



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 25 предварительной повестки дня*

**Сельскохозяйственное развитие,
продовольственная безопасность и питание**

Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад посвящен вопросам глубокого структурного преобразования продовольственных систем и тому, как такое преобразование может способствовать ускорению достижения целей в области устойчивого развития, укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания, в том числе в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). В докладе подробно анализируются пять отправных точек для перехода к более совершенным продовольственным системам¹, рассматривавшихся в рамках нескольких тем политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году, а именно: искоренение голода и улучшение питания и здоровья людей; защита и повышение благополучия людей; ключевая роль биоразнообразия и экосистем в поддержке устойчивых к потрясениям и экологических продовольственных систем; совместное пользование экономическими преимуществами; и территориальные подходы как инструмент укрепления местных инициатив, направленных на ускорение осуществления. В этом контексте доклад содержит информацию, аналитические данные и рекомендации, касающиеся смягчения последствий пандемии COVID-19 для устойчивости продовольственных систем. Особое внимание уделяется также партнерским инициативам, при помощи которых даже в разгар кризиса можно мобилизовать необходимые средства осуществления и активизировать коллективные усилия, направленные на совершенствование продовольственных систем в интересах обеспечения устойчивого развития.

* [A/75/150](#).

¹ Основаны на отправных точках, определенных в докладе *Global Sustainable Development Report 2019: The Future is Now – Science for Achieving Sustainable Development* («Доклад об устойчивом развитии в мире за 2019 год: будущее уже наступило — наука на службе достижения устойчивого развития»), подготовленном Организацией Объединенных Наций.



I. Введение

1. В своей резолюции 74/242, касающейся сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции и призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций обеспечить в рамках их мандатов и имеющихся ресурсов, чтобы при ее осуществлении ни один человек и ни одна страна не были обойдены вниманием.

2. В настоящем докладе приведена последняя информация о предпринимаемых глобальных усилиях, направленных на достижение согласованных на международном уровне целей в области сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая материалы, предоставленные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программой, Международным фондом сельскохозяйственного развития, Группой экспертов высокого уровня Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Глобальным экологическим фондом, Международной организацией по миграции, Международным союзом электросвязи, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-Женщины»), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства, Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Европейской экономической комиссией, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии. При составлении доклада также использовались материалы, представленные политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию и другими структурами, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам.

II. Общий обзор

3. В докладе “Global Sustainable Development Report 2019: The Future is Now — Science for Achieving Sustainable Development” («Доклад об устойчивом развитии в мире за 2019 год: будущее уже наступило — наука на службе достижения устойчивого развития») говорится, что «содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года должно включать в себя срочное и целенаправленное преобразование социально-экологических и экономических систем, основанное на учете конкретных страновых контекстов, но также направленное на достижение желаемых региональных и глобальных результатов, с целью обеспечить благополучие людей и здоровье общества и ограничить воздействие на окружающую среду. Для реализации такого преобразования — т. е. для серьезного и целенаправленного отхода от привычного порядка вещей — потребуются тщательно учитывать взаимосвязи между целями и задачами в области устойчивого развития».

4. В «Докладе об устойчивом развитии в мире за 2019 год» продовольственные системы и модели потребления продуктов питания рассматриваются в качестве одной из ключевых отправных точек достижения синергетического эффекта и ускорения прогресса и преобразований в интересах достижения всех целей в области устойчивого развития. Принятие на вооружение системного подхода к достижению целей в области устойчивого развития, предполагающего стратегическое мышление, выходящее за рамки отдельных целей и задач и основанное на признании взаимосвязанности всех целей, может способствовать ликвидации голода и всех других форм неполноценного питания и одновременно внести вклад в искоренение нищеты через обеспечение экономического роста и занятости, поддержание биоразнообразия, сохранение природных ресурсов и решение проблемы изменения климата.

5. Задачей настоящего доклада является обеспечение более глубокого понимания вопросов устойчивости продовольственных систем; он содержит анализ имеющихся фактических данных и примеры эффективных мер по укреплению продовольственной безопасности, повышению качества питания, совершенствованию сельскохозяйственного производства, а также укреплению рачительного управления природными ресурсами и обеспечению их рационального использования в целях достижения прогресса во всех аспектах устойчивости. В разделе III приводится обзор прогресса, пробелов и проблем, связанных с переходом к устойчивым продовольственным системам, а в разделе IV рассматривается вопрос о том, каким образом внедрение комплексных подходов, охватывающих несколько областей², может способствовать достижению баланса между обеспечением требуемой продуктивности продовольственных систем и ограничением их воздействия на окружающую среду. В разделе V основное внимание уделяется партнерствам и инициативам, способным служить катализаторами коллективных усилий. Заключительный раздел содержит рекомендации, в том числе касающиеся реагирования на последствия коронавирусной инфекции (COVID-19).

III. Прогресс в достижении цели 2 в области устойчивого развития и связанных с ней целей и задач

6. В своей политической декларации, принятой в 2019 году (резолюция 74/4 Генеральной Ассамблеи), политический форум высокого уровня отметил, что для достижения многих целей в области устойчивого развития, в частности большинства задач, касающихся производства продовольствия, питания и сельского хозяйства, необходимо активизировать прилагаемые усилия.

7. Если текущие тенденции сохранятся, мировое сообщество не сможет достичь цели ликвидации голода к 2030 году. В докладе “State of Food Security and Nutrition in the World 2020: Transforming Food Systems for Affordable Healthy Diets” («Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2020. Преобразование продовольственных систем в целях обеспечения недорогих и здоровых рационов питания») говорится, что во всем мире от голода страдают почти 690 миллионов человек, или 8,9 процента мирового населения, — на 10 миллионов человек больше, чем в предыдущем году, и почти на 60 миллионов человек больше, чем пять лет назад. Если эта динамика сохранится, то к 2030 году число людей, страдающих от голода, превысит 840 миллионов человек. По предварительной оценке, пандемия COVID-19 при различных сценариях экономического роста может привести к тому, что в 2020 году общее

² Эти области увязаны с темами, которые рассматривались в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшегося в 2020 году.

число людей, страдающих от недоедания во всем мире, вырастет на 83–132 миллиона человек.

8. Одной из главных задач остается решение проблемы неполноценного питания во всех его формах. Если наметившаяся до начала пандемии COVID-19 тенденция в области задержки роста сохранится, то, согласно экспертным оценкам, поставленная Всемирной ассамблеей здравоохранения цель снизить число детей с задержкой в росте на 40 процентов к 2025 году будет достигнута только в 2035 году³. Схожим образом, исходя из последних тенденций, наметившихся перед началом пандемии COVID-19, задача 2.2 в области устойчивого развития, заключающаяся в достижении к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до 5 лет, будет выполнена не раньше, чем в 2043 году⁴.

9. В 2019 году, до начала пандемии COVID-19, во всем мире 21,3 процента детей в возрасте до 5 лет (144 миллиона) страдали от задержки роста; 6,9 процента (47 миллионов) детей страдали от истощения; и 5,6 процента (38 миллионов) детей имели лишний вес⁵. В 2015 году 14,6 процента младенцев во всем мире родились с пониженным весом. Лишь 44 процента детей получали исключительно грудное вскармливание в течение первых шести месяцев жизни. Показатель распространенности ожирения среди взрослого населения продолжает расти — в 2016 году он составил 12,9 процента. В том же году 32,8 процента (613 миллионов) женщин репродуктивного возраста страдали анемией. Ожидается, что пандемия COVID-19 усугубит эти негативные тенденции, особенно в уязвимых домохозяйствах, не имеющих доступа к адекватным системам здравоохранения и социальной защиты⁶.

10. Люди во всем мире страдают от голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, так как здоровый рацион является для многих недоступной роскошью. По самым скромным подсчетам, более 3 миллиардов людей во всем мире не могут позволить себе здоровое питание⁷. По оценкам, здоровое питание обходится в среднем в пять раз дороже, чем диета, удовлетворяющая исключительно энергетические потребности и включающая большое количество какого-либо продукта с высоким содержанием углеводов, составляющего основу рациона. Стоимость здорового рациона питания превышает международную черту бедности (установленную на уровне 1,90 долл. США на человека в день по паритету покупательной способности), что делает такой рацион недоступным для бедных людей во всех регионах мира. Она также превышает средние расходы на питание в большинстве стран глобального Юга: Пятьдесят семь или более процентов населения в странах Южной Азии и Африки к югу от Сахары не могут позволить себе здоровый и полноценный рацион.

