



## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General  
27 July 2020  
Russian  
Original: English, French, Russian  
and Spanish only

### Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

#### Перечень тем и вопросов, касающихся девятого периодического доклада Российской Федерации\*

##### Законодательство

1. В соответствии с обязательствами государства-участника по статьям 1 и 2 Конвенции и задачей 5.1 в рамках целей в области устойчивого развития, касающейся повсеместной ликвидации всех форм дискриминации в отношении всех женщин и девочек, и с учетом того, что в его законодательстве по-прежнему отсутствует всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин, включающее в себя прямую и косвенную дискриминацию в частной и государственной сферах и перекрестные формы дискриминации, просьба объяснить, почему государство-участник считает, что «необходимость в дополнительном закреплении в федеральном законодательстве положений, запрещающих дискриминацию, отсутствует» (пп. 3–6)<sup>1</sup>. Просьба представить информацию о том, выделяет ли государство-участник людские, технические и финансовые ресурсы для осуществления статьи 5.62 Кодекса об административных правонарушениях и статей 136 и 145 Уголовного кодекса (пп. 4 и 5) о запрете дискриминации, а также о том, каким образом осуществляется мониторинг и оценка такого осуществления.

##### Доступ женщин к правосудию

2. Просьба представить информацию о систематической подготовке судей, прокуроров и адвокатов по вопросам прав женщин, а также информацию о судебных делах, касающихся дискриминации в отношении женщин, в том числе о любых делах, в которых Конвенция непосредственно применялась или упоминалась в ходе судебных разбирательств. Просьба также представить информацию о сборе Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации дезаггрегированных по признаку пола статистических данных и о результатах рассмотрения обращений, полученных в 2017 и 2018 годах (п. 15). Просьба указать, сколько женщин воспользовались услугами 243 юридических

\* Принят предсессионной рабочей группой 17 июля 2020 года.

<sup>1</sup> Если не указано иное, номера пунктов относятся к девятому периодическому докладу государства-участника.



клиник и как именно права женщин отражены в рамках просветительского проекта «Школа правозащитников» и открытого урока в рамках образовательного проекта «Права человека» (пп. 17 и 19).

#### **Национальные механизмы по улучшению положения женщин**

3. Ссылаясь на свое письмо о последующих действиях от 17 декабря 2018 года, Комитет просит государство-участник проинформировать его о дальнейших мерах, принятых для обеспечения учета гендерных аспектов при составлении бюджета национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы, а также о том, может ли эта стратегия применяться во всех директивных установках и программах на всех уровнях в целях решения вопросов, касающихся различных аспектов жизни женщин. Просьба представить информацию о мерах, направленных на принятие закона о гендерном равенстве в строгом соответствии с Конвенцией. Просьба представить информацию о среднесрочных результатах осуществления национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы, в том числе в отношении участия женщин в сфере образования и науки (п. 40), в политической и общественной жизни (п. 87) и на рынке труда (п. 118), а также в отношении предупреждения социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин (п. 61), цифровой грамотности и цифровых навыков женщин (п. 118) и сбора дезаггрегированных по признаку пола статистических данных (п. 204).

4. Комитет отмечает, что переаккредитация Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с присвоением статуса «А» Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений была отложена в связи с кризисом, вызванным коронавирусной инфекцией (COVID-19). Просьба описать усилия по выполнению рекомендаций Подкомитета по аккредитации Глобального альянса, касающихся выработки четкого, транспарентного и основанного на широком участии подхода к отбору членов и расширения мандата Уполномоченного по правам человека таким образом, чтобы он мог заниматься вопросами, связанными с нарушениями прав человека в результате действий и бездействия частных лиц и организаций.

#### **Гражданское общество и неправительственные организации**

5. Просьба представить информацию о количестве организаций по вопросам прав женщин, которые считаются выполняющими функции иностранных агентов, и о количестве организаций, которые были закрыты с 2015 года.

#### **Временные специальные меры**

6. Комитет отмечает трудности государства-участника, связанные с введением в законодательном порядке временных специальных мер (п. 39; и [CEDAW/C/RUS/8](#), п. 140). Просьба представить информацию о принятых мерах и предпринятых усилиях по ознакомлению всех соответствующих государственных должностных лиц и лиц, ответственных за принятие решений, с концепцией временных специальных мер, направленных на достижение фактического или реального равенства между женщинами и мужчинами, как это было рекомендовано в предыдущих заключительных замечаниях Комитета ([CEDAW/C/RUS/CO/8](#), п. 18). Просьба также представить информацию о любых позитивных действиях по решению особых проблем, с которыми сталкиваются наиболее неблагоприятные группы женщин.

