



第七十五届会议

临时议程* 项目 18(h)

可持续发展

确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [74/225](#) 号决议提交，概述了在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，实现确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源方面取得的进展情况。本报告着重介绍会员国为加快该目标取得进展采取的行动，还介绍了落实联合国人人享有可持续能源十年(2014-2024)、筹备将于 2021 年举行的能源问题高级别对话以及联合国能源机制近期和计划为支持可持续发展目标 7 所作努力的最新情况。

* [A/75/150](#)。



一. 引言

1. 本报告是根据大会第 74/225 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长向大会第七十五届会议提交关于该决议执行情况的报告，包括介绍为纪念“联合国人人享有可持续能源十年”而举办的活动。

二. 在冠状病毒病大流行期间确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

2. 能源对于实现《2030 年可持续发展议程》和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》至关重要。人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源是人类发展和许多可持续发展目标的根基。转向可持续能源解决方案对于实现《巴黎协定》也至关重要。

3. 在秘书长任命的一个独立科学家小组的报告《2019 年全球可持续发展报告：未来就是现在——科学促进实现可持续发展》中，“能源脱碳和普遍获取”被认为是最有希望以必要规模和速度实现可持续发展所需转型的切入点之一。

4. 能源服务对于抗击冠状病毒病(COVID-19)大流行至关重要，可为保健设施供电并冷藏药品，提供清洁洗手用水，在保持物理距离期间提供通信服务，将人们联系起来、分享信息和促进教育。

5. 通过增加对可持续能源解决方案的投资来扩大这些服务，将有助于各国应对这一大流行病，同时还将创造大量绿色就业机会，增强妇女权能，减少温室气体排放，推动在实现其他可持续发展目标方面取得进展。《2030 年议程》和《巴黎协定》应作为迈向更具复原力、更公平和更可持续社会的路线图。

6. COVID-19 危机可能严重影响在实现可持续发展目标 7 方面取得进展。2020 年势将出现有记录以来最大的能源投资降幅，与 2019 年相比，资本支出将减少 20%，即近 4 000 亿美元。这一大流行病可能扩大在获取可持续能源方面的现有差距，也可能加快实现目标 7 的努力，具体取决于国家恢复工作的优先事项。

7. 复苏若基于过去体制一切照旧则会错失巨大良机。若各国将化石燃料需求疲软和该大流行病带来的其他积极经验教训视为一个机会，大幅扩大可持续能源解决方案，则 COVID-19 大流行可能成为一个突破性的触发事件，产生面向更可持续的能源未来的根本性变化。这种行动可以让各国重建得更好，变得更强大，同时也推动实现可持续发展目标取得进展，使世界走上将全球气温上升控制在 1.5°C 的正轨。

8. 为了取得这一成果，各国政府可考虑采取一系列措施，包括：根据可持续发展目标 7 各项具体目标，将可持续能源解决方案纳入 COVID-19 应对措施和恢复战略；通过一揽子经济复苏计划，利用根据《巴黎协定》增加的国家自主贡献，将该《协定》作为促进绿色和低碳投资的框架；将拯救生命的现代能源服务列为优先事项；投资于可再生能源和能效，创造绿色就业机会；逐步取消低效的化石

燃料补贴；认真实施碳定价，激励作出清洁能源转变；采取公正的转变战略，通过清洁能源计划和目标支持逐步淘汰煤炭；支持弱势群体，不让任何人掉队；鼓励从能源密集型生活方式转向更可持续的模式。

9. 能源应该在各国努力从 COVID-19 危机中恢复的过程中发挥核心作用，使各国变得更好、更强大。许多会员国正在采取如自愿国别评估所述的此种行动，评估《2030 年议程》、包括可持续发展目标 7 的进展情况。由经济和社会事务部召集的关于目标 7 的多方利益攸关方技术咨询组，为在可持续发展高级别政治论坛上审查目标 7、包括就 COVID-19 对能源的影响问题提供技术投入。与此同时，联合国能源机制作为协调机制重新焕发生机，确保联合国系统内在该大流行病期间协调一致地落实目标 7。

三. 在确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源方面取得的进展¹

A. 全球概况

10. 目标 7 的实现近在眼前，但还必须加快全球能源转型，以一并实现《2030 年议程》和《巴黎协定》。全世界未步入实现各项可持续发展目标或把 21 世纪全球气温上升保持在不超过工业化前水平 2°C 的正轨，更不用说将气温上升限制在 1.5°C 以下了。

11. 在目标 7 的几个具体目标方面取得了重大进展，但总体努力远未达到到 2030 年实现这些具体目标所需的程度。

12. 加快就目标 7 采取行动，以利用跨部门的相互联系，将共享惠益和协同增效最大化，将大大有助于消除努力实现气候目标方面的差距，并有助于通过推进其他目标取得进展，促进公正和公平地过渡到气候安全的未来。

13. 各国政府应投资于可持续能源解决方案，以扩大能源获取，创造就业机会，改善保健，提高经济竞争力和复原力，并推动为实现这些目标取得进展。COVID-19 大流行还导致石油、天然气和煤炭价格处于历史低位，为改革提供了一个独特的机会，包括取消化石燃料补贴，同时保护弱势民众。

