



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
15 July 2020
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2020 года
31 августа – 4 сентября 2020 года, Нью-Йорк
Пункт 13 предварительной повестки дня
Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования
в 2019–2020 годах**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи (2016 год), содержащей призыв совершенствовать проведение и повышать эффективность структурированных диалогов по вопросам финансирования деятельности по достижению результатов в области развития, согласованных в стратегических планах. Структурированные диалоги по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА, основанные на резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, проводятся в соответствии с представленным Исполнительному совету предложением ЮНФПА о структурированных диалогах по вопросам финансирования ([DP/FPA/2018/10/Add.1](#)) и в рамках механизма общесистемного финансирования и сотрудничества, как это было установлено в Договоре о финансировании Организации Объединенных Наций, одобренном Экономическим и Социальным Советом в мае 2019 года в ходе этапа заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития ([A/74/73/Add.1](#)).

В соответствии с недавними решениями Исполнительного совета в настоящий доклад были внесены коррективы в целях дальнейшего совершенствования его формата и содержания, включая представление докладов о ежегодном выполнении обязательств конкретных учреждений и их вкладе в осуществление Договора о финансировании.

В соответствии со стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы и стратегией мобилизации ресурсов ЮНФПА в настоящем докладе представлен общий обзор тенденций и текущего положения дел в области ресурсов, а также перспектив финансирования деятельности Фонда по линии как основных, так и неосновных ресурсов. В докладе также рассматриваются дополнительные проблемы, возникшие в связи с пандемией COVID-19, и представлены меры, принятые до настоящего времени в порядке реагирования на этот кризис, а также перспективы на будущее.

В заключительной части доклада сформулированы элементы решения.



Содержание

I.	Введение	3
II.	Договор о финансировании Организации Объединенных Наций	4
	A. Справочная информация	4
	B. Прогресс, достигнутый в 2019–2020 годах	5
	C. Возможности и проблемы	7
III.	Структурированные диалоги по вопросам финансирования ЮНФПА	9
	A. Структурированные диалоги по вопросам финансирования ЮНФПА: цели, задачи и прогресс, достигнутый в период 2019–2020 годов	9
	B. Межучрежденческое взаимодействие в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования	10
IV.	Общая ситуация в области финансирования	11
	A. Архитектура финансирования ЮНФПА	11
	B. Финансовая ситуация в разбивке по инструментам финансирования	12
	C. Распределение ресурсов в 2018–2019 годах	15
V.	Финансирование по линии основных ресурсов	18
	A. Обоснование необходимости предоставления основных ресурсов	18
	B. Доноры основных ресурсов ЮНФПА и необходимость дальнейшего расширения донорской базы	19
	C. Взносы по линии основных ресурсов на многолетней основе	21
	D. Решающее значение досрочной уплаты взносов	22
	E. Управление в условиях нестабильности и неопределенности	23
VI.	Взносы и инструменты финансирования по линии неосновных ресурсов	23
	A. Общая ситуация и крупнейшие доноры	23
	B. Тематические фонды ЮНФПА	24
	C. Объединенные фонды и совместные программы Организации Объединенных Наций	26
	D. Правительства стран осуществления программ и международные финансовые учреждения ..	27
	E. Вклад в проведение Найробийского саммита	29
	F. Европейская комиссия	29
	G. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и меры гуманитарного реагирования ...	29
	H. Частный сектор и другие стратегические партнерства	30
	I. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество	32
VII.	Стратегические соображения и будущие направления деятельности	33
	A. Перспективы на 2020 год и последующий период	33
	B. Управление рисками	34
	C. Оценка сметных расходов ЮНФПА, необходимых для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей	34
	D. Совершенствование методов прогнозирования и подготовки отчетности и повышение уровня заметности и признания достигнутых результатов	35
	E. Продолжение информационно-пропагандистской работы и диалога по вопросам новых источников и каналов высококачественного финансирования	36
VIII.	Элементы решения	37

Приложения

- Приложение 1. Договор о финансировании: отчетность ЮНФПА о выполнении принятых на себя обязательств за 2019 год.
- Приложение 2. Соображения по вопросам совместного финансирования деятельности ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН–женщины»
- Приложение 3. Архитектура финансирования ЮНФПА
- Приложение 4. Архитектура финансирования ЮНФПА, скорректированная в связи с COVID-19
- Приложение 5. Крупнейшие доноры ресурсов из числа стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ (2017–2019 годы)
- Приложение 6. Тематические фонды ЮНФПА

С указанными приложениями можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#).

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи (2016 год) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП), содержащей призыв усовершенствовать порядок проведения и повысить эффективность структурированных диалогов по вопросам финансирования деятельности по достижению результатов в области развития, согласованных в стратегических планах.
2. Структурированные диалоги по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА, основанные на резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, проводятся в соответствии с представленным Исполнительному совету предложением ЮНФПА о структурированных диалогах по вопросам финансирования (DP/FPA/2018/10/Add.1) и в рамках механизма общесистемного финансирования и сотрудничества, как это было установлено в Договоре о финансировании Организации Объединенных Наций, одобренном Экономическим и Социальным Советом в мае 2019 года в ходе этапа заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития (A/74/73/Add.1).
3. В соответствии с недавними решениями Исполнительного совета в настоящий доклад были внесены коррективы в целях дальнейшего совершенствования его формата и содержания, включая ежегодное представление докладов о ходе выполнения обязательств конкретных учреждений и их вкладе в осуществление Договора о финансировании. В соответствии со Стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы и стратегией мобилизации ресурсов ЮНФПА в настоящем докладе представлен общий обзор и результаты анализа тенденций и текущего положения дел в области ресурсов, а также перспектив финансирования деятельности по линии как основных, так и неосновных ресурсов.
4. Несмотря на впечатляющий прогресс, достигнутый со времени исторической Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) в Каире, состоявшейся в 1994 году, миллионы женщин и девочек все еще не могут воспользоваться плодами реализации обещаний, закрепленных в Программе действий МКНР. В 2019 году весь мир отметил 25-ю годовщину МКНР, что является важнейшей вехой на пути реализации Повестки дня на период до 2030 года. На Найробийском саммите МКНР-25 в ноябре 2019 года страны и партнеры объявили о принятии в общей сложности 1 250 добровольных обязательств, в том числе финансовых, в отношении ускорения темпов осуществления Программы действий МКНР, придав этому процессу новый импульс и энергию для завершения работы по выполнению повестки дня МКНР в полном объеме. В 2020 году, когда мы празднуем 25-летие Пекинской платформы действий и вступаем в Десятилетие действий,¹ ЮНФПА будет в максимальной степени использовать эту динамику и при необходимости помогать странам выполнять свои добровольные обязательства по их просьбе. ЮНФПА продолжит поэтапное составление сметы расходов, необходимых для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей,² и будет стремиться к активному взаимодействию со всеми партнерами в ходе диалога с ними, в том числе посредством ведения структурированных диалогов по вопросам финансирования, с тем чтобы мобилизовать надлежащие ресурсы и максимально эффективно использовать партнерские связи для выполнения обещаний, данных женщинам и девочкам всего мира.

¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/decade-of-action/>.

² Работа по составлению сметы расходов, необходимых для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, сосредоточена на проведении новых научных исследований в области оценки затрат, связанных с глобальными усилиями, возглавляемыми ЮНФПА в целях: а) искоренения материнской смертности от предотвратимых причин; б) полного удовлетворения потребностей в средствах планирования семьи; и с) искоренения гендерно мотивированного насилия и всех вредных обычаев, включая практику вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте и проведения калечащих операций на женских половых органах. Этот анализ не ограничивается расчетом расходов; в нем также определяются конкретные меры, необходимые для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, к 2030 году, включая разработку инвестиционных проектов и составление сметы расходов на осуществление страновых программ ЮНФПА. <https://www.unfpa.org/featured-publication/costing-three-transformative-results>

5. Пандемия COVID-19 с ее глобальными последствиями в области здравоохранения и социально-экономическими последствиями потребует от ЮНФПА удвоить усилия по устранению разрыва в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей, в поддержку реализации Целей в области устойчивого развития (ЦУР). В настоящем докладе также подробно рассматривается вопрос о крайне важном значении гибкого, качественного и совместного финансирования для преодоления дополнительных проблем, возникающих в связи с пандемией, и излагаются перспективы на будущее.

II. Договор о финансировании Организации Объединенных Наций

A. Справочная информация

6. Договор о финансировании Организации Объединенных Наций был задуман в ответ на признание того, что для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо добиться значительных изменений в модели поведения доноров в области финансирования и что Организация Объединенных Наций должна быть в центре реагирования на глобальные проблемы, которые эти ЦУР призваны решить.³

7. В этой связи фундаментальной основой Договора о финансировании являются улучшения с точки зрения объема и качества финансирования. Хотя такая необходимость касается как основных, так и неосновных ресурсов, выделяемых на цели деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, Договор о финансировании содержит конкретные положения, указывающие на крайне важное значение основных ресурсов для достижения результатов. В нем отмечается, что по причине своего гибкого характера основные ресурсы имеют важнейшее значение для поддержания способности системы развития Организации Объединенных Наций предлагать комплексные и всеохватные решения в области развития, как того требует Повестка дня на период до 2030 года, и предоставлять средства преодоления разобщенности усилий по всем направлениям реализации ЦУР.

8. Для целей структурированного диалога по вопросам финансирования важно отметить, что государства-члены обязались довести объем основных ресурсов в течение ближайших пяти лет до уровня не менее 30 процентов, увеличить долю многолетних взносов и удвоить объем ресурсов, направляемых через связанные с развитием межучрежденческие объединенные фонды и тематические фонды отдельных учреждений.

Ключевые параметры Договора о финансировании Организации Объединенных Наций

- Усовершенствованный формат представления потребностей в финансировании как на глобальном, так и на страновом уровне;
- Активизация диалогов по вопросам финансирования с учетом потребностей конкретных учреждений;
- Представление убедительных обоснований потребностей в основных ресурсах;
- Усовершенствование процессов использования совместных, объединенных и тематических фондов и управления ими;
- Повышение прозрачности при использовании ресурсов;
- Обеспечение заметности достигнутых результатов и их доведение до сведения заинтересованных сторон.

9. Общеорганизационная стратегия мобилизации ресурсов ЮНФПА, известная как архитектура финансирования, которая была разработана с целью оказания поддержки в выполнении Стратегического плана на 2018–2021 годы, а также структурированные диалоги по вопросам финансирования ЮНФПА в полной мере соответствуют параметрам и обязательствам, содержащимся в Договоре о финансировании Организации Объединенных Наций. ЮНФПА намерен продолжать подавать пример в реформировании Организации Объединенных Наций, в том числе посредством внесения своего вклада в реализацию указанных параметров и систематического представления докладов о достигнутом прогрессе.

³ <https://undocs.org/ru/A/74/73/Add.1>.

В. Прогресс, достигнутый в 2019–2020 годах

10. В начале 2019 года в тесном взаимодействии с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН–женщины» ЮНФПА провел систематический обзор исходных условий и целевых показателей, связанных с выполнением обязательств по финансированию деятельности конкретных учреждений. В соответствии с просьбами Исполнительного совета ЮНФПА тесно сотрудничает с Управлением по координации деятельности в целях развития (УКР) и другими партнерами из системы Организации Объединенных Наций в деле унификации показателей, методологий и количественных параметров для целей представления докладов о выполнении обязательств по Договору о финансировании. Это имеет важное значение с точки зрения подготовки единообразной отчетности о ходе решения общесистемных целевых задач, а также разработки последовательных подходов к представлению отчетности конкретных учреждений во всех руководящих органах. Аналогичным образом совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН–женщины» ЮНФПА активно взаимодействует с Исполнительными советами в обсуждении вариантов повышения эффективности структурированных диалогов по вопросам финансирования, в том числе посредством проведения углубленного анализа дефицита ресурсов и обеспечения совместной ответственности и ведущей роли отдельных структур и государств-членов.

11. Подробная информация о прогрессе в осуществлении обязательств по Договору о финансировании представлена в матричной форме в Приложении 1. В соответствии с просьбой Исполнительного совета ЮНФПА взаимодействовал с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН–женщины» в дальнейшей гармонизации ежегодных докладов, включая добавление в тех случаях, когда это представлялось целесообразным, контрольных показателей, примеров странового уровня и краткого описания перспектив на будущее. Динамика результативности ЮНФПА после двух лет его осуществления выглядит весьма позитивно. Все показатели, предусмотренные Договором о финансировании, соответствуют установленным целевым показателям, за исключением соотношения между основными и неосновными ресурсами, которое упало до уровня ниже 30 процентов (27 процентов в 2019 году), и числа доноров основных ресурсов, которое в последние годы продолжало сокращаться.

12. Пандемия COVID-19 является напоминанием о том, насколько важное значение в нашем взаимосвязанном мире имеет многосторонность — как в качестве наиболее подходящей платформы для реализации мер экстренного реагирования, так и с точки зрения наилучшего средства защиты от будущих глобальных угроз. Финансирование системы развития Организации Объединенных Наций соразмерно этим вызовам помогает задействовать ее потенциал в полном объеме. Договор о финансировании нацелен на обеспечение гибкого финансирования, которое способствует обеспечению беспристрастности и оперативности, а также максимально эффективному использованию и увязке ресурсов. Перед лицом беспрецедентных вызовов это становится как никогда важным.

Совместные действия

13. ЮНФПА осуществляет значительную часть своей деятельности в рамках совместных программ, направленных на решение ключевых задач ЦУР, включая сотрудничество с ЮНИСЕФ в деле искоренения практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте и борьбе с калечащими операциями на женских половых органах. Эти программы выступают в качестве платформ по конкретным направлениям деятельности с широким участием партнеров и обеспечивают привлечение других учреждений и лиц к коллективной работе. В условиях кризисной ситуации COVID-19 они смогли использовать налаженные сети взаимодействия в целях адаптации процессов осуществления программ и получения непосредственных откликов общин. Опыт работы ЮНФПА по обеспечению общего руководства в рамках [Инициативы «Луч света»](https://www.un.org/en/spotlight-initiative/),⁴ [Совместного фонда ЦУР](https://jointsdgfund.org/homepage)⁵ и [Целевого фонда COVID-19 с участием многих партнеров](http://mptf.undp.org/factsheet/fund/COV00)⁶ в числе других общесистемных механизмов стал подтверждением приверженности ЮНФПА делу оказания поддержки платформам финансирования и осуществления программной

⁴ <https://www.un.org/en/spotlight-initiative/>.

⁵ <https://jointsdgfund.org/homepage>.

⁶ <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/COV00>.

деятельности, которые опираются на профессиональные знания и опыт сотрудников различных структур, и в соответствии со своей архитектурой финансирования ЮНФПА целенаправленно уделяет первоочередное внимание межучрежденческому взаимодействию, обеспечивающему высокую отдачу. Эти фонды, переданные в распоряжение Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГОООНУР), дополняют механизмы осуществления гуманитарной деятельности и способствуют консолидации роли координатора-резидента и укреплению взаимодействия в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций (СГОООН) в целях обеспечения максимально возможной поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций. Совместно разработанные рамочные основы реагирования на COVID-19 в социально-экономической сфере и быстрое подключение соответствующего Целевого фонда с участием многих партнеров являются хорошей проверкой эффективности реформы Организации Объединенных Наций в режиме реального времени и свидетельством способности ЮНФПА разрабатывать планы совместных действий и согласовывать их в сотрудничестве с ведущими техническими организациями и координаторами-резидентами. В последнее время система развития Организации Объединенных Наций начала меняться, выходя за рамки обычного порядка ведения дел. Для того чтобы продолжать стимулировать инновационную деятельность и партнерские связи как в рамках системы, так и с ключевыми партнерами, такими как международные финансовые учреждения и частный сектор, решающее значение имеет надлежащее финансирование системы координаторов-резидентов и функциональных подразделений, отвечающих за координацию действий.

Примеры воздействия Договора о финансировании на страновом уровне

Намибия. В ходе переговоров ЮНФПА договорился об обеспечении непрерывного предоставления основных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), а также материнского здоровья и здоровья новорожденных как составной части профилактики инфекционных заболеваний в рамках мер реагирования на национальном уровне. В настоящее время совместная группа Организации Объединенных Наций (ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА) ведет работу с Министерством здравоохранения и социальных служб в разработке национальных руководящих принципов принятия протоколов представления услуг в области охраны материнского здоровья и здоровья новорожденных, а также охраны здоровья детей в условиях пандемии COVID-19.

