



联合国儿童基金会执行局 2020 年年度会议工作报告

(2020 年 6 月 29 日至 7 月 2 日)*

* 本文件是联合国儿童基金会执行局 2020 年第一届常会、年度会议和第二届常会报告的预发本，将分别作为第一、第二和第三部分印发。这些报告的定稿将作为《经济及社会理事会正式记录，2020 年，补编第 14 号》(E/2020/34/Rev.1-E/ICEF/2020/7/Rev.1)印发。



目录

	页次
一. 会议安排	3
A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排.....	3
B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词	3
二. 执行局的审议情况	6
A. 儿基会《2018-2021 年战略计划》中期审查报告和儿基会执行主任 2019 年年度报告.	6
B. 儿基会应对 COVID-19 大流行的对策	8
C. 儿基会人道主义行动年度报告	9
D. 儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告	11
E. 儿基会方案合作	13
F. 评价报告和管理层的回应	14
G. 儿基会 2018-2021 年综合预算中期审查报告	16
H. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发 展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况	17
I. 关于儿基会使其全球业务在环境上更可持续的目标和相应努力的最新情况.....	19
J. 儿基会全球工作人员协会主席发言	19
K. 其他事项	20
L. 通过各项决定草案	20
M. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词.....	20
附件	
执行局在其 2020 年年度会议上通过的决定.....	22

一. 会议安排

A. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

1. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2020/6 和 E/ICEF/2020/6/Corr.1)。
2. 执行局秘书根据《议事规则》第 50.2 条宣布, 41 个观察员代表团提交了全权证书, 其中包括 1 个政府间组织、2 个国际组织、12 个非政府组织和 10 个儿基会国家委员会。

B. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

3. 执行局主席、孟加拉国常驻联合国代表拉巴卜·法蒂玛夫人阁下宣布执行局年度会议开幕, 并指出这是第一次在虚拟平台上举行的正式会议, 见证了在线参与和业务连续性的新常态。
4. 她感谢儿基会执行主任和儿基会全体工作人员为应对 2019 年冠状病毒病 (COVID-19) 大流行带来的诸多影响所作的敬业和勇敢努力。她强调, 尽管儿童不是大流行病的表象群体, 但他们受这场史无前例的危机影响极其严重, 仍可能首当其冲。她指出, 儿童可能面临许多令人震惊的挑战, 包括学习中断、营养不良加剧、对心理健康的严重影响、暴力、虐待和剥削风险增加、免疫接种中断和极端贫困加剧。
5. 她赞扬儿基会对危机作出迅速反应, 并感谢捐助国慷慨和及时的援助。她鼓励儿基会反思从大流行病中吸取的经验教训, 并继续评估其今后采取的办法和干预措施的有效性。她确认, 执行局坚定支持儿基会的努力, 并准备在儿基会争取实现更强大、更安全和更公平的世界过程中向其提供战略指导和支持。
6. 主席强调, 应对措施需要利益攸关方之间的有效协作, 儿基会可以发挥核心作用, 利用其比较优势, 扩大伙伴关系, 开发创新办法, 以便重建得更好。应对大流行病和恢复计划必须在不影响儿基会正常授权方案的情况下相互补充并支持各国政府。
7. 主席确认儿基会努力提高其人道主义应急行动覆盖面和质量, 强调人道主义局势日益复杂, 需要加强儿基会应急准备和反应能力。
8. 主席着重指出, 《2018-2021 年战略计划》中 74% 的目标已在周期中点实现, 并祝贺儿基会在前一年取得的成就。她谈到在共同章节下与联合国其他实体合作取得的切实进展。她表示, 这场大流行病可能是对联合国发展系统改革的决定性考验, 因为全球团结可以促进各级的新型机构间伙伴关系。
9. 主席对儿基会在 2019 年收到的核心供资减少表示关切, 鼓励提供更多支持和更灵活的筹资方法, 以帮助该组织在其核心领域迅速有效地应对这大流行病带来的前所未有的需求。她呼吁儿基会继续探索扩大其供资基础的方法。

10. 主席最后呼吁共同构想一个更公平、更包容和更绿色的世界，为此支持最易受害的儿童，使他们享有公平的生活机会，并能够构建自己的未来。

11. 儿基会执行主任重点指出了共同重新构想儿基会如何可为儿童和青年取得成果的重要机会。她强调，虽然关于第一届常会所讨论的优先事项的工作仍在继续并将反映在新的战略计划的各个方面，但重要的是要考虑到这一大流行病对儿童状况和方案拟订的影响。

12. 她说，儿基会已迅速调整和扩大其方案拟订工作，以应对这一大流行病。这场大流行病还使机构间协调上升到新的水平，展示了联合国可采取一体行动的方式。

13. 执行主任强调了大流行病造成的不平等加剧的趋势，并着重指出了一些例子，包括在获得水、检测和保护设备以及在线学习方面的例子。她指出，虐待和暴力的风险有所增加。她着重提到了展望未来、重新构想持久复苏的样子并以更平等的方式构建世界的机会。

14. 她提出了四个亟待采取行动的方面，以便摆脱 COVID-19，变得比以往更强大。首先，必须保持为所有儿童常规免疫接种。她提到获取 COVID-19 工具加速计划的倡议，儿基会是该倡议的合作伙伴。她强调，疫苗一旦开发出来，就必须迅速、平等地分发和交付给民众，无论其住在哪里或有无支付能力。其次，由于教育是儿童的重要均衡手段，因此必须支持各国政府安全地重新开放学校并化解学习方面的危机。她强调了新的“不受限制的学习”倡议，旨在为每一个儿童和青年提供学习和技能。它的目标是到 2021 年底让 5 亿儿童和青年人参与数字学习，到 2030 年达到全部的 35 亿。第三，执行主任强调清洁水的重要性，并支持各国政府投资于加强所有社区的供水系统，包括通过创新和私营部门参与而落实这种投资。第四个方面涉及支持为儿童和青年人拟订心理健康和心理社会方案。主席赞同执行主任关于优先处理这些方面问题的呼吁。

15. 作为持续改进儿基会组织文化工作的一部分，执行主任确认，已经启动了一个关于歧视问题的内部工作队，并正在制定措施以解决和结束儿基会和整个联合国工作场所的种族主义和歧视问题。

16. 她说，儿基会计划在执行局下届会议上提交一份详细报告，说明其财务状况如何受到 COVID-19 大流行的影响。她着重指出公共和私营部门的经常资源捐助出现下降，令人担忧，并请各代表团帮助向其首都宣传对儿基会至关重要的灵活、未指定用途的资源。该组织还提议设立一个循环周转基金，以有效满足方案需求。执行主任强调了提高效率和节约费用方面的重大成就，这一努力将继续下去，因为儿基会着力于将所有可用资源集中在更有效率和更有成效地帮助儿童方面。