获取供电

14. 由于发展中国家作出的重大努力，自 2010 年以来，有 10 亿多人用上了电。因此，2018 年，全球 90% 的人口接上了电。然而，仍有 7.89 亿人没有电，尽管

¹ 本节和报告随后各节借鉴了以下文件：秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告专版 (E/2020/57)；目标 7 技术咨询组为支持 2020 年举行的可持续发展高级别政治论坛而编制的关于在 COVID-19 时期加快实现目标 7 的政策简报；《跟踪可持续发展目标 7：2020 年能源进展报告》，由国际能源署、国际可再生能源署、经济和社会事务部统计司、世界银行集团和世界卫生组织联合编写。

近年来进展加快，但是，特别是若 COVID-19 大流行严重扰乱电气化努力的话，则似乎不太可能到 2030 年实现可持续发展目标中关于普遍通电的具体目标。

15. 全球电气化进程略有加快，从 2010 年至 2016 年年均 0.77 个百分点增至 2016 年至 2018 年的 0.82 个百分点。

16. 拉丁美洲和加勒比以及东亚和东南亚正在接近普及用电，因为到 2018 年，这些地区的电力普及率超过了 98%。在中亚和南亚，到 2018 年，92%以上的人口用上了电。

17. 世界上缺电情况日益集中在撒哈拉以南非洲，那里的通电率从 2010 年的 34% 攀升至 2018 年的 47%。2010 年后，撒哈拉以南非洲的通电进展情况超过了人口增长，但最近这一趋势发生了逆转。2016 年至 2018 年，该区域缺电人数几乎保持稳定。

18. 城市和农村地区在接电方面也存在重大差异。2018 年，6.68 亿无电力服务的农村人口占全球缺电人数的 85%。2010 年至 2018 年间，农村地区的通电率从 70% 增至 80%。在城市地区，通电情况已经接近普及(2018 年为 97%)，但通电增长情况几乎跟不上人口增长的步伐。

19. 在几个国家，扩大离网解决方案改善了农村地区通电情况。截至 2018 年，可再生离网技术为全球 1.36 亿人提供 1 级以下电力服务(即，每天不到四小时的基本服务水平)，而 2010 年约为 100 万人。这些服务主要是通过独立的家庭系统和太阳能照明提供的，而微型电网从利基方案发展成广泛部署在有大量需求的离网地区。

20. 缩小特别是撒哈拉以南非洲的通电差距，需要作出协调一致的努力。政策框架将需要不断更新和落实，以支持创新，例如离网解决方案和更新颖的业务模式。为确定如何以最低成本实现普遍通电而进行的地理空间分析表明，需要采用既有集中解决办法也有分散解决办法的综合政策。在推动其他目标——例如与性别平等、保健和教育有关的目标——取得进展方面有巨大潜力，只有上述技术要素采取不让任何人掉队并最大限度发挥电力社会经济效应的包容性办法时，通电战略才能取得成功。在世界应对 COVID-19 大流行之际，必须确保过去在电气化方面取得的成果得到保障。公用事业、微型电网和离网服务提供商要继续为当前客户服务并在今后得到扩展，则可能需要得到集体支持。

利用清洁炊事解决方案

21. 能够利用清洁燃料和烹饪技术的全球人口比例从 2010 年的 56% 增至 2018 年的 63%，还有约 28 亿人无法利用清洁燃料和烹饪技术。这一数字过去 20 年基本没有变化，原因是人口增长速度超过了可利用清洁炊事解决方案的人数。

22. 为实现普遍利用清洁燃料和烹饪技术的目标，2010 年至 2030 年间每年需要提高至少 3 个百分点。然而，2010 年至 2018 年间，利用清洁燃料和烹饪技术的年化平均增长率仅为 0.8 个百分点，而且，自 2012 年以来稳步放缓(2017 年和 2018 年降至 0.7 个百分点)——远远达不到实现目标所需的数字。

23. 全球无法利用清洁炊事的人数停滞不前，掩盖了区域趋势。东亚和东南亚以及中亚和南亚取得了可喜进展，但撒哈拉以南非洲则相反，2014年至2018年间，相较于利用清洁炊事增长情况，人口增长平均每年超出1 800万人。

24. 城市和农村地区由于基础设施以及清洁燃料和技术的可获得性存在差异，因而在利用清洁炊事方面也存在很大差异。2018年，城市地区利用清洁炊事解决方案的比例为83%(76-87%)，农村地区为37%(30-45%)。现在略趋向一致，从2010年的52个百分点降至2018年的46个百分点。这可归因于农村地区(特别是亚洲)加速了普及方面的进展，同时城市地区(特别是非洲)的人口增长超过普及增长情况。

25. 在低收入和中等收入国家，天然气(液化石油气、天然气和沼气)自2010年以来取代未加工的生物质成为主要燃料，反映出其在城市地区占主导地位。在城市地区，用电做饭情况增加了。在农村地区，未经加工的生物质仍然占主导地位，但所占份额正在下降。

26. 根据当前政策和计划的政策，到2030年，23亿人仍将无法利用清洁炊事燃料和技术，而是依赖传统的生物质、煤油或煤炭作为其主要烹饪燃料。这意味着世界近三分之一人口将继续受到有害的室内空气污染的影响，许多人仍将花费数小时采集燃料。妇女和儿童是做饭者和燃料采集者，特别容易受到这些负面影响。