Азербайджан. Согласно плану обеспечения готовности и реагирования на страновом уровне ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВОЗ выступают в качестве ведущих учреждений в тематическом блоке по охране здоровья. ЮНФПА, ВОЗ, ЮНИСЕФ и Министерство здравоохранения проводят совещания по вопросам профилактики COVID-19 в режиме видеоконференцсвязи два раза в неделю. В соответствии с просьбой Министерства здравоохранения страновое отделение ЮНФПА в сотрудничестве с ВОЗ и ПРООН, а также другими учреждениями Организации Объединенных Наций содействует закупке средств индивидуальной защиты для медицинских работников, лиц, пострадавших от гендерно мотивированного насилия, беременных женщин, пожилых людей и лиц с инвалидностью.

Прозрачность финансовых потоков

14. Наряду с уже принимаемыми ЮНФПА мерами по обеспечению прозрачности представляемой отчетности принятие стандартов представления данных в финансовой отчетности (ГОООНУР-КВУУ) принесло конкретные результаты в деле более детального и сопоставимого представления отчетности по всей системе, что облегчило проведение анализа масштабов достигнутых результатов и их ценности. В порядке оказания дальнейшего содействия обеспечению доступа к надежным данным в целях планирования и осуществления текущего контроля деятельности системы Организации Объединенных Наций ЮНФПА предлагает использовать такие информационные ресурсы, как платформа сбора и обработки демографических данных, а также инструменты составления смет расходов и инвестиционных проектов по включению вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья в рамочные основы планирования и финансирования на национальном уровне.

Примеры воздействия Договора о финансировании на страновом уровне

Молдова. ЮНФПА является активным членом СГООН, Группы ООН по вопросам коммуникации и двух тематических целевых групп Организации Объединенных Наций, созданных в рамках принятия мер реагирования в связи с пандемией COVID-19: по вопросам социально-экономического развития (под председательством ПРООН) и по вопросам образования (под председательством ЮНИСЕФ). Являясь ведущим учреждением в области предоставления данных и текущего контроля, ЮНФПА оказал поддержку в разработке информационной панели осуществления текущего контроля в режиме реального времени в рамках совместного проекта ИТ-компании «Эсри» и Университета Джонса Хопкинса, которая используется в ряде стран, пострадавших от пандемии COVID-19. В Молдове информационная панель позволяет распространять сообщения о COVID-19 во время беременности, а также осуществлять текущий контроль случаев инфицирования.

Изменение моделей поведения в области финансирования

15. Хотя увеличение объема взносов по линии неосновных ресурсов усилило дисбаланс между основным и неосновным финансированием, ЮНФПА осуществил переход к целевому выделению средств с менее жесткими ограничениями в отношении их использования и таким механизмам финансирования, которые способствуют обеспечению слаженности действий и реализации совместных мер. Продолжая играть важную роль в [обосновании необходимости увеличения доли основных ресурсов](#), ЮНФПА выражает признательность за увеличение объема финансирования его собственных тематических фондов в поддержку стратегических направлений деятельности в соответствии с его мандатом, что позволяет обеспечивать оптимальное использование имеющихся средств и расширять масштабы предоставляемой поддержки. ЮНФПА также поощряет прямое финансирование страновых программ, что приносит многочисленные выгоды на страновом уровне.

Демократическая Республика Конго, Эфиопия и Судан: механизм прямого финансирования деятельности по страновым программам, который в настоящее время поддерживается Швецией

- Способствовал созданию благоприятных условий для распределения ресурсов между приоритетными областями деятельности на гибкой основе
- Обеспечил гибкое выделение ресурсов в увязке с национальными приоритетами
- Способствовал созданию благоприятных условий для укрепления присутствия ЮНФПА на субнациональном уровне
- Укрепил репутацию ЮНФПА как надежного партнера
- Сыграл крайне важную роль в максимально эффективном использовании прочих ресурсов
- Способствовал повышению эффективности ЮНФПА в деле согласования программ оказания гуманитарной помощи и содействия развитию в их неразрывной взаимосвязи

Этот механизм и другие инструменты объединенного финансирования на страновом уровне облегчают привлечение средств в объединенные фонды в целях обеспечения непрерывной реализации страновых программ ЮНФПА на многолетней основе.

С. Возможности и проблемы

16. Структурированные диалоги по вопросам финансирования представляют собой важную платформу для реализации коллективных обязательств государств-членов и структур Организации Объединенных Наций по Договору о финансировании в целях создания более стабильной и устойчивой финансовой системы. В Договоре о финансировании четко сформулированы взаимодополняющие обязательства, которые структурам Организации Объединенных Наций и государствам-членам надлежит выполнить в целях расширения присутствия на местах и повышения результативности деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, направленной на достижение Целей в области

устойчивого развития. В отсутствие более предсказуемого, стабильного и гибкого финансирования, как это сформулировано в Договоре о финансировании, система развития Организации Объединенных Наций не сможет в полной мере использовать свои уникальные преимущества и выполнить свои основные функции, включая нормативно-правовую поддержку, которую ожидают государства-члены, а также обеспечить ускорение темпов достижения Целей в области устойчивого развития.

17. Договор о финансировании придал необходимый импульс действиям государств-членов в связи с вопросом о надлежащих уровнях устойчивого и предсказуемого финансирования. В целях дальнейшего продвижения вперед важно сохранить и нарастить эту динамику. Например, увеличение объемов финансирования по линии основных ресурсов и других форм гибкого выделения финансовых средств помогает организациям системы Организации Объединенных Наций укреплять сотрудничество в достижении общих результатов на страновом уровне, позволяя страновым группам Организации Объединенных Наций предоставлять комплексные консультации по вопросам политики с надлежащим учетом первоочередных потребностей. Еще одним способом укрепления поддержки совместных мероприятий, особенно в тех случаях, когда необходимо реализовать комплексные подходы к содействию развитию, является увеличение доли взносов, предоставляемых при посредстве межучрежденческих объединенных фондов. Упорядочение требований к отчетности и повышению заметности результатов, достигнутых на страновом уровне, положительным образом скажется на повышении эффективности, что является важным условием Договора о финансировании.

18. С другой стороны, отсутствие прогресса в выполнении обязательств государств-членов будет препятствовать повышению слаженности и эффективности действий. Например, недостаточный объем финансирования бюджета системы координаторов-резидентов приведет к пагубным последствиям с точки зрения качества работы и влияния Организации Объединенных Наций в странах, что ослабит ее ведущую роль и воздействие, особенно в тех случаях, когда существует настоятельная необходимость в налаживании диалога по вопросам политики и оказании нормативно-правовой поддержки. Координация — это не роскошь, а необходимая функция, которая требует укрепления, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций стала более действенной. Исходя из этого, последовательное выполнение обязательств в отношении введения сбора на координацию в размере 1 процента приобретает решающее значение. Случаи несоблюдения установленных ставок возмещения расходов и соответствующих политических установок еще больше подрывают и без того скудные основные ресурсы. Отсутствие надлежащих объемов предсказуемого финансирования в период реализации стратегических планов ограничивает возможности фондов и программ Организации Объединенных Наций в плане выделения соразмерных ресурсов на осуществление страновых программ, особенно в тех странах или для выполнения тех функций, которые находятся в сильной зависимости от наличия основных ресурсов.

19. ЮНФПА исходит из того, что в рамках Договора о финансировании будет по-прежнему действовать благоприятная среда доверия и партнерства с первоначально положенной в его основу целью повышения предсказуемости и стабильности финансирования. ЮНФПА преисполнен решимости внести свой вклад в повышение уровня прозрачности, взаимосвязанности, эффективности и признания, с тем чтобы, в свою очередь, правительства и широкая общественность инвестировали значительные средства в многостороннюю систему в целом и в деятельность ЮНФПА в частности.

20. Объединенный доклад о среднесрочном обзоре и ходе осуществления Стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы открывает прекрасную возможность согласно положениям Договора о финансировании повысить ключевые параметры в таких областях, как укрепление сотрудничества в достижении результатов на страновом уровне. Аналогичным образом Договор о финансировании закладывает прочный фундамент для ускорения темпов достижения результатов, как это предлагается в среднесрочном обзоре, включая инвестиции в поддержку оперативной деятельности на местах и проведение обстоятельной оценки финансовых потребностей, с тем чтобы стимулировать ускорение достижения результатов, преобразующих жизнь людей, и выполнение Программы действий МКНР.

III. Структурированные диалоги по вопросам финансирования ЮНФПА

A. Структурированные диалоги по вопросам финансирования ЮНФПА: цели, задачи и прогресс, достигнутый в период 2019–2020 годов

21. Целью проведения структурированных диалогов по вопросам финансирования ЮНФПА является выстраивание и поддержание более разнообразной по своему составу коалиции доноров, а также получение предсказуемого финансирования, соразмерного задаче обеспечения всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав на следующие три цикла действия стратегического плана на период до 2030 года. Для решения этой задачи основное внимание следует уделить: а) потребностям в финансировании, дефициту и прогнозным показателям финансирования с использованием тщательно отобранной и регулярно обновляемой финансовой информации; б) обеспечению соответствия выделяемых ресурсов потребностям реализации программ на основе обстоятельного анализа текущей ситуации; и с) демонстрации достигнутых результатов и обеспечению содействия распространению информации, в том числе посредством использования цифровых инструментов и платформ ЮНФПА, улучшению доступа к данным в режиме реального времени, а также повышению информированности доноров и партнеров.

22. В дополнение к выполнению общесистемных обязательств по отдельным учреждениям, четко сформулированных в Договоре о финансировании, ЮНФПА стремится обеспечить достижение более конкретных целевых показателей посредством проведения [структурированных диалогов по вопросам финансирования ЮНФПА](#) как одного из способов поддержания стремления к достижению высоких целей и обеспечения взаимодействия с государствами-членами.⁷

Целевые задачи структурированных диалогов по вопросам финансирования ЮНФПА

- Сохранение или превышение минимального уровня взносов в основные ресурсы, равного 350 млн долл. США, на протяжении всего цикла осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы
- Увеличение числа доноров основных ресурсов со 120 до 150
- Увеличение числа доноров, принявших на себя многолетние обязательства по уплате взносов, и перечисление взносов в начале календарного года
- Увеличение процентной доли взносов по линии основных ресурсов от стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ с 1,5 процента до 10 процентов
- Оказание помощи в обеспечении функционирования архитектуры финансирования ЮНФПА
- Взаимодействие с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций

23. Структурированные диалоги по вопросам финансирования представляют собой уникальную платформу, позволяющую государствам-членам на протяжении года получать более полную картину текущего положения дел в области финансирования деятельности ЮНФПА, обмениваться взглядами в отношении способов более тесной увязки результатов и ресурсов и обсуждать прогресс в области использования инструментов, являющихся

⁷ <https://www.unfpa.org/structured-funding-dialogues>.

центральными элементами архитектуры финансирования ЮНФПА, в рамках более широкого механизма реализации Договора о финансировании Организации Объединенных Наций.⁸

Таблица 1. Структурированные диалоги по вопросам финансирования: текущее положение дел и достигнутый прогресс

Задачи и целевые показатели структурированных диалогов по вопросам финансирования	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год (по состоянию на июнь)
Число структурированных диалогов по вопросам финансирования за год (целевой показатель: 3 сессии в год)	4 сессии: 3 неофициальные сессии; 1 официальная сессия	4 сессии: 3 неофициальные сессии; 1 официальная сессия	5 сессий: 3 неофициальные сессии; 1 официальная сессия; 1 совместная сессия	1 неофициальная сессия; 1 официальная сессия
Минимальный уровень взносов по линии основных ресурсов: 350 млн долл. США	350 млн долл. США	379 млн долл. США	373 млн долл. США	398 млн долл. США (прогноз)
Число доноров основных ресурсов: 150	120 стран	108 стран	106 стран	52 страны
Увеличение числа доноров, принявших на себя многолетние обязательства по уплате взносов по линии основных ресурсов	39 стран	34 страны	35 стран	28 стран
Пропорциональная доля взносов по линии основных ресурсов от стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ (целевой показатель: 10%)	1,30%	1,2%	1,10%	0,3%

Примечание: Задачи, целевые показатели по которым были достигнуты, помечены зеленым цветом, а задачи, целевых показателей по которым достичь не удалось, помечены красным цветом.

В. Межучрежденческое взаимодействие в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования

24. За последние два года ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН–женщины» активизировали свое взаимодействие в рамках диалогов по вопросам финансирования. При ведущей роли ЮНФПА была создана неофициальная межучрежденческая рабочая группа по вопросам СДФ, в центре внимания которой находятся вопросы межучрежденческой координации, унификации и увязки процессов мобилизации ресурсов и распределения полученных финансовых средств в соответствии с Договором о финансировании. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН–женщины» в полной мере разделяют принципы Договора о финансировании, согласуют свои действия с параметрами этого договора и привержены делу его осуществления в духе взаимного сотрудничества с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций. Принимая во внимание просьбы Исполнительного совета в отношении повышения качества структурированных диалогов, а также совершенствования формата и содержания отчетности, четыре учреждения обеспечили более высокий уровень детализации данных в отношении результатов, укрепления связей и проведения анализа хода

⁸ Со всеми документами и материалами, связанными со структурированными диалогами по вопросам финансирования ЮНФПА, можно ознакомиться на специальной веб-странице, доступной по адресу: <https://www.unfpa.org/structured-funding-dialogues>.

осуществления стратегического плана и наличия ресурсов, а также повысили уровень унификации докладов о структурированном диалоге по вопросам финансирования. Наряду с этим межучрежденческое взаимодействие способствует повышению согласованности подходов к проведению структурированных диалогов по вопросам финансирования и выполнению Договора о финансировании.

25. В 2019 и 2020 годах состоялись совместные сессии структурированных диалогов по вопросам финансирования с участием членов четырех Исполнительных советов. В августе 2019 года была организована [совместная неофициальная сессия](#) по вопросам Договора о финансировании, призванная укрепить взаимопонимание и взаимодействие, а также выявить ключевые проблемы, требующие своего решения, и открывающиеся возможности дальнейшего продвижения вперед по пути его осуществления. В январе 2020 года был проведен [совместный брифинг](#), который был посвящен обсуждению вариантов совершенствования формата, содержания и периодичности структурированных диалогов по вопросам финансирования. В дополнение к этому четыре учреждения совместно представили соображения по вопросам финансирования в целях повышения уровня взаимопонимания и согласованности при проведении диалогов (см. приложение 2).