### **Стереотипы и вредная практика**

7. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью разработать всеобъемлющую стратегию искоренения стереотипов и патриархальных взглядов на роль женщин и мужчин в семье и обществе. Просьба представить информацию о шагах, предпринятых для побуждения средств массовой информации к созданию саморегулируемого механизма для противодействия распространению образа женщин, унижающего их достоинство.

### **Гендерное насилие в отношении женщин**

8. Комитет ссылается на свое письмо о последующих действиях от 17 декабря 2018 года, в котором он просил государство-участник представить информацию о дальнейших мерах, принятых для пересмотра Уголовного кодекса с внесенными в него поправками, касающимися отмены уголовной ответственности за нанесение побоев без отягчающих обстоятельств, а также принять всеобъемлющее законодательство для предотвращения и пресечения насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие, предусмотреть официальное судебное преследование за домашнее и сексуальное насилие и обеспечить привлечение к ответственности и надлежащее наказание виновных. Комитет отмечает создание председателем Совета Федерации в июле 2019 года межведомственной рабочей группы для совершенствования законодательства в сфере предупреждения домашнего насилия (п. 47). Просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых в целях установления уголовной ответственности за нанесение побоев женщинам и девочкам без отягчающих обстоятельств и обеспечения официального судебного преследования за домашнее и сексуальное насилие. Просьба разъяснить, определяется ли отсутствие согласия в уголовном законодательстве в качестве одного из элементов преступлений, связанных с сексуальным насилием. Просьба представить информацию о количестве зарегистрированных случаев насилия в отношении женщин и девочек, включая сексуальное насилие, и возбужденных по ним дел, а также о видах назначенных наказаний в разбивке по полу, возрасту, гражданству и характеру отношений между жертвой и преступником. Просьба указать число случаев насилия в отношении женщин, которые мировой судья отказался принять к своему производству в соответствии со статьей 319 Уголовно-процессуального кодекса. Просьба представить информацию о существующих протоколах для медицинских работников по оказанию помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, и по информированию полиции об этих инцидентах. Просьба описать меры, направленные на принятие закона о предупреждении гендерного насилия и борьбе с ним.

9. Просьба пояснить, какие меры были приняты государством-участником для осуществления обязательных программ по укреплению потенциала судей, прокуроров, сотрудников полиции и сотрудников других правоохранительных органов в том, что касается соблюдения положений уголовного права о гендерном насилии в отношении женщин и проведения расследований с учетом гендерных аспектов. Просьба представить информацию о применении смягчающих обстоятельств в тех случаях, когда женщины признаются виновными в убийстве, совершенном в порядке самообороны в случаях насилия в семье.

### **Гендерное насилие и вредная практика в отношении женщин в Северо-Кавказском регионе**

10. Просьба представить информацию о количестве зарегистрированных случаев гендерного насилия в отношении женщин в Северо-Кавказском регионе и возбужденных по ним дел, а также о видах назначенных наказаний в разбивке

по полу, возрасту, гражданству и характеру отношений между жертвой и преступником. В соответствии с рекомендацией Комитета просьба сообщить о мерах, принятых для проведения исследования масштабов вредной практики в отношении женщин в Северо-Кавказском регионе, для внедрения стандартизированных процедур для полиции, а также для подготовки юристов, сотрудников правоохранительных органов и медицинского персонала по вопросам, касающимся детских и принудительных браков, похищения женщин и девочек, преступлений во имя так называемой чести, калечащих операций на женских половых органах и полигамии. Просьба разъяснить, запрещены ли в Северо-Кавказском регионе калечащие операции на женских половых органах.

### **Торговля людьми и эксплуатация проституции**

11. Просьба представить информацию о шагах, предпринятых для принятия национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и создания координационного органа, отвечающего за его осуществление. Просьба представить данные, содержащиеся в пунктах 68 и 73, в разбивке по полу, этнической принадлежности и возрасту жертв. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях отмены статьи 6.11 Кодекса об административных правонарушениях и отслеживания случаев насилия в отношении женщин, занимающихся проституцией, в том числе со стороны полиции. Просьба также представить информацию о программах реабилитации и/или реинтеграции, предоставляемых женщинам и девочкам, ставшим жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации, включая программы, предусматривающие создание приютов и кризисных центров, а также о мерах по уменьшению спроса на проституцию.

