

**Совет по правам человека****Сорок четвертая сессия**

15 июня – 3 июля 2020 года

Пункт 5 повестки дня

**Правозащитные органы и механизмы****Восьмая сессия Форума по вопросам  
предпринимательской деятельности и прав человека\*****Доклад Рабочей группы по вопросу о правах человека  
и транснациональных корпорациях и других предприятиях***Резюме*

В настоящем докладе Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях представляет обзорную информацию о ключевых соображениях и идеях, высказанных в ходе восьмой сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, которая состоялась в Женеве 25–27 ноября 2019 года. Восьмая сессия была посвящена теме «Время действовать: правительства как катализаторы соблюдения предприятиями прав человека». Основное внимание было уделено необходимости демонстрации всеми правительствами прогресса, обязательств и планов в области выполнения государствами своей обязанности обеспечивать защиту и укреплять подотчетность. Программа работы Форума включала более 60 различных заседаний, и он собрал более 2 400 участников, представлявших государства, деловые круги, организации гражданского общества и международные организации, а также затронутые группы и отдельных лиц.

В докладе представлено не подробное резюме всех проведенных заседаний, а общий обзор и основные идеи, высказанные в ходе обсуждений. Его следует рассматривать в сочетании с программой, сессионными концептуальными записками, текстами заявлений и веб-записями заседаний, с которыми можно ознакомиться в Интернете (<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2019ForumBHR.aspx>).

\* Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



## I. Введение

1. С момента проведения первой сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в 2012 году он стал крупнейшим в мире мероприятием по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Форум был учрежден Советом по правам человека резолюцией 17/4, в которой Совет также одобрил Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: Осуществление Рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» (A/HRC/17/31, приложение). Мандат Форума состоит в обсуждении тенденций и вызовов в деле осуществления Руководящих принципов; оказании содействия налаживанию диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся предпринимательской деятельности и прав человека, включая вызовы, возникающие в конкретных секторах, в конкретной операционной среде или в отношении конкретных прав или групп; и выявлении передовой практики.

2. Форум организуется Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и проводится под руководством и председательством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпораций и других предприятиях. Настоящий доклад был подготовлен Рабочей группой в соответствии с резолюцией 35/7 Совета по правам человека, в которой Совет просил Рабочую группу представить доклад о работе и тематических рекомендациях Форума для рассмотрения Советом. В настоящем докладе Рабочая группа представляет обзорную информацию о ключевых соображениях и идеях, высказанных в ходе восьмой сессии Форума.

3. Программа работы включала проведение трех пленарных заседаний и более 60 параллельных заседаний, организованных Рабочей группой, УВКПЧ и другими организациями с учетом итогов широких консультаций и приблизительно 300 предложений. Программа работы также включала серию кратких презентаций по текущим вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.

4. С учетом одной из основных идей, сформулированной на седьмой сессии Форума и состоящей в необходимости активизации правительствами своих действий и руководящей роли, участники восьмой сессии, которая была проведена на тему «Время действовать: правительства как катализаторы соблюдения предприятиями прав человека», уделили особое внимание необходимости демонстрации всеми правительствами прогресса, обязательств и планов в области выполнения государствами своей обязанности обеспечивать защиту и укреплять подотчетность. Участники провели активные многосторонние дискуссии и рассмотрели политические инициативы и тематические исследования в рамках как дискуссионных групп, так и «круглых столов».

5. Поскольку Форум призван содействовать налаживанию диалогу для рассмотрения не только тенденций и проблем, но и, что не менее важно, решений, заседания были посвящены практическим последствиям осуществления Рамок, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», для широкого круга вопросов. Рабочая группа взяла на себя руководство обсуждением, с тем чтобы разобраться в том, что требуется для осуществления Руководящих принципов на практике, особенно в связи с нынешними тематическими областями деятельности Рабочей группы, которые включают широкие аспекты правительственной и предпринимательской политики, такие как национальные планы действий, роль государства как субъекта экономической деятельности (например, через государственные предприятия и в областях поощрения торговли и финансирования развития), международные инвестиционные соглашения, роль национальных правозащитных учреждений и должная забота о правах человека. Кроме того, Рабочая группа рассмотрела такие сквозные вопросы, как гендерная проблематика, устойчивое развитие и доступ к средствам правовой защиты, а также связи между предпринимательской деятельностью и правами человека и такие ключевые темы, как коррупция, деятельность правозащитников и конфликты. Помимо этого, Рабочая группа провела заседания в целях содействия налаживанию многостороннего диалога

по проблемам, извлеченным урокам и путям продвижения вперед с уделением особого внимания каждому региону (Африка, Азия, Восточная Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн, а также Западная Европа и другие государства) и двум субрегионам (Ближний Восток и острова Тихого океана).

6. В работе восьмой сессии Форума приняли участие свыше 2 400 человек, прибывших из более чем 130 государств и представлявших самые разные направления деятельности (см. таблицу ниже).

#### Процентная доля участников, в разбивке по направлениям деятельности

<i>Категория участвовавших сторон</i>	<i>Процентная доля</i>
Научные учреждения	9,6
Частный сектор (предприятия, деловые/отраслевые ассоциации, консалтинговые компании, юридические фирмы, инвесторы)	30,4
Организации гражданского общества, затронутые стороны, профсоюзы и группы коренных народов	32,0
Многосторонние инициативы	1,3
Национальные правозащитные учреждения	2,9
Государства	12,7
Структуры Организации Объединенных Наций/межправительственные организации	6,7
Прочие	4,5

7. Участие в Форуме значительно расширилось по сравнению с его первой сессией в 2012 году, когда зарегистрировалось приблизительно 1 000 человек. Представленность частного сектора также неуклонно растет, доля его представителей в 2019 году составила более 30% от общего числа участников. Доля женщин среди зарегистрированных участников составила 57%, а среди официальных докладчиков – 58%.

## II. Главные тезисы пленарных заседаний

### A. Первое пленарное заседание<sup>1</sup>

8. Восьмая сессия Форума была открыта Генеральным секретарем (в видеозаписи), Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, заместителем Председателя Совета по правам человека, Министром внешней торговли и по делам Северных стран Швеции и Председателем Рабочей группы. В своих вступительных замечаниях они подчеркнули важную роль, которую играет Форум в оказании государствам и предприятиям помощи в деле осуществления Руководящих принципов, и актуальность Руководящих принципов для достижения Целей в области устойчивого развития.

9. Генеральный секретарь вновь заявил, что Руководящие принципы являются для предприятий и государств авторитетной основой в целях предупреждения нарушений прав человека в рамках предпринимательской деятельности и предоставления средств правовой защиты в связи с ними, и приветствовал обращенный к государствам призыв активизировать усилия, в том числе путем принятия нормативных актов, в интересах поощрения ответственного делового поведения и предоставления затронутым лицам средств правовой защиты. Он подчеркнул важнейшую роль гражданского общества в обеспечении корпоративной подотчетности. Он напомнил о сохраняющихся проблемах, обусловленных неравенством, климатическим кризисом и другими

<sup>1</sup> См. <http://webtv.un.org/search/-stepping-up-government-leadership-forum-on-business-and-human-rights-2019/6108649717001/?term=&lan=english&cat=Forum%20on%20Business%20and%20Human%20Rights%202019&sort=date&page=2>.

факторами, а также призвал частный сектор внедрять и поощрять деловую практику, способствующую достижению Целей в области устойчивого развития.

10. Верховный комиссар подчеркнула настоятельную необходимость того, чтобы государства претворили в жизнь три основополагающих элемента Руководящих принципов и перешли от принятия обязательств к конкретным действиям. Государства должны не только принимать или поддерживать согласованное законодательство, отвечающее международным стандартам в области прав человека и труда, но и разрабатывать и осуществлять эффективную политику, нормативные акты, судебную практику, экономические стимулы и руководящие принципы. Кроме того, они должны содействовать диалогу между соответствующими субъектами. Верховный комиссар отметила, что компании добились определенного прогресса в деле соблюдения прав человека и обеспечения должной заботы о правах человека. Вместе с тем по-прежнему сохраняется беспринципная деловая практика, которая продолжает порождать предотвратимые человеческие страдания, препятствовать инклюзивному и устойчивому развитию и подпитывать неравенство. Она выразила обеспокоенность по поводу увеличения числа нападения на правозащитников и их убийств и обратила внимание на новые проблемы в области прав человека, связанные с цифровой революцией, которые требуют от правительств политических мер реагирования, основанных на стандартах в области прав человека.

11. Заместитель Председателя Совета по правам человека<sup>2</sup> подчеркнула, что, единогласно одобрав Руководящие принципы, Совет создал авторитетную основу для предупреждения и устранения неблагоприятных рисков для прав человека и вредного воздействия предпринимательской деятельности. Она отметила ключевую роль Совета в продвижении повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, в рамках различных мероприятий, таких как выездное совещание Совета, которое состоялось в Дакаре в октябре 2019 года, и на котором обсуждались пробелы в решении проблем, связанных с нарушениями прав человека в результате предпринимательской деятельности, и возможные пути продвижения вперед. Она подчеркнула, что тема восьмой сессии Форума служит для всех правительств своевременным напоминанием о том, что настало время принять решительные и конкретные меры по выполнению их обязанности обеспечивать защиту от нарушений прав человека и соблюдать международные нормы в области прав человека. Она вновь заявила о необходимости разумного сочетания регламентирующих и добровольных мер, международных действий и национальной политики для выполнения обязанности государства по защите и поощрению соблюдения прав человека предприятиями. Она представила обновленную информацию о недавней работе межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям<sup>3</sup>. В заключение она отметила роль, которую играет Форум, будучи уникальной платформой для открытого коллективного обсуждения решений всеми группами соответствующих заинтересованных сторон на равноправной основе.