IV. Общая ситуация в области финансирования

A. Архитектура финансирования ЮНФПА

26. Архитектура финансирования ЮНФПА (см. приложение 3) базируется на следующих инструментах мобилизации ресурсов и распределения полученных финансовых средств:

a) *Основные (или регулярные) ресурсы.* К этой категории относится безусловное финансирование, которое используется по исключительному усмотрению ЮНФПА и его Исполнительного совета. Эти ресурсы представляют собой фундаментальную основу оперативной деятельности ЮНФПА.

b) *Неосновные ресурсы (ресурсы по линии совместного финансирования).* В их число входят:

i) *Тематические фонды.* В их состав входят тематические фонды отдельных учреждений, которые представляют собой совокупность взносов в механизм финансирования соответствующего учреждения, призванный оказать поддержку достижению конечных результатов высокого уровня в рамках стратегического плана, и администратором этих фондов является ЮНФПА. В своей оперативной деятельности по осуществлению Стратегического плана ЮНФПА использует четыре тематических фонда: Программу поставок ЮНФПА, Тематический фонд по охране материнского здоровья и здоровья новорожденных, Тематический фонд для финансирования гуманитарной деятельности и Тематический фонд по демографическим данным (см. приложение 6).

ii) *Объединенные фонды Организации Объединенных Наций и межучрежденческие трансферты.* К ним относятся межучрежденческие объединенные фонды и другие трансферты, которые представляют собой совокупность взносов в многосторонний механизм финансирования, не предназначенный для конкретной структуры Организации Объединенных Наций. Финансовые средства находятся в распоряжении администратора фонда Организации Объединенных Наций и выделяются при посредстве механизма общего руководства под эгидой Организации Объединенных Наций для реализации конкретных мероприятий, призванных способствовать устойчивому развитию стран осуществления программ с особым вниманием к обеспечению долгосрочного воздействия. К их числу относятся совместные инструменты, такие как Глобальная программа ЮНФПА–ЮНИСЕФ по ускорению принятия мер в целях искоренения практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте; Совместная программа ЮНФПА–ЮНИСЕФ по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах; Инициатива «Луч света», нацеленная на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек; и Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций.

iii) *Другие фонды целевого назначения.* Все другие формы финансирования, в отношении которых доноры оговаривают конкретные места осуществления программ, темы, мероприятия и виды оперативной деятельности и которые не отвечают ни одной из перечисленных выше категорий, такие как проект Всемирного банка «Расширение прав и

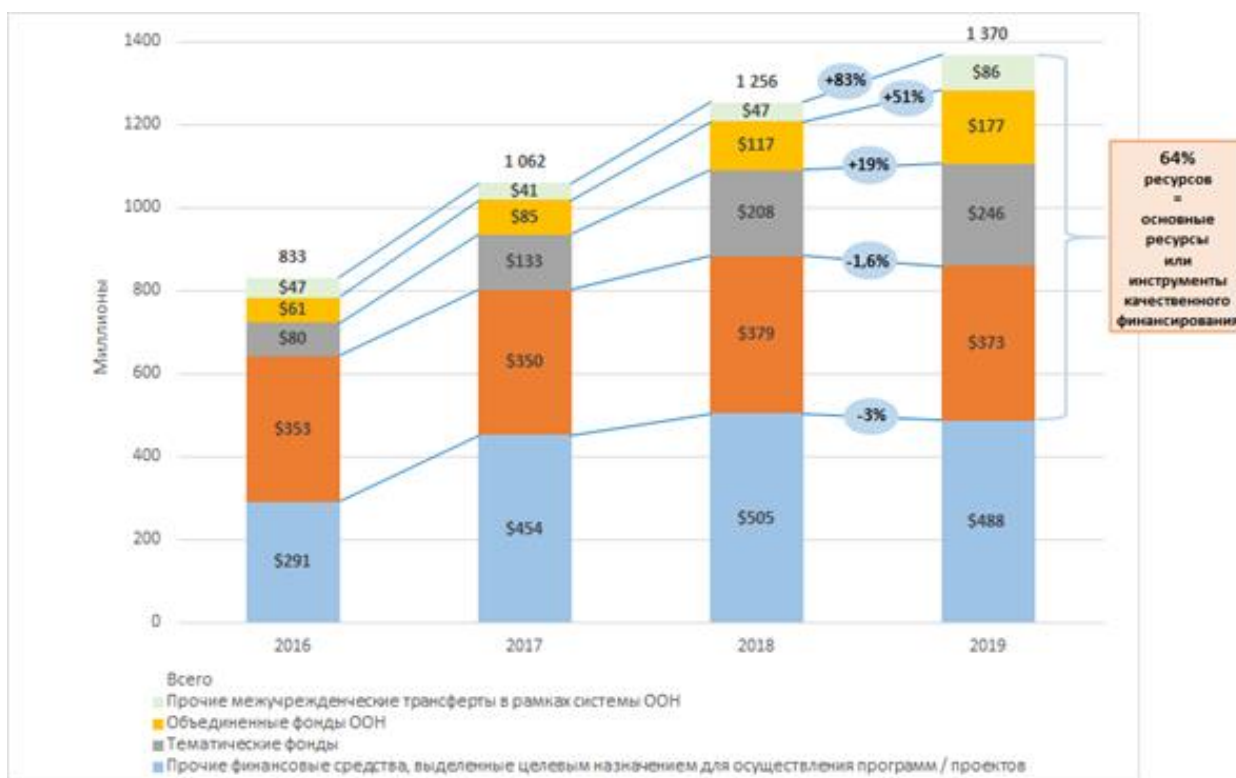
возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд» (СВЕДД) и Глобальная программа по решению проблемы предпочтительности сыновей и пренебрежительного отношения к девочкам, осуществляемая при поддержке Европейского союза, а также инструменты объединенного финансирования на страновом уровне, способствующие осуществлению страновых программ ЮНФПА на многолетней основе.

27. В порядке реагирования на пандемию COVID-19 ЮНФПА использовал все возможности оказания поддержки на основе существующей архитектуры финансирования своей деятельности в целях обеспечения быстрого реагирования на возникающие потребности. Это включало в себя переориентирование основных ресурсов, а также максимально эффективное использование его тематических фондов и других инструментов финансирования в поддержку мер реагирования на уровне «всего учреждения в целом». В марте 2020 года ЮНФПА также приступил к осуществлению своего [Глобального плана реагирования](#), а в июне 2020 года выпустил его обновленный вариант.⁹ Этот план служит дополнением к Глобальному плану гуманитарного реагирования, реализацию которого возглавляет УКГВ, и Стратегическому плану обеспечения готовности и реагирования, разработанному по инициативе ВОЗ, а также Рамочной программе действий в социально-экономической области.¹⁰

В. Финансовая ситуация в разбивке по инструментам финансирования

28. Согласно архитектуре финансирования ЮНФПА в целях выполнения своего мандата ЮНФПА использует несколько инструментов финансирования. Динамика развития и относительная пропорциональная доля каждого инструмента финансирования подробно представлены на диаграмме 1, приведенной ниже.

Диаграмма 1. Динамика изменения использования инструментов финансирования ЮНФПА и их относительные доли (в млн долл. США)

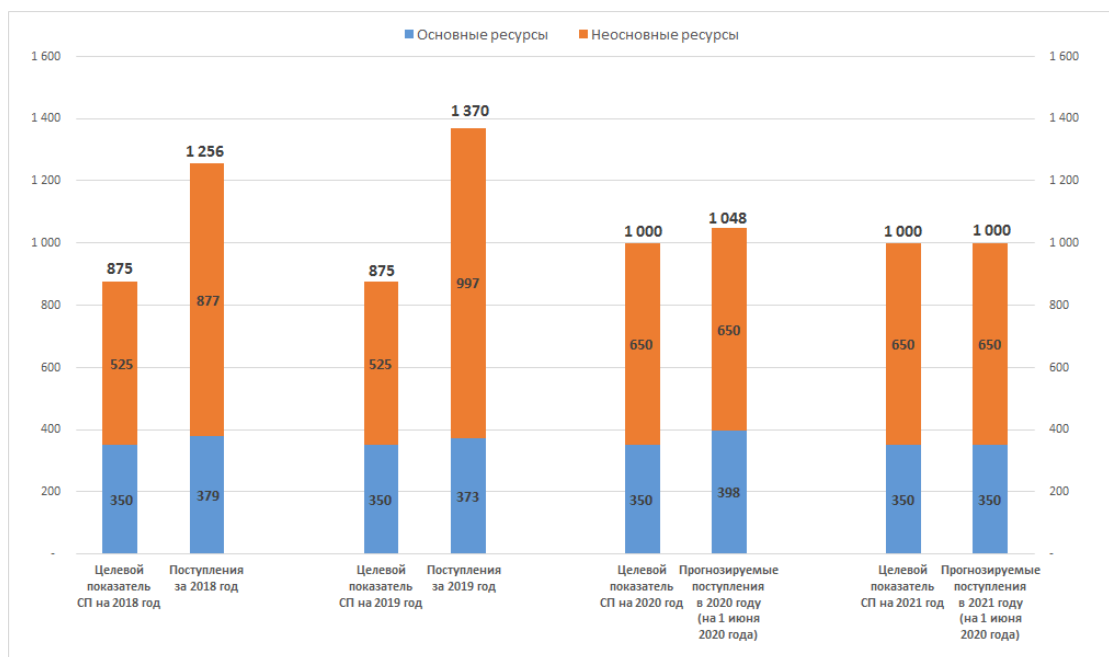


⁹ https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA_Global_Response_Plan_Revised_June_2020_.pdf.

¹⁰ С дополнительной информацией об архитектуре финансирования ЮНФПА в контексте реагирования на пандемию COVID-19 можно ознакомиться в приложении 4. С более подробной информацией, представленной Исполнительному совету в мае 2020 года, можно ознакомиться на веб-сайте ЮНФПА по адресу: <https://www.unfpa.org/structured-funding-dialogues>.

29. Как представлено на диаграмме 2, приведенной ниже, сметный объем ресурсов, которые необходимы для достижения результатов, предусмотренных Стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы, составляет 3 750 млн долл. США, в том числе 1 400 млн долл. США по линии основных ресурсов и 2 350 млн долл. США по линии неосновных ресурсов. В течение первых двух лет целевые показатели по ресурсам были значительно превышены, что свидетельствует о прочной финансовой базе деятельности ЮНФПА, который располагает достаточным объемом ресурсов для достижения или превышения большей части своих целевых показателей в отношении достигнутых результатов¹¹.

Диаграмма 2. Целевые показатели Стратегического плана на 2018–2021 годы в сопоставлении с фактическими поступлениями в 2019 году и прогнозами на 2020 год (в млн долл. США)



30. Динамика 2019 года может быть охарактеризована как в целом положительная с учетом того, что общий объем поступлений в бюджет ЮНФПА продолжал увеличиваться (на 9 процентов в 2019 году по сравнению с 2018 годом), а «качественное неосновное» финансирование, как оно определено в Договоре о финансировании Организации Объединенных Наций,¹² показало более значительный рост, чем узкоцелевые инструменты финансирования. Тем не менее в среднесрочной перспективе неосновное финансирование продолжает создавать проблемы, такие как разрозненность процесса планирования программ, трудности в поддержании непрерывности программ и увеличение объемов отчетности перед донорами, что влечет за собой значительные дополнительные операционные издержки и в целом усложняет процесс управления программами и оперативной деятельностью ЮНФПА. В этой связи по причинам, связанным с осуществлением оперативной деятельности по программам и поддержанием финансовой устойчивости, крайне важно обеспечить, чтобы доноры и партнеры продолжали неуклонно соблюдать принципы Договора о финансировании и переходили к реализации более устойчивых моделей поведения в области финансирования посредством повышения доли своих взносов в инструменты финансирования ЮНФПА, характеризующиеся меньшими операционными издержками, такие как основные ресурсы, тематические, объединенные и совместные фонды.

¹¹ Подробная информация о результатах деятельности ЮНФПА в 2019 году приводится в объединенном докладе о среднесрочном обзоре и ходе осуществления Стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2020/4 (Part 1)), с которым можно ознакомиться [здесь](#).

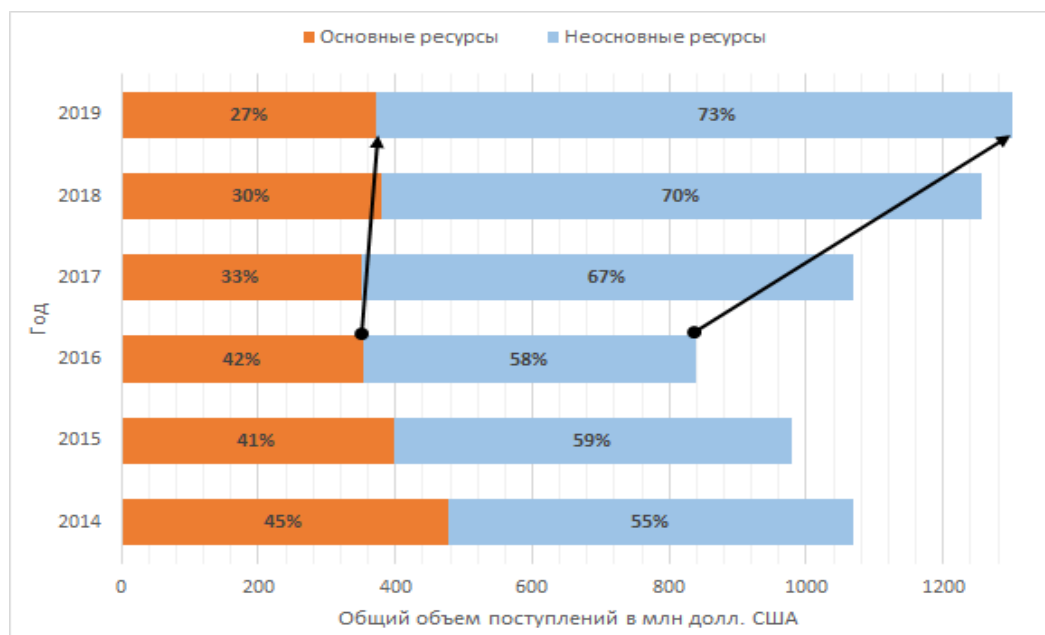
¹² A/74/73/Add.1 – E/2019/4/Add.1.

Результаты анализа динамики и тенденций финансирования ЮНФПА в 2018–2019 годах

- Активное участие в диалогах по вопросам финансирования с государствами-членами (на индивидуальной, коллективной и общесистемной основе) в целях нахождения путей повышения общего качества финансирования, предоставляемого в масштабах всей системы, и ускорения темпов осуществления Договора о финансировании.
- Нарастание усилий в области мобилизации ресурсов, предоставляемых по линии как основных, так и неосновных ресурсов, включая проведение ежегодных кампаний по мобилизации ресурсов и повышению уровня информированности, расширение работы с донорами в отношении пополнения тематических фондов при поддержке со стороны старших руководителей ЮНФПА во взаимодействии с региональными и страновыми отделениями.
- Активное поощрение той роли, которую играют давние партнеры и доноры, оказывающие позитивное влияние на отношение государств-членов к предоставлению основных, высококачественных и гибких ресурсов.
- Активное повышение уровня заметности и признания всех взносов с уделением особого внимания донорам основных ресурсов посредством выдвижения на первый план конкретных результатов, достигнутых на страновом уровне, создание веб-порталов доноров и т. д.
- Демонстрация конкретных успехов в достижении результатов, обеспеченных благодаря вложению средств доноров, повышению уровня прозрачности, реализации совместных подходов Организации Объединенных Наций, мер по повышению эффективности и всемерному содействию реформе Организации Объединенных Наций и осуществлению Договора о финансировании.
- Глобальная ведущая роль ЮНФПА и информационно-пропагандистская деятельность по защите прав и возможностей выбора для всех, в том числе на Найробийском саммите МКНР-25 и во время проведения серии последующих мероприятий.
- Составление смет расходов, связанных с достижением трех результатов, преобразующих жизнь людей, посредством проведения обстоятельного расчета потребностей в финансировании и обоснования необходимости вложения средств.

31. За последние пять лет ЮНФПА столкнулся с ярко выраженной тенденцией к смещению соотношения между поступлением основных и неосновных ресурсов, что оказало влияние на общую структуру финансирования его деятельности с точки зрения предсказуемости и устойчивости. Если в 2014 году соотношение различных видов финансирования было относительно сбалансированным на уровне 50:50, в 2019 году финансирование по линии основных ресурсов сократилось до 27 процентов и впервые оказалось ниже целевого показателя, предусмотренного Договором о финансировании Организации Объединенных Наций (30 процентов). Основным движущим фактором этой тенденции стало увеличение доли неосновных ресурсов по сравнению с основными ресурсами. В 2020 году существует вероятность того, что 30-процентный пороговый уровень, предусмотренный Договором о финансировании, может вновь достигнут, поскольку отдельные ключевые доноры существенно увеличили свои взносы по линии основных ресурсов по сравнению с 2019 годом.