17. 最后，她呼吁共同重新构想，确保机会平等贯穿于该组织工作的各个方面。

18. 会上放映了一段关于一个刚果民主共和国的小男孩经历的视频，他的学校因大流行病而关闭；这段视频突显出了远程学习方面的一些挑战。主席随后宣布一般性发言开始。

19. 几个代表团发言赞扬儿基会为应对这一大流行病所作的努力，并感谢其在世界各地的工作人员不知疲倦地工作。
20. 各代表团赞扬儿基会在加强联合国发展系统内部合作方面表现出的领导作用，呼吁继续努力加强互补性、效率和一致性，包括在大流行病之后继续这一努力。各代表团强调，需要在社区一级进一步联合执行。
21. 各代表团指出，即使在大流行病及其短期和长期影响出现之前，可持续发展目标的许多具体目标都偏离了轨道。这场大流行病进一步加剧了挑战，证明了显著的不平等现象。各代表团重申了采取行动落实可持续发展十年，强调需要保护迄今取得的进展，加快实现各项目标。他们注意到儿基会必须发挥的关键作用，特别是在实现以儿童为重点的具体目标和缩小差距以确保不让任何儿童掉队方面的关键作用。一些代表团提到了加速计划实验室的作用。一个代表团询问，儿基会面对这场大流行病导致的需求增加和资源捉襟见肘，将如何系统地优先考虑最脆弱的群体，包括处境不利的儿童、被迫流离失所者、移民和残疾儿童。执行主任确认，儿基会将继续在国家一级发挥强有力的领导作用，为儿童交付成果。儿基会正召集联合国在国家一级的机构，围绕大流行病对儿童及其照顾者的社会经济影响，倡导各国对儿童进行投资。此外，儿基会将继续系统地把面临风险的儿童纳入其所有方案。
22. 几个代表团表示支持儿基会关于均衡手段的拟议优先行动。许多代表团强调必须确保在线学习机会均等，并支持“不受限制的学习”倡议。一些代表团强调必须保护儿童免受有害的网络行为、虐待和剥削。为此需要进一步努力，确保女童和残疾儿童的安全和平等机会。
23. 几个代表团呼吁儿基会继续促进和推进对创新和伙伴关系的大力关注。
24. 许多代表团强调必须取得两性平等的成果，特别注重在危机期间保护女童，执行主任也对此表示赞同。一些代表团表示支持儿基会和伙伴国家着力于确保民众获得性健康和生殖健康服务，支持妇女和女童的性健康和生殖健康及权利，其中一个重要组成部分是全面的性教育。执行主任强调，儿基会将继续就女童健康及性和生殖健康权利等重要问题开展工作。
25. 几个代表团提到了儿基会在发展和人道主义领域的重要作用。一个代表团指出，大流行病的全球影响突出表明需要建立有复原力的社区。执行主任指出，儿基会具有在实地工作的得天独厚的条件，因为它的大多数合作伙伴都是当地组织。
26. 一些代表团注意到经常资源减少，重申必须保证灵活和可预测的供资，这仍然是儿基会履行其任务能力的基石。
27. 一个代表团欢迎承诺加强关于应对气候危机的宣传，并努力使气候复原力成为儿基会方案拟订工作的基石。
28. 世界宣明会的一位代表提出，信仰领袖在以下方面发挥关键作用：加强准备工作；行为改变；保护儿童，特别是在大流行病的背景下保护儿童。

29. 执行主任感谢发言者的宝贵发言和真知灼见，并感谢他们对儿基会工作人员在世界各地所做的工作表示赞赏。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会《2018-2021 年战略计划》中期审查报告和儿基会执行主任 2019 年年度报告

30. 主席介绍了儿基会《2018-2021 年战略计划》中期审查报告和儿基会执行主任 2019 年年度报告(E/ICEF/2020/8)、其增编(E/ICEF/2020/8/Add.1)及其附件。

31. 数据、分析、规划和监测司司长介绍了主要成果。

32. 各代表团感谢儿基会全面介绍成果，并赞扬其工作人员为儿童所做的工作，指出儿基会在大流行病爆发之前和期间应对危机和促进可持续发展目标方面发挥了至关重要的作用。

33. 一些代表团就联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、儿基会和联合国性别平等和增强妇女权能署(妇女署)各战略计划的共同章节落实情况发表了意见。这些代表团注意到共同章节是改善合作的关键驱动因素，强调必须予以充分运用，并建立适当框架作为《2018-2021 年战略计划》的一部分加以实施，对共同章节的可评价性评估为如何实现这一目标提供了宝贵的经验教训。他们感谢四个实体的可评价性评估，指出由于尚未制定共同章节的运用、后续行动和评估框架，作出评价可能为时过早。他们还强调，联合国发展系统各实体应将其对《2030 年可持续发展议程》的贡献反映在其战略计划中。他们强调，需要明确说明国家一级的协同作用在哪里，以及如何利用这些协同作用来保证一个协调高效的国家级工作队，与驻地协调员并肩开展工作，特别是在政策咨询和规范框架的核心领域。这些代表团着重指出，它们将追究儿基会落实共同篇章的责任，并期待各基金和方案进一步将 2018 年的改革任务纳入当前战略计划的剩余执行工作。他们指出，从执行工作中吸取的经验教训将为确定如何为下一个战略计划期完善共同章节的概念提供指导。负责方案的副执行主任指出，共同国家评估和联合国发展合作框架是国家一级的规划工具，并表示儿基会将确保共同章节与其相衔接，不会造成平行程序或额外的报告负担。他强调指出，儿基会与其姊妹机构的协作超出了共同章节范围。

34. 一个代表团确认儿基会方案拟订采用的数据驱动做法，强调需要用强有力、一致和可比较的数据，对照《战略计划》和可持续发展目标来评估 COVID-19 的应对工作和取得的进展，并为决策提供信息，尤其是在脆弱的情况下。他们询问了加强对数据和证据的关注的情况。负责方案的副执行主任强调，儿基会产生了全球用于实现可持续发展目标和公益的大部分儿童数据，并邀请各代表团访问 data.unicef.org 网站。他强调，虽然数据是每个人都想要的东西，但儿基会正着力于找到资源来资助这项工作。

35. 一个代表团强调儿基会需要保持警惕性和灵活性，适应快速变化的环境，包括大流行病，并指出多年灵活资源的重要性。国家委员会常设小组主席期待着就 COVID-19 对关于儿童的预期成果的财务影响开展透彻分析，以帮助制定消除长期财务风险的战略。他对经常资源的总体下降表示关切，欢迎儿基会计划加倍努力，向支助者展示这些资源如何改善了针对每个儿童的成果。主席还注意到有人呼吁在新情况下提供更灵活和可预测的资金。

36. 一个代表团强调必须扩大捐助方群体并加强与私营部门的伙伴关系，以减少对传统来源的依赖。执行主任说，她欢迎会员国就良好伙伴关系提出建议。

37. 一个代表团询问儿基会将如何在需要增加实现可持续发展目标的进展与其在应对全球大流行病方面发挥更大作用之间取得平衡。方案司司长答复说，这两项工作是相辅相成的，从应对大流行病中吸取的教训为加快实现可持续发展目标的进展提供了机会。他举了免疫接种中断和努力找出差距的例子。执行主任强调，儿基会在应对这一大流行病的同时正加速工作和开展创新，既寻求节约型创新，也寻求复杂的技术先进创新，以取得飞越式成果。中期审查进程提供了一个思考如何实现这一目标的机会。

38. 几个代表团询问了加强发展、人道主义和建设和平方案拟订之间的联系，包括将充分准备和减轻风险纳入方案拟订工作，特别是在与冲突和气候变化相关的情况下。负责方案的副执行主任确认，儿基会将在执行局下届会议的人道主义情况通报会上着重讨论这一联系，重点是 10 个紧急情况国家。主任强调了儿基会帮助建立有复原力的系统和确保了解风险的方案拟订工作，并向国家办事处提供指导，包括关于对冲突敏感的方案拟订和应对 COVID-19 的方案年度方法的指导。执行主任强调，各国政府必须考虑投资于其人民的短期和长期需求。她强调，儿基会在实地处于独特的地位，可支持各国政府指导这项投资，特别是在 COVID-19 大流行期间。

39. 一个代表团询问儿基会将如何在加强社会保障以及与各国政府就儿童贫困问题开展宣传和提供咨询方面加强努力，并重申支持这项变革性工作。另一位代表强调，必须进一步发展计量儿童贫困和社会部门支出公平情况的机制。数据、分析、规划和监测司司长表示，儿基会正扩大其社会保障工作，这是应对危机及支持家庭和儿童的重要手段。儿基会支持各国政府加强社会保障系统，利用其儿童贫困分析和对儿童状况的了解，与各国政府、联合国及国际和区域金融机构合作，以整体方式帮助指导投资。主任强调了加强系统及生成数据和证据的重要性。儿基会打算扩大其在计量儿童贫困方面的工作，包括预测性数据分析工作。

40. 一个代表团强调远程学习的重要性，期待儿基会推动创新性学习，以增强儿童和青年的能力。主席强调，在远程学习方面投入努力至关重要。方案司司长说，儿基会支持大流行病期间关闭的学校安全地重新开学，从这一过程中吸取经验教训以更安全地重新开学，同时确保有方法和技术来补充和改进儿童的学习成果，包括采取“不受限制的学习”举措。

41. 一个代表团强调，需要进一步努力解决暴力侵害儿童问题，并指出 COVID-19 危机可能会加剧这一问题。

42. 一个代表团赞扬儿基会在其《战略计划》中增加了关于植根于核心价值的组织文化的第五个驱动因素，并希望其他机构也能效仿。

43. 执行局通过了第 2020/8 号决定(见附件)。

儿基会关于联合检查组各项建议的报告

44. 会上介绍了儿基会关于联合检查组各项建议的报告([E/ICEF/2020/9](#))。

B. 儿基会应对 COVID-19 大流行的对策

45. 在负责方案的副执行主任作介绍性发言之后，数据、分析、规划和监测司司长概述了儿基会应对 COVID-19 大流行的情况，随后方案司司长作了介绍。负责管理事务的临时副执行主任提供了补充意见。

46. 几个代表团强调了大流行病对儿童的超出比例的影响，表示支持儿基会在以下三条战线上多层面应对这一大流行病的努力：卫生危机、社会经济影响和人道主义危机。一个代表团提议，儿童面临的多方面问题也应从人的安全角度加以解决。

