

**Совет по правам человека****Сорок пятая сессия**

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Прогресс в деле осуществления прав человека на воду
и услуги санитарии (2010–2020 годы)****Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека
на безопасную питьевую воду и санитарные услуги****Резюме*

С тех пор, как права человека на воду и услуги санитарии получили прямое признание прошло десять лет, однако все еще существует потребность в дальнейшем разъяснении и понимании специфики их осуществления. Для внесения ясности в вопрос о путях реализации прав человека на воду и услуги санитарии Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги Лео Эллер приводит примеры, иллюстрирующие прогресс, достигнутый в осуществлении этих прав с 2010 года. Анализ выявленных примеров прогресса проводится по трем измерениям, которые получили отражение в тематических докладах, подготовленных Специальным докладчиком в течение срока его полномочий, а именно: права человека как движущая сила, права человека как инструмент политики и права человека как человекоцентричный подход.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Справочная информация	4
A. Признание прав человека на воду и услуги санитарии	4
B. Десятилетняя годовщина прав человека на воду и услуги санитарии	5
III. Права человека как движущая сила	5
A. Сотрудничество в целях развития	6
B. Мегапроекты	8
IV. Права человека как инструмент политики	10
A. Различные уровни и виды услуг	10
B. Экономическая доступность	13
C. Регулирование услуг	15
D. Принцип подотчетности	16
V. Права человека и человекоцентричный подход	18
A. Гендерное измерение	18
B. Вынужденные переселенцы	21
C. Сферы жизни, выходящие за пределы домашнего хозяйства	22
VI. Заключительные замечания	23

I. Введение

1. В связи с десятой годовщиной принятия резолюции 64/292 Генеральной Ассамблеи и резолюции 15/9 Совета по правам человека, в которых признается право человека на воду и санитарную, Совет в своей резолюции 42/5 просил Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги инициировать мероприятия по повышению осведомленности и участвовать в них, в том числе через социальные сети и с использованием доступных материалов, и обобщать передовой опыт в целях поощрения постепенной реализации прав человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги. Во исполнение этой просьбы Специальный докладчик представляет настоящий доклад, в котором приводятся примеры отдельных изменений и прогресса, достигнутого в осуществлении прав человека на воду и санитарную за период с 2010 года.

2. Хотя с тех пор, как права человека на воду и санитарную получили прямое признание уже прошло десять лет, все еще существует потребность в дальнейшем разъяснении и понимании специфики их осуществления. Настоящий доклад представляется вместе с тематическим докладом Специального докладчика, посвященным постепенному осуществлению прав человека на воду и санитарные услуги¹, в котором он излагает практические руководящие принципы, подлежащие применению государствами при осуществлении обязательства по постепенному осуществлению. Этот доклад следует рассматривать в совокупности с настоящим докладом, в котором приводятся примеры достигнутого прогресса по конкретным аспектам. Эти два доклада также связаны с семью докладами Специального докладчика о последующих мерах, подготовленными им по итогам посещения стран (четыре доклада были представлены Совету по правам человека на его сорок второй сессии² и три — на его сорок пятой сессии³), в которых приводятся конкретные примеры прогресса, достигнутого в соответствующих странах, с оценкой по ряду установленных им категорий: хороший прогресс, продолжающийся прогресс, ограниченный прогресс, не начавшийся прогресс и регресс.

3. На протяжении шести лет действия своего мандата (2014–2020 годы) в соответствии с видением, которое сформировалось у него в начальный период осуществления своего мандата, Специальный докладчик уделял приоритетное значение интегрированию существующих правовых принципов и правозащитных норм в государственную политику и механизмы осуществления, способствующие реализации прав человека на воду и санитарную⁴. Итогом его усилий являются, в частности, 12 тематических докладов, в которых освещается правозащитный подход к различным вопросам, касающимся доступа к воде и услугам санитарии. В настоящем докладе Специальный докладчик обобщил примеры прогресса, выявленные в осуществлении прав человека на воду и услуги санитарии, начиная с 2010 года, в свете замечаний, сделанных им в своих предыдущих тематических докладах. Анализ прогресса проведен в трех измерениях: права человека как движущая сила (см. раздел III, посвященный сотрудничеству в целях развития и мегапроектам), права человека как инструмент политики (см. раздел IV, посвященный различным уровням услуг, их доступности, регулированию и подотчетности) и права человека как человекоцентричный подход (см. раздел V, посвященный гендерным вопросам, насильственно перемещенным лицам и общественным пространствам). В настоящем докладе не отражены два последних тематических доклада Специального докладчика о постепенном осуществлении прав человека на воду и санитарные услуги⁵, который представляется одновременно с настоящим докладом, и о приватизации, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии.

¹ A/HRC/45/10.

² A/HRC/42/47/Add.3–6.

³ A/HRC/45/10/Add.1–3.

⁴ A/HRC/30/39/Add.1, п. 4.

⁵ A/HRC/45/10.

4. В ходе подготовки доклада Специальный докладчик обратился с призывом представить материалы; в установленный срок он получил 21 представление⁶. В связи с финансовыми ограничениями в отношении поддержки, оказываемой Специальному докладчику в выполнении просьбы Совета по правам человека об обобщении надлежащей практики, Специальный докладчик определил сферу охвата доклада с использованием конкретных критериев по выявлению и оценке примеров прогресса в осуществлении прав человека на воду и услуги санитарии. Эти критерии были отражены в вопросах, включенных в призыв о представлении материалов: примеры прогресса, представленные в настоящем докладе, взяты из полученных материалов или источников, дополняющих эти материалы. Выбор представленных примеров означает не их одобрение Специальным докладчиком, а скорее иллюстрацию возможных путей постепенного осуществления прав человека на воду и услуги санитарии.

II. Справочная информация

A. Признание прав человека на воду и услуги санитарии

5. Принятие резолюции 64/292 Генеральной Ассамблеи в июле 2010 года стало свидетельством растущего понимания того, что права человека на воду и услуги санитарии вытекают из права на достаточный жизненный уровень, права на здоровье и права на жизнь и неразрывно связаны с ними. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах права на воду и услуги санитарии не получили прямого признания в качестве прав человека. Однако в 2002 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял замечание общего порядка № 15, в котором он заявил, что право на воду, безусловно, относится к категории гарантий, необходимых для обеспечения достаточного жизненного уровня, особенно с учетом того, что вода является важнейшей предпосылкой выживания (пункт 3), и вновь подтвердил, что вода является одним из прав человека по смыслу пункта 1 статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В Международном пакте о гражданских и политических правах права человека на воду и услуги санитарии также не упоминаются в прямой форме. Вместе с тем его орган по мониторингу осуществления, Комитет по правам человека, пояснил, что обязанность по защите жизни также подразумевает, что государствам-участникам следует принимать соответствующие меры для улучшения общих условий в обществе, которые могут создавать прямые угрозы жизни или препятствовать лицам в пользовании их правом на жизнь с достоинством⁷. Комитет также отметил, что меры, призванные обеспечить надлежащие условия для защиты права на жизнь, включают в себя основные товары и услуги, такие как водоснабжение⁸.

6. Кроме того, существенным шагом вперед явилось принятие резолюции 64/292 Генеральной Ассамблеи, поскольку она представляет собой первый международно-правовой документ, в котором признается право на безопасную и чистую питьевую воду и санитарии как право человека, имеющее существенно важное значение для полноценной жизни и полного осуществления всех прав человека. Эта знаковая резолюция проложила путь для последующих действий международного сообщества, включая принятие в сентябре 2010 года резолюции 15/9 Совета по правам человека, в которой Совет подтвердил признание этого права. Пять лет спустя Ассамблея в своей резолюции 70/169 признала право человека на безопасную питьевую воду и право человека на санитарные услуги в качестве двух отдельных прав, которые имеют свои особенности, требующие их отдельного рассмотрения при решении конкретных проблем, возникающих в процессе их реализации.

⁶ См. www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/GoodPractices2020.aspx.

⁷ См. замечание общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь, п. 26.

⁸ Там же.

7. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы осветить конкретные примеры того, как некоторые аспекты этих прав осуществлялись на практике после прямого признания в 2010 году Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека права на безопасную питьевую воду и услуги санитарии в качестве одного из прав человека. Базовая предпосылка заключается в том, что осуществление прав человека на воду и услуги санитарии имеет поступательный характер. Было бы упрощением классифицировать пример как «надлежащую практику», поскольку все виды практики оставляют возможности для улучшения и дальнейшего продвижения на пути поступательной реализации прав человека на воду и услуги санитарии.

В. Десятилетняя годовщина прав человека на воду и услуги санитарии

8. 2020 год знаменует собой десятилетие с тех пор, как Генеральная Ассамблея признала права человека на безопасную питьевую воду и услуги санитарии. В ознаменование этого события в 2020 году Специальный докладчик организовал годичную кампанию, в ходе которой ежемесячно внимание сосредоточивалось на разных темах⁹. Он распространял удобные для пользователей версии своих тематических докладов и выводов, среди прочего, в виде общедоступного контента в социальных сетях, сообщений в блогах, викторин, видеоматериалов, детских рассказов и онлайн-конкурсов. Годовая кампания соответствует первоначальному видению, изложенному Специальным докладчиком; в 2015 году в своем первом докладе Специальный докладчик указал на свое намерение разработать инструментальные средства и стратегии в области коммуникации, направленные на охват тех, кто испытывает наибольшую потребность в осуществлении прав человека на воду и услуги санитарии, а также на повышение осведомленности о них¹⁰.