27. 加快利用清洁炊事解决方案将需要作出高级别政治承诺，制定宏伟的国家和国家以下各级战略以及紧急动员投资。反过来，要制定和实施成功的承诺和战略，则要详细了解家庭使用能源现状和模式。要做到这一点，住户调查必须更加全面。调查除收集关于通电数据外，还应涵盖离网选项、对儿童和妇女的影响以及用于烹饪、空间供暖和照明的所有家用燃料和技术。

可再生能源

28. 2017年，可再生能源占终端能源消费总量的比重达到17.3%，高于2016年的17.2%和2010年的16.3%。这表明全球可再生能源使用增长情况(2017年为2.5%)快于全球能源消费总量(2017年为1.8%)，延续了自2011年以来的趋势。可再生能源的增长主要是由现代可再生能源(即传统使用的生物质以外的可再生能源)的消费增加驱动的。2017年，现代可再生能源占终端能源消费总量的10.5%，高于2016年的10.3%和2010年的8.6%。

29. 可再生能源使用量增长最多的是电力部门，2017年电力部门在全球用电量中的份额达到24.7%，首次超过可再生能源在供暖部门的份额。年同比近6%的增长率主要是由太阳能光伏和风能推动的。水电量下降(以及其他因素)减缓了2017年的增长率，使增长率低于2016年创下的8%的增长率。2017年，可再生能源在供暖部门的份额达到最终热耗总量的23.5%。这一增长主要可归因于采用了现代可再生能源；2017年，生物物质的传统用量相对不变，仍占全球热耗的约14%。在运输部门，2017年可再生能源所占份额仍为3.3%，其中消费的主要是液体生物燃料，多是农作物制成的乙醇和生物柴油。2017年，交通运输部门的可再生电力消费仅占该部门全球能源消费总量的0.3%。

30. 重大区域差异应予提及。截至目前，撒哈拉以南非洲的可再生能源在 2017 年终端能源消费总量中所占份额最高。然而，该区域依赖传统使用的生物物质，这几乎占其可再生能源消费的 85%，而且正如已经观察到的那样，这可产生不利的健康和环境影响。拉丁美洲和加勒比在电力、热力和运输部门广泛使用现代生物能源，加上该区域依赖水力发电，因而该区域现代可再生能源在所有区域中所占份额最大。

31. 为了将可再生能源在能源消费中所占份额提高到足以到 2030 年实现可持续发展目标 7 并达到全球气候目标的水平，大多数长期能源方案都指出需要对所有最终用途能源进行脱碳，特别是为此加强供热和运输部门的电气化。

能效

32. 全球初级能源强度(单位国内生产总值一次能源供给总量)改善率在经过一段相对稳定的增长期后，过去几年下降了。2017 年，全球一次能源强度为 5.01 兆焦/美元，相当于 2016 年以来 1.7% 的改善率，是 2010 年以来的最低水平。

33. 然而，最近进展超过了历史趋势，这在一定程度上归功于世界各地采取了一系列能效政策。2010 年至 2017 年间，全球一次能源强度年均改善率为 2.2%，高于 1990 年至 2010 年间 1.3% 的历史比率。要达到具体目标 7.3，则要求到 2030 年的年增长率在 2017 年至 2030 年间平均达到 3%，这将是历史性增长趋势的两倍。

34. 尽管所有最终使用部门 2010-2017 年能源强度总量改善了，但改善率因部门而异。可以采用其他强度度量标准来检查各部门强度，其表明，运输(货运和客运)在 2010-2017 年间提升了，而其他部门的强度改善情况较前一时期(1990-2010 年)下降了。改善率下降在服务和农业部门最为明显，这两个部门的能源强度改善率下降了一半以上。工业部门改善率下降了约三分之一。驱动出现该模式的是，1990 年至 2010 年间，新兴经济体能源强度大幅提升，而 2010 至 2017 年间出现下滑。

35. 在能源强度和最近改善方面，也存在显著的地域差异。撒哈拉以南非洲是能源强度最高的区域，而拉丁美洲和加勒比地区是能源强度最低的区域。2010 年至 2017 年间，亚洲能源强度改善情况仍是最高；该区域大多数国家的改善率高于 1990-2010 年间，远高于全球平均水平(例如，东亚和东南亚为 3.3%)。改善率最低的是拉丁美洲和加勒比(0.5%)、北非(0.4%)和中东(0.3%)。

36. 通过将能效措施作为一项政策和投资优先事项，各国政府可以帮助世界实现目标 7 下的能效具体目标。世界各地实施政策取得成功的例子不胜枚举，从最低能效标准、财政激励措施、基于市场的机制和能力建设举措到监管手段，不一而足。它们都鼓励投资于增效措施，帮助重新平衡能源市场，以利于更清洁、更有效的运作。然而，分析表明，强制节能的监管措施仅涵盖全球能源使用的约三分之一。