11. В 2015 году во всем мире в условиях крайней нищеты проживало около 736 миллионов человек, из них 79 процентов — в сельских районах⁸. В связи с началом пандемии COVID-19 уровень нищеты, согласно прогнозам, в 2020 году

³ World Health Organization (WHO) and United Nations Children's Fund (UNICEF), "The extension of the 2025 maternal, infant and young child nutrition targets to 2030", discussion paper (n.d.).

⁴ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2020: Transforming Food Systems for Affordable Healthy Diets* (Rome, 2020).

⁵ UNICEF, WHO and World Bank Group, "Joint child malnutrition estimates, 2020 edition", интерактивная информационная панель, URL: <https://data.unicef.org/resources/joint-child-malnutrition-estimates-interactive-dashboard-2020/>.

⁶ FAO and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2020*.

⁷ Ibid.

⁸ URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/goal-01/>.

вырастет впервые с 1998 года и достигнет 8,8 процента (см. E/2020/57). По оценкам, в результате пандемии число людей, живущих в условиях крайней нищеты, увеличится на 71 миллион человек⁹. Пандемия нанесет серьезный ущерб доступу к безопасным и питательным продуктам, при этом бедные и маргинализованные группы населения больше всего пострадают от связанных с ней экономических потрясений. Гендерное неравенство, включая ограниченный доступ к земле, образованию, навыкам и формальному сектору экономики, лишает многих женщин возможности вырваться из тисков нищеты. Люди, живущие в условиях крайней нищеты, особенно представители маргинализованных групп, в том числе коренных народов, сталкиваются с препятствиями в доступе к производственным ресурсам, здравоохранению, образованию, достойной работе, социальной защите и государственным услугам.

12. Для искоренения крайней нищеты и обеспечения продовольственной безопасности и качественного питания потребуется принять меры по включению маргинализованных групп в экономическую жизнь общества и по поддержке устойчивых и стабильных источников средств к существованию, особенно в сельских районах, с тем чтобы защитить людей, живущих в крайней нищете, от рисков и потрясений¹⁰. Устранение гендерного неравенства также может способствовать быстрому повышению продовольственной безопасности, улучшению питания и образования детей и снижению детской смертности. Предоставление женщинам доступа к земле и другим производственным ресурсам незамедлительно оказывает позитивное воздействие на продовольственную безопасность и качество питания в их сообществах.

13. Жители городов потребляют почти 80 процентов производимых продуктов питания, и среди них широко распространены неинфекционные заболевания, связанные с питанием. Кроме того, стремительная урбанизация наряду с ростом доходов в странах с низким и средним уровнями дохода ускоряет переход к более активному потреблению животноводческой продукции и обработанных продуктов питания, что влечет за собой соответствующие по масштабам изменения в структуре производства и создает дополнительную нагрузку на природные ресурсы, экосистемы и климат¹¹. Пандемия COVID-19 серьезно сказалась на положении городской бедноты, поставив под угрозу устойчивый доступ этой категории к недорогим продуктам питания. Обеспечение доступа городского населения к питательным продуктам тесно связано с национальными программами в области продовольствия и сокращения масштабов нищеты и требует активизации взаимодействия и улучшения сообщения между сельскими и пригородными районами и укрепления взаимосвязей между устойчивыми продовольственными системами и другими системами, в частности системами здравоохранения и природоохранными службами, а также принятия решительных мер по обеспечению всеохватного экономического роста. Города и местные органы власти призваны сыграть решающую роль в предотвращении связанных с пандемией COVID-19 продовольственных кризисов и в обеспечении устойчивости продовольственных систем.

14. Сокращение количественных и качественных пред- и послеуборочных и пред- и послепромысловых потерь продукции, возникающих на производственном уровне в секторах сельского, рыбного и лесного хозяйства, станет отправной точкой для снижения стоимости питательных продуктов на всех этапах

⁹ «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2020 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.20.I.7).

¹⁰ FAO, *FAO Framework on Rural Extreme Poverty: Towards reaching Target 1.1 of the Sustainable Development Goals* (Rome, 2019).

¹¹ FAO, *The Future of Food and Agriculture: Trends and Challenges* (Rome, 2017).

цепочки поставок продовольствия. По последним оценкам, около 14 процентов продуктов питания в мире теряется на послепромышленном (послеуборочном) этапе еще до того, как попадает на полки магазинов¹². Причины потерь на уровне производства включают в себя воздействие неблагоприятных погодных условий, недостатки методов сбора и обработки урожая, трудности со сбытом и ненадлежащие условия хранения. Хранение в надлежащих рефрижераторных камерах может сыграть решающую роль в предотвращении потерь скоропортящихся продуктов. Что касается транспортировки, то для предотвращения потерь продовольствия на этом этапе ключевое значение имеют хорошая физическая инфраструктура и эффективное материально-техническое обеспечение торговли.

15. Биоразнообразие необходимо для обеспечения продовольственной безопасности и качественного питания и является одним из ключевых компонентов устойчивых продовольственных систем. Оно обеспечивает жизненно важные экосистемные услуги и позволяет увеличивать объем производства продуктов питания, одновременно помогая поддерживать здоровье почв, опылять растения и бороться с вредителями и обеспечивая среду обитания для диких животных. К сожалению, за последние три десятилетия риск исчезновения видов, в том числе окультуренных растений и пород домашнего скота, имеющих важное значение для производства продовольствия, в глобальном масштабе повысился примерно на 10 процентов (см. E/2020/57). Так, из 7745 сохранившихся аборигенных пород скота, зарегистрированных во всем мире, 26 процентов находятся под угрозой исчезновения¹³. Применение методов интегрированного моделирования и экономического анализа может помочь повысить производительность сельского хозяйства, избежав при этом потерь в биоразнообразии или экосистемных услугах.

16. Меры, принимаемые с целью сохранения природных ресурсов и защиты экосистем, оказывают позитивное воздействие на продовольственную безопасность и питание. Однако такие тенденции, как нерачительное управление ресурсами и их нерациональное использование, вызывают тревогу, а меры по сокращению выбросов парниковых газов, приводящих к изменению климата, в том числе в сельскохозяйственном секторе, принимаются недостаточно своевременно. В 2007–2016 годах на продовольственную систему приходилось от 21 до 37 процентов от общего объема антропогенных выбросов парниковых газов, что делает ее одним из основных движущих факторов изменения климата¹⁴. Принятие таких мер, как поощрение агролесоводства, сокращение объема пищевых отходов и недопущение чрезмерного использования удобрений в сельскохозяйственном производстве, могло бы понизить этот показатель¹⁵. Включение решений, основанных на природных факторах, в национальные стратегии реагирования на пандемию COVID-19 могло бы способствовать смягчению краткосрочных и среднесрочных последствий пандемии, обеспечивая при этом экологическую устойчивость и потенциал противодействия в длительной перспективе. Такие шаги, направленные на решение проблемы нерационального управления природными ресурсами и экосистемами, могут укрепить продовольственную безопасность и повысить качество питания, создать возможности для получения дохода и роста экономики, а также повысить потенциал противодействия

¹² FAO and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2020*.

¹³ FAO and Commission on Genetic Resources for Food and Agriculture. *The State of the World's Biodiversity for Food and Agriculture*.

¹⁴ FAO and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2020*.

¹⁵ Организация Объединенных Наций, «Доклад об устойчивом развитии в мире, 2019 год».

обществ и продовольственных систем, тем самым помогая предотвращать будущие кризисы.

17. Изменение климата и деградация экосистем повышают риск бедствий и кризисов, увеличивая частоту, интенсивность и масштабы климатических экстремумов. По оценкам, в период с 2006 по 2016 год около четверти совокупного ущерба и потерь, понесенных в результате связанных с климатом бедствий в развивающихся странах, пришлось на сельскохозяйственный сектор. Это ставит под угрозу источники средств к существованию и, следовательно, доходы и питание более чем 2,5 миллиарда человек, которые зависят от сельского хозяйства и сельскохозяйственных систем, а также их семей¹⁶. Около 23 процентов экономического ущерба от стихийных бедствий приходится на долю сельскохозяйственных секторов развивающихся стран¹⁷. По оценкам, 83 процента связанных с засухой ущерба и потерь в развивающихся странах приходится на сельскохозяйственный сектор, что вызывает серьезную обеспокоенность, особенно с учетом того, что частота и интенсивность засух, по всей вероятности, будут усиливаться из-за изменения климата¹⁸. В связи с этим совершенно необходимо, чтобы сельскохозяйственные и продовольственные системы стали более продуктивными, способными к восстановлению и устойчивыми к такого рода потрясениям.