9. 2020 год также знаменует собой поворотный момент, когда становится необходимо не только пропагандировать значение воды и услуг санитарии как прав человека, но и освещать проблемы, связанные с осуществлением этих прав. Необходимо перейти к конкретным шагам по реализации прав человека на воду и услуги санитарии. Поскольку эти права отражают основные потребности человека, на первый взгляд они представляются интуитивно понятными. Однако для их полного осуществления важнейшее значение имеет постижение их глубинных существенных аспектов, которое кроется за интуитивным пониманием, но, к сожалению, пока еще не получило широкого распространения. На протяжении всей кампании Специальный докладчик освещал некоторые существенные аспекты, которые он подробно анализировал в своих тематических докладах. В продолжение этой кампании, которая позволила связать концептуальные и теоретические аспекты прав человека на воду и услуги санитарии с их практическим осуществлением на местах, в настоящем докладе Специальный докладчик приводит конкретные примеры таких связей.

III. Права человека как движущая сила

10. Правозащитный подход к воде и услугам санитарии предполагает выявление характеристик, отражающих доступ к воде и услугам санитарии и выявление групп, находящихся в уязвимом положении и не имеющих надлежащего доступа к воде и услугам санитарии. Такой основанный на правах человека подход предполагает далее выяснение коренных причин характерных признаков и структурных детерминант или движущих факторов эксклюзии. Для этого права человека используются в качестве аналитического инструмента для выявления структурных причин неравенства в доступе к воде и услугам санитарии и других нарушений, включая их неосуществление, прав человека на воду и услуги санитарии.

⁹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/10Anniversary.aspx.

¹⁰ A/HRC/30/39/Add.1, п. 12.

A. Сотрудничество в целях развития

1. Доклады Специального докладчика, посвященные сотрудничеству в целях развития¹¹

11. В области международного сотрудничества и помощи государства, учреждения Организации Объединенных Наций, международные партнеры по развитию и финансирующие учреждения являются важными субъектами, оказывающими поддержку государствам в реализации прав человека на воду и услуги санитарии. В последнее десятилетие сектор водоснабжения и санитарии является объектом все более пристального внимания при рассмотрении на международном уровне вопросов сотрудничества в целях развития. С принятием в 2015 году Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года сотрудничество в целях развития стало определенно рассматриваться в качестве одного из средств реализации задач 6.1 и 6.2 Целей в области устойчивого развития, связанных с водными ресурсами и санитарией. Такое повышенное внимание находит отражение в тенденциях, относящихся к обязательствам по оказанию помощи: в период 2010–2018 годов объем выплат со стороны государств и многосторонних организаций увеличился с 7,4 млрд долл. США до 9,8 млрд долл. США¹². Такое увеличение объема обязательств в области воды и санитарии позволило несколько повысить долю средств, приходящуюся на водоснабжение и санитарию, в рамках сотрудничества в целях развития по сравнению с другими приоритетными направлениями развития и довести ее с 4,6 процента в 2010 году до 4,8 процента в 2018 году.

12. В начале своего срока полномочий Специальный докладчик предложил план, в котором подчеркивается необходимость включения содержания и принципов прав на воду и услуги санитарии в государственную политику и программы, а также расширения возможностей учреждений Организации Объединенных Наций, международных партнеров по развитию и учреждений-доноров в области координации действий с государствами, поставщиками услуг и гражданским обществом для достижения общей цели ликвидации неравенства и реализации прав человека на воду и услуги санитарии для всех¹³. Специальный докладчик далее отмечает, что источником его идей для подготовки двух докладов о сотрудничестве в целях развития послужило участие в международных конференциях, в частности в рамках Всемирной недели воды, на которых, как он убедился, субъекты финансирования громко заявили о себе и проявили большой интерес к воде, санитарии и гигиене, но не упоминали в своем дискурсе права человека. В этих двух докладах Специальный докладчик рассмотрел этот пробел и изучил пути возможного интегрирования правозащитных рамок в процесс развития.

13. В упомянутых докладах Специальный докладчик использует термин «сотрудничество в целях развития», чтобы подчеркнуть актуальность обоих компонентов: «развития» как цели такого рода поддержки, оказываемой заинтересованным государствам, и «сотрудничества» как термина, обозначающего горизонтальные связи между субъектами финансирования и государствами-получателями. Традиционно сотрудничество в целях развития включает в себя такие меры, как предоставление субсидий, займов, списание задолженности, техническую и программную поддержку, а также консультирование государств-получателей по вопросам политики. Взамен термина «донор» или других терминов используется термин «субъект финансирования», позволяющий сделать акцент на том, что участники процесса действуют главным образом через посредство займов, а не пожертвований. Вместо термина «страна-получатель» используется термин «государство-партнер», лучше отражающий горизонтальные отношения между субъектом финансирования и государством, получающим поддержку.

¹¹ A/71/302 и A/72/127.

¹² Данные Системы отчетности кредиторов Организации экономического сотрудничества и развития. URL: <http://stats.oecd.org/Index.aspx?QueryId=58195>.

¹³ A/HRC/30/39/Add.1, п. 10.

14. В своем первом докладе о сотрудничестве в целях развития¹⁴ Специальный докладчик представил предварительный анализ связей между сотрудничеством в целях развития и правами человека на воду и услуги санитарии и рассмотрел правозащитные подходы субъектов финансирования, эволюцию сотрудничества в целях развития в этом секторе и тенденции в использовании моделей финансирования. На основе теоретического подхода, разработанного в этом докладе, в своем втором докладе¹⁵ Специальный докладчик посредством эмпирического анализа шести примеров из практики рассмотрел вопрос о том, каким образом субъекты финансирования вносят вклад в реализацию прав человека на воду и услуги санитарии. Примеры из практики относятся к следующим субъектам финансирования: Франции, Японии, Европейскому союзу, Всемирному банку, Межамериканскому банку развития и Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)¹⁶. Рассмотрев политику, операционные инструменты и проекты шести различных субъектов финансирования в рамках одного цикла сотрудничества в целях развития, Специальный докладчик пришел к выводу о том, что нормы прав человека не были надлежащим образом учтены в повестках дня в интересах развития этих субъектов финансирования, которые различаются с точки зрения степени их соответствия этим нормам. В то время как некоторые субъекты финансирования учитывают в своей политике правозащитные рамки, в частности права человека на воду и услуги санитарии, политика других субъектов лишь эпизодически согласуется с этими правами и с разной степенью ясности обнаруживает их применение к сотрудничеству в целях развития. Аналогичным образом, несмотря на то что при оценке проекта большинство субъектов финансирования в первую очередь смотрят на достижение целей проекта и обеспечение устойчивости предоставления услуг, проекты не оцениваются по критериям обеспечения прав человека ни в ходе реализации, ни после их завершения.

2. Прогресс, достигнутый с 2010 года

15. С учетом отмеченной ограниченности интеграции правозащитных рамок в сотрудничество в целях развития для сектора водоснабжения и санитарии, Специальный докладчик оценивает прогресс, достигнутый с 2010 года, по показателю полноты интегрирования в политику субъектов финансирования прав человека на воду и санитарии и степени отражения правозащитной политики при разработке и осуществлении проектов в области сотрудничества в целях развития. К числу конкретных критериев для оценки прогресса относятся меры, принимаемые для устранения различий между проектами в области водоснабжения и санитарии в сельских и городских районах, а также меры, принимаемые в отношении адресных групп, находящихся в уязвимом положении.

16. Были предприняты усилия по сокращению диспропорций между проектами в области водоснабжения и санитарии в сельских и городских районах, в частности посредством осуществления конкретных проектов, ориентированных на сельские районы. Реализуемая в Мексике программа обеспечения устойчивости услуг в области питьевой воды и санитарии в сельских общинах, финансирование которой обеспечивается Межамериканским банком развития, рассчитана на сельские общины с населением менее 10 000 человек, при этом приоритет отдается общинам с охватом водоснабжением менее 20 процентов¹⁷. В зависимости от численности населения программой предусмотрены разные стратегии: в сельских общинах с населением менее 2500 человек поставлена цель по повышению качества предоставляемых услуг за счет консолидации общинного управления инфраструктурой водоснабжения и канализации; в более крупных общинах основное внимание уделяется повышению оперативной и финансовой устойчивости. Еще одним примером является политика

¹⁴ A/71/302.

¹⁵ A/72/127.

¹⁶ При отборе учитывались типы и региональный баланс субъектов финансирования, а также их деятельность и роль субъектов финансирования как важных участников мирового финансирования водоснабжения и санитарии по линии сотрудничества в целях развития.

¹⁷ Материалы, представленные Мексикой.

Финляндии в области сотрудничества в целях развития, которая сфокусирована на географических районах, наиболее остро нуждающихся в дополнительных ресурсах для обеспечения водоснабжения и санитарии¹⁸. Так, например Финляндия поддерживает осуществляемый в Эфиопии под руководством общин проект по ускоренному обеспечению всех услугами водоснабжения, санитарии и гигиены в сельских районах страны, в которых проживает почти 80 процентов населения.

17. Помимо ориентации на сельские районы, некоторые программы разработаны для выявления групп населения, не охваченных услугами, а также групп населения, находящихся в уязвимом положении. Например, в Коста-Рике одной из приоритетных задач программы по обеспечению питьевой водой и услугами санитарии, которая финансируется Центральноеамериканским банком экономической интеграции, является удовлетворение потребностей населения, находящегося в ситуациях высокой социальной и экономической уязвимости¹⁹. Эти группы населения, находящиеся в уязвимом положении, выявляются с помощью технико-экономического обоснования, в котором используются экономические и социальные показатели.