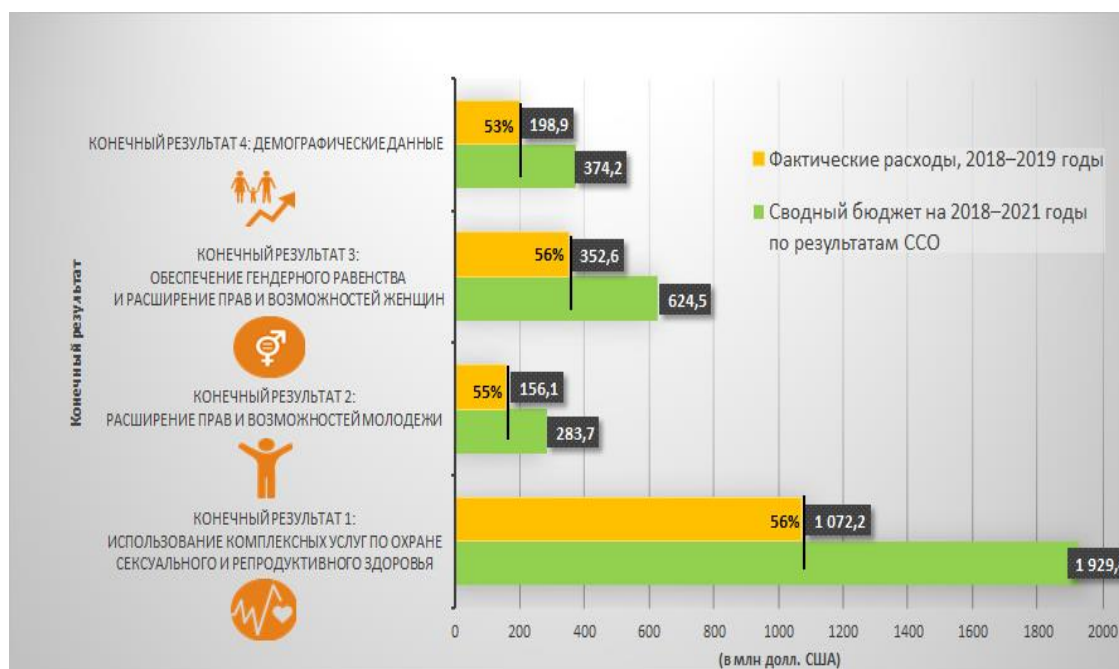
Диаграмма 3. Пропорциональное соотношение между основными и неосновными ресурсами, 2014–2019 годы



С. Распределение ресурсов в 2018–2019 годах

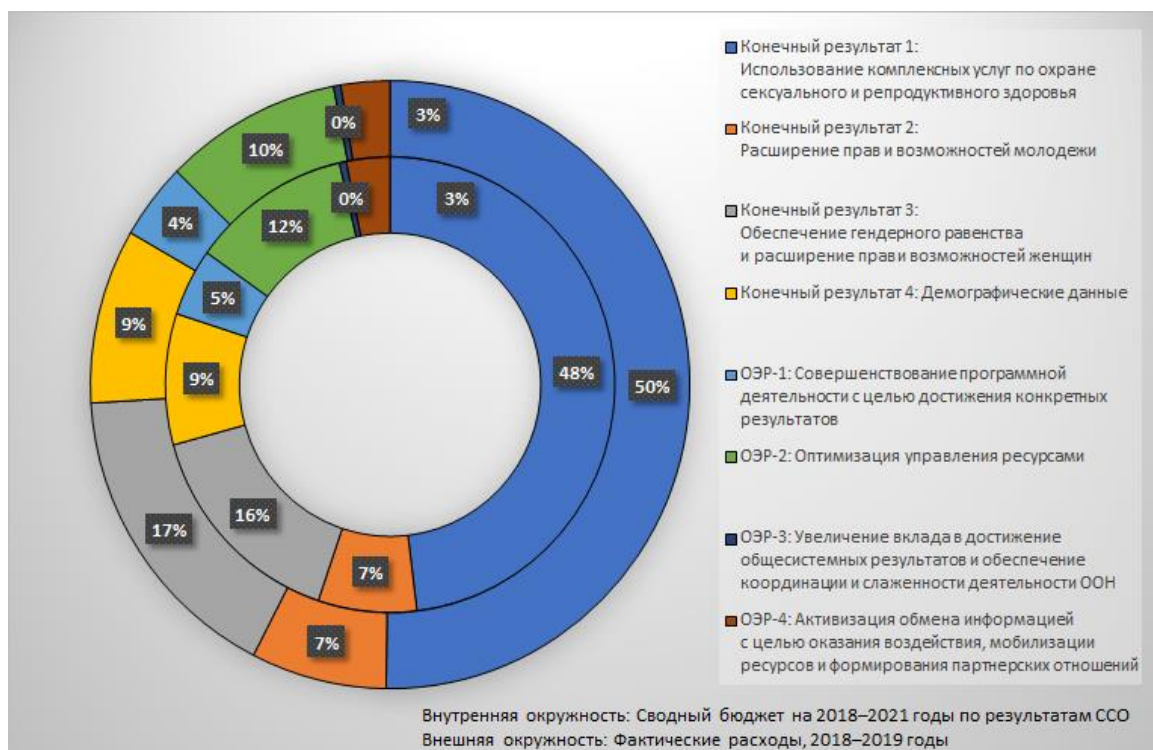
32. Структура распределения ресурсов в разбивке по областям достижения конечных результатов в 2018 и 2019 годах в сводном виде представлена на диаграмме 4. В течение первых двух лет осуществления Стратегического плана они находились в диапазоне от 53 до 56 процентов, что отражало как устойчивость финансирования бюджета ЮНФПА, так и надежность потенциала осуществления программ на местах. В целом это способствовало достижению хороших результатов, представленных в «карте балльных оценок работы по достижению промежуточных результатов», приведенной в докладе о [среднесрочном обзоре](#).

Диаграмма 4. Ориентировочное плановое распределение ресурсов в 2018–2021 годах и общий объем расходов в 2018–2019 годах в разбивке по областям достижения конечных результатов



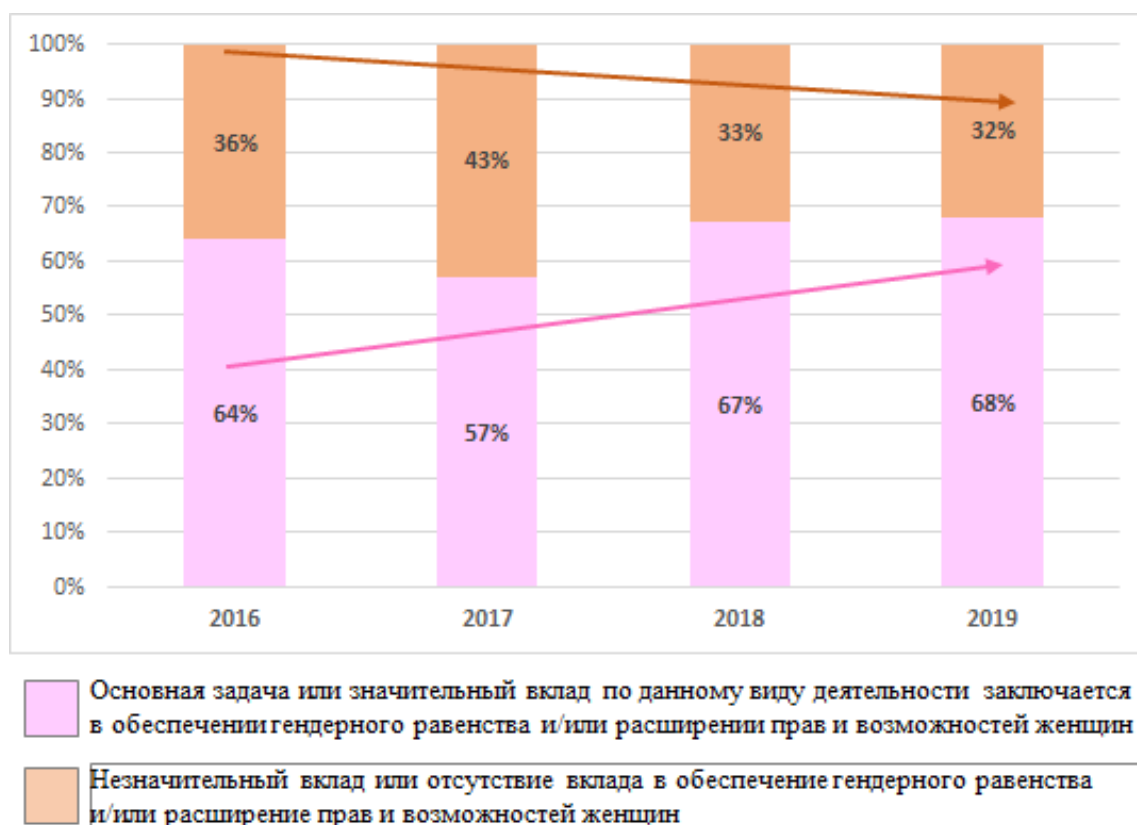
33. Распределение совокупных фактических расходов в 2018–2019 годах представлено на диаграмме 5. Соотношение совокупных расходов по-прежнему свидетельствует о надлежащем уровне их соответствия плановому ориентировочному распределению ресурсов по конечным результатам и задачам в области повышения организационной эффективности и результативности в течение четырехлетнего периода, охватываемого Стратегическим планом на 2018–2021 годы. Иными словами, ресурсы по-прежнему распределяются так, как это было намечено, в соответствии с обоснованными объемами их использования. Следует отметить, что уровень освоения ресурсов, выделенных для достижения результата 3 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, 56 процентов), свидетельствует о позитивной тенденции к увеличению объема инвестиций для удовлетворения потребностей женщин и девочек и поддержки усилий, направленных на обеспечение того, чтобы «никто не остался забытым».

Диаграмма 5. Сопоставление ориентировочной (2018–2021 годы) и фактической совокупной доли ресурсов, выделяемых для достижения конечных результатов и решения задач повышения общеорганизационной эффективности и результативности (ОЭР) (2018–2019 годы)



34. Это подтверждается динамикой изменения расходов по гендерному маркеру (см. диаграмму 6). Поскольку два из трех результатов, преобразующих жизнь людей, были представлены в рамках конечного результата 3, ЮНФПА пришел к выводу, что в плане институционализации и наращивания масштабов деятельности в этих областях предстоит сделать еще очень многое. Кроме того, как это изложено в объединенном докладе о среднесрочном обзоре и ходе осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2020/4), механизмы обеспечения подотчетности в области сбора и обработки демографических данных, повышения качества услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, искоренения вредных гендерных и социально-культурных норм и ликвидации гендерно мотивированного насилия играют важную роль в дальнейшем продвижении по пути обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и в ближайшие два года в целях ускорения темпов достижения этих целей им будет уделяться первостепенное внимание.

Диаграмма 6. Расходы ЮНФПА в разбивке по гендерному маркеру, 2016–2019 годы



35. Как представлено в таблице 2, относительные доли ресурсов, выделенных для каждой категории стран в 2018–2019 годах, находятся в пределах параметров модели организации рабочих процессов реализации стратегического плана, утвержденной Исполнительным советом.¹³ Соответственно, страны красного квадранта, которые испытывают самые высокие потребности и в наименьшей степени способны финансировать свои собственные меры реагирования, получили наибольшую долю ресурсов.¹⁴

Таблица 2. Распределение ресурсов по квадрантам
Сравнение диапазонов, утвержденных Исполнительным советом,
и фактических показателей (2018–2019 годы)

	Страны красного квадранта	Страны оранжевого квадранта	Страны желтого квадранта	Страны розового квадранта
Распределение ресурсов согласно утвержденному Стратегическому плану на 2018–2021 годы	56-60%	14-18%	7-11%	15-17%
Фактические расходы, 2018–2019 годы	59%	14%	11%	17%

¹³ См. приложение 4 к Стратегическому плану на 2018–2021 годы, с которым можно ознакомиться [здесь](#). Данные относятся только к тем основным ресурсам, которые могут быть использованы для целей осуществления программ.

¹⁴ Подробная информация о распределении ресурсов по странам и регионам приведена в Финансово-статистическом обзоре за 2019 год, с которым можно ознакомиться [здесь](#).

V. Финансирование по линии основных ресурсов

A. Обоснование необходимости предоставления основных ресурсов

36. Финансирование по линии основных ресурсов предоставляет партнерам и странам-донорам ЮНФПА возможность воспользоваться его уникальными знаниями и практическим опытом работы, глобальным охватом и широким присутствием на местах в рамках системы развития более чем в 150 странах и территориях, в том числе в кризисных ситуациях. Основные ресурсы позволяют ЮНФПА эффективно исполнять свою нормативную роль и предоставлять важнейшие услуги странам, общинам и отдельно взятым лицам, в частности тем, кто нуждается в этом больше всего, оказывая им высококачественную поддержку на основе стандартизированных подходов. Из всех возможных форм выделения донорами финансовых средств инвестиции по линии основных ресурсов ЮНФПА являются наиболее эффективным видом финансирования.

Благодаря его гибкости, финансирование по линии основных ресурсов сыграло важную роль в быстрой корректировке процессов разработки и реализации программ в кризисной ситуации, связанной с распространением COVID-19

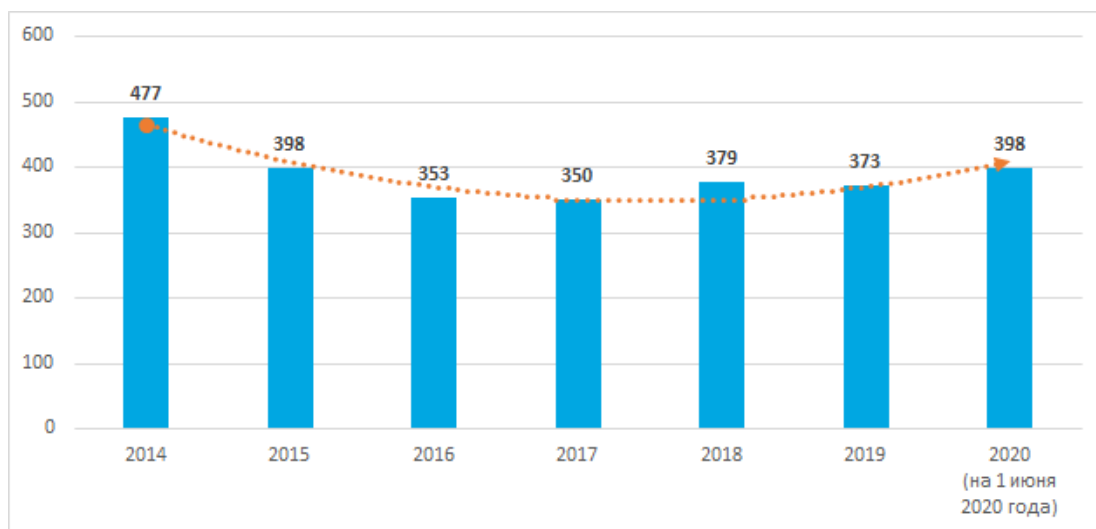
Карибский регион. ЮНФПА имеет возможность оперативно направлять основные ресурсы на:

- подготовку и распространение на местных языках уважительных, понятных и регулярных информационных сообщений, направленных на сведение к минимуму гуманитарных последствий вспышки этого заболевания для подростков, женщин, включая беременных женщин, лиц с инвалидностью и уязвимых лиц;
- оказание поддержки Карибской региональной ассоциации акушерок, которая обеспечивает наращивание потенциала акушерок в различных странах Карибского бассейна;
- оказание технической помощи правительствам и организациям гражданского общества в укреплении или корректировке путей перенаправления людей в службы охраны СПЗ и к специалистам по работе с пострадавшими от гендерно мотивированного насилия.

37. Инвестирование в основные фонды ЮНФПА является мощным рычагом воздействия на укрепление национального потенциала, учреждений здравоохранения, сетей снабжения и подготовку компетентных людских ресурсов. В сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций ЮНФПА также вкладывает основные ресурсы в повышение слаженности и эффективности системы развития Организации Объединенных Наций, что усиливает воздействие коллективных действий Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

38. Стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы содержит призыв никого не забыть, что требует привлечения определенного объема регулярных ресурсов (сметной стоимостью не менее 350 млн долл. США в год) как фундаментальной основы оперативной деятельности Фонда по расширению стратегических партнерских связей, усилению политической поддержки и сохранению гибкости в непростых и динамично меняющихся условиях. За последние годы ЮНФПА смог стабилизировать сокращение объемов финансирования по линии основных ресурсов. В 2020 году прогнозируемый общий объем поступлений в форме взносов по линии основных ресурсов (по состоянию на 1 июня 2020 года) составляет 398 млн долл. США.