18. Во всем мире примерно треть (1,6 млрд гектаров) земель, используемых для производства продовольствия, волокон и кормов, подверглась деградации¹⁹. Изменения в землепользовании, вызванные обезлесением, расширением сельскохозяйственных и пастбищных угодий и вытекающей из этого потерей местной флоры, а также нерациональными методами ведения сельского и лесного хозяйства и развитием инфраструктуры, привели к деградации земель и истощению водных ресурсов и тяжелым бременем легли на экосистемы мира, повысив риск распространения вредителей и болезней. Изменения ландшафта приводят к учащению контактов людей и домашнего скота с дикими животными, что увеличивает риск передачи болезней между ними, приводя к появлению новых и возрождению забытых инфекционных болезней. Изменения в землепользовании в тропических системах или в регионах, характеризующихся богатым биоразнообразием, чреваты особенно высоким риском²⁰. Достижение прогресса в выполнении задачи 15.3 («Предотвращение дальнейшей деградации земель») может способствовать как снижению такого рода рисков, так и повышению уровня продовольственной безопасности.

19. Вследствие чрезмерного потребления воды в промышленном, бытовом и сельскохозяйственном секторах обеспеченность водой сокращается тревожными темпами. На сельское хозяйство приходится 70 процентов от общего объема изымаемой пресной воды во всем мире²¹, при этом особенно большое количество воды потребляет интенсивное и крупномасштабное сельское хозяйство. В регионах, характеризующихся быстро растущим населением и высокими темпами интенсификации сельскохозяйственного производства, необходимо внедрить инновационные модели комплексного управления водными ресурсами,

¹⁶ FAO, *The Impact of Disasters and Crises on Agriculture and Food Security 2017* (Rome, 2018).

¹⁷ Ibid.

¹⁸ FAO (2018), “FAO’s work on climate change: United Nations Climate Change Conference 2018”, 2018.

¹⁹ FAO and Intergovernmental Technical Panel on Soils, *Status of the World’s Soil Resources* (Rome, 2015).

²⁰ Mark Everard and others, “The role of ecosystems in mitigation and management of Covid-19 and other zoonoses”, *Environmental science and policy*, vol. 111 (September 2020), pp. 7–17.

²¹ FAO, *Water for Sustainable Food and Agriculture: A Report Produced for the G20 Presidency of Germany* (Rome, 2017).

обеспечивающие разумное распределение воды между различными секторами, а также технологии эффективного водопользования.

20. Океаны и моря, покрывающие более 70 процентов поверхности Земли, производят половину мирового объема кислорода, связывают углерод и служат средой обитания для 80 процентов видового разнообразия планеты²². С 1960-х годов годовое потребление рыбы увеличилось более чем в два раза²³. Рыба является одним из важных источников животного белка для бедных, сельских и прибрежных общин, особенно в странах с низким уровнем дохода, испытывающих нехватку продовольствия, и в малых островных развивающихся государствах, помогая решать проблему «скрытого голода» и дефицита питательных микроэлементов²⁴. Рыба более эффективно превращается в белок, чем пища животного и растительного происхождения, а ее добыча и разведение оказывают меньшее воздействие на окружающую среду²⁵. Однако системам добычи и производства рыбы угрожают климатические потрясения, конкуренция за водные ресурсы и чрезмерная эксплуатация. Более трети рыбных запасов планеты подверглось перелову²⁶. Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел затрагивает каждый этап производственно-сбытовой цепочки, нанося особенно сильный ущерб уязвимым сообществам. Доля мировых морских рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах, уменьшилась с 90 процентов в 1974 году до 65,8 процента в настоящее время²⁷.

21. Переход на здоровый рацион питания, составленный с учетом соображений экологической устойчивости, не только поможет сократить масштабы голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах (цель 2), но и обеспечит к 2030 году огромную экономию средств за счет сокращения расходов на медицинское обслуживание (цель 3) и борьбу с изменением климата (цель 13). Глобальный переход на здоровый рацион питания сведет к минимуму медицинские расходы, связанные с лечением последствий нездорового питания, которые, по оценкам, в 2030 году достигнут 1,3 трлн долл. США в год; кроме того, он может компенсировать до трех четвертей²⁸ социальных издержек, обусловленных выбросами парниковых газов в процессе производства продуктов питания, сумма которых оценивается в 1,7 трлн долл. США.

22. Странам необходимо внедрить комплексный подход к преобразованию продовольственных систем, с тем чтобы предотвратить возникновение новых пандемий в будущем, обеспечить всех людей доступными здоровыми продуктами и снизить угрозу заболеваний, угрожающих местным источникам средств к существованию, а также продовольственной и алиментарной безопасности. Пандемия COVID-19 в сочетании с проблемой развития устойчивости к противомикробным препаратам внутри и на стыке секторов, в частности секторов охраны здоровья людей, животных (наземных и водных) и растений, делает

²² ФАО, «Деятельность ФАО по достижению ЦУР 14: сохранение здоровья океанов для обеспечения продовольственной безопасности, питания и жизнеспособности общин», 2017 год.

²³ ФАО, «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2018 год: достижение целей устойчивого развития», (Рим, 2018 год).

²⁴ См. Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания, «Питание и продовольственные системы» (сентябрь 2017 года).

²⁵ Ray Hilborn and others, "The environmental cost of animal source foods", *Frontiers in Ecology and the Environment*, vol. 16, No. 6 (August 2018), pp. 329–335.

²⁶ ФАО, «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2018 год».

²⁷ ФАО, «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2020 год: меры по повышению устойчивости», (Рим, 2020 год).

²⁸ FAO and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2020*.

особенно очевидной необходимость применения комплексных подходов, предусматривающих интегрированное решение проблем здоровья человека, животных и окружающей среды. Несмотря на то, что на национальном, региональном и глобальном уровнях уже реализуется ряд инициатив такого рода, необходимо срочно принять меры по активизации усилий по осуществлению национальных планов действий, контролю за ходом их реализации и обеспечению требующихся для этого финансовых средств, а также по мобилизации международного сообщества на борьбу с устойчивостью к противомикробным препаратам и другими угрозами в области здравоохранения, в частности при помощи многосекторальных механизмов координации и надзора.

23. Решение остро стоящей проблемы отсутствия продовольственной безопасности является трудной задачей для стран, находящихся в особой ситуации. По оценкам, в 2019 году около 135 миллионов человек в странах, переживающих конфликт, испытывали нехватку продовольствия в результате обусловленного этим конфликтом острого кризиса в области продовольственной безопасности, а также из-за усиления погодных и экономических потрясений. Из 77 миллионов человек, испытывающих острую нехватку продовольствия во всем мире, половина проживает в охваченных конфликтами странах Ближнего Востока и Азии. Пандемия COVID-19 может усугубить положение дел в этом отношении, а также обострить острую нехватку продовольствия в малых островных развивающихся государствах и в странах, зависящих от импорта продовольствия, денежных переводов и туризма.

IV. Тематическая дискуссия: меры в поддержку глубоких структурных преобразований в целях обеспечения устойчивости продовольственных систем

24. Существующие в настоящее время продовольственные системы не в полной мере поддерживают достижение амбициозных целей, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года: они не удовлетворяют потребности каждого человека в питании и являются одной из крупнейших причин глобальных экологических изменений (деградации почв, истощения запасов пресной воды, загрязнения водных путей, сокращения биологического разнообразия и ускорения изменения климата), что влечет за собой значительные социальные и экономические издержки. Сегодня, когда человечеству уже известны более устойчивые подходы и виды практики, соответствующее преобразование продовольственных систем может обеспечить всему миру многочисленные и нередко взаимно усиливающие друг друга социальные, экологические и экономические выгоды. Задача состоит в том, чтобы определить и свести к минимуму то, чем придется для этого пожертвовать. В качестве рамок для иллюстрации различных видов синергетических эффектов и компромиссов, которые могут возникнуть (или потребоваться) в процессе преобразования продовольственных систем, используются темы, которые рассматривались на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году.

Тема 1. Ликвидация голода и улучшение питания и здоровья людей

25. Различные аспекты устойчивого производства продовольствия в различных пространственно-временных масштабах связаны между собой множеством потенциальных компромиссных и синергических отношений. Упор на рационы питания, основанные на дешевых калориях и подстегивающие расширение

производства энергетически богатых основных сельскохозяйственных культур, сделал продукты питания (а значит, поступающую с пищей энергию) более дешевыми, тем самым способствуя сокращению масштабов голода и снижению угрозы голода в течение последних 60 лет, однако он также привел к увеличению масштабов неполноценного питания во всех его формах. Диверсификация систем производства зерновых с включением зернофуражных культур, таких как сорго и просо, и чередование в севообороте основных культур с обогащающими почвы бобовыми — меры, доказавшие свою эффективность с точки зрения сокращения дефицита питательных микроэлементов, — представляют собой хороший пример агрономических методов, способствующих повышению устойчивости к изменению климата и сокращению выбросов парниковых газов²⁹. Кроме того, диверсификация производства снижает уязвимость фермерских хозяйств к рискам, связанным с неурожаем, вредителями, болезнями и колебаниями цен, одновременно улучшая управление земельными, почвенными и водными ресурсами и повышая устойчивость к изменению климата.