12. Председатель Рабочей группы отметила, что действия правительств давно назрели и что необходимо срочно принять надлежащие меры для решения сегодняшних вызовов и предотвращения будущих проблем. Она приветствовала позитивные, прогрессивные изменения в правовой и политической сферах, такие как принятие законодательства о борьбе с рабством в некоторых юрисдикциях и французского «закона об обязанности проявлять бдительность», а также обсуждение вопроса об обязательном обеспечении должной заботы о правах человека на уровне Европейского союза в период председательства Финляндии в Совете Европейского союза. Она приветствовала усиление в различных регионах акцента на разработку национальных планов действий в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Она призывает государства, которые еще не сделали этого, следовать Руководящим принципам при разработке национальных планов действий и

<sup>2</sup> Постоянный представитель Хорватии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

<sup>3</sup> Более подробную информацию о пятой сессии межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям см. по адресу [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/WGTransCorp/Session5/Pages/Session5.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/WGTransCorp/Session5/Pages/Session5.aspx).

осуществлять их согласованным образом. Председатель напомнила, что эффективное регулирование создает единые правила игры и обеспечивает правовую определенность для компаний в выполнении ими своих обязанностей в соответствии с Руководящими принципами, и отметила рост числа компаний, открыто поддерживающих законодательство об обязательном обеспечении должной заботы о правах человека в некоторых странах.

13. Председатель Рабочей группы напомнила участникам о том, что, несмотря на эти изменения, предпринимательская деятельность во всех регионах продолжает причинять людям вред, причем зачастую в крупных масштабах и с необратимыми последствиями. Она подчеркнула, что более 152 млн детей являются жертвами детского труда, а 25 млн взрослых и детей занимаются принудительным трудом, в том числе в глобальных производственно-сбытовых цепочках. Продолжающееся насилие в отношении правозащитников и их судебное преследование, высокая опасность эксплуатации, с которой сталкиваются мигранты, риски, обусловленные прорывом плотин, дискриминация, гендерное неравенство и риски, связанные с новыми технологиями, были отнесены Рабочей группой к числу системных проблем, требующих решения. Председатель выразила обеспокоенность по поводу того, что большинство компаний до сих пор не приняли эффективных стратегий и политики для выполнения своей обязанности по соблюдению прав человека<sup>4</sup>.

14. Председатель Рабочей группы напомнила о необходимости того, чтобы правительства поощряли проявление корпорациями должной заботы о правах человека в рамках обычной деловой практики и использовали все имеющиеся рычаги для устранения сбоев в функционировании рыночного механизма и ликвидации пробелов в управлении<sup>5</sup>. Одной из коренных причин нарушений прав человека во многих контекстах также является коррупция, и правительствам, выполняя свою роль субъекта экономической деятельности, следует подавать соответствующий пример. Кроме того, правительствам следует в срочном порядке обеспечивать жертвам доступ к средствам правовой защиты и надлежащим образом учитывать особые риски, с которыми сталкиваются женщины и девочки, при разработке нормативных положений или политики, направленных на предупреждение и пресечение нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Председатель напомнила о важности выработки общего видения дальнейших действий на основе инклюзивного и конструктивного диалога с участием различных заинтересованных сторон, внимание в рамках которого должно быть сосредоточено на поиске практических решений.

15. Министр внешней торговли и по делам Северных стран Швеции поделился уроками, извлеченными из усилий, которые были предприняты Швецией в семи ключевых областях, связанных с предпринимательской деятельностью и правами человека, а именно: социальный диалог; защита прав человека женщин и девочек, которая имеет важнейшее значение для устойчивого экономического развития, а не только для обеспечения права, поскольку гендерное неравенство всегда разорительно; борьба с коррупцией; глобальные производственно-сбытовые цепочки, отвечающие правозащитным требованиям; осуществление национальных планов действий и последующая деятельность; представление отчетности по вопросам устойчивости; и государственные предприятия как ролевые модели устойчивой деловой практики.

16. Участники дискуссии вновь заявили, что правительствам необходимо принять разумный комплекс мер для выполнения своих существующих обязательств в отношении уважения, защиты и осуществления прав человека и поощрения ответственной деловой практики. Отметив некоторые из основных вопросов, которые предстоит рассмотреть в ходе восьмой сессии – деградация окружающей среды, изменение климата, неконтролируемое развитие технологий и нападения на правозащитников, – они подчеркнули важность укрепления партнерских отношений и диалога между всеми заинтересованными сторонами в целях решения текущих и будущих проблем.

<sup>4</sup> См. [www.corporatebenchmark.org/sites/default/files/2019-11/CHRB2019KeyFindings\\_Report.pdf](http://www.corporatebenchmark.org/sites/default/files/2019-11/CHRB2019KeyFindings_Report.pdf).

<sup>5</sup> A/73/163, пункт 93.

## **В. Пленарное заседание высокого уровня на тему «Укрепление руководящей роли правительств: от обязательств к действиям»**

17. После первого пленарного заседания состоялось пленарное заседание высокого уровня на тему «Укрепление руководящей роли правительств: от обязательств к действиям», в ходе которого представители Финляндии и Таиланда поделились опытом, практикой и уроками, извлеченными их правительствами в ходе осуществления Руководящих принципов. Представитель Таиланда сообщил о ходе разработки правительством национального плана действий и подчеркнул важность наличия политической воли на высоком уровне и участия различных заинтересованных сторон в этом процессе. Представитель Финляндии вновь заявила о приверженности ее правительства делу защиты прав человека, особенно отметив его инициативу по повышению согласованности политики различных механизмов государственного финансирования и увеличению уровня осведомленности о важности Руководящих принципов. Она объявила о том, что правительство ее страны намерено провести обзор судебной практики для оценки необходимости принятия национального законодательства по вопросам должной заботы о правах человека.

18. В своих выступлениях участники, среди которых были представители правительств, представили обновленную информацию о текущих инициативах по осуществлению Руководящих принципов и отметили важность поощрения диалога с правозащитниками и гражданским обществом, использования разумного комплекса политических мер и разработки национальных планов действий посредством инклюзивных процессов<sup>6</sup>.

## **С. Пленарное заседание на тему «Оказание государствам помощи в деле поощрения ответственной деловой практики: на пути к большей согласованности на многостороннем уровне»<sup>7</sup>**

19. В пленарном заседании, посвященном глобальной согласованности методов управления и политики, приняли участие старшие должностные лица, включая Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, помощника Администратора и Директора Бюро по кризисным ситуациям Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Генерального директора Международной организации труда (МОТ), помощника Генерального секретаря и заместителя Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Председателя Рабочей группы по ответственному ведению бизнеса Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Они подчеркнули важность согласования действий на международном уровне в целях поощрения уважения прав человека корпорациями и необходимость обеспечения применения ответственного подхода к ведению бизнеса в качестве важнейшего условия достижения Целей в области устойчивого развития.

20. Выступавшие отмечали, что повышение согласованности политики в действиях государств по поощрению ответственной деловой практики в соответствии с международными стандартами в области прав человека, в том числе на многостороннем уровне, по-прежнему представляет собой проблему, несмотря на тот факт, что различные стандарты в области прав человека, направленные на предупреждение и пресечение нарушений прав человека в контексте

<sup>6</sup> С заявлениями выступили представители правительств Бельгии, Гватемалы, Германии, Греции, Грузии, Индии, Индонезии, Италии, Канады, Колумбии, Люксембурга, Монголии, Норвегии, Российской Федерации, Украины, Чили и Швейцарии, а также представители гражданского общества.

<sup>7</sup> См. <http://webtv.un.org/search/helping-states-promote-responsible-business-forum-on-business-and-human-rights-2019/6109109323001/?term=&lan=english&cat=Forum%20on%20Business%20and%20Human%20Rights&sort=date&page=2>.



предпринимательской деятельности, взаимно дополняют друг друга<sup>8</sup>. Они подчеркнули необходимость более системного сотрудничества между международными организациями в деле поощрения применения Руководящих принципов и достижения Целей в области устойчивого развития. Кроме того, для обеспечения согласованности, достижения эффекта масштаба и создания единых правил игры действия на национальном и региональном уровнях должны согласовываться не только международными учреждениями, но и правительствами. Помимо этого, правительства должны выполнять свою обязанность по защите прав человека от последствий предпринимательской деятельности, в том числе путем принятия обязательных мер в целях обеспечения должной заботы о правах человека и ускорения прогресса в деле всеобъемлющей реализации ответственности корпораций за соблюдение прав человека. С другой стороны, предприятия должны признать, что уважение прав человека должно быть в центре их деятельности. Была подчеркнута потенциальная роль всех заинтересованных сторон, в частности посредством реализации многосторонних инициатив<sup>9</sup>. Кроме того, выступавшие приводили примеры осуществляемых в настоящее время совместных проектов, которые свидетельствуют о потенциале сотрудничества и взаимодействия, включая проект по ответственному ведению бизнеса в Латинской Америке и Карибском бассейне, финансируемый Европейским союзом и осуществляемый совместно МОТ, ОЭСР и УВКПЧ в сотрудничестве с Рабочей группой<sup>10</sup>. Еще одним примером является недавно подписанное соглашение о партнерстве между УВКПЧ и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которое направлено на укрепление сотрудничества в целях защиты поборников экологических прав человека и недопущения причинения ущерба окружающей среде. Помимо этого, партнерства с участием ПРООН, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), УВКПЧ, МОТ, ОЭСР, Международной организации по миграции (МОМ) и Европейского союза способствовали пропаганде и осуществлению Руководящих принципов в Азии, в том числе путем оказания правительствам помощи в разработке национальных планов действий.