47. 一些代表团指出，这一大流行病突显出，迫切需要共同致力于实现可持续发展目标，包括扩大获得全民健康服务的机会，并需要建立一个机制以预防未来的大流行病和加强应急规划和准备。儿基会是这一应对工作中的重要行为体。

48. 几个代表团提到这一大流行病是对联合国改革的决定性考验，强调必须开展协调以应对其蔓延和影响，并敦促各机构在各级根据各自的比较优势开展协调一致的工作。这些代表团高兴地看到迅速制定了《战略准备和应急计划》、《全球人道主义应急计划》并设立“COVID-19 应对和恢复多伙伴信托基金”，强调需要协调良好的筹资机制，并鼓励通过这些机制提出联合提案。他们强调驻地协调员应发挥关键作用，确保国家工作队作出相互关联的应对，同时在实现可持续发展目标方面取得进展。一个代表团询问在与国际金融机构合作以减轻这一大流行病的社会经济影响方面有哪些新的机会和挑战。

49. 数据、分析、规划和监测司司长指出，儿基会在脆弱性摸底和评估、趋势和数据方面的工作中，除了开展联合宣传工作外，还与联合国系统和世界银行、国际货币基金组织和其他国际金融机构就经济数据进行合作，调整政策和计量标准，开发有创意的数据收集方法。负责方案的副执行主任感谢世界银行和各区域银行提供的研究和资金。方案司司长着重指出了在社会保障和社会援助方面与国际金融机构的密切合作。他注意到与姊妹机构协调的范例，包括安全地重新开学的框架、全球洗手倡议以及由儿基会共同领导的风险通报和社区参与小组。另一个代表团要求澄清儿基会将如何与其他机构合作来确保在大流行病期间明确分配测试和设备的采购和分配角色。司长证实，儿基会正与世界卫生组织及其分配框架

密切合作，研究最佳原则和方法，以确保根据脆弱性和公平的原则部署和使用全球资产。

50. 这些代表团强调，必须注重包容并优先考虑最弱势群体，采用基于人权的方法，特别注重妇女、儿童和残疾人，并聆听边缘群体的声音。他们指出，恢复措施必须旨在通过包括性别观点在内的更有效政策来增强复原力和可持续性。他们还强调，必须延续所有基本健康保健服务，包括性健康和生殖健康服务，在危机期间须尊重、保护和逐步落实国际公认的人权，包括健康权。

51. 应对这一大流行病需要各机构立即大幅转变其业务，这些代表团敦促联合国合作伙伴宣传其为应对危机而重新确定方案和资源的优先次序的工作。联合国必须继续确保其方案、行动和行为始终以尊重人权、尊重性别平等和不造成伤害责任为基础。

52. 几个代表团注意到这一大流行病在学习方面造成的重大损失，强调需要实现教育系统现代化，并赞扬儿基会支持在线学习的工作。他们强调，教育部门的数字化不得损害儿童的福祉。儿基会可支持安全和包容的在线平台，加强认识和预防技能，改进预防工作的报告、应对和支持措施。一个代表团重申了互联网接通的重要性。

53. 国家委员会常设小组主席强调，必须采取真正普遍的维护儿童权利办法为各地的儿童发声。非政府组织儿基会委员会的代表强调，必须捍卫儿童发表意见的权利，将他们对所取得的进展的看法纳入报告。儿童基金联盟的代表谈到其成员为保护儿童所做的努力。

54. 各代表团促请儿基会继续积极向执行局通报应对 COVID-19 的最新情况，并使其参与进来。

C. 儿基会人道主义行动年度报告

55. 主席介绍了儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2020/10/Rev.1)。紧急方案办公室主任概述了该报告。

56. 几个代表团对坦率的报告和儿基会的工作、特别是在适应和应对大流行病的影响方面的工作表示赞赏。

57. 一些代表团强调，需要在预先准备、预防和复原力方面投资，并欢迎迄今所做的工作。儿基会被问及其预先准备的战略方法，包括为利用发展投资进行联合规划和方案拟订的任何战略框架以及如何制定更系统的复原力建设方法。他们鼓励儿基会将基于风险的视角应用于 28 个国家的预先准备重点。主任强调，儿基会正着力于更准确地定义复原力，与联合国人道主义和发展系统的伙伴合作确定共同指导，并已采取若干步骤落实复原力建设工作，包括就考虑到风险的方案拟订和能力建设提供指导。

58. 几个代表团提出，人道主义与发展方案拟订之间联系至关重要，并欢迎计划在 10 个国家进行的审查。一个代表团询问可能妨碍这种联系的前后不一情况或

体制限制。主任确认了该组织在这一问题上的坚定承诺。这份将提交给执行局下届会议的审查报告，将研究落实这种联系的方式，并找出不一致之处和困难，包括资金流方面的一致和困难。

59. 这些代表团询问了加强适应冲击的社会保障系统能力的计划。主任举例说，现金转移是人道主义行动中的一个重要工具，并说儿基会正在扩大这方面的工作，酌情利用现有的政府系统。它还进行投资，使其商业模式符合目的，并与姊妹机构合作。

60. 几个代表团赞赏对 2018 年儿基会在复杂人道主义紧急情况下的人道主义应对行动的覆盖面和质量的评价中提出的建议执行情况的坦率评估，鼓励儿基会继续关注这一问题并在今后届会上向执行局通报最新情况。各代表团还敦促儿基会在来年优先执行人道主义审查程序中提出的建议。

61. 一个代表团强调，大流行病揭示了加强多边应对措施的重要性。一个代表团确认了儿基会在人道主义协调方面的作用，询问儿基会如何继续履行其群组牵头承诺和责任，以及为什么群组业绩里程碑没有达到。一个代表团要求提供关于改进联合需求评估和部门间分析框架的最新情况，以便为优先顺序更高的诉求提供信息。另一个代表团强调，驻地人道主义协调员的领导能力至关重要。主任答复说，儿基会增加了对群组能力的投入。他强调指出，为召集人道主义界系统地将性别平等分析和性别敏感度、包括性别暴力纳入人道主义方案拟订做出了努力。

62. 这些代表团着重指出必须接触最弱势群体，强调在人道主义应对行动的所有阶段适当收集、分析和使用分类数据至关重要。各代表团鼓励儿基会分享其如何满足包括少女在内的特定易受害儿童群体需要的实例。他们敦促该组织进一步加强有关性别平等的工作，并将其纳入今后的报告。这些代表团还询问儿基会将如何在人道主义环境中应对性暴力和性别暴力问题，而一个代表团则要求在今后的报告中提供更多关于在人道主义行动中观察性健康和生殖健康及各项权利的信息。主任注意到正为改进数据分类所做的努力，并重申该组织致力于帮助最脆弱的群体。儿基会已取得了进展，并致力于在性别平等问题上做更多工作。他指出，儿基会通过其群组领导能力及在儿童保护方面的牵头地位，正致力于将性别平等和性别平等分析系统地纳入其标准评估工具和业务方案指南。他补充说，儿基会将能够报告在人道主义行动中对性别平等问题采取的日益积极的行动。

63. 一个代表团敦促儿基会继续努力防止和解决人道主义环境中的性虐待和性剥削问题，确保问责，并提供在紧急情况下应对欺诈、浪费和虐待行为的措施的最新情况。另一个代表团询问儿基会如何确保社会保障和儿童保护工作伙伴的质量。主任强调必须与合作伙伴一道制定共同标准，并确保对其进行监测和问责，包括为此达成方案合作协议。

64. 这些代表团敦促儿基会继续努力与合作伙伴分享安全、保护和健康风险信息，并为一线应急人员的管理费用和护理义务提供足够的资金。一个代表团询问捐助方可以采取什么行动来支持儿基会与当地伙伴的合作。主任指出，目前正努

力制定人道主义行动本地化的新方法，从一开始就与当地伙伴密切合作，规划人道主义应对措施。

65. 这些代表团要求提供更多关于准入框架及其模式的信息，以确保系统地交付高质量的综合人道主义方案。主任指出，这是一套工具，用于支持面临准入困难的外地同事。

66. 一个代表团询问该组织的人道主义支出在所报告的 96 个国家中是如何分配的，以及儿基会是否利用了开发银行和金融部门。主任答复说，其中一些是人道主义行动呼吁所负责的国家，另一些则存在特殊的紧急情况，其费用由资源重新分配部分抵消。他重申，必须在金融机构的支持下建设这些国家的复原力。