26. Обеспечение богатого генетического и видового разнообразия в рамках продовольственных систем также оказывает непосредственное влияние на качество рациона питания. Диверсифицированные с видовой и генетической точки зрения продовольственные системы могут обеспечить производство и поставку разнообразных видов продовольствия, облегчая доступ к безопасным и питательным продуктам, особенно фруктам и овощам, и делая их экономически более доступными. Принятие скоординированных мер в области растениеводства и животноводства, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры необходимо для содействия устойчивому развитию сельского хозяйства и должно сопровождаться поощрением и стимулированием ответственного поведения и выбора потребителей. Диверсификация цепочек поставок продовольствия будет иметь важное значение также и для смягчения последствий пандемии COVID-19.

27. В 2014 году на второй Международной конференции по вопросам питания были приняты Римская декларация по вопросам питания и ее Рамочная программа действий, в которых признается, что «существующим продовольственным системам становится все сложнее обеспечивать всех людей достаточными по количеству, безопасными, разнообразными и богатыми питательными веществами пищевыми продуктами, обеспечивающими здоровый рацион питания». Первая из шести тематических областей Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы), провозглашенного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/259, носит название «Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания»³⁰.

28. Внедрение подходов, основанных на учете проблем питания, на всех этапах формирования и функционирования производственно-сбытовых цепочек может помочь странам определить отправные точки для разработки политики и принятия инвестиционных решений, а также для наращивания потенциала в целях повышения уровня продовольственной безопасности и улучшения питания населения, в том числе во время пандемии. Например, использование государственных программ обеспечения питанием, в частности таких, как программы школьного питания, показало себя эффективным инструментом содействия переходу к продовольственным системам, основанным на грамотном учете

²⁹ Kyle Frankel Davis and others, “Assessing the sustainability of post-Green Revolution cereals in India”, *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*, vol. 116, No. 50 (December 2019).

³⁰ Секретариат Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания, «Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания, 2016–2025 годы: программа работы».

проблем питания, что принесет пользу как непосредственным потребителям, так и производителям пищевых продуктов и местным общинам. Расширение масштабов осуществления таких программ может смягчить последствия COVID-19 за счет поддержки местных производителей продуктов питания и источников их средств к существованию, а также за счет повышения доступности продуктов в случаях, когда глобальные цепочки поставок могут быть частично нарушены.

29. Оказание поддержки женщинам, занятым в сельскохозяйственном секторе (60 процентов всех работающих женщин в странах Южной Азии и Африки к югу от Сахары являются сельскохозяйственными работниками), также имеет важное значение (см. A/73/164), особенно в свете того факта, что женщины представляют собой одну из самых незащищенных в плане обеспечения продовольствием категорий мирового населения. Следует также отметить, что показатели в области питания и здоровья женщин и их детей во многих контекстах отличаются от соответствующих показателей других демографических групп. Согласно исследованиям, проведенным в Южной Азии, женщины часто вынуждены жертвовать уходом за собой и своими детьми, в частности временем для приготовления питательной пищи, для того чтобы успеть выполнить сельскохозяйственную работу³¹. Создание продовольственных систем, позволяющих обеспечить достижение необходимого баланса в этом отношении, может способствовать расширению прав и возможностей женщин, работающих в сельском хозяйстве, и сократить масштабы голода.

30. Полноценное и достаточное питание беременных женщин и младенцев является необходимым условием поддержания здоровья на протяжении всей жизни. Недостаточное питание во время беременности повышает риск осложненных и преждевременных родов, рождения детей с низким весом и послеродового кровотечения. В качестве примеров конкретных мер, позволяющих минимизировать такие риски, можно привести поощрение исключительно грудного вскармливания в течение первых шести месяцев жизни ребенка и продолжения вскармливания грудным молоком в сочетании с подходящей питательной пищей до достижения двухлетнего возраста; обогащение пищевых продуктов; добавку в рацион питательных микроэлементов; а также лечение серьезных форм неполноценного питания.

31. Поощрение ответственного поведения потребителей имеет большое значение для развития устойчивых продовольственных систем и стимулирования национальной политики, направленной на повышение устойчивости во всех аспектах жизни. Для достижения стойкого изменения пищевого поведения потребителей с ними необходимо будет вести просветительную работу в рамках программ диетологического воспитания.

32. Семейные фермерские хозяйства являются основными производителями пищевой и сельскохозяйственной продукции как в развитых, так и в развивающихся странах, и в стоимостном выражении производят свыше 80 процентов глобального объема продовольствия, в частности продуктов, потребляемых бедными слоями населения в сельских и городских районах³². Лица, ведущие семейное фермерское хозяйство, в том числе крестьяне, рыбаки, скотоводы, представители коренных народов и традиционных сообществ, горные фермеры,

³¹ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), *Progress of the World's Women 2019–2020: Families in a Changing World* (New York, 2019).

³² ФАО, «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства — 2014: Инновации в семейных фермерских хозяйствах» (Рим, 2014 год).

лесопользователи, женщины и молодежь³³, обладают уникальным потенциалом, позволяющим им стать движущей силой реализации стратегий развития и внести вклад в обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания.

33. Лица, занятые в сельскохозяйственном секторе и проживающие в сельских районах, зачастую не охвачены системами социальной защиты и общественного здравоохранения³⁴. Поэтому при принятии мер реагирования на пандемию COVID-19 следует учитывать особые потребности семейных фермерских хозяйств в поддержании производственного потенциала, особенно в тех случаях, когда тяжелые последствия пандемии затрудняют их доступ к рынкам и приводят к значительным потерям производимой продукции. Системы социальной защиты следует распространить на сельские районы и, наряду с другими государственными мерами, использовать для поддержания средств к существованию и благосостояния людей, смягчая тем самым социально-экономические последствия кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

Тема 2. Защита и повышение благополучия людей

34. Усилия по искоренению нищеты и голода тесно связаны с учетом экономических, социальных и культурных факторов. Более высокие доходы и достойная работа обеспечивают доступ к более качественной и питательной пище. В свою очередь, продовольственная безопасность и улучшение питания являются ключевыми факторами роста производительности труда взрослого населения. Они также влияют на развитие, рост и академическую успеваемость детей, сказываясь как на их способности к обучению сегодня, так и на их будущих продуктивности и зарплате. Таким образом, содействие обеспечению детей качественным и достаточным питанием имеет важнейшее значение для разрыва порочного круга нищеты, передающейся из поколения в поколение. Внедрение схем социальной защиты, основанных на учете аспектов питания и направленных на сокращение масштабов нищеты в сельских районах, предполагает повышение координации между различными секторами и стратегиями, укрепление социальной инклюзии и расширение доступа к санитарии, здравоохранению и образованию в целях содействия достижению более высоких результатов в области питания. Во избежание негативных последствий, таких как усиление бедности, голода и неравенства, следует взвешенно подходить к обеспечению баланса между мерами по поддержке сельскохозяйственного сектора, деятельностью по укреплению продовольственных систем и инициативами в области охраны окружающей среды.

35. Более половины детей с задержкой роста и лиц, страдающих недоеданием, принадлежат к числу людей, живущих в нищете; это особенно справедливо в отношении сельских районов, где плохой доступ к базовой инфраструктуре, включая безопасную воду и канализационные системы, влияет как на производство, так и на оптимальное использование продовольствия³⁵. Люди, живущие в крайней нищете, особенно уязвимы перед лицом неустойчивости цен на продовольствие и особенно сильно зависят от сельскохозяйственной деятельности как

³³ ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций, 2019–2028 годы: Глобальный план действий (Рим, 2019 год).

³⁴ International Labour Organization, “COVID-19 and the impact on agriculture and food security”, 17 April 2020.

³⁵ ФАО и другие «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире, 2019 год: меры защиты от замедления роста экономики и экономических спадов» (Рим, 2019 год).

от источника доходов, зачастую являясь наемными рабочими, а не владельцами семейных фермерских хозяйств; кроме того, на их положении также сильно сказываются принимаемые меры в области использования, сохранения и восстановления природных ресурсов и биоразнообразия, так как оно является источником их средств к существованию. Дети, женщины и представители коренных народов сталкиваются с дополнительными трудностями и еще более уязвимы перед лицом нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. Группы населения, часто страдающие от плохого питания, например заключенные, нуждаются в питательных добавках к рациону. Пандемия COVID-19 рискует вернуть миллионы людей обратно в крайнюю нищету.

