



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 18 b) предварительной повестки дня

Устойчивое развитие

Реализация Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующая деятельность в этой области

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [74/217](#) Генеральной Ассамблеи. Он охватывает период с августа 2019 года по июль 2020 года и содержит обзор достигнутого прогресса и сохраняющихся проблем, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства в деле осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»). В нем также содержится краткая информация о мерах, принятых государствами-членами, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами в области развития, которая была представлена в ответ на вопросник Секретариата. В нем также содержатся обновленные данные о ходе выполнения дополнительных мандатов, к которым призывает Генеральная Ассамблея. В свете нынешней и продолжающейся глобальной пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) настоящий доклад также содержит специальный раздел, в котором обсуждаются COVID-19 и малые островные развивающиеся государства.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 19 резолюции 74/217 Генеральной Ассамблеи и во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 36 резолюции 73/228. В ходе его подготовки были проведены консультации с организациями системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, а также с региональными межправительственными организациями малых островных развивающихся государств, основными группами и государствами-членами. Секретариат выпустил вопросник: было получено в общей сложности 25 ответов¹, 10 из которых поступили от государств-членов, 12 — от организаций системы Организации Объединенных Наций и 3 — от международных организаций. В связи с ограничением количества слов в настоящем докладе содержится сводная информация. С полным текстом всех полученных ответов и представлений можно ознакомиться по адресу: <https://sidsnetwork.org/>.

2. В дополнение к введению и заключению настоящий доклад содержит три раздела. В разделе II содержится информация, касающаяся прогресса в реализации по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), представленная в ответ на вопросник Секретариата; в разделе III содержится обновленная информация о ходе выполнения дополнительных мандатов, запрошенных Генеральной Ассамблеей для принятия мер Генеральным секретарем; а в разделе IV обсуждается коронавирусная инфекция (COVID-19) и малые островные развивающиеся государства.

II. Осуществление, обзор и последующая деятельность

3. В случае малых островных развивающихся государств устойчивое развитие остается особенно актуальным в силу свойственных им особых и специфических факторов уязвимости. Такие государства сталкиваются с трудностями в плане достижения своих целей в рамках всех трех компонентов устойчивого развития. Дополнительное давление на эту уязвимую группу государств оказывают COVID-19 и его разрушительные социально-экономические последствия.

¹ Ответы получены от: Австрии, Бахрейна, Бельгии, Катара, Кюрасао, Мальты, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции, Фиджи, Франции, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Глобального экологического фонда, Международной организации по миграции (МОМ) и Международного агентства по возобновляемым источникам энергии.

A. Обновленная информация, полученная от государств-членов

4. Приоритетные области сотрудничества Австрии с наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами определены в стратегических рамках Австрийского агентства по развитию (2019–2021 годы). Эти области включают водоснабжение и санитарию, возобновляемые источники энергии и развитие сельских районов в целях повышения уровня продовольственной безопасности. Иностраный фонд помощи в случае стихийных бедствий Федерального министерства по европейским и международным делам Австрии оказывает поддержку во время чрезвычайных ситуаций². В поддержку усилий малых островных развивающихся государств по обеспечению доступа к современным источникам энергии и повышению энергоэффективности Агентство продолжает укреплять сотрудничество с Карибским сообществом (КАРИКОМ)³ и Тихоокеанским сообществом⁴ в деле развития потенциала их соответствующих центров по возобновляемым источникам энергии и повышению энергоэффективности^{5,6}. Агентство также принимает решительные меры по расширению прав и возможностей женщин и девочек и поощрению гендерного равенства во всех своих программах и проектах сотрудничества. В 2018–2019 годах Австрия израсходовала на нужды малых островных развивающихся государств в области устойчивой энергетики в общей сложности 3,894 млн долл. США.

5. Бахрейн сообщил о продолжающемся осуществлении его национального плана развития, Стратегии экономического развития Бахрейна до 2030 года⁷ и пятилетнего плана действий. Обе эти инициативы увязаны с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и направлены на осуществление приоритетных направлений деятельности малых островных развивающихся государств в области устойчивого развития, обозначенных в «Пути Самоа». Регулирующим органом, отвечающим за охрану всех природных ресурсов Бахрейна, является Верховный совет по окружающей среде. Верховный совет приложил значительные усилия для поощрения охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов. Доля охраняемых районов моря в стране увеличилась до 21 процента, превысив установленный международным сообществом целевой показатель в 10 процентов.

6. Бельгия вновь заявила о своей поддержке (сумма в 980 000 долл. США) одного из финансируемых ею проектов, связанных с океаном, под названием Глобальная академия «Океан-инструктор»⁸. Этот проект, осуществляемый Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и продлеваемый еще на три года, направлен на создание равного потенциала в области океанических исследований и наблюдений, а также службах во всех государствах — членах Комиссии. При отборе кандидатов Глобальная академия уделяет первоочередное внимание гражданам малых островных развивающихся государств. На сегодняшний день грантами Глобальной академии воспользовались в общей сложности 36 кандидатов из малых островных развивающихся государств, в том числе 9 — из Доминиканской Республики, 5 — из Маврикия, 4 — из Сингапура и Фиджи, 2 — из Коморских Островов, Сейшельских Островов и Тимора-Лешти

² См. URL: <http://www.entwicklung.at/en/themes/humanitarian-aid/foreign-disaster-fund-fdf>.

³ См. URL: <http://caricom.org/>.

⁴ См. URL: <http://www.spc.int/>.

⁵ См. URL: <http://www.ccreec.org/>.

⁶ См. URL: <http://www.pcreec.org/>.

⁷ См. URL: <http://www.moic.gov.bh/en/Ministry/bahrain-economic-vision-2030>.

⁸ См. URL: <https://classroom.oceanteacher.org/>.

и по 1 — из Кабо-Верде, Мальдивских Островов, Сан-Томе и Принсипи, Тонги, Тринидада и Тобаго и Ямайки. Бельгия объявила о начале осуществления нового проекта под названием «Сеть оповещения о морских биоинвазивных видах на тихоокеанских островах». Этот проект, который также будет вести Комиссия, направлен на устранение угрозы инвазивных чужеродных видов в малых островных развивающихся государствах Тихого океана. Проект рассчитан на 36 месяцев, и его реализация начнется в 2020 году, причем сумма безвозмездной помощи составляет 850 000 долл. США.

7. Поддержка, оказываемая Францией наиболее уязвимым странам, включая малые островные развивающиеся государства, сосредоточена на адаптации к изменению климата и повышению устойчивости к нему. Проект Французского агентства по развитию под названием «Адапт'аксьон»⁹ предназначен для оказания поддержки странам, обращающимся за технической помощью в деле институционального, методологического и оперативного выполнения своих обязательств в отношении адаптации к изменению климата. В рамках этого проекта (30 млн евро за четыре года) оказывается поддержка 15 странам и региональным организациям в Африке, в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. В 2019 году Агентство в рамках проекта «Санреф» приступило к осуществлению проекта стоимостью 10 млн евро в поддержку освоения возобновляемых источников энергии на Маврикии¹⁰.

8. Франция также представила обновленную информацию о своей инициативе с участием многих доноров, озаглавленной «Климатические риски и системы раннего предупреждения»¹¹. Начатая в 2015 году на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, эта инициатива направлена на оказание поддержки наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, а также разработку проектов, способствующих созданию служб раннего предупреждения с учетом факторов риска в целях спасения жизни людей, товаров и средств к существованию. В рамках этой инициативы в малых островных развивающихся государствах Тихого океана в настоящее время осуществляется проект на сумму 2,5 млн долл. США, который приносит непосредственную пользу Кирибати, Маршалловым Островам, Науру, Ниуэ, Островам Кука, Палау, Самоа, Токелау, Тонге, Тувалу и Фиджи. Кроме того, на семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи Французское агентство по развитию совместно с Европейским союзом, Новой Зеландией и Австралией объявило о начале осуществления Совместной тихоокеанской инициативы по биоразнообразию, изменению климата и способности к восстановлению (Инициатива КИВА)¹². Общая цель этой инициативы заключается в объединении международной коалиции для мобилизации большего объема финансовых ресурсов в целях ускорения и упрощения финансирования деятельности по адаптации и охране биоразнообразия. Инициатива направлена на оказание поддержки 19 малым островным развивающимся государствам Тихого океана и заморским территориям, а также их населению в адаптации к последствиям изменения климата и на защиту их биологического разнообразия путем внедрения природоохранных решений. С тех пор к этой инициативе присоединилась Канада.