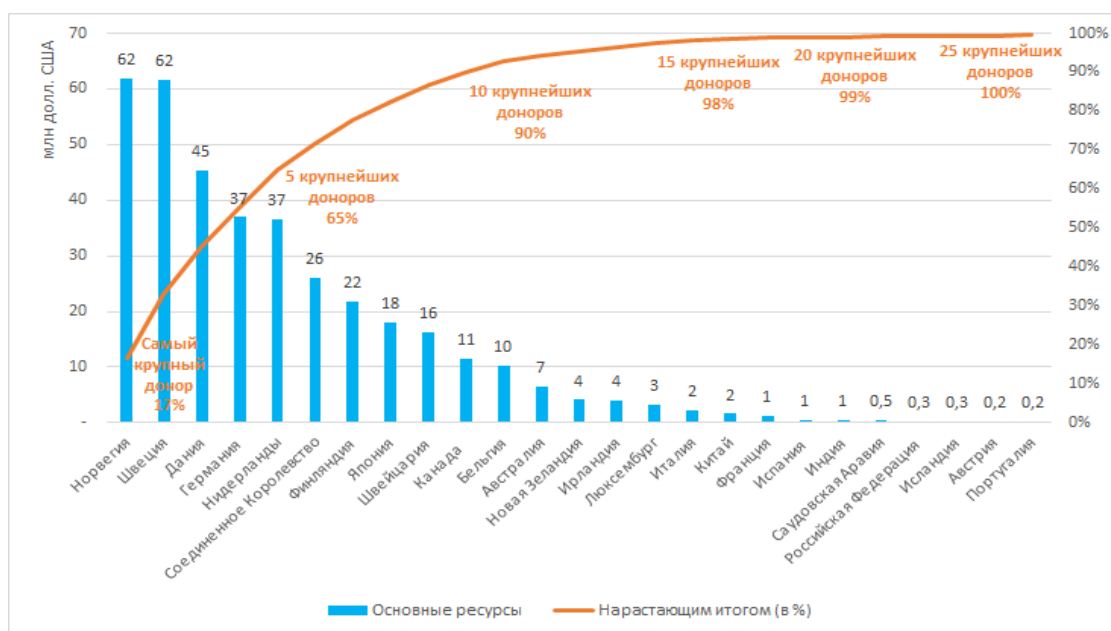
Диаграмма 7. Зарегистрированные поступления по линии основных ресурсов, 2014–2019 годы, и прогнозные показатели на 2020 год (в млн долл. США)



В. Доноры основных ресурсов ЮНФПА и необходимость дальнейшего расширения донорской базы

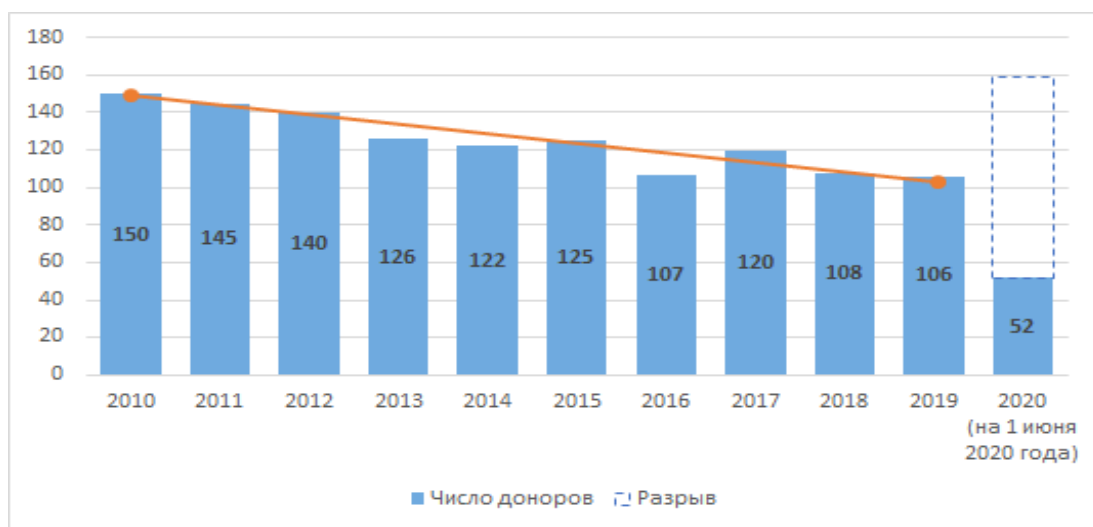
39. Структура финансирования по линии основных ресурсов ЮНФПА характеризуется тем, что она полагается на небольшое число правительств стран мира, предоставляющих ресурсы на добровольной основе. Как показано на диаграмме 8, в 2019 году 98 процентов общего объема основных ресурсов ЮНФПА было предоставлено 15 донорами, каждый из которых являлся страной-членом КСР ОЭСР. Хотя ЮНФПА находится в положении, позволяющем с высоким уровнем уверенности рассчитывать на последовательное проявление щедрости со стороны этих традиционных доноров, ЮНФПА прилагает постоянные усилия к тому, чтобы расширить свою донорскую базу, особенно среди стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ. Диверсификация донорской базы также имеет решающее значение с точки зрения снижения уровня финансовых рисков, связанных с осуществлением программ ЮНФПА.

Диаграмма 8. Крупнейшие доноры основных ресурсов ЮНФПА (2019 год) по объему и совокупной пропорциональной доле



40. Несмотря на интенсивную информационно-разъяснительную работу и усилия по привлечению ресурсов на глобальном, региональном и страновом уровнях, общее число доноров основных ресурсов продолжало сокращаться (со 150 в 2010 году до 106 в 2019 году). По состоянию на 1 июня 2020 года, несмотря на раннее начало [Кампании по мобилизации основных ресурсов](#) и неоднократные призывы со стороны Исполнительного совета и в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования, пока лишь 52 страны произвели взносы в основной бюджет ЮНФПА. Эти усилия будут продолжены, с тем чтобы расширить коалицию доноров основных ресурсов, свести к минимуму риски резкого уменьшения или прекращения финансирования и мобилизовать более широкую поддержку мандата ЮНФПА, в частности, среди потенциальных доноров и стран осуществления программ.

Диаграмма 9. Число доноров основных ресурсов ЮНФПА, 2010–2020 годы, и отставание от запланированного целевого показателя, равного 150 донорам



41. Как показано на диаграмме 10, на протяжении последних 3 лет доля взносов по линии основных ресурсов от стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ остается на низком уровне, составляющим чуть более 1 процента. С более подробным перечнем взносов по линии основных ресурсов от стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ можно ознакомиться в приложении 5.

Диаграмма 10. Тенденция изменения суммы взносов по линии основных ресурсов от стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ (2017–2019 годы)



42. В соответствии с решением 2016/18 Исполнительного совета и договором о финансировании ЮНФПА будет продолжать активизировать свою работу по «обоснованию необходимости взносов по линии основных ресурсов» посредством проведения ежегодных кампаний по привлечению основных ресурсов и организации согласованных усилий на страновом и региональном уровнях и уровне центральных учреждений, направленных на привлечение внимания правительств и партнеров к тому, что пополнение основных ресурсов имеет крайне важное значение, особенно в период кризиса.¹⁵ Будучи организацией, финансируемой исключительно на добровольной основе, ЮНФПА призывает все государства-члены внести свой вклад в основные ресурсы ЮНФПА, пусть даже в скромном размере. Все пожертвования изменяют мир к лучшему. В своей совокупности взносы небольшого и среднего размера становятся значимым вкладом в общий объем основных ресурсов и не влекут дополнительных операционных издержек.

С. Взносы по линии основных ресурсов на многолетней основе

43. В случаях, когда основные ресурсы предоставляются предсказуемым образом, особенно посредством принятия многолетних обязательств по взносам, они позволяют ЮНФПА: а) улучшить планирование и формирование в большей степени стратегических партнерских отношений; б) сократить операционные издержки; в) нарастить потенциал на местах; г) принять полномасштабные меры реагирования на раннем этапе в случае нарастания потребностей или возникновения кризисной ситуации; е) повысить устойчивость к потрясениям и согласованность программ содействия развитию и гуманитарных программ, создавая условия для повышения уровня интеграции стратегий наращивания жизнестойкости и более широкой программной деятельности в области развития; и ф) реализовать оказывающую большее воздействие программную деятельность, которую можно адаптировать к меняющимся обстоятельствам, условиям и местным потребностям. Такое финансирование уменьшает рабочую нагрузку на страновые отделения и сокращает издержки, связанные с обеспечением стабильной работы организации.

44. За последние несколько лет число и доля доноров, предоставляющих финансирование на основе многолетних обязательств, незначительно, но последовательно увеличивались, как это показано на диаграмме, приведенной ниже. В 2019 году было зарегистрировано 35 многолетних обязательств, что является небольшим увеличением по сравнению с уровнем 2018 года.

Диаграмма 11. Число и процентная доля доноров основных ресурсов, принявших на себя многолетние обязательства по взносам (2015–2019 годы)



¹⁵ В 2020 году, действуя в тесной координации с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины», в целях привлечения внимания к необходимости финансирования по линии основных ресурсов ЮНФПА приступил к проведению [кампании в социальных сетях](#), а также распространению [видеоматериала «Почему основные ресурсы имеют значение»](#). В дополнение к этому ЮНФПА организовал специальную сессию структурированного диалога по вопросам финансирования на тему «До, во время и после кризисов: диалог по обеспечению качества и гибкости финансирования», в ходе которой были приведены примеры того, почему высококачественное и гибкое финансирование имеет решающее значение в чрезвычайных ситуациях, а к донорам был обращен призыв продолжить придерживаться надлежащей практики и в периоды после кризиса.

45. Как представлено на диаграмме 12, общая сумма взносов по многолетним обязательствам в течение того же периода неуклонно росла и за последние три года увеличилась в четыре раза, достигнув в 2019 году 207 млн долл. США, что является весьма позитивным фактором. Средний срок действия многолетнего соглашения составляет четыре года, что считается целесообразным с учетом продолжительности цикла осуществления стратегического плана и других программных документов.

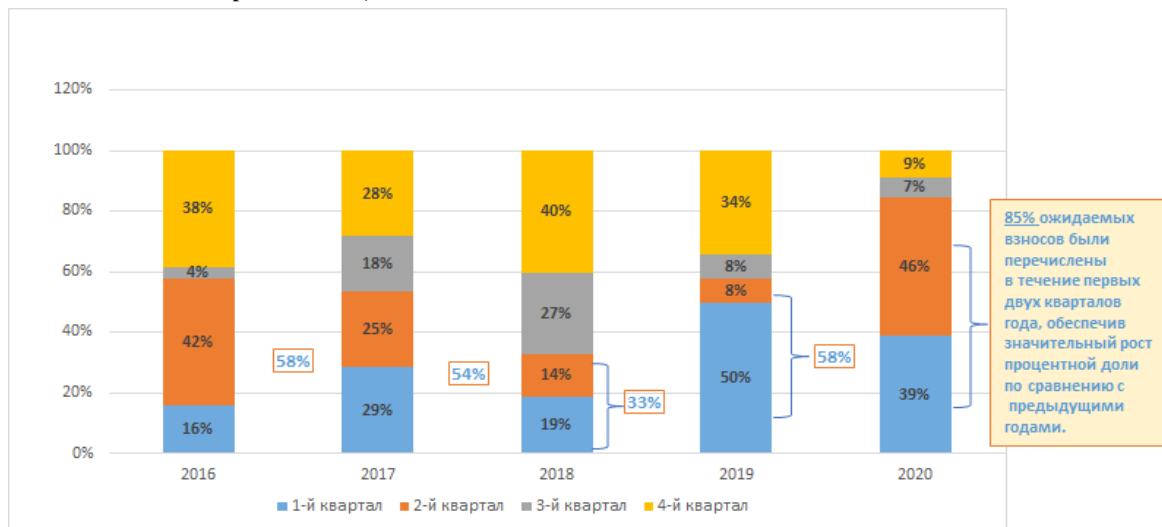
Диаграмма 12. Суммарная величина и процентная доля взносов в счет основных ресурсов по многолетним обязательствам (2015–2019 годы)



D. Решающее значение досрочной уплаты взносов

46. Досрочная и своевременная оплата финансовых обязательств имеет решающее значение с точки зрения эффективного и действенного планирования программ и оперативной деятельности ЮНФПА, а также управления их осуществлением. В ожидании экономических последствий пандемии COVID-19 в виде неустойчивости обменных курсов и нестабильности рынка доноры активизировали и ускорили процесс оплаты своих обязательств за 2020 год. В мае 2020 года 85 процентов платежей по взносам были уже получены, что соответствует прогнозам поступлений. Эта демонстрация поддержки со стороны доноров ЮНФПА, предоставляющих основные ресурсы, является беспрецедентной и, более того, свидетельствует о возможности повышения предсказуемости. Руководствуясь этим подходом, ЮНФПА обращается ко всем донорам с призывом ускорить перечисление платежей 2020 года и продолжить демонстрировать солидарность в 2021 году и в последующие годы.

Диаграмма 13. Сроки зачисления поступлений в 2016–2020 годах (в процентах от общей суммы по кварталам года)



Е. Управление в условиях нестабильности и неопределенности

47. До вспышки глобальной пандемии ожидалось, что позитивная финансовая динамика, наблюдавшаяся в 2018 и 2019 годах, продолжится в последующие годы. Учитывая прогнозируемое замедление темпов экономического роста и сокращение возможностей осуществления налогово-бюджетного маневра, ЮНФПА будет применять осмотрительный подход в отношении целевых показателей поступлений, допуская возможность возникновения определенной нестабильности. Наряду с этим ЮНФПА реализует долгосрочный стратегический подход к распределению более высоких, чем планировалось, поступлений за предыдущие годы. По причине неопределенности обязательств доноров и неустойчивости обменных курсов валют¹⁶ основные ресурсы, перенесенные из 2019 года, будут распределены не полностью. С тем чтобы обеспечить возможность внесения корректировок, если прогнозы поступлений не оправдаются, они будут использоваться постепенно в течение оставшегося периода реализации стратегического плана и по окончании срока его действия. Рассчитывая на поддержку всех партнеров, ЮНФПА сохраняет сдержанный оптимизм в отношении достижения целевых показателей 2020 года. Однако ситуация продолжает оставаться сложной, поэтому ЮНФПА приступил к планированию возможных сценариев сокращения поступлений. ЮНФПА призывает все государства-члены вновь уделить первоочередное внимание многолетнему финансированию и досрочной уплате взносов как крайне важным факторам достижения конечных результатов реализации стратегического плана, которые имеют исключительно важное значение для обеспечения финансирования стратегических мер реагирования, предпринимаемых организацией в условиях возникновения новых глобальных вызовов и кризисных ситуаций в стремительно меняющемся мире.

VI. Взносы и инструменты финансирования по линии неосновных ресурсов

А. Общая ситуация и крупнейшие доноры

48. Как указывалось в разделе IV, первые два года осуществления стратегического плана характеризовались значительным ростом неосновных ресурсов как в абсолютном, так и в относительном выражении. Основным движущим фактором роста неосновных ресурсов стало увеличение поступлений, обеспеченных механизмами финансирования, среди которых можно отметить следующие: тематические фонды ЮНФПА; объединенные фонды Организации Объединенных Наций и межучрежденческие трансферты; и другие финансовые средства для программ/проектов, выделяемые целевым назначением. Поскольку механизмы высококачественного финансирования составляют все большую часть архитектуры финансирования ЮНФПА, дисбаланс между основным и неосновным финансированием продолжает расти, что влечет за собой повышение уровня раздробленности.

49. Крупнейшие доноры ЮНФПА, пожертвовавшие самые крупные суммы в 2018 и 2019 годах, представлены в таблице 3. Объединенные фонды Организации Объединенных Наций и межучрежденческие трансферты по-прежнему остаются самым крупным источником взносов в бюджет ЮНФПА по линии неосновных ресурсов. Это свидетельствует о том, что Фонд занимает прочные позиции в совместном планировании и реализации программ Организации Объединенных Наций, а также о признании того, что мандат ЮНФПА играет роль катализатора в общесистемной оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и достижении ЦУР.

¹⁶ Геополитическая ситуация и экономические тенденции порождали значительные колебания на валютном рынке, что повышает нестабильность при уплате взносов и оказывает негативное воздействие на предсказуемость ресурсов.

Таблица 3. Неосновные ресурсы ЮНФПА (2018–2019 годы): крупнейшие доноры и объем взносов

Доноры	2018		2019
Межучрежденческие трансферты в рамках системы ООН*	164	Межучрежденческие трансферты в рамках системы ООН*	262
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	128	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	189
Канада	117	Канада	96
Норвегия	64	Швеция	81
Европейская комиссия	64	Нидерланды	52
Таа	55	Дания	46
Австралия	51	Европейская комиссия	43
Дания	46	Норвегия	23
Швеция	23	Бангладеш	17
Камерун	19	Швейцария	14
Другие страны	146	Другие страны	174
Всего	877	Всего	997

* К межучрежденческим трансфертам в рамках системы Организации Объединенных Наций и межправительственным трансфертам относятся все финансовые средства, полученные по линии механизмов совместного финансирования (совместных программ и целевых фондов с участием многих доноров), а также средства, поступившие от учреждений системы Организации Объединенных Наций в рамках двусторонних трансфертов. Из этих средств исключаются суммы поступлений, перечисляемые донорам в порядке возмещения налоговых платежей; возврат средств донорам; процентные начисления; и суммы возмещения косвенных расходов.