37. 还需要努力利用新的数字技术，以提高能效，而不仅仅是增加全球能源需求。

筹资和投资

38. 实现有关可再生能源、能效和普遍获取的目标 7 的总体筹资需求估计为每年 1.3 万亿至 1.4 万亿美元,直至 2030 年。虽然在扩大筹资规模方面正在取得进展,但目前的年度筹资量大大低于该水平。

39. 扩大获取电力——特别是可再生能源微型网络和离网电气化等清洁技术——仍然供资不足,特别是在撒哈拉以南非洲。2017 年,离网电气化融资仅占能源获取供资总额的 1.2%。

40. 投资分布不均:发达国家和一些中等收入国家可以获得融资,而许多发展中国家被排除在外。2017 年,中国和美利坚合众国的电力部门投资超过 1 000 亿美元,而撒哈拉以南非洲、东南亚以及中东和北非的投资远远低于 500 亿美元。

41. 由于今后几年公共融资可能仍然有限,如果不释放私人融资,到 2030 年将无法实现普遍获取。现有公共资源可最佳用于可能吸引私营部门融资的措施上,用于向不太可能吸引私营融资的地区的人口提供获取机会,以及补贴为那些根本负担不起能源服务的人员提供服务者。应利用信贷额度、担保和周转资本机制等形式的公共资源来调动所需私人资本并降低风险。

能力建设

42. 加强能力建设对于确保有效落实目标 7 是必要的。各国采用各种能力建设战略和活动来促进获取清洁能源,并广泛部署节能和可再生能源技术和服务。需要将这些经验教训综合起来,为扩大包括扶持框架、技术合作、投资措施、专门技能传输和人员培训活动方面的能力建设工作提供坚实的基础。

技术和创新

43. 数字化可以从根本上转变全球能源系统,打破部门界限,增加灵活性,实现跨系统整合。设计良好的政策对于释放数字化在实现目标 7 方面的全部惠益及管理与安全、隐私和反弹效应相关的潜在风险至关重要。

数据和监测

44. 创新的跟踪工具,例如衡量能源获取情况的多级框架,可以增强决策。用这些工具分析可靠和可负担地获得电力和清洁炊事解决方案的数据,可为政策制定、投资战略、项目设计、公用事业绩效问责和项目影响评估提供有用投入。

B. 区域概览

45. 加强区域和次区域合作对于有效应对具体挑战以及促进创新、投资、加强跨境互联互通、能力建设、南南合作和协同行动实现能源、气候变化和环境目标以及其他目标至关重要。

非洲

46. 由于人口增长、经济发展、工业化、气候变化和贸易等各种因素,非洲的能源需求继续增长。这种增长给调动所需的实质性和变革性投资带来了挑战,也为

非洲带来了机遇，即通过转变业务模式，使非洲大陆成为绿色增长和全球能源转型的领袖，来弥合巨大的能源赤字。

47. COVID-19 大流行使得解决非洲大陆能源供应不足问题变得更加紧迫。若无安全、可靠和高质量的电力供应，则特别是在大流行病情势中，该区域的医疗提供系统和相关基础设施就无法运作。特别是在这一大流行病造成的财政挑战和财政空间缩小情势下，非洲国家有机会重建得更好，为此可建立具有复原力的能源系统，不仅应对能源获取和气候变化问题，还可刺激经济增长和就业。

48. 许多非洲国家在增加电力供应方面继续取得进展。通不上电的人口从 2015 年的 6 亿多人减至 2019 年约 5.4 亿人。然而，按照目前的宏伟目标、投资和政策水平，2030 年仍有约 5 亿人用不上电。亟需投资于离网和跨境电力系统，以迅速弥合用电差距。

49. 在非洲，缺乏清洁炊事解决方案仍然是一项长期挑战，有 9 亿多人仍然需要改善烹饪设施。技术和业务模式需要转变创新，并采取有针对性的干预措施，以最大限度地影响农村和城市人口。

50. 非洲仍然是变革性清洁能源投资的最后一个全球前沿。包括肯尼亚、摩洛哥、塞内加尔、南非和赞比亚在内的少数几个国家在通过政策和监管改革促进投资清洁能源发展方面展现出了领导力。这些国家正在利用全球可再生能源技术成本下降情况，这使得一些太阳能使用费在全球达到了最低水平。

阿拉伯区域

51. 要在阿拉伯区域实现目标 7，就需要在保护气候和确保子孙后代拥有一个健康的星球的同时，在可再生能源、通过提高能效使区域增长与能源消费脱钩以及提高能源使用生产力方面取得显著进展，这是所有阿拉伯国家今后几十年面临的最根本挑战之一。近年来，冲突和不稳定对一些阿拉伯国家实现目标 7 取得进展带来了进一步长期挑战。

52. 此外，COVID-19 危机凸显了该区域在能源系统的可持续性及其在充满挑战和不确定性的环境中支持社会经济增长和发展的能力方面存在多层脆弱性。这一大流行病在该区域能源转型正开始形成势头之际触动了每一个能源供应链。事实上，低石油和天然气价格可能对可再生能源的产业经济造成压力，并可能在无政策支持的情况下限制可用于可再生能源产业和相关项目的资本。

53. 阿拉伯区域电气化率从 2010 年的 88.4% 升至 2018 年的 92.5%，成为发展中世界中电气化程度最高的区域国家组。总体而言，整个区域的城市通电率接近普及，但 2018 年农村地区的通电率仅为 84%。然而，无论城乡或收入水平如何，计划外服务中断对所有电力用户来说仍然具有挑战性。