67. 另一个代表团要求提供关于儿基会和伊斯兰开发银行的联合基金的更多信息。公共伙伴关系司司长指出，在扩大与金融机构的伙伴关系并使其多样化方面取得了良好进展。

68. 负责方案的副执行主任对获得的投入和支持表示赞赏。他指出，儿基会将在执行局下届会议上报告评价和人道主义审查中提出的建议的执行情况。他强调，儿基会正与其姊妹机构就现金方案密切合作，以使其更有效力和效率。他强调，人道主义和发展的整合是该组织的最高优先事项之一；儿基会相应地更新了其政策、程序和工作人员培训。儿基会将继续借鉴良好做法，以在人道主义方案拟订工作中纳入可持续发展。

69. 执行局通过了第 2020/9 号决定(见附件)。

D. 儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告

70. 执行局副局长、立陶宛常驻联合国代表奥德拉·普莱皮特女士阁下介绍了关于儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告(E/ICEF/2021/11)。

71. 在负责方案的副执行主任作介绍性发言后，性别平等问题首席顾问介绍了报告。

72. 一些代表团赞扬儿基会着力强调妇女和女童未得到满足的需求，特别是考虑到这一大流行病对她们的影响超出比例，需要采取对性别问题有敏感认识的应对措施。他们注意到在实现性别平等目标方面取得的良好进展，包括为青春期少女和在几个专题领域中取得的进展，并赞赏正考虑在性别平等的关键领域采取更有针对性的行动。

73. 这些代表团敦促儿基会实践其对性别平等的远大抱负，对交付性别平等成果提出明确的问责要求，并在各级管理层提供充足的人力资源和足够的财政资源。他们赞赏为工作人员开展的性别均等和能力建设工作。他们鼓励儿基会在整个儿基会内明确宣传现有的性别平等共同问责原则，并进一步加强该组织各级的能力建设。一个代表团询问正在考虑的用以确保整个儿基会基础广泛的问责制和自主权的体制安排和战略。首席顾问提到了问责制工具，如《性别平等行动计划人员

配置和方案指导》、“性别平等方案审查”工具和“性别平等筹资标记”，并注意到性别平等行动计划指导委员会在监督方案和工作场所成果方面的作用。

74. 其他代表团询问国家办事处的性别平等问题专家职位和较高职位中的性别均等情况。首席顾问答复说，为了解决平等问题，儿基会将作为《2020-2021 年性别平等经济红利行动计划》的一部分采取行动，包括始终如一地实施关爱家庭的政策议程，培养辅导模范，监测招聘情况，并投资加强女性工作人员工作场所的安全和福祉。她指出，各办事处必须遵守《性别行动计划人员配置指导》。负责方案的副执行主任强调，重点是将性别平等问题专门知识纳入国家办事处的方案领域，以促进将性别平等问题纳入方案。人力资源司司长注意到多年来为在更替规划和方案领域人才库建设中考虑两性平等所作的努力。

75. 这些代表团赞扬儿基会致力于联合国全系统性别平等和增强妇女权能政策及其在该领域取得的重大成就。他们鼓励儿基会采取更具性别平等的变革性方法，以克服性别陈规定型观念，消除性别不平等的根源。

76. 这些代表团赞扬性别平等股为参与全球机构间伙伴关系所做的努力，鼓励儿基会在国家工作队中发挥领导作用，并在任务相关和重叠的领域继续在性别平等问题上与姊妹机构密切合作。

77. 他们强调了增加性别平等数据的收集、使用和分析的重要性，以加强促进性别平等的政策和方案，特别是在人道主义情况下和大流行病期间。

78. 这些代表团赞扬社区一级的干预措施，包括机构间 **2gether 4** 共同争取性和生殖健康权利方案，并欢迎在儿基会方案拟订中更有力地强调支持伙伴国家的努力，以加强性健康和生殖健康及各项权利，包括全面的性教育。这些代表团对在解决青少年、特别是女孩中的艾滋病毒问题方面暂时取得进展表示关切。负责方案的副执行主任同意，在艾滋病毒、特别是少女中的艾滋病毒方面，需要做更多的共同努力。

79. 一个代表团询问为消除加剧学习危机的系统性障碍而协调全系统行动方面的政策工作情况。另一个代表团询问，这一大流行病对关于童婚问题的工作有何影响，儿基会是否会根据改变的环境而制定新的抗击方法。

80. 首席顾问证实，与人口基金一道终止童婚现象的全球方案仍然在实施，包括在可能的情况下提供虚拟服务，通过在线聊天论坛扩大对女孩的外联工作，并支持加强基于社区的监测工作。儿基会还加强与妇女权利组织和青春期少女网络的伙伴关系。

81. 另一些代表团欢迎规划与下一个性别问题行动计划挂钩的抱负远大的性别平等政策，重点对象是结构性障碍和变革性行动。至关重要的是确保将性别平等观点纳入人道主义援助和发展方案的主流。副执行主任强调，需要建立全球伙伴关系并开展共同努力，一道解决这一问题。

E. 儿基会方案合作

(a) 国家方案文件

82. 主席介绍了埃塞俄比亚国家方案文件(E/ICEF/2020/P/L.7)和南非国家方案文件(E/ICEF/2020/P/L.8), 并指出, 专题讨论将展示儿基会在社会保障方面的工作。

83. 负责方案的副主任做了介绍性发言, 说明社会保障在减少儿童贫困和不平等方面、特别是在减轻这一大流行病影响背景下的关键作用。儿基会负责社会包容和政策的协理主任概述了儿基会在这方面的作用和附加值。儿基会在不同情况下支持 150 多个国家政府加强社会保障制度的效果和可持续性, 确保这些制度是多部门的、包容的、对性别和儿童有敏感认识的、资金充足的和考虑到风险的。该组织致力于包容、创新和专业知识, 其动员、召集、协调与合作的能力及其长期和值得信赖的实地存在, 帮助儿基会提供基于证据的指导, 以影响针对儿童的政策和筹资决策。埃塞俄比亚和南非在社会保障工作中起到了带头作用。东部和南部非洲区域主任强调, 两国都坚定承诺实现人力资本开发, 这是围绕社会保障建立强有力合作、解决多维贫困和生成数据的关键。

84. 南非社会发展部长琳迪韦·祖卢女士指出, 南非国家方案文件旨在巩固已取得的成就, 并与《国家发展计划》保持一致, 后者赋予社会保障在基于权利的框架内解决贫困问题的核心作用。她指出, 南非的社会保障方案影响广泛, 其中包括旨在消除多维儿童贫困的儿童抚养老金。为应对这一大流行病的影响, 制定了更多的社会安全网措施。她感谢儿基会在与南非政府合作扩大社会保障方案方面一贯给予的倡导和支持。

85. 埃塞俄比亚常驻联合国代表泰耶·阿茨克·塞拉西先生确认, 社会保障是对人力资本的重要投资, 也是埃塞俄比亚长期发展战略的重要组成部分。他强调, 该国的安全网方案应对了气候冲击。此外, 该国扩大了基于社区的健康保险, 以应对大流行病的短期和长期影响。他指出, 儿基会提供了支持, 以确保这些方案的执行以性别平等和儿童为重点。常驻代表肯定了埃塞俄比亚长期以来对改善该国儿童生活和权利的支持。他说, 新的国家方案文件是与政府和主要行为体协商后编制的, 符合国家发展优先事项和联合国可持续发展合作框架。

86. 几个代表团对两个国家方案文件和和社会保障的重要工作表示坚定支持。一个代表团指出, 国际社会可从这两个国家的经验中吸取教训。区域主任强调, 各国的最佳做法确实使儿基会能够学习这种知识并将其推广到其他国家。

87. 一个代表团询问, 鉴于需要高质量的数据来解决儿童贫困问题, 如何将这两个成功案例作为连接改进优质数据收集和推出社会保障系统的例子。

88. 儿基会驻埃塞俄比亚代表谈到了加强信息管理系统和试行利用平板电脑收集数据的工作。儿基会驻南非代表举例说明了数据收集和生成工作。在谈到技术的使用时, 南非社会发展部长强调这些系统必须有效地保护儿童, 并强调分享最佳做法以及儿基会等多边组织作用的重要性。执行主任强调, 牢固的伙伴关系使国家方案取得成功。

89. 执行局通过了第 2020/10 号决定(见附件)。

(b) 延长现行国家方案

90. 主席表示, 根据执行局第 2009/11 号决定, 执行局获悉, 经执行主任批准, 阿尔及利亚国家方案首次延长一年, 科特迪瓦国家方案首次延长两个月。

91. 该决定请执行局核准将阿拉伯叙利亚共和国的国家方案延长三个月, 此前按 [E/ICEF/2020/P/L.9](#) 号文件提议曾两次将方案延长一年, 一次延长九个月。