18. Организации по оказанию помощи также предприняли шаги по приведению своих стратегий в соответствие с правозащитными рамками. Например, организация «УотерЭйд» сфокусировала свою глобальную стратегию на уменьшении неравенства в доступе к воде и услугам санитарии, в частности неравенства, препятствующего экономически уязвимым и наиболее маргинализированным группам населения реализовать свои права на воду и услуги санитарии²⁰. Средствами осуществления данной организацией этой стратегии служат, наряду с другими инициативами, оказание поддержки государствам-партнерам в наращивании потенциала в деле обеспечения равенства и инклюзивности и поддержание взаимодействия с местными органами власти в решении системных проблем в предоставлении услуг в области водоснабжения и санитарии для всех.

В. Мегапроекты

1. Доклад Специального докладчика, посвященный мегапроектам²¹

19. С 2010 года во всем мире возобновился интерес к мегапроектам²². Согласно одному из исследований, мы вступили в эпоху «терапроектов», расходы на которые по состоянию на 2014 год оцениваются в 6–9 трлн долл. США в год, или в 8 процентов от общего мирового валового внутреннего продукта²³. Кроме того, согласно одному из исследований, посвященных будущим гидроэнергетическим водохранилищам и плотинам, в 2014 году планировалось или строилось не менее 3700 крупных плотин, главным образом в странах с формирующейся рыночной экономикой²⁴. Этот бум мегапроектов сопровождается мобилизацией инвестиций из частного сектора. В период 2010–2019 годов с участием частного сектора осуществлялось почти 4200 проектов на общую сумму 1,1 трлн долл. США²⁵.

20. Мегапроекты могут иметь двойные последствия: они могут способствовать повышению уровня жизни людей, но в то же время могут препятствовать осуществлению прав человека на воду и услуги санитарии. Специальный докладчик

¹⁸ Материалы, представленные Финляндией.

¹⁹ Материалы, представленные Коста-Рикой.

²⁰ Материалы, представленные организацией «УотерЭйд».

²¹ A/74/197.

²² Seth Schindler, Simin Fadaee and Dan Brockington, “Contemporary megaprojects: an introduction”, *Environment and Society: Advances in Research*, vol. 10, No. 1 (2019); Bent Flyvbjerg, “What you should know about megaprojects, and why: an overview”, *Project Management Journal*, vol. 45, No. 2 (2014).

²³ Flyvbjerg, “What you should know about megaprojects”.

²⁴ Christiane Zarfl and others, “A global boom in hydropower dam construction”, *Aquatic Sciences*, vol. 77, No. 1 (October 2014).

²⁵ Данные из базы данных Всемирного банка об участии в инфраструктурных проектах частного сектора. URL: <https://ppi.worldbank.org/en/visualization#sector=Water+and+sewage>.

лично убедился в существовании двух сторон одной медали в процессе взаимодействия с организациями гражданского общества, в связи с чем у него возникла потребность обратить внимание на проблемы, касающиеся воздействия мегапроектов. Он охарактеризовал некоторые из этих проблем в письмах с утверждениями, адресованных государствам и другим заинтересованным сторонам²⁶. Кроме того, он выразил обеспокоенность по поводу воздействия мегапроектов в ходе некоторых своих официальных посещений стран, например Индии, Лесото, Малайзии, Мексики и Таджикистана²⁷. В своем тематическом докладе о мегапроектах Специальный докладчик уделил особое внимание проектам, которые могут оказать значительное воздействие на права человека на воду и услуги санитарии и которые предполагают либо экстенсивное использование земель, значительное изменение водных ресурсов, либо длительный период осуществления.

21. Воздействие мегапроектов связано не только с правами человека на воду и услуги санитарии. Широкий круг мегапроектов находит отражение в широком спектре обусловленных ими воздействий и последствий для осуществления различных прав человека группами, находящимися в уязвимом положении, в частности коренными народами, а также правозащитниками, отстаивающими права тех, кого затрагивают мегапроекты. В целях предотвращения и смягчения рисков, связанных с такими проектами, и обеспечения соблюдения прав человека Специальный докладчик изложил основы мегапроектного цикла для осуществления прав человека на воду и услуги санитарии, состоящего из семи этапов, каждый из которых влияет на доступ к воде и услугам санитарии и предполагает возникновение как проблем, так и факторов, способствующих реализации прав человека на воду и санитарные услуги. Он сделал пояснения по каждому этапу этого мегапроектного цикла и подготовил перечень вопросов, который представляет собой руководство для субъектов, придерживающихся принципа подотчетности, при выполнении своих обязательств и обязанностей в области прав человека. Этапы мегапроектов включают в себя: планирование на макроуровне, лицензирование или утверждение, планирование и проектирование, строительство, краткосрочную эксплуатацию, долгосрочную эксплуатацию, а также вывод из эксплуатации и управление рисками бедствий.

2. Прогресс, достигнутый с 2010 года

22. Выдача разрешения на мегапроекты, их планирование, строительство и эксплуатация, как правило, происходят без проведения оценки воздействия на права человека. Оценка воздействия на права человека нечасто является предварительным условием для осуществления мегапроектов, а это означает, что прогресс в деле интегрирования правозащитных рамок во все этапы мегапроектов оказывается минимальным. Ограниченность достигнутого прогресса тесно связана с пробелами и ограничениями, выявленными в национальной политике государств, которая нередко включает в себя лишь некоторые элементы прав человека на воду и услуги санитарии и отдельные принципы прав человека. Хотя информация о том, как эта национальная политика осуществлялась в отношении конкретного мегапроекта, отсутствует, было приведено несколько примеров, которые заслуживают рассмотрения с точки зрения достигнутого прогресса. В национальном плане развития Мексики на 2013–2018 годы содержится установка на полное соблюдение прав человека, с тем чтобы никто не был забыт в процессе предпринимаемой правительством деятельности, в том числе применительно к мегапроектам²⁸. В плане также пропагандируется модель развития, основанная на уважении к людям и их среде обитания, которая направлена на исправление, а не на усугубление неравенства, а также на защиту культурного разнообразия, особенно в отношении коренных народов. Так, например, планом

²⁶ См. подборку информации, собранной из писем с утверждениями и других писем с сообщениями, направленных Специальным докладчиком. URL: www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/Extractlettersallegations.aspx.

²⁷ См. подборку информации, собранной Специальным докладчиком в ходе официального посещения стран. URL: www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/countryvisitsextract.aspx.

²⁸ Материалы, представленные Мексикой.

предписано привлекать коренные народы к разработке и реализации мегапроекта «Поезд маяя» по созданию железнодорожной инфраструктуры на полуострове Юкатан.

23. Другая область, в которой наблюдается продолжающийся прогресс, связана с принятием мер по предупреждению бедствий и предоставлению компенсации в случае бедствий, затрагивающих осуществление прав человека на воду и услуги санитарии. Реализуемой в Коста-Рике программой водоснабжения столицы по водопроводным сетям предусмотрена стратегия информирования затрагиваемых общин о действующих превентивных мерах, мерах по смягчению последствий и предоставлению компенсации²⁹. Одной из таких мер является компенсация за изменения в источниках воды, вызванные подземными выработками. Программа также позволяет затрагиваемому населению участвовать в мониторинге деятельности по строительству и эксплуатации в рамках проекта.

IV. Права человека как инструмент политики

24. Правозащитные рамки являются мощным инструментом, который может использоваться в процессах разработки политики и принятия решений на национальном уровне для выполнения обязательств в области прав человека. В качестве инструмента разработки политики правозащитный подход позволяет интерпретировать правовые, политические, институциональные и нормативные аспекты прав человека. Путем изучения вопроса о том, в какой степени правозащитные рамки в области воды и услуг санитарии интегрированы в эти аспекты, можно выявить и устранить ряд пробелов в осуществлении прав человека.

A. Различные уровни и виды услуг

1. Доклад Специального докладчика об оценке различных уровней и видов услуг³⁰

25. В 2015 году наступил период перехода от Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к Целям в области устойчивого развития. В то время крайне важное значение приобрело обсуждение вопроса об уровнях услуг водоснабжения и санитарии, и Специальный докладчик счел своим долгом внести вклад в эту дискуссию путем разъяснения того, каким образом правозащитные рамки могли бы быть использованы при определении уровней услуг, соответствующих правозащитным стандартам. В своем первом тематическом докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик сделал особый акцент на разных видах услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены, а также на необходимости оценки проблем в области прав человека, связанных с этими видами услуг, в зависимости от имеющегося контекста. Применительно к водоснабжению, санитарии и гигиене существуют разные виды услуг, включая возможность подключения к трубопроводной сети, задействования объектов общего пользования, а также локальных сооружений индивидуального назначения. Эти виды услуг в сочетании с различными моделями управления, например с опорой на предприятия коммунального хозяйства, мелких поставщиков услуг или на самообеспечение, в итоге позволяют по-разному комбинировать услуги. В докладе Специального докладчика рассмотрена каждая такая комбинация, которую необходимо оценивать в зависимости от ее контекста, а также от того, как и в какой степени она соответствует правам человека на воду и услуги санитарии. На реализацию этих прав влияет то, каким образом предоставляются эти различные виды услуг и в какой степени государство осуществляет надзор за предоставляемыми услугами. Это обсуждение не может быть вырвано из контекста, в котором происходит предоставление конкретных видов услуг и применяются соответствующие варианты управления. Каждая мера, направленная на обеспечение доступа к воде, предоставление услуг санитарии и применение

²⁹ Материалы, представленные Коста-Рикой.