54. 阿拉伯区域采用清洁烹饪燃料和技术情况仍然很高，2018 年有 12 个国家几乎完全采用清洁烹饪燃料和技术，而最不发达国家在该区域清洁燃料和电力获取不足情况中占多数。

55. 阿拉伯区域没有走上实现全球能效目标的正轨。虽然在全球比较中，阿拉伯区域的能源强度率在区域中是第二低的，但该低位不足以促进该区域最大限度地生产性利用能源资源。自 2010 年以来，该区域农业和服务业的能源强度下降最多，而运输部门仍然是世界各区域中能源强度最高的部门。

56. 在阿拉伯区域，对可再生能源的利用仍然远低于潜力。截至 2017 年，可再生能源在该区域能源组合中占近 11%，在所有区域中所占比例最低。只有少数几个国家几乎涵盖了该区域所有可再生能源消费，鉴于该区域拥有大量可再生能源资源，这为进一步利用可再生能源留下了很大的空间。

亚洲及太平洋

57. 负担得起的现代能源的可获取性改变了亚洲及太平洋区域，有助于各国发展经济，使数百万人摆脱贫困。然而，对污染和碳密集型能源的依赖依然存在。该区域的二氧化碳排放量占全球总排放量的近 60%，其中近三分之二来自能源部门。2018 年，该区域的煤炭消费量占全球的 80%，需求主要集中在中国(50%)、印度(12%)、日本(3%)和大韩民国(2.5%)。

58. 亚洲各国政府将需要扭转扩大燃煤发电能力的现有趋势，转而紧急实施促使电力结构快速脱碳的政策。加强各国政府对气候政策的承诺，制定计划，包括明确承诺逐步淘汰煤炭，取消对化石燃料的补贴，支持可再生能源和提高能效，将为发达国家和发展中国家建设低碳经济提供新的契机，为可持续发展带来重大惠益。

59. 为了应对这一大流行病，许多国家政府的重点转离了清洁能源。能源需求下降，这提高了许多国家可再生能源所占份额。然而，由于零部件供应链中断，一些可再生能源项目停滞不前。由于空气质量差似乎增加了死于该病毒的风险，因此，向农村人口提供清洁炊事就显得格外重要。

60. 根据现有政策和计划的政策，亚洲及太平洋区域到 2030 年要实现普及供电。然而，2018 年仍有 2 亿多人(约占该区域人口的 5%)用不上电。2018 年，城市人口接近普及(99.7%)，但农村地区人口落后(92.2%)。离网可再生能源技术是农村地区一个可行的电气化解决方案，重点是支持现代生活方式和生产性用途。

61. 该区域在利用清洁炊事方面进展缓慢。2018 年，约有 18 亿人，即近 40% 的人口依赖污染和不健康的烹饪燃料和技术。该区域远未步入到 2030 年实现普及清洁炊事的正轨。清洁炊事目标必须纳入国家能源计划。还需要新的投资和额外资源，以支持制定满足消费者需求和克服成本和文化偏好等障碍的备选办法，同时限制政府在补贴方面的支出。

62. 自 21 世纪初以来，现代可再生能源在终端能源消费总量中的份额一直在增长，2017 年达到 8% 以上。这标志着现代可再生能源在能源组合中首次超过传统生物质能源，该区域终端能源消费总量中有 52% 的可再生能源。现代可再生能源的使用高度集中在电力部门，水电占该区域可再生发电量的四分之三。需要更多注意在运输和供暖方面增加可再生能源的使用。

63. 该区域的能源强度急剧下降，2010年至2017年年均下降2.6%。这一减少符合2030年之前全球每年减少要求。如果该区域能够将下降率维持在这一水平，则亚太区域将步入实现可持续发展目标具体目标7.3的正轨。然而，这需要政府继续致力于提高能效。

拉丁美洲和加勒比

64. 该区域在执行可持续发展目标7方面继续取得进展。电力供应情况改善了，该区域的能源强度呈下降趋势，特别是在加勒比地区。然而，尽管取得了积极进展，但特别是在最落在后面的国家，仍需做出更大努力，以实现为2030年设定的目标。

65. 截至2018年，仍有约1 800万人用不上电。电力总体覆盖率约为99%，但农村地区仍处于不利地位，2018年电力覆盖率约为95%。

66. 在许多国家，包括伯利兹、多民族玻利维亚国、多米尼克、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭和秘鲁，10%以上的人口无法利用清洁烹饪技术。由于该区域约8 300万人仍然无法利用此类能源，如果烹饪和取暖不以现代能源取代传统生物质，也不长期专注于满足烹饪需求的电气化，则该区域就不太可能实现到2030年普遍获取清静炊事解决方案。

67. 该区域在纳入可再生能源方面继续取得重大进展。2010年至2018年，水电装机容量从1 540亿瓦增至1 912亿瓦。然而，由于风能和太阳能的使用增加，水电在能源组合中所占份额下降。风能已成为可变可再生能源发电的最大来源，2018年装机容量为250亿瓦。太阳能也取得了重大进展，2018年达到87亿瓦。2010至2018年间，不可再生热源增长约为可再生能源的一半，随着政府政策促进可再生能源的参与，该趋势将继续下去。