92. 执行局通过了第 2020/11 号决定(见附件)。

F. 评价报告和管理层的回应

关于儿基会评价职能的 2019 年年度报告和管理层的回应

93. 主席介绍了 2019 年关于儿基会评价职能的年度报告([E/ICEF/2020/12](#))和管理层的回应([E/ICEF/2020/13](#))。

94. 评价司司长介绍了关于评价职能的报告, 随后负责提出财务报告和赠款管理的副主任就管理层的回应发言。

95. 一些代表团赞扬评价办公室所做的努力和对执行新的评价政策的承诺, 并鼓励儿基会进一步投资于利用评价和分享评价证据, 使其易于获取。这些代表团注意到地域覆盖面有所扩大, 请儿基会进一步增加提交率较低区域所提交的评价数量。

96. 几个代表团鼓励儿基会扩大人道主义行动评价的范围, 以反映人道主义开支情况, 包括将人道主义、发展和建设和平方案拟订工作联系起来。司长证实, 儿基会正着力于完成目前的评价, 并指出虚拟工具可使得在难以进入的地区取得进展。中东和北非区域主任确认了即将进行的几项人道主义评价。

97. 一些代表团表示注意到儿基会对落实性别平等和工作人员能力建设的承诺, 要求在下一期评价职能报告中提供关于已提供的培训和已接受培训的工作人员百分比的最新情况。

98. 一个代表团询问效果评价数量少的原因。司长答复说, 儿基会已经进行了几次这种评价, 并正在制定一项计划, 以加强这项工作, 包括与世界粮食计划署合作, 后者在该领域具有更多的能力。他还指出, 其效果是联合国一般用于评价的标准之一。他欢迎会员国在儿基会扩大其效果评价能力时给予的支持, 这需要具体的技术技能。负责方案的副执行主任强调, 效果评价必须评估变革理论的有效性。

99. 这些代表团注意到评价集合基金是建设评价能力的重要供资工具, 鼓励儿基会将其纳入《2022-2025 年战略计划》的综合预算, 负责提出财务报告和赠款管理的副主任证实正在这样做。他们还鼓励儿基会继续努力实现方案拟订支出的 1% 用于评价的目标。

100. 这些代表团请儿基会加快努力，及时实施管理层应对行动，特别是在总部实施应对行动。关于联合评价和系统评价，这些代表团鼓励儿基会在发展国家一级评价能力方面，在联合国各机构中发挥领导作用。

101. 几个代表团还鼓励儿基会评估和评价其应对 COVID-19 大流行的情况，以提供信息并使其能够进行适应性方案管理和组织学习。

102. 一个代表团赞扬儿基会推出了新的数字平台，其目的是使工作人员更容易获得评价知识，并表示儿基会应继续努力扩大评价知识在该组织内的使用。

103. 执行主任指出，评价、特别是实时评价对于使儿基会能够学习非常重要，从而能够在实地更好地调整影响成果的方法。

对儿基会《性别平等行动计划》的评价及管理层的回应

104. 主席介绍了对儿基会《性别平等行动计划》的评价(E/ICEF/2020/14)及管理层的回应(E/ICEF/2020/15)。

105. 评价司司长介绍了评价情况。方案司司长和性别与发展问题首席顾问介绍了管理层的回应，随后负责管理事务的临时执行主任发言，说明为使儿基会成为更注重性别平等的工作场所而采取的行动。

106. 几个代表团感谢评价办公室进行的高质量、全面和协商式评价，感谢儿基会提出雄心勃勃的管理对策。

107. 一些代表团感到高兴的是，儿基会正制定一项宏伟的性别平等政策和性别平等行动计划，重点放在结构性障碍和变革性行动方面，并计划从人权角度加强对性别平等问题的了解。他们强调，执行主任关于将这一观点纳入儿基会工作和划拨足够资金的重要性的公开信息具有价值。其他代表团询问儿基会将如何满足对性别平等观念主流化采取新办法的需要。

108. 这些代表团强调，需要在新的性别平等政策和性别平等行动计划中纳入关于消除对女童的结构性教育障碍的明确指导，特别是考虑到这一大流行病使女童面临失去受教育机会、成为性别暴力受害者并在保健服务和性教育方面受挫的更大风险，从而导致早育和未成年强迫婚姻。他们敦促儿基会加紧努力应对这些挑战。

109. 首席顾问指出，政策方面的工作已经开始，编写了关于主要问题的背景文件，并即将成立一个特别咨询小组。

110. 这些代表团强调，有几项评价建议是紧迫的，应作为中期审查调整的一部分加以实施。首席顾问确认，正开展执行工作，在全球、区域和国家各级正采取步骤。

111. 这些代表团询问让各国和受影响人口参与修订和执行《性别平等行动计划》的计划。首席顾问回复说，这对制订明智和有效率的政策至为重要。将根据具体情况采用适当的参与和协商机制，利用 U-Report 平台等技术，纳入年轻人的反馈意见。

112. 一个代表团询问儿基会是否会在制定整体政策时积极确保对青少年的明确注重。首席顾问确认，儿基会将增加其加强对青春期少女的支持的志向和目标，包括从健康、教育和技能建设的角度提供支持。

113. 这些代表团欢迎将专门的性别平等基准纳入人道主义行动的计划，并强调，修订后的《性别平等行动计划》必须确保人道主义部分和发展部分之间的平衡。一个代表团询问将性别平等纳入儿基会核心工作、包括纳入人道主义援助所面临的挑战，以及在发展和人道主义背景下进行性别平等分析整合和方案拟订的要求中是否会考虑到妇女和女孩的关切问题。他们询问儿基会关于在快速发生的人道主义情况中扩大使用快速性别平等分析并将专门的性别平等质量基准纳入修订后的“人道主义行动造福儿童的核心承诺”的计划。首席顾问指出，所有国别方案都经过了性别平等方案审查，儿基会正与其他联合国机构一起开发类似的工具来应对突发危机。她详细介绍了为应对这一大流行病，儿基会如何制定了关于优先处理性别平等问题、促进经验交流以及投资于更实时的评估和影响评价的技术指导。

114. 关于加强工作人员能力，一个代表团询问向区域和国家办事处指派更多高级技术专家的情况。另一个代表团注意到在区域一级为加强性别平等问题专门知识所作的努力，询问为什么在国家一级看不到同样的承诺，并强调为性别平等工作保留核心资源至关重要。首席顾问强调可用的性别平等专门知识有限，指出儿基会的目标是更有效地在各机构之间分享专门知识，特别是参与能力发展举措和培训，在需要时借用专门知识。儿基会还确定哪些部门应为部门小组聘请专门的性别平等问题专家，并确定最有效地支持问题分析和制定适当解决方案的措施。儿基会还支持方案工作人员的能力发展，并帮助国家办事处遵守《性别平等行动计划人员编制指导》。儿基会希望越来越多地支持在部门小组内招聘专门的性别平等问题专家并对其进行人才管理，以获得综合的战略和部门专门知识。保存核心资源是继续这项工作的关键。

115. 一个代表团询问儿基会将如何确保其与联合国机构密切合作以改进国家一级的业绩。首席顾问强调，与联合国系统的伙伴关系至关重要，他指出儿基会正从聚光灯倡议等方案中学习，以取得最大效果，并正制定更密切的联合行动，以影响共同国家分析和能力发展举措。

116. 执行局通过了第 2020/12 号决定(见附件)。

G. 儿基会 2018-2021 年综合预算中期审查报告

117. 执行局副局长、巴西常驻联合国副代表若昂·热内西奥·德阿尔梅达先生阁下介绍了儿基会 2018-2021 年综合预算中期审查报告(E/ICEF/2020/AB/L.5)和相关文件。

118. 负责管理事务的临时副主任介绍了报告，然后由主计长作了说明。

119. 各代表团感谢儿基会提交报告，感谢为克服供资挑战、利用创新、维持机构预算和提高费用节约效率及同时确保方案执行的连续性所作的努力。

120. 几个代表团强调指出了经常资源不断下降的令人担忧的趋势，强调稳定、充足和可预测的经常资源对于儿基会执行其任务和国家方案以及迅速应对不断变化的优先事项和紧急情况至关重要。儿基会应探索进一步激励核心供资的方法。一个代表团询问经常资源不断减少对方案的交付和实现战略目标有何长期影响。主计长答复说，经常资源使儿基会能够保护其核心结构并执行其任务，而不仅仅是执行项目。负责方案的副执行主任强调，方案的大部分经常资源用于最不发达国家，如果没有这些资源，儿基会将仅限于在获得大部分其他资源的 50 至 60 个国家开展工作，从而有损于其普遍任务。经常资源使儿基会能够灵活地在政策、部门改革和能力建设领域支持各国政府，而其他资源则以项目为目标。受经常资源减少影响的另一个领域是儿基会在制定全球儿童问题规范和为全球利益生成数据方面发挥的作用。执行主任强调，需要将经常资源投资于信息技术等使儿基会能够现代化和调整适应的重要领域，这对于使该组织能够在流行病期间继续工作至关重要。她对那些呼吁增加经常资源者表示感谢，这些资源对儿基会的工作、特别是在小国的工作至关重要，并感谢对不断变化的情况作出反应。