36. Бедность женщин тесно связана с отсутствием продовольственной безопасности и благополучия в плане питания на уровне домохозяйств, однако женщины по-прежнему в гораздо меньшей степени, чем мужчины, участвуют в производительном труде, поскольку на них лежит основное бремя неоплачиваемого ухода и работы по дому и они чаще работают в неформальном секторе, получая в среднем более низкую заработную плату, чем мужчины, и по-прежнему не имеют надлежащего доступа к социальной защите. Крайне важно устранить многочисленные негативные факторы, понижающие благосостояние женщин, для чего необходимо внедрить системные подходы, основанные на учете рисков и уязвимости женщин и способствующие преодолению неравенства в отношениях между мужчинами и женщинами (см. [E/CN.6/2020/3](#)).

37. В сельскохозяйственном секторе сосредоточено около 71 процента детского труда, используемого во всем мире. Ключевые стратегические меры, направленные на смягчение последствий пандемии COVID-19 и выполнение задачи 8.7 целей в области устойчивого развития, предусматривающей ликвидацию детского труда во всех его формах к 2025 году, должны будут не только уменьшить зависимость фермеров от детского труда, но и обеспечить долгосрочную устойчивость и потенциал противодействия продовольственных систем. Это включает в себя налаживание внутренних производственно-сбытовых цепочек и развитие натурального сельского хозяйства, а также создание для молодежи возможностей содействовать позитивным преобразованиям в сельских районах и сокращению масштабов крайней нищеты.

Тема 3. Устойчивые и надежные продовольственные системы: ключевая роль биоразнообразия и экосистем

38. В настоящее время для производства продовольствия используется 50 процентов пригодных для жизни земель, а расширение сельскохозяйственных угодий по-прежнему является основной причиной обезлесения³⁶. Обезлесение и фрагментация среды обитания привели к тому, что люди и животные оказались в непосредственной близости друг от друга, что способствовало распространению инфекционных заболеваний, угрожающих здоровью скота и людей. Интенсификация систем животноводства, подстегиваемая необходимостью удовлетворять диетические предпочтения все более зажиточного и урбанизированного населения, может повысить уязвимость человека к болезням через распространение зоонозных инфекций и повышение устойчивости к противомикробным препаратам³⁷.

³⁶ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, «Глобальная экологическая перспектива — 6: здоровая планета — здоровые люди» (2019 год).

³⁷ FAO, “Shaping the future of livestock: sustainably, responsibly, efficiently”, 2018.

39. Биоразнообразие, продовольственные системы и экологическая устойчивость неразрывно связаны друг с другом. Эффективное управление наземными и морскими ландшафтами и экосистемами и поддержание их биоразнообразия поможет защитить как природные, так и управляемые производственные системы, повысить устойчивость к изменению климата, потрясениям и стихийным бедствиям и, опосредованно, снизить риски распространения заболеваний среди людей. Несмотря на прогресс, достигнутый с 2010 года в деле сохранения биоразнообразия, Айтинские задачи в области биоразнообразия не были выполнены, а меры обеспечения минимальных уровней охвата и защиты слишком часто оказывают незначительное воздействие³⁸.

40. Стремясь компенсировать ущерб, нанесенный пандемией COVID-19, страны сосредоточили внимание на увеличении объемов производства, в частности на наращивании национального производства в областях с пониженным производственным потенциалом, что может создать дополнительную нагрузку на природные ресурсы и экосистемы. Очень важно избегать инвестиций, увеличивающих нагрузку на водные, земельные и другие ресурсы, а также поощрять усилия по диверсификации производственных систем и инвестиции в повышение устойчивости производства в целях компенсации возможных сбоях в глобальных и региональных производственно-сбытовых цепочках, которые может повлечь за собой пандемия.

41. Сложившаяся ситуация дает возможность привлечь сельскохозяйственный сектор к разработке и принятию амбициозной глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, направленной на обеспечение продовольственной безопасности и качественного и достаточного питания, и решить проблему достижения баланса между повышением уровня продовольственной и алиментарной безопасности и устойчивым использованием экосистемных услуг. Упомянутая рамочная программа должна отражать позитивный вклад биоразнообразия в сельскохозяйственный сектор и продовольственную безопасность, поддерживать расширение использования биоразнообразия для повышения устойчивой производительности сельскохозяйственного сектора и поощрять меры по повышению экологической устойчивости систем производства продовольствия в целях сокращения негативного внешнего воздействия на биоразнообразие.

42. Для обеспечения прогресса в сохранении биоразнообразия требуется в оперативном порядке решить ряд вопросов, связанных с генерированием знаний, а именно: устранить критические пробелы в данных и расширить программы мониторинга биоразнообразия в целях повышения уровней охвата и защиты биоразнообразия; оказывать поддержку междисциплинарным исследованиям в области продовольственных и сельскохозяйственных систем с особым упором на роль биоразнообразия и здоровых экосистем; а также изучать и широко внедрять различные схемы рационального использования биоразнообразия для поддержки продовольственных и сельскохозяйственных систем. Многостороннее, межсекторальное и международное сотрудничество имеет важное значение для содействия разработке более эффективных и согласованных стратегий и поддержки исследований и мониторинга. Космические технологии, включая спутниковое дистанционное зондирование, в сочетании с геопространственными технологиями и технологиями геолокализации могут быть использованы для мониторинга масштабов изменений в землепользовании и водопользовании,

³⁸ В настоящее время под эгидой Конвенции о биологическом разнообразии ведутся переговоры по глобальной рамочной программе по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года.

а также для изучения последствий стихийных бедствий или долгосрочных последствий изменения климата для сельскохозяйственных угодий³⁹.

43. В основе государственной политики должно лежать признание взаимосвязанности природы и экономики; кроме того, при ее разработке следует учитывать такие факторы, как обесценивание природного капитала, истощение природных ресурсов, утрата биоразнообразия и негативное воздействие на экосистемные услуги. Более тесное сотрудничество между сельскохозяйственным и экологическим секторами, а также увеличение объема инвестиций в сохранение биоразнообразия и учет факторов биоразнообразия в национальных стратегических планах и планах устойчивого развития позволят улучшить результаты и свести к минимуму потери. Кроме того, необходимо внедрять целостные и комплексные подходы, основанные на четко сформулированных процессах принятия решений и направленные на поощрение ответственного поведения в целях защиты окружающей среды и восстановления деградировавших экосистем.

44. Крайне важно признать вклад продовольственного и сельскохозяйственного секторов в сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, а также ключевую роль, которую играют в этом отношении мелкие производители пищевых продуктов, общины коренных народов и другие сельские субъекты. Такие шаги, как учет факторов биоразнообразия при разработке политики и стимулирование внедрения устойчивых методов ведения сельского хозяйства, а также анализ последствий деятельности государственных и частных субъектов для биоразнообразия, привели к достижению положительных результатов в странах⁴⁰. Экологически устойчивые и оказывающие нетто-позитивное воздействие на общество, экономику и природу методы ведения сельского хозяйства, или так называемое регенеративное и/или восстановительное сельское хозяйство и агроэкология, являются пример широкомасштабного решения, основанного на принципах охраны природы и приносящего пользу природе и биоразнообразию. Глобальные инициативы, включая Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы) и Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы), содействуют повышению осведомленности и мобилизации общественности.

45. Привлечение широкого круга сторон к планированию землепользования может помочь обеспечить систематическую оценку физических, социальных и экономических факторов, с тем чтобы поощрять землепользователей к повышению своей производительности, а также к повышению экологической устойчивости и укреплению потенциала противодействия своих хозяйств, и оказывать им содействие в этом деле⁴¹. Устойчивые подходы к управлению земельными и водными ресурсами предусматривают оптимизацию экологического взаимодействия между растениями, животными, людьми и окружающей средой. Внедрение комплексных принципов управления ландшафтом и планирования использования земельных ресурсов может способствовать оптимизации взаимодействия между различными видами землепользования, что позволит обратить вспять процесс деградации и повысить продовольственную безопасность и

³⁹ ФАО и Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. «Состояние биоразнообразия в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства» (2019 год).

⁴⁰ ФАО, Biodiversity Mainstreaming Platform, URL: <http://www.fao.org/biodiversity/mainstreaming-platform/en/>.

⁴¹ ФАО, “Participatory land use planning workshop proceedings: Georgetown, Guyana, 17–18 June 2013”, Land and Water Division Working Paper, No. 5 (Rome, August 2013).