³⁰ A/70/203.

соответствующей гигиенической практики, осуществляется в разных условиях, включая геофизические, политические и экономические условия и социально-культурные предпочтения, которые оказывают сильное влияние на то, каким образом могут быть реализованы права человека.

2. Прогресс, достигнутый с 2010 года

26. Со времени принятия Целей в области устойчивого развития для наглядного отражения тенденций в уровне обслуживания Совместная программа мониторинга в области водоснабжения, санитарии и гигиены Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)/ЮНИСЕФ, отвечающая за отчетность о прогрессе в достижении задач, связанных с питьевой водой, санитарией и гигиеной, использует «ступенчатый» подход, в основу которого положены уровни обслуживания в области водоснабжения, санитарии и гигиены³¹. Согласно использованным в оценках Совместной программы мониторинга новым показателям, в 2010 году 86 процентов и 66 процентов мирового населения имели доступ по крайней мере к базовому уровню услуг питьевого водоснабжения и санитарии соответственно³². Собранные с тех пор Совместной программой мониторинга данные свидетельствуют о тенденции к расширению доступа по крайней мере к базовому уровню услуг, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе. По оценкам Совместной программы мониторинга, в период 2010–2017 годов более 100 млн и 130 млн человек ежегодно получали доступ как минимум к базовым услугам водоснабжения и санитарии соответственно. Кроме того, прослеживается тенденция к расширению доступа к водопроводной воде и санитарным услугам, причем ежегодно количество людей, пользующихся услугами водопроводной и канализационной сетей, увеличивается почти на 74 млн и 64 млн человек соответственно³³. Однако тенденции в области по крайней мере базовых услуг не дают полной картины того, что изменилось с 2010 года, особенно с точки зрения реализации прав человека на воду и услуги санитарии. Хотя доступ по крайней мере к базовым (и трубопроводным) услугам улучшился, такой прогресс следует рассматривать в контексте того, как предоставляются услуги. Различные исследования, проведенные в период 2016–2018 годов, выявили значительный разрыв между как минимум базовыми услугами, обеспечивающими надежное, безопасное и приемлемое по цене водоснабжение и санитарию, и услугами, которые предоставляются с перебоями, являются некачественными и слишком дорогими³⁴.

27. Хотя водопроводная вода и канализация зачастую рассматриваются в качестве наилучшего вида и уровня услуг, Специальный докладчик подчеркивает, что и другие виды и уровни услуг в сочетании с подходящей моделью управления также могли бы соответствовать стандартам осуществления прав человека на воду и услуги санитарии. Таким образом, он определил прогресс, достигнутый в реализации прав человека на воду и услуги санитарии, на основе мер, принятых для определения и оценки соответствующих услуг и моделей управления с учетом конкретных условий страны и степени соответствия этих моделей стандартам и принципам прав человека.

28. Полученные материалы свидетельствуют о том, что в ряде государств услуги в области водоснабжения и санитарии предоставляются на основе сочетания разных

³¹ См. WHO and UNICEF, “JMP methodology: 2017 update & SDG baselines”.

³² URL: <https://washdata.org/data/household#!/>. По классификации Совместной программы мониторинга к базовым услугам питьевого водоснабжения относятся услуги с использованием воды из улучшенных источников (т. е. спроектированных для подачи безопасной воды), для полной доставки воды из которых необходимо в общей сложности менее 30 минут. В области санитарии к базовым услугам относятся услуги с применением улучшенных санитарных сооружений (т. е. спроектированных для гигиеничного отделения экскрементов от контакта с человеком), которые не находятся в совместном пользовании с другими домохозяйствами.

³³ Источник данных: <https://washdata.org/data/household#!/>.

³⁴ См. Neil S. Grigg, “Service levels for the four billion people with piped water on premises”, *Water International* vol. 43, No. 4 (2018), pp. 531–547; Sridhar Vedachalam and others, “Underreporting of high-risk water and sanitation practices undermines progress on global targets”, *PLoS One*, vol. 12, No. 5; and Emily Kumpel and Kara L. Nelson, “Intermittent water supply: prevalence, practice and microbial water quality”, *Environmental Science & Technology*, vol. 50, No. 2, pp. 542–553.

решений, зависящих от конкретных условий и особенностей обслуживаемых общин; так, например, в густонаселенных районах проводится подключение к трубопроводным сетям, а в местах рассредоточенного проживания населения используются сооружения общего пользования или сооружения локального характера. Некоторые государства упомянули о правозащитных рамках для услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены как о средстве для определения соответствующих видов услуг и моделей управления. Например, в Коста-Рике в национальной стратегии в области питьевого водоснабжения на 2017–2030 годы признана необходимость предоставления потребителям оптимального обслуживания с точки зрения качества, количества, непрерывности, надежности, равенства, универсальности доступа, эффективности и устойчивости с применением подхода, основанного на правах человека, независимо от используемой модели обслуживания и управления³⁵. В стратегии страны на 2015 год в области организации и укрепления общинного управления ресурсами питьевой воды и услугами санитарии, которая устанавливает руководящие принципы организации и укрепления деятельности общинных поставщиков услуг, полное осуществление прав человека на воду и услуги санитарии является одним из трех сквозных принципов, наряду с обеспечением устойчивости и участия женщин в общинном управлении. Правительство Многонационального Государства Боливия отметило, что данные должны отражать не только вид доступа, но и уровень услуг, к которым люди имеют доступ. Например, для измерения прогресса используются показатели доступности (имеет ли население доступ к воде и услугам санитарии, которые находятся в непосредственной близости от их домашних хозяйств и являются ли они безопасными?) и приемлемости (соответствуют ли услуги водоснабжения и санитарии потребностям и культурным особенностям пользующегося ими населения?), а также другие основополагающие принципы прав человека, например недискриминация и участие³⁶.

29. Другие примеры касаются случаев, когда принятие модели управления предоставляемыми услугами проходило с учетом конкретных условий в стране. В Колумбии управление услугами на уровне общин доказало свою эффективность как наиболее оптимальный способ обслуживания сельских общин. По данным Национальной комиссии по санитарному надзору Колумбии, в стране насчитывается более 12 000 общинных организаций, оказывающих услуги в области водоснабжения посредством подхода, который основан на таких принципах, как демократизация, децентрализация и социальная и экологическая справедливость³⁷.

30. Существуют руководящие принципы, помогающие оценить, какая модель управления подходит для конкретной ситуации. Хотя разработанное организацией «УотерЭйд» руководство ограничивается вопросами обеспечения водопроводной водой, его ценность состоит в том, что оно призвано помочь лицам, принимающим решения, в выборе оптимальной модели управления водопроводным водоснабжением в сельских районах и малых городах. В руководстве изложена методология оценки оптимальной типологии управления в зависимости от конкретных условий, в частности коммерческой рентабельности, технической сложности и местного потенциала, отраслевого законодательства и регулирования. Инструментами, которые организация «УотерЭйд» применяет в различных странах для анализа городских систем локальной санитарной очистки и выбора оптимальной модели управления, служат диаграммы удаления и обработки фекальных отходов и потока экскрементов³⁸.

³⁵ Материалы, представленные Коста-Рикой.

³⁶ Материалы, представленные Многонациональным Государством Боливия.

³⁷ Материалы, представленные организацией «Ред насциональ де акуэдуктос комунитариос де Коломбия».

³⁸ Материалы, представленные организацией «УотерЭйд».

В. Экономическая доступность

1. Доклад Специального докладчика по вопросу об экономической доступности³⁹

31. В соответствии с правозащитным критерием экономической доступности необходимо, чтобы использование водных, санитарных и гигиенических сооружений и услуг было доступным по цене для всех. Начиная с 2010 года была проделана большая работа по измерению ценовой доступности услуг в области водоснабжения и санитарии. Несколько исследователей предложили методы оценки экономической доступности, в том числе путем определения минимальной корзины услуг и анализа доли расходов домохозяйства на удовлетворение основных потребностей⁴⁰. Среди пробелов в исследованиях, имевшихся в наличии на время его назначения в 2014 году, Специальный докладчик обнаружил две области, которые требуют дальнейшего изучения с точки зрения прав человека. Во-первых, каким образом следует проводить мониторинг экономической доступности как элемента прав человека на воду и услуги санитарии и какие пороговые показатели должны быть установлены в этой связи? Специальный докладчик отмечает, что традиционно пороговое значение рассчитывалось на основе доли доходов и процентных соотношений, что, по его мнению, является чрезмерно упрощенным подходом. Второй пробел связан с осуществлением процедурных мер и мер политики по обеспечению доступа для защиты экономически уязвимых слоев населения с точки зрения финансовой доступности.

32. В докладе об экономической доступности Специальный докладчик подчеркивает, что с точки зрения прав человека отправным моментом для принятия государством решений в отношении государственного финансирования и политики предоставления услуг в области водоснабжения и санитарии должна быть ценовая доступность воды и услуг санитарии для всех. Однако на глобальном уровне невозможно установить общеприменимый стандарт экономической доступности. Любой такой стандарт оказался бы произвольным и неспособным отразить проблемы, с которыми люди сталкиваются на практике, и ситуацию, в которой они находятся, в том числе их расходы на жилье, питание и осуществление других прав человека. Экономическая доступность услуг в области водоснабжения и санитарии во многом зависит от сложившейся ситуации, и поэтому государства должны определять стандарты ценовой доступности на национальном и/или местном уровне. В правозащитных рамках предусмотрены важные параметры для данного процесса, в особенности в том, что касается участия. С целью обеспечения экономической доступности для всех и устойчивости системы государства должны сформировать соответствующие структуры по ценообразованию, тарификации и субсидированию. Механизмы обеспечения экономической доступности на практике включают государственное финансирование, адресные меры, минимальные уровни социальной защиты, тарифные схемы и субсидии. Физический доступ к воде и услугам санитарии должен обеспечиваться за счет ценовой доступности для всех; по этой причине государствам необходимы механизмы, которые бы обеспечивали экономическую доступность этих услуг. Кроме того, из этого следует, что отключение услуг водоснабжения из-за неспособности оплатить их представляет собой нарушение права человека на воду.

