议审议合成生物学是否被列为一个新问题，同时建议公约缔约方会议第十五届会议，在附属机构第二十四届会议取得成果之前，在下一个两年期该机构的议程不会增加新问题。

科学、技术和工艺咨询附属机构第二十四届会议

49. 附属科学、技术和工艺咨询机构第二十四届会议暂定于 2020 年 11 月 2 日至 7 日举行。会议将讨论 2020 年后全球生物多样性框架、合成生物学以及海洋和沿海生物多样性等问题。还将讨论生物多样性、农业和卫生等问题之间的相互联系。

附属履行机构第三届会议

50. 附属履行机构第三届会议暂定于 2020 年 11 月 9 日至 14 日举行。会议将审查在执行《公约》及其《议定书》和《2011-2020 年生物多样性战略计划》所有方面取得的进展。会议还将讨论与 2020 年后全球生物多样性框架有关的问题。会议将提出建议，供缔约方会议第十五届会议、作为卡塔赫纳生物安全议定书缔约方会议的缔约方会议第十届会议和作为名古屋议定书缔约方会议的缔约方会议第四届会议审议并作出决定。

第 8 (j) 条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组第十一届会议

51. 第 8 (j) 条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组第十一届会议于 2019 年 11 月 20 日至 22 日举行。工作组就新的工作方案提出了一些建议，包括工作组对 2020 年后全球生物多样性框架的贡献，供附属履行机构审议。

C. 《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》

52. 自从上次报告(A/74/207)以来，又有三个国家交存了《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》的批准书、加入书、核准书或接受书。因此，截至 2020 年 6 月 28 日，《名古屋议定书》的批准国家总数增加到了 125 个。在《议定书》2014 年 10 月生效后，工作的重点是进一步推动《议定书》的贯彻落实。

53. 为了筹备作为名古屋议定书缔约方会议的公约缔约方会议第四届会议，已经召开了几场会议，包括履约委员会第三次会议和遗传资源数字序列信息特设技术专家组会议。同样，获取和惠益分享信息交换所非正式咨询委员会和执行名古屋议定书能力建设问题非正式咨询委员会也举行了会议。除了这些会议的成果之外，附属履行机构第三届会议关于《名古屋议定书》第四条第 4 款范围内的专门国际获取和惠益分享文书以及全球多边惠益分享机制(《名古屋议定书》第 10 条)的所有建议，都将纳入作为名古屋议定书缔约方会议的公约缔约方会议第四届会议的筹备工作。

D. 《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》

54. 自从上次报告以来，又有一个国家交存了《卡塔赫纳生物安全议定书》的批准书、加入书、核准书或接受书。因此，截至 2020 年 6 月 28 日，《卡塔赫纳议定书》的批准国家总数已增加到 172 个。

55. 为筹备作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的公约缔约方会议第十届会议，召开了一些会议，包括履约委员会第十六次和第十七次会议、卡塔赫纳生物安全议定

书联络小组第十三次和第十四次会议以及生物安全信息交换所非正式咨询委员会第十一次会议。其他会议包括社会经济因素问题特设技术专家组会议和风险评估特设技术专家组会议。附属科学、技术和工艺咨询机构第二十三届会议和附属履行机构第二次会议的成果，以及附属科学、技术和工艺咨询机构第二十四届会议和附属履行机构第三次会议的预期建议，也将纳入作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的公约缔约方会议第十届会议的筹备工作。

《卡塔赫纳生物安全议定书关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》

56. 自从上次报告以来，又有四个国家交存了《卡塔赫纳生物安全议定书关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》的批准书、加入书、核准书或接受书。因此，截至 2020 年 6 月 28 日，《补充议定书》的批准国家总数已增加到 48 个。

57. 《补充议定书》于 2018 年 3 月 5 日生效。《补充议定书》第 14 条第 1 款规定，作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的公约缔约方会议应作为补充议定书缔约方会议。因此，与执行《补充议定书》有关的问题，特别是关于财务保障机制的研究，将在作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的公约缔约方会议第十届会议上审议。

E. 爱知生物多样性目标的实施进展和实施进程中遇到的困难

58. 2010 年，《生物多样性公约》缔约方通过了《2011-2020 年生物多样性战略计划》，作为保护生物多样性的一项雄心勃勃的全球行动计划。行动计划除其他外，包括到 2050 年与自然和谐相处的愿景，以及 2020 年的一套目标(爱知生物多样性目标)。《全球生物多样性展望》第五版将在 2020 年下半年对该计划的执行进展进行最后评估。但是，《生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的生物多样性和生态系统服务全球评估》和《公约》缔约方提交的第六次国家报告等报告表明，尽管取得了重要进展，但该计划的目标将无法实现。全球生物多样性在继续丧失，除其他外，威胁到可持续发展目标的实现。