68. 该区域历来是世界上能源强度最低的区域。然而，自2014年以来强度水平没有降低，要达到为2030年设定的目标需要作出额外努力。

欧洲经济委员会成员国

69. 该区域许多国家需要解决能源贫困问题，但能源转变管理不善可能会加剧这一挑战。老年人易受伤害，因为能源账单可能相当于他们每月养老金的30%，部分原因是建筑差或建筑物维护不善。建筑法规较严格、人均国内生产总值(GDP)较高的国家，能源贫困程度较低。

70. 加速改善能效——特别是改善建筑物的总体性能——是该区域的另一个优先事项。产业生产力也是迎接可持续发展挑战的核心。新技术商业化预计将推动交通运输部门的脱碳，城市机动性可以通过适当规划城市基础设施和提高交通运输效率加以解决。

71. 尽管可再生能源能力总体上提高了，在该区域能源供应中所占份额也不断增加，但在一些次区域，可再生能源的潜力仍未得到开发利用。需要更有效的机构投资和交易框架。

最不发达国家

72. 如果不采取紧急和强化行动，47 个最不发达国家将无法到 2030 年实现可持续发展目标 7 各项具体目标。尽管这些国家的能源部门具有非凡的增长潜力，但它们很少像其他较富裕的发展中国家那样同等受益于大型融资计划。因此，可持续能源应成为 2021 年第五次联合国最不发达国家问题会议将通过的新的十年行动纲领的核心专题之一。

73. 2018 年，最不发达国家总人口中只有 52% 的人用上了电。国与国之间以及农村地区和城市地区之间也存在巨大差异。在一些国家，农村地区通电率远低于 10%。

74. 由于不可再生能源发电能力的增长快于可再生能源，因而，许多最不发达国家未能从技术发展新近趋势和可再生能源成本下降中大幅获益。太阳能、风能和地热技术现在可以相对廉价地快速推广，最不发达国家可以抓住机会，直接跃升到可再生能源技术。

75. 2018 年，最不发达国家只有 16% 的人利用了清洁燃料和烹饪技术。在其中 22 个国家中，主要是非洲国家，这一数字不到 5%。清洁烹饪部门尽管对保健、性别不平等和环境退化有实质性惠益，但一直未能吸引到亟需资金。

76. 改善能效也是最不发达国家的一个优先事项，在加快能源转型方面发挥着重要作用。过去几十年，这些国家的平均能源强度呈积极趋势，2000 年为 7.97 兆焦/美元，2010 年为 5.77 兆焦/美元，2017 年为 5.34 兆焦/美元。

77. COVID-19 危机突显了投资于可靠能源供应的重要性，特别是在保健服务及信息和通信技术的使用方面。促进分散管理的可再生能源解决方案，可通过向农村保健中心提供具有成本效益的电力，帮助最不发达国家应对迫在眉睫的卫生危机。在大流行病后恢复阶段，这类解决方案可进一步提供就业机会，提振经济活动，从而支持社会和经济复苏。

78. 分配给最不发达国家可持续能源的资金应予增加。还应通过创新的业务模式、培训和教育以及增加给女企业家的机会，支持创业，扩大分散管理的能源解决办法。国际社会应发起和支持新型利益攸关方伙伴关系，协助最不发达国家实现能源转型和利用可再生能源。

C. 会员国的最佳做法

79. 在一年一度的可持续发展高级别政治论坛上，49 个国家 2020 年对其执行 2030 年议程进展情况进行了自愿国别评估。这些国别评估旨在促进交流经验，包括成功、挑战和教训，以期加快实施《2030 年议程》。依据向高级别政治论坛提交的评估，并仅为说明目的，下文重点说明有关目标 7 的国家一级最佳做法的一些实例。

奥地利

80. 奥地利启动了一项国家气候和能源战略，决心大规模增加可再生能源的使用。截至 2018 年，可再生能源占能源消费总量的三分之一。

孟加拉国

81. 孟加拉国在能源获取方面取得了进展,2016年可用电人口占比75.92%,2018年增至90%。

保加利亚

82. 保加利亚能源政策的优先事项是实现可再生能源方面的目标,提高能效,降低能源强度,加强能源安全。通过有针对性的政策和筹资机制,迄今100%的人口用上了电,91%的人口用清洁能源做饭,18%的人口用上了可再生能源。

芬兰

83. 过去几十年来,芬兰成功地大幅增加了可再生能源的生产。技术进步和政策措施均促进了这一进展。2018年,可再生能源占芬兰总能源消费的近37%,占最终用途能源消费的41%。

格鲁吉亚

84. 为了确保能源获取和利用该国丰富的可再生能源资源,议会于2019年通过了一项关于能源和供水的新法律,其中界定了“弱势客户”的概念,创建了一个确保他们获取能源的框架。此外,政府通过了2019-2020年能效行动计划,修订了关于能效和建筑物能效的法律,作为建立国家能效法律框架的第一步。