2. Прогресс, достигнутый с 2010 года

33. Достигнутый прогресс оценивается на основе двух элементов, а именно с учетом конкретных механизмов, созданных для обеспечения экономической доступности услуг водоснабжения и санитарии, и конкретных мер, принятых с целью

³⁹ A/HRC/30/39.

⁴⁰ Luis Andres and others, "Measuring the affordability of water supply, sanitation, and hygiene services: a new approach", *Water Economics and Policy* (2020); Ahmad Komarulzaman, Eelke de Jong and Jeroen Smits, "Hidden water affordability problems revealed in developing countries", *Journal of Water Resources Planning and Management*, vol. 145, No. 4 (2019); и Rita Martins and others, "Water affordability issues in developed countries – the relevance of micro approaches", *Utilities Policy*, vol. 43, part A, pp. 117–123.

установления запрета на отключение в связи с неплатежеспособностью. Полученные материалы иллюстрируют ряд мер, принятых государствами для обеспечения экономической доступности услуг в области водоснабжения и санитарии. Так, например, в Мехико, действует территориальная дифференциация тарифов: население каждого квартала (мансана) производит оплату по своему тарифу в зависимости от индекса развития, рассчитываемого на базе средних показателей маргинализации, доходов и стоимости недвижимости⁴¹. Это означает, что домохозяйства из районов с низким уровнем развития оплачивают более низкие счета.

34. Еще одной мерой по обеспечению экономической доступности является предоставление субсидий наиболее уязвимым группам. В частности, в Законе № 2726 1961 года Коста-Рики предусмотрено, что тарифы должны устанавливаться на основе принципа соблюдения социальной справедливости при распределении, который находит выражение в системе перекрестного субсидирования (через тарифы) между теми, кто имеет большую платежеспособность, и теми, кто не в состоянии оплатить полную стоимость услуги⁴². Помимо перекрестного субсидирования в Коста-Рике также действует национальная система адресных субсидий на цели потребления воды и санитарно-гигиенических услуг, которая была установлена Исполнительным декретом № 39757 от 2016 года. Домашние хозяйства, отнесенные к категории малоимущих, получают субсидию в размере 50 процентов, а домохозяйства, живущие в условиях крайней нищеты, — 100 процентов от стоимости воды в объеме до 15 кубических метров в месяц. Периодически пересматриваются как нормативы по количеству потребления, так и списки пользующихся льготами домохозяйств. В других странах субсидии предоставляются исключительно на основе доходов домашних хозяйств⁴³. Для оказания помощи наиболее уязвимым домашним хозяйствам в оплате тарифов правительство Сингапура предоставляет лицам, проживающим в государственном жилье, социальную помощь в виде ежегодно выдаваемых ваучеров на сумму от 40 до 120 долл. США. В Словении существует процедура, позволяющая муниципалитетам субсидировать через муниципальный бюджет стоимость услуг, оказываемых домохозяйствам, которые испытывают экономические лишения (например, по причине безработицы)⁴⁴.

35. С целью решения проблемы отключения от водоснабжения несколько государств приняли меры по установлению прямого запрета на такое отключение. В последнее время в связи с кризисом коронавирусной инфекции (COVID-19) национальный поставщик воды Коста-Рики издал Директиву GG-2020-01225, которой приостанавливаются все отключения от водоснабжения и канализации по причине неоплаты услуг (с 20 марта до дальнейшего уведомления)⁴⁵. В других примерах указаны меры по запрету отключений, которые сопровождаются гарантиями обеспечения минимальных объемов подачи воды. Принятый в Польше закон о коллективном водоснабжении и отводе сточных вод разрешает отключение в случае неуплаты, однако обязывает коммунальные предприятия обеспечить потребителей замещающим источником воды⁴⁶. Другой способ решения проблемы отключения по причине неплатежеспособности применяется в Колумбии, где управляемые общинами системы функционируют на основе принципа солидарности и взаимопомощи⁴⁷, который выражается в том, что для оказания услуг общины могут вносить как финансовые взносы, так и взносы в натуральной форме. Например, в случае неуплаты денежных средств пользователей не отключают от сети, а предлагают им взамен внести свой трудовой вклад, в частности оказать поддержку в выполнении административных задач или работы по техническому обслуживанию.

⁴¹ Материалы, представленные Мексикой.

⁴² Материалы, представленные Коста-Рикой.

⁴³ Материалы, представленные Сингапуром.

⁴⁴ Материалы, представленные Словенией.

⁴⁵ Материалы, представленные Коста-Рикой.

⁴⁶ См. также материалы, представленные Польшей.

⁴⁷ Материалы, представленные организацией «Ред насональ де акуэдуктос комунитариос де Колумбия».

C. Регулирование услуг

1. Доклад Специального докладчика о регулировании услуг⁴⁸

36. Начиная с 2010 года все шире признается важность создания благоприятных условий, а именно: политических, правовых, институциональных и нормативных основ для поступательной реализации прав человека на воду и услуги санитарии. Нормативное регулирование, в частности, является существенным компонентом обязательств государства в области прав человека. Регулирование услуг может способствовать поступательному осуществлению прав человека на воду и услуги санитарии. Однако Специальный докладчик отметил, что регулирование водоснабжения и услуг санитарии в основном основано на экономическом регулировании и что его цели, процессы и нормы редко обуславливаются правозащитными рамками.

37. Регулирование может принимать различные формы, каждая из которых соответствует разному уровню потенциала по соблюдению прав человека. В докладе о регулировании услуг Специальный докладчик рассмотрел различие между полным включением прав человека на воду и услуги санитарии в нормативные рамки и выборочным соблюдением некоторых отдельных аспектов этих прав. Одна из ключевых задач регулирования заключается в установлении стандартов эффективности с правозащитной точки зрения, которая бы уравнивала соображения экономической эффективности. Независимо от органа, выполняющего регулирующие функции, эти стандарты должны отражать и наполнять практическим содержанием правозащитные нормы, относящиеся к воде и услугам санитарии, в том, что касается наличия, доступности, качества и безопасности, экономической доступности и приемлемости, неприкосновенности частной жизни и уважения достоинства. Хотя международное право прав человека не требует конкретного выбора регулятивных рамок, с точки зрения прав человека крайне важно, чтобы субъекты, выполняющие функции регулятора, были защищены от давления со стороны любых незаконных интересов, и чтобы основные цели регулирования были приведены в соответствие с правозащитными рамками.

2. Прогресс, достигнутый с 2010 года

38. Несколько государств создали регулирующий орган или механизм для регулирования услуг в области водоснабжения и санитарии. Однако с учетом того, что эти механизмы регулирования ориентированы главным образом на экономическую перспективу, критерии, используемые для определения прогресса, сфокусированы на интегрирование правозащитного подхода применительно к регулированию оказания услуг в области водоснабжения и санитарии. В частности, речь идет о том, является ли регулирующий орган независимым и приведен ли он в полное соответствие с правозащитными рамками. Сложность заключается в поиске конкретных примеров полного соответствия нормативных рамок или регулирующих органов правозащитным рамкам. Вместе с тем существующие в ряде государств регулирующие органы интегрируют в свою деятельность некоторые элементы прав человека на воду и услуги санитарии.

39. В качестве примера можно привести Главное управление базовой санитарии в Многонациональном Государстве Боливия, назначенное в качестве регулирующего органа в соответствии с Законом № 2066 от 2000 года, которым установлены институциональные и нормативные рамки для предоставления услуг в области водоснабжения и санитарии⁴⁹. Этот орган отвечает за надзор за деятельностью поставщиков услуг, рекомендует тарифы разным муниципалитетам и применяет санкции к поставщикам услуг в случаях несоблюдения. При установлении тарифов регулирующий орган должен учитывать несколько принципов, некоторые из которых соответствуют правозащитным рамкам, например принципам солидарности (структура тарифов должна способствовать распределению расходов таким образом,

⁴⁸ A/HRC/36/45.

⁴⁹ Материалы, представленные Многонациональным Государством Боливия.

чтобы в ценах учитывалась платежеспособность различных пользователей), недискриминации (все пользователи, подпадающие под одну и ту же тарифную категорию, должны платить по одним и тем же ценам), простоты (тарифы должны быть разработаны таким образом, чтобы их было легко понять, применять и контролировать) и прозрачности (структура тарифов должна быть четкой и понятной для всех сторон, занимающихся оказанием услуг). Другим примером является Орган по регулированию коммунальных услуг Коста-Рики, назначенный в качестве регулирующего органа для оказания всех услуг общего пользования, включая услуги водоснабжения и санитарии, согласно Закону № 7593/1996⁵⁰. Этот орган отвечает за установление тарифов и контроль за соблюдением требований к качеству, количеству, бесперебойности и надежности предоставляемых услуг. При этом тарифы устанавливаются в соответствии с принципами социальной справедливости, экологической устойчивости и экономической эффективности, но без ущерба для финансовой рентабельности поставщиков услуг.