уровень жизни, особенно в интересах уязвимых групп населения⁴². Необходимо также решить проблему нехватки воды. Подходы к управлению, принятые на вооружение в Арабском регионе, включают внутрирегиональные стратегии инвестирования в сельское хозяйство и сохранение и восстановление земельных ресурсов, направленные на обеспечение продовольственной безопасности, защиты прав на землю и рационального использования ресурсов.

46. Внедрение технологий устойчивого сельского хозяйства может сыграть ключевую роль в решении проблем, стоящих перед сельскохозяйственным сектором в развивающихся странах, а также способствовать повышению устойчивости фермерских хозяйств к изменению климата. Механизация может повысить производительность и доходы, укрепляя как продовольственную безопасность, так и средства к существованию фермерского сообщества. Использование надлежащего оборудования для внесения удобрений и агрохимикатов может повысить эффективность их использования, уменьшить загрязнение окружающей среды и улучшить здоровье почвы, в то время как применение методов микро-ирригации способно сократить потребление воды и одновременно уменьшить загрязнение грунтовых вод за счет просачивания в глубокие слои почвы.

Тема 4. Совместное пользование экономическими преимуществами

47. В последние десятилетия в мире наблюдается рост сельскохозяйственного производства и торговли сельскохозяйственными и продовольственными товарами. Потребители как в развитых, так и в развивающихся странах имеют более широкий доступ к диверсифицированным продовольственным корзинам с более низкими общими ценами на продукты питания. Резкое расширение участия развивающихся стран в мировой торговле сопровождалось столь же резким сокращением масштабов крайней нищеты во всем мире⁴³. Однако, несмотря на то, что разрыв между странами в среднем сократился, неравенство внутри самих стран сохраняется. Доходы беднейших 40 процентов населения в большинстве стран, по которым велись наблюдения в 2011–2016 годах, выросли, однако более чем в четверти этих стран рост доходов данной группы уступал росту доходов более зажиточных домохозяйств.

48. Участие развивающихся стран в глобальных продовольственных рынках расширилось, однако глобализация производственно-сбытовых цепочек шла рука об руку с ростом специализации, повышением зависимости от более длинных производственно-сбытовых цепочек и установлением навязываемых фермерам более строгих стандартов качества и безопасности продуктов, которые может быть трудно соблюдать мелким производителям. Многие мелкие землевладельцы оказались отодвинуты на задворки прогресса, и в некоторых случаях положение дел с наличием, разнообразием и доступностью продовольствия, особенно для бедных слоев населения, которые в значительной степени зависят от продуктов питания и товаров, производимых и продаваемых на местном уровне, ухудшилось. Нерегулируемая крупномасштабная коммерциализация сельскохозяйственного производства может ухудшить положение бедных фермеров, а потому странам необходимо принять меры для обеспечения

⁴² ФАО и Комитет по всемирной продовольственной безопасности, «Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности» (Рим, 2012 год).

⁴³ «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2019 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.19.I.6).

справедливого доступа мелких сельхозпроизводителей к прибыльным рынкам⁴⁴. Кроме того, для повышения конкурентоспособности мелких фермеров и производительности их труда на уровне обработки также необходимы конкретные меры поддержки.

49. Отход от выращивания запрещенных культур может привести к повышению продовольственной безопасности, росту доходов и созданию рабочих мест и содействовать интеграции сельскохозяйственных производителей в легальный сектор экономики. Поддержка местных производителей и рынков будет иметь решающее значение для обеспечения надлежащего реагирования на пандемию, поскольку производство продуктов питания на местном уровне может компенсировать возможные сбои в цепочках поставок продовольствия, вызванные экономическим спадом, и повысить покупательную способность стран, являющихся чистыми импортерами.

50. Для обеспечения того, чтобы мелкие производители, мелкие розничные торговцы и малые и средние предприятия могли вносить вклад в повышение доходов и благосостояния населения через участие в длинных и концентрированных цепочках производства и сбыта продовольствия, необходимо улучшить инфраструктуру и доступ к службам распространения знаний, инновациям и технологиям. Многолетний опыт показывает, что предоставление малым и средним предприятиям доступа к профессиональной подготовке и микрокредитам может обеспечить мелким землевладельцам возможность производить более качественную, экологически чистую и произведенную с использованием более ответственных с социальной точки зрения методов продукцию (к чему их будет подталкивать повышение осведомленности общественности об экологических последствиях сельскохозяйственной деятельности) и оживлять сельскую экономику.

51. Государственные и частные инвестиции в хранение и легкую обработку сельскохозяйственной продукции могут помочь сократить потери продовольствия и объем отходов; кроме того, семьям фермеров следует предоставлять информацию об изменении климата и доступ к рынкам, кредитам и социальному страхованию, с тем чтобы они могли адаптироваться к меняющимся условиям и диверсифицировать свои источники средств к существованию⁴⁵. Продовольственные потери и пищевые отходы можно сократить путем повышения интеграции производственно-сбытовых цепочек и повторного использования утраченной продукции на основе принципов циклической экономики.

52. Число безработных среди молодежи в три раза больше, чем среди взрослых. Почти 156 миллионов работающих молодых людей в странах с формирующейся рыночной экономикой и в развивающихся странах живут в условиях крайней или умеренной нищеты⁴⁶. Защита трудящихся и их прав на рабочем месте, а также обеспечение безопасной мобильности внутри стран и между ними имеют центральное значение для борьбы с нищетой и отсутствием продовольственной безопасности. Пандемия сделала положение сезонных трудящихся-мигрантов еще более уязвимым, поскольку она может помешать им устроиться на сезонную работу⁴⁷. Необходимо принять срочные меры для обеспечения того, чтобы

⁴⁴ ФАО, «Состояние рынков сельскохозяйственной продукции, 2020 год» (готовится к изданию).

⁴⁵ ФАО, «Сборник материалов по климатически оптимизированному сельскому хозяйству — Краткий обзор: резюме второго издания» (Рим, 2017 год).

⁴⁶ International Labour Organization, *World Employment Social Outlook: Trends 2019* (Geneva, 2019).

⁴⁷ ФАО, “Migrant workers and the COVID-19 pandemic”, policy brief, URL: <http://www.fao.org/3/ca8559en/CA8559EN.pdf>, 7 April 2020.

нехватка рабочей силы не препятствовала доступу к продовольствию, и оказывать поддержку трудящимся, в том числе трудящимся-мигрантам, которые потеряли доходы из-за ограничений на поездки и других ограничений, введенных во время пандемии.

53. Обеспечение более широкого доступа к информационно-коммуникационным технологиям может постепенно обеспечить мелким землевладельцам, молодежи и другим сельским субъектам дополнительные возможности для получения средств к существованию, а также расширить их права и возможности, с тем чтобы они могли вносить вклад в развитие сельских районов. Страны могли бы разработать национальные стратегии в области цифрового сельского хозяйства, расширить круг доступных цифровых услуг и решений в сельскохозяйственном секторе и наладить обмен знаниями о глобальных инновациях в области цифрового сельского хозяйства. Для преодоления цифрового разрыва необходимо вкладывать средства в развитие коммуникационной инфраструктуры.

Тема 5. Территориальные подходы как инструмент мобилизации местных усилий и ускорения осуществления

54. Принятие на вооружение территориального подхода, или подхода, ориентированного на развитие конкретных территорий, в том числе их различных секторов, и подразумевающего участие широкого круга заинтересованных сторон, может укрепить физические, экономические, социальные и политические связи между малыми городскими центрами и прилегающими к ним сельскими районами. В развивающихся странах около половины всего городского населения, или почти 1,5 миллиарда человек, проживает в городах с населением не более полумиллиона человек. Территориальные сети малых городов, которые директивные органы зачастую обходят вниманием при разработке политики и национальных планов, являются важными средоточиями инфраструктуры для сельских жителей — там они покупают семена для посева, там находятся школы, где учатся их дети, и там они получают доступ к медицинскому обслуживанию и другим услугам. Территории могут выступать в качестве катализаторов экономического развития и преобразования секторов, объединяя природные и людские ресурсы и выступая в качестве мест их использования⁴⁸.

55. Полномасштабное внедрение подходов, ориентированных на развитие территорий, потребует работы межсекторального уровня, а также проведения широких консультаций с заинтересованными сторонами и координации деятельности многих министерств на долгосрочной основе, чего может быть трудно добиться, поскольку это требует масштабного стратегического диалога и планирования. Решением может стать применение таких подходов в более узкой сфере, например чисто к продовольственным системам, что упростит координацию и придаст импульс дальнейшим территориальным инициативам. Такой «агротерриториальный» подход носит межсекторальный характер лишь в той мере, в какой продовольственная система охватывает несколько секторов (сельского хозяйства, агропромышленности, обработки сельскохозяйственной продукции и связанных с этим услуг).