В. Тематические фонды ЮНФПА

50. Тематические фонды ЮНФПА представляют собой объединенные средства доноров, предназначенные для содействия достижению результатов в рамках стратегического плана ЮНФПА. Они используются в целях поддержки утвержденных программ в приоритетных областях и странах и содействуют укреплению последовательного подхода для согласования этих программ с национальными планами и бюджетами. Предсказуемость выделения ресурсов для тематических фондов создает уникальную возможность стимулировать реализацию и расширить рамки программ с целью удовлетворения еще не удовлетворенных потребностей.

51. Тематическое финансирование является одним из важнейших источников поступлений для осуществления программ ЮНИСЕФ и наиболее эффективным дополнением к финансированию по линии основных ресурсов. Будучи основанным на результатах оценки потребностей и в полной мере согласованным с областями достижения конечных результатов согласно стратегическому плану ЮНФПА, тематическое финансирование позволяет обеспечить планирование деятельности ЮНФПА на более долгосрочную перспективу, а также способствовать экономии операционных издержек и расходов на подготовку отчетности, что приводит к увеличению объема средств, выделяемых на планирование и реализацию программ, а также повышению уровня отдачи от вложенных средств по сравнению с узкоцелевыми взносами. Тематическое финансирование является наглядным свидетельством надлежащей практики многостороннего донорства и прямо поощряется Договором о финансировании, который предписывает государствам-членам к 2023 году удвоить взносы в тематические фонды отдельных учреждений.

52. ЮНФПА учредил четыре тематических фонда, обеспечивающих поддержку в соответствующих стратегических областях деятельности по достижению конечных результатов, которые согласно стратегическому плану призваны способствовать достижению результатов, преобразующих жизнь людей. В приложении 6 представлена подробная информация о текущем положении дел в области финансирования каждого тематического фонда, мерах по адаптации к условиям распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и реагирования на нее, а также о результатах, достигнутых в 2019 году.

53. [Программа поставок ЮНФПА](#) представляет собой тематическую программу ЮНФПА, которая посвящена вопросам планирования семьи. Программа поставок ЮНФПА оказывает поддержку странам с наибольшими потребностями, содействуя укреплению их производственно-сбытовых цепочек, с тем чтобы женщины и девочки-подростки могли получить доступ к противозачаточным средствам. Помимо оказания помощи в условиях гуманитарных кризисов особое внимание в рамках этой программы уделяется 46 странам. Поскольку ЮНФПА осуществляет закупки средств планирования семьи исключительно за счет наличных денежных средств, механизм промежуточного финансирования обеспечивает тот оборотный фонд, который Программа поставок ЮНФПА может использовать в целях размещения заказов на средства широкого потребления для удовлетворения потребностей стран по мере их возникновения и до получения средств доноров. Механизм промежуточного финансирования ускоряет процесс закупок, снижает стоимость средств широкого потребления и значительно сокращает, вплоть до 50 процентов, число случаев нехватки таких средств на складах, используемых ЮНФПА.
54. [Тематический фонд по охране материнского здоровья и здоровья новорожденных](#) призван оказать поддержку в достижении ЦУР 3, уделяя основное внимание целевым задачам по сокращению смертности матерей и новорожденных, расширению всеобщего доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также Цели 5 по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек. Деятельность этого тематического фонда сосредоточена на четырех крайне важных направлениях: а) оказание неотложной акушерской и неонатологической помощи; б) обеспечение людских ресурсов для сферы здравоохранения, в частности акушерок; в) поддержание систем отслеживания динамики материнской и перинатальной смертности и принятия мер реагирования; и д) профилактика и лечение акушерских свищей и социальная интеграция бывших пациентов. Этот фонд оказывает поддержку 32 странам в реализации эффективных программ охраны материнского здоровья, отслеживании результатов, повышении уровня эффективности и координации работы, а также в улучшении анализа случаев материнской смертности и принятии упреждающих мер реагирования в целях предотвращения подобных смертей в будущем.
55. [Тематический фонд для финансирования гуманитарной деятельности](#) обеспечивает гибкое и многолетнее финансирование, позволяя ЮНФПА оперативно реагировать в момент возникновения кризиса и оказывать помощь в тех случаях, когда достаточных объемов финансирования гуманитарной помощи не имеется. Цель этого фонда заключается в увеличении общей суммы, доступной для реагирования на чрезвычайные ситуации, а также в том, чтобы направлять это финансирование туда, где оно необходимо больше всего. Финансируемый за счет государственных и частных пожертвований, фонд объединяет взносы доноров, что способствует сокращению операционных издержек. Отвечая за все аспекты призывов ЮНФПА к оказанию гуманитарной помощи без географической, тематической или временной привязки, этот тематический фонд позволяет ЮНФПА действовать более оперативно и эффективно, где бы ни происходили стихийные бедствия.
56. [Тематический фонд по демографическим данным](#) является самым последним дополнением к архитектуре финансирования деятельности ЮНФПА. Сформированный в начале 2020 года, этот тематический фонд представляет собой ответ ЮНФПА на увеличение числа просьб со стороны правительств в отношении принятия мер, направленных на устранение многолетней нехватки демографических данных и соответствующего кадрового потенциала. Целью указанного тематического фонда является увеличение наличия и доступности высококачественных демографических данных, определение местоположения тех, кто нуждается в помощи больше всего, и обеспечение соответствующих целевых инвестиций, а также ускорение темпов продвижения вперед в достижении ЦУР в рамках Десятилетия действий, охватывающего период до 2030 года. Поскольку 45 процентов показателей ЦУР требуют наличия достоверных демографических данных, дезагрегированные и географически точные данные имеют исключительно важное значение для того, чтобы никто не остался забытым, а услуги предоставлялись в первую очередь тем, кто нуждается в них больше всего. Точные и достоверные данные переписи населения являются фундаментом текущего контроля за осуществлением ЦУР на национальном и субнациональном уровнях и удовлетворения потребностей тех, кто остался без внимания. И все же, согласно оценкам ЮНФПА, при проведении переписей населения 2010 года не удалось обеспечить охват 7 процентов

народонаселения мира (в основном проживающего в наименее развитых странах), а в ходе переписного раунда 2020 года существует риск того, что из-за нехватки технического потенциала и ограниченных бюджетных возможностей, проблем в сфере здравоохранения (особенно по причине пандемии COVID-19), а также социальной и политической нестабильности 34 процента населения стран Африки останутся неучтенными.

С. Объединенные фонды и совместные программы Организации Объединенных Наций

57. На объединенные фонды и совместные программы Организации Объединенных Наций приходится значительная и все возрастающая часть неосновных ресурсов ЮНФПА, что является наглядным примером той центральной роли, которую ЮНФПА, доноры и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций отводят реализации комплексных подходов, совместному осуществлению и взаимодействию в повышении эффективности работы на глобальном и местном уровнях. Как показано в таблице 3, в 2019 году объемы финансирования при посредстве этого механизма значительно выросли, достигнув своего максимума, составляющего 262 млн долл. США (от 20 различных учреждений), что означает их увеличение на 60 процентов по сравнению с предыдущим годом, и в настоящее время на их долю приходится 18 процентов неосновных ресурсов ЮНФПА. По этой причине взносы со стороны структур системы Организации Объединенных Наций оказались одним из крупнейших источников финансирования неосновных ресурсов в 2019 году, в результате чего ЮНФПА стал одним из учреждений, имеющих самую высокую пропорциональную долю неосновных ресурсов, поступивших по линии совместных мероприятий. Эти результаты свидетельствуют об инвестициях Фонда и его готовности к дальнейшему продвижению реформы системы развития Организации Объединенных Наций, поскольку ЮНФПА продолжает уделять первостепенное внимание совместным механизмам в целях эффективного осуществления общей главы в сотрудничестве с организациями-партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и реализации повестки дня в области достижения ЦУР. ЮНФПА будет и далее инвестировать средства в упреждающее выявление возможностей для формирования партнерских связей с высокой отдачей и осуществлять текущий контроль за уровнем воздействия совместных усилий.

58. В 2019 году ЮНФПА продолжил играть активную роль в обеспечении межучрежденческого финансирования и работе соответствующих платформ посредством участия его представителей в Группе оценки результатов стратегического финансирования ГОООНУР, действующей под сопредседательством Директора-исполнителя ЮНФПА, а также на других форумах, задействованных в осуществлении надзора, координации, сборе данных и обеспечении функционирования механизмов объединенного финансирования. В настоящее время ЮНФПА является членом Руководящего комитета по оперативным вопросам Совместного фонда для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. С момента учреждения в 2020 году Фонда Организации Объединенных Наций по реагированию и восстановлению в связи с COVID-19 ЮНФПА входит в состав его консультативного комитета, который оказывает поддержку назначенному представителю Генерального секретаря в определении первоочередных задач этого фонда и решении стратегических вопросов, связанных с оказанием поддержки мерам реагирования СГООН на страновом уровне.

59. Способствуя не только совместному оказанию услуг, но и гибкому и предсказуемому финансированию со стороны доноров, объединенные и прочие межучрежденческие механизмы финансирования играют в финансовой архитектуре ЮНФПА вспомогательную роль по отношению к взносам по линии основных ресурсов и финансированию тематических фондов конкретных учреждений. ЮНФПА продолжает формировать портфель эффективных совместных программ и финансирования с участием широкого круга структур Организации Объединенных Наций для работы в тех целевых областях, где результативность деятельности повышается благодаря синергетическому эффекту межучрежденческого взаимодействия.

60. К широко известным примерам совместных действий и механизмов объединенного финансирования, способствующих ускорению хода продвижения вперед, относятся Совместная программа ЮНФПА–ЮНИСЕФ по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах и Глобальная программа ЮНФПА–ЮНИСЕФ по искоренению

практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте. Кроме того, ЮНФПА продолжает налаживать полномасштабные партнерские отношения в пяти регионах с другими специализированными учреждениями в качестве одного из партнеров-основателей Инициативы «Луч света», направленной на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек.

D. Правительства стран осуществления программ и международные финансовые учреждения

61. В 2019 году был зафиксирован абсолютный рекорд по общему объему взносов, которые страны осуществления программ направили на финансирование собственных страновых программ. Это достижение стало возможным благодаря постоянным и непрерывным инвестициям стран осуществления программ в решение демографических вопросов, включая проведение переписей населения, и усилиям ЮНФПА в области разработки инструментов, выдвигающим на первый план экономические выгоды, которые приносит вложение средств в охрану сексуального и репродуктивного здоровья и осуществление репродуктивных прав, а также повышение эффективности государственных расходов. В настоящее время ЮНФПА обращается с призывом к правительствам стран осуществления программ увеличить объем внутренних ресурсов, направляемых на финансирование достижения их собственных целей в области развития. В этой связи ЮНФПА ведет работу на страновом уровне в сотрудничестве с национальными правительствами и, в частности, с министерствами финансов, создавая инструменты и проводя научные исследования, способствующие определению мероприятий в сфере охраны СРЗП и приданию им первостепенного значения в качестве объекта целевых инвестиций, которые надлежит включить в состав более широких национальных механизмов финансирования. Участие ЮНФПА в поддержке этих инструментов имеет ключевое значение, поскольку оно дает странам возможность мобилизовать ресурсы и укрепить политические установки в поддержку охраны СРЗП, повышая эффективность расходов и определяя роль СРЗП как катализатора достижения целей в рамках более широкой Повестки дня на период до 2030 года.

62. Наряду с этим в целях оказания поддержки странам осуществления программ ЮНФПА продолжает укреплять свои партнерские связи, особенно с международными финансовыми учреждениями (МФУ). На взносы по линии совместного финансирования, поступившие от правительств стран осуществления программ и предназначенные для поддержки их собственных страновых программ, по-прежнему приходится значительная доля в общем объеме поступлений, основным источником которых являются займы и субсидии, предоставляемые МФУ.¹⁷ В 2019 году для 36 стран осуществления программ были подписаны соглашения на сумму 78 млн долл. США, что почти на 8 млн долл. США превышает уровень в 70 млн долл. США, достигнутый в 2018 году (см. таблицу 4). Это увеличение было обеспечено активизацией взаимодействия между ЮНФПА и различными МФУ по принципу «снизу вверх».

63. Опираясь на уже налаженное взаимодействие на страновом уровне, ЮНФПА расширяет свои отношения со все большим числом МФУ. За последние три года произошло резкое увеличение объемов как технического сотрудничества, так и осуществления программ, финансируемых МФУ, причем в 2019 году общий объем поступлений достиг самого высокого уровня за всю историю существования фонда (около 46 млн долл. США).

¹⁷ Финансирование, источником которого в 2018 году стали следующие МФУ: Исламский банк развития, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Межамериканский банк развития и Всемирный банк.

Таблица 4. Страны осуществления программ, выплачивающие взносы в поддержку своих собственных страновых программ (в млн долл. США)

Доноры	2018	Доноры	2019
Камерун*	19,0	Бангладеш*	17,0
Гватемала	13,2	Гватемала	8,4
Гаити*	12,0	Буркина-Фасо*	8,0
Индонезия*	9,3	Малави	7,1
Бразилия	4,9	Бенин*	6,9
Демократическая Республика Конго*	4,3	Нигер*	6,6
Нигерия	2,7	Демократическая Республика Конго*	6,1
Кот-д'Ивуар*	1,8	Китай	4,3
Уругвай	1,1	Нигерия	3,8
Панама	0,5	Гондурас	2,4
Другие страны*	1,2	Другие страны*	6,9
Всего	70,0	Всего	77,5

* Включая финансирование, предоставленное международными финансовыми учреждениями.

64. В течение последних двух лет, действуя в соответствии с [Планом финансирования Повестки дня на период до 2030 года, выдвинутым Генеральным секретарем](#)¹⁸, ЮНФПА ведет работу по созданию совместных механизмов взаимодействия с многосторонними банками развития в целях наращивания синергетического эффекта на региональном и страновом уровнях. В этой работе ЮНФПА стал надежным партнером для многих МФУ. Примером этого является партнерство с Всемирным банком и другими региональными и национальными организациями в Сахельском регионе по реализации проекта [СВЕДД](#)¹⁹, направленного на инвестирование в человеческий капитал посредством использования факторов ускорения демографического перехода. В настоящее время это партнерство расширяется и в соответствии с [Планом развития человеческого капитала в Африке Всемирного банка](#)²⁰ охватит 20 стран. С 2017 года стоимость текущих программ, осуществляемых ЮНФПА за счет финансирования со стороны МФУ, почти удвоилась. Помимо этого, в настоящее время ЮНФПА выступает в качестве одного из шести аккредитованных учреждений, которые оказывают помощь странам в получении доступа к Механизму финансирования в случае чрезвычайных пандемических ситуаций (МФЧПС), и в 2020 году первоначальные субсидии в рамках мер реагирования на пандемию COVID-19 были уже получены.

65. В партнерстве с Исламским банком развития ЮНФПА ведет разработку концепции облигаций развития, которые обеспечат инвестирование средств в охрану здоровья и благополучия девочек-подростков в целях укрепления их способности принимать участие в социально-экономическом развитии региона арабских государств и пользоваться его плодами.

Камерун. В Камеруне ЮНФПА, действующий совместно с правительством страны и Исламским банком развития, оказывает поддержку в развитии системы «Микро-Такафул» (схема социального страхования, соответствующая требованиям законов шариата) в целях снижения уровней материнской, неонатальной и детской смертности в этой стране.

66. Совместно с рядом правительств и финансовых учреждений ЮНФПА продолжает вести работу по установлению обязательных сборов или пошлин (небольших налогов) для финансирования закупок средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья широкого потребления и реализации целевых программ, ориентированных на молодежь, а также

¹⁸ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2019/07/UN-SG-Roadmap-Financing-the-SDGs-July-2019.pdf>.

¹⁹ https://wcaro.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/SWEDD_ENG.pdf.

²⁰ <https://www.worldbank.org/en/region/afr/publication/africa-human-capital-plan>.

сотрудничает с партнерами в расширении доступа отвечающих установленным критериям правительств к кредитным линиям и механизмам экономии денежных средств в целях осуществления эффективных закупок средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья широкого потребления.