⁹ См. URL: <http://www.afd.fr/en/ressources/what-adaptaction-facility>.

¹⁰ См. URL: <http://www.sunref.org/en/>.

¹¹ См. URL: <http://www.crews-initiative.org/en>.

¹² См. URL: https://ec.europa.eu/international-partnerships/news/launch-joint-pacific-initiative-biodiversity-climate-change-and-resilience_en.

9. Мальта сообщила, что за отчетный период она израсходовала 55 000 долл. США на осуществление двух приоритетных направлений деятельности малых островных развивающихся государств по линии «Путь Самоа», а именно: океаны и моря и средства осуществления этой программы, включая налаживание партнерских отношений.

10. Государство Катар сообщило, что в 2019 году оно выделило малым островным развивающимся государствам в общей сложности 559 302 долл. США: 196 000 долл. США и 100 000 долларов. США правительствам Багамских Островов и Кубы, соответственно, на поддержку мер по ликвидации последствий ураганов и тропических штормов и оказанию соответствующей помощи; 216 359 долл. США правительству Гаити на поддержку строительства школ в отдаленных районах; 13 888 долл. США правительству Тимора-Лешти на цели образования, включая оказание поддержки лицам, бросившим школу, и 53 055 долл. США правительству Гвинеи-Бисау на поддержку всеобщего доступа находящихся в уязвимом положении девочек и мальчиков к качественному начальному образованию.

11. Турецкое агентство по сотрудничеству и координации является официальной организацией Турции по международному сотрудничеству в целях развития. Действуя в 150 странах через свои 62 отделения по координации программ, само Агентство имеет филиалы в 60 странах на 5 континентах, один из которых находится на Коморских Островах — в небольшом островном развивающемся государстве. Одним из основных принципов сотрудничества Турции со своими партнерами является подход, основанный на потребностях. На сегодняшний день наиболее востребованными и необходимыми в малых островных развивающихся государствах являются высшее образование, сельское хозяйство и реагирование на чрезвычайные ситуации. В 2019 году Турция выделила 1,5 млн долл. США на следующие приоритетные направления деятельности в рамках программы «Путь Самоа»: снижение риска бедствий — 5000 долл. США; продовольственная безопасность и питание — 90 000 долл. США; экологичное транспортное сообщение — 5000 долл. США; средства осуществления — 100 000 долл. США; высшее образование — 1,2 млн долл. США; чрезвычайная помощь — 50 000 долл. США; политика и административное управление в государственном секторе — 25 000 долл. США и реформирование системы безопасности и управления — 15 000 долл. США.

12. С 2019 года Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии пересматривает свой политический подход к малым островным развивающимся государствам и разрабатывает нынешнюю стратегию с учетом недавних трудностей, возникших в связи с COVID-19. Соединенное Королевство уделяет особое внимание решению проблемы доступа малых островных развивающихся государств к льготному финансированию. В настоящее время рассматривается вопрос о дате проведения конференции по этой теме. Соединенное Королевство выделяет значительные средства на развитие малых островных развивающихся государств в Латинской Америке и Карибском бассейне и Азиатско-Тихоокеанском регионе и будет продолжать это делать и далее. В перспективе Соединенное Королевство рассматривает вопрос о том, каким образом оно может оказать поддержку малым островным развивающимся государствам в объединении ресурсов и принятии мер по борьбе с COVID-19. Соединенное Королевство также поддерживает дальнейшее использование «голубых» и «зеленых» облигаций, в том числе потенциально по линии Лондонской фондовой биржи, для развития будущих финансовых инструментов такого типа.

13. В своем всеобъемлющем ответе Фиджи подтвердила, в частности, свою неизменную приверженность осуществлению «Пути Самоа» и Повестки дня на период до 2030 года. До распространения COVID-19 Фиджи предсказывала, что к 2036 году доход на душу населения в стране, который тогда составлял 10 000,00 долл. США, увеличится в четыре раза. По оценкам страны, при нынешних темпах прироста номинального валового внутреннего продукта (ВВП) в течение следующих 20 лет объем государственного долга будет сокращен до 35 процентов ВВП, а уровень безработицы снизится до показателя, составляющего менее 4 процентов. На точность этих прогнозов серьезно повлияла пандемия COVID-19.

14. Что касается национальных бюджетных ассигнований, то правительство Фиджи сообщило о том, что на решение каждой из приоритетных задач в области устойчивого развития в рамках «Пути Самоа» на период 2019–2020 годов были выделены соответствующие ассигнования в размере 2 678 967 858 долл. Фиджи, что составляет 69,7 процента от общего бюджета размером 3 840 928 900 долл. Фиджи.

15. Кюрасао¹³ также представил ответ по существу. При поддержке миссии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по обеспечению всестороннего учета, ускорения и поддержки в области политики Кюрасао подтвердил, что 69 процентов его национального плана развития увязаны с целями в области устойчивого развития. В рамках миссии определены пять приоритетных областей «Пути Самоа», а именно: водопользование, хозяйствование в океанах, устойчивая энергетика, устойчивый экономический рост и совершенствование системы образования, причем все эти области рассматриваются в качестве позитивных факторов, вызывающих эффект мультипликатора для достижения целей в области устойчивого развития. В 2020 году Кюрасао выделил следующие суммы на осуществление этих приоритетных направлений деятельности в рамках программы «Путь Самоа»: изменение климата — 8000 долл. США; снижение риска бедствий — 100 000 долл. США; водоснабжение и санитария — 165 000 долл. США; экологичное транспортное сообщение — 1,65 млн долл. США и утилизация химических веществ и отходов — 20 000 долл. США.

В. Обновленная информация, представленная организациями общей системы Организации Объединенных Наций

16. Страны и территории, которые обслуживаются многострановыми отделениями и большинство которых составляют малые островные развивающиеся государства, обратились с призывом об оказании им дополнительной более широкой, качественной и адресной поддержки в интересах удовлетворения их потребностей, связанных с реализацией программы действий «Путь САМОА» и достижением целей Повестки дня на период до 2030 года. Это включает в себя: расширение физического присутствия; предоставление людских и технических ресурсов; содействие более активному участию в глобальных и региональных межправительственных форумах; укрепление потенциала в области сбора данных и расширение доступа к финансированию в целях устойчивого развития, а также сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество.

17. Генеральный секретарь хотел бы вновь заявить, что в своем докладе об осуществлении резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (A/75/79-

¹³ См. ассоциированный член ЭКЛАК.

E/2020/55, пункты 145–170) в ответ на вышеуказанную просьбу и на основе работы, проделанной Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, он рекомендовал принять ряд подробных обязательств в шести областях деятельности, включая обязательство о том, что система развития Организации Объединенных Наций проведет обзор своей конкретной программной помощи малым островным развивающимся государствам и разработает новые или обновленные предложения и программы для них к концу 2020 года. Параллельно с этим структуры системы Организации Объединенных Наций, консультируясь со своими соответствующими руководящими органами, пересмотрят существующие модели распределения ресурсов в той или иной организации, с тем чтобы найти возможности для выхода за рамки типологии стран и национального дохода и для учета аспектов уязвимости в критериях распределения основных ресурсов.

18. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) продолжает поддерживать целенаправленную программную и институциональную структуру, занимающуюся оказанием поддержки в выполнении национальных и региональных приоритетных задач малых островных развивающихся государств Карибского бассейна в области устойчивого развития. Ожидаемые результаты такой поддержки включают: содействие рациональному фискальному управлению и диверсификации рынка; содействие более широкому применению информационно-коммуникационных технологий в целях развития; совершенствование механизмов мониторинга и отчетности на национальном уровне для оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и реализации «Пути Самоа»; повышение эффективности социального развития, включая учет гендерных вопросов; содействие интеграции мер по снижению риска бедствий в национальное планирование; укрепление статистического потенциала стран Карибского бассейна в поддержку более эффективной разработки политики на основе фактических данных и оказание своевременной поддержки по новым и возникающим вопросам устойчивого развития с учетом резолюций Генеральной Ассамблеи и других решений межправительственных органов.