121. 一个代表团指出，中期审查和人道主义行动报告中的这类坦率分析有助于促进对调动经常资源的支持。

122. 国家委员会常设小组主席强调，增加对私营部门筹资工作的投资是调动经常资源的关键，并期待与儿基会就释放投资资本的创造性方式开展合作。主计长提到正在进行的寻找可持续供资来源的讨论。负责伙伴关系的副执行主任说，儿基会将在执行局下届会议上向其提出投资于筹款工作的替代方式。

123. 一些代表团询问预算的调整情况，包括发展实效支出的减少，并询问儿基会将如何应对支助不足和方案质量保证方面的潜在风险。主计长答复说，报告所指的减少是由于 2018 年没有发生支出，其部分原因是职位空缺的缺口，并不代表预算减少。得到维持的机构预算的部分资金也来自落实其他资源的费用回收增加额。负责管理事务的临时副执行主任强调，发展实效的降低并不意味着方案交付质量降低，因为大部分质量保证是在国家一级进行的，资金是作为直接方案费用提供的。执行主任重申，儿基会不会牺牲质量，并感谢会员国恪尽职责。

124. 负责管理事务的副执行主任强调了进一步投资于具体工作领域以随时间迁移而提高效率的价值，包括在技术促进发展、创新和组织文化方面的投入。

125. 一个代表团询问循环周转基金是否会带来具体的基础设施、工作人员、办公室或程序。主计长答复说，作为其正常业务过程的一部分，儿基会已经具备了所需的能力和系统。

126. 执行局通过了第 2020/13 号决定(见附件)。

H. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

127. 在负责伙伴关系的副执行主任作介绍性发言后，公共伙伴关系司副司长概述了儿基会正在进行的改革情况。

128. 各代表团注意到该组织为联合国发展系统改革所做的工作，包括在大流行病期间所做的工作。一些人表示，大流行病是对改革的决定性考验。

129. 一些代表团敦促儿基会加大履行其供资契约承诺的力度，鼓励在新的战略计划之前进行更深入的讨论。负责伙伴关系的副执行主任证实，儿基会仍然充分专注于进一步加紧履行其承诺。儿基会确定了四个初步需要改进的领域，包括加强国家一级合作、改进年度成果报告工作以及提高效率和捐助方知名度。将在执行局下一届会议上介绍的结构性价资对话，提供了一个监测供资契约执行情况的机会。

130. 这些代表团询问儿基会采取的创新行动，以及如何调整《战略计划》以减少联合努力面对的障碍。副司长指出，儿基会主要通过伙伴关系开展工作，并大幅度增加了国家一级的联合方案拟订工作。它正在制定一项关于联合方案和集合筹资的专门组织战略。

131. 几个代表团欢迎儿基会进行的内部调查，以评估其代表对当前改革的看法以及积极的反馈。他们鼓励儿基会继续进行此类调查，以帮助指导其未来战略和应对任何挑战。一个代表团询问关于改革的已知效力的好坏参半的结果。副司长指出，只有大约 5% 的答复者表达了负面看法，并指出继续展开工作，以确保儿基会所有代表都致力于改革进程。

132. 这些代表团敦促联合国国家工作队成员加强合作，在驻地协调员的单一领导下以联合国一体方式共同开展工作，并支持驻地协调员利用各机构的知识和专门知识。他们欢迎儿基会参加业务创新小组。他们还赞扬在相互考绩和加强驻地协调员人才库工作方面取得的重大进展。他们鼓励儿基会继续为驻地协调员系统提供资金。

133. 这些代表团注意到协调工作和向驻地协调员报告资源调动情况工作滞后，鼓励捐助方继续向集合基金提供支助。副司长指出，儿基会使用管理和问责框架作为其调动资源的章程。代表们与驻地协调员分享了相关信息。代表们还能够为儿基会的方案调动资源。

134. 这些代表团敦促儿基会确保所有国家和区域工作队成员在使国家方案与联合国可持续发展合作框架对接方面得到一致的信息和支持。

135. 副执行主任确认，儿基会定期向外地提供最新情况，并重申儿基会国家方案与合作框架对接。

136. 这些代表团赞扬儿基会推出了一个新的门户网站，它概述了为什么儿童权利对实现可持续发展目标至关重要，并鼓励儿基会继续加强其基于人权的方针，坚持不让任何人掉队的原则。执行主任在闭幕发言中强调，一道思考和行动至关重要，注意到儿基会对联合国改革的坚定承诺，并强调了该组织通过其在人道主义和发展方案拟订方面的工作所作出的独特而有力的贡献。

I. 关于儿基会使其全球业务在环境上更可持续的目标和相应努力的最新情况

137. 数据、分析、规划和监测司司长概述了儿基会为使其全球业务在环境上更可持续所做的努力。

138. 几个代表团对正在进行的系统性工作表示诚挚的赞赏和欢迎。

139. 一个代表团询问在使儿基会合作伙伴的贡献在环境上更可持续方面存在何种挑战。几个代表团还询问与包括联合国环境规划署(环境署)在内的联合国实体的合作以确保整个组织的学习和协调的情况。司长指出,儿基会正在创造机会和结成伙伴关系,并在制定标准方面取得了良好合作,包括与开发署的合作。她强调,儿基会与 10 000 多个民间社会组织结成伙伴,并将开展能力建设工作。负责方案的副主任强调,儿基会将共同努力,同时在其工作领域承担自己的责任。负责管理事务的临时副主任指出,儿基会与环境署密切合作,是其环境管理小组的成员,该小组协调和精简各机构的工作。通过联合国业务创新小组,也可以实现生态效率。欧洲和中亚区域主任强调了由环境署领导的基于解决问题的联盟在区域一级开展的气候问题联合工作。执行主任呼吁在联合国各实体之间共同进行更多的资本投资,以在国家一级推进提高业务生态效率的举措。她还强调了投资于创新基金的价值,该基金将帮助儿基会支持当地和全球创新,并鼓励年轻人参与。主席赞同执行主任关于在这些领域增加投资的呼吁。

140. 有人询问儿基会,捐助方关于成本效益或时限等问题的任何要求是否会与使方案在环境上更可持续的目标相冲突。司长重申,由于气候方案拟订办法正纳入主流,它涉及规范工作和宣传,这需要经常、不受限制的资源。

141. 一个代表团强调所采取的积极和创新措施至关重要,对儿基会正制定一项关于环境和社会保障的新的全面政策感到鼓舞。该代表团强调,进一步探索当地和土著做法及创新的潜力至关重要,并询问儿基会如何加强其在环境管理方面与当地社区的联系,包括旨在加强当地能力建设的联系。负责方案的副主任确认,儿基会在制定其战略时将考虑这一点,特别是鉴于它在实地的存在规模强大。

142. 一个代表团询问促进实现采购本地化以支持当地经济的机会。供应司司长证实,儿基会的注重倡导在当地采购,支持在当地生产许多用品和基本商品。儿基会与联合国各机构密切合作,制定可持续采购的联合政策,包括废物管理。

143. 主席最后强调了生态效益的重要性,并指出执行局希望收到关于该问题的最新情况。

J. 儿基会全球工作人员协会主席发言

144. 儿基会全球工作人员协会主席重点指出了为支持儿基会工作人员并将他们的需求实时传达给管理层所做的工作,特别是在大流行病的背景下。他强调,尽管在大流行病期间实行了封闭,但世界各地的工作人员仍然致力于为儿童提供成果,从容地应对大幅增加的工作量和对他们身心健康的挑战。他指出,有些工作人员感染了 COVID-19,有些不幸去世。

145. 他着重指出，全球工作人员协会与儿基会管理层之间一贯保持协作的工作关系，人力资源侧重于工作人员的需求和关切，包括通过编制关于远程工作、便利财政支助和支持工作人员健康(包括心理健康)的准则，应对这一大流行病的影响。他注意到为改变组织文化及对一切形式的骚扰和滥用职权零容忍所做的承诺。为开展全球工作人员调查，正在做出努力。