Е. Вклад в проведение Найробийского саммита

67. Свой вклад в бюджет Найробийского саммита, который был созван ЮНФПА и правительствами Дании и Кении в ноябре 2019 года, внесли самые разные партнеры из государственного и частного секторов. Взносы партнеров из государственного сектора на проведение этого саммита составили в общей сложности примерно 6,8 млн долл. США и поступили из следующих стран: Дания, Норвегия, Швеция, Финляндия, Ирландия, Австралия, Италия, Швейцария, Нидерланды, Люксембург, Германия, Исландия, Республика Корея, Кения и Канада. В порядке пополнения бюджет Саммита спонсорская поддержка также поступила от стратегических партнеров из частного сектора. В число спонсоров, внесших пожертвования в виде взносов в денежной или натуральной форме, вошли: «Байер АГ», Международная образовательная группа Бейфан, Фонд Форда, «Дженерал Электрик Хелскер», «Граждане мира», «Кенийские авиалинии», «Международный план», группа компаний Прада, «Ройял Филипс», «Специальная Олимпиада», Управление Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства, «Уимен Деливер» и ИМКА. Кроме того, «Фло» и «Специальная Олимпиада» также выступили в качестве спонсоров отдельных элементов конкретных заседаний.

Ф. Европейская комиссия

68. В 2019 году общая сумма взносов по линии неосновных ресурсов, полученная от Европейской комиссии, уменьшилась на 21 млн долл. США, составив 43 млн долл. США по сравнению с 64 млн долл. США в 2018 году. Однако партнерские связи между ЮНФПА и Европейской комиссией еще более укрепились, что проявилось в тесном взаимодействии в контексте реализации Инициативы ЕС–ООН «Луч света», направленной на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек, и подписании 14 новых соглашений о взносах. К их числу относятся пять соглашений, заключенных с Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам европейских операций по гражданской защите и гуманитарной помощи. Эта гуманитарная деятельность включала в себя мероприятия по охране сексуального и репродуктивного здоровья и по борьбе с гендерно мотивированным насилием в Ираке, Перу, Сирии, Турции и Южном Судане. Дополнительные финансовые средства были выделены на текущие проекты в Иордании, Ираке и Йемене.

69. Были подписаны три новых соглашения с Генеральным директором по вопросам международного сотрудничества и развития в отношении проектов в Джибути, Мьянме и Эквадоре и четыре новых соглашения с Генеральным директором по вопросам политики добрососедства и переговорам по расширению в отношении проектов в Армении, Боснии и Герцеговине и Ливии и регионального проекта в Восточной Европе и Центральной Азии. Дополнительные финансовые средства были выделены на текущие проекты в Тунисе и Украине. Кроме того, было подписано одно соглашение с Генеральным директором по вопросам миграции и внутренних дел в отношении проекта в Судане, а еще одно соглашение было заключено в рамках Внешнеполитического механизма в отношении проекта в Камеруне.

Г. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и меры гуманитарного реагирования

70. Для преодоления разрушительных последствий затяжных кризисных ситуаций, стихийных бедствий и вспышек заболеваний в течение всего 2019 года группы реагирования ЮНФПА работали на местах в таких странах, как Бангладеш, Демократическая Республика Конго, Йемен, Сирия и Южный Судан, спасая жизни людей и возрождая их чувство собственного достоинства и надежды на будущее. Согласно оценкам, в 2019 году гуманитарной деятельностью ЮНФПА было охвачено 19 миллионов женщин, девочек и молодых людей в 64 странах. Из общего числа охваченных лиц около 7,3 миллиона женщин получили услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая дородовое наблюдение и послеродовой уход, неотложную акушерскую и неонатологическую помощь, а также оказание медицинской помощи жертвам изнасилования. Более 2,4 миллиона человек воспользовались услугами в области планирования семьи.

Йемен. Услугами ЮНФПА в области охраны репродуктивного здоровья было охвачено более 890 000 человек. Эта помощь включала оказание поддержки в обеспечении 116 000 безопасных деторождений, помощь 28 000 лиц, пережившим насилие, и поддержание работоспособности 260 медицинских учреждений, а также организация 40 безопасных убежищ для женщин и девочек и 6 специализированных центров охраны психического здоровья.

Демократическая Республика Конго. 2,6 миллиона женщин воспользовались современными методами контрацепции, в том числе впервые; было подготовлено 735 акушерок; и более 14 000 лиц, переживших гендерно мотивированное насилие, получили медицинские и психосоциальные услуги.

71. В 2019 году объем поступлений в ЮНФПА, предназначенных для гуманитарной деятельности, продолжил расти, и общая сумма взносов на эти цели достигла 294 млн долл. США, тогда как в 2018 году она составила 172,3 млн долл. США, а в 2017 году — 165,4 млн долл. США. Механизм быстрого развертывания персонала ЮНФПА также получил поддержку в натуральной форме, предоставленной четырьмя резервными партнерами (Датский совет по делам беженцев, Норвежский совет по делам беженцев, Международный гражданский корпус реагирования (КАНАДЕМ) и Австралийский реестр инженеров по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (RedR Australia)). Эта поддержка в натуральной форме была предоставлена посредством откомандирования 31 сотрудника этих организаций в 18 страновых отделений ЮНФПА, предоставлявших помощь в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера. Кроме того, НОРКАП предоставил около 883 600 долл. США для финансирования 8 должностей консультантов по борьбе с гендерно мотивированным насилием в условиях чрезвычайных ситуаций, которые обеспечивают поддержку регионального уровня в удовлетворении межучрежденческих потребностей в этой сфере в четырех региональных отделениях.

72. Механизмы совместного финансирования гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, такие как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (ЦФРЧС) и страновые объединенные фонды, продолжали играть крайне важную роль в осуществлении гуманитарной деятельности ЮНФПА. В 2019 году в порядке оказания поддержки операциям ЮНФПА в 36 странах от ЦФРЧС было получено в общей сложности 37 млн долл. США. В число других гуманитарных доноров, оказавших поддержку гуманитарной деятельности ЮНФПА в 2019 году, входили Австралия, Дания, Европейская комиссия, Италия, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Швейцария, Швеция и Япония.

73. Еще одним источником финансирования является Фонд чрезвычайной помощи ЮНФПА, представляющий собой внутренний механизм финансирования главным образом за счет основных ресурсов. Он позволяет группам, ведущим работу на местах, приступить к осуществлению мер гуманитарного реагирования с самого начала возникновения чрезвычайной ситуации. В 2019 году из Фонда чрезвычайной помощи 33 страновым и региональным отделениям ЮНФПА было выделено порядка 10 млн долл. США, что позволило оказать гуманитарную помощь 4 миллионам человек, которые в ней нуждались. Из общей суммы финансовых средств, которую Фонд чрезвычайной помощи предоставил в 2019 году, 7 млн долл. США были выделены из основных ресурсов ЮНФПА, а 3 млн долл. США поступили от Канады и Норвегии в качестве совместного финансирования.

Н. Частный сектор и другие стратегические партнерства

74. На протяжении последнего десятилетия взносы частного сектора в ресурсы ЮНФПА неуклонно росли. В 2019 году ЮНФПА продолжил укреплять свои партнерские связи с нетрадиционными партнерами и во взаимодействии с 79 партнерами добился привлечения около 15 млн долл. США в форме взносов частного сектора. Вышеприведенные численные значения включают в себя взносы в виде услуг в натуральной форме (2,3 млн долл. США), полученные от партнеров из частного сектора, которые в соответствии с политикой ЮНФПА в области учета поступлений не регистрируются в качестве поступлений. Сумма взносов, полученных в 2019 году, была пересмотрена в сторону понижения до 9,4 млн долл. США после принятия решения о переводе двух крупных грантов в категорию денежных поступлений в соответствии с политикой ЮНФПА в области учета поступлений.

75. В дополнение к взносам в денежной и натуральной форме была проделана значительная работа по привлечению партнеров в различные механизмы реализации партнерских связей (партнерские связи в области обеспечения заметности достигнутых результатов, расширения сферы охвата и наращивания интеллектуального потенциала). В целом партнерские связи в 2019 году способствовали укреплению репутации ЮНФПА, повышению эффективности финансирования его программ и поддержке новаторских и творческих решений, а также отстаиванию дела реализации прав и охраны здоровья женщин и подростков.
76. Усилия по мобилизации ресурсов, предпринятые в 2019 году, увенчались получением двух грантов на общую сумму 11,4 млн долл. США от Фонда Билла и Мелинды Гейтс и Фонда Гейтсов / Колумбийского университета, которые в соответствии с политикой ЮНФПА в области учета поступлений будут приняты к учету в 2020 финансовом году.
77. Опираясь на достижения 2018 года, в рамках усилий по наращиванию потенциала акушерок и повышению качества предоставляемых услуг по охране репродуктивного здоровья ЮНФПА расширил свое взаимодействие с компанией «Джонсон энд Джонсон» в Пакистане, Гаити, Либерии, Мексике и Южной Африке.
78. ЮНФПА также укрепил свои партнерские отношения в области охраны здоровья женщин и расширения их прав и возможностей на рабочем месте с Отделом медицинского обслуживания матерей и Фондом Организации Объединенных Наций, получив дополнительную финансовую субсидию на программы оздоровления рабочих мест на Филиппинах, где ЮНФПА сотрудничает с коммерческими предприятиями в целях расширения доступа к информации и услугам в области планирования семьи для их работников.
79. В Республике Конго была разработана первая экспериментальная программа в рамках глобального партнерства с компанией «Ройял Филипс». В рамках общей концепции глобального партнерства эта программа преследует цель расширения доступа к высококачественному и доступному по цене медико-санитарному обслуживанию, включая услуги по охране материнского и репродуктивного здоровья для женщин и девочек, живущих в социально отчужденных общинах, посредством внедрения технологий и новаторских решений, которые могут расширить сферу охвата системы здравоохранения, снизить затраты и преобразовать услуги по охране материнского здоровья.
80. В 2019 году ЮНФПА продолжил действовать по ряду направлений в целях дальнейшего укрепления взаимоотношений с ключевыми партнерами из частного сектора и добился увеличения поступающих от них ресурсов. Программа поставок ЮНФПА, являясь ведущим тематическим фондом ЮНФПА, продолжает привлекать новые инвестиции из частного сектора, главным образом из благотворительных фондов. Фонд Билла и Мелинды Гейтс и Фонд Уинслоу, среди прочих, сосредоточили свою поддержку в размере 1,9 млн долл. США на укреплении общеорганизационного потенциала ЮНФПА в целях обеспечения того, чтобы к 2030 году все потребности в области планирования семьи удовлетворялись в полном объеме.
81. Кроме того, Фонд Билла и Мелинды Гейтс поддержал инициативу ЮНФПА в области управления преобразованиями, сосредоточив свои инвестиции на двух аспектах: изменении организационной культуры и увязке деятельности на трех уровнях организации (ЦУ+РО+СО). Этот благотворительный фонд согласился оказать поддержку в удовлетворении неотложных потребностей ЮНФПА, предоставив ему помощь как в натуральной форме, так и в виде грантов.
82. Активизация информационно-разъяснительной работы среди научно-преподавательского сообщества, начатой в 2018 году, увенчалась созданием глобальной сети взаимодействия, объединившей более 120 университетов-партнеров, которые присоединились к ней после ее развертывания в марте 2019 года. В рамках этой сети в ходе Найробийского саммита было организовано параллельное мероприятие по обсуждению роли научно-образовательных учреждений в осуществлении повестки дня МКНР. Посредством этой сети ЮНФПА обрел способность формировать новаторские партнерские связи в области информационно-разъяснительной деятельности и наращивания интеллектуального потенциала, в том числе с Фордхемским университетом, Лондонской школой экономики, Университетом Осло, Американским университетом в Каире, Чилийским университетом, Университетом Ганы и Стэнфордским университетом.

83. Партнерские связи ЮНФПА с парламентариями играют крайне важную роль в наращивании политической и финансовой поддержки Программы действий МКНР и ЦУР. В 2019 году в рамках деятельности по наращиванию потенциала и мероприятий в ознаменование 25-й годовщины Программы действий МКНР более 500 парламентариев из 130 стран мира подтвердили свою приверженность делу осуществления Повестки дня МКНР. Наряду с этим ЮНФПА привлек парламентариев из шести приоритетных стран, охваченных Программой поставок ЮНФПА, к участию в национальных консультациях по вопросам внутреннего финансирования услуг в области планирования семьи и использования противозачаточных средств.

84. В 2019 году ЮНФПА разработал Программу привлечения пожертвований частных лиц, имея в виду привлечение 100 млн долл. США в год в виде безвозмездных взносов частных лиц к 2030 году. В сентябре 2019 года организация выделила первоначальные инвестиции для практического осуществления этой программы на этапах ввода в действие и выхода на рынок. С тех пор Программа привлечения пожертвований частных лиц в пользу ЮНФПА последовательно перевыполняла свои целевые задачи. Только в 2020 году она превысила целевой показатель в размере 1 млн долл. США за год в течение всего лишь 6 месяцев, что еще более ярко продемонстрировало мощный потенциал этого источника финансирования деятельности ЮНФПА.

85. На страновом и региональном уровнях партнерские связи продолжают укрепляться благодаря постоянной поддержке со стороны региональных и страновых отделений. Это включает в себя формирование партнерских связей по вопросам обеспечения гендерного равенства и всеохватности со Специальными Олимпийскими играми; партнерство с «Итайпу Бинасьональ» в деле предотвращения непреднамеренных беременностей в Бразилии; и партнерство с Международной образовательной группой Бейфан в оказании поддержки мероприятиям по развитию лидерских качеств у молодежи в Китайской Народной Республике.

I. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество

86. На протяжении 2019 и 2020 годов сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество (СЮЮТС) продолжало развиваться в качестве одной из эффективных и действенных стратегий осуществления программной деятельности в поддержку достижения трех конкретных результатов, преобразующих жизнь людей. Наращивание потенциала более чем 50 отделений в двух регионах было завершено, что позволило повысить уровень согласованности такого сотрудничества и страновых программ и максимально эффективно использовать преимущества этих инициатив для достижения результатов развития на национальном уровне. В 2019 году расширение партнерств, использующих механизмы финансирования по линии Юг — Юг, продолжилось, что принесло дополнительные поступления в размере 3,5 млн долл. США.

87. В 2019 году в ходе Найробийского саммита МКНР-25 была организована специальная сессия, призванная подчеркнуть важное значение сотрудничества Юг — Юг в осуществлении повестки дня МКНР. В рамках своих национальных программ в области народонаселения и развития более 45 стран взяли на себя обязательства по использованию преимуществ сотрудничества Юг — Юг в целях дальнейшего продвижения вперед в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей. Информационно-пропагандистские усилия ЮНФПА были продолжены в неразрывной связи с проведением диалога на уровне министров по вопросам достижения ЦУР и выполнения решений МКНР. ЮНФПА продолжает выступать в партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг на таких глобальных форумах, как Международная конференция по инновационному потенциалу молодежи (Шэньчжэнь, Китай), а также в рамках межучрежденческих инициатив по координации действий, в том числе в области разработки первой общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области сотрудничества Юг — Юг. Управление по межстрановому сотрудничеству ЮНФПА продолжает поддерживать эти взаимоотношения, а также изучать возможности налаживания новых связей.

VII. Стратегические соображения и будущие направления деятельности

A. Перспективы на 2020 год и последующий период

88. По состоянию на 1 июня 2020 года прогнозируемая величина общего объема поступлений (1 048 млн долл. США, включая 398 млн долл. США по линии основных ресурсов и 650 млн долл. США по линии неосновных ресурсов) находилась в соответствии с ориентировочным ожидаемым суммарным целевым показателем, составляющим 1 млрд долл. США за год. Рассчитывая на поддержку своих партнеров, ЮНФПА сохраняет сдержанный оптимизм в отношении достижения целевых показателей 2020 года. Прогнозы поступлений пересматриваются на ежемесячной основе, с тем чтобы обеспечить финансовую устойчивость и оценить необходимость мер жесткой экономии в случае, если прогнозируемые суммы окажутся меньше целевых показателей. Прогнозируемые поступления основаны на оценках привлеченных финансовых средств, рассчитанных по заявленным обязательствам доноров и партнеров, ожидаемым взносам в тематические фонды и другие инструменты финансирования, прочим макроэкономическим и политическим параметрам, а также финансовым прогнозам, например в отношении обменных курсов валют.