21. Выступавшие подчеркнули, что более систематическое сотрудничество на международном и региональном уровнях должно сопровождаться более активным взаимодействием с частным сектором и государствами в целях эффективной защиты и соблюдения прав человека на местах. Они напомнили, что Руководящие принципы обеспечивают рамки для определения соответствующих обязанностей и ответственности различных заинтересованных сторон в этой области.

#### **D. Заключительное пленарное заседание<sup>11</sup>**

22. Восьмая сессия Форума завершилась обменом мнениями по основным вопросам между Рабочей группой и ключевыми заинтересованными сторонами. Рабочая группа приветствовала возросший интерес к Форуму, о чем свидетельствует получение более 3 000 заявок, и сохраняющуюся тенденцию к расширению участия частного сектора. Она подчеркнула значение привлечения к обсуждениям большего числа предприятий, с тем чтобы они могли лучше понять важность учета прав человека в своей деятельности. Несмотря на повышение уровня представленности властных

<sup>8</sup> Председатель Рабочей группы ОЭСР по ответственному ведению бизнеса обратил внимание участников на совместную публикацию УВКПЧ–ОЭСР–Европейского союза–МОТ, озаглавленную «Ответственная деловая практика: ключевые тезисы международных документов» (октябрь 2019 года).

<sup>9</sup> Альянс 8.7, секретариат которого размещается в МОТ, был отмечен в качестве многосторонней инициативы, способствующей выполнению обязательств, принятых в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в отношении ликвидации детского труда и современных форм рабства.

<sup>10</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/JointProjectResponsibleBusinessConduct.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/JointProjectResponsibleBusinessConduct.aspx).

<sup>11</sup> См. <http://webtv.un.org/search/closing-plenary-forum-on-business-and-human-rights-2019/6109659719001/?term=&lan=english&cat=Forum%20on%20Business%20and%20Human%20Rights&sort=date&page=1>.

структур, Рабочая группа выразила сожаление по поводу по-прежнему недостаточной представленности центральных органов. Некоторые участники подчеркнули, что, хотя ряд государств предпринял определенные усилия с целью принятия разумного комплекса мягких и жестких законов, правительства, ввиду отсутствия достаточной политической воли и согласованности в политике, в целом все еще не выполняют своей обязанности по обеспечению защиты и по-прежнему не подают примера.

23. С первым заявлением от заинтересованных сторон выступила представитель от группы коренных народов, которая призвала к более строгому соблюдению прав коренных народов и настоятельно рекомендовала государствам обеспечить в соответствии с международными нормами осуществление права на свободное, предварительное и осознанное согласие в качестве необходимого условия для предотвращения нарушений прав человека и гарантирования права коренных народов на самоопределение. Она осудила продолжающиеся нападения на коренные народы, законно защищающие свои права, свои земли и окружающую среду, в частности на лидеров коренных народов и женщин из числа коренных народов, а также усиливающуюся стигматизацию, преследование и криминализацию коренных народов. В этом контексте она подчеркнула важность доступа жертв к правосудию и третьего компонента Руководящих принципов, обеспечивающего доступ к эффективным средствам правовой защиты. Представитель призвала к проведению более широких консультаций в отношении международного юридически обязательного документа для регулирования в международном праве прав человека деятельности транснациональных корпораций и других предприятий и обеспечению его наличия на всех языках Организации Объединенных Наций. Она приветствовала представление Совету по правам человека доклада Рабочей группы, посвященного гендерным измерениям Руководящих принципов (A/HRC/41/43).

24. Представитель одной многонациональной компании заявил, что для заинтересованных сторон важно принимать конструктивное участие в процессах обеспечения должной заботы о правах человека, поскольку это необходимо для налаживания надлежащего диалога и конструктивного обмена мнениями между предприятиями и затрагиваемыми их деятельностью общинами в целях раннего выявления и лучшего понимания потенциального воздействия на права человека и рисков, которые могут представлять проекты для окружающей среды и людей.

25. Представитель от профсоюзов приветствовал увеличение числа государств, которые приняли или рассматривают возможность принятия обязательных мер по обеспечению должной заботы о правах человека в рамках разумного комплекса политических инструментов, призванных стимулировать компании к соблюдению прав человека и внедрению устойчивой деловой практики. Была подчеркнута важность привлечения корпораций к ответственности за неблагоприятное воздействие на права человека. Представитель приветствовал то внимание, которое Форум уделяет растущим рискам для прав человека в связи с климатическим кризисом и использованием новых технологий в будущем, и в этом контексте призвал обеспечить защиту и права трудящихся, включая право на свободу ассоциации и право на ведение коллективных переговоров.

26. Один из выступавших, говоря об опыте осуществления ряда многосторонних инициатив в области предпринимательской деятельности и прав человека, приветствовал уделение большого внимания первому компоненту Руководящих принципов (обязанности государства обеспечивать защиту от нарушений прав человека третьими сторонами, включая предприятия, посредством надлежащей политики, нормативного регулирования и судебного разрешения споров) и призыв к государствам выполнять свои обязательства в этом отношении. В качестве позитивного момента он отметил увеличение числа заседаний, посвященных, в частности, проблемам в области прав человека и технологиям, внимание, уделяемое сравнительному анализу как инструменту укрепления корпоративной подотчетности, и усиление акцента на роль инвесторов. Он выразил обеспокоенность по поводу того, что подход к обеспечению должной заботы о правах человека, за исключением редких случаев, является формальным. Признавая своевременность акцента на необходимость активизации государствами действий по борьбе с нарушениями прав



человека, связанными с предпринимательской деятельностью, представитель подчеркнул важность тщательного анализа работы правительств в области прав человека в целом и особо отметил тревожную тенденцию к увеличению числа угроз в адрес правозащитников во всем мире и к сокращению гражданского пространства.

27. Представитель одной из деловых сетей оспорил частое упоминание в ходе восьмой сессии Форума призыва к правительствам принять разумный комплекс мер по поощрению уважения прав человека предприятиями. Он призвал принять не просто разумный, а более разумный комплекс регламентирующих и добровольных мер в целях более эффективного осуществления прав человека на практике.

28. Представители гражданского общества вновь заявили о необходимости перехода правительствами от слов к делу, а также о важности поиска устойчивых и эффективных мер для обеспечения проведения конструктивных консультаций с гражданским обществом и затрагиваемыми общинами. Они подчеркнули, что принятие более эффективных мер для защиты правозащитников и общин коренных народов, а также предоставление эффективных средств правовой защиты и гарантий неповторения по-прежнему является во многих местах нерешенной задачей. Организациям гражданского общества и коренным народам необходимо предоставить больше пространства в международных организациях и форумах, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций.

29. В своих заключительных замечаниях члены Рабочей группы высказали свои соображения по поводу некоторых ключевых выводов, которые кратко излагаются в разделе VI ниже.

30. В нижеследующих разделах представлен краткий обзор заседаний, состоявшихся в ходе Форума<sup>12</sup>.

### **III. Действия государства**

31. Участники вновь обратились к государствам с призывом активизировать усилия и подчеркнули, что доказательствами стремления и наличия политической воли к улучшению положения в области прав человека на местах должны служить разработка и обеспечение соблюдения прочной нормативно-правовой базы по вопросам предпринимательства и прав человека. Было подчеркнуто, что в некоторых случаях государства сами нарушают права человека либо во взаимодействии с корпоративными субъектами, либо с помощью средств, предоставляемых компаниями, причем зачастую во имя национальной безопасности или развития.

32. Государствам могли рассказать о возможностях, проблемах и уроках, извлеченных из недавних изменений в области регулирования и политики, в том числе в связи с разработкой и осуществлением национальных планов действий. Государства играют ключевую роль, подавая пример в деле обеспечения соблюдения прав человека государственными предприятиями.

#### **A. Изменения, внесенные в сферу нормативного регулирования и в политику для выполнения государствами своей обязанности по защите прав человека**

33. Различные заинтересованные стороны признали важность принятия государствами продуманного комплекса мер, которые поясняются в Руководящих принципах, включая национальные и международные, добровольные и обязательные меры. В ходе обсуждения вопроса о том, что означает продуманный комплекс мер на практике, были, в частности, рассмотрены следующие аспекты:

<sup>12</sup> Более подробную информацию о конкретных заседаниях см. по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2019ForumBHR.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2019ForumBHR.aspx).

- a) разработка концепции и осуществление нового законодательства или укрепление существующего законодательства по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, при этом несколько участников подчеркнули исключительную важность разработки эффективного законодательства об обязательном обеспечении должной заботы о правах человека;
- b) создание процессов разработки и обновления национальных планов действий;
- c) создание контрольных органов для надзора за осуществлением национальных планов действий;
- d) создание платформ для диалога и взаимного обучения, связывающих государства с деловыми кругами и гражданским обществом;
- e) распространение руководящих указаний, а также средств обучения и укрепления потенциала;
- f) ратификация международных конвенций и принятие международных норм, включая Конвенцию МОТ об искоренении насилия и домогательств в сфере труда 2019 года (№ 190);
- g) реформа нормативно-правовой базы для улучшения доступа к средствам правовой защиты.