印度

85. 自2015年以来,清洁烹饪燃料惠及8000多万最贫困家庭,使用清洁烹饪燃料的家庭百分比从2015-2016年的63.11%增至2018-2019年的96.22%。制定了一个路线图,以指导利益攸关方之间的审议工作,更好地开展协调和汇集各项战略,以实现到2030年可普遍利用清洁烹饪能源。目前正在实施几个便利获取此种能源的方案,其中包括国家沼气和粪肥管理方案。

肯尼亚

86. 肯尼亚采取持续战略,确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源,其中包括旨在向国家电网不服务的地区提供电力,从而加快普及通电的肯尼亚离网太阳能接入项目;旨在确保增加电力供应的最后一英里连接项目;旨在提高贫困家庭购买液化石油气瓶能力的姆瓦南奇天然气项目;在主要城镇提供街道照明以改善道路和人身安全的项目。

莫桑比克

87. 为了加快发展和让无力支付市场价格者用上电,该国根据国家全民能源方案采取了社会使用费政策。2007年至2018年间,电力供应呈积极趋势,从2007年约10%升至2018年的31%。

巴布亚新几内亚

88. 政府致力于发展能源部门，特别注重可再生能源分部门。该发展优先事项纳入到国家各级政策、战略和发展计划中。第三个中期发展计划(2018-2022 年)要求到 2022 年有 33%的家庭用上电，高于 2017 年的 17%。

塞舌尔

89. 塞舌尔 2010-2030 年能源政策侧重于提高能效和促进可再生能源。根据这项政策，目标是到 2020 年可再生能源发电占全国发电量的 5%，到 2030 年达到 15%。根据国家能源政策，制定了全面的电力总计划，让电力部门在今后 10 至 15 年实现全国目标。在这方面，正在制定实现 100%可再生能源的路线图，这将进一步加强和支持该国的国家气候变化战略及其国家自主贡献。

斯洛文尼亚

90. 在清洁和可用能源领域，政府通过了一项国家能源和气候计划，为到 2050 年实现气候中立化铺平道路。政府制定了一套精心计划的措施，可确保平衡能源政策三大支柱：可持续性、供应安全和竞争力。

乌干达

91. 政府寻求加快实现目标 7，包括计划在所有主要发电、输电和配电项目完成后，将电费降至每单位 0.05 美元，以鼓励用电。政府还利用与民间社会和私营部门伙伴结成的伙伴关系，吸引投资于制造和采用供家庭和机构使用的改进炉灶，如火箭灶。

乌克兰

92. 乌克兰于 2017 年通过了一项直到 2035 年安全、能效和竞争力问题最新能源战略，目前正在实施该战略。根据该战略实施各项活动后，一个供应商在核燃料市场的份额从 2015 年的 91.6%降至 2019 年的 55.4%，可再生能源生产的能源在终端能源消费总量中的份额从 2015 年的 4.9%增至 2018 年的 7%，而且，按 2011 年不变购买力平价计算的国内生产总值能源强度从 2015 年的每国际元 0.282 千克油当量降至 2018 年每国际元 0.269 千克油当量。

赞比亚

93. 赞比亚正在推动促进可再生能源的可持续举措，这些举措使该国的能源组合多样化，将该国对水力发电的依赖程度从 2011 年的 99%降至 2019 年的 80.6%。

四. 2021 年能源问题高级别对话

94. 大会第 74/225 号决议邀请秘书长在联合国系统相关实体的支持下，于 2021 年召开一次高级别对话，以促进落实《2030 年议程》中与能源有关的目标和具体目标，支持执行联合国人人享有可持续能源十年(2014-2024)，包括“十年”全球行动计划，并召开高级别政治论坛。

95. 秘书长将在 2021 年 9 月大会第七十六届会议期间召开首脑级对话。对话是自 1981 年在内罗毕举行联合国新能源和可再生能源会议以来在大会主持下举行的第一次能源问题全球会议，为在可持续发展目标行动十年头几年中推动转型行动和支持执行《巴黎协定》提供了一个历史性机遇。
96. 秘书长已指定高级领导人开展对话。主管经济和社会事务副秘书长被指定为对话秘书长，以便利筹备工作。经济和社会事务部担任实务秘书处。
97. 联合国能源机制共同主席，即联合国开发计划署署长和负责人人享有可持续能源倡议秘书长特别代表，被指定为共同主席，以促进实质性内容开发、多方利益攸关方动员和机构间支助。
98. 秘书长特别代表还被指定为高级别倡导者，推动在全球宣传这一活动。
99. 对话的总体目标是加快落实目标 7，以支持《2030 年议程》和《巴黎协定》。对话将通过推动解决方案、投资和多方利益攸关方伙伴关系，促进普遍获取能源、清洁炊事解决方案、可再生能源和能效。
100. 对话成果将是一份前瞻性声明，提出进一步加速实现目标 7 的十年全球行动计划，为可持续发展目标行动十年提供支持。该成果将辅之以一份关于对话的全面报告和一份自愿承诺和多方利益攸关方伙伴关系纲要。将以“能源契约”的形式动员采取变革性自愿行动，还有面向 2030 年的可计量里程碑。
101. 预计对话将围绕总体主题和实质性轨道展开，通过一个包容各方的进程，让会员国和其他利益攸关方参与进来，推动普遍获取能源、清洁能源转变并对其其他可持续发展目标产生积极的相关影响。
102. 包容各方的筹备进程将包括部长级筹备会议，会议旨在使会员国和利益攸关方能够分享经验并激发采取行动。会议摘要将为对话提供参考。
103. 筹备进程将得到强有力的技术协商的支持，并得到联合国能源机制和其他利益攸关方的支助。将编写一份关于加速实现目标 7 的机构间报告，作为实质性背景材料。
104. 将召集一个多利益攸关方咨询组，为筹备工作提供支持。还将利用发展协调办公室，视需要让联合国驻地协调员参与国家一级相关工作。
105. 根据第 74/225 号决议，将在经济和社会事务部设立一个信托基金，为会员国和其他伙伴预算外资源供资的筹备工作提供支助。