19. Программная поддержка, оказываемая ЭКЛАК малым островным развивающимся государствам Карибского бассейна по линии проведения технических оценок и национальных семинаров, направлена на укрепление национального потенциала в области разработки и осуществления основанного на фактических данных планирования развития и расширение возможностей для проведения обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и принятия последующих мер в этой области. К числу стран-получателей относятся Доминика, Сент-Люсия, Аруба, Багамские Острова, Британские Виргинские острова, Гренада, Сент-Китс и Невис, Сент-Винсент и Гренадины и Синт-Мартен. К другим заметным инициативам ЭКЛАК, о которых сообщалось, относятся инициатива по адаптации к изменению климата в обмен на облегчение долгового бремени¹⁴, по оценке ущерба и потерь¹⁵, а также инициатива «Карибский бассейн в первую очередь».

20. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) разработала проект тихоокеанской стратегии на 2020–2024 годы. Осуществление стратегии будет определяться основными функциями ЭСКАТО, а именно: функцией созыва совещаний, аналитическим центром и функцией

¹⁴ См. URL: <http://www.cepal.org/en/news/eclac-establishes-task-force-caribbeans-debt-swap-initiative>.

¹⁵ См. URL: <http://www.cepal.org/en/publications/4900-economic-impact-disasters-evidence-dala-assessments-eclac-latin-america-and>.

управления знаниями, а также мерами по наращиванию потенциала. В течение оставшегося срока действия «Пути Самоа» ЭСКАТО будет оказывать поддержку малым островным развивающимся государствам в следующих пяти областях, на которые предлагается обратить внимание и в которых предлагается достичь результатов: а) изменение климата и снижение риска бедствий; б) рациональное хозяйствование в океанах и их использование; в) региональная интеграция и доступ к Интернету; г) социальная интеграция, сокращение масштабов нищеты и гендерное равенство, а также е) партнерства, данные, мониторинг и отчетность. Что касается расходов, которые были выделены или запланированы на осуществление «Пути Самоа», то ЭСКАТО сообщила, что на 2019 год было выделено 1 467 968 долл. США, из которых 467 457 долл. США были выделены для Азиатско-Тихоокеанского региона и, в частности, малых островных развивающихся государств.

21. Управление по координации гуманитарных вопросов представило две обновленные версии своих программ в малых островных развивающихся государствах. В Гаити Управление тесно сотрудничает с Управлением по вопросам гражданской защиты в целях укрепления потенциала лиц, первыми реагирующими на бедствия, и повышения готовности страны к стихийным бедствиям. Речь идет в том числе об оказании поддержки Управлению по вопросам гражданской защиты в разработке национального плана действий в чрезвычайных ситуациях, подготовке по вопросам оценки потребностей и методологии Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий. Приоритетные задачи Управления на 2019 год в Гаити включают: оказание Управлению по вопросам гражданской защиты поддержки в подготовке к сезону ураганов; оказание партнерам в гуманитарной сфере поддержки в преодолении проблем доступа и обеспечении наличия точной информации о ситуациях на местах; разработку основанного на фактических данных обзора гуманитарных потребностей и плана действий по оказанию гуманитарной помощи с четко установленными приоритетами на 2020 год, а также мобилизацию финансовых ресурсов, необходимых для удовлетворения растущих гуманитарных потребностей.

22. В период 2020–2021 годов Тихоокеанское отделение Управления по координации гуманитарных вопросов будет оказывать малым островным развивающимся государствам Тихого океана поддержку в наращивании потенциала для обеспечения устойчивости к изменению климата путем укрепления скоординированных мер реагирования на чрезвычайные ситуации, оперативной готовности и стратегических и оперативных партнерских отношений. Эти важнейшие приоритетные задачи становятся отражением нынешней роли Управления по координации гуманитарных вопросов в поддержке возглавляемых правительствами усилий по реагированию в Тихоокеанском регионе и обеспечении того, чтобы в рамках чрезвычайных мер реагирования учитывался конкретный контекст, чтобы эти меры были как можно более локализованными, адаптированными и ориентированными на спрос и основывались на дополнительных возможностях реагирования со стороны ключевых партнеров. Усилия Управления по координации гуманитарных вопросов в области технической подготовки и наращивания потенциала, особенно национальных отделений по борьбе со стихийными бедствиями, направлены на обеспечение координации и управление информацией в приоритетных странах, подверженных наибольшему риску, а именно в Вануату, Самоа, Соломоновых Островах, Тонге и Фиджи, а также на Островах Кука, в Кирибати, Ниуэ и Тувалу. Управление по координации гуманитарных вопросов также взаимодействует с другими региональными заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами изменения климата и укрепления потенциала сопротивляемости, включая Тихоокеанское сообщество, Тихоокеанскую региональную программу по окружающей среде, секретариат

Форума тихоокеанских островов, Форум развития тихоокеанских островов, Южнотихоокеанский университет, а также региональные и национальные метеорологические службы.

23. Помимо информационно-разъяснительной деятельности и мобилизации ресурсов, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам уполномочена повышать согласованность и обеспечивать всесторонний учет приоритетов устойчивого развития малых островных развивающихся государств в работе системы и процессах Организации Объединенных Наций, в том числе на национальном, региональном и глобальном уровнях. Канцелярия будет продолжать организовывать совещания национальных координаторов по малым островным развивающимся государствам¹⁶, предоставляя им возможность обмениваться опытом и передовой практикой, создавать сети и, благодаря углублению понимания существующих средств осуществления, включая финансовые и бизнес-модели, устранять пробелы и решать проблемы, связанные с осуществлением.

24. На 2019–2020 годы для оказания поддержки национальным координационным центрам была зарезервирована сумма в размере 113 800 долл. США¹⁷. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам также зарезервировала 105 655 долл. США¹⁸ для осуществления журналистской кампании «Голоса островов»¹⁹. В 2020 году Канцелярия планирует создать форум Глобальной предпринимательской сети малых островных развивающихся государств²⁰. Кроме того, в рамках форума будет также оказываться помощь при проведении консультаций с правительствами малых островных развивающихся государств, гражданским обществом и частным сектором на Конференции Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» (Конференция по океану)²¹ и на Конференции «Наш океан», запланированной в Палау на декабрь 2020 года²².

25. Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) поручено, в частности, решать сохраняющиеся проблемы в области торговли, инвестиций и развития малых островных развивающихся государств, и ее стратегия осуществления является четырехуровневой и включает в себя следующие аспекты: а) подчеркивание необходимости того, чтобы Организация Объединенных Наций располагала четко определенными критериями для определения малых островных развивающихся государств; б) привлечение внимания к острым проблемам уязвимости островов; в) определение наиболее желательных специальных мер поддержки для малых островных развивающихся государств и д) предоставление отдельным малым островным развивающимся государствам соответствующих консультативных услуг. Эта многогранная деятельность в значительной степени направлена на поддержку усилий малых островных развивающихся государств по наращиванию потенциала.

¹⁶ См. URL: <http://unohrlls.org/sids-national-focal-points/>.

¹⁷ Поддержка со стороны правительства Италии.

¹⁸ Поддержка со стороны правительства Нидерландов.

¹⁹ См. URL: <http://unohrlls.org/island-voices/>.

²⁰ См. URL: <https://sidsgbn.org/>.

²¹ См. URL: <http://www.un.org/en/conferences/ocean2020>.

²² См. URL: <http://www.ourocean2020.pw/>.

26. На оставшийся период действия «Пути Самоа» ЮНКТАД определила в качестве приоритетных следующие области: а) оказание наименее развитым малым островным развивающимся государствам помощи в «умном выходе из категории наименее развитых стран»; б) поощрение и привлечение прямых иностранных инвестиций; в) поддержка усилий по содействию созданию малых предприятий; г) помощь в поиске возможностей для торговли в экономике океанов; д) поддержка гендерного аспекта торговли; е) электронная торговля и цифровая экономика; з) инвестирование в науку и технику для целей инновационной деятельности и предпринимательства; и) поддержка материально-технического обеспечения торговли и морского транспорта²³.

27. В Департаменте по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) в составе его Отдела по целям в области устойчивого развития работает Группа по малым островным развивающимся государствам (см. A/50/422, пункт 7). Группе поручено, в частности, оказывать основную секретариатскую поддержку межправительственным и межучрежденческим механизмам и готовить доклады о приоритетных задачах малых островных развивающихся государств в области устойчивого развития, включая мониторинг хода осуществления программы «Путь Самоа». Малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны являются двумя уязвимыми группами, которые ДЭСВ определил в качестве приоритетных для оказания поддержки. ДЭСВ оказывает поддержку малым островным развивающимся государствам на основе общедепартаментского подхода. Несколько отделов ДЭСВ уже осуществили или осуществляют в настоящее время инициативы по созданию потенциала в малых островных развивающихся государствах. Например, Отдел государственных учреждений и цифрового управления и его Центр по проектам Организации Объединенных Наций в области государственного управления прилагают последовательные усилия по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам путем проведения исследований и мероприятий по укреплению потенциала и оказания межправительственной поддержки в целях повышения уровня осведомленности об уникальных проблемах, с которыми сталкиваются такие государства в деле реализации программы «Путь Самоа». В настоящее время Отдел в сотрудничестве с Группой осуществляет на Фиджи и в Вануату проект по развитию потенциала в области управления и государственных учреждений.