34. Инвестиционные соглашения (или инвестиционные главы торговых соглашений), заключаемые государствами, могут несколькими способами негативно влиять на соблюдение предприятиями прав человека. В продолжение обсуждений, состоявшихся на предыдущих сессиях Форума, и с целью представления информации о деятельности Рабочей группы по выработке практических руководящих указаний для государств относительно ведения переговоров по инвестиционным соглашениям, совместимым с Руководящими принципами, в ходе восьмой сессии Форума было проведено заседание, посвященное этой теме. Участники обменялись информацией о проблемах и новых видах практики, четко заявив, что обеспечение доступа к средствам правовой защиты является одним из ключевых приоритетов и необходимым условием обеспечения противовеса в нынешних условиях, когда инвесторы располагают инструментами для подачи исков против правительств в международные арбитражные суды.

35. Еще одно заседание было посвящено глобальным инициативам с участием нескольких государств и их потенциально негативному воздействию на права человека с особым акцентом на инициативу «Один пояс, один путь». Участники говорили о воздействии таких проектов на права человека и окружающую среду и о необходимости их приведения в соответствие с Руководящими принципами и другими международными стандартами в области прав человека. Они обсудили такие потенциально негативные последствия для прав человека, как принудительные выселения, утрата средств к существованию, плохие условия труда и нанесение ущерба окружающей среде, а также необходимость обеспечения подотчетности, доступа к государственной информации и особенно налаживания конструктивного диалога с местными общинами. Кроме того, участники подчеркнули необходимость сотрудничества в деле определения вариантов развития устойчивой инфраструктуры с уделением особого внимания положению лиц, подвергающихся повышенному риску злоупотреблений, как это подчеркнуто в принципах «Группы двадцати» в отношении качественных инвестиций в инфраструктуру<sup>13</sup>.

36. На заседании, посвященном защите прав человека в сфере труда в будущем, участники подчеркнули настоятельную необходимость реформирования трудового законодательства для защиты прав трудящихся в быстро меняющемся мире труда, в том числе от нарушений, возникающих в результате использования цифровых технологий.

<sup>13</sup> См. [www.mof.go.jp/english/international\\_policy/convention/g20/annex6\\_1.pdf](http://www.mof.go.jp/english/international_policy/convention/g20/annex6_1.pdf).

37. Участники заседания, посвященного разработке международного юридически обязательного документа, регулирующего деятельность транснациональных корпораций и других коммерческих предприятий<sup>14</sup>, обсудили последние изменения в разработке такого документа.

38. Рабочая группа и другие заинтересованные стороны признали, что все большее число правительств разрабатывает национальные планы действий по осуществлению Руководящих принципов, и приветствовали обмен опытом между правительствами по этому вопросу, в том числе в отношении достигнутого ими прогресса, проблем, с которыми они столкнулись, и новаторских подходов, применяемых ими при разработке и осуществлении национальных планов действий<sup>15</sup>. В числе ключевых тезисов и элементов извлеченных уроков можно назвать следующие:

a) необходимость сильного руководства, ответственного подхода и наличия политической воли на высоком уровне;

b) необходимость решения проблемы непонимания связи между предпринимательской деятельностью и правами человека, в том числе путем повышения уровня осведомленности о Руководящих принципах в государственных учреждениях и правительственных департаментах/агентствах, а также среди всех заинтересованных сторон;

c) необходимость инклюзивного, основанного на широком участии и прозрачного процесса разработки национальных планов действий в интересах обеспечения общей сопричастности к их реализации;

d) необходимость применения основанного на широком участии подхода к определению заинтересованных сторон и охвата всех предприятий, независимо от их размера и представляемого сектора, а также всех государственных ведомств в интересах наращивания синергизма и укрепления вертикальной и горизонтальной согласованности политики;

e) важность реализации ожиданий всех заинтересованных сторон, а также приоритезации и определения наиболее неотложных вопросов в области прав человека;

f) важность проведения национальной базовой оценки, предусматривающей определение основных вопросов, касающихся предпринимательской деятельности и прав человека, до разработки национального плана действий;

g) необходимость рассмотрения вопроса о горизонтальной согласованности политики, в том числе в контексте достижения Целей в области устойчивого развития;

h) необходимость создания условий, благоприятствующих соблюдению предприятиями прав человека, равно как и более амбициозных стимулов для компаний и в целях поощрения достижения наилучших возможных результатов в рамках разумного комплекса мер, включающего такие обязательные меры, как законодательство о должной заботе о правах человека;

i) необходимость улучшения защиты правозащитников и прекращения практики подачи против них стратегических исков.

<sup>14</sup> См. резолюцию 26/9 Совета по правам человека.

<sup>15</sup> С заявлениями о реализации существующих национальных планов действий или о разработке таких планов на других заседаниях выступили, в частности, представители правительств Гватемалы, Германии, Греции, Италии, Люксембурга, Монголии, России, Таиланда, Финляндии, Чили и Швейцарии. Видеозапись основного заседания по этой теме см. по адресу <http://webtv.un.org/search/-stepping-up-government-leadership-forum-on-business-and-human-rights-2019/6108649717001/?term=&lan=english&cat=Forum%20on%20Business%20and%20Human%20Rights%202019&sort=date&page=2>.

39. В качестве позитивной инициативы в области обучения и обмена опытом было также отмечено добровольное взаимное обучение между государствами. Было отмечено, что для этого потребуются ресурсы и сотрудничество.

## **В. Обеспечение доступа к эффективным средствам правовой защиты**

40. Участники рассмотрели системные проблемы, существующие в практически всех секторах предпринимательской деятельности в части обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты в соответствии с третьим компонентом Руководящих принципов и политическими рекомендациями, вынесенными по итогам реализации проекта УВКПЧ в области подотчетности и правовой защиты<sup>16</sup>, при этом они также обсудили проблемы, характерные для некоторых контекстов предпринимательской деятельности, например связанных с цифровыми технологиями.

41. Что касается конкретных проблем, то участники подчеркнули, что в большинстве случаев перемещения населения, вызванного стихийными бедствиями, реализацией крупных проектов в области инфраструктуры, таких как строительство плотин и развитие агробизнеса и добывающей промышленности, наблюдается систематическая неспособность предоставить жертвам эффективные средства правовой защиты или компенсацию. Также был поднят вопрос о материнских компаниях, которые могут столкнуться с чрезмерной ответственностью за действия своих зарубежных филиалов.

42. На другом заседании участники обсудили роль национальных правозащитных учреждений и факторы, влияющие на их способность обеспечивать доступ к средствам правовой защиты в случаях нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Были приведены примеры проблем и ограничений, с которыми сталкиваются такие учреждения в деле облегчения доступа к средствам правовой защиты, а также примеры эффективных стратегий их преодоления.

43. Обсуждалась также роль посредничества в контексте доступа к средствам правовой защиты, при этом участники согласились с необходимостью создания конкретных предварительных условий для обеспечения того, чтобы посреднический процесс дополнял, но не подменял собой доступ к средствам судебной защиты и соответствовал критериям эффективности в соответствии с принципом 31 Руководящих принципов, в том числе путем устранения дисбаланса сил между сторонами.

## **С. Служить примером**

44. Программа работы включала различные заседания, посвященные роли, которую играют государства, будучи субъектами экономической деятельности, и ожиданию того, что государства как основные носители обязательств по международному праву прав человека должны подавать пример (A/HRC/32/45, пункт 94).

45. Одно из заседаний было посвящено роли государственных инвестиций и, в частности, государственных пенсионных фондов в расширении масштабов соблюдения прав человека. Была представлена информация об опыте работы советов по этике двух национальных пенсионных фондов: Совета по этике Государственного пенсионного фонда Норвегии и Совета по этике Шведских национальных пенсионных фондов. Представители обоих советов разъяснили, каким образом они устраняли риски, связанные с правами человека, и применяли Руководящие принципы в своей работе. Кроме того, они остановились на том, как использовать рычаги воздействия для обеспечения применения деловой практики, в большей степени отвечающей правозащитным требованиям, в том числе путем разработки «прогнозных документов» в отношении как прав человека и прав детей, так и расследований.

<sup>16</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/OHCHRaccountabilityandremedyproject.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/OHCHRaccountabilityandremedyproject.aspx).

Участники отметили, что такие инициативы обладают большим потенциалом в плане обеспечения учета Руководящих принципов инвестиционным сообществом и содействия применению более ответственной деловой практики в соответствии с Руководящими принципами.

46. Был обсужден вопрос о поощрении прав человека по линии программ государственных закупок в соответствии с задачей 12.7 Целей в области устойчивого развития. Было отмечено, что механизм государственных закупок имеет важное значение для обеспечения соблюдения прав человека в деловом секторе. Вместе с тем сохраняются следующие проблемы: недостаточно ответственный подход правительств и директивных органов, отсутствие понимания со стороны закупочных организаций, несогласованность политики, отсутствие в большинстве стран подхода, учитывающего гендерные аспекты, отсутствие платформ для взаимного обучения и сохранение коррупции в системе государственных закупок.

47. На другом заседании участники рассмотрели роль государственных предприятий, которые, как было признано, являются прочным и важным элементом глобальной экономики, который может оказывать серьезное воздействие на окружающую среду, социальную сферу и права человека. Было отмечено, что одни государственные предприятия являются лидерами с точки зрения ответственного ведения бизнеса и соблюдения прав человека, однако другие отстают от них и причастны к нарушениям прав человека, связанным с предпринимательской деятельностью. Ключевой тезис заседания, которое проходило под руководством Рабочей группы, состоял в том, что государственным предприятиям во всех регионах необходимо быть более активными и подавать пример.