146. 主席请求会员国支持呼吁国际公务员制度委员会审查其确定本国工作人员补偿的情况。他与执行主任一道，谴责一切形式的种族主义和歧视。

147. 主席转达了执行局对儿基会全体工作人员的敬业工作和全力投入的深切感谢。几个代表团一再表达了这一谢意。他们还通过对主席提供的反馈表示赞赏，并请他向执行局下届会议提供有关工作场所文化变革的进一步信息。

148. 一些代表团要求，全球工作人员调查一旦有结果，就立即告知。负责管理事务的临时副执行主任确认，调查将在执行局下一届会议上提交。

149. 一个代表团要求提供过去一年在打击性剥削和性骚扰行为方面取得的主要成果的最新情况，以及在需要执行局更多关注的问题上取得的主要成果的最新情况。主席注意到与负责组织文化的首席顾问之间的密切伙伴关系，表示工作人员的发言权力比以前更大。负责管理事务的临时副执行主任还注意到，接受调解及交流关于积极变化的想法的情况有所增加。全球工作人员协会在关键的组织文化举措和转达国家办事处的声音方面发挥了作用。她强调了各级的承诺，因为这仍然是整体性优先事项。

K. 其他事项

2020 年第二届常会临时议程项目表

150. 执行局秘书介绍了 2020 年第二届常会临时议程项目表。

L. 通过各项决定草案

151. 执行局通过了第 2020/8 至 2020/13 号决定(见附件)。

M. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

152. 执行主任宣布了 2020 年儿基会工作人员团队奖获奖者，以此表彰儿基会世界各地工作人员的工作。奖项颁给了五个团队：贝宁国家办事处；布隆迪国家办事处；莫桑比克国家办事处；巴勒斯坦国国家办事处；全球共享服务中心与信息和通信技术司之间的协作。

153. 主席和执行主任一起向获奖者表示祝贺。

154. 执行主任感谢执行局成员和儿基会同事在适应新的会议方式方面表现出灵活性，感谢执行局对儿基会工作提供的宝贵指导、咨询和监督。

155. 她重申了该组织对联合国改革的坚定承诺，致力于在人道主义和发展方案中共同努力。她感谢收到的关于应对 COVID-19 大流行的评论和构想，强调需要帮助各国重建得更好，包括注重持续免疫、“无限制的学习”倡议、供水系统和个

人卫生、精神健康和扩大社会保障。她敦促各国政府优先投资于教育，并落实高质量的远程教育。

156. 她重点指出举行了有益讨论，这些讨论将有助于制定本组织的《2022-2025年战略计划》。她指出，这场大流行病正加剧不平等，她强调需要通过创新和伙伴关系建立更强大、更具复原力的系统。

157. 她赞赏执行局对《性别平等行动计划》的支持，并指出儿基会将继续围绕各地女童和妇女的需要集中开展工作，从为她们争取教室里的座位到使她们获得技能和培训的平等机会，到性健康和生殖健康权利、孕产妇保健和营养，到结束暴力，再到扩大儿基会在支持青春期少女方面的工作。她强调，在整个大流行病期间体现出的机构间合作精神同样在埃塞俄比亚和南非的国家方案中闪耀光芒。

158. 她强调了大流行病造成的经济影响，再次呼吁制止资源、特别是经常资源的下降。

159. 她庆贺“儿基会的人员”倡议达到1 000个提名的里程碑，最后感谢执行局对该组织文化变革工作的支持。她邀请与会者考虑“每个儿童都是冠军”的概念，共同重新构想一个属于所有儿童的世界。

160. 执行局主席感谢与会者举行了一次特别而成功的会议，这是第一次虚拟举行的会议。她赞扬执行局秘书处、调解人和专家所作的努力，这些努力使六项决定得以通过并确保执行局尽管面临挑战和限制，仍持续履行监督职能。

161. 她肯定儿基会努力继续开展工作，并以创新和决心对抗这一大流行病。她认识到需要持续监测局势及其影响，并强调必须有效开展机构间协作以支持各国政府。

162. 她赞同执行主任提出的四个均衡领域，并欢迎儿基会计划支持各国政府以更公平、更包容和更绿色的方式重建得更好，把重点放在创新、效率和物有所值上。

163. 她赞赏嘉宾发言者的发言，指出国家方案的专题介绍突出了社会保障和儿基会在这方面支持各国政府的工作的重要作用。

164. 她强调了在《性别平等行动计划》方面取得的进展和剩余的挑战，以及该组织在人道主义行动中应对性别暴力问题方面的优先事项。

165. 她着重指出了经常资源减少且需要为儿基会提供长期资金以促进人道主义和发展方案拟订的情况，并呼吁各国继续向该组织提供财政支持。

166. 最后，她感谢执行主任的有力领导，感谢高级管理团队和主席团成员的支持。她特别感谢儿基会在世界各地的工作人员，他们是该组织的核心。

附件

执行局在其 2020 年年度会议上通过的决定

2020/8

儿基会《2018-2021 年战略计划》中期审查报告和儿基会执行主任 2019 年年度报告

执行局

1. 表示注意到儿基会《2018-2021 年战略计划》中期审查报告和儿基会执行主任 2019 年年度报告，以及儿基会《2018-2021 年战略计划》拟议订正成果框架；儿基会《2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架》执行情况报告；联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查执行情况报告；联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)《2018-2021 年战略计划》共同章节执行情况报告；经验教训；数据附录和记分卡，决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会；

2. 赞赏地注意到儿基会与联合国全系统协力应对冠状病毒病(COVID-19)，请儿基会介绍最新情况，说明从 2020 年第二届常会开始为应对这一大流行病对儿童及儿基会的业务和方案活动造成的影响而在全球、区域和国家各级开展的工作和对全系统努力作出的贡献；

3. 呼吁儿基会确保在 COVID-19 危机情况下实现《2018-2021 年战略计划》的各项目标，继续努力协同作出国际应对，重点支持方案国更好地重建，同时将环境可持续政策纳入业务活动的主流，不让任何一个人掉队；

4. 表示注意到中期取得的成果，请儿基会加快努力，同时认识到目前尚不知晓 COVID-19 对《2018-2021 年战略计划》下半年执行工作的影响；

5. 注意到儿基会加快气候变化行动主流化这一优先事项，请儿基会在执行主任年度报告中向执行局报告儿基会的业务和方案目标、相应努力和成果，包括为此采取环境和社会保障措施，使儿基会的方案和业务与其《2018-2021 年战略计划》订正成果框架概述的适应气候变化和低碳发展相一致；

6. 表示赞赏地注意到儿基会因应工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告，明确积极地承诺建设良好的职场文化，并在《战略计划》中增加关于组织文化的第五个“推动因素”，使问责工作制度化；

7. 敦促儿基会更好地推进《2018-2021 年战略计划》部分实现的产出，其中包括教育、艾滋病毒/艾滋病和儿童贫困领域，请儿基会分析和评估《2018-2021 年战略计划》产出的既定目标，特别是一贯达不到和超额实现的目标，并在协商《2022-2025 年战略计划》期间向执行局介绍分析和评估结果，包括考虑现有战略的种种挑战，以反映实现《战略计划》各项产出的新战略和订正战略；

8. 请儿基会考虑头两年执行《2018-2021 年战略计划》以及执行以往战略计划的经验教训；

9. 表示赞赏地注意到《2018-2021 年战略计划》中期审查提议的行动方针，请儿基会与执行局充分协商，早日开始拟订《2022-2025 年战略计划》，同时考虑到中期审查的经验教训、2020 年 3 月 30 日关于共同章节可评价性评估的联合报告以及 2020 年联合国系统发展问题四年度全面政策审查的结果，并请儿基会确保拟订《2022-2025 年战略计划》的过程便利参与而且及时，所有会员国都有足够的时间就《战略计划》草案进行协商并提供反馈，并在 2020 年第二届常会上提供指示性时间表；

10. 欢迎儿基会在实现《2018-2021 年战略计划》产出方面取得进展，鼓励儿基会在《2018-2021 年战略计划》剩余期间进一步加快进展落实联合国发展系统改革的商定承诺和规定任务，包括供资契约和大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的各项决议；

11. 表示赞赏地注意到儿基会致力于联合国发展系统改革，鼓励儿基会继续在驻地协调员领导下，并在联合国国家工作队范围内，与联合国实体并与相关利益攸关方和其他发展伙伴密切合作，通过联合国可持续发展合作框架支持各国努力实现可持续发展目标；