56. Развитие экономики сельских районов зачастую идет более быстрыми темпами и является более инклюзивным, если осуществляется синхронно с развитием малых городов. В рамках агротерриториального подхода к развитию

⁴⁸ Jean-Philippe Tonneau and others, “The territory: a response to the development crisis”, in *Living Territories to Transform the World*, *Agricultures et défis du monde* collection, Patrick Caron and others, coordinators (Paris, Editions Quæ, 2017), pp. 27–34.

отношения между малыми городами и «привязанными» к ним сельскими районами укрепляются посредством развития инфраструктуры и реализации стратегий, направленных на активизацию взаимодействия между производителями, переработчиками первичного агропромышленного сырья и поставщиками вспомогательных услуг, а также через укрепление других нисходящих сегментов производственно-сбытовых цепочек, в частности таких, как местные цепочки производства и распределения продуктов питания.

57. Директивным органам следует признать каталитическую роль, которую играют малые города в качестве промежуточного звена между сельскими и городскими районами и в качестве центров сбыта, предоставляющих мелким фермерам более широкие возможности в плане выхода на рынки и пользования благами экономического роста. Кроме того, малые города могут служить центрами процветающего сектора услуг, тем самым стимулируя широкомасштабный экономический рост в сельской местности и структурную перестройку экономики в целом.

58. Ключевыми факторами успеха стратегий территориального развития являются развитие агропромышленного сектора и создание инфраструктуры, необходимой для предоставления сельским производителям выхода на городские рынки. В предстоящие годы многие мелкие фермеры, скорее всего, уйдут из сельского хозяйства, и большинство из них не сможет найти достойную работу в экономике сельских районов, которая характеризуется изолированностью и как правило низким уровнем производительности труда. Динамичный агропромышленный сектор и наличие развитого сектора услуг и сети коммуникаций в сельских районах сделают возможным создание в структуре местной экономики новых рабочих мест, особенно для женщин и молодежи, а также помогут повысить доходы и в целом обеспечат улучшения в области питания, здравоохранения и продовольственной безопасности.

V. Партнерские инициативы по ускорению преобразований в интересах достижения цели 2 в области устойчивого развития

59. Преобразование продовольственных систем потребует принятия трех различных, но связанных между собой видов мер, а именно: а) обеспечения понимания сложности продовольственных систем; б) определения рычагов воздействия; и с) мобилизации альянсов и партнерств, способных предпринимать конкретные практические шаги на основе этой информации и обеспечить важнейшие средства осуществления. Однако имеющиеся в настоящее время данные и аналитические наработки носят преимущественно субсекторальный характер, и для получения всеобъемлющих фактических данных и разработки аналитических инструментов, необходимых для более комплексной оценки возможных путей оптимизации продовольственных систем с целью их превращения в движущую силу устойчивого развития, срочно необходимы инвестиции и координирующая деятельность. Мониторинг достижения целей в области устойчивого развития помогает пролить свет на их сложный характер и на взаимосвязи между различными их компонентами. Международному сообществу следует уделять первоочередное внимание совершенствованию сбора данных и повышению их доступности и прилагать усилия к поддержанию соответствующих инициатив. Например, целевой показатель 2.4.1 целей в области устойчивого развития («Доля сельскохозяйственных угодий, на которых применяются продуктивные и неистощительные методы ведения сельского хозяйства») одновременно

затрагивает аспекты производительности, рентабельности, устойчивости к потрясениям, сохранения земельных и водных ресурсов и достойной работы.

60. Создание интегрированных систем данных и проведение комплексного анализа применительно к различным секторам и к разным аспектам устойчивости продовольственных систем имеют решающее значение для определения необходимых компромиссов и для более эффективной интеграции мер реагирования на чрезвычайные ситуации и деятельности в области развития. Это особенно важно для того, чтобы помочь странам бороться с последствиями пандемии COVID-19, включая безработицу, сбои в цепочках производства и сбыта продовольствия и утрату доступа к продовольствию и питанию из-за отсутствия дохода, а также для наращивания долгосрочного потенциала устойчивости в интересах людей и планеты. Уделение первоочередного внимания обеспечению устойчивости продовольственных систем в рамках субнациональных, национальных и глобальных инициатив, максимальное усиление синергетического эффекта, сведение к минимуму потерь и компромиссов и эффективное использование ресурсов помогут миру оправиться от пандемии, не поставив под угрозу прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

61. Уже сейчас агропромышленный сектор играет важную роль во многих странах, экономика которых основана на сельском хозяйстве. По данным Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, в большинстве стран Африки к югу от Сахары на обработку продуктов питания и напитков приходится от 30 до 50 процентов от общего объема добавленной стоимости, создаваемой в обрабатывающей промышленности, а в некоторых из них этот показатель превышает 80 процентов⁴⁹. Однако рост объема агропромышленного производства зачастую сдерживается отсутствием необходимой инфраструктуры. Развитие агропромышленного сектора на основе подхода, ориентированного на развитие территорий, является хорошим способом создания рабочих мест и способствует росту спроса на обработанные продукты питания как в городских, так и в сельских районах. Территориальное планирование позволяет проводить более комплексные мероприятия по решению проблем в области землевладения и по расширению доступа городской и сельской бедноты к возможностям, услугам и ресурсам⁵⁰.

62. Страны Юга могут оказать друг другу существенную помощь в ускорении темпов достижения целей в области устойчивого развития. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, состоявшаяся в марте 2019 года в Буэнос-Айресе, продемонстрировала огромный потенциал сотрудничества Юг — Юг как средства обеспечения продовольственной безопасности и качественного питания, в частности как инструмента содействия устойчивому развитию сельского хозяйства и продовольственных систем и оказания поддержки агропромышленным предприятиям, занимающимся обработкой продуктов питания.

63. Подготовка к саммиту по продовольственным системам, который состоится в 2021 году в рамках десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития, станет хорошей возможностью обобщить фактические данные и знания о синергизмах и компромиссах. Этот саммит предоставит заинтересованным сторонам возможность расширить масштабы осуществляемых в настоящее

⁴⁹ United Nations Industrial Development Organization, *International Yearbook of Industrial Statistics 2020* (2020).

⁵⁰ Vito Cistulli, Mia Heikkilä and Rob Vos, "Global dimensions of malnutrition: territorial perspectives on food security and nutrition policies", in: *OECD Regional Outlook 2016: Productive Regions for Inclusive Societies*, OECD, ed. (Paris, OECD Publishing, 2016), pp. 281–294.

время инициатив⁵¹ и повысить согласованность политических процессов и действий. Главная же его цель заключается в том, чтобы помочь заинтересованным сторонам понять стоящие перед ними сложные задачи и в сложившейся непростой обстановке сделать правильный выбор, в результате которого продовольственные системы будущего будут обеспечивать достижение цели ликвидации голода и неполноценного питания, помогать сдерживать распространение ожирения и неинфекционных заболеваний, связанных с питанием, и содействовать сокращению последствий изменения климата, защите и восстановлению окружающей среды и биоразнообразия и построению более инклюзивной и справедливой экономики, служащей интересам всех людей. Грядущий саммит предоставит возможность укрепить научно-политическое взаимодействие и разработать надежные технические рамки, с помощью которых все заинтересованные стороны смогут определить ключевые области для инвестиций и изучить возможные пути налаживания сотрудничества и укрепления партнерских отношений в целях содействия достижению целей в области устойчивого развития. Наука играет в этом отношении особенно важную роль, а потому международному сообществу следует увеличить объем инвестиций в научные исследования, направленные на достижение устойчивости, а также в развитие базирующихся в развивающихся странах научно-исследовательских учреждений, занимающихся естественными и социальными науками, и повышать доступность технологий.

64. Помимо сказанного выше, проведение саммита по продовольственным системам предоставит возможность мобилизовать поддержку в пользу других инициатив, согласовать политику и повысить информированность о существующих политических инструментах и руководящих принципах, в частности о тех, которые были разработаны Комитетом по всемирной продовольственной безопасности. В настоящее время Комитет разрабатывает рекомендации (добровольные руководящие принципы) по продовольственным системам и питанию и стратегические рекомендации по агроэкологическим и другим инновационным подходам. Его дальнейшая работа будет направлена на ускорение прогресса в достижении цели 2 в области устойчивого развития, в частности в решении задач, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, вовлечения молодежи, обеспечения занятости в сельскохозяйственном и продовольственном секторах, сбора и анализа данных и сокращения неравенства.