#### **D. Многосторонние инициативы**

48. Одно из заседаний было посвящено многосторонним инициативам (официальному или неофициальному сотрудничеству между правительствами, предприятиями, инвесторами и организациями гражданского общества), направленным на определение и отслеживание ответственности за соблюдение и защиту прав человека и обеспечение средств правовой защиты от любого неблагоприятного воздействия на права человека. Участники заседания обсудили вопрос о необходимости того, чтобы многосторонние инициативы отвечали определенным условиям для оказания положительного воздействия, включая формирование консенсуса и определение общей позиции и баланса сил в рамках этих инициатив. Была выражена озабоченность по поводу того, что многие из этих инициатив были разработаны до принятия Руководящих принципов. Поэтому инициативы следует пересмотреть, с тем чтобы они лучше отражали ответственность предприятий в соответствии с Руководящими принципами.

49. Вопрос об увеличении числа инициатив частных предприятий, направленных на предотвращение, устранение и учет негативных последствий, обсуждался на посвященном этой теме заседании, на котором участники подчеркнули, что такие инициативы не должны подменять собой обязанность государства защищать права человека. Кроме того, было особо отмечено, что предприятия не должны быть единственной движущей силой таких инициатив во избежание продвижения ими своих собственных интересов и допущения «аудиторского обмана», т. е. аудита, проводимого высокопоставленными должностными лицами, плохо осведомленными о правах человека. Данные для оценки положительного воздействия инициатив в области социальной ответственности корпораций, включая многосторонние инициативы, а также сертификатов предпринимательской этики остаются недостаточными или вообще отсутствуют.

#### **E. Региональные диалоги**

50. Рабочая группа провела специальные заседания в целях содействия налаживанию многостороннего диалога по проблемам, извлеченным урокам и путям

продвижения вперед в каждом из следующих регионов: Африка, Азия, Восточная Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн, а также Западная Европа и другие государства. Были также проведены субрегиональные диалоги, посвященные Ближнему Востоку и островам Тихого океана.

51. В ходе регионального диалога по Восточной Европе участники обсудили инициативы государств, субъектов гражданского общества и предприятий, направленные на усиление защиты от нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, и укрепление подотчетности и доступа к эффективным средствам правовой защиты. Опираясь на опыт стран региона, которые разработали национальные планы действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, а также стран, находящихся в процессе разработки таких планов, участники заседания обсудили уроки, извлеченные из этих инициатив, а также из межгосударственного сотрудничества и усилий по взаимному обучению. Они обсудили предпосылки для создания условий, благоприятствующих соблюдению предприятиями прав человека, такие как наличие сильных институтов и верховенство права; защита гражданского пространства; наличие мощной нормативно-правовой базы и передовой практики подготовки инклюзивных национальных базовых оценок для целей разработки эффективных и инклюзивных национальных планов действий. Они также обсудили важность интеграции прав человека в экономическую дипломатию, деятельность государственных предприятий и механизмы государственных закупок, т. е. в области, в которых государство должно подавать пример.

52. Участники субрегионального диалога по Ближнему Востоку обсудили аспекты предпринимательской деятельности и прав человека в связи с некоторыми из конкретных проблем, с которыми сталкиваются предприятия в деле соблюдения прав человека в субрегионе, в том числе в контексте кризисов, связанных с беженцами, и миграции, обеспечения гендерного равенства и борьбы с дискриминацией. Были определены возможности для налаживания взаимодействия между государствами, деловыми кругами, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами и достижения прогресса в этой области, в частности, в том, что касается укрепления профсоюзов, защиты трудовых и гражданских прав, обеспечения транспарентности и доступа к средствам правовой защиты. Было сочтено, что разработка национальных планов действий представляет собой первый шаг на пути к улучшению соблюдения предприятиями прав человека, а молодежь является одной из движущих сил в этой области.

53. Участники субрегионального диалога по островам Тихого океана особо отметили аспекты изменения климата, касающиеся предпринимательской деятельности и прав человека, а также негативные последствия, которые имеет для людей и окружающей среды эксплуатация природных ресурсов, включая рыболовство, обезлесение, горнодобывающая промышленность и туризм. Тот факт, что некоторые из наиболее затрагиваемых групп, например коренные народы, местные общины, трудящиеся-мигранты, женщины и девочки, не осведомлены о своих правах человека, усугубляется слабым пониманием предприятиями своей ответственности за соблюдение прав человека, что в свою очередь создает трудности в области борьбы с современными формами рабства, торговлей людьми и принудительным трудом. Повышение транспарентности во всех звеньях производственно-бытовых цепочек и разработка национальных планов действий могли бы помочь государствам и бизнесу в решении этих проблем.

54. Первая часть регионального диалога по западноевропейским и другим государствам основывалась на докладе Рабочей группы, посвященном экономической дипломатии (A/HRC/38/48) и последствиям руководящего принципа 4, который гласит:

Государствам следует предпринимать дополнительные шаги по защите от нарушений прав человека со стороны предприятий, которые находятся в собственности государства или контролируются им либо пользуются существенной поддержкой и услугами государственных агентств, например по кредитованию экспорта и государственному страхованию или гарантированию

инвестиций, в том числе, при необходимости, путем установления требования о соблюдении принципа должной заботы о правах человека.

Участники заседания подчеркнули, что экспортные кредиты, инвестиционные гарантии и другие схемы государственного финансирования предпринимательской деятельности являются важным рычагом для стимулирования более ответственной деловой практики. Они отметили важность проведения государственными торговыми и инвестиционными учреждениями и институтами решительной политики в области прав человека. Вторая часть диалога явилась своего рода консультацией, цель которой состояла в получении материала для подготовки доклада Рабочей группы по вопросу о предпринимательской деятельности и правах человека в районах, затронутых конфликтами, который будет представлен Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят пятой сессии<sup>17</sup>. В ходе обсуждения была рассмотрена роль государств происхождения (в отличие от принимающих государств) в поддержке ответственной предпринимательской и инвестиционной практики в соответствии с Руководящими принципами как в контексте миростроительства, так и в постконфликтный период (см. пункт 86 ниже).

55. В ходе регионального диалога по Азии представители правительств поделились своим опытом осуществления Руководящих принципов посредством задействования нормативно-правовых и политических рамок. Это заседание позволило обсудить различные пути, по которым следуют страны Азии в целях поощрения ответственного ведения бизнеса<sup>18</sup>. Участники проанализировали влияние входящих и исходящих инвестиций компаний и государственных предприятий, domiciliрованных в Азии. Они обсудили тематические исследования, касающиеся особых экономических зон и мега-инфраструктурных проектов, а также негативные последствия для прав человека, в том числе коренных народов и местных общин. Кроме того, они рассмотрели практические шаги, которые государства могли бы предпринять для обеспечения большей политической согласованности своих обязательств в области прав человека и усилий по созданию или поддержанию благоприятных для инвестиций условий. Также были обсуждены стратегии расширения доступа к средствам правовой защиты в случаях, имеющих трансграничный или транснациональный характер.

56. В ходе регионального диалога по Латинской Америке и Карибскому бассейну выступавшие рассказали о финансируемом Европейским союзом совместном проекте под названием «Ответственное ведение бизнеса в Латинской Америке и Карибском бассейне»<sup>19</sup>. В качестве наиболее насущных проблем в области предпринимательства и прав человека участники назвали высокий уровень неравенства, деградацию окружающей среды и опасные условия труда, особенно в секторе эксплуатации природных ресурсов. Они подчеркнули, что одной из приоритетных задач стало решение проблем, связанных с инфраструктурными проектами и обезлесением, в том числе в регионе бассейна реки Амазонки. Было сочтено, что основополагающее значение имеют угрозы и риски, с которыми сталкиваются коренные народы и правозащитники, особенно защитники окружающей среды, а также необходимость расширения доступа жертв к эффективным средствам правовой защиты. Кроме того, для обеспечения инклюзивного характера инициатив в области развития и устойчивости деловой практики необходимо гарантировать полноценное и равноправное участие затрагиваемых общин, в том числе коренных народов.

57. Участники регионального диалога по Африке обсудили некоторые общие вопросы, мешающие государствам выполнять свою обязанность по защите от нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, в том числе в добывающем секторе. К этим вопросам относятся нехватка финансовых и технических ресурсов, коррупция и большие размеры неформального сектора. Было отмечено, что коренные народы, кочевые племена, женщины и девочки, правозащитники и профсоюзные деятели подвергаются повышенному риску

<sup>17</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ConflictPostConflict.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ConflictPostConflict.aspx).

<sup>18</sup> Своим опытом и извлеченными уроками поделились представители Индии, Индонезии, Непала, Пакистана, Таиланда и Японии.

<sup>19</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/JointProjectResponsibleBusinessConduct.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/JointProjectResponsibleBusinessConduct.aspx).



злоупотреблений. Участники обсудили возможности применения единого подхода к решению общих вопросов в трансграничном контексте и разработки скоординированных стратегий в сотрудничестве с предприятиями, работающими во многих странах, с целью достижения общего понимания проблем и возможных решений.

58. Был проведен обмен информацией о позитивных политических и законодательных изменениях в некоторых странах и о роли национальных правозащитных учреждений в деле содействия соблюдению прав человека предприятиями и расширения доступа к средствам правовой защиты в случае нанесения ущерба.