28. Для обеспечения более целенаправленной политической и технической поддержки активизировавшейся системы координаторов-резидентов ДЭСВ определил общий страновой анализ в качестве ключевого отправного пункта для перенаправления вектора своего аналитического руководства и поддержки в области развития потенциала с глобального на региональный и страновой уровни, в том числе через многострановые отделения. Была создана Целевая группа ДЭСВ по общему страновому анализу, перед которой поставлена задача определить и скоординировать, каким образом Департамент может эффективно и систематически поддерживать новый общий страновой анализ в рамках имеющихся возможностей и ресурсов, а также содействовать его участию в работе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В настоящее время в рамках этой инициативы сотрудничают ДЭСВ и страновая группа Организации Объединенных Наций в Тихоокеанском регионе. ДЭСВ также оказал на уровне департамента содействие Арубе в проведении обзора ее национального плана развития на 2020–2025 годы. Группа по малым островным

²³ Полную информацию о деятельности ЮНКТАД в поддержку малых островных развивающихся государств см. в документе TD/B/64/9.

развивающимся государствам в настоящее время осуществляет проект по наращиванию потенциала в рамках концепции «голубого» роста, ориентированный на малые островные развивающиеся государства в Карибском бассейне и Тихом океане.

29. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий наблюдает за осуществлением Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. В Рамочной программе признается, что одним из препятствий, замедляющих прогресс малых островных развивающихся государств на пути к достижению целей Повестки дня на период до 2030 года, является особая уязвимость малых островных развивающихся государств перед лицом бедствий. Основные виды деятельности Управления включают: а) оказание поддержки в разработке национальных и местных стратегий снижения риска бедствий, согласующихся с национальными планами в области адаптации и стратегиями в интересах устойчивого развития; и б) разработку профилей риска бедствий. Управление расширило масштабы своих адресных инициатив по наращиванию потенциала в интересах малых островных развивающихся государств путем проведения специализированной учебной подготовки и обмена опытом между коллегами для решения конкретных проблем этих государств, в том числе в связи со сбором данных и информации о стихийных бедствиях и климатических рисках и обменом ими, в целях содействия эффективному совместному контролю за ходом осуществления Сендайской рамочной программы, достижения целей в области устойчивого развития и выполнения Парижского соглашения.

30. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий сообщило также о создании электронного учебного курса по механизму контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, который дополняет его национальные учебные практикумы и позволяет участникам освоить систему самостоятельно, тем самым сокращая расходы на обучение. В нескольких малых островных развивающихся государствах Тихого океана, включая Соломоновы Острова, Тонгу и Фиджи, были проведены национальные учебные практикумы по использованию механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы и подготовке баз данных о потерях в результате бедствий. В будущем Управление будет продолжать взаимодействовать с малыми островными развивающимися государствами Тихого океана в рамках Тихоокеанского партнерства по повышению устойчивости²⁴. В Африке Управление поддерживает усилия Гвинеи-Бисау и Сан-Томе и Принсипи по присоединению к страховым пулам Африканской системы оценки потенциала рисков Африканского союза и использованию их, а также по разработке системы увязки поступающего от доноров финансирования с национальными приоритетными задачами и потребностями на основе анализа бюджета с учетом факторов риска.

31. В Карибском бассейне Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий оказывает поддержку Сети торговых палат карибских стран²⁵, объединяющей 21 национальную торговую палату, цель которой заключается в том, чтобы вести среди членов просветительскую работу и повышать значимость соответствующих палат; снижать риск бедствий для членов и их стран; обмениваться знаниями и передовым опытом между членами Сети и повышать эффективность транспорта, содействовать развитию торговли и продвижению по службе. Управление также сотрудничает с ARISE²⁶ — инициативой

²⁴ См. URL: <http://www.resilientpacific.org/pacific-resilience-partnership/>.

²⁵ См. URL: <http://www.linkedin.com/company/caricham/>.

²⁶ См. URL: <https://eird.org/americas/news/the-caribbean-strengthens-its-business-resilience-and-drr-initiatives.html#.XxC3FChKjIU>.

частного сектора, направленной на снижение рисков путем улучшения процесса принятия решений, с учетом риска, связанного с обеспечением готовности, реагированием и восстановлением после бедствия, включая принятие инвестиционных решений с учетом факторов риска в целях обеспечения устойчивого будущего. Достижению существенного прогресса в обеспечении экологичности жизнедеятельности населения будет способствовать сочетание интеллектуальных, имплементационных и капитальных активов, совместно имеющих в государственном и частном секторах. При поддержке Управления сети ARISE были созданы на страновом уровне в Доминике, Барбадосе, Гаити, Доминиканской Республике, Сент-Люсии, Британских Виргинских островах и Тринидаде и Тобаго. Управление также очень тесно сотрудничает с Карибским агентством реагирования на чрезвычайные ситуации²⁷, чтобы обеспечить согласованную отчетность и контроль за прогрессом в осуществлении Сендайской рамочной программы через систему мониторинга Агентства.

32. В рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) нет конкретной подпрограммы для малых островных развивающихся государств, однако базовым документом для осуществления программы «Путь Самоа» служит резолюция 2/4 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Программа включила приоритетные мероприятия для малых островных развивающихся государств в свои семь подпрограмм. В рамках каждой подпрограммы для их осуществления выделяются финансовые ресурсы.

33. Была расширена Программа ЮНЕП «Зеленые ласты»²⁸, которая охватила большее число малых островных развивающихся государств. Правительства Антигуа и Барбуды, Доминиканской Республики, Мальдивских Островов, Палау и Сингапура осуществляют мероприятия в рамках программы «Зеленые ласты» в целях развития устойчивого дайвинг-туризма. Инициатива «Зеленые ласты» была первоначально запущена в ЮНЕП и в контексте программ по вопросам региональных морей в рамках усилий по повышению уровня осведомленности общественности и совершенствованию методов управления в поддержку сохранения коралловых рифов и сокращения масштабов нерациональной практики туризма. В настоящее время это единственный всемирно признанный стандарт экологической сертификации для дайвинг-туризма. В соответствии с резолюцией 413 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП и Глобальная сеть мониторинга коралловых рифов организовали серию региональных семинаров, в том числе во всех регионах малых островных развивающихся государств, для сбора информации и данных в целях подготовки региональных докладов ЮНЕП о коралловых рифах и глобального сводного доклада.

34. ЮНЕСКО в своей деятельности по осуществлению «Пути Самоа» руководствуется Планом действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (2016–2021 годы)²⁹. План был разработан для решения вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств, в областях, связанных с мандатом Организации, и полностью согласуется с программой «Путь Самоа», Парижским соглашением, Повесткой дня на период до 2030 года и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий. Заложенные в нем цели охватывают следующие области деятельности: а) укрепление потенциала островов для достижения устойчивого развития с помощью

²⁷ См. URL: <http://www.cdema.org/>.

²⁸ См. URL: <http://www.greenfins.net/>.

²⁹ См. URL: <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/priority-areas/sids/sids-action-plan-2016-2021/>.

образования и наращивания людского и институционального потенциала; b) повышение устойчивости малых островных развивающихся государств и устойчивости взаимодействия человека с экологическими, пресноводными и океаническими системами; c) оказание поддержки малым островным развивающимся государствам в управлении социальными преобразованиями и поощрении социальной интеграции и социальной справедливости; d) сохранение материального и нематериального культурного наследия и содействие культуре в интересах устойчивого развития островов; e) расширение возможностей подключения, управления информацией и обмена знаниями.

35. Поддержка, оказываемая ЮНЕСКО малым островным развивающимся государствам, обеспечивается по линии регулярного бюджета по программам и внебюджетных программ³⁰. Малым островным развивающимся государствам также оказывается поддержка по линии Программы участия ЮНЕСКО и чрезвычайной помощи. ЮНЕСКО сообщила о том, что на 2019 году из общей суммы бюджетных ассигнований в размере 7 684 505 долл. США она выделила 3 316 368 долл. США на осуществление приоритетных областей деятельности в рамках программы «Путь САМОА».

36. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывает поддержку малым островным развивающимся государствам через свои региональные и субрегиональные отделения. К приоритетным областям относятся: демографические данные, здравоохранение, включая репродуктивное здоровье, расширение прав и возможностей молодежи, женщин и девочек, гендерное равенство и гуманитарное реагирование. Тихоокеанская субрегиональная программа (2018–2022 годы) охватывает 14 стран. Карибская субрегиональная программа (2017–2021 годы) направлена на удовлетворение потребностей в области развития 21 страны.

37. Сотрудничество с такими региональными структурами, как КАРИКОМ, Тихоокеанское сообщество и другие международные партнеры в области развития, позволило ЮНФПА оказать поддержку статистическим управлениям малых островных развивающихся государств в получении высококачественных данных для отслеживания прогресса в достижении как глобальных, так и национальных целей, а также в разработке обоснованной и эффективной политики и программ, направленных на улучшение жизни людей. К основным действиям и результатам относятся начало проведения в Кирибати обследования по показателю социального развития и содействие использованию полученных результатов для обоснования политики и программ, связанных с Международной конференцией по народонаселению и развитию, целями в области устойчивого развития и «Путем Самоа». ЮНФПА также завершает работу над обследованиями по многим показателям с применением гнездовой выборки в Самоа, Тонге и Тувалу. В Белизе и Гаити семинары по вопросам жилья и народонаселения позволили наладить сотрудничество Юг — Юг между национальными статистическими управлениями. Между ЮНФПА и Карибским агентством реагирования на чрезвычайные ситуации был подписан меморандум о взаимопонимании в целях поддержки национальной и региональной готовности к стихийным бедствиям, реагирования на них и восстановления с учетом высокой уязвимости малых островных развивающихся государств Карибского бассейна в условиях изменения климата.

³⁰ При финансовой поддержке доноров, включая японские целевые фонды, Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития и целевые фонды Совместной программы Организации Объединенных Наций.

38. ЮНФПА сообщил, что его бюджетные ассигнования на поддержку осуществления приоритетных направлений деятельности «Пути Самоа» в 2019 году были следующими: для карибской субрегиональной программы: а) устойчивый, всеохватный и справедливый экономический рост — 75 228 долл. США; б) снижение риска бедствий — 626 136 долл. США; для резюмирования результатов субрегиональной программы для Карибского бассейна и Тихого океана: с) здравоохранение и неинфекционные заболевания — 2 104 732 долл. США; д) гендерное равенство — 364 879 долл. США; е) средства осуществления — 643 216 долл. США.

39. Руководством для ориентированных на достижение конкретных результатов мероприятий и сотрудничества организации с малыми островными развивающимися государствами в интересах достижения цели 9 в области устойчивого развития служит Стратегия Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в отношении малых островных развивающихся государств на 2019–2025 годы³¹. Из 38 малых островных развивающихся государств, входящих в Организацию Объединенных Наций, 34 являются членами ЮНИДО. В 2019 году к организации присоединились Антигуа и Барбуда и Федеративные Штаты Микронезии. Число проектов ЮНИДО в малых островных развивающихся государствах растет. В настоящее время ЮНИДО осуществляет 42 проекта технического сотрудничества на страновом и региональном уровнях в 16 малых островных развивающихся государствах. Общие бюджетные ассигнования ЮНИДО на малые островные развивающиеся государства составляют 45 374 692 долл. США, а общая сумма расходов на 2019 год — 4 603 209 долл. США. Деятельность ЮНИДО сосредоточена на четырех приоритетных областях деятельности в рамках «Пути Самоа», а именно: а) устойчивый, всеохватный и справедливый экономический рост; б) изменения климата; с) устойчивая энергетика и д) средства осуществления.

40. Проекты ЮНИДО, задуманные как междисциплинарные мероприятия, имеют положительный эффект в других приоритетных областях «Пути Самоа». Например, многие проекты в рамках изменения климата связаны с сокращением содержания стойких органических загрязнителей, гидрохлорфторуглеродов и ртутью, что оказывает явное воздействие на практику «обращения с химическими веществами и отходами». В настоящее время ЮНИДО осуществляет 10 проектов по достижению цели обеспечения устойчивого, всеохватного и справедливого экономического роста, общий объем бюджетных ассигнований которых составляет 9 551 552 долл. США. Донорами этих проектов являются Италия, Китай, Республика Корея и Российская Федерация, а также многосторонние финансирующие учреждения, такие как Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, и Глобальный экологический фонд. В настоящее время осуществляется 12 проектов в области изменения климата с бюджетными ассигнованиями в размере 11 204 565 долл. США, которые в основном финансируются в рамках Монреальского протокола и Фонда. Ведется осуществление 14 проектов в области устойчивой энергетики с бюджетными ассигнованиями в размере 22 507 683 долл. США, которые в основном финансируются Фондом, Европейским союзом и отдельными европейскими странами, в частности Австрией, Испанией и Норвегией. Наконец, в рамках средств осуществления ЮНИДО разработала 6 проектов, общий бюджет которых составляет 45 374 692 долл. США и подавляющее большинство из которых направлены на

³¹ См. URL: http://www.unido.org/sites/default/files/files/2020-04/GC.18_CRP.05_UNIDO_s_Small_Island_Developing_States_Strategy_2019%E2%80%9325.pdf.

оказание правительствам малых островных развивающихся государств поддержки в разработке политики, налаживании партнерских отношений, мониторинге и оценке.

41. Что касается Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), то, будучи организацией, ориентированной на спрос, она не имеет конкретной стратегии в отношении малых островных развивающихся государств. ЮНОПС самофинансируется и работает с партнерами или от их имени в целях осуществления проектов на основе их потребностей и приоритетов и поэтому не устанавливает программных целей и задач для своей деятельности. Вместе с тем в целях повышения эффективности координации и согласованности своих действий в малых островных развивающихся государствах в 2018 году ЮНОПС поручило своему Отделению связи в Нью-Йорке выполнять функции информационного банка по связанным с малыми островными развивающимися государствами вопросам. Мандат Отделения связи предусматривает сбор данных о текущих проектах ЮНОПС в малых островных развивающихся государствах, поддержание контактов с постоянными представителями малых островных развивающихся государств в Нью-Йорке и выявление потребностей и возможностей для повышения эффективности поддержки, оказываемой ЮНОПС этой группе стран.

С. Обновленная информация, представленная межправительственными организациями

42. Глобальный экологический фонд³² не имеет общеорганизационной стратегии в отношении малых островных развивающихся государств. Вместе с тем с учетом того, что многие такие государства отличаются хрупкой окружающей средой и оказываются в особом положении, подвергаясь воздействию глобальных изменений, им часто уделяется особое внимание в рамках стратегий Фонда в основных областях его деятельности. На протяжении более 25 лет Фонд оказывает поддержку проектам в таких важнейших для малых островных развивающихся государств областях, как защита биоразнообразия, устойчивость к изменению климата и другим потрясениям, расширение доступа к энергии за счет использования возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности, приостановление и обращение вспять тенденции к деградации земель, сотрудничество в вопросах международных водных ресурсов и совершенствование практики обращения с химическими веществами. К октябрю 2018 года Фонд выделил на все основные области деятельности в странах более 578 млн долл. США³³. Финансирование по линии Фонда позволило мобилизовать в несколько раз больше дополнительных ресурсов на цели устойчивого развития.

43. Сеть по ресурсам и обмену знаниями в области международных вод (IW:LEARN)³⁴ управляется как ряд проектов, финансируемых Глобальным экологическим фондом и осуществляемых ПРООН и ЮНЕП и в настоящее время реализуемых Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО. Задача этой сети состоит в укреплении трансграничного управления пресноводными и морскими ресурсами во всем мире путем накопления передового опыта, извлеченных уроков и новаторских решений общих проблем и обмена им в

³² См. URL: <http://www.thegef.org/>.

³³ См. Global Environment Facility, "Small island developing States and the Global Environment Facility: building lasting partnerships", URL: http://www.thegef.org/sites/default/files/publications/GEF%20and%20SIDS%20October%202018_r2.pdf.

³⁴ См. URL: <https://iwlearn.net>.