65. К числу других партнерств и инициатив, которые могут способствовать ускорению интеграции и наращиванию прогресса в деле перехода на устойчивые продовольственные системы, относятся различные тематические десятилетия, объявляемые Организацией Объединенных Наций, такие как третье Десятилетие промышленного развития Африки (2016–2025 годы), Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы), третье Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы), Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы) и Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы). При условии активного участия всех заинтересованных сторон десятилетия Организации Объединенных Наций способны стать эффективным инструментом мобилизации совместных усилий, которые облегчат отдельным странам задачи борьбы с пандемией и достижения устойчивого развития.

⁵¹ См. Jessica Fanzo and others, “The Food Systems Dashboard is a new tool to inform better food policy”, *Nature Food*, vol. 1, No. 5 (May 2020), pp. 243–246; Christophe Béné and others, “Global drivers of food system (un)sustainability: a multi-country correlation analysis”, *PLoS ONE*, vol. 15, No. 4 (2020).

66. Партнеры по Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами работают по трем взаимосвязанным направлениям: сбор и анализ фактологической информации; использование стратегических инвестиций для обеспечения готовности к продовольственным кризисам, их предотвращения и реагирования на них; а также содействие политическому восприятию решений и функциональной координации между секторами в целях устранения других факторов, лежащих в основе кризисов в области продовольственной безопасности. Их работа может помочь в сборе и распространении данных о последствиях пандемии COVID-19 для продовольственной безопасности и питания и в мобилизации усилий местных субъектов для решения неотложных и стратегических проблем.

67. Вопросы сельского хозяйства и изменения климата, актуальные для конкретных секторов, обсуждаются сторонами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в рамках совместной программы работы в области сельского хозяйства «Коронивия». Эта программа включает шесть конкретных подтем (например, здоровье почв или рациональные методы животноводства) и осуществляется в рамках «дорожной карты» по подготовке к предстоящей двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Ожидается, что на Конференции, которая состоится в ноябре 2021 года, будет представлен доклад о ходе выполнения программы и ее итогах.

68. Международное партнерство в целях устойчивого развития в горных регионах (Горное партнерство) решает уникальные проблемы, стоящие перед горными регионами, путем содействия сохранению агробиоразнообразия горных территорий и созданию в них устойчивых продовольственных систем, а также путем укрепления производственно-сбытовых цепочек и стимулирования местной экономики горных регионов на основе выстраивания партнерских отношений между мелкими фермерами и частным сектором⁵². В контексте кризиса, обусловленного вспышкой коронавирусной инфекции COVID-19, Партнерство оказывает странам помощь в обеспечении реализации национальных стратегий реагирования на пандемию в горных регионах, население которых является одной из социальных групп, сильнее всего страдающей от последствий пандемии COVID-19 для экономики и производственно-сбытовых цепочек.

69. Многосторонний партнерский целевой фонд Организации Объединенных Наций по реагированию и восстановлению в связи с кризисом COVID-19 является межучрежденческим финансовым механизмом Организации Объединенных Наций, созданным Генеральным секретарем для оказания странам осуществления программ с низким и средним уровнем дохода поддержки в преодолении вызванного пандемией кризиса в области здравоохранения и развития. Этот фонд, созданный с целью оказания помощи лицам и группам, наиболее уязвимым к экономическим и социальным потрясениям, действует по следующим трем приоритетным направлениям: преодоление кризиса в области здравоохранения; социально-экономическая помощь и восстановление; и оказание странам поддержки в восстановлении по принципу «лучше, чем было».

⁵² Mountain Partnership, “Mount Partnership Products initiative”, URL: <http://www.fao.org/mountain-partnership/our-work/regionalcooperation/climate-change-and-mountain-forests/mountain-partnership-products-initiative/en/>.

VI. Выводы и рекомендации

70. Воздействие пандемии COVID-19, чрезвычайные меры, принятые для борьбы с ней, и экономические последствия этих мер вскрыли значительные факторы уязвимости, пронизывающие многие современные продовольственные системы. Эти факторы способны поставить под угрозу продовольственную и алиментарную безопасность в странах и могут привести к усилению неравенства в доступе людей к здоровому рациону питания. В то же время сложившуюся ситуацию можно рассматривать как возможность для принятия целенаправленных мер по преобразованию сельского хозяйства, укреплению продовольственной безопасности и повышению качества питания и тем самым для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Для реализации этого позитивного потенциала правительствам и их партнерам по процессу развития рекомендуется:

a) признать, что преобразование продовольственных систем может стать одним из наиболее эффективных ответов на угрозы для продовольственной безопасности и питания, создаваемые пандемией COVID-19 и ее более широкими последствиями;

b) принять активное участие в подготовке к саммиту по продовольственным системам, который будет созван Генеральным секретарем, с тем чтобы привести к общему знаменателю имеющиеся фактические данные и знания и выработать общее понимание взаимосвязей, синергизмов и компромиссов, существующих в рамках продовольственных систем, а также для обеспечения широкого участия в определении путей совершенствования коллективных мер реагирования, принимаемых на территориальном, национальном, региональном и глобальном уровнях;

c) поддерживать разработку и осуществление соответствующих стратегий и практических мер, выступать в качестве инвесторов и содействовать внедрению в сельском хозяйстве, в цепочках поставок продовольствия и в продовольственной среде инноваций, обеспечивающих здоровый и сбалансированный рацион питания, а также ввести систему стимулов для поощрения субъектов государственного и частного секторов к внедрению передовой практики и инноваций, согласующихся с целями обеспечения здорового, сбалансированного и устойчивого рациона питания;

d) обеспечить всесторонний учет вопросов питания в политике, программах и стратегиях в области инвестиций и стимулирования, осуществляемых государственным сектором и многосторонней системой, в целях поощрения внедрения инноваций и передовой практики среди широкого круга заинтересованных сторон;

e) активно участвовать в многостороннем политическом процессе Комитета по всемирной продовольственной безопасности, посвященном разработке рекомендаций (добровольных руководящих принципов) по продовольственным системам и питанию, и оказывать поддержку этому процессу;

f) принимать целенаправленные меры по оказанию прямой поддержки семейным фермерским хозяйствам и по обеспечению возможностей для внедрения адаптированных к конкретным контекстам, всеобъемлющих и долгосрочных решений даже в условиях кризиса, включая меры по восстановлению доступа к средствам производства и по повышению спроса на продукцию, произведенную семейными фермерскими хозяйствами, а

также предоставлять мелким фермерам финансовую поддержку, включая субсидии на восстановление производственных мощностей;

g) признать чрезвычайную зависимость продовольственных систем от биоразнообразия и экосистемных услуг, содействовать более рациональному использованию биоразнообразия, увеличить его вклад в экосистемные услуги и пропагандировать более эффективное многостороннее, межсекторальное и международное сотрудничество в этой области;

h) обеспечить всесторонний учет вопросов биоразнообразия и принципов сохранения экосистем в национальных стратегических планах и внедрять решения, основанные на природных факторах, в целях содействия восстановлению, сохранению и устойчивому использованию природных ресурсов и биоразнообразия и рациональному управлению ими при одновременном создании условий для достижения других целей в области устойчивого развития;

i) уделять повышенное внимание поддержанию баланса между мерами по поддержке сельскохозяйственного сектора, деятельностью по укреплению продовольственных систем и инициативами в области охраны окружающей среды, с тем чтобы избежать негативных последствий, таких как усугубление нищеты, голода и неравенства;

j) содействовать созданию достойных рабочих мест и поощрять предпринимательство и внедрение экологически устойчивых «зеленых» технологий и методов в сельскохозяйственном секторе и в производственно-сбытовых цепочках, с тем чтобы сделать сельское хозяйство и связанные с ним источники средств к существованию более экологически устойчивыми;

k) поощрять внедрение территориальных подходов в целях содействия поступательному и синхронному развитию сельских и городских районов, повышению продовольственной безопасности, сокращению масштабов нищеты и созданию возможностей как для сельской, так и для городской бедноты;

l) признать каталитическую роль, которую играют малые города в качестве центров сбыта, расширяющих возможности мелких фермеров в плане выхода на рынки и пользования благами экономического роста;

m) улучшить систему социальной защиты и обеспечить доступ к основным товарам и к услугам в области здравоохранения, в частности охватить программами денежных переводов семейные фермерские хозяйства с низким уровнем дохода и включить в существующие государственные программы и стратегии, реализуемые в сельскохозяйственном секторе, схемы оказания денежной помощи в чрезвычайных ситуациях, направленные на обеспечение минимального уровня производства;

n) создать механизмы обеспечения готовности в целях наращивания потенциала противодействия людей и систем возможным будущим кризисам, улучшить координацию в целях обеспечения более слаженного международного реагирования на кризисы и активизировать мобилизационную деятельность в целях обеспечения достаточного объема ресурсов и оказания поддержки странам.