89. Несмотря на социально-экономические и финансовые потрясения, порожденные пандемией COVID-19, в 2020 году финансовое положение ЮНФПА остается стабильным благодаря рациональному управлению бюджетом в предыдущие годы и быстрому принятию упреждающих адаптационных мер. Эти меры будут и далее применяться и корректироваться в целях поддержания финансовой стабильности и непрерывности оперативной деятельности в 2020 году и последующем периоде.

Меры, принимаемые ЮНФПА в целях поддержания финансовой стабильности и непрерывности оперативной деятельности в 2020 году и последующем периоде

- Безотлагательные меры, обеспечивающие приток поступлений в бюджет ЮНФПА:
 - привлечение основных ресурсов на начальном этапе как одна из первоочередных задач;
 - поддержание финансовой стабильности в целях обеспечения бесперебойного функционирования;
- пересмотр сценариев притока финансовых средств: поддержание ликвидности и рациональное управление ресурсами;
- [руководящие указания страновым отделениям и партнерам](#): по техническим аспектам и вопросам оперативных мероприятий, мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской деятельности;
- Анализ [воздействия пандемии COVID-19 на достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей](#), расходы и оперативные мероприятия;
- перенацеливание мероприятий на страновом уровне в соответствии с мандатом ЮНФПА;
- подготовка к работе после COVID-19 и этапу восстановления: первые меры по поддержанию более долгосрочной финансовой устойчивости на 2021 год.

Поддержание высокого уровня координации действий с более широким кругом учреждений системы Организации Объединенных Наций

90. ЮНФПА будет осуществлять непрерывный текущий контроль воздействия пандемии COVID-19 на финансирование своей деятельности как в настоящее время, так и в будущем с должным учетом результатов среднесрочного обзора Стратегического плана на 2018–2021 годы и связанной с ним оценки сметных затрат. Наряду с этим ЮНФПА внимательно отслеживает общие тенденции в области официальной помощи в целях развития (ОПР) и взаимодействует с

правительствами и партнерами в целях прогнозирования и смягчения рисков, связанных с финансированием, на оставшийся период текущего цикла осуществления стратегического плана. ЮНФПА будет и впредь подчеркивать настоятельную необходимость международной солидарности в целях оказания поддержки наиболее уязвимым женщинам и девочкам во времена кризисов, документального подтверждения степени воздействия, демонстрации уникальной роли, которую ЮНФПА играет в реализации мер реагирования на кризисные ситуации, а также упреждающего информирования доноров и партнеров о возникающих потребностях, дефиците и наилучших каналах финансирования для сведения к минимуму разобщенности действий и выдвижения неоправданных условий.

В. Управление рисками

91. Продолжающийся кризис COVID-19 оказывает влияние на то, как ЮНФПА ведет свою работу в области управления рисками, обеспечения сохранности ресурсов, проведения ревизий и расследований, по крайней мере в тот период времени, когда пандемия ограничивает доступность оперативных и программных мероприятий ЮНФПА. Механизмы должной осмотрительности в большинстве случаев сохраняют свою силу. С учетом последних событий в настоящее время проводится рассмотрение необходимости проведения ревизий и расследований, требующих направления полевых миссий или получения доступа к документации на местах и личного взаимодействия с отдельными лицами. В краткосрочной перспективе ЮНФПА внес определенные коррективы и в настоящее время находится в процессе проведения оценки более долгосрочных последствий для своих функций внутреннего надзора, предоставления консультационных услуг и проведения расследований, стремясь сохранить как можно более высокий уровень добросовестности, эффективности и действенности в использовании ресурсов ЮНФПА и осуществлении текущего контроля за ними.

С. Оценка сметных расходов ЮНФПА, необходимых для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей

92. Сегодня, когда до предельного срока, наступающего в 2030 году, остается всего 12 лет, весь мир должен прийти к осознанию необходимости безотлагательных действий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития. Что касается ЮНФПА, достижение трех конкретных результатов, преобразующих жизнь людей, требует ускоренного принятия всеми странами неотложных мер и налаживания между правительствами и другими заинтересованными сторонами партнерских отношений на всех уровнях.

93. Нацеленная на глубокие преобразования повестка дня ЮНФПА диктует необходимость глубоких изменений, выходящих за рамки обычного порядка ведения дел. Эта далеко идущая повестка дня требует вложения значительных средств в ряде секторов. Необходимо мобилизовать широкий круг инвесторов, вкладывающих средства в социальную сферу, и наряду с проведением работы с традиционными субъектами действия, например правительствами, донорами и гражданским обществом, более значительная роль должна быть отведена частному сектору, государственно-частным партнерствам и частным лицам.

94. Чтобы реализовать обязательства, закрепленные в нацеленной на глубокие преобразования повестке дня на период до 2030 года, ЮНФПА, как специализированному учреждению Организации Объединенных Наций по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите репродуктивных прав, необходимо взять на себя ведущую роль в формировании партнерских отношений и привлечении инвестиций, направленных на достижение этих результатов. Это требует от ЮНФПА расширить масштабы своей информационно-пропагандистской, программной и оперативной деятельности на основе фактических данных и обоснованной аргументации в целях воплощения в жизнь концепции развития на период до 2030 года. Наиболее своевременным вложением средств в расширение масштабов информационно-пропагандистской работы и политического диалога на основе фактических данных является выдвижение аргументов, проработанных с точки зрения экономики и уровня оказываемого воздействия на основе правозащитного подхода. Инициатива в области оценки сметных затрат и финансирования будет способствовать восполнению дефицита финансирования деятельности, направленной на достижение ЦУР.

95. В 2019 году ЮНФПА, действуя в партнерстве с Университетом Джонса Хопкинса, Университетом штата Вашингтон, Викторианским университетом и организацией «Авенир

Хелс», провел оценку [глобальных потребностей в ресурсах](#), необходимых для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, к 2030 году. Предварительные выводы по итогам этой оценки были представлены на заседании Политического форума высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в июле 2019 года, а ее результаты были широко распространены среди участников Найробийского саммита МКНР-25 в ноябре 2019 года. Кроме того, ЮНФПА сотрудничал с этими партнерами в целях оценки того, как пандемия COVID-19 повлияла на расходы и достижение конечных результатов. ЮНФПА будет наращивать свою информационно-пропагандистскую деятельность в целях мобилизации ресурсов для устранения их нехватки. Наряду с этим ЮНФПА окажет поддержку странам в разработке страновых инвестиционных проектов, призванных обеспечить привлечение внутренних источников финансирования в интересах достижения результатов, преобразующих жизнь людей, посредством максимально эффективного использования инструментов оценки сметных затрат и моделирования уровня воздействия.

96. Проведение оценки сметных затрат позволит также сохранить динамику, заданную решениями Найробийского саммита МКНР-25. ЮНФПА продолжит оказывать помощь странам, направившим соответствующую просьбу, в выполнении их добровольных национальных обязательств в рамках системы развития Организации Объединенных Наций и механизмов осуществления ЦУР.

D. Совершенствование методов прогнозирования и подготовки отчетности и повышение уровня заметности и признания достигнутых результатов

97. ЮНФПА применяет осмотрительный и реалистичный подход к планированию бюджета, основанный на прогнозах поступлений, с тем чтобы свести к минимуму вероятность возникновения дефицита финансирования или необходимости принятия мер жесткой экономии в случае, если прогнозы не оправдаются. Хотя прогнозы по мобилизации ресурсов в 2020 году выглядят обнадеживающе, прогнозировать ход привлечения финансовых средств в 2021 году, особенно неосновных ресурсов, по-прежнему трудно, а распределять поступившие финансовые средства при наличии большого числа потоков финансирования неосновных ресурсов становится все сложнее.

98. Преобразования в области ИКТ, которые планируется завершить к концу 2021 года, призваны обеспечить более системную увязку ресурсов и результатов, усилить текущий контроль прогнозов поступления средств и повысить эффективность поддержки процессов планирования и распределения ресурсов, управления ресурсами и представления соответствующей отчетности на основе ожидаемых потребностей и результатов. В настоящее время проект преобразований в области ИКТ находится на стадии выполнения, а компоненты систем конфигурируются, с тем чтобы перейти к их тестированию в первой половине 2021 года. В начале 2021 года будут доступны функциональные элементы прогнозирования поступлений, включая процессы, связанные с управлением, а также текущим контролем мероприятий по мобилизации ресурсов и взаимодействию с партнерами.

99. В дополнение к этому в 2019 и 2020 годах ЮНФПА инициировал принятие ряда ключевых мер по дальнейшему повышению уровня прозрачности, подотчетности и заметности достигнутых результатов, одновременно предпринимая попытки смягчить риски, обусловленные добровольным и изменчивым характером финансирования своей деятельности. Согласно указаниям Исполнительного совета, ЮНФПА скорректировал формат и содержание своего годового доклада о структурированном диалоге по вопросам финансирования, преследуя цель повышения качества этих диалогов. Более того, в соответствии с Договором о финансировании ЮНФПА работает над улучшением годовой отчетности в части представления достигнутых результатов в сопоставлении с расходами. Это делается посредством применения усовершенствованных цифровых инструментов, таких как [годовой доклад](#) за 2019 год и [доклады странового уровня](#), которые также размещаются в Интернете. В дополнение к этому ЮНФПА создает все больше информационных продуктов, способствующих повышению уровня заметности и признания достигнутых результатов, таких как [веб-страницы доноров](#) и репортажи о работе на местах по освоению недавних взносов доноров и конкретном прогрессе, достигнутом благодаря поддержке доноров.

100. ЮНФПА является активным участником Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи (МИОПП), укрепляя ее системы и инструменты визуализации в целях обеспечения отслеживаемости основных и неосновных ресурсов и повышения качества соответствующей отчетности. Эта информация и сопутствующие материалы используются в информационных системах правительств стран-партнеров, на общесистемных веб-порталах данных Организации Объединенных Наций и на веб-портале результатов ЮНФПА. Информация о расходах и достигнутых результатах, размещаемая в системе МИОПП, представлена на веб-портале результатов ЮНФПА с помощью визуализации результатов и расходов в разбивке по странам, регионам и донорам.

101. В целях повышения уровня прозрачности, заметности и текущего контроля взносов государств-членов по линии основных ресурсов и объединенных фондов ЮНФПА продолжает укреплять свои системы планирования и отслеживания ресурсов, с тем чтобы обрести способность вносить эффективный вклад в удовлетворение общесистемных запросов на предоставление данных и фактической информации, проведение совместных обзоров и представление отчетности. В порядке укрепления механизмов обеспечения прозрачности и подотчетности в сфере управления основными и неосновными ресурсами ЮНФПА ведет их отслеживание и представляет отчетность по ресурсам в соответствии с унифицированными стандартами финансовой отчетности, известными под названием «куб данных», как это было согласовано участниками ГОООНУР и МИОПП. ЮНФПА оказывает поддержку в развитии базы данных «ООН ИНФО» как платформы системы развития Организации Объединенных Наций по планированию, текущему контролю и отчетности на страновом уровне. В настоящее время проводится обсуждение вопросов, связанных с архитектурой этой системы и ее поэтапным развертыванием в качестве единого центра ввода данных и обеспечения национальной ответственности, с тем чтобы расширить сферу практического использования данных, собранных в системе «ООН ИНФО». Эта база данных будет интегрирована с общеорганизационными инструментами управления служебной деятельностью и представления отчетности и полностью унифицирована с перспективным функционалом «от планирования до отчетности» в разрабатываемой системе общеорганизационного планирования ресурсов ЮНФПА.

102. ЮНФПА продолжит совершенствовать свою управленческую и программную деятельность на основе передовой практики, а также повышать уровень прозрачности, подотчетности и заметности результатов и в этой связи предлагает государствам-членам высказать свои соображения. ЮНФПА преисполнен решимости взаимодействовать с партнерами из числа учреждений Организации Объединенных Наций и учиться у них, с тем чтобы еще более повысить качество структурированных диалогов по вопросам финансирования и эффективно осуществлять Договор о финансировании Организации Объединенных Наций.

Е. Продолжение информационно-пропагандистской работы и диалога по вопросам новых источников и каналов высококачественного финансирования

103. ЮНФПА продолжает последовательно подчеркивать центральную роль получения высококачественного финансирования в целях эффективной реализации своего мандата, как это было особо отмечено в докладе о ЧВОП и Договоре о финансировании. Продемонстрировав надлежащее выполнение плана по ресурсам и результатам в течение двух лет подряд, ЮНФПА располагает всеми возможностями для воплощения в жизнь смелого видения будущего, закрепленного в Повестке дня на период до 2030 года, и достижения трех конкретных результатов, преобразующих жизнь людей. Руководствуясь именно этим подходом, ЮНФПА обращается к сообществу доноров с призывом обеспечить предсказуемое поступление денежных средств, что имеет столь важное значение для эффективного и действенного управления оперативной деятельностью. ЮНФПА призывает все правительства увеличить объемы своих взносов по линии основных ресурсов или других инструментов высококачественного финансирования, таких как тематические фонды. С тем чтобы действия ЮНФПА обеспечили наибольшую отдачу, ЮНФПА настоятельно призывает доноров соблюдать свои обязательства о своевременной уплате взносов и графики производства платежей.

104. ЮНФПА выражает глубокую признательность всем донорам за поступления, принятые к учету в 2019 году и первые месяцы 2020 года. ЮНФПА продолжит обращаться к своим союзникам и партнерам за руководящими указаниями и поддержкой, способствующими осуществлению его неотложных и более долгосрочных мер реагирования на пандемию COVID-19, а также устранению нарастающего дисбаланса между основными и неосновными ресурсами, ликвидации дефицита финансирования, выявленного в ходе оценки сметных затрат, обеспечению планирования и реализации программ гуманитарной помощи. Стратегии, нацеленные на оптимизацию этих двух видов взносов, не являются взаимоисключающими, а скорее формируют основу стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА. Успехи в области развития, достигнутые за последнее десятилетие, в настоящее время находятся под угрозой их утраты для миллионов людей, и ЮНФПА готов и впредь выступать за гибкое финансирование, с тем чтобы все женщины, девочки и молодежь во всем мире могли реализовать свои чаяния и права.

105. В настоящее время ЮНФПА сталкивается со все более сложной обстановкой в области управления финансированием развития, поскольку внутренние государственные и частные ресурсы увеличиваются, а источники внешних ресурсов диверсифицируются, причем распределение официальной помощи в целях развития претерпевает секторальные сдвиги, а инвестиции в социальные секторы снижаются. Задача достижения «трех нулей» потребует как значительного увеличения потенциала и ресурсов, так и изменения порядка и приоритетных направлений использования имеющихся ресурсов. По этой причине ЮНФПА будет продолжать вести активную работу на глобальном уровне и одновременно выстраивать целостный подход к финансированию деятельности по достижению целей, преобразующих жизнь людей, на страновом уровне по принципу «снизу вверх». Необходимость дополнительного и более предсказуемого финансирования развития требует от ЮНФПА и партнеров поиска альтернативных, новаторских источников финансирования. ЮНФПА продолжит взаимодействовать и сотрудничать как с государственными учреждениями, так и с частными структурами, стремясь диверсифицировать источники финансирования за рамками механизмов предоставления официальной помощи в целях развития и создавать новые платформы «действенного инвестирования» в ключевые области реализации мандата ЮНФПА, уделяя особое внимание не только привлечению дополнительных ресурсов, но и повышению эффективности расходования средств, а также переориентации национальных бюджетов на решение задачи достижения «трех нулей».

VIII. Элементы решения

106. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

а) принять к сведению доклад ЮНФПА о структурированном диалоге по вопросам финансирования за 2019–2020 годы (DP/FPA/2020/9);

б) отметить важность обеспечения наличия достаточного и предсказуемого объема основных (регулярных) ресурсов, имеющих решающее значение для того, чтобы ЮНФПА имел возможность ускорить процессы планирования и реализации программ, направленных на осуществление его Стратегического плана, как это было утверждено Исполнительным советом, и оказать содействие реализации Повестки дня на период до 2030 года;

в) напомнить о важности обеспечения предсказуемости финансирования и настоятельно призвать государства-члены со всей серьезностью относиться к своим обязательствам в отношении взносов по линии основных ресурсов и многолетних взносов в 2020 году и в последующие годы с учетом того, что дальнейшее сокращение объема основных ресурсов может подорвать усилия ЮНФПА по достижению результатов согласно стратегическому плану;

г) настоятельно призвать государства-члены продолжить свои обсуждения с ЮНФПА в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования в отношении перехода от узкоцелевого финансирования к увеличению объемов основных и гибких ресурсов на основе взаимодополняющих обязательств по Договору о финансировании.