五. 十年全球行动计划执行情况

106. 大会最近一次是在其第 72/224 号决议中呼吁迅速落实《联合国人人享有可持续能源十年(2014-2024)全球行动计划》中确定的战略目标。根据第 73/236 号决议授权于 2019 年组织的中期审查业经证明对召集主要利益攸关方讨论目标 7 执行情况特别有益。

107. 在迄今取得的成就的基础上，作为十年中期审查的后续行动，联合国能源机制的成员和合作伙伴、国际组织和利益攸关方为落实十年全球行动计划正在开展一系列广泛活动。

108. 为了概述实现目标 7 进展情况，题为“跟踪可持续发展目标 7：2020 年能源进展报告”的报告由国际能源署、国际可再生能源署、经济和社会事务部统计司、世界银行集团和世界卫生组织联合编写。

109. 为支持 2020 年高级别政治论坛，编写了 COVID-19 时期加快实现目标 7 的政策简报。² 简报是由经济和社会事务部召集的目标 7 多利益攸关方技术咨询组汇编的，其中包括 30 多个联合国实体和其他组织提供的资料。

110. 为了通过多利益攸关方伙伴关系促进就目标 7 和其他目标采取协同行动，世界卫生组织、经济和社会事务部、联合国开发计划署和世界银行联合设立了卫生和能源行动平台。该平台旨在推动实现多项目标、包括目标 3、5 和 7 取得进展。

111. 为了实现目标 13，能源部门必须脱碳，以减少排放和减缓气候变化。目前对可再生能源和能效的承诺不足以实现《2030 年议程》和《巴黎协定》。加强《巴黎协定》与《2030 年可持续发展议程》之间的协同增效国际会议每年由经济和社会事务部与联合国气候变化框架公约秘书处联合举办，为分享经验和最佳做法，包括能源领域的经验和最佳做法，提供了一个有益的平台。

112. 展望未来，实施十年全球行动计划旨在支持筹备能源问题高级别对话。目前的全球行动计划也将根据对话成果予以实质性更新，提供随后后续行动的全球平台，支持落实可持续发展目标行动十年。经济和社会事务部将与联合国能源机制和其他利益攸关方密切协作，继续支持秘书长协调十年的活动。

六. 通过振兴联合国能源机制加强一致性和协调

113. 大会第 74/225 号决议鼓励联合国能源机制支持联合国发展系统各实体捋顺和协调在各自任务范围内开展的与能源有关的活动。

114. 在联合国能源机制共同主席的领导下，联合国能源机制得到了振兴，正在执行其行动计划，将联合国系统团结起来，更加统筹一致地提供政策和规范支助。经济和社会事务部是联合国能源机制的专门秘书处。

115. 联合国能源机制在秘书长召集的 2019 年气候行动峰会上发挥了重要作用，促进建立了多利益攸关方伙伴关系，包括与可再生能源、能效、清洁炊事和保健设施的可持续能源服务有关的伙伴关系。

116. 展望未来，联合国能源机制正在努力加强以下领域的一致性和协调：(a) 通过分享能源领域政策制定和实施方面的信息、知识、经验和良好做法，促进为实现目标 7 采取协调一致的对策；(b) 通过组织开展专家协商、动员采取行动和伙

² <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26235UNFINALFINAL.pdf>。

伴关系以及编写针对对话的实质性主题和轨道的分析材料，为将于 2021 年举行的能源问题高级别对话的筹备工作作出技术贡献并提供机构间支助；(c) 继续提供和传播基于联合国能源机制工作方案的现行主要举措概况。

七. 结论

117. 为了支持落实《2030 年议程》，包括目标 7，所有利益攸关方都需要加紧行动，扩大行动规模。

118. 如先前所述(见 A/71/320)，鉴于还没有一个有充分包容性的全球能源平台，将于 2021 年举行的能源问题高级别对话为推动采取行动实现目标 7 和审议加强在能源领域开展国际合作的各种方案提供了一个独特的机会。应加强与即将实施的政府间进程和里程碑的协同作用，包括在交通运输、海洋、生物多样性、性别平等、粮食体系、气候变化和最不发达国家等方面的协同作用。应利用联合国人人享有可持续能源十年，包括其全球行动计划，支持筹备能源问题高级别对话及其随后的后续行动。联合国能源机制应予加强，以提高一致性和协调。

119. 此类行动可有助于建设可持续和有复原力的社会，确保不让任何人掉队，同时让《巴黎协定》各项目标可以实现。