40. Кроме того, были предприняты шаги по выявлению и регулированию деятельности неформальных поставщиков услуг в целях обеспечения их подотчетности. В Многонациональном Государстве Боливия орган общественного контроля за водоснабжением и санитарией занимается выявлением и оценкой неформальных поставщиков услуг, особенно тех, которые связаны с удалением и обработкой фекальных отходов, с целью разработки стратегий по формальному упорядочению и контролю их деятельности⁵¹.

D. Принцип подотчетности

1. Доклад Специального докладчика о подотчетности⁵²

41. Принцип подотчетности в секторе водоснабжения и санитарии является одним из ключевых принципов, который в последнее время стал более значимым. Изменение отношения к подотчетности в этом секторе отражена в страновых докладах о глобальном анализе и оценке состояния санитарии и питьевого водоснабжения. Например, в 2011 году почти половина из 75 представивших ответы стран указали, что они проводят периодический обзор в качестве средства обеспечения подотчетности правительств за достижение ожидаемых результатов⁵³. В 2019 году более двух третей из 115 представивших ответы стран сообщили о том, что они провели совместные секторальные обзоры в области водоснабжения и санитарии, которые во многих случаях привели к пересмотру национальной политики и установлению новых приоритетов⁵⁴.

42. Кроме того, рост количества неправительственных организаций и проводимая ими работа по обеспечению подотчетности является дополнительным свидетельством важности принципа подотчетности. Так, например, Сеть за этические ценности в водной сфере выступает за продвижение в водной сфере четырех этических принципов, а именно: за прозрачность, подотчетность, участие и предотвращение коррупции. В 2015 году Сеть разработала учебное пособие по вопросам этики в водной сфере, в котором она подчеркнула важность четкого разграничения и определения отдельных функций и обязанностей действующих в ней субъектов с целью усиления подотчетности и транспарентности в их деятельности. Недавно развернутая организацией «Покончим с “водной нищетой”» кампания «Требуй свои права на воду» (#ClaimYourWaterRights) позволила громко заявить о роли национальных правозащитных учреждений в обеспечении подотчетности субъектов в секторе воды и санитарии.

43. Хотя принципу подотчетности уделяется повышенное внимание, Специальный докладчик отметил, что этот принцип тем не менее зачастую остается непонятым

⁵⁰ Материалы, представленные Коста-Рикой.

⁵¹ Материалы, представленные Многонациональным Государством Боливия.

⁵² A/73/162.

⁵³ См. www.un.org/waterforlifedecade/pdf/glaas_report_2012_eng.pdf.

⁵⁴ См. <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/326444/9789241516297-eng.pdf?ua=1>.

сообществу, занимающемуся вопросами водоснабжения, санитарии и гигиены. По его мнению, было бы важно донести эту концепцию за пределы правозащитных кругов, с тем чтобы она стала понятной и могла воплотиться в реальность в секторе воды, санитарии и гигиены. В начале своего срока полномочий в качестве мандатария Специальный докладчик подчеркнул, что в реализации прав человека на воду и услуги санитарии можно добиться значительного прогресса, гарантировав их прямое признание в национальном законодательстве и разработав целостную и всеобъемлющую национальную политику, нормативные положения и бюджетные рамки, которые бы отражали эти права. Прямое включение прав человека на воду и услуги санитарии в национальное законодательство имеет важнейшее значение для оказания помощи отдельным лицам и группам лиц в отстаивании этих прав и для обеспечения подотчетности правительств⁵⁵.

44. В своем докладе Специальный докладчик раскрыл принцип подотчетности с учетом сложной структуры субъектов в секторе воды и санитарии. Специфика этого сектора подразумевает, что ориентированная на государство традиционная система прав человека приводит к сохранению пробелов в существующих механизмах подотчетности в том, что касается обеспечения подотчетности негосударственных субъектов. Когда затрагиваются права на воду и санитарии, не всегда ясно, на чей счет могут быть отнесены соответствующие действия, почему такие действия были предприняты, каким образом могут быть применены санкции в отношении тех, кто причинил вред, или как исправить ситуацию. Кроме того, глобализация и неолиберальная волна ослабили роль государства в обеспечении и регулировании услуг водоснабжения и санитарии, и такое нарушение баланса полномочий порой сказывается на осуществлении прав человека на воду и услуги санитарии. В связи с этим встают вопросы в отношении эффективного регулирования деятельности частных поставщиков услуг, и в свою очередь возникают проблемы с механизмами подотчетности, особенно с учетом того, что эти услуги предоставляются в рамках системы естественной монополии, при которой за конкретной территорией, как правило, закрепляется только один поставщик услуг. Еще одной уникальной особенностью сектора водоснабжения и санитарии является широкая представленность неформальных поставщиков услуг, которые не являются объектом регулирования и работают без лицензии, в результате чего они могут оказаться неподотчетными. В этом контексте Специальный докладчик рассмотрел концепцию подотчетности на основе трехмерного подхода: субъекты, участвующие в предоставлении и регулировании услуг в области водоснабжения и санитарии, должны иметь четко определенные обязанности и руководствоваться соответствующими стандартами деятельности; субъекты должны объяснять и обосновывать свои действия, бездействие и решения затрагиваемому населению (роли и обязанности), что подразумевает наличие транспарентного доступа к информации и пространства для взаимодействия между субъектами и затрагиваемым населением (обязанность информировать); и должны быть созданы механизмы для надзора за соблюдением субъектами установленных стандартов и обеспечения их соблюдения, наложения санкций и принятия мер по внесению коррективов и исправлению положения (возможность принудительного исполнения).

2. Прогресс, достигнутый с 2010 года

45. Критерии оценки достигнутого прогресса соответствуют трем измерениям подотчетности, наглядно продемонстрированным в вышеупомянутом докладе Специального докладчика: функции и обязанности; обязательство в отношении информирования и возможность принудительного исполнения.

46. Существуют различные примеры правовых рамок, вносящие ясность в вопрос о функциях и обязанностях существующих субъектов, участвующих в предоставлении услуг в области водоснабжения и санитарии. Например, в Многонациональном Государстве Боливия Законом № 2066 от 2000 года определены полномочия и обязанности различных субъектов сектора, включая государственные учреждения

⁵⁵ A/HRC/30/39/Add.1, п. 7.

(Министерство жилищного строительства и базовых услуг, Министерство устойчивого развития и планирования, префектуры департаментов и муниципалитеты), регулирующий орган (Канцелярия начальника Главного управления базовых услуг санитарии) и поставщиков услуг, как государственных, так и частных⁵⁶. Например, Министерство жилищного строительства и базовых услуг, среди прочего, отвечает за разработку и осуществление политики в области предоставления услуг, создание нормативной базы и формулирование финансовой политики в целях развития и обеспечения устойчивости услуг. Действующим в Словакии Законом № 442 2002 года определены права и обязанности государственных административных органов в сфере водоснабжения и канализации, к числу которых относятся Министерство охраны окружающей среды, районные управы и муниципалитеты⁵⁷.

47. В связи с повышением значения обязательства в отношении информирования в Многонациональном Государстве Боливия принята процедура общественного надзора, применимая ко всем государственным органам, в том числе к органам, занимающимся вопросами водоснабжения и санитарии, в целях обеспечения выполнения их обязательства в отношении информирования граждан⁵⁸. В рамках соответствующего процесса государственные органы обязаны (не реже двух раз в год) собирать информацию о своих планах и действиях и сообщать ее гражданскому обществу в ходе серии общественных слушаний. Такие слушания призваны содействовать диалогу между гражданским обществом и государственными органами, особенно в том, что касается оценки результатов и рекомендаций в отношении будущих приоритетных задач. В других странах были предприняты шаги по созданию среды, благоприятствующей выполнению обязанности информировать население, в частности с целью расширения возможностей отдельных лиц в плане обеспечения подотчетности субъектов. В Тиморе-Лешти организация «УотерЭйд» поощряет использование оценочных карточек общин как инструмента социального аудита, с тем чтобы улучшить понимание пользователями в общинах тех услуг, на которые они имеют право, и, следовательно, помогать пользователям в обеспечении подотчетности поставщиков услуг⁵⁹.

V. Права человека и человекоцентричный подход

48. Подход, основанный на правах человека, совпадает с человекоцентричным подходом в том смысле, что в центре внимания находятся правообладатели и защита их прав. В рамках третьего измерения, выводящего людей на первый план, Специальный докладчик уделил особое внимание таким конкретным группам, страдающим от нехватки воды и услуг санитарии, как женщины и девочки; лица, находящиеся в ситуациях бездомности; и насильственно перемещенные лица, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц.

A. Гендерное измерение

1. Доклад Специального докладчика о гендерном равенстве⁶⁰

49. Принятие Целей в области устойчивого развития дополнительно высветило гендерные пробелы и неравенство, с которыми сталкиваются женщины и девочки. Находящаяся в тесной связи с Целью 5 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, Цель 6 включает задачи по обеспечению всеобщего и равноправного доступа к безопасной и недорогой питьевой воде для всех и прямо признает важность уделения особого внимания потребностям женщин и девочек в обеспечении всеобщего и

⁵⁶ См. также материалы, представленные Многонациональным Государством Боливия.

⁵⁷ См. также материалы, представленные Словакией.

⁵⁸ Материалы, представленные Многонациональным Государством Боливия.

⁵⁹ Материалы, представленные организацией «УотерЭйд».

⁶⁰ A/HRC/33/49.