## **IV. Соблюдение корпорациями прав человека**

### **A. Необходимость эффективного подхода к обеспечению должной заботы о правах человека: трудности и новые виды практики**

59. Все группы заинтересованных сторон призвали правительства активизировать свои усилия. Организации гражданского общества, а также некоторые правительства, деловые круги и инвесторы поддержали призыв к принятию более разумного комплекса мер и законодательства об обязательном обеспечении должной заботы о правах человека. Некоторые группы заинтересованных сторон, в том числе из частного сектора, согласились с необходимостью принятия наряду с добровольными мерами более обязательного законодательства, что позволило бы обеспечить для всех равные условия и правовую ясность. Все эти меры, в том числе на национальном и международном уровнях, подлежат согласованию. Представители частного сектора вновь заявили о необходимости дополнительной государственной поддержки, особенно в части обеспечения регулирования, инструментов, руководящих принципов и платформ для взаимного обучения. Участники одного заседания напрямую спросили, что предпочитают деловые круги: соответствующие действия со стороны правительств или их бездействие. Некоторые представители деловых кругов привели примеры того, когда они призывали правительства делать больше в области предпринимательства и прав человека. Некоторые участники отметили, что государственные инициативы имеют больше шансов стать практичными и эффективными для бизнеса, когда правительства разъяснят свои ожидания, обеспечивают для всех равные условия, переходят от политики к практике и дают инструкции, которым легко следовать. Поддержка деловых кругов могла бы обеспечить правительствам уверенность, необходимую для принятия решительных мер, в том числе путем введения новых нормативных требований.

### **B. Решение системных проблем на всех этапах производственно-сбытовой цепочки**

60. В ходе восьмой сессии Форума участники подчеркнули, что правительствам необходимо регулировать производственно-сбытовые цепочки, с тем чтобы не допускать нарушений прав человека. Решение проблем в производственно-сбытовых цепочках имеет решающее значение.

61. Одна дискуссионная группа рассмотрела различные законодательные подходы, применяемые в Австралии, Бразилии и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, а также в Гонконге (Китай) в целях искоренения современных форм рабства. По мнению некоторых предприятий, такие законы, как Закон о современных формах рабства, принятый в 2018 году в Австралии, и Закон о современных формах рабства, принятый в 2015 году в Соединенном Королевстве, могут быть на пользу компаниям, которые серьезно относятся к этой проблеме и привержены ее решению. Была выражена озабоченность по поводу того, что такие законы не распространяются на компании, не входящие в глобальные производственно-сбытовые цепочки, при этом было отмечено, что со временем важно

будет расширить сферу действия законов о современных формах рабства, с тем чтобы они охватывали все вопросы прав человека. Насущная задача состоит в накоплении предпринимателями-практиками и их профессиональными консультантами знаний для обеспечения того, чтобы законы о современных формах рабства приводили к конструктивным действиям, а не к принятию подхода, основанного на минимальном соблюдении.

62. На заседании, посвященном сектору какао, участники обсудили работу, проводимую в целях борьбы с принудительным и детским трудом, в том числе путем разработки двух национальных планов действий, направленных на устранение коренных причин детского труда и эксплуатации детей в Кот-д'Ивуаре и Гане. Участники согласились с тем, что борьба с нищетой и предоставление образования должны сопровождаться повышением прозрачности со стороны всех участников производственно-сбытовой цепочки, что является необходимым условием искоренения детского труда.

### **С. Роль инвестиционного сообщества в деле содействия более широкому и эффективному обеспечению должной заботы о правах человека**

63. Рабочая группа отметила важность укрепления диалога между инвесторами, компаниями и правительствами, напомнив о ключевой роли институциональных инвесторов в осуществлении Руководящих принципов и Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий.

64. На заседании, проведенном под руководством Союза инвесторов за права человека, был поднят вопрос о том, каким образом правительства могли бы стимулировать должную заботу инвесторов о правах человека. Участники подчеркнули, что, как ожидается, инвесторы, как и все субъекты предпринимательской деятельности, должны проводить политику в области прав человека и располагать системами должной осмотрительности для выявления фактических и потенциальных рисков, стремиться предотвращать и смягчать неблагоприятные последствия, обеспечивать прозрачность в вопросах рисков и их устранения, а также играть роль в обеспечении доступа к средствам правовой защиты в тех случаях, когда их инвестиции непосредственно связаны с нарушениями прав человека.

65. Одно из заседаний было посвящено обсуждению того, как действия правительств и государственно-частные партнерства могут способствовать искоренению современных форм рабства и торговли людьми посредством ответственного инвестирования. Были представлены Инициатива Лихтенштейна в отношении создания комиссии финансового сектора по современным формам рабства и торговле людьми и ее заключительный доклад «Раскрытие потенциала: план мобилизации финансовых средств для борьбы с рабством и торговлей людьми»<sup>20</sup>. Рабочая группа подчеркнула важность поддержки любой такой инициативы в финансовом секторе с помощью ряда политических и регулятивных инструментов в целях, в частности, повышения прозрачности и содействия разработке законодательства в области конкуренции и правил государственных закупок в соответствии с руководящими принципами, а также эффективных механизмов правовой защиты.

## **V. Актуальные вопросы**

66. Несколько заседаний были посвящены вопросам, которые стали «постоянными пунктами» или были определены Рабочей группой в качестве новых или системных

<sup>20</sup> См. <https://www.fastinitiative.org/>.

проблем, стоящих на повестке дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека.

## **А. Группы риска**

67. На ряде заседаний были рассмотрены проблемы, с которыми сталкиваются отдельные лица и группы лиц, подвергающиеся повышенному риску злоупотреблений, а также эффективные методы их защиты.

68. Одно из заседаний было посвящено докладу Рабочей группы о гендерных аспектах Руководящих принципов. В продолжение обсуждений, состоявшихся в ходе седьмой сессии Форума, участники подняли вопросы, с которыми сталкиваются женщины и девочки в сфере труда, включая насилие, сексуальные и другие формы домогательств, неравенство, неравенство в части безопасности и гигиены труда, недопредставленность на руководящих должностях и в политической жизни, дискриминацию, эксплуатацию и злоупотребления в глобальных производственно-сбытовых цепочках и чрезмерную представленность среди занятых в неформальном секторе экономики, неполный рабочий день или на разовых работах. Представители различных заинтересованных групп назвали в качестве потенциальных решений этих проблем наращивание потенциала путем подготовки работников и работодателей. Кроме того, упоминалось о введении гибкого отпуска по беременности и родам и поддержке ухода за детьми, а также об уделении большего внимания гендерным аспектам в контексте доступа к средствам правовой защиты.

69. Представители коренных народов из всех регионов поделились примерами негативного воздействия предпринимательской деятельности на их общины. Они также подчеркнули, что правительства и деловые круги должны играть важную роль в сохранении биокультурного разнообразия наследия коренных народов. Некоторые представители выразили обеспокоенность по поводу негативных последствий эксплуатации природных ресурсов, в том числе в секторах добычи полезных ископаемых и строительства плотин гидроэлектростанций, для их основных прав. Они призвали к признанию основных прав коренных народов, которые включают право определять свою собственную модель экономического развития. Они заявили о необходимости адаптации международного определения свободного, предварительного и осознанного согласия к конкретным общинам и привлечения молодежи, женщин и пожилых людей, отметив при этом потенциальную опасность адаптации стандартов свободного, предварительного и осознанного согласия в некоторых контекстах, поскольку это может привести к такой предпринимательской практике, которая не будет соответствовать соответствующим правозащитным стандартам, в том числе в отношении консультаций и согласия. Был поднят вопрос об укреплении доверия между коренными народами и правительствами. Представители коренных народов поделились примерами инициатив в секторе возобновляемых источников энергии, которые уважают их культуру, земли и священные культурные объекты, но которые не признаются государствами и предприятиями. На заседании, посвященном доступу коренных народов к средствам правовой защиты, участники дискуссии заявили о необходимости создания эффективных судебных и внесудебных механизмов, подчеркнув важную роль национальных правозащитных учреждений и специальных процедур в мониторинге рассмотрения жалоб. Представители коренных народов поделились информацией о текущих проблемах, включая ограниченный доступ к средствам правовой защиты, плохо разработанные механизмы правовой защиты, функционирование которых также затрудняет ненадлежащее понимание затрагиваемых общин, их языков и культуры, недостаточное понимание предприятиями требований в отношении свободного, предварительного и осознанного согласия, слабую нормативно-правовую базу и неспособность устранять риски и запугивание со стороны предприятий.

70. На заседании, посвященном роли частного сектора в деле защиты лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и их прав, участники обсудили вопрос о практическом применении соответствующих стандартов

поведения УВКПЧ<sup>21</sup>. Отметив отсутствие в настоящее время механизмов мониторинга, участники согласились с тем, что предприятия могли бы стать движущей силой позитивных изменений, если бы они были более инклюзивными и открытыми в вопросах, касающихся лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, в частности путем взаимодействия с местными организациями и сетями, участвующими в отстаивании прав этой группы. Участники также отметили потенциальные экономические потери в случае невыполнения этой задачи. На восьмой сессии Форума был представлен инновационный инструментарий организации «Стоунволл», которым могли бы руководствоваться компании в борьбе с дискриминацией в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов<sup>22</sup>.

71. Одно заседание было посвящено интеграции инвалидов в трудовую деятельность. Отметив, что инвалиды, особенно женщины, сталкиваются с многочисленными барьерами на пути получения доступа к трудоустройству, а также на рабочем месте, участники заявили, что произошел сдвиг в сторону более инклюзивной практики найма, увеличения объема инвестиций и числа руководителей предприятий с инвалидностью.