### **Участие в политической и общественной жизни**

12. В связи с пунктом 84 просьба представить подробную информацию о мерах по повышению осведомленности, призванных расширить участие женщин в политической и общественной жизни и рассчитанных на политиков, общественных лидеров и журналистов, в разбивке по типу целевой аудитории, числу и полу участников, а также географическим районам. Комитет принимает к сведению представленную в пункте 88 информацию о числе женщин в составе правительства; просьба также описать меры, принятые для расширения участия женщин, такие как установление обязательных квот или введение временных специальных мер. В связи с таблицей 4 в приложении просьба представить информацию о мерах, принятых для увеличения числа женщин на руководящих должностях в законодательных и исполнительных органах власти на муниципальном уровне, и данные за последние три года. Просьба также представить информацию о доступе женщин к финансированию избирательных кампаний. Просьба объяснить причины разрыва между долей женщин среди дипломатического персонала, составляющей 32 процента, и среди сотрудников дипломатических представительств за рубежом, составляющей лишь 12,7 процента, и представить информацию о мерах, принимаемых для набора большего числа женщин в Министерство иностранных дел (п. 94).

### **Женщины и мир и безопасность**

13. Просьба представить информацию об усилиях по содействию конструктивному вовлечению женщин в мирные переговоры и деятельность по предупреждению, урегулированию и разрешению конфликтов и их участию в этой работе, в особенности в том, что касается экстерриториальных обязательств государств-участников, как это было ранее рекомендовано Комитетом (CEDAW/C/RUS/CO/8, п. 30).

## Образование

14. Просьба подробно объяснить, каким образом в обязательную программу начальных и средних школ включается комплексный курс по тематике сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальных и репродуктивных прав, учитывающий гендерную проблематику и соответствующий возрасту (п. 116). Просьба подробно рассказать о мерах, принятых для пересмотра школьных программ и учебников в целях искоренения негативных стереотипов в отношении женщин и девочек.

## Занятость

15. Просьба представить информацию о мерах, принятых для повышения осведомленности работодателей в государственном и частном секторах о запрете дискриминации в отношении женщин в сфере занятости. Просьба сообщить о мерах, принятых для содействия равному распределению семейных и домашних обязанностей между женщинами и мужчинами, таких как введение обязательного оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, предоставляемому отцу, в соответствии со статьей 11 Конвенции и Конвенцией 1981 года о работниках с семейными обязанностями (№ 156) Международной организации труда. Просьба объяснить причины сохранения перечисленных в пункте 125 исключений, связанных с профессиями, на которых ограничивается применение труда женщин, и представить информацию об участии женщин и организаций, занимающихся защитой прав женщин, в пересмотре этого перечня (п. 127). Просьба разъяснить смысл пункта 126, который, как представляется, предполагает, что при создании безопасных условий труда работодатель вправе применять труд женщин без ограничений, а не право самих женщин быть нанятыми на работу в безопасных условиях без каких-либо ограничений. Учитывая, что статья 132 Уголовного кодекса, касающаяся насильственных действий сексуального характера (п. 128), не охватывает дискриминацию и сексуальные домогательства на рабочем месте, просьба представить информацию о мерах, направленных на принятие закона в этой области, как было рекомендовано ранее (CEDAW/C/RUS/CO/8, п. 34 с)). Просьба представить информацию о мерах, принятых для увеличения числа женщин, поступающих на работу в формальный сектор и нетрадиционные сферы занятости, способствуя тем самым устранению профессиональной сегрегации и разрыва в заработной плате между женщинами и мужчинами (п. 130), а также для проведения гендерной оценки мер, предусмотренных семейной политикой, и включения в национальную социальную политику принципа гендерного равенства (CEDAW/C/RUS/CO/8, п. 34 d) и e)).

## Здоровье

16. Просьба представить информацию о барьерах, ограничивающих доступ женщин к услугам по безопасному прерыванию беременности (CEDAW/C/RUS/CO/8, п. 36 a)), и о мерах, принятых для расширения наличия и повышения физической и экономической доступности современных методов контрацепции (п. 137), в том числе для женщин и девочек с инвалидностью. Просьба проинформировать Комитет о числе женщин, употребляющих наркотики, и женщин, которые воспользовались программой заместительной терапии, упомянутой в пункте 141, и просьба разъяснить, почему цель этой программы, заключающаяся в снижении вреда от употребления наркотиков, не включает в себя лечение самого заболевания наркомании. Просьба представить данные в разбивке по возрасту и регионам о показателях распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин за последние три года.

### **Женщины в сельских районах**

17. Просьба представить данные за последние три года об уровне бедности среди женщин в сельских районах, их доступе к жилью, воде и санитарии, а также о количестве и доле женщин, возглавляющих фермерские хозяйства, женщин в органах местного самоуправления и женщин, занятых в сферах образования, здравоохранения и социальных услуг. Просьба представить информацию об участии сельских женщин в процессах принятия решений на общинном уровне и о мерах, принятых для изучения влияния социально-экономической стратегии сельского развития на права человека женщин, как это было рекомендовано Комитетом (CEDAW/C/RUS/CO/8, п. 38). Просьба также представить информацию о количестве жалоб от сельских женщин, полученных во время выездных приемов следственных органов и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, о видах нарушений прав, о которых было сообщено, и о предоставленном возмещении (п. 175).