рамках всего портфеля проектов Фонда в области международных водных ресурсов. Она способствует формированию крайне активного сообщества руководителей проектов Фонда в области международных водных ресурсов, должностных лиц стран, организаций, осуществляющих проекты, национальных и международных неправительственных и межправительственных организаций и партнеров из частного сектора. В рамках последней фазы деятельности Сети (IW: LEARN 5) выделяются средства для оказания непосредственной поддержки малым островным развивающимся государствам посредством осуществления параллельных проектов, создания онлайн-базы знаний о международных водах и проведения целевых учебных курсов и семинаров. Оказывая непосредственную поддержку малым островным развивающимся государствам, Сеть стремится укреплять отношения с сообществом малых островных развивающихся государств, работая в тесном сотрудничестве с Группой ДЭСВ по малым островным развивающимся государствам и Межучрежденческой консультативной группой по малым островным развивающимся государствам.

44. На период с июня по декабрь 2019 года Совет Глобального экологического фонда утвердил новое финансирование в размере 205 млн долл. США для приоритетных направлений деятельности в рамках программы «Путь САМОА» со следующей разбивкой: а) устойчивая энергетика — 1,4 млн долл. США; б) снижение риска бедствий — 29 млн долл. США; в) океаны и моря — 17 млн долл. США; г) продовольственная безопасность и питание — 19,9 млн долл. США; д) экологичное транспортное сообщение — 12,3 млн долл. США; е) обращение с химическими веществами и отходами — 71,9 млн долл. США; ж) биоразнообразие — 30,4 млн долл. США; з) комплексное программирование — 7,5 млн долл. США, зарезервированные в качестве «стимулирующих» ресурсов на эти цели, и и) мероприятия, способствующие выполнению обязательств по Конвенции, — 15,63 млн долл. США³⁵.

45. Тихоокеанская стратегия Международной организации по миграции (МОМ) на 2017–2020 годы³⁶ представляет собой рамочную основу для решения проблем миграции в Тихоокеанском регионе и служит руководством для реагирования МОМ на потребности мигрантов, общин, затронутых миграцией, и правительств в этом регионе. Эта стратегия согласуется с глобальной Рамочной программой МОМ по регулированию миграции и разработана с опорой на нее³⁷. В Тихоокеанской стратегии МОМ «Путь Самоа» отражен за счет учета особой уязвимости малых островных развивающихся государств в контексте изменения климата, и сама стратегия сосредоточена на укреплении устойчивости и налаживании партнерских связей в целях устойчивого развития. Три стратегических приоритетных направления МОМ в отношении малых островных развивающихся государств Тихого океана заключаются в следующем: а) мигранты и общины в Тихоокеанском регионе получают выгоду от миграции, которая рассматривается в качестве одной из стратегий устойчивого развития и адаптации к изменению климата; б) перемещенные лица и пострадавшие общины в Тихоокеанском регионе защищены от воздействия стихийных бедствий и изменения климата и устойчивы к ним и в) права человека мигрантов в Тихоокеанском регионе подлежат защите, а сами мигранты могут мигрировать безопасным и упорядоченным образом в достойных условиях.

³⁵ Мероприятия, способствующие выполнению обязательств (национальное сообщение, двухгодичные доклады, содержащие обновленную информацию, оценки технологических потребностей), и Инициатива в области укрепления потенциала в интересах транспарентности в малых островных развивающихся государствах в 2019 году.

³⁶ См. URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/iom_pacific_strategy.pdf.

³⁷ См. URL: <https://gfmnd.org/pfp/ppd/5694>.

46. В Карибском бассейне МОМ координирует с региональными и международными организациями подготовку и осуществление Карибского плана действий по вопросам мобильности людей³⁸, в котором рассматриваются различные пути решения проблем взаимосвязи между миграцией, окружающей средой и изменением климата в соответствии с рекомендациями Целевой группы по перемещению, действующей в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата. В ответ на увеличение числа венесуэльских мигрантов МОМ вступает в партнерские отношения с местными органами власти в целях проведения мероприятий по обеспечению устойчивых средств к существованию в уязвимых принимающих общинах. Эти мероприятия направлены на обеспечение продовольственной безопасности путем создания мелких общинных ферм, расширение возможностей для экономического роста в самих общинах и укрепление общинных структур в целях обеспечения устойчивости. МОМ продолжает оказывать правительствам поддержку в признании той роли, которую мигранты и общины диаспоры играют в содействии развитию в их странах происхождения. МОМ работает с правительствами в целях использования навыков членов диаспоры и выявления возможностей для более значимого участия в социально-экономическом развитии в странах Карибского бассейна.

47. МОМ также поддерживает разработку политики и виртуальных платформ для содействия обменам и укрепления отношений с правительствами и их диаспорами. МОМ проводит в Гайане работу по тестированию на ВИЧ/СПИД, а также просвещению и консультированию по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в целях предотвращения распространения ВИЧ/СПИДа в горнодобывающем и лесозаготовительном секторах во внутренних районах страны. На период 2019–2020 годов МОМ инвестировала следующий объем средств в реализацию этих приоритетных направлений деятельности в рамках программы «Путь Самоа»: а) 200 000 долл. США — на устойчивый, всеохватный и справедливый экономический рост (Карибский бассейн); б) 463 577 долл. США — на изменение климата (Тихоокеанский регион); в) 5 257 105 долл. США (Тихоокеанский регион) и 3 400,00 долл. США (Карибский бассейн) — на снижение риска бедствий; д) 2 727 327 долл. США (Тихоокеанский регион) и 50 000 долл. США (Карибский бассейн) — на продовольственную безопасность и питание; е) 87 413 долл. США (Тихоокеанский регион) и 875 000 долл. США (Карибский бассейн) — на здравоохранение и неинфекционные заболевания.

48. Стратегия Международного агентства по возобновляемой энергии для малых островных развивающихся государств включена в Инициативу «Маяки» для малых островных развивающихся государств³⁹ — рамочную программу действий по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам в переходе от преимущественно ископаемых видов топлива к возобновляемым и экологичным энергетическим системам, которую координирует и ведет Агентство. Инициатива охватывает все элементы перевода энергетики на низкоуглеродный путь развития, включая политические и рыночные рамочные стратегии, технологические решения и наращивание потенциала. Она объединяет 36 малых островных развивающихся государств и 27 партнеров по развитию, включая развитые страны, региональные и международные организации, частные компании, научно-исследовательские институты и некоммерческие организации.

³⁸ См. URL: <https://caribbeanmigration.org/events/regional-consultation-towards-framework-regional-cooperation-human-mobility-context-disasters>.

³⁹ См. URL: <https://islands.irena.org/>.

49. Международное агентство по возобновляемой энергии/Фонд Абу-Даби по финансированию проектов в области развития отобрал для финансирования в малых островных развивающихся государствах следующие пять проектов по возобновляемым источникам энергии⁴⁰:

- а) Антигуа и Барбуда — проект по преобразованию и повышению устойчивости сектора водных ресурсов;
- б) Куба — проект по строительству солнечных фотоэлектрических ферм, оснащенных хранилищами для аккумуляторов, на острове Хувентуд;
- в) Мальдивские Острова — проект по преобразованию отходов в энергию в Адду;
- г) Сент-Люсия — проект строительства хранилища для солнечных батарей и аккумуляторов на реке Трумассе;
- е) Сент-Винсент и Гренадины — проект по переходу на возобновляемые источники энергии, предназначенный для жителей города Бекия.

III. Обновленная информация о мерах, запрошенных в резолюциях Генеральной Ассамблеи

50. В ряде резолюций Генеральная Ассамблея просила Секретариат принять дополнительные конкретные меры⁴¹. В данном разделе приводится краткая обновленная информация о ходе удовлетворения трех таких запросов.

A. Рамочная программа партнерства малых островных развивающихся государств

51. В 2015 году, после утверждения Рамочной программы партнерства малых островных развивающихся государств⁴², Генеральная Ассамблея просила Секретариат, ДЭСВ и Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам оказывать Руководящему комитету по вопросам партнерских отношений в интересах малых островных развивающихся государств поддержку в принятии последующих мер, налаживании и пропаганде новых партнерских отношений с малыми островными развивающимися государствами. В январе 2020 года Председатель Генеральной Ассамблеи назначил Постоянного представителя Антигуа и Барбуды при Организации Объединенных Наций Уолтона Алфонсо Уэбсона и Постоянного представителя Мальты при Организации Объединенных Наций Ванессу Фрейзьер сопредседателями Руководящего комитета на период 2020–2021 годов, которые заменили Постоянного представителя Ирландии при Организации Объединенных Наций Джеральдин Бирн Нейсон и Постоянного представителя Белиза при Организации

⁴⁰ См. URL: <http://www.irena.org/ADFD/Selected-Projects>.