72. Были организованы различные заседания, конкретно посвященные правам детей. В ознаменование тридцатой годовщины Конвенции о правах ребенка на одном заседании были представлены примеры правительственной политики, способствующей активизации деятельности предприятий в интересах прав детей и прав их семей, включая:

- a) механизмы поощрения детей к учебе в школах на Занзибаре, Объединенная Республика Танзания, с привлечением деловых кругов и семей;
- b) соглашения о международном ответственном ведении бизнеса в Нидерландах<sup>23</sup>;
- c) контрольный список требований по правам ребенка и безопасности в Канаде<sup>24</sup>;
- d) Программа «Эффективные подходы к искоренению наихудших форм детского труда в условиях нестабильности» в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Эфиопии<sup>25</sup>;
- e) Атлас прав детей и предпринимательской деятельности ЮНИСЕФ<sup>26</sup>.

73. В докладе, посвященном прекращению использования детского труда, принудительного труда и торговли людьми в глобальных производственно-сбытовых цепочках, МОТ, ОЭСР, МОМ и ЮНИСЕФ призвали предприятия устранять на местном уровне факторы социально-экономической уязвимости, которые подталкивают людей к использованию детского труда, принудительного труда и торговли людьми<sup>27</sup>.

## **В. Правозащитники, гражданские свободы и роль бизнеса**

74. Верховный комиссар, Рабочая группа и Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников подчеркнули, что число нападения на правозащитников и их убийств растет, особенно в случае защитников земельных и экологических прав

<sup>21</sup> УВКПЧ, *Стандарты поведения для деловых кругов: преодоление дискриминации в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов* (2017 год).

<sup>22</sup> См. [www.stonewall.org.uk/resources/agents-change-guide-lgbt-advocacy-businesses](http://www.stonewall.org.uk/resources/agents-change-guide-lgbt-advocacy-businesses).

<sup>23</sup> См. [www.imvoconvenanten.nl/en](http://www.imvoconvenanten.nl/en).

<sup>24</sup> См. [www.unicef.org/csr/files/Child\\_rights\\_and\\_Security\\_Checklist\\_ENG.pdf](http://www.unicef.org/csr/files/Child_rights_and_Security_Checklist_ENG.pdf).

<sup>25</sup> См. <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5e1dd13d40f0b6115499f4d2/Effective-Approaches-Ending-Worst-Forms-Child-Labour-Fragile-Contexts.pdf>.

<sup>26</sup> См. [www.unicef.org/csr/businessatlas.htm](http://www.unicef.org/csr/businessatlas.htm).

<sup>27</sup> См. <http://mneguidelines.oecd.org/Ending-child-labour-forced-labour-and-human-trafficking-in-global-supply-chains.pdf>.

в контексте проведения лесозаготовок, развития агробизнеса, реализации инфраструктурных проектов и осуществления добычи полезных ископаемых. Правозащитники из всех регионов представили конкретную информацию, примеры и свидетельства убийств, исчезновений и угроз в их адрес, которые подтверждают продолжающееся насилие и злоупотребления, которым они подвергаются в контексте предпринимательской деятельности. Они подчеркнули настоятельную необходимость принятия государствами мер в целях улучшения подотчетности и предотвращения убийств и злоупотреблений, с тем чтобы правозащитники имели возможность осуществлять свою законную и важнейшую работу. Кроме того, необходимо создать и внедрить механизмы защиты правозащитников, основанные на политике абсолютной нетерпимости к злоупотреблениям в их отношении.

75. Была подчеркнута роль государств в устранении дисбаланса сил между, с одной стороны, предприятиями, а с другой, местными общинами и правозащитниками. Государства, предприятия и инвесторы должны рассматривать правозащитников в качестве незаменимых союзников в деле понимания местных потребностей и обеспечения применения устойчивой и ответственной деловой практики. В связи с началом осуществления инициативы «Нулевая терпимость» была вновь отмечена необходимость принятия срочных мер для перелома тенденции к насилию в отношении правозащитников<sup>28</sup>.

76. В ходе обсуждений, посвященных правозащитникам, было продемонстрировано, что, несмотря на весьма серьезную ситуацию позитивные действия возможны, при этом были также приведены примеры передовой практики правительств, предприятий, инвесторов и финансовых учреждений по предотвращению и пресечению нападений на правозащитников, которые выражали озабоченность по поводу последствий, связанных с предпринимательской деятельностью. Организации гражданского общества и правозащитники признали, что некоторые правительства и предприятия предпринимают шаги в правильном направлении. С учетом итогов предыдущих заседаний Форума Рабочая группа, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и ряд неправительственных организаций выступили с совместным призывом к действиям по защите правозащитников, выступающих против воздействия деятельности предприятий на людей и планету, отметив при этом несколько позитивных примеров<sup>29</sup>.

### **С. Уважение корпорациями прав человека и окружающей среды и климатическая справедливость**

77. Ввиду общего понимания того, что изменение климата и деградация окружающей среды оказывают негативное воздействие на права человека во всем мире, два заседания в ходе восьмой сессии Форума были посвящены вреду, который наносят окружающей среде изменение климата и деятельность корпораций. Цель заключалась в том, чтобы с учетом соответствующей роли Руководящих принципов в усилиях по смягчению последствий изменения климата, предпринимаемых государствами, предприятиями и другими заинтересованными сторонами, включить вопрос об изменении климата в повестку дня будущих сессий Форума в качестве сквозной темы, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека<sup>30</sup>. В качестве основных причин загрязнения воды, почвы и воздуха, которое особенно пагубно сказывается на общинах коренных народов и, в частности, на женщинах и детях, были названы сельскохозяйственные предприятия, горнодобывающая промышленность и строительство плотин гидроэлектростанций. Участники согласились с тем, что деградация окружающей среды и изменение климата усугубляют неравенство, нищету и маргинализацию. Они отметили необходимость

<sup>28</sup> См. [www.zerotoleranceinitiative.org/](http://www.zerotoleranceinitiative.org/). [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25416&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25416&LangID=E).

<sup>29</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25416&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25416&LangID=E).

<sup>30</sup> Дополнительную информацию см. [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/Climate-Change-and-the-UNGPs.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/Climate-Change-and-the-UNGPs.aspx).

принятия мер, в том числе разработки, концептуализации и создания новых моделей развития экономики и предпринимательской деятельности, а также важнейшее значение согласования политики в области изменения климата для целей продвижения вперед.

78. Хотя некоторые правительства, инвесторы и компании принимают меры для использования своего влияния в целях улучшения положения в области охраны окружающей среды и прав человека, пробелы сохраняются, особенно в производственно-сбытовых цепочках крупных компаний. Участники подчеркнули необходимость применения компаниями правозащитного подхода к борьбе с изменением климата и учета ими климатических соображений при проявлении должной заботы о правах человека. Участники обменялись информацией о передовой практике и инструментах, таких как отказ Норвежского фонда национального благосостояния финансировать проекты, связанные с нефтью, в пользу возобновляемых источников энергии и «Руководство ОЭСР по должной осмотрительности в целях ответственного ведения бизнеса», одна из глав которого посвящена правам человека и окружающей среде<sup>31</sup>.

#### **D. Технологии, современные средства коммуникации и уважение прав человека корпорациями**

79. На восьмой сессии Форума был рассмотрен, в частности, такой актуальный вопрос, как воздействие новых и революционных технологий. Верховный комиссар напомнила о начале осуществления проекта «Предпринимательская деятельность и права человека в сфере технологий» (Проект «Би-тех»), в рамках которого УВКПЧ будет стремиться предоставлять авторитетные руководящие указания и ресурсы для повышения качества осуществления Руководящих принципов применительно к ряду отдельных стратегических технологических областей.

80. Участники рассмотрели вопрос о том, каким образом использование искусственного интеллекта создает огромные проблемы с точки зрения прав человека. Они отметили настоятельную необходимость более глубокого понимания и регулирования новых технологий во избежание их негативного воздействия на права человека. Они обсудили, в частности, необходимость включения вопросов этики и прав человека в программы компьютерного образования, поощрения диалога между всеми заинтересованными сторонами и гарантирования подотчетности корпораций. Участники обменялись информацией о таких инициативах, как коалиция «Технологии в борьбе с торговлей людьми», которая направлена на борьбу с торговлей людьми с помощью технологий<sup>32</sup>.

81. На заседании, посвященном потенциальным нарушениям права на свободу выражения мнений в результате отключения доступа к Интернету, цензуры и введения налогов на социальные сети, были особо отмечены проблемы, с которыми порой сталкиваются предприятия в плане соблюдения как прав человека, так и национального законодательства. Участники обсудили, в частности, необходимость демонстрации правительствами соответствия таких мер, как отключение Интернета, международным стандартам в области прав человека, и предложили, например, проводить аудиторские проверки после отключения с целью информирования компаний о будущих протоколах и стандартах практики.

82. Были обсуждены вопросы использования технологий и биометрических данных в военных и охранных секторах, а также вопрос о том, согласуется ли такое использование с правами человека, равно как и необходимость соблюдения прав человека в процессе разработки технологий и средств биометрии, в том числе с учетом их предусмотренного и непредусмотренного использования, а также злонамеренного применения, с целью избежания рисков, например, для прав на неприкосновенность

<sup>31</sup> См. <http://mneguidelines.oecd.org/OECD-Due-Diligence-Guidance-for-Responsible-Business-Conduct.pdf>.