равноправного доступа к надлежащим и справедливым санитарно-гигиеническим средствам. Благодаря такому вниманию все чаще звучат призывы к сбору данных, учитывающих гендерные аспекты, в секторе воды и санитарии для документирования и устранения бремени, лежащего на женщинах и девочках. Уже в анализе, использованном в публикуемых каждые пять лет, начиная с 1990 года, докладах «Женщины мира», подчеркивается важность данных с разбивкой по признаку пола о ключевых аспектах жизни, одним из которых является доступ к воде и услугам санитарии⁶¹. В 2015 году в рамках Программы оценки водных ресурсов мира был разработан инструмент для сбора дезагрегированных по признаку пола данных о воде, который призван помочь лицам, принимающим решения, в принятии подвижных полученных данными мер политики и программ в области воды, направленных на решение проблемы гендерного неравенства в этом секторе⁶².

50. На момент назначения Специального докладчика достижение гендерного равенства было уже внесено в повестку дня международного сообщества, однако вопрос о гендерном равенстве не был в полной мере изучен в секторе водоснабжения и санитарии с точки зрения правозащитных рамок. Кроме того, Специальный докладчик отметил, что до сих пор не рассмотрены такие пробелы, которые относятся, среди прочего, к гигиене менструального цикла, а также доступу к воде и услугам санитарии для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов.

51. В своем докладе по вопросу о гендерном равенстве за 2016 год Специальный докладчик осветил ряд областей, требующих особого внимания в целях предотвращения и преодоления гендерного неравенства в доступе к воде и услугам санитарии. Он подчеркнул, что коренные причины гендерного неравенства в осуществлении прав человека на воду и услуги санитарии имеют сложную природу и зависят от контекста. Поэтому для достижения прогресса на пути к обеспечению реального равенства в доступе к воде и услугам санитарии необходимы действия государств на разных направлениях. Государства должны разрабатывать и осуществлять политику, принимать бюджеты и регламенты, в которых бы учитывались гендерные аспекты и которые были бы ориентированы на удовлетворение особых потребностей женщин и девочек. Для достижения реального равенства необходимо устранить обусловленные гендерным фактором конкретные обстоятельства, которые создают препятствия на пути к реализации этих прав женщинами и девочками на практике. Эта работа включает в себя поддержку и разработку подходов, бросающих вызов социальным нормам, стереотипам и моделям, регулирующим взаимоотношения внутри домохозяйств, которые выступают в качестве таких препятствий. Аналогичным образом, структурное гендерное неравенство неизбежно оказывает влияние на осуществление прав на воду и услуги санитарии. В этой связи любой подход к преодолению гендерного неравенства в контексте прав на воду и услуги санитарии должен удовлетворять стратегические потребности женщин, включая искоренение вредоносных гендерных стереотипов, а также предусматривать меры вмешательства по реализации таких материальных потребностей женщин, как наличие адекватных сооружений и средств, позволяющих соблюдать гигиену менструального цикла.

2. Прогресс, достигнутый с 2010 года

52. Гендерное равенство является одним из основополагающих принципов прав человека, тем не менее неравенство между мужчинами и женщинами, а также между лицами разной гендерной идентичности наблюдается во всех странах. Для гендерного равенства в секторе водоснабжения и санитарии существуют глубокие причины, и для его преодоления необходимо устранить структурные, социально-экономические и культурные модели дискриминации. С учетом этого обстоятельства при оценке достигнутого прогресса следует уделять особое внимание мерам, принимаемым для

⁶¹ См. <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/products/worldswomen/>.

⁶² См. www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/water/wwap/water-and-gender/methodology-indicators-and-toolkit/.

устранения гендерного неравенства в области предоставления услуг водоснабжения и санитарии.

53. В нескольких представленных материалах были приведены примеры мер по устранению гендерного неравенства в области оказания услуг водоснабжения и санитарии и доступа к ним, в частности с помощью использования руководящих документов, включающих гендерный подход к услугам водоснабжения и санитарии. Например, национальная стратегия в области водоснабжения и санитарии в сельских районах и малых общинах, принятая в Многонациональном Государстве Боливия в 2016 году, позволяет интегрировать гендерное измерение во все проекты, касающиеся воды и услуг санитарии; этот подход нашел воплощение в ряде руководящих документов⁶³. Еще одним примером являются руководящие документы по осуществлению насыщенных с гендерной точки зрения мер вмешательства на 2016 год, в которых содержится конкретная установка к развитию институционального потенциала женщин в целях устойчивого управления услугами в области водоснабжения и санитарии и, в свою очередь, к преодолению гендерного неравенства. В принятом недавно рабочем руководстве по проектам в области водоснабжения и санитарии в сельских районах на 2019 год был определен ряд направлений деятельности для осуществления на всех этапах проектного цикла, включая его технический, социальный и институциональный компоненты. Другим примером является принятая Финляндией в 2015 году руководящая записка об осуществлении правозащитного подхода к сотрудничеству⁶⁴, в которой в качестве сквозной цели предусмотрен учет гендерной проблематики. В руководящей записке отмечается важность определения различных функций и обязанностей, которые выполняют женщины и мужчины в конкретных ситуациях, и последствий, обусловленных этими функциями, для получения доступа к полномочиям, ресурсам и принятию решений. Например, в рамках проекта по ускоренному обеспечению всех услугами водоснабжения, санитарии и гигиены в сельских районах страны, осуществляемого в Эфиопии под руководством общин, Финляндия оказала поддержку в разработке руководства по решению гендерных вопросов, в котором рассматриваются гендерные различия, касающиеся доступа к объектам водоснабжения и санитарии, доступа к информации, а также участия, принятия решений, расширения экономических прав и возможностей и развития потенциала. В руководстве также разъясняется, как решать гендерные вопросы на всех этапах проектного цикла в рамках общинного управления водоснабжением, санитарией и гигиеной, начиная с постановки задач и проектирования и заканчивая мониторингом и оценкой.

54. Организация «УотерЭйд» также разработала ряд руководящих принципов по преодолению гендерного неравенства в рамках программ по водоснабжению и санитарии⁶⁵. Например, руководство по гендерным аспектам водоснабжения, санитарии и гигиены, разработанное «УотерЭйд — Тимор-Лешти», ориентировано на содействие общинному диалогу по гендерным вопросам и углубление понимания общинами прав женщин и мужчин, а также на поддержку общин в достижении позитивных изменений в направлении гендерного равенства. Организация «УотерЭйд» подготовила набор учебных материалов по теме «Вопросы гигиены в период менструации», который предназначен для работников сектора водоснабжения, санитарии и гигиены и других секторов и должен послужит им в качестве руководства, способствующего повышению их компетентности и уверенности в себе в связи с проведением разъяснительной работы по вопросам гигиены в период менструации.

⁶³ Материалы, представленные Многонациональным Государством Боливия.

⁶⁴ Материалы, представленные Финляндией.

⁶⁵ Материалы, представленные организацией «УотерЭйд».

В. Вынужденные переселенцы

1. Доклад Специального докладчика о правах человека вынужденных переселенцев⁶⁶

55. Начиная с 2010 года наблюдается значительный рост количества беженцев, внутренне перемещенных лиц и перемещенного населения. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, кризис в Сирийской Арабской Республике привел к тому, что с 2015 года в стране зарегистрировано более 5,5 млн сирийских беженцев (285 000 человек проживают в лагерях беженцев); в Нигерии с 2014 года действия повстанческого движения «Боко Харам» привели к перемещению более 2,4 млн человек, в том числе к появлению в соседних странах более 290 000 нигерийских беженцев; и более 710 000 беженцев из числа рохинджа с 2017 года бежали в Бангладеш⁶⁷. Кроме того, большое количество беженцев проживает в принимающих общинах и в местах за пределами лагерей. Такой рост количества вынужденных переселенцев привел к более активному обсуждению проблем и мер реагирования, связанных с их доступом к воде и услугам санитарии.

56. Учитывая увеличение числа вынужденных переселенцев во всем мире, Специальный докладчик представил тематический доклад, посвященный правам на воду и услуги санитарии этой категории лиц, в частности внутренне перемещенных лиц, беженцев, просителей убежища и мигрантов в уязвимом положении, находящихся в процессе перемещения, на границах, в пункте приема и в пункте назначения. Специальный докладчик подчеркивает в своем докладе, что вынужденные переселенцы являются не просто получателями помощи, а правообладателями, которые имеют право на доступ к надлежащей питьевой воде и услугам санитарии. Принимающие страны не могут оправдывать ограниченное осуществление основного содержания экономических, социальных и культурных прав нехваткой ресурсов. Экономически развитые государства, а также другие государства, которые в состоянии оказывать помощь, несут международные обязательства и обязанности по обеспечению необходимого доступа к воде и услугам санитарии. Государства ничем не могут оправдать оказание вынужденным переселенцам не соответствующих нормам услуг в области водоснабжения или санитарии в целях ограничения их въезда на территорию государства или предотвращения их пребывания на ней.

2. Прогресс, достигнутый с 2010 года

57. Специальный докладчик выразил свою озабоченность по поводу того, что вынужденные переселенцы зачастую рассматриваются в качестве получателей помощи и что гуманитарные субъекты быстро оказывают «спасающую жизнь» помощь, не устанавливая при этом временные рамки для продвижения к поступательному осуществлению прав перемещенных лиц, или делают это без должного участия затрагиваемых лиц. В связи с этой озабоченностью при оценке достигнутого прогресса основное внимание уделяется двум критериям. Первый критерий касается мер, принимаемых для обеспечения осуществления прав человека на воду и услуги санитарии вынужденных переселенцев, находящихся в процессе перемещения или в пункте назначения, на тех же условиях, что гарантированы гражданам соответствующих государств независимо от их правового статуса и документов. Второй критерий касается того, каким образом государства и субъекты гуманитарной помощи обеспечивают в чрезвычайных ситуациях незамедлительный доступ к минимально необходимому уровню водоснабжения и санитарии на недискриминационной основе.