⁴¹ См. A/70/472/Add.2 пара. 11 а)–с).

⁴² Там же, п. 11.

Объединенных Наций Лоиса Янга. С тех пор Руководящий комитет принял свою программу работы на 2020 год⁴³ и организовал шестой ежегодный глобальный диалог по вопросам партнерства многих заинтересованных сторон с мылами островными развивающимися государствами⁴⁴.

В. Оценка потребностей

52. В 2018 году⁴⁵ Генеральная Ассамблея просила, чтобы к 2020 году Генеральный секретарь, не выходя за рамки имеющихся ресурсов, обеспечил выделение адекватных ресурсов в ответ на расширение мандатов, предусматривающих содействие малым островным развивающимся государствам в реализации их повестки дня в области устойчивого развития и включил в свой доклад на ее семьдесят пятой сессии информацию о том, что сделано для удовлетворения потребностей, возникающих в связи с расширением мандатов, которые возложены на подразделения Секретариата, занимающиеся малыми островными развивающимися государствами.

53. Группа ДЭСВ по малым островным развивающимся государствам и подпрограмма Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам продолжали использовать их взаимодополняющие сильные стороны, совершенствовать координацию и сотрудничество, в том числе посредством проведения регулярных совещаний на всех уровнях, совместного планирования и осуществления мероприятий, а также повышать эффективность коммуникации и консультаций с государствами-членами. Эти две структуры также использовали сильные стороны других ключевых партнеров в системе Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам и процесса обзора деятельности многострановых отделений, с тем чтобы повысить эффективность осуществления и воплощения глобальных мандатов, касающихся приоритетов малых островных развивающихся государств в области устойчивого развития, в стратегиях на региональном и национальном уровнях.

54. Были предприняты важные шаги для преодоления дефицита ресурсов подразделений Секретариата. Реализация подпрограммы по малым островным развивающимся государствам Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам определена в качестве одного из трех закрепленных в бюджете приоритетных задач Генерального секретаря на 2021 год. Таким образом, в предлагаемом бюджете по программам на 2021 год предусматривается финансирование как связанных, так и не связанных с должностями расходов по данной подпрограмме. Потребности Группы ДЭСВ по малым островным развивающимся государствам в ресурсах были учтены за счет создания дополнительной должности, которая будет финансироваться в течение следующих двух лет по линии регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций. В настоящее время оба подразделения также совместно пользуются столь необходимой и своевременной консультационной поддержкой со стороны правительства Ирландии.

⁴³ См. URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/25860Final__Approved_2020_Work_Programme.pdf.

⁴⁴ См. URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=13&nr=3305&menu=1634>.

⁴⁵ См. пункты 35 и 36 резолюции 73/228 Генеральной Ассамблеи.

С. Обзор высокого уровня

55. В рамках последующей деятельности в связи с обзором хода осуществления «Пути Самоа» на высоком уровне⁴⁶ подразделения Секретариата, занимающиеся малыми островными развивающимися государствами, в консультации с государствами-членами, всеми соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами координируют выполнение просьб, содержащихся в пунктах 10 и 20 резолюции 74/217. Первая просьба включает изучение связанных с бедствиями условий финансирования и поддержки на предмет возможного учреждения целевого добровольного фонда, механизма или финансового инструмента на случай стихийных бедствий, которые будут скоординированы с существующими механизмами и будут дополнять их, в целях оказания помощи малым островным развивающимся государствам в преодолении опасности бедствий и более эффективном восстановлении после бедствий. Вторая связана с выявлением тех приоритетных областей «Пути Самоа», которые не охвачены целями в области устойчивого развития или Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий, и возможной разработкой целей и показателей по этим приоритетным областям (если таковые имеются).

56. Применительно к обоим начинаниям, с учетом имеющихся ресурсов, осуществление будет предполагать применение двухэтапного подхода. Секретариат будет регулярно представлять обновленную информацию о ходе осуществления этапа 1 всем заинтересованным сторонам и представит доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии.

IV. COVID-19 и малые островные развивающиеся государства

57. Из-за распространения по всему миру пандемии COVID-19, не щадящей ни одну страну и ни один регион и, согласно прогнозам, способной привести к самой сильной рецессии со времен Великой депрессии, в мире начался острый кризис в области здравоохранения и экономике, которому не было равных на протяжении почти ста лет. Пандемия лишь выявила и усугубила уязвимость и неравенство внутри стран и между ними. Она продемонстрировала, что системы, от которых мы зависим, в частности, в области продовольствия, торговли, здравоохранения, климата, не только становятся все более взаимозависимыми, но и все более хрупкими. В данном разделе обсуждается COVID-19 и малые островные развивающиеся государства.

Здоровье

58. Еще до пандемии COVID-19 малые островные развивающиеся государства уже сталкивались с особыми проблемами в области профилактики и выявления инфекционных заболеваний, а также реагирования на них. Малые островные развивающиеся государства, как правило, не имеют развитой инфраструктуры и технологий в области здравоохранения, отличаются ограниченными возможностями в плане подготовки медицинских кадров, а объем их государственных расходов на здравоохранение в процентном отношении к объему общих государственных расходов обычно является низким. Малые островные развивающиеся государства имеют относительно более слабый потенциал в области здравоохранения: средний показатель индекса составляет 28,9 балла из 100, что

⁴⁶ См. резолюцию 74/3 Генеральной Ассамблеи.

значительно ниже среднемирового показателя в 40,2 балла⁴⁷. По причине широко распространенных хронических заболеваний, таких как диабет, сердечно-сосудистые заболевания и ожирение, население таких государств особенно восприимчиво к инфицированию COVID-19. В большинстве малых островных развивающихся государств не проводят анализы на COVID-19, у них нет современных медицинских учреждений или систем для ухода за лицами с тяжелыми заболеваниями, особенно за теми, кто нуждается в аппаратах искусственной вентиляции легких. Вместе с тем последствия пандемии для здоровья населения в малых островных развивающихся государствах носят неоднородный характер — от относительно серьезных до менее масштабных и вообще отсутствующих. Высокой оценки заслуживают оперативные действия правительств многих малых островных развивающихся государств по ограничению трансграничного перемещения и введению строгих мер по соблюдению определенного физического расстояния, поскольку они дали некоторые положительные результаты в сдерживании распространения вируса. По состоянию на 17 июля 2020 года общее число случаев инфицирования COVID-19 и смертности в малых островных развивающихся государствах достигло своего предела:

<i>Страна</i>	<i>Количество инфекций</i>	<i>Количество смертей</i>
Регион Атлантического океана, Индийского океана и Южно-Китайского моря		
Бахрейн	34 078	111
Кабо-Верде	1 780	19
Коморские Острова	321	7
Гвинея-Бисау	1 902	26
Мальдивские Острова	2 801	14
Маврикий	343	10
Сан-Томе и Принсипи	416	12
Сейшельские Острова	100	0
Сингапур	46 630	27
Карибский бассейн		
Антигуа и Барбуда	74	3
Багамские Острова	113	11
Барбадос	103	7
Белиз	37	2
Куба	2 432	87
Доминика	18	0
Доминиканская Республика	46 305	910
Гренада	23	0
Гайана	300	17
Гаити	6 727	141
Ямайка	759	10
Сент-Китс и Невис	17	0
Сент-Люсия	22	0
Сент-Винсент и Гренадины	35	0

⁴⁷ См. URL: <http://www.ghsindex.org/data-stories/small-island-nations-need-special-support-and-resources/>.

<i>Страна</i>	<i>Количество инфекций</i>	<i>Количество смертей</i>
Суринам	780	18
Тринидад и Тобаго	133	8
Тихоокеанский регион		
Федеративные Штаты Микронезии	0	0
Фиджи	26	0
Кирибати	0	0
Маршалловы Острова	0	0
Науру	0	0
Палау	0	0
Папуа — Новая Гвинея	11	0
Самоа	0	0
Соломоновы Острова	0	0
Тимор-Лешти	24	0
Тонга	0	0
Тувалу	0	0
Вануату	0	0

Источник: Доклад Всемирной организации здравоохранения о положении дел № 177, 15 июля 2020 года.