### **Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении**

18. Просьба представить информацию за последние три года о числе женщин коренных народов, занятых в директивных органах на местном, региональном и федеральном уровнях. Просьба объяснить, каким образом Федеральный закон № 49-ФЗ от 2001 года и проект федерального закона, представленный правительству в 2018 году (п. 177), обеспечивают женщинам коренных народов полный и неограниченный доступ к их традиционным землям и ресурсам.

19. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях учета в законодательстве, политике и программах, касающихся гендерного равенства, перекрестных форм дискриминации, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды, включая информацию о мерах по обеспечению того, чтобы право на свободное и информированное согласие гарантировалось в отношении всех видов медицинского вмешательства и лечения. Просьба описать меры, принятые для защиты лесбиянок и бисексуальных и трансгендерных женщин от дискриминации и насилия, включая организацию профессиональной подготовки сотрудников полиции и правоохранительных органов, в том числе в Северо-Кавказском регионе. Просьба представить информацию о числе женщин, арестованных в Северо-Кавказском регионе на основании их сексуальной ориентации, гендерной идентичности или гендерного самовыражения.

20. Просьба представить информацию за последние три года о числе женщин-мигрантов, не имеющих документов и подвергнутых административному задержанию, о среднем сроке содержания под стражей и о числе женщин, которые воспользовались политикой интеграции и мерами по воссоединению семей.

### **Изменение климата и снижение риска бедствий**

21. Просьба описать шаги, предпринятые для обеспечения того, чтобы в национальных стратегиях и программах в области изменения климата учитывались гендерные аспекты, как это предусмотрено в общей рекомендации Комитета № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в контексте изменения климата.

### **Брак и семейные отношения**

22. В свете предыдущих рекомендаций Комитета, касающихся брака и семейных отношений (CEDAW/C/RUS/CO/8, п. 46), просьба представить информацию о мерах, принятых для пересмотра понятия совместной собственности супругов, с тем чтобы оно включало в себя пенсионные права и будущие доходы,

а также для защиты по закону экономических прав женщин, состоящих в гражданском браке, и упразднения в законодательном порядке существующей в Северо-Кавказском регионе концепции, согласно которой дети «принадлежат» отцу. Просьба разъяснить, каким образом уменьшение размера неустойки за не вовремя перечисленные алименты защищает экономические права женщин (п. 189).

### **Влияние пандемии на права женщин и гендерное равенство**

23. Просьба сообщить о мерах, принимаемых государством-участником в условиях пандемии COVID-19 в целях устранения глубоко укоренившегося неравенства между женщинами и мужчинами посредством наделения женщин центральной ролью в процессе восстановления в качестве одной из стратегий диверсификации экономики; в целях удовлетворения потребностей и защиты прав женщин и девочек, включая женщин и девочек, принадлежащих к неблагополучным и маргинализированным группам и находящимся в условиях конфликта или других гуманитарных кризисов; и в целях обеспечения того, чтобы карантинные меры, будь то частичные или полные, и планы по посткризисному восстановлению не приводили к тому, чтобы женщины и девочки были отодвинуты на второй план из-за стереотипных представлений о роли мужчин и женщин. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для обеспечения того, чтобы все усилия по урегулированию кризиса, связанного с COVID-19, и последующему восстановлению: а) были направлены на эффективное предотвращение гендерного насилия в отношении женщин и девочек и борьбу с ним; б) гарантировали равноправное участие женщин и девочек в политической и общественной жизни, процессе принятия решений и предоставления услуг и реализации экономических прав и возможностей; и с) были нацелены на обеспечение того, чтобы женщины и девочки на равных условиях пользовались пакетами мер стимулирования, включая финансовую поддержку для выполнения неоплачиваемых функций по уходу, направленными на смягчение социально-экономических последствий пандемии. Просьба объяснить, как именно государство-участник добивается того, чтобы меры, принимаемые для сдерживания пандемии, такие как ограничения свободы передвижения или физическое дистанцирование, не ограничивали доступ женщин и девочек, в том числе принадлежащих к неблагополучным и маргинализированным группам, к правосудию, приютам, образованию, занятости и медицинскому обслуживанию, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья. Просьба также представить информацию о мерах, принятых для защиты жизни и здоровья женщин — медицинских работников, которые составляют большинство работников в секторе здравоохранения.