12. 请儿基会加快努力，与开发署、人口基金和妇女署一道执行共同章节，包括按照 2020 年 3 月 30 日关于共同章节可评价性评估的联合报告建议，并结合大会第 72/279 号决议所述的联合国发展系统重新定位工作，在其现行战略计划各自的综合成果和资源框架内制定必要的跟踪框架，又请儿基会在执行局 2020 年第二届常会上向执行局提出进展最新情况共同说明；

13. 注意到儿基会需要加大供资契约承诺的执行力度，其中许多承诺定在 2021 年，请儿基会在 2020 年第二届常会之前，继续按惯例在结构性供资对话中书面介绍最新情况，并且非正式通报情况，说明《2018-2021 年战略计划》中期审查结果与《2018-2021 年战略计划》剩余期间内有效执行供资契约有何关联。

年度会议

2020 年 7 月 2 日

2020/9

儿基会人道主义行动年度报告

执行局

1. 表示赞赏地注意到儿基会人道主义行动年度报告，并欢迎所概述的努力和计划采取的措施，以进一步改善儿基会人道主义工作的质量和覆盖面，包括汲取《2018-2021 年儿基会战略计划》中期审查概述的经验教训；

2. 又表示赞赏地注意到儿基会在人道主义应急工作中更加重视最弱势儿童，请儿基会在儿基会人道主义行动年度报告中，报告这方面的努力，并报告按其《2018-2021 年战略计划》所述，在人道主义应急工作中考虑男女儿童的具体情况；

3. 鼓励儿基会鉴于当前的学习危机，通过利用创新成果和技术等，进一步努力在人道主义环境中提供优质教育。

年度会议
2020年7月2日

2020/10
国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，根据执行局关于修订国家方案文件审议和核准程序的第2014/1号决定，已将埃塞俄比亚和南非国家方案文件包括指示性预算总额(E/ICEF/2020/P/L.7和E/ICEF/2020/P/L.8)发给各会员国，供它们于2020年4月6日至24日发表意见和提供投入；

2. 根据第2014/1号决定，以无异议方式核准埃塞俄比亚和南非国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2020/P/L.7和E/ICEF/2020/P/L.8)。

年度会议
2020年7月1日

2020/11
延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到阿尔及利亚国家方案首次延长一年、科特迪瓦国家方案首次延长两个月，两者均已经执行主任批准，并列于E/ICEF/2020/P/L.9号文件表1；

2. 批准E/ICEF/2020/P/L.9号文件表2所列的阿拉伯叙利亚共和国国家方案在前两次延长一年和一次延长九个月后，再延长三个月。

年度会议
2020年7月2日

2020/12
评价报告和管理层的回应

执行局

1. 表示注意到2020年度会议向执行局提交的下列文件：

(a) 2019年儿基会评价职能年度报告(E/ICEF/2020/12)和管理当局的回应(E/ICEF/2020/13)；

(b) 对儿基会《性别平等行动计划》的评价摘要(E/ICEF/2020/14)和管理层的回复(E/ICEF/2020/15)；

2. 又表示注意到 2019 年评价总体支出增至方案总支出的 0.86%;
3. 表示关切地注意到支出方面的区域差异相当大, 请儿基会使每年提交的评价数量少于其他区域的区域内国家办事处增加提交的评价数量, 回顾其第 2018/10 和 2019/14 号决定, 并请儿基会加快努力, 到 2020 年底达到 1% 的目标, 同时不影响评价质量;
4. 表示注意到没有及时实施评价、管理层回应行动, 总部尤其如此, 促请儿基会在所有区域加快实施这些行动;
5. 鼓励儿基会继续加强区域和国家两级的评价能力;
6. 表示注意到评价集合基金对发展评价能力和分散管理评价很重要, 鼓励儿基会将评价集合基金纳入儿基会下一个战略计划的综合预算, 以连同划拨的其他资源, 始终保障评价职能具备资金;
7. 认识到冠状病毒病(COVID-19)大流行构成前所未有的挑战, 鼓励儿基会委托开展各种评价工作, 以收集证据, 了解 COVID-19 对儿基会方案工作的影响, 并有助于变通管理方案和从事组织学习;
8. 确认儿基会、联合国开发计划署、联合国人口基金及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)评价办公室在共同章节的可评价性评估中得出的结论, 请管理层与独立评价办公室协商, 按照 2020 年 3 月 30 日关于共同章节可评价性评估的联合报告提出的建议, 在其现有战略计划各自的综合成果和资源框架范围内, 制定必要的跟踪框架;
9. 欢迎儿基会管理层对儿基会性别行动计划评价作出回应, 赞赏地注意到儿基会承诺加强问责, 并将性别观点纳入整个组织的主流, 以改善性别平等结果;
10. 请儿基会在现有报告机制范围内, 向执行局 2021 年度会议报告儿基会在国家一级为加强性别方面的专门知识持续作出的努力;
11. 赞赏地注意到儿基会承诺按照任务规定并与国家当局合作, 以勇于变革的方式拟定注重性别平等的方案。

年度会议

2020 年 7 月 2 日

2020/13

儿基会 2018-2021 年综合预算中期审查报告

执行局

1. 表示注意到应执行局第 2017/14 号决定要求提交的儿基会 2018-2021 年综合预算中期审查;
2. 核准根据可用资源、使用情况和流动资金所需周转资本预测修订的综合资源计划, 作为儿基会《2018-2021 年战略计划》的财务框架;

3. 注意到并核准儿基会对下列预算的提议：

(a) 关于全球和区域方案，将 2018-2021 年核定预算中的经常资源从 2.20 亿美元增加到 2.435 亿美元，但须视资源到位情况而定，并将其他资源上限从 8.102 亿美元增加到 9.301 亿美元，但须视收到其他资源捐款情况而定；

(b) 为 2018-2021 年期间机构预算批款 23 亿美元，用于支付发展实效、联合国发展协调、管理活动以及特殊目的的活动范围内的资本投资的费用，同时注意到该批款的订正预计供资为经常资源 10 亿美元，其他资源费用回收 13 亿美元；

(c) 除了 23 亿美元的批款之外，机构预算的预计资金 1.34 亿美元来自其他资源，用于发展实效和联合国发展协调，但须视收到其他资源捐款情况而定；

4. 注意到在特殊目的活动范畴内，预计资源将用于：

(a) 根据儿基会《财务条例和细则》的规定，支付儿基会代表其他方面管理特别账户的费用，包括采购事务和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室的费用；

(b) 私营部门筹资，其预算将每年提交执行局第一届常会审议和核准；

5. 请执行主任：

(a) 按照综合资源计划的格式提供实际财务信息，并在提交执行局的年度报告中对照综合预算评估执行情况；

(b) 每年向执行局第二届常会提交一份在对综合资源计划所依据的财务预测进行审查后更新的综合资源计划，供其核准；

6. 请儿基会在执行局 2020 年第二届常会结构性供资对话之前，在现有报告中列入方案和成果领域以及目标领域不平衡的有关信息；

7. 注意到提供的关于订正费用回收方法实际执行情况的信息；

8. 再次授权执行主任根据需要增设高级职位，从规划期间核定机构预算总额内出资，并要求每年在执行主任的年度报告中向执行局通报所设职位的数目；

9. 注意到已经在经常资源子账户下设立一个循环周转基金，将分配部分投资收入为其供资，作为经常资源子账户的内部筹资机制；

10. 核准执行主任可在主计长的建议下，从循环周转基金中向各办事处和各司预支资金用于执行国家方案，以确保在既定风险管理范围内继续为项目提供资金，条件是这些资金必须在规定期限内偿还；

11. 请儿基会每年在提交执行局第二届常会的题为“儿基会战略计划：最新财务估计数”的文件中，向执行局报告循环周转基金状况；

12. 又请儿基会在执行局 2020 年第二届常会上，向执行局提供该基金的业务准则；

13. 还请儿基会确保根据类似机制的最佳做法，有效透明地管理基金；按照现行做法，只有在捐助者很有可能偿还的情况下才用基金预付；而且该基金不会进一步增加其他资源而减少经常资源；

14. 请儿基会在基金运作满第一一年后的首次第二届常会上，审查基金按设想运作的程度，是否存在任何当初设立基金时不曾料想的负面后果；

15. 又请儿基会与联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协调，在 2020 年第二届常会的结构性供资对话中，考虑供资契约，从数量和质量两方面说明就指定资金用途程度及其专题重点而言，COVID-19 影响儿基会资金流的最新情况；

16. 赞赏地注意到方案预算效率提高而且相对增加，同时注意到需要继续确保最优质的方案编制，并请儿基会确保充分投资开展相应的发展实效活动。

年度会议

2020 年 7 月 2 日