<sup>32</sup> См. [www.bsr.org/en/collaboration/groups/tech-against-trafficking](http://www.bsr.org/en/collaboration/groups/tech-against-trafficking).

частной жизни, свободу выражения мнений, свободу собраний, недискриминацию и достоинство. Также была обсуждена необходимость обеспечения большей прозрачности при сборе и использовании данных. Участники выразили обеспокоенность по поводу резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности, в которой государствам рекомендуется обмениваться данными в целях борьбы с терроризмом даже в тех случаях, когда у них нет базовой политики в области защиты данных.

83. Участники обсудили вопросы, возникающие в связи с использованием средств автоматизации, аналитики и искусственного интеллекта в современных онлайн-рекламных кампаниях, что в ряде случаев привело к распространению ложных новостей, ненавистнических высказываний и фальсифицированной информации и способствовало усилению дискриминации и неравенства. Были представлены такие инициативы, как Сеть за сознательную рекламу и Глобальный альянс Всемирной федерации рекламодателей за ответственные средства массовой информации.

## **Е. Коррупция и права человека**

84. С целью оказания содействия подготовке доклада Рабочей группы по вопросу об увязке повесток дня, касающихся, с одной стороны, предпринимательской деятельности и прав человека, а с другой, борьбы с коррупцией (A/HRC/44/43), были организованы два заседания. Задача состояла в том, чтобы выяснить, как коррупция влияет на правообладателей, в частности, каким образом коррупция связана с нарушениями прав человека, порождает их или приводит к их совершению, а также в предоставлении платформы для взаимного обучения на основе практических примеров предприятий, которые внесли вклад в предупреждение коррупции и нарушений прав человека.

85. Рабочая группа признала, что коррупция оказывает существенное воздействие на осуществление и защиту прав человека, в частности, маргинализированных групп, особенно, женщин и девочек, подчеркнула важность применения в рамках борьбы с коррупцией ориентированного на интересы людей подхода и отметила позитивный вклад гражданского общества в этой области. Участники согласились с тем, что коррупция существует не только в государственном секторе и что необходимо в срочном порядке понять, каким образом она затрагивает всех субъектов. Партнерство и доверие являются ключевыми элементами в рамках борьбы с коррупцией и защиты прав человека. Представители деловых кругов назвали в качестве полезных инструментов конкретные учебные занятия для работников и работодателей по вопросам коррупции и ее последствий.

## **Ф. Осуществление Руководящих принципов в конфликтных и постконфликтных ситуациях**

86. С целью дальнейшего содействия подготовке доклада Рабочей группы, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии, и в качестве элемента процесса консультаций, связанного с ее проектом по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в ситуациях, затрагиваемых конфликтами, были проведены два заседания, посвященные рассмотрению нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью в конфликтных и постконфликтных ситуациях<sup>33</sup>. В числе основных моментов можно назвать следующие:

а) Дискуссионная группа по вопросу о роли государств происхождения в поощрении ответственной инвестиционной практики в постконфликтных контекстах выразила мнение, что существует спрос на рекомендации, причем не столько в форме нормативных и правовых стандартов, сколько в виде практических и оперативных руководящих указаний.

<sup>33</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ConflictPostConflict.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ConflictPostConflict.aspx).



b) Необходимо подробно разобраться, что представляет собой ответственное взаимодействие при ведении бизнеса и осуществлении инвестиций, когда речь идет о субъектах, которые могли совершить военные преступления или грубые нарушения прав человека. Был поднят вопрос о том, что делать, когда «плохие парни» являются государственными субъектами, имеющими связи с данным сектором. Посоветовать отказаться от участия в таком контексте легко, труднее исходить из реального положения дел и находить способы, которые бы позволили свести к минимуму и предотвратить негативных последствий. Один четкий посыл заключался в том, что необходимо внимательно анализировать деловые отношения.

c) Появляются некоторые полезные рекомендации, в том числе от правительств, например недавние рекомендации Нидерландов в отношении развития частного сектора с учетом риска конфликта. Однако следует определить, что еще необходимо.

d) В ходе обсуждений была отмечена важность законодательства и обязательной должной заботы о правах человека в целом, но в то же время была подчеркнута необходимость изучения других инструментов для стимулирования ответственной деловой практикой. В качестве одного из примеров было приведено решение правительства Канады рассмотреть вопрос о прекращении оказания торговой поддержки компаниям, которые не соблюдают права человека, что могло бы стать эффективной мерой. Было подчеркнуто, что существует явная необходимость в применении творческого подхода и эффективном использовании всего спектра имеющихся инструментов.

## VI. Основные идеи и выводы

87. Основные идеи, появившиеся по итогам заседаний и обсуждений и обобщенные членами Рабочей группы, являются следующими:

a) Хотя некоторые государства принимают все более активные меры по дальнейшему стимулированию предприятий к соблюдению прав человека с помощью правовых изменений, политики, национальных планов действий, многосторонних платформ и экономических стимулов, еще многое предстоит сделать в плане согласованности политики, а также действий и руководящей роли правительств, в том числе путем налаживания диалога с соответствующими заинтересованными сторонами.

b) Правительствам необходимо выполнять свои обязательства по уважению, защите и осуществлению прав человека и основных свобод. При этом им следует использовать разумный комплекс мер – обязательных и добровольных, национальных и международных, – способствующих соблюдению предприятиями прав человека в конкретных контекстах. Хотя законодательство является одним из основных элементов этого комплекса мер и, возможно, наиболее мощным фактором создания для всех равных условий и стимулирования компаний к применению ответственной деловой практики, одного лишь законодательства, как это подчеркивают и предприятия, и неправительственные организации, недостаточно.

c) Правительствам, будучи субъектами экономической деятельности, следует подавать пример в деле поощрения ответственной деловой практики, в том числе путем интеграции принципа должной заботы о правах человека в деятельность государственных предприятий, усилия по поощрению торговли и инвестиций и государственные закупки.

d) Положительные изменения произошли в «региональных гонках за первенство», при этом примеры проектов в Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне демонстрируют важность взаимного обучения между заинтересованными сторонами на региональном и субрегиональном уровнях.

e) Международные инвестиции продолжают играть важную роль в содействии соблюдению прав человека во всем мире. Инвесторы являются ключевыми

субъектами в деле уважения прав человека и должны действовать соответствующим образом.

f) Правообладатели должны быть в центре любых мер, разрабатываемых и осуществляемых государствами, предприятиями, инвесторами и другими заинтересованными сторонами.

g) Действия государства по расширению доступа жертв к средствам правовой защиты имеют решающее значение и должны предприниматься незамедлительно. В области обеспечения доступа к средствам правовой защиты достигнут недостаточный прогресс, особенно правительствами, хотя обязательства в этой сфере являются одним из ключевых элементов обязанности государства по защите от нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Платформы взаимного обучения имеют решающее значение для улучшения знаний государств, деловых кругов и других заинтересованных сторон о механизмах предоставления доступа к средствам правовой защиты.

h) В целях наращивания усилий по эффективному осуществлению Руководящих принципов важно укреплять потенциал и углублять понимание соответствующих обязанностей и обязательств государств и предприятий, вытекающих из Руководящих принципов.

i) Предпринимательская деятельность в зонах конфликта и районах, переживших конфликт, по-прежнему требует более глубокого изучения, а предприятиям необходимы более подробные руководящие указания, с тем чтобы они могли соблюдать права человека при разворачивании своей деятельности.

j) Несмотря на то, что правозащитники играют ключевую роль в качестве потенциальных деловых партнеров в обеспечении соблюдения прав человека предприятиями, они по-прежнему сталкиваются с запугиванием, притеснением и нападениями со стороны правительств и предприятий. Государства должны обеспечивать безопасные условия, поощрять открытый и конструктивный диалог с правозащитниками и между правозащитниками и деловыми кругами и предоставлять эффективные средства правовой защиты в случае злоупотреблений.

к) Подвергающиеся дискриминации и маргинализованные лица и группы, такие как женщины и девочки, коренные народы, меньшинства, трудящиеся-мигранты, дети, лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, а также инвалиды по-прежнему особенно уязвимы перед лицом нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Государствам необходимо учитывать и устранять конкретные риски, с которыми сталкиваются эти лица и группы, при разработке законодательных и политических мер, направленных на поощрение соблюдения прав человека предприятиями.

l) Обеспечение уважения прав человека в рамках производственно-сбытовых цепочек остается одним из основных вопросов, и инициативы, в том числе многосторонние инициативы, должны в срочном порядке устранить любые пробелы в отношении транспарентности и сотрудничества между всеми участниками производственно-сбытовых цепочек.

m) Поскольку правительства принимают меры по достижению Целей в области устойчивого развития и стремятся привлечь частный сектор к выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, крайне важно обеспечить развитие более стратегических партнерств и инициатив между ключевыми участниками на нескольких уровнях и добиться, чтобы такие партнерства прочно основывались на уважении прав человека.

n) Основное внимание на девятой сессии Форума, которая состоится 16–18 ноября 2020 года, будет уделено предотвращению причинения людям и планете связанного с предпринимательской деятельностью вреда как ключевому элементу усилий по достижению устойчивого будущего.

о) Обнадёживает тот факт, что представленность частного сектора на сессиях Форума возросла и достигла примерно трети участников. Цель заключалась в достижении сбалансированного участия соответствующих заинтересованных сторон из всех регионов. Несмотря на расширение участия правительств, было рекомендовано, чтобы в будущих сессиях Форума участвовало больше представителей центральных и других органов власти.

---