58. В полученных материалах не указаны какие-либо меры, касающиеся прав человека на воду и услуги санитарии вынужденных переселенцев и гарантирующие такие права, и не упоминаются какие-либо конкретные примеры, свидетельствующие о достигнутом прогрессе в соответствии с двумя упомянутыми выше критериями.

⁶⁶ A/HRC/39/55.

⁶⁷ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, Operational Portal: Refugee Situations. URL: <https://data2.unhcr.org/en/situations> (дата обращения: 17 июля 2020 года).

Однако по крайней мере один пример продемонстрировал усилия государств по включению вопросов водоснабжения и санитарии в национальные планы действий в чрезвычайных ситуациях. В Мексике Национальная комиссия по водным ресурсам приняла различные меры для обеспечения незамедлительного доступа к минимально необходимым уровням услуг в области водоснабжения и санитарии в чрезвычайных ситуациях⁶⁸. Например, новые операционные правила в рамках программы по обеспечению питьевой водой, канализацией и услугами санитарии позволяют направлять ресурсы в муниципалитеты, где существует острая угроза здоровью или неприкосновенности людей. Это означает, что программа может использоваться для поддержки проектов, работ и действий в чрезвычайных ситуациях, например для покрытия расходов, связанных с обеспечением водой и услугами санитарии в экстренных ситуациях.

С. Сферы жизни, выходящие за пределы домашнего хозяйства

1. Доклад Специального докладчика о доступе к воде и услугам санитарии в сферах жизни, выходящих за пределы домашнего хозяйства⁶⁹

59. Принятие Целей в области устойчивого развития расширило понимание проблематики, связанной с предоставлением услуг и использованием сооружений в области водоснабжения, санитарии и гигиены, и вызвало необходимость учета доступа к услугам в условиях, не относящихся к домашнему хозяйству, в частности в школах, медицинских учреждениях и на рабочих местах. Соответственно, Совместная программа ВОЗ/ЮНИСЕФ по мониторингу водоснабжения, санитарии и гигиены расширила свою глобальную базу данных, включив в нее данные о доступе к воде, санитарии и гигиене в определенной институциональной среде. Однако Цели ограничены в том плане, что они сосредоточены на формальных домашних хозяйствах, рабочих местах и учреждениях, что оставляет пробел в доступе к воде и услугам санитарии за пределами этих сфер, особенно в общественном пространстве.

60. На национальном уровне основное внимание в политике в области водоснабжения и санитарии уделяется главным образом улучшению доступа на уровне домашних хозяйств, в результате чего важность доступа к воде и санитарии во многих сферах, помимо домашних хозяйств, в значительной степени остается непризнанной. Вместе с тем в ходе своих официальных поездок Специальный докладчик встречался со многими людьми, группами и общинами, потребности которых в доступе к воде и услугам санитарии не ограничиваются домашними хозяйствами и жизнь которых подвергается негативному воздействию, если они не имеют надлежащего доступа к соответствующей инфраструктуре. В свете явной необходимости того, чтобы люди имели доступ к воде и услугам санитарии за пределами домашних хозяйств и с учетом обязательств государств уважать, защищать и обеспечивать права человека на воду и услуги санитарии для всех, игнорирование этих потребностей может привести к возникновению пробелов в области прав человека. Соответственно, в своем докладе Специальный докладчик разъяснил насущную потребность уделять больше внимания сферам жизни, выходящим за пределы домашнего хозяйства.

61. Доступ к воде и услугам санитарии в сферах жизни, находящихся за пределами домашних хозяйств, является жизненно важной составляющей осуществления прав человека на воду и услуги санитарии. Однако предоставлением и содействием предоставлению этих жизненно важных услуг в таких местах зачастую явно пренебрегают. Внутреннее законодательство и политика в области водоснабжения и санитарии чаще всего направлены только на улучшение доступа на уровне домашних хозяйств, в то время как сферы за пределами домашних хозяйств редко попадают в поле зрения национальных или местных органов власти, поставщиков услуг или регулирующих органов. Это нередко приводит к потенциальным нарушениям прав человека, которые оказывают несоразмерное воздействие на людей, находящихся в

⁶⁸ Материалы, представленные Мексикой.

⁶⁹ A/HRC/42/47.

уязвимом положении, например бездомных. В таких случаях нарушения прав на воду и услуги санитарии сопряжены с нарушением ряда других смежных прав. Кроме того, необеспечение государствами доступа к объектам водоснабжения и санитарии в общественных пространствах и в других сферах жизни за пределами домашних хозяйств при разработке политики и в процессе планирования противоречит их обязательствам по достижению Целей в области устойчивого развития. Такие общественные пространства, как доступные для всех зоны, являются основой жизнеобеспечения для многих людей, и, соответственно, государствам необходимо уделять им должное внимание в своей политике в области водоснабжения и санитарии. В этой связи необходимы согласованные действия со стороны национальных и местных органов власти, поставщиков услуг и регулирующих органов для устранения барьеров на пути доступа, а также четкого определения функций и обязанностей всех субъектов, участвующих в предоставлении услуг.

2. Прогресс, достигнутый с 2010 года

62. В то время как обязательства государств уважать, защищать и осуществлять права человека на воду и санитарии распространяются на всех лиц без какой-либо дискриминации, национальная политика и практика в отношении постепенного осуществления этих прав, как правило, полностью или в основном сводится к осуществлению проектов, направленных на расширение доступа в формальных домашних хозяйствах. Оценка прогресса, достигнутого с 2010 года, сосредоточена на устранении этого пробела, а именно на том, действуют ли такие конкретные меры, как национальная политика, планы и стратегии и руководящие принципы осуществления, которые включали бы конкретные вопросы, относящиеся к воде и санитарии в сферах жизни, выходящих за рамки домашнего хозяйства, и особенно в местах, относящихся к общественному пространству.

63. Хотя в полученных материалах не указаны какие-либо конкретные меры, принятые для включения услуг водоснабжения и санитарии в общественном пространстве, руководящие принципы и рекомендации в отношении того, как обеспечивать водоснабжение и санитарное обслуживание в общественном пространстве, действительно существуют. Например, организация «УотерЭйд» разработала набор технических руководящих документов, предназначенных для местных органов власти и поставщиков услуг по проектированию, строительству и обслуживанию туалетов в учреждениях и местах общего пользования (например, на рынках, вокзалах и автобусных остановках, в парках, местах отправления культа и районах, которые посещают лица, оказавшиеся в ситуации бездомности). Кроме того, в руководстве, относящемся к туалетам общего пользования и коммунальным туалетам, отвечающим потребностям женщин, которое также было разработано организацией «УотерЭйд»⁷⁰, описываются и иллюстрируются основные (и желательные) характеристики, которые обеспечивают соблюдение норм для туалетов общего пользования, отвечающих потребностям женщин.

VI. Заключительные замечания

64. За время своего пребывания в должности мандатария Специальный докладчик стремился провести тщательный анализ ключевых тем, принципов и видов практики, которые могли бы послужить основой для налаживания эффективного диалога с многочисленными заинтересованными сторонами по важнейшим вопросам, связанным с ликвидацией неравенства в доступе к воде и услугам санитарии и реализацией прав человека на воду и услуги санитарии⁷¹. В настоящем докладе, являющемся одним из последних докладов, представленных Специальным докладчиком Совету по правам человека, приводятся наглядные примеры путей рассмотрения вопросов, охваченных в

⁷⁰ Материалы, представленные организацией «УотерЭйд».

⁷¹ A/HRC/30/39/Add.1, п. 15.

тематических докладах, в практическом разрезе, а также предполагаемых пробелов.

65. В настоящем докладе Специальный докладчик отмечает, что реализация прав человека на воду и услуги санитарии зависит от непрерывных и постоянных усилий и что прогресс в обеспечении соблюдения элементов этих прав может быть достигнут в разных формах, находящихся в зависимости от конкретных обстоятельств. Как он нередко отмечал на протяжении всего срока своих полномочий, стакан может быть либо наполовину пуст, либо наполовину полон. Аналогичным образом, темпы прогресса, достигнутого в осуществлении прав с 2010 года, могут показаться медленными, но вместе с тем ставшие отправной точкой резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека 2010 года послужили толчком для осуществления некоторых инициатив и вдохновили на ряд творческих подвижек. Несмотря на такое развитие событий, со стороны государств и негосударственных субъектов необходимы дополнительные усилия, с тем чтобы ускорить охват наиболее маргинализированных групп населения доступом к надлежащим услугам водоснабжения и санитарии. Обязательства, связанные с водоснабжением, санитарией и гигиеной в рамках Повестки дня на период до 2030 года, являются движущей силой для того, чтобы никто не был забыт, однако будет недостаточно, если государства подойдут к ее задачам и Целям только с количественной точки зрения, оставляя в стороне правозащитные аспекты Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) научила мир тому, что забвение людей, больше всего нуждающихся в воде и санитарных услугах, может стать причиной гуманитарной трагедии. Для построения справедливого и гуманного общества права человека на воду и услуги санитарии должны в последующие десять лет при любых обстоятельствах стать приоритетной задачей.