F. 2020 年后全球生物多样性框架的编制进程

59. 《2011-2020 年生物多样性战略计划》将于今年结束，公约缔约方决定制定 2020 年后全球生物多样性框架，供缔约方大会第十五届会议通过。在第十四届会议上，缔约方通过了 2020 年后全球生物多样性框架筹备工作的全面参与进程。由弗朗西斯·奥格瓦尔(乌干达)和巴西尔·范哈佛(加拿大)共同主持并由缔约方会议主席团监督的一个专门的不限成员名额闭会期间工作组正在进行制定框架的谈判。秘书处与联合主席合作，在主席团的指导下，就缔约方和利益攸关方要求的问题组织了五次区域磋商和若干次专题磋商。此外，2020 年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组于 2019 年 8 月在内罗毕和 2020 年 2 月在罗马举行了两次会议。工作组在全面协商进程的基础上开展工作，包括要求提交书面材料以及区域和专题协商的投入。《公约》附属机构的任务还包括为这一进程作出贡献，并向工作组提供投入。有鉴于此，附属科学、技术和工艺咨询机构第二十四届会议和附属履行机构第三届会议的成果对于制定 2020 年后全球生物多样性框架尤为重要。在附属科学、技术和工艺咨询机构第二十四届会议上，将对框架的目标和

指标草案以及相关指标和基线进行科学和技术审查。附属履行机构第三届会议将提供关于支持和审查框架执行情况的手段的要素。在这方面，秘书处还制定了资源调动战略草案、能力发展长期战略框架草案、加强技术和科学合作的建议、知识管理部分的草案和 2020 年后框架审查机制草案，供附属履行机构第三次会议审议。工作组下一次会议暂定于 2021 年第一季度举行，将提出 2020 年后全球生物多样性框架的最后草案，供缔约方大会第十五届会议审议通过。

G. 国际生物多样性日

60. 2020 年 5 月 22 日开展了国际生物多样性日纪念活动，主题是“我们基于自然的解决方案”。作为综合传播战略的一部分，国际日之前的几天专门讨论了源自生物多样性议程关键要素的主题，包括科学和传统知识、保护生物多样性的不同方式、卫生、农业、粮食和饲料、粮食安全和生物多样性以及人、文化和生物多样性。105 个缔约方、17 个联合国实体和 22 个其他利益攸关方在国家和全球两级组织了一些纪念活动。在联合国总部组织了关于国际日主题的虚拟高级别讨论，有九名部长参加。社交媒体活动产生了 180 万次页面浏览。

H. 2020 年可持续发展高级别政治论坛

61. 关于参加 2020 年可持续发展问题高级别政治论坛并作出贡献的活动，《公约》秘书处一直在与相关联合国实体合作，为论坛的若干专题会议进行实质性筹备，特别是关于“保护地球和建设复原力”、“消除饥饿和实现人人享有粮食安全”和“加强地方行动以控制疫情并加快执行”等专题。秘书处在高级别会议期间还筹备了一次会外活动，主题是“生物多样性促进可持续发展紧急行动：2020 年后全球生物多样性框架的最新情况”。

I. 生物多样性首脑会议的筹备工作

62. 《公约》秘书处始终与其他联合国实体合作，通过大会主席设立的机构间工作队，协助生物多样性问题首脑会议的实质性筹备工作，包括秘书处经济和社会事务部和法律事务厅海洋事务和海洋法司、联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国粮食及农业组织、生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台和联合国教育、科学及文化组织、以及其他利益攸关方，包括国际自然及自然资源保护联盟和世界自然基金会。

J. 建议

63. 大会第七十五届会议不妨：

(a) 强调贯彻和执行缔约方会议第十四届会议、作为生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书缔约方会议的缔约方会议第九届会议和作为生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书缔约方会议的缔约方会议第三届会议的成果的重要性；

(b) 呼吁所有缔约方、专门机构和其他联合国实体以及所有其他利益攸关方在 2020 年后全球生物多样性框架定稿和通过后，切实参与关于该框架及其实施的谈判；

(c) 邀请所有缔约方和联合国秘书处相关部门、专门机构、基金、方案和区域委员会为实现联合国生态系统恢复十年的目标作出贡献；

(d) 呼吁所有尚未批准或加入《生物多样性公约》的国家批准或加入该公约；

(e) 呼吁所有尚未批准或加入《卡塔赫纳生物安全议定书》的《公约》缔约方批准或加入该议定书；

(f) 呼吁尚未批准或加入《卡塔赫纳生物安全议定书关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》的《公约》所有缔约方批准或加入该议定书；

(g) 呼吁尚未批准或加入《关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》的《公约》所有缔约方批准或加入该议定书。