Туризм

59. В апреле 2020 года число международных прибывающих рейсов сократилось на 97 процентов, что является отражением ограничений, введенных на поездки в 100 процентах мест назначения во всем мире. Речь идет об отмене 180 миллионов международных рейсов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, что отражает потерю поступлений от международного туризма (экспортных поступлений) в размере 195 млрд долл. США⁴⁸. В среднем на долю туризма приходится почти 30 процентов ВВП большинства малых островных развивающихся государств. Эта доля составляет более 50 процентов в Гренаде, на Мальдивских Островах, в Сент-Китсе и Невисе и на Сейшельских Островах⁴⁹. Туризм также является одним из основных секторов занятости в малых островных развивающихся государствах, и это влечет за собой прямую и косвенную многократную отдачу, в частности, по линии заполнения гостиниц, курортов, ресторанов, транспорта, а также в розничной торговле и сельском хозяйстве. Именно женщины чаще занимаются предпринимательской деятельностью в туризме, чем в других секторах экономики⁵⁰. По оценкам Всемирного совета путешествий и туризма, относительная доля рабочих мест в секторе поездок и туризма в общем объеме занятости составляет 90,7 процента в Антигуа и Барбуде, 78,1 процента в Сент-Люсии и 59,6 процента на Мальдивских островах⁵¹. По оценкам, объем поступлений от туризма составляет до 20–30 процентов от объема поступлений от экономической деятельности в Самоа и Тонге и является основным источником занятости и поступлений иностранной валюты в таких странах, как Фиджи и Палау⁵². В малых островных развивающихся государствах

⁴⁸ См. UNWTO Tourism Barometer- June 2020 update: www.unwto.org/market-intelligence.

⁴⁹ См. URL: <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2341>.

⁵⁰ См. URL: <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2370>.

⁵¹ См. World Travel and Tourism Council, “Global economic impact and trends 2020” (May 2020).

⁵² См. URL: <http://www.imf.org/en/News/Articles/2020/05/27/na-05272020-pacific-islands-threatened-by-covid-19>.

национальные и региональные авиакомпании, которые являются важнейшими перевозчиками туристов на этих удаленных островах, также сталкиваются со значительным ущербом в результате потери прибыли на протяжении длительного периода. Потеря прибыли, сокращение масштабов операций и глобальные ограничения на поездки могут привести к уменьшению числа туристов даже после того, как вирус отступит.

Перевод средств

60. Традиционно малые островные развивающиеся государства получают гораздо больше денежных переводов относительно объема их экономики, нежели любая другая группа стран. В период с 2006 по 2013 год объем денежных переводов в малых островных развивающихся государствах составлял в среднем 7,5 процента их ВВП по сравнению с 5,8 процента во всех других развивающихся странах. В последнее десятилетие среди малых островных развивающихся государств нередки случаи, когда на долю денежных переводов приходится более 20 процентов ВВП, а до 90 процентов домашних хозяйств получают денежные переводы из-за рубежа⁵³. В 2019 году в первую пятерку стран, получивших наибольший объем денежных переводов в процентном отношении к ВВП, были включены два малых островных развивающихся государства: Тонга (37,6 процента от ВВП) и Гаити (37,1 процента)⁵⁴. Экономические последствия пандемии COVID-19 в малых островных развивающихся государствах будут усугубляться потерей средств, получаемых благодаря денежным переводам. Согласно прогнозу Всемирного банка, объем денежных переводов, поступающих в страны с низким и средним доходом, сократится до 445 млрд долл. США, т. е. на 19,7 процента, что для многих уязвимых домохозяйств будет означать утрату одного из важнейших каналов спасительного для них финансирования⁵⁵. К числу наиболее пострадавших лиц относятся трудящиеся-мигранты, которые повсеместно теряют работу и сталкиваются с ограничениями на передвижение⁵⁶. Сокращение объема денежных переводов может привести к увеличению масштабов нищеты и сокращению доступа домашних хозяйств к столь необходимым медицинским услугам.

Продовольственная безопасность, сырьевые товары и торговля

61. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, 50 процентов малых островных развивающихся государств импортируют более 80 процентов своего продовольствия⁵⁷. В результате такой зависимости они становятся уязвимыми для сбоя в международной торговле и глобальных производственно-сбытовых цепочках. Согласно прогнозам Всемирной торговой организации, из-за разрушительных последствий пандемии COVID-19 для привычной экономической деятельности в 2020 году объем мировой торговли сократится на 13–32 процентов⁵⁸. COVID-19 также приводит к повсеместному снижению мировых цен на сырьевые товары. В общей сложности 57 процентов всех малых островных развивающихся государств зависят от

⁵³ См. UNDP & UN-Office of the High Representative for the Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States, “Financing for development and small island developing States: a snapshot and ways forward”, discussion paper (June 2015).

⁵⁴ См. URL: <https://migrationdataportal.org/themes/remittances>.

⁵⁵ См. World Bank, “COVID-19 crisis through a migration lens”, Migration and development brief No. 32 (April 2020).

⁵⁶ См. URL: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---arabstates/---ro-beirut/documents/briefingnote/wcms_744832.pdf.

⁵⁷ См. URL: <http://www.fao.org/3/ca8994en/CA8994EN.pdf>.

⁵⁸ См. URL: http://www.wto.org/english/news_e/pres20_e/pr855_e.htm.

сырьевых товаров, т. е. в стоимостном выражении на долю сырьевых товаров приходится более 60 процентов от общего объема их товарного экспорта⁵⁹. Степень такой зависимости в малых островных развивающихся государствах варьируется; некоторые из них зависят от сельского хозяйства (Белиз и Мальдивские Острова), другие — от минерального сырья, руд и металлов (Гайана и Ямайка) или топлива (Сент-Люсия и Тимор-Лешти)⁶⁰. Сокращение объема экспортных поступлений и ухудшение валютных курсов ограничивают способность малых островных развивающихся государств обслуживать свои долги и усугубляют долговой кризис⁶¹.

Задолженность

62. Одной из давних задач многих малых островных развивающихся государств является решение проблемы суверенной задолженности; в результате COVID-19 ситуация только ухудшилась. Без активных политических действий пандемия COVID-19 может перерасти в затяжной долговой кризис во многих развивающихся странах, включая малые островные развивающиеся государства, и обратить вспять процесс устойчивого развития. Семидесяти шести развивающимся странам с низким уровнем дохода, имеющим право на вступление в Международную ассоциацию развития Всемирного банка, в которую входят все наименее развитые страны и 13 малых островных развивающихся государств, было предложено частичное приостановление обслуживания задолженности. Международный валютный фонд предложил 25 беднейшим странам дополнительные возможности по облегчению долгового бремени⁶². В некоторых странах предпринятых на сегодняшний день действий будет недостаточно для того, чтобы избежать дефолта. В своей аналитической записке «Задолженность и COVID-19: глобальные меры реагирования в духе солидарности»⁶³ Генеральный секретарь рекомендовал для решения этой проблемы использовать триединый подход, который предусматривает следующее: а) полное прекращение обслуживания всей задолженности (двусторонней, многосторонней и коммерческой) во всех развивающихся странах, которые обратятся с такой просьбой; б) дополнительное облегчение бремени задолженности развивающихся стран с крупной задолженностью во избежание дефолта; и в) достижение прогресса в строительстве международной финансовой архитектуры на основе более справедливых и эффективных механизмов урегулирования долговых кризисов и ответственного заимствования и кредитования.

⁵⁹ См. URL: <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2086>.

⁶⁰ См. *State of Commodity Dependence Report 2019* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.D.8 and corrigendum).

⁶¹ См. Концептуальная записка ДЭСВ № 60 от 2020 года, URL: www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desa-policy-brief-60-commodity-exporters-face-mounting-economic-challenges-as-pandemic-spreads/.

⁶² См. URL: <http://www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desa-policy-brief-72-covid-19-and-sovereign-debt/>.

⁶³ См. URL: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/un_policy_brief_on_debt_relief_and_covid_april_2020.pdf.

V. Заключение

63. В свете нынешней и продолжающейся глобальной пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и ее социально-экономических последствий, в частности для наиболее уязвимых слоев населения, укрепление содействия и поддержки, которые на протяжении длительного времени оказывает международное сообщество и которые помогают малым островным развивающимся государствам в достижении прогресса в деле снижения степени их уязвимости и в плане поддержки прилагаемых ими усилий по обеспечению устойчивого развития, является сейчас еще более важным и действительно необходимым, нежели на любом другом этапе истории пути нашего взаимозависимого многостороннего сообщества.
